

Aanleiding wijziging mandaatbesluit

Als gevolg van inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) dient het mandaatbesluit inzake personele zaken ten aanzien van het Ambulancezorg personeel aangepast te worden.

De Wnra zorgt voor een systeemwijziging: van publiekrecht naar privaatrecht. In het bestuursrecht wordt de term 'mandaat' gebruikt voor de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen. Na de invoering van de Wnra is een beslissing tot wijziging van de rechtspositie van een medewerker niet meer een besluit in de zin van de Awb, maar een privaatrechtelijke rechtshandeling. Om deze privaatrechtelijke rechtshandelingen rechtsgeldig te kunnen verrichten, dient de betreffende persoon daartoe gevolmachtigd te zijn. Kortom: ten aanzien van het Ambulancezorg personeel moet mandaat per 1-1-2020 gewijzigd worden in volmacht.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat niet al het personeel van VGGM per 1 januari 2020 onder het bereik valt van de Wnra. Gelet op deze complexiteit en de zorgvuldigheid waarmee de overgang naar het private arbeidsrecht dient plaats te vinden, heeft de minister voor het personeel van de veiligheidsregio's (met uitzondering van het ambulancepersoneel) uitstel verleend tot (tenminste) 2021. Gezien het feit dat in 2020 verschillende systemen naast elkaar zullen bestaan (volmacht voor het personeel Ambulancezorg en mandaat voor het overige personeel) en de verwachte nadere wijzigingen in 2021 (het overige personeel gaat ook over naar volmacht), is er voor gekozen om de mandaatregeling thans enkel de noodzakelijke punten aan te passen.

Mandaatbesluit 2020

Het dagelijks bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden en de voorzitter van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht en het Burgerlijk Wetboek,

voorts gelet op het bepaalde in artikel 28 van de regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio GelderlandMidden 2015 en artikel 14 van de organisatieverordening Veiligheids- en Gezondheidsregio GelderlandMidden 2015,

b e s l u i t e n:

- I het mandaatbesluit Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden 2010 en de mandaatregeling personele zaken 2015 in te trekken;
- II en vast te stellen de navolgende regels met betrekking tot mandaat, volmacht en machtiging aan functionarissen van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden;
- III waar dit besluit betrekking heeft op het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen wordt voor mandaat gelezen: volmacht. Waar deze regeling betrekking heeft op het verrichten van handelingen niet zijnde een besluit of een privaatrechtelijke rechtshandeling wordt voor mandaat gelezen: machtiging;

Artikel 1 algemeen mandaat

1. De uitoefening van de in de bijlage van dit verzamelbesluit omschreven bevoegdheden die het dagelijks bestuur of de voorzitter van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden bij of krachtens wettelijk voorschrift of krachtens delegatie toekomen, wordt opgedragen aan de directie .

2. Onder wettelijk voorschrift wordt verstaan: wettelijk voorschrift zoals dit luidt op de dag waarop dit besluit in werking treedt of zoals dit wettelijk voorschrift na wijziging zal komen te luiden.
3. De directie is bevoegd tot het opdragen van de onder het eerste lid genoemde bevoegdheden (ondermandaat) aan de door hem aan te wijzen en onder zijn verantwoordelijkheid werkzame functionarissen van het ambtelijk apparaat van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Artikel 2 clausulering van het mandaat

