

Bundel – Algemeen Bestuur VGGM van 3 april 2024

- 1 Opening en vaststellen van de agenda
 - 1 Conceptagenda AB – 3 april 2024
- 2 Verslagen & algemene organisatie
 - 2.a Mededelingen (ter informatie)
 - 2.a.1 Mededelingen van de voorzitter
 - 2.a.2 Mededelingen van de deelnemende gemeenten
 - 2.a.3 Mededelingen van de portefeuillehouders
 - 2.a.4 Mededelingen van de directie
 - 2.b Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 17 januari 2024 (ter besluitvorming)
 - 2.b.1 Conceptverslag AB – 17 januari 2024
 - 2.b.2 Conceptbesluitenlijst AB – 17 januari 2024
 - 2.c Verslag extra vergadering AB d.d. 29 februari 2024 (ter besluitvorming)
 - 2.c Conceptverslag extra AB – 29 februari 2024
 - 2.d Conceptbesluitenlijst DB d.d. 20 maart 2024 (ter informatie)
 - 2.d Conceptbesluitenlijst DB 20 maart 2024
 - 2.e Lijst ingekomen stukken (ter besluitvorming)
 - 2.e Lijst ingekomen stukken
- 3 Bedrijfsvoering
 - 3.a Advies Financiële Commissie (mondeling)
 - 3.b Ontwerpjaarverslag 2023 (ter besluitvorming)
 - 3.b.1 Oplegnotitie jaarverslag 2023
 - 3.b.2 Jaarverslag 2023 _versie AB 03042024
 - 3.c Ontwerpbegroting 2025 (incl. reactie op kaderbrief 2025 en gewijzigde begroting 2024)
 - 3.c.1 Oplegnotitie ontwerpbegroting 2025
 - 3.c.2 Ontwerpbegroting 2025 – versie AB
 - 3.c.3 Beleidskeuzen VGGM 3 april 2024
 - 3.d Voortgangsrapportage SBB
 - 3.d. Voortgangsrapportage SBB maart 2024
- 4 Beleidsplan VGGM (ter besluitvorming)
 - 4.a Oplegnotitie AB – Ontwerp Beleidsplan VGGM 2025–2026
 - 4.a Oplegnotitie AB – Ontwerp Beleidsplan VGGM 2025–2026
 - 4.b Ontwerp Beleidsplan VGGM 2025–2026
 - 4.b Ontwerp Beleidsplan VGGM 2025–2026
 - 4.c Ontwerp Beleidsplan crisisbeheersing 2025–2026
 - 4.c Ontwerp Beleidsplan crisisbeheersing Gelderland–Midden 2025 – 2026
 - 4.d Ontwerp Beleidsplan brandweer 2025–2026
 - 4.d Ontwerp Beleidsplan Brandweer Gelderland–Midden 2025–2026
 - 4.e Ontwerp dekkingsplan 2024
 - 4.e Ontwerp Dekkingsplan 2024 definitieve versie
 - 4.f Aangepaste raadsinformatiebrief ontwerp dekkingsplan
 - 4.f Raadsinformatiebrief ontwerp dekkingsplan brandweer – versie AB
- 5 Publieke Gezondheid / GGD
 - 5.a Toekomstbestendige GGD – Collectieve aanbod preventie (ter informatie)
 - 5.a Memo VGGM Toekomstbestendige GGD Collectieve aanbod preventie
- 6 Rampenbestrijding & crisisbeheersing
 - 6.a Ontwerp Rampbestrijdingsplannen BRZO bedrijven (ter besluitvorming) – besluiten t.b.v. ter inzage legging
 - 6.a.1 Oplegnotitie VD Herziening RBP's Seveso–hogedrempelinrichtingen besluit
 - 6.a.2 Ontwerp RBP Accsys Technologies v2.3
 - 6.a.3 Ontwerp RBP Kavégas v2.3
 - 6.a.4 Ontwerp RBP Kruidvat Retail BV v1.3

6.a.5 Ontwerp RBP Mond en Riksen v2.3

6.a.6 Ontwerp RBP Synerlogic v2.3

6.a.7 Ontwerp RBP Tanatex v2.3

7 Rondvraag & sluiting

CONCEPTAGENDA

Overleg : Algemeen Bestuur VGGM
Datum : 3 april 2024
Tijd : 09.30 – 11.30 uur
Locatie : Stadhuis Arnhem, Raadzaal

Agendapunten

Behandelwijze

1. Opening en vaststelling van de agenda
2. Verslagen en algemene organisatie
 - a. Mededelingen Ter informatie
 1. Mededelingen van de voorzitter
 2. Mededelingen van deelnemende gemeenten
 3. Mededelingen portefeuillehouders
 4. Mededelingen van de directie
 - b. Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 17 januari 2024 Ter besluitvorming
 - c. Verslag extra vergadering AB d.d. 29 februari 2024 Ter besluitvorming
 - d. Conceptbesluitenlijst DB d.d. 20 maart 2024 Ter informatie
 - e. Lijst ingekomen stukken Ter besluitvorming
3. Bedrijfsvoering
 - a. Advies Financiële Commissie (*mondeling*) Ter bespreking
 - b. Ontwerpjaarverslag 2023 Ter besluitvorming
 - c. Ontwerpbegroting 2025 (incl. reactie op kaderbrief 2025 en gewijzigde begroting 2024) Ter informatie
 - d. Voortgangsrapportage SBB Ter informatie
4. Beleidsplan VGGM Ter besluitvorming
 - a. Oplegnotitie AB ontwerp beleidsplan VGGM 2025-2026
 - b. Ontwerp Beleidsplan VGGM 2025-2026
 - c. Ontwerp Beleidsplan crisisbeheersing 2025-2026
 - d. Ontwerp Beleidsplan brandweer 2025-2026
 - e. Ontwerp dekkingsplan Brandweer 2024
 - f. Aangepaste raadsinformatiebrief ontwerp dekkingsplan
5. Publieke Gezondheid / GGD
 - a. Toekomstbestendige GGD - Collectieve aanbod preventie Ter informatie
6. Crisisbeheersing
 - a. Ontwerp Rampbestrijdingsplannen BRZO bedrijven Ter besluitvorming
(besluiten t.b.v. ter inzage legging)
7. Rondvraag en sluiting

Conceptverslag Algemeen Bestuur VGGM

Datum	17 januari 2024
Tijd	09:30 - 11:00 uur
Locatie	Gemeentehuis Arnhem - Raadzaal
Voorzitter	Burgemeester Ahmed Marcouch
Deelnemers	Zie bijgevoegde deelnemerslijst

1. Opening en vaststelling van de agenda

Dhr. Verhulst opent als plv. voorzitter de vergadering en heet in het bijzonder de nieuwe wethouders van Doesburg (Bart Elbers) en Ede (Bram van der Beek) van harte welkom. Tevens heet hij ook dhr. (Hein) Pieper (Dijkgraaf Waterschap Rijn en IJssel) van harte welkom. Dhr. Pieper wil graag bij de mededelingen in gaan op de afgelopen weken met hoog water. Hij geeft aan dat Mw. (Gerdien) Maaijen, raadslid in de gemeente Overbetuwe aanwezig is.

Ontvangen berichten van verhindering:

- Ahmed Marcouch en Maurits van de Geijn (i.v.m. Collegedag)
- Carol van Eert
- Loes van der Meijs
- Esther Weststeijn
- Jolanda Aalbers (Politie)
- Geertje Verstegen / Yvette Vermin (OM)

De voorzitter wijst vervolgens op agendapunt 3d dat gaat over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Daar is vaker over gesproken. Hij geeft aan dat in het voorstel nog vragen zitten die we in het DB nader willen doordenken. Dat zouden we ook kunnen doen tijdens de zienswijze periode maar dat kan leiden tot verschillen en tegenstellingen. Hij stelt voor het agendapunt voor nu van de agenda te halen en een extra AB moment te plannen tijdens van de bestuurlijke eendaagse van 29 februari 2024. Als hiermee wordt ingestemd, zou hij wel graag een rondje willen maken wat er bij de leden t.a.v. dit agendapunt leeft. Deze input kan het DB dan benutten voor eventuele aanpassingen.

Mw. Schaap wijst erop dat een aantal technische opmerkingen zijn, die kunnen eventueel schriftelijk aangereikt worden. De voorzitter stemt hiermee in, de technische opmerkingen kunnen aangereikt worden bij de bestuurssecretaris.

De voorzitter stelt vast dat wordt ingestemd met het voorstel agendapunt 3d van de agenda te halen.

2. Verslagen en algemene organisatie

a. Mededelingen

Dhr. Pieper gaat in op de recentelijke periode van hoog water. Er is veel water geweest op grote rivieren en binnenwater. Het beeld bij veel mensen is dat dit nooit zou voorkomen. Wat er nu gebeurt, is voorspeld voor 2035. Buien en droogte wordt extremer. Als het nog intenser wordt, heeft het waterschap onvoldoende preventiemogelijkheden. Het systeem is nog niet ingericht op het nieuwe klimaat. Er loopt een evaluatie naar de recentelijke periode van hoog water. Wat opvalt is dat het moeilijk is geweest om contact te krijgen met gemeenten als er calamiteiten spelen. We hebben een aantal vragen aan gemeenten en we hebben hulp nodig. Onder meer afstemming zodat niet ieder voor zich zaken moet doen maar in afstemming. Wellicht is er ruimte om hier in de bestuurlijke themadag met elkaar over door te praten.

In Duitsland is er best veel schade aan de dijken. Als er dáár iets gebeurt, zijn de gevolgen voor De Liemers en met name Westervoort. De aanpak van een dijkttraject van 15 kilometer duurt nu al 20 jaar.

Dhr. Slofstra wijst erop dat in de regio de operationeel leider altijd bereikbaar is. Als gemeenten niet bereikbaar zijn, is altijd contact mogelijk via de operationeel leider.

Dhr. Hieltjes stelt dat hoogwater voor De Liemers een zorgpunt is en vraagt wat wij als overheid kunnen doen om er druk op te zetten. Dhr. Pieper antwoordt dat we het onderwerp al jaren op de agenda proberen te krijgen. Ook bij het ministerie van I&W. NordRheinWestfalen en Den Haag moeten er samen uitkomen. Er moet vanuit nationaal niveau druk worden uitgeoefend voordat er wat verandert. Het zou fantastisch zijn als het Veiligheidsberaad zich er achter wil scharen. De belofte was dat in 2015 de dijk in Duitsland dezelfde sterkte zou hebben als in Nederland. Dat is niet gebeurd. Dhr. Van Hout wijst erop dat we al eerder hebben aangegeven aan I&W dat dit probleem als Veiligheidsregio ook niet te managen valt. Misschien is het goed dit opnieuw bij het nieuwe kabinet onder de aandacht te brengen? De voorzitter wijst erop dat er ook signalen gaan naar de Unie van waterschappen.

Dhr. Pieper stelt dat dijkkring 48 een bijzonder geval is, waar aandacht voor gevraagd zou moeten worden.

Dhr. Vermeulen vindt het een goed idee om aan het Rijk te vragen het onderwerp bij regeringsconsultatie met NRW aan de orde te stellen.

Dhr. Hieltjes stelt voor als Veiligheidsregio een brief te sturen. De urgentie is nu zichtbaar.

De voorzitter stelt vast dat wordt ingestemd met dit voorstel.

Mededelingen van de directie:

Dhr. Slofstra doet mededeling van een onderzoek dat in opdracht van de provincie wordt uitgevoerd naar de aanwezigheid van PFAS in de grond, o.a. bij brandweerkazernes in Barneveld, Ede, Overbetuwe en Renkum.

b. Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 29 november 2023

Naar aanleiding van het verslag vraagt Mw. Kalfs aandacht voor het plan van aanpak voor de jaarlijkse uitbreiding van 1 mln op bedrijfsvoering. De voorzitter merkt op dat dit onderwerp terugkomt bij agendapunt 3c. Het verslag en de besluitenlijst worden ongewijzigd vastgesteld.

c. Conceptbesluitenlijst DB d.d. 13 december 2023

Voor kennisgeving aangenomen.

d. Lijst ingekomen stukken

Dhr. Vermeulen wijst op een tekstuele omissie in de tekst. Met inachtneming van deze opmerking wordt ingestemd met de voorgestelde wijze van behandeling.

e. Vacature Raad van Toezicht Veilig Thuis

De voorzitter licht toe dat door het vertrek van Leon Meijer als wethouder tevens een vacature is ontstaan in de Raad van Toezicht. Na het AB zal aan de colleges worden gevraagd hun interesse kenbaar te maken voor deze vacature. Het gaat dan om een wethouder die Veilig Thuis niet in portefeuille heeft maar wél zorg of welzijn.

3. Bedrijfsvoering

a. Advies Financiële Commissie (mondeling)

Arend van Hout geeft een toelichting: Begin december heeft de financiële commissie de bestedingenbrief 2024 voor Samen Beter Bedrijfsvoeren en de contouren van de kaderbrief 2025 besproken. Zowel deze bestedingenbrief als de kaderbrief zijn op advies van de financiële commissie verder uitgewerkt. De bestedingenbrief is meer concreet gemaakt. De commissie stelt vast dat eerdere bestuurlijke wensen in de kaderbrief zijn verwerkt, zoals incidentele ramingen voor beleidsontwikkeling en het uitgangspunt om resultaat volledig ter beschikking te stellen aan de gemeenten. De commissie is van mening dat met deze wijziging meer zuiverheid in de financiën en

keuzemogelijkheden voor het bestuur ontstaan. De commissie constateert dat de wethouders financiën vrijwel gelijktijdig met het versturen van de stukken aan het Algemeen Bestuur een brief aan het bestuur van VGGM hebben gestuurd met het verzoek om te onderzoeken of er besparingsmogelijkheden binnen VGGM zijn. De financiële commissie heeft begrip voor dit verzoek, maar ziet ook dat VGGM op een aantal terreinen juist om een intensivering vraagt. De financiële commissie adviseert de leden van het algemeen bestuur bij de bespreking in de colleges van de begroting 2025 deze brief te betrekken.

