

## Handhavingskader Noodverordening Coronavirus

### Inleiding

Het kabinet heeft nieuwe maatregelen genomen in de aanpak van het coronavirus. Dit heeft geleid tot een aantal aanwijzingen en maatregelen. Er is op 11 mei 2020 een nieuwe noodverordening door de voorzitter van de veiligheidsregio vastgesteld en bekend gemaakt. Voor u ligt een praktische vertaling voor eventueel handhavend optreden.

De verwachting is dat het overgrote deel van de ondernemers, organisatoren en inwoners zich hieraan zal houden. Een kleine minderheid onttrekt zich mogelijk aan deze maatregelen. In de noodverordening van de voorzitter van de veiligheidsregio zijn de verboden op schrift gesteld.

### Uitgangspunten

Voor de concrete handhaving van de noodverordening gelden de volgende uitgangspunten:

- De bestrijding van COVID-19 vereist vergaande maatregelen;
- Alle bevelen op grond van deze bevoegdheden moeten worden gegeven door **de voorzitter van de veiligheidsregio** indien deze worden genomen in het kader van de bestrijding van COVID-19 (artikel 39 Wet Veiligheidsregio's);
- Een overtreding van de noodverordening is een strafbaar feit (artikel 443 wetboek van Strafrecht). De officier van justitie gaat in beginsel over de opsporing en handhaving van strafbare feiten;
- De handhaving is in beginsel reactief. Handhaving start enkel nadat er signalen vooraf zijn of melding is gedaan van een overtreding of als sprake is van een heterdaadconstatering door politie, aangewezen toezichthouders of boa's van de regiogemeente;
- Operationalisering van de handhaving van de noodverordening is een gezamenlijke opdracht van de veiligheidsregio;
- Bij beperkte capaciteit ligt de prioriteit bij ernstige gezondheidsrisico's en/of overtreding;
- De handhaving richt zich op de eigenaar/exploitant/organisator en in beginsel niet op personeel en/of de gasten of deelnemers. Tenzij blijkt dat zij willens en wetens deelnemen aan of betrokken zijn bij de activiteit. Bijv. tientallen personen die aanwezig zijn op een feest met een DJ, eten en drinken. Evident is dat hier sprake is van een georganiseerde samenkomst, waarbij alle aanwezigen het voor lief nemen dat zij de coronaregels en -richtlijnen (kunnen) schenden.  
De handhaving richt zich op personen wanneer men in de publieke ruimte met 3 of meer personen is en niet de veilige afstand houdt. Let wel; een ieder is verplicht om mee te werken aan het uitoefenen van toezicht en verplicht de aanwijzingen op te volgen;
- De handhaving is gefaseerd en in eerste instantie niet gericht op aanhouding, maar op het beëindigen van de overtreding;
- Iedere aangewezen toezichthouder kan een aanwijzing geven t.b.v. de handhaving van de noodverordening. De bevoegdheid om een dergelijke aanwijzing te geven, is vastgelegd in art. 4.1 van deze noodverordening. Het niet opvolgen van een dergelijke aanwijzing, mits gegeven door een aangewezen toezichthouder, is strafbaar. Het geeft de toezichthouders de mogelijkheid om

bijvoorbeeld te vorderen: "u moet nu uw café sluiten", of tegen een groepje in een park "neem allemaal een grotere onderlinge afstand in acht, minstens 1.5 meter".

- Handhaving "achter de voordeur" wanneer er sprake is van het ontvangen van bezoek in de eigen woning in de huiselijke sfeer is op grond van Grondwettelijke rechten niet mogelijk. Het wordt anders als er een (groter) feest in een woning wordt gehouden, dat niet kan worden gekarakteriseerd als 'bezoek in de huiselijke sfeer', en waarbij de deelnemers zich kennelijk niet wensen te houden aan de geldende regels en RIVM richtlijnen (zoals het onderling - kunnen - houden van 1.5 meter afstand). Handhaving 'achter de voordeur van een woning' is voorbehouden aan de politie. De politie neemt direct contact op met de voorzitter van de VGGM.
- Conform het aanwijzingsbesluit van de voorzitter van de veiligheidsregio zijn de aangewezen toezichthouders bevoegd om te handhaven tot en met het moment waarop zij de aanwijzing geven. De eventueel noodzakelijke vervolghandhaving binnen het strafrechtelijk kader ligt bij de daarvoor aangewezen boa's en de politie.