1. Bij de uitoefening van bedoelde bevoegdheden wordt het daarover gestelde bij of krachtens wettelijk voorschrift, beleidsregel, circulaire, aanwijzing en richtlijn van rijks-, provinciale en gemeentelijke wetgevers of bestuursorganen in acht genomen.
2. Bij de uitoefening van bevoegdheden die financiële consequenties hebben, dient de begroting van het desbetreffende dienstjaar of de meerjarenbegroting hierin te voorzien.
3. Van het algemeen mandaat zijn de volgende bevoegdheden uitgezonderd en blijven voorbehouden aan het dagelijks bestuur:
 - verlenen van onvoorwaardelijk ontslag op grond van artikel 8:13 AVGGM (disciplinaire straf);
 - verlenen van voorwaardelijk ontslag op grond van artikel 8:13 AVGGM, in samenhang met artikel 16:1:2, derde lid, AVGGM (disciplinaire straf);
 - vaststellen van een conversietabel;
 - besluiten inzake functiewaardering voor zover deze besluiten de directieleden betreffen;
 - verlenen van ontslag op staande voet als bedoeld in artikel 3.3, lid 1, sub e, Arbeidsvoorwaardenregeling Ambulancezorgpersoneel VGGM;

Artikel 3 instructies

1. De bevoegdheden als bedoeld in artikel 1 worden uitgeoefend namens en onder verantwoordelijkheid van het ter zake bevoegde bestuursorgaan van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Zij worden uitgeoefend binnen de grenzen van de aan de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden opgedragen taken en in overeenstemming met gegeven instructies.
2. Indien zich naar het oordeel van gemandateerde één of meer van de navolgende gevallen voordoet, legt de gemandateerde de kwestie voor aan het dagelijks bestuur of de voorzitter, alvorens een besluit te nemen:
 - a. de te nemen beslissing wijkt af van bestaand beleid, richtlijnen of voorschriften;
 - b. het voornemen bestaat tot aanvulling of wijziging van beleid, richtlijnen of voorschriften;
 - c. uit de te nemen beslissing niet voorziene financiële of andere belangrijke consequenties kunnen voortvloeien;
 - d. besluiten tot toekenning van schadevergoeding.

Artikel 4 ondertekening van stukken

1. De ondertekening van stukken bij de uitoefening van de bevoegdheden van het dagelijks bestuur en de voorzitter wordt opgedragen aan de directie, binnen de grenzen van de aan de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden opgedragen taken.
2. De directie is bevoegd tot het opdragen van de in het vorige lid genoemde bevoegdheid aan door haar aan te wijzen en onder haar verantwoordelijkheid werkzame functionarissen van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.
3. De uitoefening van de bevoegdheid tot ondertekening geldt niet ten aanzien van stukken gericht aan de Kroon, ministers, staatssecretarissen, de Raad van State, de Nationale Ombudsman, de commissaris van de Koningin en gedeputeerde staten, indien het aangelegenheden betreft die geen routinematig karakter hebben.

De uitgaande stukken worden op navolgende wijze ondertekend:

Het dagelijks bestuur Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden,
namens het bestuur,
gevolgd door de functieaanduiding en de naam van de functionaris en zijn handtekening
of

Het dagelijks bestuur Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden,
namens het bestuur,
gevolgd door de naam van een afzonderlijk lid van de directie en zijn handtekening, gevolgd door
'directie'
of

De voorzitter Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden,
namens deze,
gevolgd door de functieaanduiding en de naam van de functionaris en zijn handtekening
of

De voorzitter van de Bestuurscommissie Veiligheid en Gezondheid,
namens deze,
gevolgd door de functieaanduiding en de naam van de functionaris en zijn handtekening

In geval van uitoefening van ondertekeningmandaat worden uitgaande stukken ondertekend met:

Overeenkomstig het door het dagelijks bestuur genomen besluit, gevolgd door de functieaanduiding van de functionaris die gemachtigd is tot het ondertekenen en zijn of haar handtekening en naam.

Artikel 5 plaatsvervangers

Ingeval van afwezigheid van functionarissen, aan wie bij of krachtens dit besluit bevoegdheden zijn toegekend, worden deze bevoegdheden uitgeoefend door degenen die als hun plaatsvervangers zijn aangewezen.