De voorzitter dankt dhr. Van Hout voor zijn inbreng. Deze inbreng leidt niet tot vragen of opmerkingen.

b. Kaderbrief 2025

Dhr. Janssen geeft een inleiding. Afgelopen jaar zijn de kaders en de ontwerpbegroting samen aangeboden. Op verzoek van raden bieden we nu de kaders eerder aan. Daarin zit als doorkijk nu een meerjarig perspectief, dat is nieuw. Nieuw is ook het uitgangspunt dat het positief resultaat helemaal terug gaat naar gemeenten. Voorheen werd het resultaat deels gebruikt voor beleidsintensivering. Tenslotte is de inflatiecorrectie vorig jaar te hoog geweest, dat is nu verlaagd.

Mw. Hoytink wijst op p.9 en vraagt naar hoe de extra bijdrage voor natuurbrand nu is geregeld. In het verslag van de vorige vergadering staat dit binnen de eigen begroting wordt opgelost.

T.a.v. de onderbouwing op extra bijdrage voor bedrijfsvoering (p.19) zou ze graag beter onderbouwd zien voor de extra 1 mln. Er gaat 0,5 naar inhuur en 0,3 naar structurele uitbreiding terwijl de uitbreiding 1 mln is.

Tenslotte wijst zij op de brief van een aantal wethouders financiën en zij verwacht dat gekeken is of de index deels of geheel binnen de begroting opgevangen kan worden.

De voorzitter wijst erop dat vanuit Arnhem ook vragen zijn over de uitzetting op bedrijfsvoering. Daarbij wordt de suggestie gedaan de kaderbrief en de informatiebrief in samenhang aan te bieden. Daarmee wordt meer inzet in het meerjarenbeeld gegeven. Dat lijkt een goede suggestie, anders loopt iedereen daar tegen aan.

Dhr. Van der Tak vindt het mooi dat er een aanzet is voor financieel meerjarenperspectief. Hij hoopt dat hier ook een beleidsmatige vertaling wordt gegeven. T.a.v. de uitbreiding op natuurbrand is de bijdrage vanuit de provincie positief. De rol van het Rijk komt niet terug terwijl het belangrijk is dat wel te doen. Procesmatig geeft hij aan dat de raadsrapporteurs er aan hechten dat de raden een zienswijze kunnen geven op de kadernota.

Dhr. Vermeulen is het eens met deze laatste opmerking.

Dhr. Bril herkent de behoefte samenhang in de twee brieven te brengen, dat is ook in het DB aan de orde geweest. Er is een tussenbericht opgesteld voor raden met de excuses dat het niet gelukt is de plannen in 2023 aan te bieden. Dhr. Janssen gaat in op de vraag over indexering. Hij wijst erop dat circa 70% van de kosten van VGGM bestaat uit personele lasten. Als de indexering niet meegenomen wordt, heeft dat effect op het personeelsbestand.

Dhr. Bril wijst op de wens de kadernota voor zienswijze voor te leggen. We zouden het liefst alles bij elkaar doen. De keuze was nu om de kadernota ter informatie aan te bieden maar het is wel galant de raden in de gelegenheid te stellen een zienswijze uit te brengen. Dhr. Janssen vult aan dat de raden juist kunnen sturen op de kaders, daarom zijn de kaders in het verleden ook samen met de ontwerpbegroting aangeboden. Hij kan zich voorstellen dat in de nieuwe gemeenschappelijk regeling hierover afspraken worden vastgelegd hoe meer aan de voorkant te komen. De voorzitter stelt vast dat afgesproken wordt dat de kaderbrief voor zienswijze zal worden aangeboden.

Dhr. Slofstra wijst op de vraag van Mw. Hoytink over natuurbrand. Dit is een terechte opmerking. We vragen geen additioneel geld van gemeenten. Over een eventuele Rijksbijdrage kan hij geen enkele garantie geven. Hij weet dat er serieus naar gekeken wordt.

Mw. Schaap wijst op de energietransitie en vraagt hoe we gaan voorkomen dat we dubbel werk gaan doen. T.a.v. de brandbrief van de wethouders financiën vraagt zij hoe deze brandbrief is meegenomen in de afwegingen? Gemeenten hebben het zwaar en wordt alleen maar zwaarder. De brief is niet voor niets geschreven. Tenslotte mist ze aandacht voor het onderwerp crisiscommunicatie.

Dhr. Renkema vindt de procedure rond de kaderbrief onduidelijk. Waar is de kaderbrief voor bedoeld? Hoe zit dat met jaarrekening en begroting. Verder wijst hij erop dat wij met de raden communiceren via de colleges. Tenslotte zou hij graag de financiële consequenties per gemeente toegevoegd willen hebben.

Dhr. Hieltjes vindt de kaderbrief helder, complimenten. Hij wijst op het uitgangspunt dat, als er geld over is, dit terug gaat naar gemeenten. Hij vindt het verstandig een passage op te nemen hoe we omgaan met de brandbrief: wat voor keuzes moeten we dan maken? Wat zijn dan dilemma's?

Dhr. Van Riswijk: complimenten, veel omvattende brief. Hij wijst op p.11 (omgevingswet) die veel PM's bevat. We zien wel landelijke impact. Die zouden dan in samenhang met de twee brieven in beeld moeten worden gebracht zodat hierover het gesprek kan worden gevoerd. Hij wijst op de uitbreidingen t.a.v. de versterking van de GGD en de versterking op bedrijfsvoering. Wat we helder moeten maken is wat de consequenties zijn van niet versterken. Ten aanzien van Beter Bedrijfsvoeren wordt het eerste jaar een programma opgezet.

De 4 mln is gebaseerd op een benchmarkonderzoek en de veronderstelling dat VGGM het been bijtrekt om op de gemiddelde overhead van andere Veiligheidsregio's te komen. Als we dat niet doen, wijzend op brief, dan heeft dat consequenties voor de risico's die we lopen. Die kunnen we accepteren of het heeft gevolgen voor de uitvoering van taken in het primair proces. Hij vindt het belangrijk overeind te houden dat we samen geconstateerd hebben dat er een gat zit en dat we grote uitdaging hebben. Dat moeten we niet steeds opnieuw ter discussie stellen. Het uitgangspunt is om het been bij te trekken.

Dhr. Van der Tak steunt het betoog van dhr. Van Riswijk. Hij wijst op de brief van enkele wethouders financiën. Deze brief is niet bekend bij zijn gemeente.

Dhr. Van Eert steunt het belang om consequenties van keuzes helder te maken. We zijn inmiddels op de goede weg met het programma. Hoe meer informatie we geven, hoe meer vragen dit zal opleveren. Hij wijst op de reactie van dhr. Janssen waarin hij aangeeft dat 70% van de kosten in personeel zit. Dit soort informatie is belangrijk, dat helpt om het uit te leggen.

Dhr. Brill heeft de brandbrief ontvangen en is daar van geschrokken. De brief is ook besproken in de Financiële Commissie. Het signaal nemen we ter harte en de brief zal ook beantwoord worden, aan alle wethouders financiën. In reactie op dhr. Renkema geeft hij aan dat de consequenties per gemeente in de brief staan vermeld. De brief gaat via de colleges verstuurd worden. Hij wijst op het programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren. De informatiebrief gaat over 2024. Van belang is wat het programma kost om van de kant te komen.

Dhr. Slofstra gaat in op de vraag over energietransitie. Hij heeft zorgen dat we te weinig doen. Er worden miljarden geïnvesteerd maar aan veiligheidsrisico's wordt weinig gedaan. We willen met andere veiligheidsregio's kijken wat nodig is om effecten te mitigeren.

De "PM" bij de omgevingswet is op te vatten als risicoparagraaf. De invoering van de Omgevingswet is deels een sprong in het duister. Gemeenten zijn deels gecompenseerd en een deel bereikt ook onze regio. Maar het echte effect is niet bekend. Dhr. Janssen vult aan dat onduidelijk is wie wat doet gedurende de vijf jaar die staat voor implementatie. Wat is de inbreng van Veiligheidsregio's en GGD meer dan nu?

T.a.v. crisiscommunicatie merkt dhr. Slofstra op dat VGGM een bijdrage heeft gekregen van het Rijk voor versterking van de crisisbeheering. Een deel daarvan kan gebruikt worden voor crisiscommunicatie. Verder moet ook een deel van gemeenten komen. Crisiscommunicatie is een taak van gemeenten zelf. Gemeentesecretarissen werken aan een versterking van de bevolkingszorg. Het is denkbaar dat met de wijziging van de Wet Veiligheidsregio's de crisiscommunicatie een taak van de veiligheidsregio's gaat worden maar dat is nu nog niet het geval.

Dhr. Van Riswijk merkt op dat t.a.v. de omgevingswet goed is om te melden dat de bedragen die aan het gemeentefonds toegevoegd worden, totaalbedragen zijn en niet alleen voor Veiligheidsregio's. Hij verzoekt de tekst hierop aan te passen. Hiermee wordt ingestemd.

Mw. Hoytink vindt het t.a.v. de indexering charmant op te nemen waarom we dit niet zelf op kunnen vangen in de begroting. Het kan helpen overwegingen te benoemen en keuzes helder te maken. Zij mist de overwegingen.

De voorzitter concludeert: kadernota en informatiebrief gaan samen naar colleges met verzoek de raden een zienswijzen te laten uitbrengen. Aangeven dat we ook vinden dat zaken op orde moeten komen en dat kost wel geld. We staan voor een upgrade van de organisatie.

c. Informatiebrief Bestedingen Bedrijfsvoeren 2024

Mw. Kalfs geeft aan echt iets anders te hebben verwacht. Zij pleit ervoor aan raden aan te geven dat er plan van aanpak komt. Nu wordt alleen een doorkijk gegeven. Als dit in de raad komt, verwacht zij een pittige reactie. Wat is nodig? Zij wijst op de opmerking van Mw. Hoytink: het heeft te maken met overwegingen. Wat levert extra personeel op en waarom doen we het zo? Dus eerder: wat is er nu niet goed en urgentie duidelijk maken. Zij wijst op de onderzoeken van archiefinspectie en accountant die hiervoor nuttig kunnen zijn.

De voorzitter geeft aan dat er verschillende documenten zijn. Dhr. Brill vult aan dat we moeten doen wat helpt. Het programmaplan is ook beschikbaar om te delen als dat helpt. Hij biedt aan maatwerk te leveren als dat wenselijk is. Er zijn verschillende documenten ook ambtelijk gedeeld. De voorzitter vraagt of meer stukken wel helpen, het is ook extra leeswerk.

Dhr. Van Riswijk vindt het belangrijk aan te geven dat er op zoveel fronten problemen zijn, dat we de hele organisatie als geheel tegen het licht houden. Daarom is een programmaplan nodig. Hebben de organisatie goed? Hebben we de systemen goed? Pas als die vragen beantwoord zijn, kom je tot concretisering. Dat moet een gevolg zijn van besprekingen in 2024. Goed om kennis te nemen van het programmaplan, maar laat wel bij de directie liggen wat bij de directie hoort. Daar hoort ook een waarschuwing bij: concretisering komt pas later. Wel prima om

het programmaplan te delen. Dhr. Vermeulen vult aan dat de risico's op p.4 stevig zijn benoemd. Dat kan altijd concreter, maar doet dat met maatwerk.

De voorzitter stelt voor dat het programmaplan wordt gedeeld met de leden van de vergadering en dat een ieder moet afweging of dit programmaplan wordt gedeeld of niet. Met dit voorstel wordt ingestemd. Voor het overige stelt hij vast dat de vergadering instemt met verzending van de informatiebrief.

Mw. Hoytink wijst erop dat 3 ton uitlegbaar is. Hoe zit het dan met de overige 7 ton? Dhr. Janssen wijst op de opmerking van Dhr. Van Riswijk. Het geld gaat maar inrichting van de organisatie en systemen, naar beleidsontwikkeling en ondersteuning. De onzekerheid zit in de nadere precisering. De bedragen zijn gebaseerd op het benchmarkonderzoek wat is uitgevoerd.

d. Ontwerp gemeenschappelijke regeling VGGM

De voorzitter wijst op de afspraak dat technische opmerkingen op de stukken kunnen worden gemaïld aan de bestuurssecretaris. Hij vraagt de leden hun belangrijkste aandachtspunten te delen.

Dhr. Van Eert geeft aan dat het vaker gebeurt dat de bestuurlijke wens botst met de bestuurlijke werkelijkheid. Hij zou graag zien dat het uiteindelijk voorstel als hamerstuk naar de raden kan. Voor anderen gemeenschappelijke regelingen is dat ook zo gelukt.

Dhr. Vermeulen stelt dat de inhoud is vertaald zoals eerder besproken. Hij pleit ervoor die lijn overeind te houden. Complimenten voor werk dat verricht is. Hij zou het prettig vinden als opgenomen wordt dat op de kaderbrief en op andere belangrijke beslissingen een zienswijze kan worden uitgebracht.