## Artikel 2.2. Niet in acht nemen veilige afstand

	Houden veilige afstand publieke ruimte	Onder toezicht/ Georganiseerd	1,5 meter
A	Tot en met 12 jaar samen spelen	Ja	Nee
B	Tot en met 12 jaar samen sporten	Ja	Nee
C	Tot en met 12 jaar samen scouting/cultuur/kunst/ jeugdvereniging	Ja	Nee
D	Van 13 t/m 18 jaar sporten en bewegen	Ja	Ja
E	Vanaf 13 jaar, 3 personen of meer in publieke ruimte	n.v.t.	Ja
F	Vanaf 19 jaar sporten en bewegen	n.v.t.	Ja
G	Gezamenlijke huishouding	n.v.t.	Nee

Handhavingskader behorend bij de Noodverordening 11 mei  
15 mei 2020  
Versie nummer 1.1

## Handhaving artikel 2.2

A t/m C en G geen handhaving

Situatie	Maatregel	Opmerkingen
D professional (niet de deelnemer)	1 <sup>e</sup> stap: Waarschuwen 2 <sup>e</sup> stap: Boete 3 <sup>e</sup> stap: Vorderen 4 <sup>e</sup> stap: Aanhouden	Voor sporten t/m 18 jaar betreft nieuwe versoepeling. Organisator moet nog zijn manier vinden.
E & F meerderjarige	1 <sup>e</sup> stap: Waarschuwen 2 <sup>e</sup> stap: Boete* 3 <sup>e</sup> stap: Vorderen 4 <sup>e</sup> stap: Aanhouden	* Direct boete wanneer men willens en wetens noodverordening overtreed. Zie ook waarschuwing of boete bij veilige afstand
E & minderjarige	1 <sup>e</sup> stap: Waarschuwen 2 <sup>e</sup> stap: Halt** of boete 3 <sup>e</sup> stap: Boete CJIB** 4 <sup>e</sup> stap: Boete AP **	** Zie werkproces Halt van OM  Door politie

### Aandachtspunten:

- De definitie van *publieke ruimte* is nu direct overgenomen van de model-noodverordening van het Veiligheidsberaad. Campings vormen geen deel van de publieke ruimte, het zijn immers privéterreinen. Op campings dient de beheerder zelf maatregelen te treffen opdat bezoekers zich aan de RIVM richtlijnen (zoals 1.5. meter afstand) houden. Doet de beheerder dat niet, dan kan de voorzitter van de VGGM de camping sluiten (artikel 2.5).
- Bij georganiseerd sporten en bewegen & scouting-, cultuur-, kunst-, en andere jeugdverenigingen gaat het om professionals (zoals sportleraren, buurtcoaches en cultuurcoaches) die zorgdragen voor de organisatie en de begeleiding bij het sporten en bewegen.
- Georganiseerd sporten en bewegen in de openbare ruimte (zoals in parken of op pleinen) niet zijnde sportterreinen en sportvelden is mogelijk mits er geen beperkingen gelden (bijvoorbeeld gesloten verklaring). Er dient altijd afstemming met de desbetreffende gemeente plaats te vinden.

### Artikel 2.1 Samenkomsten

	Samenkomsten	Onder toezicht/ georganiseerd	1,5 meter	Buiten	Max. aantal personen	Opmerkingen
A	Plaatsvinden/ontstaan/deelname samenkomst	n.v.t.	Ja	n.v.t.	n.v.t.	Zie uitleg.
B	Evenementen	nee	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	Verboden. tot 1 september
C	Wettelijk verplichte samenkomsten	n.v.t.	Ja	n.v.t.	100	

Handhavingskader behorend bij de Noodverordening 11 mei  
15 mei 2020  
Versie nummer 1.1