Artikel 6 actualisering

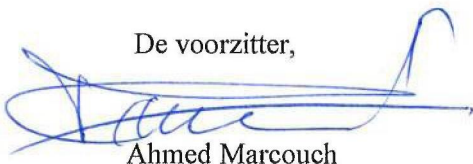
Gewijzigde, vervallen of toegevoegde bevoegdheden dan wel organisatorische wijzigingen worden vertaald in een actualisatie van dit besluit respectievelijk in een herziene bijlage bij dit besluit verwerkt.

IV te bepalen dat dit besluit wordt aangehaald als "Mandaatbesluit Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden 2020".

V te bepalen dat dit besluit in werking treedt op 1 januari 2020.

Aldus besloten in de vergadering van de dagelijks bestuur op 9 oktober 2019

De voorzitter,



Ahmed Marcouch

de secretaris,



Anton Slofstra

BIJLAGE, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van het Mandaatbesluit Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden:

I Algemeen

1. Het verrichten van feitelijke handelingen ter voorbereiding en ter uitvoering van de opgedragen taken als genoemd in artikel 4 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden 2015 hierna genoemd: de regeling;
2. Het instellen en in stand houden van de meldkamer als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's, met inachtneming van de rol van de politie Gelderland-Midden als genoemd in artikel 35 van de Wet veiligheidsregio's.
3. Het aangaan van verplichtingen en het verrichten van andere privaatrechtelijke rechtshandelingen.
4. Het verrichten van feitelijke handelingen, evenals het aangaan van verplichtingen en het verrichten van andere privaatrechtelijke rechtshandelingen ten behoeve van het dagelijks functioneren en de instandhouding van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, het beheer en onderhoud van de ruimten van de dienst het openbaar lichaam daaronder begrepen.
5. Het vaststellen van beleidsregels, richtlijnen en protocollen in het kader van de opgedragen taken en bevoegdheden als genoemd in artikel 4 van de regeling.
6.
 1. Het vertegenwoordigen van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden buiten rechte ter uitvoering van beslissingen die zijn genomen:
 - a. in de uitoefening van de bevoegdheden die zijn omschreven in deze bijlage;
 - b. door het algemeen bestuur, door de bestuurscommissie veiligheid en gezondheid of door of namens het dagelijks bestuur of de voorzitter.
 2. Het aanwijzen van gevolmachtigden voor het uitoefenen van de onder het eerste lid genoemde bevoegdheid.
7. Het ondertekenen van stukken ter voorbereiding en uitvoering van besluiten van het algemeen bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden en de bestuurscommissie veiligheid en gezondheid.
8. Het toepassen van bestuursdwang en het opleggen van een last onder dwangsom op grond van artikel 125 van de Gemeentewet en hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht en het uitoefenen van de bevoegdheden op grond van afdeling 5.3 en afdeling 5.4 van de Algemene wet bestuursrecht.
9. Het uitbrengen van adviezen aan bestuursorganen ter uitvoering van een wettelijk voorschrift als bedoeld in afdeling 3.3. van de Algemene wet bestuursrecht.
10. Het bevestigen van de ontvangst van een elektronisch ingediende aanvraag als bedoeld in artikel 4.3a van de Algemene wet bestuursrecht.
11. Het vaststellen van formulieren als bedoeld in artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht voor het indienen van aanvragen en het verstrekken van gegevens.
12. Het nemen van beslissingen over het niet behandelen van aanvragen.
13. Het in de gelegenheid stellen mondeling of schriftelijke zienswijzen naar voren te brengen en het nemen van beslissingen tot het achterwege laten daarvan.
14. Het maken van verslagen.