Dhr. Hieltjes vindt het procesvoorstel verstandig. Hij vindt het verstandig artikel 13 over zienswijzen te verbreden en om ten aanzien van de samenstelling van het DB te werken met een oneven aantal leden. T.a.v. het opheffen van de regeling is uitleg nodig omdat opheffen feitelijk niet kan omdat we een verplichte regeling zijn. Tenslotte is het consistent maar wel moeilijk uit te leggen waarom we een bestuurscommissie veiligheid nodig hebben.

Mw. Schaap deelt het standpunt om artikel 13 uit te breiden.

Dhr. Elbers is het eens met dhr. Hieltjes dat het DB uit 5 leden zou moeten bestaan.

Dhr. Van der Tak zou graag verduidelijkt zien waar ambulancezorg inhoudelijk behandeld wordt.

Mw. Hoytink hecht er aan doel en middel niet door elkaar te halen. Inhoud zou moeten worden besproken waar het hoort. Als democratische controle niet goed is, dan moet daar aandacht voor zijn. Ze hecht aan systemen waarbij de organisatie niet het eigen vlees keurt. Verder pleit ze ervoor goed te kijken naar transparantie. Ze vindt het goed dat er voor 15 januari een kaderbrief komt.

De voorzitter reageert dat we allemaal het belangrijk vinden dat de democratische controle goed geregeld is. De wetgeving is bedoeld om raden meer te betrekken, bijvoorbeeld door meer wensen en bedenkingen te kunnen geven. Maar we moeten ook zelf het goed doen, we zijn zelf de sleutel.

De voorzitter merkt op dat vanuit Arnhem ook gevraagd wordt om aandacht voor openbaarheid van stukken van de bestuurscommissie. Hij geeft aan dat Ede graag met regiocommissies wil werken, dan haal je raden nog dichterbij. Wellicht kan dit meteen in de regeling voor VGGM worden meegenomen?

Dhr. Bril gaat in op de vraag van dhr. Van der Tak over de ambulancezorg. De nieuwe wet vereist dat het toezicht zo onafhankelijk mogelijk wordt belegd. De wet ambulancezorg legt die toezichtstaak bij het AB. Daarna aan je zelf hoe te organiseren: het is logisch om in de bestuurscommissie het inhoudelijk debat te voeren.

4. Publieke Gezondheid / GGD

a. Toekomstbestendige GGD

Mw. Teunissen geeft een toelichting. In het BOPG van 30 november jl. is een besluit genomen over de toekomstbestendige GGD per 2025. Voorafgaand is gedegen onderzocht wat nodig is om de JGZ en AGZ op orde te krijgen. De resultaten daarvan zijn verwerkt in de kaderbrief 2025.

5. Brandweer

a. Concept-dekkingsplan Brandweertzorg

Dhr. Slofstra licht toe dat we hebben eerder gesproken over de nieuwe methodiek “gebiedsgebonden opkomsttijden”. Die methodiek is gehanteerd om de huidige “ist” situatie van de dekking van de brandweertzorg in kaart te brengen. Dit beeld geeft voor dhr. Slofstra geen aanleiding om maatregelen voor te stellen om wijziging in de dekking. Bespreking in AB is voor nu ter meningsvorming. Het agendapunt komt 3 april ter besluitvorming terug als onderdeel van het beleidsplan VGGM.

Dhr. Vermeulen heeft complimenten voor de inhoud van het stuk en vraagt naar de verdere procedure. Komen er gemeentelijke bijeenkomsten? Wat is de bedoeling? Verder vraagt hij t.a.v. de buurtcategorieën even de buurten in Wageningen te checken, daar lijken fouten in te zitten.

De voorzitter wijst erop dat er vanuit Arnhem de behoefte bestaat om de ambtelijke voorbereiding af te stemmen.

Dhr. Slofstra zegt toe de buurten in Wageningen te laten checken. Het is zo dat de burgemeester in gesprek moet met de raden. Daar willen we de burgemeester optimaal bij faciliteren. In eigen gemeente of anderzijds regionaal voor meer diepgang. Dat doen we ieder jaar. Uiteraard zijn daarvoor de bestuurders uitgenodigd. De voorzitter geeft de leden in overweging of het wel nodig is een lokale bijeenkomst te houden. Het gaat vaak over details.

Mw. Hoytink wijst erop dat in de oplegnotitie is verwoord wat de aanpassingen in het dekkingsplan zijn t.o.v. de oude versie. Ze ziet graag dat deze informatie wordt toegevoegd in de informatiebrief. Dhr. Slofstra zegt dit toe.

Dhr. Renkema geeft complimenten over de gedetailleerde plaatjes. Leidt wel tot vragen over plaatjes. Hij vraagt zich af in hoeverre raadsleden geïnformeerd zouden moeten worden. Hij vraagt of de interregionale dekking is meegenomen. Dat blijkt het geval, alle posten in de omgeving zijn meegenomen. Dhr. Slofstra licht toe dat in Nijkerk een stukje blauw is, maar dat is heel goed uit te leggen en er is geen sprake van een probleem.

6. Crisisbeheersing

a. Protocol IRBT

Zonder inhoudelijke beraadslaging wordt ingestemd met het voorstel.

7. Rondvraag en sluiting

Dhr. Renkema vraagt aandacht voor de netcongestie en risico's van afschakeling. Hij heeft daarover al een paar keer correspondentie met de brandweer over gehad en tot nu toe nog geen bevredigend antwoord ontvangen. Netbeheerders hebben gedachten over afschakelen. Hij wil graag afstemming tussen veiligheidsregio's en netbeheerders. Hij vindt de wijze waarop afschakeling plaats vindt deels ook een bestuurlijke vraag. Dhr. Slofstra begrijpt de urgentie en komt er in de volgende vergadering of schriftelijk op terug.

Openstaande actiepunten / toezeggingen

Datum	Onderwerp
13 september 2022	Bestuur informeren over procedure t.a.v. continuïteitsproblemen

Bijlage: Deelnemerslijst

Verslag van : Algemeen bestuur VGGM

Gehouden op : 17 januari 2014

Plaats : Gemeentehuis Arnhem – Raadzaal

Naam	Gemeente	Aanwezig	Afwezig
A. Marcouch	Arnhem		x
M. van de Geijn	Arnhem		x
J. van der Tak	Barneveld	x	
J. de Heer	Barneveld		x
L. van der Meijs	Doesburg		x
B. Elbers	Doesburg	x	
H. Hieltjes	Duiven	x	
J. Goossen	Duiven		x
R. Verhulst	Ede	x	
B. van der Beek	Ede	x	
N. Kalfs	Lingewaard	x	
A. Slob	Lingewaard	x	
G. Renkema	Nijkerk	x	
A. Rohen	Nijkerk		x
P. Hoytink	Overbetuwe	x	

Naam	Gemeente	Aanwezig	Afwezig
A. Schaap	Renkum	x	
M. Mulder	Renkum		x
C. van Eert	Rheden		x
G. Hofstede	Rheden	x	
E. Weststeijn	Rozendaal		x
T. van der Pas	Rozendaal	x	
M. Teunissen	Scherpenzeel	x	
H. Vlastuin	Scherpenzeel	x	
F. Vermeulen	Wageningen	x	
G. van Vulpen	Wageningen	x	
A. van Hout	Westervoort	x	
J. Derksen	Westervoort	x	
L. van Riswijk	Zevenaar	x	
S. Bijl	Zevenaar	x	

Naam	Organisatie / Functie	Aanwezig	Afwezig
H. Brill	Directeur Publieke Gezondheid	x	
A. Slofstra	Directeur Brandweer	x	
J. Janssen	Concerncontroller VGGM	x	
E. van Neerijnen	Bestuurssecretaris VGGM	x	
M. Wagener	Coördinerend functionaris gemeenten		x
A. Garssen	Districtschef Politie	x	
J. Aalbers	Eenheidsleiding Politie		x
H. Klein	Defensie	x	
P. Wilming	C-RMC Defensie		x
G. Verstegen	Openbaar Ministerie		x
M. Kunst	Openbaar Ministerie		x
H. Pieper	Coördinerend dijkgraaf	x	
W-J. Mesters	Liaison J&V		x
W. Kleiboer	Liaison Provincie		x

**Besluitenlijst AB Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden /
Bestuurscommissie veiligheid en gezondheid d.d. 17 januari 2024**

- A. De gezamenlijke vergadering stelt het verslag en de besluitenlijst vast van de vergadering van 29 november 2023.
- B. De gezamenlijke vergadering stemt in met het opstellen van een brief aan de minister van I&W waar
- C. De gezamenlijke vergadering stemt in met de voorgestelde wijze van afhandeling van de “lijst ingekomen stukken”
- D. De gezamenlijke vergadering stemt, met inachtneming van enkele opmerkingen, in met de kaderbrief 2025 en de informatiebrief over besteding van gelden in 2024 voor versterking van de bedrijfsvoering. Tevens wordt besloten dat de kadernota over de begroting 2025 voor zienswijze wordt aangeboden aan de gemeenteraden.
- E. De gezamenlijke vergadering stemt in met het voorstel het programmaplan Samen Beter Bedrijfsvoeren te verspreiden onder de leden van de vergadering.
- F. De gezamenlijke vergadering stemt in met antwoordbrief aan het Veiligheidsberaad t.a.v. het “Protocol IRBT”

Verslag

Overleg : (extra) Algemeen Bestuur VGGM
Datum : 29 februari 2024
Tijd : 09.30 – uiterlijk 10.45 uur
Locatie : Edeseweg 124, BENNEKOM

Agendapunten

1. Opening en vaststelling van de agenda

De voorzitter opent de vergadering. Hij stelt vast dat de vergadering kan instemmen met de agenda.

2. Ontwerp gemeenschappelijke regeling VGGM - Ter besluitvorming

De voorzitter licht toe dat het doel van deze extra AB vergadering is een besluit te nemen over de voorliggende wijzigingsvoorstel voor aanpassing van de “gemeenschappelijke regeling VGGM”.

Bij instemming zal het gehele pakket van voorstellen voor een zienswijzeprocedure via de colleges wordt gezonden aan de raden. Het dagelijks bestuur heeft zich de afgelopen weken via schriftelijke consultatie gebogen over een aantal aandachtspunten en dat heeft geleid tot enkele aanpassingen in het voorstel ten opzichte van de versie die is toegezonden voor bespreking in het AB van 17 januari jl.

Dhr. Van Neerijnen geeft een toelichting op de regeling en op de recente aanpassingen. Het voorliggend wijzigingsvoorstel kent drie typen aanpassingen:

1. Aanpassingen die zijn gebaseerd op de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen die vooral bedoeld is om raden meer instrumenten te geven.
2. Aanpassingen in governance, vooral door het instellen van twee bestuurscommissies en een andere samenstelling van het Dagelijks Bestuur met een rol primair gericht op bedrijfsvoering
3. Technische aanpassingen en herstel van omissies. Zo is in de huidige regeling opgenomen dat alle taakuitvoering wordt verrekend met gemeente op basis van inwoneraantal hetgeen strijdig is met de gemaakte afspraken van kostenverrekening van bijvoorbeeld de brandweerkosten.

De wijzigingen die het dagelijks bestuur heeft aangebracht na 17 januari jl. hebben betrekking op de aanbieding van de kaderbrief en over de reikwijdte van de zienswijzen die raden kunnen uitbrengen. Tevens heeft het DB overwogen of het voorstel over het instellen van twee bestuurscommissies aanpassing behoeft en of in de regeling zou moeten worden vastgelegd dat een raadsadviescommissie wordt ingesteld. Uiteindelijk is de regeling hierop niet aangepast. T.a.v. de kaderbrief is nu in de regeling expliciet opgenomen dat de kaderbrief voor zienswijze wordt aangeboden aan de raden met een uiterste datum van 15 december. Het streven is om dit in feitelijk in november te zullen doen. Over de reikwijdte van zienswijzen is een aantal suggesties van gemeentelijke juristen overgenomen waarmee enkele onderwerpen waarover zienswijze wordt gevraagd, expliciet zijn opgenomen in artikel 13.

Ten aanzien van het voorstel om twee bestuurscommissies in te stellen is door enkele gemeenten aangegeven dat het wellicht niet nodig is om een bestuurscommissie veiligheid in te stellen omdat de samenstelling van de bestuurscommissie nagenoeg gelijk is aan de samenstelling van het algemeen bestuur. Daar komt bij dat deze bestuurders als lid van het algemeen bestuur toezicht zouden moeten uitvoeren op zichzelf als lid van de bestuurscommissie. Andere gemeenten hebben aangevoerd dat de AB leden zeer wel in staat zullen zijn deze verschillende rollen van elkaar kunnen onderscheiden.

Het voornemen tot instelling van twee bestuurscommissies is ingegeven door de wens om inhoudelijk gelijkwaardigheid te creëren tussen de portefeuilles van de wethouders en de burgemeesters. Een voordeel van het instellen van een aparte bestuurscommissie veiligheid is dat de verschillende rollen als eigenaar en opdrachtgever beter kunnen worden onderscheiden. Het eigenaarschap ligt daarbij bij het algemeen bestuur en het opdrachtgeverschap bij de twee bestuurscommissies. In het algemeen bestuur vertegenwoordigt de burgemeester het college van de deelnemende gemeente.

Dhr. Van Eert is het eens met de gegeven toelichting maar vraagt zich wel af wat dit voorstel doet bij de raden. Wordt het nu niet extra complex waarbij de raden de indruk kunnen krijgen dat de raden juist op afstand worden gezet? Hij pleit ervoor geen bestuurscommissie veiligheid in te stellen. Alleen het argument van gelijkwaardigheid vindt hij te dun. De instelling van een bestuurscommissie gezondheid is formaliseren wat niet goed is geweest.

