

Handhavingskader Noodverordening Coronavirus

Inleiding

Het kabinet heeft nieuwe maatregelen genomen in de aanpak van het coronavirus. Dit heeft geleid tot een aantal aanwijzingen en maatregelen. Er is op 1 juni 2020 een nieuwe noodverordening door de voorzitter van de veiligheidsregio vastgesteld en bekend gemaakt. Voor u ligt een praktische vertaling voor eventueel handhavend optreden.

De verwachting is dat het overgrote deel van de ondernemers, organisatoren en inwoners zich hieraan zal houden. Een kleine minderheid onttrekt zich mogelijk aan deze maatregelen. In de noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio zijn de verboden op schrift gesteld.

Uitgangspunten:

Voor de concrete handhaving van de noodverordening gelden de volgende uitgangspunten:

- De bestrijding van COVID-19 vereist vergaande maatregelen;
- Alle bevelen op grond van deze bevoegdheden moeten worden gegeven door de voorzitter van de veiligheidsregio indien deze worden genomen in het kader van de bestrijding van COVID-19 (artikel 39 Wet Veiligheidsregio's);
- Een overtreding van de noodverordening is een strafbaar feit (artikel 443 wetboek van Strafrecht). De officier van justitie gaat in beginsel over de opsporing en handhaving van strafbare feiten;
- De handhaving is in beginsel reactief. Handhaving start enkel nadat er signalen vooraf zijn of melding is gedaan van een overtreding of als sprake is van een heterdaadconstatering door politie, aangewezen toezichthouders of boa's van de regiogemeente;
- Operationalisering van de handhaving van de noodverordening is een gezamenlijke opdracht van de veiligheidsregio;
- Bij beperkte capaciteit ligt de prioriteit bij ernstige gezondheidsrisico's en/of overtreding;
- De handhaving richt zich op de eigenaar/exploitant/organisator en in beginsel niet op personeel en/of de gasten of deelnemers. Tenzij blijkt dat zij willens en wetens deelnemen aan of betrokken zijn bij de activiteit. De handhaving richt zich op personen wanneer men in de publieke ruimte niet de veilige afstand houdt. Let wel; een ieder is verplicht om mee te werken aan het uitoefenen van toezicht en verplicht de aanwijzingen op te volgen;
- De handhaving is gefaseerd en in eerste instantie niet gericht op aanhouding, maar op het beëindigen van de overtreding;
- Conform het aanwijzingsbesluit van de voorzitter van de veiligheidsregio zijn de aangewezen toezichthouders bevoegd om te handhaven tot en met het moment waarop zij de aanwijzing geven. De eventueel noodzakelijke vervolghandhaving binnen het strafrechtelijk kader ligt bij de daarvoor aangewezen boa's en de politie.

Handhavingskader
behorend bij de Noodverordening 1 juni 2020
Versie nummer 2.1

Artikel 2.1 en 2.1a t/m f Samenkomsten

	Samenkomsten	1,5 meter	Max. aantal personen	Opmerkingen
A	Publieke ruimte	Ja	n.v.t.	Zie handhavingskader veilige afstand
B	In voor publiek openstaande gebouwen en bijhorende erven dan wel besloten plaatsen niet zijnde woning	Ja	30	Exclusief personeel
C	Evenementen	n.v.t.	n.v.t.	Verboden. tot 1 september
D	Wettelijk verplichte samenkomsten	Ja	100	
E	Noodzakelijke dagelijkse werkzaamheden	Ja	100	
F	Onderwijs (Basis) en kinderopvang Voortgezet onderwijs	n.v.t. Ja		Toezicht bij Inspectie van het onderwijs/GGD
G	Winkels en bibliotheken	Ja	n.v.t.	Bij eventuele horeca in het pand dan zijn richtlijnen horeca ook van toepassing
H	Dierenparken, natuurparken en pretparken Artikel 2.1a	Ja	n.v.t.	Plan moet goedgekeurd worden door voorzitter. Horeca regels gelden onverkort.
I	Markten	Ja	n.v.t.	Algemene corona voorschriften gelden tenzij verbod tot houden markt
J	Musea, presentatie-instellingen en monumenten Artikel 2.1b	Ja	n.v.t.	- Vooraf reserveren - Inrichting moet 1,5 m organiseren
K	Bioscopen, concertzalen en theaters Artikel 2.1c	Ja	30*	- Reserveren vooraf; - Men moet zitten *per afzonderlijke ruimte niet meer dan 30 p. excl. personen op podium indien podium zichtbaar is gescheiden.
L	Eet- en drinkgelegenheden en binnenterras Artikel 2.1d (volledig overkapte en afgedichte buiten terrassen gelden niet als binnenterras)	Ja	30**	- Vooraf reserveren - Zitplaats aan tafel of bar - pas optreden vanaf 3p geen 1,5m - Dansvoorziening is gesloten *Handhaven ligt als 1e bij leidinggevende **Zowel binnen als op terras ** Let op functioneel gescheiden functies ** In hotel is max gelijk aan gasten nachtverblijf indien meer dan 30 p.