15. Het in ontvangst nemen van aan de bestuursorganen van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden gerichte geschriften en het aantekenen van de datum van ontvangst op ingediende geschriften.
16. Het verstrekken van bevestigingen en bewijzen van ontvangst.
17. Het ter inzage leggen en het verstrekken van (kopieën) van besluiten, verslagen, nota's en andere stukken.
18. Het uitoefenen van bevoegdheden bij of krachtens de Wet openbaarheid van bestuur.
19. Het in rekening brengen van vergoedingen als bedoeld in artikel 2 van het Besluit tarieven openbaarheid van bestuur.
20. Het uitoefenen van bevoegdheden bij of krachtens de Wet bescherming persoonsgegevens en het in rekening brengen van kosten als bedoeld in het Besluit kostenvergoeding rechten betrokkene Wet bescherming persoonsgegevens.
21. Het uitoefenen van bevoegdheden bij of krachtens de Wet klachtrecht cliënten zorgsector, op het moment van inwerkingtreding te vervangen door de Wet kwaliteit klachten en geschillen zorg en bij of krachtens hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht.
22. Het doen van openbare bekendmakingen en het doen van kennisgevingen en mededelingen van voorgenomen en genomen beslissingen.
23. Het toezicht houden op en het ontzeggen van de toegang tot de voor het publiek toegankelijke ruimten van de Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden, indien dat noodzakelijk moet worden geacht in het belang van de handhaving van de openbare orde of de voortgang van de werkzaamheden in die ruimten.
24. Het beslissen tot het voeren van rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratieve beroepsprocedures of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur of de bestuurscommissie veiligheid en gezondheid, voor zover het deze bestuursorganen aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.
25. Het indienen van verweerschriften en overigens stukken en het vertegenwoordigen van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, de bestuurscommissie veiligheid en gezondheid, het dagelijks bestuur en de voorzitter, alsmede het optreden ter zitting in het kader van gerechtelijke procedures.
26. Het doen van aangifte bij het Openbaar Ministerie en het voegen in strafrechtelijke procedures.
27. Beslissen op verzoeken van belanghebbenden om vergoeding van de kosten die zij in verband met de behandeling van het bezwaar redelijkerwijs hebben moeten maken als bedoeld in artikel 7:15 van de Algemene wet bestuursrecht.
28. Het afsluiten, prolongeren, opzeggen dan wel tussentijds wijzigen van verzekeringen.
29. Het nemen van beslissingen over aansprakelijkstellingen voor zover een afgesloten verzekering(polis) daarin niet voorziet.
30. Het vaststellen van uurtarieven en tarieven voor individuele dienstverlening.

31. Het doen van uitgaven en het ontvangen van betalingen ingevolge het bepaalde in artikel 30 van de gemeenschappelijke Regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden nader uitgewerkt in de verordening op de uitgangspunten voor het financieel beleid, alsmede voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden” (Financiële verordening Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden 2015). verordening op de organisatie van de administratie en van het beheer van vermogenswaarden van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden en het treasurystatuut.
32. Het aanvragen van bijdragen en vergoedingen bij het Rijk, Provincie en andere subsidiënten.
33. Het uitoefenen van taken en bevoegdheden bij of krachtens de Archiefwet 1995 waaronder het nemen van besluiten over het vernietigen, het uitlenen, het geven van inzage en het overdragen van archiefbescheiden.
34. Het uitoefenen van de taken en bevoegdheden bij of krachtens de arbeidsomstandighedenwet 1998.
35. Het feitelijk uitoefenen van de taken en bevoegdheden bij of krachtens artikel 10 van de Wet Veiligheidsregio’s.
36. Het uitoefenen van taken en bevoegdheden bij of krachtens de Wet financiering decentrale overheden.
37. Het benoemen, schorsen en ontslaan van personeel alsmede alle overige beheersmatige bevoegdheden betreffende het personeel, waaronder ook verstaan personeel werkzaam voor die onderdelen waarvoor de bestuurscommissie veiligheid en gezondheid binnen de geldende wettelijke grenzen verantwoordelijkheid draagt, alsmede alle rechtspositionele besluiten ten aanzien van Ambulancezorgpersoneel Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