Dhr. Vermeulen wil allereerst complimenten uitbrengen voor de voorliggende voorstellen. Hij wijst op de besprekingen in de bestuurlijke eendaagse met Maarten Hageman. Hij stelt dat de inhoudelijke voorbereiding in twee commissies de mogelijkheid geeft voor het gezamenlijk gesprek. In het AB vindt dan daar waar nodig formele besluitvorming plaats. Hij snapt dat raden vragen hebben, maar er is geen sprake van afstand. Als het niet genoeg is uitgelegd, kunnen we dat prima doen. Hij vindt het ook goed dat met dit voorstel het DB beter gepositioneerd wordt als het gaat om bedrijfsvoering.

Dhr. Van Riswijk merkt aanvullend op blij te zijn met de aanpassingen ten aanzien de zienswijze mogelijkheden. T.a.v. het instellen van twee bestuurscommissies wijst hij erop dat het niet alleen gaat om gelijkwaardigheid maar met gaat ook over de opbouw van de organisatie. Hij kan prima leven met de aanpassingen die worden gedaan en met een informatieprotocol kan het goed uitgelegd worden.

Dhr. Hieltjes vindt het een mooi dilemma en hij is qua concept eens met de voorstellen. Het model is niet ideaal maar hij kan zich er wel bij neerleggen. Hij acht de zienswijzetermijn van 8 weken voor de kaderbrief tekort, zeker als de uiterste datum 15 december is. Als het in de praktijk november wordt, zou dat mooi zijn. Dhr. Van Neerijnen licht toe dat in de regelingen nu een standaard zienswijzetermijn van 10 weken is opgenomen. Om de ontvangen zienswijzen van raden op de kaderbrief te kunnen verwerken in de ontwerpbegroting is het nodig volgende ruimte in te bouwen tussen kaderbrief en begroting. Echter, naar mate de kaderbrief vroeger wordt aangeboden, wordt de kans op onzekerheden in de kaderbrief groter. Om die reden is gekozen voor aanbieding voor 15 december met een zienswijzetermijn van 8 weken. Als het algemeen bestuur de voorkeur geeft voor een termijn van 10 weken, dan zou de aanbiedingsdatum 1 december moeten worden. Met dit wijzigingsvoorstel wordt ingestemd.

Dhr. Van de Geijn is het eens met de opmerking van dhr. Hieltjes. Mooi dat nu de kaderbrief voor zienswijze is aangeboden. Nog niet is genoemd dat de wijzigingen na een jaar geëvalueerd gaan worden. Dat vindt hij een goed voorstel. Hij stelt ook dat nu de bestuurscommissies een openbaar karakter moeten gaan krijgen. Hij kan instemmen met het wijzigingsvoorstel met de oproep de komende maanden te bezien met juristen dichter tot elkaar te komen daar waar bezwaren zitten. Mw. Van der Meijs en Mw. Teunissen ondersteunen deze oproep. Het is goed dat de raden zicht kunnen houden. Publieke gezondheid is heel belangrijk en dat belang moeten we goed georganiseerd hebben. Mw. Van der Meijs ondersteunt de opmerkingen van dhr. Van der Geijn. Kijk goed naar de gedelegeerde bevoegdheden, in letter en in geest.

Mw. Hoytink sluit zich daar bij aan. Dit construct is bedoeld om een juridische imperfectie op te lossen. Zij pleit ervoor geen nieuwe te creëren. Het gaat erom hoe er invulling aan gegeven wordt. Zij zou liever gezien hebben dat er twee gemeenschappelijke regelingen zouden worden opgesteld. Nu dat niet zo is, vindt zij het belangrijk dat duidelijk is dat de leden in de bestuurscommissies daar zitten namens de gemeenten. Het is onwenselijk dat raden juist verder op afstand zouden komen. Dan moeten we de raden voor zienswijzen ook wel genoeg tijd geven.

Dhr. Van Eert vraagt om bij de aanbidding van het wijzigingsvoorstel aan de raden niet te wijzen op de wettelijke termijn van 8 weken. De uiterste reactiedatum van 4 juni volstaat. Met dit voorstel wordt ingestemd.

Dhr. Van der Geijn merkt op dat we als bestuurders ook iets in het eigen college moeten regelen. Het algemeen bestuur vergadert straks 2 á 3 keer per jaar. De burgemeesters zitten daar dan als vertegenwoordiger van het college. Dat betekent dat we de voorbereiding op de AB vergadering in het college moeten agenderen en dat betekent wat voor de termijnen waarop stukken aangeleverd worden.

Mw. Kalfs is het eens met voorliggend pakket van voorstellen.

Mw. Hoytink wijst op de evaluatie die uitgevoerd gaat worden en stelt dat dan aan de voorkant randvoorwaarden vastgesteld moeten worden. Dhr. Van Neerijnen onderschrijft dit en geeft aan dat er nog tijd is om hierover in de loop van 2024 afspraken over te maken omdat voorzien is dat de wijzigingen van de regeling per 1 januari 2025 in werking zullen treden.

Dhr. Van Riswijk wijst erop dat in de regeling nog wordt gesproken over de Financiële Commissie terwijl een auditcommissie t.b.v. het algemeen bestuur meer op zijn plaats zou zijn. Hij stelt voor dat ook die benaming te hanteren. Met dit voorstel wordt ingestemd.

De voorzitter geeft aan dat het gevoel is dat juristen niet genoeg tijd hebben gehad om de stukken tot zich te kunnen nemen. Hij roept op dit signaal serieus te nemen. Dhr. Van der Tak geeft aan dat bij de aanbidding kan wordt toegelicht hoe daarmee wordt omgegaan. Dhr. Van der Geijn vult aan dat het goed denkbaar is dat in de rest van dit jaar juridische geschillen nader kunnen worden uitgewerkt. Dan kunnen we nu tempo houden. Eventuele resterende punten gaan dan mee in de evaluatie. Met dit voorstel wordt ingestemd.

De voorzitter stelt vast dat met inachtneming van de genoemde aanpassingen wordt ingestemd met het pakket van voorstellen dat ter zienswijzen zal worden aangeboden aan de gemeenten.

3. Rondvraag en sluiting

Dhr. Slofstra wijst op een uitzending van Zembla over PTSS. Hierbij is het beeld gewekt dat de brandweer er niets aan doet, hetgeen niet overeenkomt met de werkelijkheid. We hebben veel maatregelen om PTSS te voorkomen. Eerlijk is eerlijk: ik weet niet wat er onder de radar zit. We hebben ook wat te doen, als branche. We gaan als branche kijken hoe we hier mee om moeten gaan. Zembla heeft het over het benoemen als beroepsziekte. We weten echter niet wat de juridische implicaties daar van zijn. Verzekeraars trekken zich dan mogelijk terug. Dat vraagt om voorzichtigheid. Hij wijst erop dat ook de overheid iets zal moeten vinden van bijvoorbeeld oud-militairen met traumatische ervaringen die in dienst zijn van de brandweer. Dit speelt bij andere brandweerkorpsen. Als branche is er op dit moment weinig zicht, vooral als het gaat om de vrijwilligers. Het is goed dat er landelijk gemonitord wordt. In de eigen regio wordt het geschetste beeld niet herkend. Maar het is ook zo dat juist naar aanleiding van de uitzending een medewerker zich heeft gemeld. Ten aanzien van de vrijwilligers speelt mee dat deze groep normaal gesproken niet bij onze bedrijfsarts komt maar bij de bedrijfsarts van de hoofdwerkgever.

Dhr. Brill wijst erop dat dit thema ook van belang is voor de ambulancedienst. Dhr. Slofstra kan zich voorstellen dat het ook van belang is voor Veilig Thuis en meldkamercentralisten. Het is van belang breed aandacht te hebben voor de problematiek. Als er vragen uit de raden zijn, is hij graag bereid deze te beantwoorden. We zijn als organisatie aangesloten op het Instituut voor crisistrauma. Er is ook een landelijk meldpunt voor geüniformeerde beroepen. Daar doen we niet meer aan mee. Enerzijds vanwege de relatief hoge kosten en anderzijds omdat we liever zien dat medewerkers zich bij ons melden. Dat de brandweer niet mee doet aan dit meldpunt wordt in de uitzending negatief geframed.

Dhr. Vermeulen steunt de brede aanpak en wijst op het belang van goede communicatie naar buiten. Hij vraagt aandacht voor de risico's van blusschuim vanwege PFAS. Hij vraagt of het juist is dat enkele regio's de kwalificatie als beroepsziekte zouden willen tegenhouden. Dhr. Slofstra antwoordt dat niet echt sprake is van tegenhouden. We willen weten wat het betekent als we zeggen dat het beroepsziekte is.

De voorzitter sluit de vergadering.

Bijlage : Deelnemerslijst

Vergadering : AB VGGM – Extra d.d. 29 februari 2024 te Edenseweg 124 in Bennekom

Naam	Gemeente	Aanwezig	Afwezig
A. Marcouch	Arnhem		x
M. van de Geijn	Arnhem		x
J. van der Tak	Barneveld	x	
J. de Heer	Barneveld		x
L. van der Meijs	Doesburg		x
B. Elbers	Doesburg		x
H. Hieltjes	Duiven	x	
J. Goossen	Duiven	x	
R. Verhulst	Ede	x	
B. van der Beek	Ede		x
N. Kalfs	Lingewaard	x	
A. Slob	Lingewaard	x	
G. Renkema	Nijkerk	x	
A. Rohen	Nijkerk	x	
P. Hoytink	Overbetuwe	x	
C. Teunissen	Overbetuwe	x	

Naam	Gemeente	Aanwezig	Afwezig
A. Schaap	Renkum	x	
M. Mulder	Renkum	x	
C. van Eert	Rheden	x	
G. Hofstede	Rheden	x	
E. Weststeijn	Rozendaal		x
T. van der Pas	Rozendaal	x	
M. Teunissen	Scherpenzeel	x	
H. Vlastuin	Scherpenzeel		x
F. Vermeulen	Wageningen	x	
G. van Vulpen	Wageningen	x	
A. van Hout	Westervoort	x	
J. Derksen	Westervoort	x	
L. van Riswijk	Zevenaar	x	
S. Bijl	Zevenaar	x	

Naam	Organisatie / Functie	Aanwezig	Afwezig
H. Brill	Directeur Publieke Gezondheid	x	
A. Slofstra	Directeur Brandweer	x	
J. Janssen	Concerncontroller VGGM	x	
E. van Neerijnen	Bestuurssecretaris VGGM	x	
M. Wagener	Coördinerend functionaris gemeenten	x	
A. Garssen	Districtschef Politie		x
J. Aalbers	Eenheidsleiding Politie		x
H. Klein	Defensie	x	
P. Wilming	C-RMC Defensie		x
G. Verstegen	Openbaar Ministerie		x
M. Kunst	Openbaar Ministerie		x
H. Pieper	Coördinerend dijkgraaf		x
W-J. Mesters	Liaison J&V		x
W. Kleiboer	Liaison Provincie		x

Plv. : P. van den Berg : X

Conceptbesluitenlijst DB Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden d.d. 20 maart 2024

- A. Het DB stelt het verslag en de besluitenlijst van de vergadering van het DB van 13 december 2023 vast
- B. Het DB stemt in met de voorgestelde wijze van afhandeling van de lijst met ingekomen stukken
- C. Het DB heeft kennisgenomen van het advies vanuit de Financiële Commissie met betrekking tot jaarstukken 2023
- D. Het DB stemt in met de ontwerpbegroting 2025 (incl. gewijzigde begroting 2024) en het voorgestelde tijdspad van consultatie en vaststelling.
Het DB heeft aan de directie gevraagd om op een abstract niveau de bestuurlijke beleidsdoelstellingen bij het reguliere takenpakket in een notitie te beschrijven, zodat het bestuur een handvat heeft over de mogelijk keuzes die gemaakt zouden kunnen worden ten aanzien van de dienstverlening van VGGM op het terrein van Veiligheid en Gezondheid.
- E. Het DB stemt in met opname in de arbeidsvoorwaardenregeling VGGM van wijzigingen die het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) aangekondigde (in de circulaire van 21 november 2023, 23/06) per 1 januari 2024, en bekrachtigt daarmee de landelijke afspraken.
- F. Het DB stemt in met het ter besluitvorming aan AB voor te leggen van:
1. het modulaire opgebouwde ontwerp 'Beleidsplan VGGM 2025-2026' en het ter consultatie voor leggen aan de gemeenteraden.
 2. de verlenging van één jaar (tot 1-1-2025) van
 - Beleidsplan veiligheidsregio – multidisciplinaire taakuitvoering 2020-2023
 - Beleidsrichting GHOR 2020-2023
 - Beleidsplan Brandweer Gelderland-Midden 2020-2023
 - Beleidsplan multidisciplinair opleiden trainen en oefenen
 - Regionaal risicoprofiel 2020-2023.
 3. met het ontwerp 'Beleidsplan brandweer 2025-2026' en het ter consultatie voorleggen aan de gemeenteraden.
 4. het ontwerp 'Beleidsplan crisisbeheersing 2025-2026' en het ter consultatie voorleggen aan de gemeenteraden.
 5. het ontwerp dekkingsplan brandweer en het ter consultatie voorleggen aan de gemeenteraden.
- G. Het DB stelt de conceptagenda van het AB van 3 april 2024 vast, met dien verstande dat de presentatie van de dijkgraaf wordt verzet naar een later moment om tijd te maken voor de bespreking zoals geduid onder D.