	Samenkomsten	Onder toezicht/ georganiseerd	1,5 meter	Buiten	Max. aantal personen	Opmerkingen
D	Noodzakelijk continuering dagelijkse werkzaamheden	n.v.t.	Ja	n.v.t.	100	
E	Uitvaarten/huwelijksvoltrekkingen	n.v.t.	Ja	n.v.t.	30	
F	Godsdienst/levensovertuiging	n.v.t.	Ja	n.v.t.	30	
G	Samenkomsten onderwijs/kinderopvang	n.v.t.	Ja	n.v.t.	n.v.t.	Toezicht ligt bij Inspectie van het onderwijs/GGD
H	Winkels en bibliotheken	Nee	Ja	n.v.t.	n.v.t.	Eet- en drinkgelegenheden dicht
I	Dierenparken, natuurparken en pretparken	Nee	Ja	n.v.t.	n.v.t.	Eet/drinkgelegenh. en was/douchevoorz. dicht
J	Markten	n.v.t.	Ja	Ja	n.v.t.	Behalve Besluit sluiting
K	Huiselijke sfeer	n.v.t.	Ja	n.v.t.	Advies: max. 3 gasten	In de regio wordt alleen bij excessen opgetreden, waar duidelijk is dat mensen bewust niets gelegen laten liggen aan de coronaregels

### Handhaving samenkomsten strijdig verbod - grove schending

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
A, B, K Organisator	Boete en laten beëindigen	Bijv. 'coronafeestje' in woning, of een pokerbijeenkomst in een magazijn bij een bedrijf. De politie en vz. moeten worden betrokken bij samenkomst in woning. * Zie werkproces Halt OM
A, B, K deelnemer meerderjarig	Boete	
A, B, K deelnemer minderjarig	Halt* of Boete	
C t/m F,H, I, J Organisatie + Deelnemer	1e stap Waarschuwing 2 <sup>e</sup> stap Boete 3 <sup>e</sup> stap vorderen 4 <sup>e</sup> stap Aanhouden	Deze samenkomsten mogen, mits zij de richtlijnen nakomen. Verwachting is dat deze enkel bijgesteld moeten worden.
G	Is aan de Onderwijsinspectie	

### Aandachtspunten samenkomst:

- Onder evenementen vallen onder meer - niet uitputtend bedoeld - herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten niet zijnde manifestaties in de zin van de Wet openbare manifestaties, feesten, muziekvoorstellingen, wedstrijden, straatfeesten, barbecues en vechtsportwedstrijden. Hieronder vallen niet jaarmarkten of gewone marktdagen en betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties.
- Bij samenkomsten gaat het om *activiteiten* met een in beginsel *georganiseerd* karakter die *samen* worden verricht / uitgevoerd. Hierbij valt te denken aan activiteiten als volwassenen die samen muziek maken of straattoneel spelen. In deze gevallen is het evident dat het een samenkomst betreft.

- In onze regio is nadrukkelijk bepaald dat het ontvangen van bezoek in de eigen woning in de huiselijke sfeer hier niet onder valt. Er kan wel worden opgetreden tegen bijvoorbeeld 'coronafeestjes' in studentenhuizen of andere woningen; een (groter) feest kan namelijk niet worden gezien als 'bezoek in de huiselijke sfeer'.  
!!! Bij het (mogelijk) optreden tegen een 'coronafeestje' in een woning moet altijd de politie worden betrokken. De politie zoekt vervolgens direct contact met de voorzitter van de VGGM.
- Het is en blijft maatwerk per geval. Het is niet de bedoeling om bij niet evidente samenkomsten - daar waar niet direct duidelijk is dat het *georganiseerd* is op *samen* een *activiteit* verrichten- over te gaan op bekeuren (denk bv. bij een niet-evidente samenkomst aan een groepje mensen die rustig bij elkaar zitten in het park, met inachtneming van de 1.5 meter onderlinge afstand). VGGM heeft ervoor gekozen om met een menselijke maat de omstandigheden te wegen.