II Brandweer

1. Het uitoefenen van bevoegdheden bij of krachtens een vastgesteld beleidsplan als bedoeld in de Wet Veiligheidsregio's.
2. Het in ontvangst nemen dan wel het verstrekken van informatie die nodig is in het kader van de voorbereiding en de bestrijding van rampen en crises.
3. Het feitelijk zorgdragen voor het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel.
4. Het beschikbaar stellen van materieel en personeel in gevallen dat een verzoek om bijstand wordt gedaan.
5. De feitelijke voorbereiding van de coördinatie bij bestrijding van rampen en zware ongevallen. Hiertoe behoort in elk geval beleidsontwikkeling, opleiding en oefening in multidisciplinair verband, planvorming, opstellen van regels over de operationele leiding en de voorlichting.
6. Het zorgdragen voor de feitelijke voorbereiding van de brandweerorganisatie bij rampen en zware ongevallen. Hiertoe behoort in elk geval het zorgdragen voor beleidsontwikkeling, opleiding en oefening in multidisciplinair verband, planvorming, opstellen van regels over de operationele leiding en het treffen van voorzieningen ten aanzien van specialismen die nodig zijn voor een doelmatige bestrijding van rampen en zware ongevallen.
7. Het aanwijzen van ambtenaren die de bevoegdheid tot binnentreden hebben als bedoeld in paragraaf 15, van de Wet Veiligheidsregio's.
8. Het adviseren van de gemeentebesturen:
 - a. op het gebied van brandpreventie en integrale veiligheid;
 - b. ter zake van voorbereidende maatregelen op het gebied van brandbestrijding en – beperking in bepaalde objecten;
 - c. betreffende aanschaf van materieel en uitrusting overeenkomstig hierover in de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening Gelderland Midden is bepaald.
9. Het feitelijk optreden als waarschuwing-, en verkenningsdienst. Hiertoe behoort het ontwikkelen van beleid, zorgdragen voor sirenenetwerk, het landelijk meetnet, meetplanorganisatie, planvorming, opleiding en oefening en de feitelijke uitoefening van de voorlichting.

III Volksgezondheid

1. Het feitelijk uitoefenen van de taken en bevoegdheden als bedoeld in artikel 2, van de Wet
2. Uitoefenen van taken en bevoegdheden bij of krachtens artikel 5 van de Wet publieke gezondheid op het gebied van de jeugdgezondheidszorg.
3. Uitoefenen van taken en bevoegdheden bij of krachtens artikel 5a van de Wet publieke gezondheid op het gebied van de ouderengezondheidszorg
4. Uitoefenen van taken en bevoegdheden bij of krachtens artikel 6 en artikel 8 van de Wet publieke gezondheid op het gebied van de infectieziektebestrijding.
5. Opstellen en bevorderen van kennis en gebruik van een meldcode als bedoeld in artikel 15a, van de Wet publieke gezondheid.
6. Het op verzoek uitbrengen van advies betreffende de publieke gezondheid aan gemeentebesturen als bedoeld in artikel 16 van de Wet publieke gezondheid.
7. Het tenuitvoerleggen van de maatregelen als bedoeld in artikel 31 en 35 van de Wet publieke gezondheid.
8. Het uitoefenen van de bevoegdheid als genoemd in artikel 38, lid 3, van de Wet publieke gezondheid.
9. Het feitelijk zorgdragen voor de organisatie, uitvoering en afstemming inclusief de voorbereiding van de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen. Hiertoe behoort in elk geval het zorgdragen voor beleidsontwikkeling, voorbereiden van een organisatieplan, opleiding en oefening in disciplinair verband en het opstellen van regels over de operationele leiding voor wat betreft het geneeskundig deel.
10. Het uitoefenen van bevoegdheden bij of krachtens de Tijdelijke wet ambulancezorg.
11. Uitoefenen van taken en bevoegdheden bij of krachtens de Wet marktordening gezondheidszorg voor zover van toepassing op de zorgaanbieder.