MEMO

Datum : 13 maart 2024
Aan : Dagelijks Bestuur VGGM
Van : Directie
Betreft : Lijst ingekomen stukken

In deze notitie een overzicht van alle ingekomen stukken gericht aan het bestuur. Daarbij een voorstel voor de verdere afhandeling. Voor zover de stukken niet zijn bijgevoegd, zijn deze op te vragen bij de bestuurssecretaris van VGGM.

Ingekomen:

1.	Brief van	:	Provincie Gelderland
	Datum	:	28 november 2023
	Onderwerp	:	Onderzoek PFAS aandachtlocaties Gelderland
	Korte inhoud	:	Verzoek om medewerking aan inventarisatie van provincie Gelderland naar plekken waar door activiteiten in het verleden PFAS in de bodem en het grondwater terecht zijn gekomen.
	Voorstel	:	Voor kennisgeving aannemen

2.	Brief van	:	Waterschap Rivierenland
	Datum	:	19 december 2023
	Onderwerp	:	Veiligheidsrapportage Primaire Waterkeringen 2023 Waterschap Rivierenland
	Korte inhoud	:	Rapportage n.a.v. beoordeling primaire waterkeringen van Waterschap Rivierenland op peildatum 15 oktober 2023. Het dijkbeheer is op een stabiel en voldoende niveau en daarmee op orde.
	Voorstel	:	Voor kennisgeving aannemen

Oplegnotitie

Onderwerp:

Jaarverslag 2023

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- Financiële Commissie d.d.: 7 maart 2024
 - Dagelijks Bestuur d.d.: 20 maart 2024
 - Algemeen Bestuur d.d.: 3 april 2024
-

Advies financiële commissie

De commissie heeft begin maart de voorliggende jaarstukken 2023 en begroting 2025 besproken. Op moment van bespreking was een onduidelijkheid over de status van de nieuwe regels rondom rechtmatigheid. Daar is inmiddels meer zicht op en een en ander is in overeenstemming met de gewijzigde regelgeving verwerkt in het jaarverslag.

De commissie constateert uit de jaarstukken een overschot van ca 1,7mln, met name voortkomend uit incidentele effecten. De commissie adviseert het bestuur om voor te stellen dit overschot uit te keren aan de gemeenten en dit voorstel bij de Raden te consulteren.

Jaarverslag 2023

Het jaarverslag over 2023 staat geagendeerd om vast te stellen door het AB.

De jaarstukken geven een rapportage van gerealiseerde beleidsontwikkelingen en behaalde resultaten in samenhang met de bijbehorende inkomsten en uitgaven. Ten aanzien van de resultaten zijn ontwikkelingen zichtbaar in gerealiseerde volumes en intensiteit van dienstverlening.

In financieel opzicht is een resultaat gerealiseerd van € 1,7 miljoen (1,5% van de baten), voornamelijk binnen de programma's crisisbeheersing en bedrijfsvoering. Het voorstel is om dit resultaat terug te betalen aan de gemeenten. Het voorstel resultaatbestemming is onderdeel van de komende consultatieronde bij Colleges en Raden.

Voor het programma crisisbeheersing geldt dat de inzet vanuit VGGM op de coördinatie ontheemde Oekraïners en crisisnoodopvang heeft geleid tot een lagere intensiteit op de reguliere (geplande) taken. Een van de geplande taken was de doorontwikkeling van bevolkingszorg. De gereserveerde middelen voor deze doorontwikkeling zijn niet besteed en blijven komend jaar beschikbaar. Daarnaast heeft binnen het programma crisisbeheersing planvorming plaatsgevonden voor de opdracht vanuit het Rijk ter versterking van de crisisbeheersingstaken, terwijl de beschikte (rijks)budgetten uitgingen van reeds in te zetten versterkingen leidend tot een voordeel.

Voor het programma bedrijfsvoering leiden de (incidentele) rentebaten door de gestegen rentevoet en de (incidentele) voordelen op de kapitaallasten door inzet van ICT-middelen uit het programma Covid19 (betaald door VWS) ten gunste van de reguliere organisatie tot een overschot. Het voorstel is om het resultaat terug te laten vloeien aan de gemeenten op basis van de verdeling van de gemeentelijke bijdragen per programma.

Nieuw dit jaar is een rechtmatigheidsverklaring vanuit het dagelijks bestuur, die naast het rechtmatig inkopen ook ziet op bestedingen binnen de begrotingskaders. Deze verklaring is ontkennend van aard doordat gedurende het jaar (Rijks)opdrachten zijn verstrekt en overige baten zijn gerealiseerd, welke ten tijde van het opstellen/vaststellen van de gewijzigde begroting niet bekend waren.

Binnen het programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren is voor 2025 nadrukkelijk aandacht voor de versterking van de planning & control cyclus en versterking van de bewaking van de bedrijfsvoeringsprocessen binnen de organisatie.

De beroepsorganisatie van accountants (NBA) buigt zich op dit moment nog over de consequentie van de verandering rondom de rechtmatigheidsverklaring op de modelverklaring, waardoor onze accountant (RA12 accountants) haar werkzaamheden nog niet heeft kunnen afronden. Mocht dat op 3 april nog steeds de situatie zijn, dan vindt vaststelling in de eerstvolgende Algemeen Bestuursvergadering plaats.

Jaarverslag 2023

Versie voor Algemeen Bestuur

april 2024

Inhoudsopgave

Inhoud

1	Jaarverslag	4
1.1	Programma Crisisbeheersing	4
1.2	Programma Brandweer (voorheen Brandweezorg)	9
1.3	Programma GGD	22
1.4	Programma Ambulancezorg	35
1.5	Programma Bedrijfsvoering	40
1.6	Programma COVID-19	45
2	Paragrafen	47
2.1	Weerstandvermogen en risicobeheersing	47
2.2	Onderhoud kapitaalgoederen	51
2.3	Verbonden partijen	52
2.4	Financiering	55
2.5	Opvang ontheemden Oekraïne	58
2.6	Bedrijfsvoering	59
3	Jaarrekening	60
3.1	Balans en toelichting	60
3.2	Overzicht van baten en lasten	62
3.3	Waarderingsgrondslagen	63
3.4	Toelichting op de balans	65
3.5	Toelichting op de baten en lasten	75
3.6	Normering topinkomens	80
3.7	Verantwoording in het kader van SISA	81
3.8	Rechtmatigheidsverantwoording	82
3.9	Overige	83
3.10	Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	84
4	Bijlagen	85

Digitale toegankelijkheid

Dit document voldoet niet aan de toegankelijkheidseisen voor digitale informatie volgens de Web Content Accessibility Guidelines (WCAG 2.1). Als u meer informatie over het rapport wilt, of alsnog een toegankelijke complete versie van een rapport, kunt u contact opnemen met de auteurs via telefoonnummer 0800 8446 000. Als u ondanks de maatregelen die wij al hebben genomen een toegankelijkheidsprobleem ervaart, laat het ons dan weten. De contactmanieren en toegankelijkheidsverklaringen vindt u op: <https://vggm.nl/digitale-toegankelijkheid>

Voorwoord

In het begin van 2023 waren veel inwoners bezorgd over hoge kosten voor levensonderhoud en met name de kosten voor energie. VGGM zag door sterke prijsinflatie personeels-, onderhouds- en kapitaallasten sterk toenemen. De begroting voor 2023 is daarom bijgesteld naar het nieuwe prijsniveau.

Net als in 2022 leidde de krappe arbeidsmarkt tot veel openstaande vacatures, onder meer als het gaat om de werving van toezichthouders en BRZO-inspecteurs. Binnen de afdeling Jeugdgezondheidszorg is het gelukt om het niveau van dienstverlening terug te brengen tot het basisniveau. Er is een bestuurlijk traject in gang gezet om te komen tot een toekomstbestendige Jeugdgezondheidszorg en Algemene Gezondheidszorg.

Ook op het gebied van de toekomstbestendigheid van de bedrijfsvoering is een meerjarig versterkingsprogramma opgesteld dat vanaf 2024 uitwerking krijgt. Om van de kant af te komen is in 2023 gewerkt aan het opzetten van de programma-organisatie die de verandering de komende jaren begeleidt. Daarbij is de projectstructuur in samenspraak met het bestuur vastgesteld. Daarnaast is de basis gelegd voor de nieuwe governance, die in 2024 zijn uitwerking krijgt in een gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Een groot succes was de succesvolle inwerkingtreding van de nieuwe meldkamer in Apeldoorn op 21 maart. De afronding van een traject waar meer dan 12 jaar voorbereiding aan vooraf is gegaan.

Een bijzonder incident met grote landelijke impact was de Brand Presikhaaf (in Arnhem) in juni. Het brandonderzoek wijst uit dat de brandweer op dit moment niet in staat is om branden bij woningen met dergelijke 'dubbele wand- en dakconstructies', met de huidige middelen adequaat te bestrijden. Dit verdient landelijke aandacht en wordt geadresseerd aan Brandweer Nederland en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV). Deze conclusie versterkt de noodzaak om bij de energietransitie voldoende aandacht te hebben voor veiligheid. Energietransitie en ook klimaatverandering zijn ontwikkelingen waar VGGM zich toe dient te verhouden. Voor wat betreft het risico op natuurbrand was er in 2023 veel aandacht vanuit de landelijke politiek om te komen tot een versnelde aanpak door alle partijen

Er is echter veel meer dat ons het afgelopen jaar heeft beziggehouden. Een jaar waarin we wederom 24 uur per dag, 7 dagen per week klaar stonden voor de veiligheid en gezondheid van onze inwoners. Dit komt terug in het voorliggende jaarverslag. Dit jaarverslag start met toelichting op de ontwikkelingen en resultaten die binnen onze programma's zijn gerealiseerd. Hoofdstuk 2 gaat nader in op de (financiële) weerbaarheid van de organisatie aan de hand van risico's, vermogenspositie en naleving van financiële wet- en regelgeving. In hoofdstuk 3 is de jaarrekening opgenomen.

Anton Slofstra en Henk Brill
Directie VGGM

1 Jaarverslag

1.1 Programma Crisisbeheersing

1.1.1 Veiligheidsregio taken (voorheen multi taken)

Doorontwikkeling crisisbeheersing

- Verschillende ontwikkelingen hebben duidelijk gemaakt dat de crisisbeheersing versterkt moet worden. Dit is ook landelijk onderkend. De reorganisatie van brandweer en crisisbeheersing voor Gelderland-Midden is eind 2023 afgerond. Op 1 maart 2024 gaat de nieuwe organisatie, met een aparte afdeling crisisbeheersing, formeel van start. Op deze manier ontstaat een sterkere positionering van de crisisbeheersing en een betere informatiepositie van de Veiligheidsregio.

Afgelopen jaar is verder gewerkt aan de doorontwikkeling van de informatievoorziening met het Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK) en Informatie gestuurde veiligheid (IGV). Dat gebeurde op 3 niveaus:

- Intern VGGM: er is onder andere ingezet op verdere bekendmaking en promotie van het VIK, het inzichtelijk krijgen van de piketroosters van crisisfunctionarissen, het beschikbaar krijgen van data op een geografische kaart en het opzetten van een VIK Portaal
- Oost 5: in 2023 is het programma Informatie gestuurde veiligheid (IGV) Oost5 gestart. Het doel van het programma is om de informatiepositie van de veiligheidsregio's in Oost5 individueel en collectief te versterken
- Landelijk: behalve in de samenwerking op Oost5 is ook geïnvesteerd in landelijke samenwerking in het zogenoemde traject KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's Rijk)

Op 15 november 2023 organiseerden wij onze netwerkdag crisisbeheersing met als thema 'Toekomst van Crisisbeheersing'. Bijna 200 deelnemers van meer dan 40 netwerkpartners kwamen samen in Koninklijke Burgers' Zoo & Safari Meeting Centre. We kijken terug op een zeer geslaagde dag. Samen zijn we voorbereid op toekomstige crises.

Grootschalige incidenten

In 2023 hebben 8 GRIP1 incidenten plaatsgevonden en 1 GRIP2 incident. (2022: 9 GRIP1 en geen GRIP2).

- In januari worden bij een brand in een woning in Arnhem twee dodelijke slachtoffers aangetroffen. De complexiteit van de panden maakt dat een lange inzet van hulpdiensten noodzakelijk is
- In februari staat in Heteren een bedrijfspand in brand, waarbij asbest en deeltjes van zonnepanelen vrijkomen. Het bedrijventerrein waarop het bedrijf gelegen is, is het grootste deel van de dag afgesloten
- In maart ontstaat een uitlaande brand in een appartement in Ede. De flat wordt ontruimd
- In juni ontstaat een brand op het dak van een zorginstelling in Arnhem. Het pand kon snel en efficiënt ontruimd worden
- Ook in juni worden twee verdachte pakketjes gevonden bij een winkelcentrum in Arnhem. Het gaat daadwerkelijk om explosieven en de EOD wordt ingezet
- In juni vindt een zeer grote brand plaats in een huizenblok in Arnhem. Door aangebrachte isolatie is de brand moeilijk te bestrijden en worden meerdere omliggende huizen en flats ontruimd. Uiteindelijk zijn vier woningen volledig verloren gegaan als gevolg van de brand en enkele andere huizen zijn zwaar beschadigd. Deze brand is opgeschaald naar GRIP2
- In augustus ontstaat een warmwaterlekkage in ziekenhuis Rijnstate in Arnhem. Hierdoor ligt een deel van het ziekenhuis stil
- Half december ontstaat een brand in Doorwerth. Een aantal woningen wordt ontruimd
- Vlak voor de kerst wordt een mogelijk explosief aangetroffen aan de deur van een woning in het centrum van Arnhem

Al deze incidenten worden geëvalueerd conform de vastgestelde evaluatiesystematiek.