Tabel loopt op de volgende bladzijde door

	Samenkomsten	1,5 meter	Max. aantal personen	Opmerkingen
M	Buitenterras bij eet-en drinkgelegenheden Artikel 2.1e	Ja	n.v.t.	- Zitplaats aan tafel - Reguleren bezoekersstroom - 1,5 meter tot elkaar en andere terrassen - Geopend aan 3- zijden
N	Multifunctionele complexen*** Artikel 2.1f	Ja	n.v.t.*	*> 30 als: - in een gebouw meerdere zelfstandige gescheiden functies - Per functie niet meer dan 30 excl personeel - Bezoekersstroom reguleren - Geldt niet voor zalencentra-complexen

** Toelichting artikel 2.1d lid 3 Toepassing van uitzondering

Op grond van artikel 2.1 lid 1 mogen in een voor een publiek openstaand gebouw maximaal 30 personen samenkomen. Artikel 2.1d lid 1 zegt vervolgens meer specifiek dat per eet- en drinkgelegenheid (per inrichting) maximaal 30 gasten aanwezig mogen zijn. Artikel 2.1d lid 3 bepaalt vervolgens dat in gevallen waarin in één gebouw meerdere eet- en drinkgelegenheden zijn gevestigd (of een eet- en drinkgelegenheid en een andere functie, zoals een winkel) niet het maximum aantal personen voor het gebouw wordt gehanteerd (30 personen, art. 2.1 lid 1), maar dat het maximum aantal personen per gelegenheid of functie geldt. Deze uitzondering van artikel 2.1d lid 3 interpreteren we op een ruime manier, waarbij we binnen de geest van de noodverordening blijven. Indien in één gebouw een horecabedrijf (dus één inrichting) is gevestigd, dat in dat gebouw echter beschikt over van elkaar gescheiden zelfstandige ruimten (bv. Dudok te Arnhem en inrichting Campman te Renkum), is de uitzondering van artikel 2.1d lid 3 ook van toepassing (waardoor een maximum aantal personen per zelfstandige ruimte in het gebouw geldt, en niet een maximum van 30 voor het gebouw in geheel), indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. De ruimten zijn voor gasten volledig functioneel van elkaar gescheiden, in de zin dat elke ruimte over een afzonderlijke ingang aan de buitenkant van het gebouw beschikt.
2. Slechts één van de gescheiden ruimten mag openstaan voor het publiek, in die zin dat die ruimte openstaat voor een ieder om daar plaats te nemen voor het nuttigen van een consumptie.
3. De andere gescheiden ruimte(n) mogen slechts worden gebruikt voor besloten bijeenkomsten (zoals een receptie).
4. Indien niet elke gescheiden ruimte over een afzonderlijke toiletgelegenheid beschikt, dient een persoon continu toezicht te houden dat gasten in- en bij de toiletgelegenheid voldoende afstand houden en de toiletgelegenheid schoon te houden
5. In elke ruimte is continu tenminste één personeelslid aanwezig, die erop toeziet dat niet meer dan 30 gasten aanwezig zijn en dat men zich ook overigens aan de voorschriften houdt (1.5 meter onderlinge afstand, gebruikmaken van een zitplaats).