#### Aandachtpunten uitzonderingen:

- De uitzondering voor uitvaarten ziet niet op asverstrooiing. Een ontheffing voor een erehaag kan worden aangevraagd bij de voorzitter van de Veiligheidsregio;
- Bij georganiseerd tot en met 18 jaar gaat het bij sporten en bewegen moet dit begeleid worden door om professionals (zoals sportleraren, buurtcoaches en cultuurcoaches) die zorgdragen voor de organisatie en de begeleiding bij het sporten en bewegen;
- Kleedkamers en kantines bij (buiten)sport accommodaties blijven dicht, toilet en handenwasgelegenheden mogen geopend blijven (mits deze regelmatig worden schoongemaakt);
- Sporters in de buitenlucht zijn een uitzondering op samenkomsten. De uitzonderingen voor sporters zijn opgenomen in de matrix van veilige afstand.  
Voor sporten en bewegen in de openbare ruimte (zoals in parken of op pleinen), niet zijnde sportterreinen en sportvelden, kunnen per gemeente lokale beperkingen gelden voor een specifiek gebied of locatie – bijv. een gesloten verklaring – waardoor het in dat specifieke gebied of op locatie niet mogelijk is om in de openbare ruimte te sporten. Wedstrijden in competitieverband en oefenwedstrijden met een andere sportclub zijn niet toegestaan;
- Op 15 mei 2020 heeft het ROT besloten dat - in afwachting van een definitieve reactie van het LOT-C m.b.t. buiten sporten onder een overkapping - een overkapping of een tent waarbij minimaal 3 kanten geopend zijn, niet verboden is. Dit laat onverlet dat gemeenten daarnaast naar de reguliere regels (wetgeving tijdelijk bouwwerken, APV etc) moeten kijken. Qua noodverordening is buitensporten immers toegestaan.
- Bij pretparken kan gedacht worden aan De Efteling, Duinrell, Walibi Holland of attractiepark Slagharen. Het begrip pretpark wordt door de voorzitter **restrictief** uitgelegd. Alleen toiletten mogen open zijn, *gemeenschappelijke* was- en douchegelegenheden moeten worden gesloten;
- Markten in de veiligheidsregio mogen doorgangvinden, mits zij aan de voorwaarden voldoen. Indien blijkt dat dit voor een markt geen haalbare kaart is, dient deze te worden verboden.

Handhavingskader behorend bij de Noodverordening 11 mei  
15 mei 2020  
Versie nummer 1.1

### Artikel 2.3 Verboden openstelling inrichtingen

	Inrichting	Afhaal mogelijk? (nuttigen elders)	1,5 meter	Opmerking
<b>A</b>	Eet- en drinkgelegenheden	Ja		Uitzonderingen: - Afhaal waarbij zitten niet mag; - Hotels voor gasten en bedrijfskantines
	(Binnen) sport- en fitnessgelegenheden	Nee	n.v.t.	Uitzondering: - binnen zwembaden mogen open
	Sauna's	Nee	n.v.t.	Ook gesloten bij hotels etc.
	Coffeeshops	Ja	Ja	Uitzondering: - Afhaal waarbij zitten niet mag
	Speelautomatenhallen/ gelegenheden	Nee	n.v.t.	
	Seksinrichtingen*	Nee	n.v.t.	Incl. seksbioscopen en de tippelzone

\* Het is sekswerkers verboden om hun beroep uit te oefenen (ook escortservices).

### Handhaving overtreding openstelling inrichting A

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
Beheerder / exploitant  * Proces verbaal door politie opgesteld	Stap 1: Boete en beëindigen Stap 2: Last onder bestuursdwang of dwangsom Spoedeisend dan feitelijk beëindigen* Stap 3: Noodbevel	Art. 172 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio Art. 175 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio

	Vrijgegeven onder voorwaarden			
<b>B</b>	Instellingen voor topsport	n.v.t.	Ja	Zie: <a href="http://www.nocnsf.nl/topsportaccommodaties">www.nocnsf.nl/topsportaccommodaties</a> en <a href="http://www.knvb.nl/trainingsaccommodaties">www.knvb.nl/trainingsaccommodaties</a>  Kleedkamers/kantines dicht
	Buiten sport- en fitnessgelegenheden	n.v.t.	n.v.t.	Kleedkamers/kantines dicht
	Zwemgelegenheden	Ja?	Ja	Niet bij sauna's  gemeenschappelijke was- en douchevoorzieningen dicht