Meldkamer

Op 21 maart 2023 heeft de migratie plaatsgevonden van de meldkamers in Arnhem, Hengelo en Apeldoorn naar de gloednieuwe meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn. Daarna is door de meldkamer en de liaisons

crisisbeheersing van de meldkamer gezamenlijk gewerkt aan het oplossen van kinderziektes en zaken die nog niet goed genoeg geregeld waren.

Multidisciplinair Oefenen, Trainen en Opleiden (MOTO)

In 2023 is een volledig MOTO-programma gedraaid, dat heeft geleid tot de volgende oefeningen:

- 6 multi realistische oefeningen (2022: 6)
- 6 CoPI-oefeningen (2022: 5)
- 20 multi virtual reality oefeningen (2022: 20)
- 4 regionaal operationeel team oefeningen (2022: 4)
- 15 gemeentelijke beleidsteam oefeningen (2022: 9)
- 0 opleidingsmomenten voor beleidsteams en bestuurders (2022: 4)
- 1 systeemtest
- Tientallen trainingen van multi functionarissen, zoals Regionaal Operationeel Leiders en informatiemanagers

Multi planvorming

In 2023 is bestaande planvorming herzien en nieuwe planvorming gerealiseerd.

Herziening planvorming:

- Rampbestrijdingsplan militaire vliegbasis Deelen
- Coördinatieplan natuurbrand
- 8 coördinatieplannen Brzo
- Incidentbestrijdingskaart grootschalige ontruiming recreatieparken Otterlo-Zuid
- Incidentbestrijdingskaart grootschalige ontruiming Burgers' Zoo en Openluchtmuseum
- Multi kaart digitale verstoring

Realisatie planvorming

- Incidentbestrijdingskaart grootschalige ontruiming recreatieparken Garderen-West
- Incidentbestrijdingskaart grootschalige ontruiming recreatieparken Kootwijk

Door de afwikkeling van de Oekraïne-crisis en de reorganisatie brandweer en crisisbeheersing is het jaarplan niet volledig uitgevoerd. Zo is niet gewerkt aan de implementatie van flexibilisering GRIP, de doorontwikkeling op kwaliteit en de heroriëntatie op planvorming.

Daarnaast is een aantal zaken later gestart. Daardoor zijn deze niet – zoals gepland – in 2023 gereed, maar hebben ze een doorloop in 2024.

1.1.2 Bevolkingszorg

Gemeenten zijn samen met politie, brandweer en GHOR verantwoordelijk voor rampenbestrijding en crisisbeheersing. Specifieker: de gemeenten zijn procesverantwoordelijk voor de Bevolkingszorg. Door middel van een convenant werken de gemeenten van Gelderland-Midden slim en nauw samen op het gebied van Bevolkingszorg. Deze gemeentelijke samenwerking wordt voor de bedrijfsvoering ondersteund door VGGM.

In 2023 is een vervolg gegeven aan de inzet van het Team Opvang Vluchtelingen Oekraïne zoals dat in 2022 is opgezet. 2023 heeft daarbij in het teken gestaan van de voorbereiding op én de overdracht van de taken naar de coördinerende gemeente. Deze overdracht heeft op 1 oktober plaatsgevonden.

Vanaf 1 juli 2023 is de veiligheidsregio gestopt met de crisisnoodopvang voor asielzoekers. Deze is weer volledig overgenomen door het COA.

In de governance van Bevolkingszorg zijn, ter versterking van de structuur, enkele wijzigingen doorgevoerd. De nieuwe werkinstructie voor de coördinerend Functionaris Gemeenten en het oprichten van een Kopgroep Bevolkingszorg zijn hier voorbeelden van. Beiden dragen bij aan een sterkere verbinding tussen Bevolkingszorg en de gemeentesecretarissen van onze 15 gemeenten.

Ten aanzien van de inhoud van Bevolkingszorg heeft het Algemeen Bestuur VGGM zich gecommitteerd aan de uitkomsten van het landelijke project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg. Dit biedt goede handvaten om in 2024 verder te bouwen aan Bevolkingszorg.

Op het onderwerp crisiscommunicatie is in 2023 een project met de naam “Versterken en Verbinden Crisiscommunicatie” uitgevoerd. Door middel van interviews is bij betrokkenen opgehaald op welke manier de verschillende actoren beter kunnen samenwerken rondom het thema crisiscommunicatie. Dit heeft geleid tot een advies dat zich richt op enerzijds de verbinding tussen actoren binnen VGGM en anderzijds het inrichten van een alternatief voor X (voorheen Twitter). Beide adviezen krijgen in 2024 een vervolg.

Vanuit het Regionaal Netwerkteam Bevolkingszorg zijn de volgende activiteiten voor de regionale crisisorganisatie georganiseerd:

- 10 nieuwe mensen opgeleid voor in de regionale bevolkingszorg piketten
- 12 bijscholingen met de verschillende Bevolkingszorg piketten
- 16 piketbijeenkomsten met de verschillende piketten
- 24 bijdragen van (piket)functionarissen Bevolkingszorg in diverse multidisciplinaire oefeningen
- 54 gemeentecollega's 24/7 beschikbaar en bereikbaar in 10 piketfuncties
- 1 training voor adviseurs crisisbeheersing over noodbevoegdheden
- 1 gecombineerde netwerkdag crisiscommunicatie en Bevolkingszorg
- 10 trainingen crisiscommunicatie en mediatraining voor bestuurders

1.1.3 GHOR

De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) coördineert bij crises en rampen de opgeschaalde publieke en acute gezondheidszorg in de regio en stuurt op zorgcontinuïteit in de keten. De GHOR werkt daarvoor samen in een groot netwerk met publieke acute en niet-acute zorgpartners.

Zorgrisicoprofiel

In 2023 is het zorgrisicoprofiel opgeleverd. Het zorgrisicoprofiel is een profiel dat weergeeft welke crisistypen het meest relevant zijn voor de geneeskundige zorgpartners in onze regio. Het is belangrijk dat instellingen voor langdurige en acute zorg gezamenlijk voorbereid zijn om bij rampen en crises de noodzakelijke geneeskundige hulp te verlenen. Dit zorgrisicoprofiel gaat ons als zorgketen helpen bij het tijdig signaleren van risico's die de zorgcontinuïteit kunnen raken, zodat wij met elkaar ook tijdig de juiste maatregelen kunnen treffen. Juist in een tijd waarin de zorg onder druk staat, is het van belang om met elkaar in gesprek te zijn over deze risico's. Het realiseren van het zorgrisicoprofiel was niet mogelijk zonder input van de betrokken zorgpartners. Het zorgrisicoprofiel is een begin voor verdere samenwerking tussen de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) en de ketenpartners in de zorgsector.

Advisering (evenementen en omgevingsveiligheid)

In 2023 heeft de GHOR zich verder voorbereid op de adviserende rol in het kader van de Omgevingswet. Landelijk is gewerkt aan uniforme kaders voor gezondheidskundig advies in het kader van bebouwde omgeving. Na corona is het aantal adviesaanvragen voor evenementen enorm toegenomen en blijft toenemen.

Professionalisering onderwijs

In 2023 is gewerkt aan de verdere professionalisering van het opleiden, trainen, oefenen, evalueren en leren van de crisisfunctionarissen GHOR en functionarissen met sleutelposities bij publieke en acute zorgpartners.

GHOR als onderdeel van de afdeling crisisbeheersing VGGM

In 2023 heeft de GHOR deelgenomen aan de reorganisatie brandweer en crisisbeheersing. Afspraken zijn gemaakt over organisatorische inbedding van de GHOR in de nieuwe afdeling crisisbeheersing.

Overige ontwikkelingen

De GHOR is aan veel verandering onderhevig. Ontwikkelingen vanuit GGD GHOR Nederland, wetsevaluaties/-wijzigingen in relatie tot de positionering van de taken van de DPG, samenwerking binnen de ROAZ-regio's, meldkamerdomein in relatie tot opgeschaalde zorg, en andere landelijke projecten worden gemonitord en vertaald binnen de eigen regio.

Doelenboom

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2023	Maatschappelijk effect
Regie op voorbereiding van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises	Zorginstellingen zijn zich bewust van hun rol en eigen verantwoordelijkheid binnen de zorgketen	Schriftelijke afspraken met acute en niet-acute zorgpartners. Oplevering zorgrisicoprofiel Afstemming in zorg voor Oekraïense vluchtelingen Gezamenlijke monitoring van de zorgketen ten aanzien van continuïteit van zorg Ondersteuning bij onderwijsprogramma zorgketen	Zorgpartners zijn voorbereid op geneeskundige hulpverlening in geval van rampen en crises
Advisering van andere overheden en organisaties op het gebied van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises	Adviseert over crisisbeheersing (het optreden tijdens rampen en crises of (dreigende) verstoring van de zorg continuïteit)	Adviseren en bieden van ondersteuning aan partners in de zorgketen om hun zorgcontinuïteit te garanderen Samen met ziekenhuizen, huisartsen en VVT-coördinatie op doorstroming kwetsbare patiënten	Alle zorgorganisaties kunnen zorg verlenen onder alle omstandigheden, ook tijdens rampen en crises
	Adviseert over risicobeheersing (het voorkomen van rampen en crises)	Bijdragen aan multidisciplinaire advisering over evenementen en infrastructurele projecten aan gemeenten, andere overheden en bedrijven	Beperken gezondheidsschade voor inwoners van Gelderland-Midden
Het 24/7 in staat zijn om tijdens rampen en crises de geneeskundige hulpverlening te coördineren, aan te sturen en te regisseren	24/7 paraatheid van kwalitatief hoogstaande crisisorganisatie	Crisisorganisatie die voldoet aan toetsingskader inspectie J&V Werving en selectie van nieuwe crisisfunctionarissen Beschikbaar hebben van gekwalificeerde crisisfunctionarissen OTO-plan; uitvoeren van activiteiten voor ontwikkeling en blijvende vakbekwaamheid Materieel (vervoer, communicatiemiddelen en kleding) op orde	Efficiënt en effectief optreden van de crisisorganisatie tijdens rampen en crises
	Verbinden van de geneeskundige hulpverlening met openbare orde en veiligheid tijdens crises of rampen	Afstemming tussen gemeenten en zorgpartners voor de inzet van zorg voor vluchtelingen Inzet op samenwerking voor evenementenveiligheid Doorontwikkelen informatie uitwisseling ten tijde van crisis	
In de voorbereiding op en tijdens rampen en crises is specifiek aandacht voor niet of verminderd zelfredzamen. Er wordt daar waar mogelijk gebruikt gemaakt van de veerkracht van de bevolking	Voorkomen en beperken van gezondheidsschade van burgers als gevolg van crises, rampen en zware ongevallen	Inzetten opgeschaalde publieke gezondheid: Psychosociale Hulpverlening, Medische Milieukunde, Infectieziekten, gezondheidsonderzoek Onderwijs toepassen/ vakbekwaam houden van betrokken functionarissen Intensieve voorbereiding met de zorgketen niet acuut: verzorg en verpleeghuizen, thuiszorg, gehandicaptenzorg etc.	Verminderd zelfredzamen worden zo goed mogelijk ondersteund tijdens rampen en crises Er wordt tijdens een ramp en crises, daar waar mogelijk, een beroep gedaan op zelfredzame burgers t.b.v. de groep verminderd en niet zelfredzame burgers

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2023	Maatschappelijk effect
Het doelmatig en doeltreffend inzetten van publieke gezondheidstaken	Ondersteunen van bevoegd gezag bij incidenten met (mogelijke) maatschappelijke onrust	Adviseren van bevoegd gezag en inzetten hulpverlening bij incidenten met (mogelijke) maatschappelijke onrust Inzetten opgeschaalde publieke gezondheid: Psychosociale Hulpverlening, Medische Milieukunde, Infectieziekten, gezondheidsonderzoek, jeugdgezondheidszorg	Inwoners ontvangen de meeste adequate hulp Beperken gezondheidsschade

Wat heeft het programma Crisisbeheersing in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2022	Begroting 2023	Gew. Begr. 2023	Realisatie 2023
1.1 Crisisbeheersing en brandweer				
Multi	2.731	2.731	4.323	2.965
GHOR	1.247	1.272	1.396	1.140
Bevolkingszorg	1.467	692	861	1.526
Lasten	5.445	4.695	6.580	5.631

1.1 Crisisbeheersing en brandweer				
Gemeentelijke bijdrage	4.400	4.511	4.571	4.571
Rijksbijdragen	1.729	1.100	2.918	2.566
Overige baten	399	172	168	403
Baten	6.529	5.782	7.657	7.540
Doorbelasting	-1.076	-1.087	-1.208	-1.215
Resultaat voor bestemming	8	0	-132	694
Mutatie reserves	0	0	132	0
Resultaat na bestemming	8	0	0	694
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	8	0	0	694

Het resultaat van het programma Crisisbeheersing bedraagt € 0,7 miljoen. De belangrijkste elementen die dit resultaat verklaren zijn:

- Hogere personeels- en overige lasten van € 0,9 miljoen in verband met de coördinatie van de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers. Tegenover deze hogere lasten staan inkomsten van het ministerie van JenV (€ 0,7 miljoen) en van het COA (€ 0,2 miljoen). Als gevolg van deze activiteiten heeft de geplande doorontwikkeling bevolkingszorg niet de benodigde gekregen, waardoor de reserve van € 133k niet is besteed.
- De Rijksbijdrage voor 2023 is met € 1,4 miljoen toegenomen ten opzichte van vorig jaar ter versterking van de activiteiten Crisisbeheersing. In de begroting is uitgegaan van het volledig besteden van deze middelen. 2023 heeft voornamelijk in het teken gestaan van planvorming om deze extra middelen in te zetten. Hierdoor is € 0,8 miljoen niet besteed. Deze middelen blijven middels een bestedingsverplichting op de balans beschikbaar om een eerste inzet bij toekomstige rampen op te kunnen vangen.
- De lagere lasten op de andere activiteiten binnen het programma crisisbeheersing hebben met name betrekking op personeelskosten. In totaal zijn de personeelskosten € 0,7 miljoen lager dan begroot, met name door vacatureruimte en door medewerkers die het einde van hun loonschaal niet hebben bereikt en indexering.
- Door uitstel van softwareaanschaf en minder oefenen heeft een besparing plaatsgevonden van € 0,2 miljoen.