***Toelichting Multifunctionele complexen

Een multifunctioneel complex is een gebouw met meerdere zelfstandige ruimtes met zelfstandige functies. Denk hierbij aan bijv. een gebouw waar zowel een bibliotheek, een restaurant en een oefenruimte aanwezig is. In zowel het restaurant als in de oefenruimte mogen dan 30 personen -exclusief personeel- aanwezig zijn. Voor de bibliotheek geldt geen maximum aantal personen. Wel geldt natuurlijk telkens dat mensen onderling 1.5 meter afstand in acht moeten nemen.

Handhaving artikel 2.1 en 2.1a t/m f Samenkomsten

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
C Organisator	Boete en laten beëindigen	Boete, tenzij bijzondere omstandigheden. * Zie werkproces Halt OM
C deelnemer meerderjarig	Boete	
C deelnemer minderjarig	Halt* of Boete	
F	Is aan de Onderwijsinspectie of GGD	
D + E > max Organisatie + Deelnemer	1e stap Waarschuwing 2 ^e stap Boete 3 ^e stap Vorderen 4 ^e stap Aanhouden	Deze samenkomsten mogen, mits zij de richtlijnen nakomen. Verwachting is dat deze enkel bijgesteld moeten worden.
B, G, H, J, K, N eigenaar / beheerder	1e stap Waarschuwing 2 ^e stap Boete 3 ^e stap Bevel sluiting	
L, M Exploitant / leidinggevende	1e stap Waarschuwing 2 ^e stap Vorderen 3 ^e stap Boete* 4 ^e stap Bevel sluiten**	* Boete, tenzij situatie onhoudbaar. Dan sluiten ** Gaan uit van een acuut geval nav voorgaande stappen. Sluiting is voor enkele dagen. Men moet plan opstellen om weer open te mogen. Preventieve last onder dwangsom bij heropening.

Aandachtspunten horeca-inrichting en terras (L + M)

Het is in eerste instantie aan de exploitant/ leidinggevende om de richtlijnen op te volgen en ervoor te zorgen dat de gasten zich aan de regels houden. In het geval uit de omstandigheden blijkt dat de exploitant/ leidinggevende geen controle heeft of willens en wetens de noodverordening overtreedt wordt tegen hen handhavend opgetreden. In het geval dat enkele gasten de veilige afstand - ook na verzoeken van de exploitant - niet opvolgen kan de handhaving zich richten op deze gasten (handhaving artikel 2.2 onder G).

Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand

	Houden veilige afstand publieke ruimte	Onder toezicht/ Georganiseerd	1,5 meter
A	Gezamenlijke huishouding	n.v.t.	Nee
B	Tot en met 12 jaar samen spelen, sporten en bewegen	Ja	Nee
C	13 t/m 18 jaar sporten en bewegen	Ja	Nee
D	Uitoefening contactberoepen	n.v.t.	Nee
E	Persoon met handicap en diens begeleider	n.v.t.	Nee
F	Uitvoering jeugdhulp: - Kwetsbare jongeren 13 t/m 18 jaar onderling; - Jeugdhulpverleners onderling	N.v.t.	Nee
G	Vanaf 13 jaar in publieke ruimte	n.v.t.	Ja
H	Vanaf 19 jaar buiten sporten en bewegen	n.v.t.	Ja

Handhaving artikel 2.2 Niet in acht nemen veilige afstand

A t/m F geen handhaving

Situatie	Maatregel	Opmerkingen
H t.a.v. professional en de deelnemer	1 ^e stap: Waarschuwen 2 ^e stap: Boete 3 ^e stap: Vorderen 4 ^e stap: Aanhouden	
G meerderjarige	1 ^e stap: Waarschuwen 2 ^e stap: Boete* 3 ^e stap: Vorderen 4 ^e stap: Aanhouden	* Direct boete wanneer men willens en wetens noodverordening overtreedt. Zie ook waarschuwing of boete bij veilige afstand
G minderjarige	1 ^e stap: Waarschuwen 2 ^e stap: Halt** of boete 3 ^e stap: Boete CJIB** 4 ^e stap: Boete AP **	** Zie werkproces Halt van OM Door politie

Aandachtspunten:

- **Let op!!! Bij twee personen wordt het niet houden van de veilige afstand gedoogd, pas bij drie of meer wordt er handhavend opgetreden!!!**
- De definitie van *publieke ruimte* is nu direct overgenomen van de model-noodverordening van het Veiligheidsberaad. Campings vormen geen deel van de publieke ruimte, het zijn immers privéterreinen. Op campings dient de beheerder zelf maatregelen te treffen opdat bezoekers zich aan de RIVM richtlijnen (zoals 1.5. meter afstand) houden. Doet de beheerder dat niet, dan kan de voorzitter van de VGGM de camping sluiten (artikel 2.5).
- Bij georganiseerd sporten en bewegen & scouting-, cultuur-, kunst-, en andere jeugdverenigingen gaat het om professionals (zoals sportleraren, buurtcoaches en cultuurcoaches) die zorgdragen voor de organisatie en de begeleiding bij het sporten en bewegen.
- Georganiseerd sporten en bewegen in de openbare ruimte (zoals in parken of op pleinen) niet zijnde sportterreinen en sportvelden is mogelijk mits er geen beperkingen gelden (bijvoorbeeld gesloten verklaring), waardoor het in dat specifieke gebied of op locatie niet toegestaan is om in de openbare ruimte te sporten. Wedstrijden in competitieverband en oefenwedstrijden met een andere sportclub zijn niet toegestaan.
- Op 15 mei 2020 heeft het ROT besloten dat - in afwachting van een officiële reactie van het VB - sporten onder een overkapping of een tent waarbij minimaal 3 kanten geopend zijn, niet verboden is. Dit laat onverlet dat gemeenten daarnaast naar de reguliere regels (wetgeving tijdelijk bouwwerken, APV etc) moeten kijken. Qua noodverordening is buitensporten immers niet verboden.

Handhavingskader
behorend bij de Noodverordening 1 juni 2020
Versie nummer 2.1

Artikel 2.3 Verboden openstelling inrichtingen

	Inrichting	Afhaal mogelijk? (nuttigen elders)	1,5 meter	Opmerking
A	(Binnen) sport- en fitnessgelegenheden	Ja	n.v.t.	- Para-commerciële eet- en drinkgelegenheden blijven gesloten, muv afhaaloket. - Kleedkamers dicht
	Sauna's	Nee	n.v.t.	Ook gesloten bij hotels etc. Eet en drinkgelegenheden blijven dicht
	Coffeeshops	Ja	Ja	Uitzondering: - Afhaal waarbij zitten niet mag
	Speelautomatenhallen/ gelegenheden	Nee	n.v.t.	
	Seksinrichtingen*	Nee	n.v.t.	Incl. seksbioscopen en de tippelzone

* Het is sekswerkers verboden om hun beroep uit te oefenen (ook escortservices).

** Voor bepalen of een horeca-inrichting para-commercieel is, wordt aangesloten op de regels van de eigen gemeente.

Handhaving artikel 2.3 overtreding openstelling inrichting: A

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
Beheerder / exploitant * Proces verbaal door politie opgesteld	Stap 1: Boete en beëindigen Stap 2: Last onder bestuursdwang of dwangsom Spoedeisend dan feitelijk beëindigen* Stap 3: Noodbevel	Art. 172 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio Art. 175 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio

B	Vrijgegeven onder voorwaarden			
	Inrichting	Afhaal mogelijk	1,5m	Opmerkingen
	Instellingen voor topsport	Ja	Ja	Zie: www.nocnsf.nl/topsportaccommodaties en www.knvb.nl/trainingsaccommodaties Kleedkamers dicht
	Buiten sport- en fitnessgelegenheden	Ja	n.v.t.	kantines dicht voor zover paracommercieel Kleedkamers / douche dicht (vervalt 15-6)
	Zwemgelegenheden	Ja	Ja	Niet bij sauna's gemeenschappelijke was- en douchevoorzieningen dicht (vervalt per 15-6)

Handhaving uitzondering artikel 2.3 overtreding openstelling inrichting: B

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
Beheerder / exploitant * Proces verbaal door politie opgesteld	Stap 1: Waarschuwing Stap 2: Boete en beëindigen Stap 3: Last onder bestuursdwang of dwangsom Spoedeisend dan feitelijk beëindigen* Stap 4: aanwijzen als gesloten locatie	Art. 172 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio Artikel 2.5 noodverordening