Handhavingkader behorend bij de Noodverordening 11 mei  
15 mei 2020  
Versie nummer 1.1

### Handhaving uitzondering overtreding openstelling inrichting B

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
Beheerder / exploitant  * Proces verbaal door politie opgesteld	Stap 1: Waarschuwing Stap 2: Boete en beëindigen Stap 3: Last onder bestuursdwang of dwangsom Spoedeisend dan feitelijk beëindigen* Stap 4: aanwijzen als gesloten locatie	Art. 172 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio  Artikel 2.5 noodverordening

### Artikel 2.4 Handhaving Uitoefening contactberoepen

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
Beheerder / exploitant  * Proces verbaal door politie opgesteld	Stap 1: Waarschuwing Stap 2: Boete en beëindigen Stap 3: Last onder bestuursdwang of dwangsom Spoedeisend dan feitelijk beëindigen* Stap 4: aanwijzen als gesloten locatie	Inspecties gaan over de uitoefening van contactberoepen ligt bij de verantwoordelijke inspecties Art. 172 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio  Artikel 2.5 noodverordening

### Aandachtspunten verbod openstelling

- Beoefenaren van contactberoepen of de beheerders van inrichtingen waar contactberoepen worden uitgeoefend dienen maatregelen te treffen om 1,5 meter afstand te garanderen tussen klanten of bezoekers onderling. Het is sekswerkers verboden om hun beroep uit te oefenen (ook escortservices).
- In geval van twijfel of er sprake is van een zorgverlener en/of dat de hygiënevereisten in acht worden genomen is het van belang rapport op te maken voor de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd. Deze kan gestuurd worden naar [meldpunt@igj.nl](mailto:meldpunt@igj.nl), zodat zij het kunnen onderzoeken.

### Artikel 2.5 Handhaving verboden gebieden en locaties aangewezen door voorzitter

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
Beheerder / exploitant  * Proces verbaal door politie opgesteld	Stap 1: Boete Stap 2: Last onder bestuursdwang of dwangsom Spoedeisend dan feitelijk beëindigen*	Art. 172 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio
Gebruiker meerderjarig	Stap 1: Boete Stap 2: Vorderen Stap 3: Aanhouden	

Handhavingskader behorend bij de Noodverordening 11 mei  
15 mei 2020  
Versie nummer 1.1

Gebruiker minderjarig	Stap 1: Waarschuwen Stap 2: Halt** of Boete Stap 3: Boete CJIB** Stap 4: Boete AP**	** Zie werkproces Halt OM  Door politie
-----------------------	--	---

### Uitzonderingen verboden gebieden en locaties

- Bewoners van woningen die zijn gelegen in het gebied of de locatie
- Personen die in het gebied of de locatie noodzakelijke werkzaamheden verrichten
- Aangewezen categorieën van gevallen door de voorzitter

### Aandachtspunten bij uitzonderingen:

- Het is verboden zich te bevinden in door de voorzitter aangewezen gebieden en locaties. De voorzitter wijst deze gebieden apart aan, waardoor de gebieden dus kunnen verschillen per gemeente. Inmiddels is een aantal gebieden aangewezen, deze besluiten kunnen je onder meer vinden op [www.VGGM.nl](http://www.VGGM.nl).
- Onder de noodzakelijke werkzaamheden vallen bijv. werkzaamheden aan woningen en werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de levering van water, gas en elektriciteit.

### Artikel 2.5a. Sanitaire voorzieningen

Verbod open hebben	Locatie	Verantwoordelijke
gemeenschappelijke toilet-, was- en douchevoorzieningen	recreatieparken, vakantieparken, kampeerterreinen, kleinschalige kampeerveldjes, parken, natuurgebieden, jachthavens en stranden	Beheerder locatie

### Handhaving sanitaire voorzieningen

Overtreder	Maatregel	Opmerkingen
Beheerder  * Proces verbaal door politie opgesteld	Stap 1: Waarschuwing Stap 2: Boete en beëindigen Stap 3: Last onder bestuursdwang of dwangsom Spoedeisend dan feitelijk beëindigen* Stap 4: aanwijzen als gesloten locatie	Art. 172 Gemeentewet artikel 39 Wet veiligheidsregio Artikel 2.5 noodverordening