1.2 Programma Brandweer (voorheen Brandweezorg)

Reorganisatie brandweer en crisisbeheersing

2023 stond in het teken van de reorganisatie van brandweer en crisisbeheersing. Vorig jaar is de structuur vastgesteld en dit jaar hebben de nieuwe afdelingsmanagers gezamenlijk het organisatie- en implementatieplan vormgegeven. Eind 2023 is de implementatiefase gestart. Voor het programma brandweer betekent dit dat er twee inhoudelijke afdelingen zijn, te weten brandweezorg en risicobeheersing. Op 1 maart 2024 wordt formeel gestart in de nieuwe structuur.

Een sociaal veilig en gezond werkklimaat

Onder de vlag "Ik, wij, samen de brandweer" is het afgelopen jaar opnieuw aandacht gegeven aan de onderwerpen sociale veiligheid, mentale fitheid, Arbo en Team Collegiale Opvang (TCO). De algemene activiteiten waren gericht op het vergroten van kennis en bewustwording op de thema's ongewenst gedrag, lichamelijke en/of geestelijke gezondheidsklachten en preventie. Zo is er een thema-avond georganiseerd over het aanspreken van collega's, er is gecommuniceerd over verwijsmogelijkheden en er is een pilot gestart met een coach sport en welzijn. De activiteiten worden steeds meer op elkaar afgestemd en zijn gericht op één doel: een werkomgeving en cultuur waar iedereen respectvol met elkaar omgaat, zichzelf kan zijn en ook fysiek en mentaal gezond is.

1.2.1 Brandweezorg (voorheen Operatie)

Ontwikkeling afdeling brandweezorg

In het kader van de reorganisatie brandweer en crisisbeheersing is halverwege het jaar gestart met de ontwikkeling van de afdeling brandweezorg. De nieuwe afdeling brandweezorg gaat bestaan uit 7 teams: de repressieve teams Noord, Midden, Zuidwest en Zuidoost plus de teams Vakbekwaam, Techniek & Logistiek en Advies & Ondersteuning. Om de afdeling in goede banen te leiden is veel tijd en energie gestoken in de organisatieontwikkeling.

Gebiedsgerichte Opkomsttijden (GGO)

Het Veiligheidsberaad heeft in 2022 namens de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's de herziene handreiking 'Landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen', hierna te noemen Gebiedsgerichte Opkomsttijden (GGO) vastgesteld. De nieuwe systematiek is bedoeld om het bestuur beter in staat te stellen keuzes te maken en besluiten te nemen over de inrichting van de brandweezorg. Met uiteindelijk als doel om zo onze hoogwaardige brandweezorg in Nederland te behouden en te borgen. In 2023 is het voorstel voor Gelderland-Midden voorbereid. Dat wordt in 2024 voorgelegd aan het AB VGGM ter besluitvorming waarna de implementatie plaatsvindt.

Aanbesteding hulpverleningsvoertuigen (HV-voertuigen)

In 2023 is de aanbesteding voor het vervangen van 3 HV-voertuigen (Arnhem-Noord, Ede-Centrum en Barneveld) gestart. Ook is gekeken naar het optreden van de brandweer bij extreem weer, omdat het belangrijk is om te kijken of onze brandweermensen goed geschoold zijn en/of dat meer specialiseren nodig is. Hierover is een advies opgesteld, dat in 2024 verdere uitwerking krijgt.

Personeel

Werven en behouden van brandweervrijwilligers

Het werven en behouden van brandweervrijwillig personeel is cruciaal voor het operationele werk van de brandweer en een belangrijke uitdaging voor de organisatie. Het behouden van personeel vraagt om een voortdurende inspanning om de vrijwilligers te betrekken, te motiveren en te ondersteunen bij hun ontwikkeling binnen de brandweer. Veel tijd wordt gevraagd van de vrijwilliger: naast de benodigde opleidingen gaat ook veel tijd zitten in training en oefening. Dit naast een reguliere baan en in combinatie met het privéleven. Elk jaar is het best wel weer spannend of er voldoende vrijwilligers binnen de groepen aanwezig zijn.

2023 was een goed jaar. Het totaal aantal repressieve vrijwilligers is in 2023 ten opzichte van 2022 met 10 personen gestegen. Van 801 in 2022 naar 811 in 2023. In 2023 zijn 65 repressieve vrijwilligers ingestroomd en 55

repressieve vrijwilligers uitgestroomd. De vrijwilliger is tevreden over zijn werk bij de brandweer. De reden van vertrek die wordt aangegeven ligt hoofdzakelijk in de combinatie van werk en privé. De jeugdbrandweer heeft dit jaar weer 2 jeugdleden overgedragen naar een brandweerpost. De jeugdbrandweer is een kweekvijver die elk jaar vrijwilligers oplevert.

Nieuwbouw brandweerkazerne Ede

Na gedegen onderzoek heeft de gemeente Ede ingestemd met het bouwen van een nieuwe brandweerkazerne aan de Koekeltse Boslaan in Ede, in combinatie met een turnhal. Na een aanbesteding zijn in juli 2023 de architect, het bouw- en projectmanagementbureau en een adviesbureau voor de technische installaties gestart met de vertaling van het Programma van Eisen naar een schetsontwerp. Op basis daarvan is in december 2023 binnen de gemeente een bestuurlijk besluit genomen dat de brandweerkazerne wordt gebouwd zonder turnhal. De toekomstige brandweerkazerne biedt huisvesting aan de repressieve dienst, techniek en logistiek, kantoren- en opleidings- en oefenruimten. De planning is om de nieuwe kazerne in januari 2027 in gebruik te nemen. Naast de medewerkers van de gemeente zijn ook medewerkers van VGGM betrokken bij de uitwerking van het verdere ontwikkelproces. Het met elkaar bouwen van een brandweerkazerne waarin door verschillende afdelingen en teams effectief samengewerkt kan worden, vraagt van de betrokkenen tijd en aandacht.

Beheer en Logistiek (B&L)

Het leveren en onderhouden van materieel en materiaal om bijvoorbeeld de bekleding van de voertuigen actueel te houden, is één van de taken van het team B&L. Wanneer een nieuw voertuig of materiaal wordt geleverd, zorgt B&L samen met vakbekwaamheid voor lesprogramma's om goed met de nieuwe spullen te kunnen werken. Naast deze taak zorgt B&L er ook voor dat repressief brandweerpersoneel tijdens een calamiteit voorzien is van ademlucht, communicatiemiddelen en de juiste beschermende kleding. Deze taken worden verzorgd voor ongeveer 900 repressieve brandweermedewerkers. Ook wordt service geboden aan alle 41 brandweerposten, in afstemming met facilitaire zaken.

Operationeel uniform

In 2023 heeft het team B&L zich onder andere beziggehouden met de uitlevering van het nieuwe operationeel uniform. 1.100 complete kledingpakketten zijn uitgeleverd. Dat heeft veel zorgvuldigheid gevraagd van de betrokken medewerkers. De levering gebeurt helaas nog steeds in fasen, maar de hoop is dat in 2024 iedereen het nieuwe operationele uniform compleet heeft.

AED's

In 2023 is uitvoering gegeven aan het in 2022 genomen besluit om 41 AED's te vervangen en om op 56 tankautospuiten een AED te leggen. Hierbij is nauw samengewerkt met de Ambulancezorg Gelderland-Midden (AGM). Sinds oktober 2023 gebruiken Brandweer Gelderland-Midden (BRW-GM) en Ambulancezorg Gelderland-Midden (AGM) hartbewakingsmonitoren van hetzelfde merk. Voordeel van dezelfde plakkers (defipads) gebruiken, is dat kosten bespaard worden. Bij overname van een reanimatie door de ambulancedienst wordt alleen de stekker verwisseld en worden geen nieuwe plakkers meer gebruikt.

Inkoop en Werkplaatsen (I&W)

Parate staat en bedrijfszekerheid van blusvoertuigen en overig materieel is geborgd in de vorm van preventief onderhoud, reparaties en periodieke keuringen, waarbij externe normering wordt gevolgd. De uitvoering hiervan gebeurt door de medewerkers van I&W. Goed geplande uitvoering in eigen beheer door gekwalificeerd en gecertificeerd personeel creëert een hoge mate van betrokkenheid en snelle interne dienstverlening. Er zijn bijna geen voertuigen ongepland uitgevallen. Aan de vraag vanuit de organisatie om 24/7 een storingsdienst te mobiliseren, is in 2023 gehoor gegeven.

Nieuwe voertuigen

Met het in gebruik nemen van nieuwe tankautospuiten komen restpunten naar voren. In 2023 zijn 17 voertuigen teruggegaan naar de opbouwer in Winschoten en de eigen werkplaats om de restpunten te verhelpen. Voor I&W een grote operatie qua logistiek en planning.

Elektrische dienstauto's

De uitlevering van het eerste elektrische dienstvoertuig heeft in 2023 plaatsgevonden. In 2024 volgen er nog drie. Met het monitoren is gestart om te bekijken of het inzetten van elektrische voertuigen bij meerdere dienstvoertuigen haalbaar is.

Betere toegankelijkheid op afgesloten terreinen en parken

Steeds meer gebouwen en terreinen worden afgesloten met slagbomen of sleutels. Dat vormt voor de brandweer een barrière om inwoners in nood snel te bereiken. In 2023 is onderzoek gedaan naar een betere oplossing. Die is gevonden in het landelijke initiatief SOS Toegang. In de schakelkast van een elektrische toegang wordt een ontvanger ingebouwd waardoor de slagboom, deur of hek vanuit het hulpverleningsvoertuig kan worden geopend. Dat betekent straks voor de werkplaats 137 voertuigen uitrusten met dit systeem. De voorbereiding bij I&W, van inbouwplanning en de aanschaf van het systeem, heeft in 2023 plaatsgevonden. In 2024 start de inbouw tijdens de bumper-tot-bumpercontrole van de voertuigen.

Vakbekwaamheid

Vanuit de verantwoordelijkheid voor samenleving en medewerkers is ook in 2023 gewerkt aan de professionaliteit van de brandweermedewerkers. Het team vakbekwaamheid heeft op de thema's 'Vakbekwaam Worden & Blijven', 'Relatiebeheer & Oefenen' en 'Leren & Ontwikkelen' voor alle 41 posten en hun medewerkers elke week een programma uitgevoerd. Het team vakbekwaamheid werkt vanuit 'de basis op orde' aan de relatie met de posten en ploegen. Er moet een helder en uitvoerbaar, goed afgestemd en in veiligheidspaspoort verwerkt oefenrooster liggen waarmee de posten en ploegen goed gefaciliteerd worden.

Daarnaast ondersteunt of organiseert het team vakbekwaamheid het oefenen van de posten in grootschalig verband: lokaal of op oefencentra. Hierbij draagt het team zorg voor het behalen van de oefendoelen op een efficiënte en professionele manier. Door de toegenomen samenwerking met de posten op het gebied van vakbekwaamheid wordt het gemakkelijker om posten op maat te adviseren over de vakbekwaamheid.

De BOGO, het opleidingsinstituut voor de brandweer, verzorgt voor onder andere Brandweer Gelderland-Midden de opleidingen voor een beginnende vrijwilliger en de specialistische vervolgoopleidingen. Vakbekwaamheid zorgt er onder andere voor dat deze mensen worden opgegeven, hun lesrooster ontvangen en de middelen krijgen die zij nodig hebben tijdens de opleiding. Dit jaar hebben 145 collega's een diploma of certificaat behaald.

Kennisregie

Het kenniscentrum heeft tot doel het lerend vermogen te bevorderen op individueel, ploeg- en organisatieniveau. In 2023 zijn de volgende activiteiten uitgevoerd gericht op het vergroten van het lerend vermogen:

- Het versturen van evaluatieformulieren na interessante inzetten en deze formulieren analyseren (24 incidenten)
- Het begeleiden van napraatsessies (4 napraatsessies waarvan 1 grootschalige op het NIPV na de woningbrand aan De Wiltstraat in Arnhem)
- Het maken en plaatsen van berichten in de 'Leren van incidenten BGM' app (26 berichten voor 320 leden)
- Het maken van leerproducten: infographics, leerflitsen en leerverslagen (16)
- Het maken van een webinar met lessen uit het incident Van Kinsbergenstraat in Arnhem
- Het vullen van een YouTube-kanaal met leervideo's
- Een bijna maandelijkse column in het Brandweerjournaal (9 columns over incidenten)

Kenniscentrum maakt gebruik van diverse social media om kennis te delen: Facebook, Instagram, WhatsApp en YouTube. Naast het leren van diverse incidenten heeft het Kenniscentrum zich in 2023 wederom gefocust op rookverspreiding en de energietransitie.