Handhaving artikel 2.4 Uitoefening contactberoepen

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
Beheerder / exploitant * Proces verbaal door politie opgesteld	Stap 1: Waarschuwing Stap 2: Boete en beëindigen Stap 3: Last onder bestuursdwang of dwangsom Spoedeisend dan feitelijk beëindigen* Stap 4: aanwijzen als gesloten locatie	Art. 172 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio Artikel 2.5 noodverordening

Het toezicht op de contactberoepen ligt in eerste instantie bij de verantwoordelijke inspectie. Handhavingsmatrix is ingevuld voor die gevallen waar geen inspectie bij betrokken is. Bij twijfel contact moet de toezichthouder contact opnemen met de adviseur crisisbeheersing van de betreffende gemeente.

Handhaving artikel 2.5 verboden gebieden en locaties aangewezen door voorzitter

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
Beheerder / exploitant * Proces verbaal door politie opgesteld	Stap 1: Boete Stap 2: Last onder bestuursdwang of dwangsom Spoedeisend dan feitelijk beëindigen*	Art. 172 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio
Gebruiker meerderjarig	Stap 1: Boete Stap 2: Vorderen Stap 3: Aanhouden	
Gebruiker minderjarig	Stap 1: Waarschuwen Stap 2: Halt** of Boete Stap 3: Boete CJIB** Stap 4: Boete AP**	** Zie werkproces Halt OM Door politie

Uitzonderingen verboden gebieden en locaties

Handhavingskader
behorend bij de Noodverordening 1 juni 2020
Versie nummer 2.1

- Bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie
- Personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten
(bijv. werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit)
- Aangewezen categorieën van gevallen door de voorzitter (zie www.vggm.nl)

Artikel 2.5a. Sanitaire voorzieningen (vervalt per 15-6)

Verbod open hebben	Locatie	Verantwoordelijke
Gemeenschappelijke toilet-, was- en douchevoorzieningen	Vakantieparken, kampeerterrainen, kleinschalige kampeerveldjes. Bij jachthavens wel toilet open.	Beheerder locatie

Handhaving artikel 2.5a sanitaire voorzieningen (vervalt per 15-6)

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
Beheerder * Proces verbaal door politie opgesteld	Stap 1: Waarschuwing Stap 2: Boete en beëindigen Stap 3: Last onder bestuursdwang of dwangsom Spoedeisend dan feitelijk beëindigen* Stap 4: aanwijzen als gesloten locatie	Art. 172 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio Artikel 2.5 noodverordening

Aandachtspunten bij sanitaire voorzieningen (vervalt per 15-6)

- Deze bovenstaande voorzieningen dienen door de beheerder te zijn afgesloten.
- Indien de beheerder niet voldoende maatregelen treft gaat het handhavingskader in.
- Iedere individuele kampeer-/logeervoorziening zelfvoorzienend dient te zijn (eigen toilet met een eigen was- en/of douchevoorziening), anders mag er niet gebruik gemaakt worden van de locatie.
- Het afstorten van het chemisch toilet (zogenaamde cassette) van caravan of camper mag. Meestal bevindt deze zich aan de buitenkant van een gemeenschappelijke voorziening. Indien het afstorten van de cassette zich aan de binnenkant van een gemeenschappelijke voorziening bevindt dan dient de beheerder ervoor te zorgen dat voor de afstort de gemeenschappelijke voorziening wordt geopend, gereinigd en direct weer wordt afgesloten na het afstorten. De beheerder moet erop toezien dat deze voorziening dan niet door anderen dan de betrokkene bij het afstorten betreden wordt.
- Losse waterkranen zijn aan te merken als watervulpunten en kunnen gewoon opengesteld blijven voor gebruik, mits de 1,5 m afstand tot elkaar in acht wordt genomen.