### Aandachtspunten bij sanitaire voorzieningen

- Deze bovenstaande voorzieningen dienen door de beheerder te zijn afgesloten.
- Indien de beheerder niet voldoende maatregelen treft gaat het handhavingskader in.
- Iedere individuele kampeer-/logeervoorziening zelfvoorzienend dient te zijn (eigen toilet met een eigen was- en/of douchevoorziening), anders mag er niet gebruik gemaakt worden van de locatie.
- Het afstorten van het chemisch toilet (zogenaamde cassette) van caravan of camper mag. Meestal bevindt deze zich aan de buitenkant van een gemeenschappelijke voorziening. Indien het afstorten



van de cassette zich aan de binnenkant van een gemeenschappelijke voorziening bevindt dan dient de beheerder ervoor te zorgen dat voor de afstort de gemeenschappelijke voorziening wordt geopend, gereinigd en direct weer wordt afgesloten na het afstorten. De beheerder moet erop toezien dat deze voorziening dan niet door anderen dan de betrokkene bij het afstorten betreden wordt.

- Losse waterkranen zijn aan te merken als watervulpunten en kunnen gewoon opengesteld blijven voor gebruik, mits de 1,5 m afstand tot elkaar in acht wordt genomen.

### **Beëindiging voorziening openbaar vervoer**

De voorzitter doet dit in overleg met de vervoerder. Indien dergelijke situatie worden geconstateerd moet hier proces verbaal van worden opgemaakt en moet dit gemeld worden bij het GKC. Deze leidt deze melding door aan de voorzitter.

### **Toezicht niet aan VGGM**

#### **Toezicht contactberoepen**

Het toezicht op de contactberoepen ligt in eerste instantie bij de verantwoordelijke inspectie. Handhavingsmatrix is ingevuld voor die gevallen waar geen inspectie bij betrokken is. Bij twijfel contact moet de toezichthouder contact opnemen met de adviseur crisisbeheersing van de betreffende gemeente.

### **Verboden openstelling onderwijsinstellingen**

Het ministerie heeft apart geregeld wat er in de scholen (nog) mag gebeuren. Toezicht op het correcte gebruik van de protocollen en de andere afspraken vindt plaats door signalen over mogelijk ongewenste situaties door te geven aan de Inspectie van het onderwijs. De inspectie treedt in contact met de desbetreffende school of onderwijsinstelling of bezoekt zo nodig de school/instelling.

Indien er aanhoudend meer leerlingen of studenten aanwezig zijn dan verantwoord is of maatregelen in het licht van de beperking van de risico's van besmetting in het protocol aanhoudend overtreden worden kan de Inspectie van het onderwijs de bevindingen overdragen aan de voorzitter van de desbetreffende veiligheidsregio, die dan de noodzakelijke maatregelen kan treffen.

In geval van twijfel of er sprake is of een school zich aan de regels houdt, is het van belang om contact op te nemen met de Onderwijsinspectie via telefoonnummer 088 - 669 6060. Indien mogelijke overtredingen zijn geconstateerd en er een melding is gedaan bij de Onderwijsinspectie dan wordt er een rapport opgesteld door de toezichthouder.

### **Verboden openstelling kinderopvang**

In geval van twijfel of er sprake is of een kinderopvang zich aan de regels houdt, is het van belang om contact op te nemen met de gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD) die toeziet op de kinderopvang.

### **Verboden toegang zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg**

Vanaf 11 mei 2020 is het is verboden om zonder toestemming **van de beheerder** aanwezig te zijn zorginstellingen en woonvormen ouderenzorg.

De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd ziet toe op de gang van zaken in verpleeghuizen en woonvormen. Eventuele signalen kunnen op basis van een rapport van bevindingen gemeld worden bij [meldpunt@igj.nl](mailto:meldpunt@igj.nl).

Handhavingskader behorend bij de Noodverordening 11 mei  
15 mei 2020  
Versie nummer 1.1

De voorzitter (dus: politie en handhaving in zijn naam) moet wel optreden indien verpleeghuizen of kleinschalige woonvormen, ondanks nadrukkelijke inspanningen van hun kant, problemen ervaren met het weigeren van bezoekers of derden die de locatie proberen binnen te komen.