Artikel 2.6 Inrichting en beëindiging voorziening openbaar vervoer

Wie	1,5 m	Mondkapje	Opmerkingen
Reiziger openbaar vervoer	Ja	Ja > 13 jaar	Handhaving door conducteurs en medewerkers Veiligheid & Service

De voorzitter kan na overleg met de vervoerder voorzieningen beperken of beëindigen indien 1,5 meter onvoldoende in acht wordt genomen en de reizigers geen mondkapjes dragen. Indien dergelijke situatie worden geconstateerd moet hier proces verbaal van worden opgemaakt en moet dit gemeld worden bij het GKC. Deze leidt deze melding door aan de voorzitter.

Toezicht niet aan VGGM

Verboden openstelling onderwijsinstellingen

Toezicht op het correcte gebruik van de protocollen en de andere afspraken vindt plaats door signalen over mogelijk ongewenste situaties door te geven aan de Inspectie van het onderwijs. De inspectie treedt in contact met de desbetreffende school of onderwijsinstelling of bezoekt zo nodig de school/instelling. De inspectie kan in bepaalde gevallen de voorzitter van de veiligheidsregio vragen de noodzakelijke maatregelen te treffen.

In geval van twijfel of er sprake is of een school zich aan de regels houdt, is het van belang om contact op te nemen met de Onderwijsinspectie via telefoonnummer 088 - 669 6060. Indien mogelijke overtredingen zijn geconstateerd en er een melding is gedaan bij de Onderwijsinspectie dan wordt er een rapport opgesteld door de toezichthouder.

Verboden openstelling kinderopvang

In geval van twijfel of er sprake is of een kinderopvang zich aan de regels houdt, is het van belang om contact op te nemen met de gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD) die toeziet op de kinderopvang.

Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg

Vanaf 11 mei 2020 is het is verboden om zonder toestemming **van de beheerder** aanwezig te zijn zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg.

De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd ziet toe op de gang van zaken in verpleeghuizen en woonvormen. Eventuele signalen kunnen op basis van een rapport van bevindingen gemeld worden bij meldpunt@igj.nl.

De voorzitter (dus: politie en handhaving in zijn naam) moet wel optreden indien verpleeghuizen of kleinschalige woonvormen, ondanks nadrukkelijke inspanningen van hun kant, problemen ervaren met het weigeren van bezoekers of derden die de locatie proberen binnen te komen.

Uitzonderingen op de verboden in de verordening

- De betrokken hulpdiensten en toezichthouders
- De activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen zoals beschreven op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>

Handhavingskader
behorend bij de Noodverordening 1 juni 2020
Versie nummer 2.1

- De door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen, de voorzitter kan hieraan voorschriften en beperkingen verbinden. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

Aandachtspunten uitzonderingen:

- Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen is de bevoegdheid om daarvan af te wijken in concrete gevallen. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening;

Waarschuwing en Boete

Waarschuwing

Waarschuwing betreft een mondelinge waarschuwing. Alle aanwijzingen ter uitvoering van deze noodverordening gegeven door een bij of krachtens artikel 4 van de onderhavige verordening aangewezen toezichthouder dienen onmiddellijk te worden opgevolgd. Het niet-opvolgen van een dergelijke aanwijzing van een aangewezen toezichthouder o.g.v. de noodverordening is strafbaar.

Boete

Het niet opvolgen van een ambtelijk gegeven bevel kan worden bestraft met een geldboete van de tweede categorie (art. 443 Wetboek van Strafrecht). Een bekeuring wordt weggeschreven onder feitcode D526. Een rapport wordt opgemaakt op grond van artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht met een geldboete van de tweede categorie. Het proces verbaal bij veilige afstand wordt ingezonden naar het CJIB, het proces verbaal i.v.m. overtreding gesloten inrichtingen worden ingestuurd naar het arrondissementsparket.

Bij een aantal overtredingen is besloten om de waarschuwing over te slaan en direct een boete op te leggen. Het gaan in die gevallen om situaties waarbij willen en wetens de noodverordening wordt geschonden. Er kunnen echter bijzondere omstandigheden zijn. In die gevallen is het mogelijk om af te zien van een boete door een waarschuwing op te leggen.

Halt

Door het OM is er ten aanzien van minderjarigen en het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen van de noodverordening een aanpassing in het strafrechtelijke handhavingbeleid gemaakt. Kort geschetst ziet de aanpassing op de mogelijkheid om minderjarigen bij een eerste overtreding te waarschuwen, bij een 2e constatering naar Halt te sturen, bij de 3e overtreding via MEOS of het systeem van de BOA's een verbaal in te zenden naar het CJIB en bij een 4e overtreding een verbaal door de politie te laten insturen naar het Arrondissementsparket.

Last onder dwangsom

Wanneer er signalen zijn dat men zich niet aan een verbodsbepaling uit de noodverordening zal of wilt gaan houden dan kan besloten worden om een last onder dwangsom op te leggen om te voorkomen dat de noodverordening wordt overtreden.

Besluiten

Alle bevelen en besluiten op grond van de noodverordening worden gegeven door de voorzitter van de veiligheidsregio. Schriftelijke besluiten, ontheffingen etc. worden opgesteld door de lokale AOV'er die deze via het GKC en de operationeel leider voorlegt aan de Voorzitter.

Handhavingkader
behorend bij de Noodverordening 1 juni 2020
Versie nummer 2.1

In de gevallen waarin haast is geboden (bijv. sluiting gebied) legt de burgemeester contact met de voorzitter. De voorzitter kan een mondelinge bevel geven. De datum en tijdstip van het akkoord wordt genoteerd. In de media wordt het besluit gecommuniceerd. Op de eerst volgende werkdag wordt het besluit op papier gezet en formeel gepubliceerd..

Rapporten

De waargenomen overtredingen worden door de aangewezen toezichthouders vastgelegd op schrift. Naast het strafrechtelijk traject is een rapportage van belang voor het dossier en de eventuele vervolgstappen. De rapporten worden opgestuurd naar de voorzitter van de veiligheidsregio (burgemeester@arnhem.nl).

'Waarschuwing of boete bij Veilige afstand'

In dit handhavingkader is opgenomen dat bij een overtreding van artikel 2.2 in eerste instantie een mondelinge waarschuwing wordt afgegeven. Alle aanwijzingen ter uitvoering van deze noodverordening gegeven door een bij of krachtens artikel 4 van de onderhavige verordening aangewezen toezichthouder dienen ONMIDDELIJK te worden opgevolgd. Het niet-opvolgen is strafbaar.

Bovenstaande betekent dat de boete direct kan volgen wanneer burgers een aanwijzing - u staat de dichtbij elkaar, meer afstand - niet opvolgen. Hier hoeft geen schriftelijke waarschuwing of een hercontrole aan vooraf te gaan. Wel is van belang dat in het proces verbaal van de boete de mondelinge aanwijzing is verwerkt.

Dan zijn er situaties waaruit blijkt dat of personen die op basis van hun gedrag willens en wetens de noodverordening overtreden, denk aan:

- o drie of meer personen die bij aanlopen van de politie en de toezichthouders bij elkaar gaan staan of net een stapje opzij doen, beginnen te lachen, etc;
- o die vervelende hangjongeren die daar gisteren ook al zaten;
- o personen reeds bekend bij politie en toezichthouder als notoire overtreders van regels;
- o Deze personen zijn of al reeds gewaarschuwd in de afgelopen paar weken of ze weten heel goed dat ze de regels overtreden en dagen uit. Dit zijn de gevallen die direct beboet kunnen worden. Ook hierbij is van belang dat voorstaande bevindingen in het proces verbaal worden verwerkt.

De waarschuwing blijft in de handhavingstrategie staan op basis van de volgende argumenten:

- o Minderjarigen (tot 18 jaar) moeten altijd eerst een waarschuwing krijgen;
- o Eerst waarschuwen past in de gedachte dat er met de mogelijkheden die de Noodverordening biedt, prudent en met de menselijke maat moet worden omgegaan;
- o Er zijn personen die niet willens en wetens de noodverordening overtreden, maar zich in een situatie begeven dat zij spontaan anderen tegenkwamen en net wat te dichtbij elkaar staan. Een aanwijzing leidt in veel gevallen tot het gewenste gedrag;
- o Maatregelen - ook die in het kader van de noodverordeningen - moeten voldoen aan het evenredigheidsbeginsel/proportionaliteit;
- o De optie om te waarschuwen kan in de toekomst, als de maatregelen langzaam worden afgebouwd, nog van nut zijn.