#### **Uitzonderingen op de verboden in de verordening**

- De betrokken hulpdiensten en toezichthouders
- De activiteiten die noodzakelijk zijn voor de voortgang van vitale processen zoals beschreven op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/veelgestelde-vragen-over-coronavirus-en-kinderopvang/cruciale-beroepen>
- De door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen, de voorzitter kan hieraan voorschriften en beperkingen verbinden. Het is verboden om in strijd met dergelijke voorschriften en beperkingen te handelen.

#### **Aandachtspunten uitzonderingen:**

- Inherent aan de bevoegdheid om noodverordeningen vast te stellen is de bevoegdheid om daarvan af te wijken in concrete gevallen. De voorzitter kan derhalve in alle situaties waarin hij dat noodzakelijk acht, afwijken van de bepalingen in deze verordening;
- Zou zijn er beleidsregels over in welke gevallen er bij een gewenste erehaag bij overlijden een ontheffing kan worden verleend. Deze ontheffing moet worden aangevraagd bij en verleend worden door de voorzitter van de VGGM.

#### **Waarschuwing en Boete**

##### Waarschuwing

Waarschuwing betreft een mondelinge waarschuwing. Alle aanwijzingen ter uitvoering van deze noodverordening gegeven door een bij of krachtens artikel 4 van de onderhavige verordening aangewezen toezichthouder dienen onmiddellijk te worden opgevolgd. Het niet-opvolgen van een dergelijke aanwijzing van een aangewezen toezichthouder o.g.v. de noodverordening is strafbaar.

##### Boete

Het niet opvolgen van een ambtelijk gegeven bevel kan worden bestraft met een geldboete van de tweede categorie (art. 443 Wetboek van Strafrecht). Een bekeuring wordt weggeschreven onder feitcode D526. Een rapport wordt opgemaakt op grond van artikel 443 van het Wetboek van Strafrecht met een geldboete van de tweede categorie. Het proces verbaal bij veilige afstand wordt ingezonden naar het CJIB, het proces verbaal i.v.m. overtreding gesloten inrichtingen worden ingestuurd naar het arrondissementsparket.

Bij een aantal overtredingen is besloten om de waarschuwing over te slaan en direct een boete op te leggen. Het gaan in die gevallen om situaties waarbij willen en wetens de noodverordening wordt geschonden. Horeca ondernemers weten inmiddels dat zij hun inrichting niet geopend mogen hebben. Burgers weten dat coronafeestjes niet worden toegestaan, ook niet in woningen. Er kunnen echter bijzondere omstandigheden zijn. In die gevallen is het mogelijk om af te zien van een boete door een waarschuwing op te leggen.

##### Halt

Door het OM is er ten aanzien van minderjarigen en het herhaald overtreden van de verbodsbepalingen van de noodverordening een aanpassing in het strafrechtelijke handhavingbeleid gemaakt. Kort geschetst ziet de aanpassing op de mogelijkheid om minderjarigen bij een eerste overtreding te waarschuwen, bij een 2<sup>e</sup> constatering naar Halt te sturen, bij de 3<sup>e</sup> overtreding via MEOS of het systeem van de BOA's een verbaal in te zenden naar het CJIB en bij een 4<sup>e</sup> overtreding een verbaal door de politie te laten insturen naar het Arrondissementsparket.

Handhavingskader behorend bij de Noodverordening 11 mei  
15 mei 2020  
Versie nummer 1.1

### Last onder dwangsom

Wanneer er signalen zijn dat men zich niet aan een verbodsbepaling uit de noodverordening zal of wilt gaan houden dan kan besloten worden om een last onder dwangsom op te leggen om te voorkomen dat de noodverordening wordt overtreden.

### Besluiten

Alle bevelen en besluiten op grond van de noodverordening worden gegeven door de voorzitter van de veiligheidsregio. Schriftelijke besluiten, ontheffingen etc. worden opgesteld door de lokale AOV'er die deze via het GKC en de operationeel leider voorlegt aan de Voorzitter.

In de gevallen waarin haast is geboden (bijv. sluiting gebied) legt de burgemeester contact met de voorzitter. De voorzitter kan een mondelinge bevel geven. De datum en tijdstip van het akkoord wordt genoteerd. In de media wordt het besluit gecommuniceerd. Op de eerst volgende werkdag wordt het besluit op papier gezet en formeel gepubliceerd..

### Rapporten

De waargenomen overtredingen worden door de aangewezen toezichthouders vastgelegd op schrift. Naast het strafrechtelijk traject is een rapportage van belang voor het dossier en de eventuele vervolgstappen. De rapporten worden opgestuurd naar de voorzitter van de veiligheidsregio (burgemeester@arnhem.nl).

### 'Waarschuwing of boete bij Veilige afstand'

In dit handhavingskader is opgenomen dat bij een overtreding van artikel 2.2 in eerste instantie een mondelinge waarschuwing wordt afgegeven. Alle aanwijzingen ter uitvoering van deze noodverordening gegeven door een bij of krachtens artikel 4 van de onderhavige verordening aangewezen toezichthouder dienen ONMIDDELLIJK te worden opgevolgd. Het niet-opvolgen is strafbaar.

Bovenstaande betekent dat de boete direct kan volgen wanneer burgers een aanwijzing - u staat de dichtbij elkaar, meer afstand - niet opvolgen. Hier hoeft geen schriftelijke waarschuwing of een hercontrole aan vooraf te gaan. Wel is van belang dat in het proces verbaal van de boete de mondelinge aanwijzing is verwerkt.

Dan zijn er situaties waaruit blijkt dat of personen die op basis van hun gedrag willens en wetens de noodverordening overtreden, denk aan:

- drie of meer personen die bij aanlopen van de politie en de toezichthouders bij elkaar gaan staan of net een stapje opzij doen, beginnen te lachen, etc;
- die vervelende hangjongeren die daar gisteren ook al zaten;
- personen reeds bekend bij politie en toezichthouder als notoire overtredders van regels;

Deze personen zijn of al reeds gewaarschuwd in de afgelopen paar weken of ze weten heel goed dat ze de regels overtreden en dagen uit. Dit zijn de gevallen die direct beboet kunnen worden. Ook hierbij is van belang dat voorstaande bevindingen in het proces verbaal worden verwerkt.

De waarschuwing blijft in de handhavingstrategie staan op basis van de volgende argumenten:

- Minderjarigen (tot 18 jaar) moeten altijd eerst een waarschuwing krijgen;
- Eerst waarschuwen past in de gedachte dat er met de mogelijkheden die de Noodverordening biedt, prudent en met de menselijke maat moet worden omgegaan;
- Er zijn personen die niet willens en wetens de noodverordening overtreden, maar zich in een situatie begeven dat zij spontaan anderen tegenkwamen en net wat te dichtbij elkaar staan. Een aanwijzing leidt in veel gevallen tot het gewenste gedrag;

Handhavingskader behorend bij de Noodverordening 11 mei  
15 mei 2020  
Versie nummer 1.1

- Maatregelen - ook die in het kader van de noodverordeningen - moeten voldoen aan het evenredigheidsbeginsel/proportionaliteit;
- De optie om te waarschuwen kan in de toekomst, als de maatregelen langzaamaan worden afgebouwd, nog van nut zijn.

Let op: handhaving blijft maatwerk. Bij spoedeisende situaties neemt u contact op met de AOV-er van uw eigen gemeente. Bij algemene vragen Bij vragen kunt u contact opnemen met het Gemeentelijk Knooppunt Corona [GKC@vggm.nl](mailto:GKC@vggm.nl) 088 - 355 61 39.

#### **Let op: handhaving blijft maatwerk**

De burgemeesters kunnen te allen tijde contact leggen met de voorzitter. Eventueel kan afgestemd worden met het GKC via 088- 3556139

#### **Communicatie**

De veiligheidsregio en de gemeente communiceert actief over de noodverordening. Ook worden via deze weg de doelgroepen geïnformeerd over het bestuurlijk optreden, de medische noodzaak hiervan en de gevolgen van het overtreeden.