Brandonderzoek

Het brandonderzoeksteam van Brandweer Gelderland-Midden vierde in 2023 het vijftienjarig jubileum. Met trots is teruggekeken op ongeveer 500 uitgevoerde onderzoeken in die jaren. Gedurende de vijftien jaar is een groei

gerealiseerd van slechts enkele onderzoeken per jaar in de beginfase naar een goed samengesteld team van brandonderzoekers met diverse expertises dat tientallen (complexe) onderzoeken uitvoert.

In het afgelopen jaar heeft het team 36 onderzoeken uitgevoerd naar gebouwbranden en heeft het bij zeven natuurbranden onderzoek verricht. Een opvallend moment in 2023 was het onderzoek rond de grote brand aan de Van Kinsbergenstraat in Arnhem Presikhaaf. De bevindingen van dat onderzoek zijn gedocumenteerd in een rapport waar de organisatie in 2024 mee aan de slag gaat. Zowel het ministerie van J&V als het ministerie van BZK hebben interesse in het rapport.

De uitvoering van het onderzoek aan de Van Kinsbergenstraat in Arnhem Presikhaaf werd mogelijk gemaakt door de extra inzet van medewerkers. Toch ging het nog ten koste van een aantal reguliere brandonderzoeken. In 2023 zijn ongeveer 20 reguliere onderzoeken minder uitgevoerd dan oorspronkelijk gepland. Een onderbezetting in het team heeft ook bijgedragen aan een lager aantal onderzoeken dan voorzien.

Doelenboom

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestatie 2023	Maatschappelijk effect?
Effectief optreden bij brand en andere incidenten	Personeel in staat stellen op een professionele en veilige manier te werken	Landelijke agenda brandweezorg, innovatief samenwerken, risicogericht werken, voor elke taak de juiste maat, vakmanschap versterken, vitale medewerkers en organisatie. Kernwaarden Brandweer Gelderland-Midden: verbinding, vertrouwen, vakmanschap en vitaliteit Paraatheid brandweer in relatie tot beschikbaarheid vrijwilligers (aansluiting bij landelijk programmaplan vrijwilligheid) Werken vanuit het principe de basis op orde aan de relatie met de posten en ploegen Blijven investeren in het creëren van een veilig en gezond arbeidsklimaat voor repressieve medewerkers	Minder schade en slachtoffers bij brand en andere incidenten De inwoner weet wat die wel, maar ook wat die niet van de brandweer mag verwachten
	Verbeteren en vervangen van middelen en materieel nodig voor brandbestrijding en andere acute hulp	Aanschaf van elektrische voertuigen om te kijken of deze vorm van voertuigen ook haalbaar is voor de repressieve organisatie Het blijven ontwikkelen van informatie-uitwisseling in de veiligheidsketen (bijvoorbeeld met behulp van geo-informatie, LiveOp, LiveNav en LCMS) Innovatie op materieel en materiaal inbedden in de organisatie. Het gaat met name om landelijke ontwikkelingen die ook voor Brandweer Gelderland-Midden van meerwaarde zijn	
	Verbeteren van processen voor dagelijkse brandweezorg en hulpverlening	Toewerken naar automatisch plotten. Het voertuig geeft automatisch zijn statusplotting van bijvoorbeeld vertrek en aankomst Kennisdeling (landelijk en regionaal) op basis van kenniscentrum, evaluaties en de resultaten van incidentgegevens Structureel evalueren van brandweerinzetten, incidentgegevens en deze resultaten omzetten in betere werkwijzen Toewerken naar operationele grenzen, als vervanger van vaste regiogrenzen Toewerken naar gebiedsgerichte opkomsttijden, in plaats van (nu nog) wettelijke verplichte objectgerichte opkomsttijden (project Rembrand)	

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?		Wat is het beoogd effect?	
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestatie 2023		Maatschappelijk effect?	
	Uitbreiden interregionale samenwerking	Verder intensiveren samenwerking Oost 5 en landelijke/interregionale projectgroepen Openen van de grootste gezamenlijke meldkamer in Apeldoorn voor het gebied Oost 5 Een start maken met het oprichten van één van de landelijke gaspakkenteams in Nederland Optimaliseren samenwerking en delen expertise natuurbrandbestrijding Oost 5/landelijk Brandbestrijding en hulpverlening effectiever en efficiënter maken door samenwerking met omringende regio's			
Duurzaam inzetbare medewerker die goed is opgeleid en kennis en vaardigheden blijft ontwikkelen	Aantoonbaar vakbekwaam	Uitvoeren profcheck Bediener Redvoertuig Registratie van kwantiteit naar kwaliteit		Groter veiligheidsgevoel Een betrokken brandweerorganisatie	
	Kwaliteitsimpuls oefenen op de post	Verder uitbouwen producten oefenen op maat. Gestart met intakegesprekken behoeftebepaling op de posten Team vakbekwaamheid maakt onderwijskundig onderbouwde producten Gebruik maken van moderne inzichten (brein leren), middelen en technieken (virtueel, augmented reality etc) Chauffeurs zwaar en licht trainen op de baan en op onverharde wegen			
	In balans brengen persoonlijk leren, teamleren en organisatieleren	Werken vanuit het principe de basis op orde Meer risicogericht oefenen			
Duurzaam wagenpark	Terugbrengen van de uitlaatgas emissie	Bestelling gedaan van elektrische voertuigen		Voorbeeldfunctie voor de energietransitie en behalen klimaatdoelstellingen	

1.2.2 Risicobeheersing

Risicogerichtheid

Vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging bouwen en op basis van maatschappelijke ontwikkelingen heeft de brandweer in het programmaplan "*Risicobeheersing inrichten voor de toekomst, 2020-2023*" haar visie beschreven. Daarin is de focus al gelegd op risicogericht werken in plaats van regelgericht. Daarbij helpt dat bij (advisering op) industriële - en omgevingsveiligheid al sinds jaar en dag op basis van de risico's wordt gewerkt. De planning is gericht op uiterlijk in 2025 een expertisecentrum brand- en omgevingsveiligheid zijn. Dat expertisecentrum vervult de behoefte van de omgeving aan betrouwbare informatie over brand- en omgevingsveiligheid.

We merken in het werk dat door het steeds opnieuw uitstellen van de Omgevingswet de voorziene maatschappelijke transitie nog niet is ingezet, terwijl de gevolgen daarvan voelbaar zijn. Doordat regelgericht nog de norm is en risicogericht over het algemeen duurder is, houden bureaus en bedrijven zich aan de huidige regelgeving die niet ten goede komt aan de brandveiligheid. Dat pleit ook in de komende jaren voor het agenderen van brandveiligheid op verschillende tafels en de ontwikkeling van kennis en kunde.

De brandweer heeft in 2023 de verdere ontwikkeling op risicogericht werken bij brandveiligheid doorgezet. We hebben meer werk gemaakt van het sturen op de hogere risico's. De lage(re) risico's op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid hebben we niet of eenvoudiger afgehandeld.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet treedt ook een aantal besluiten in werking, zoals het Omgevingsbesluit en het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL). Beide besluiten hebben een effect op ons takenpakket. Met de invoering van het Omgevingsbesluit wordt het bestuur van de veiligheidsregio de wettelijke adviseur rond milieubelastende activiteiten. Dit gaat verder dan alleen advisering op externe veiligheid; het betreft ook de brandveiligheid. Het gaat daarbij om Bevi-bedrijven en bedrijven met ontplofbare stoffen of grote hoeveelheden vuurwerk. Met de invoering van Besluit Bouwwerken Leefomgeving komt een meldingsplicht voor de gebruiksfunctie wonen met zorg (met kwetsbare bewoners).

Veilige Energietransitie (VET)

De ontwikkelingen op het gebied van de (veilige) energietransitie gaan snel. Het is een uitdaging om snel en adequaat in te spelen op alle veranderingen. Vanaf 2021 heeft de brandweer verkend wat de impact is van de veilige energietransitie. Doel is alle relevante informatie binnen de brandweer op te halen en te delen. Intern, met de andere veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel (Oost 5) en op landelijk niveau. In ons netwerk met gemeenten worden pragmatische, risicogerichte oplossingen onderzocht, zodat hier risicogericht op geadviseerd kan worden.

Samen met de andere veiligheidsregio's binnen Oost 5 is een landelijk project opgezet om in samenwerking met brandveilig leven inwoners zo goed mogelijk te informeren over de veiligheids- en gezondheidsaspecten bij de energietransitie in en om het huis: [Veilig huis vinkie - Brandweer](#). Dat project wordt gesubsidieerd door Omgevingsdienst.nl (in het kader van ontwikkelbudget nieuwe prioriteiten versterking omgevingsveiligheid 2021 - 2024). De resultaten worden opgeleverd in 2024.

Verder nemen we deel aan [het shared office van Connectr](#) op IPKW (Industriepark Kleefse Waard) in Arnhem. Met Connectr staan de brandweer in de regionale kraamkamer van nieuwe innovaties op allerlei gebied van duurzame energie. Daardoor kunnen we veiligheid meteen een plaats geven.

Veilige en Gezonde Leefomgeving

VGGM adviseert bij ruimtelijke vraagstukken, zoals omgevingsvisies, (ontwerp)bestemmingsplannen, ruimtelijke initiatieven en complexe vraagstukken rondom transport via water-, weg-, en buisleidingen. Deze adviezen worden opgesteld door brandweer, GGD, GHOR en de politie. Zo ontstaat een integraal afgewogen advies; met inachtneming van de mens en de omgeving die beschermd moeten worden, de risico-veroorzaker en de economische belangen en het veilig optreden van de hulpdiensten. Daarmee leveren wij een bijdrage aan een veilige omgeving.

In 2020 zijn brandweer, GGD en GHOR samen het programma “*Veilige en Gezonde Leefomgeving*” gestart. Hiermee bouwen wij aan de doorontwikkeling van VGGM naar een deskundige en proactieve partner voor een veilige en gezonde leefomgeving. Een partner die het lukt om gemeenten, initiatiefnemers en partners zo te informeren en te adviseren dat hun keuzes bijdragen aan een veiligere en gezondere leefomgeving. In het afgelopen jaar zijn we op basis van onze visie Veilige en Gezonde Leefomgeving zoveel mogelijk in gesprek gegaan met gemeenten, omgevingsdiensten en andere partners over de voorbereiding op de Omgevingswet, met name over het opstellen van omgevingsvisies en –plannen.

Brandveilig Leven

Binnen het programma Brandveilig Leven vergroot de brandweer de bewustwording van inwoners, bedrijven en instellingen over brandrisico's. Op deze wijze dragen wij bij aan minder brand en minder slachtoffers door brand. Binnen dit programma werken we samen met andere partijen, zoals gemeenten, verzekeraars, zorgaanbieders en woningcorporaties. Ook sociale media neemt een grote plaats in om bredere doelgroepen in de samenleving te betrekken. Brandveilig Leven raakt ook steeds meer vervlochten met het programma Veilige Energietransitie.

Brandweer Nederland en de Nederlandse Brandwondenstichting hebben, met financiële ondersteuning van het ministerie van BZK, de landelijke campagne 'Stop CO-vergiftiging!' opgezet. Die campagne hebben wij in 2023 ondersteund. Daarnaast hebben we in de achterliggende winterperiode in gezamenlijkheid met de Veiligheidsregio's binnen Oost 5 campagnes gevoerd rondom de thema's 'Veilig stoken', 'Veilige feestmaand' en

'CO-bewustzijn'. De focus van deze thema's was vooral gericht op de (brand)veiligheid binnen de eigen woonomgeving.

Gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbestrijding

Het risico van een grote onbeheersbare natuurbrand is voor onze regio een van de grootste risico's waarmee we rekening moeten houden. Door klimaatverandering (droogte, extreem weer) neemt zowel de kans op als de impact van natuurbranden toe. De gebiedsgerichte aanpak van dit risico is daarom een van de hoogste prioriteiten van de brandweer. Deze aanpak houdt in dat risicogericht gekeken wordt naar de beheersing van natuurbranden voor de verschillende natuurgebieden in Gelderland. Dat gebeurt met diverse partijen: 3 veiligheidsregio's, provincie, gemeenten, natuurbeheerders en recreatieondernemingen. Het doel is het reduceren van de kans op onbeheersbare natuurbranden naar een maatschappelijk verantwoord en aanvaardbaar niveau, zodat de veiligheid en continuïteit van de samenleving beter gewaarborgd zijn. Vanwege de gevoelde urgentie onder invloed van de klimaatverandering is een versnelde aanpak van het project voorgesteld met een financiële impuls vanuit gemeenten en de provincie Gelderland. Het bestuur van VGGM heeft eind 2023 ingestemd met het voorstel om de gebiedsgerichte aanpak te versnellen.

Doelenboom

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestatie 2023	Maatschappelijk effect?
(Brand)veilige samenleving door minder slachtoffers, minder branden en minder schade	Bewustzijn creëren over (brand)veiligheid bij inwoners, bedrijven en (zorg)instellingen	Samenwerking met gemeenten, omgevingsdiensten, woningcoöperaties en zorginstellingen is gecontinueerd en versterkt. In het voorjaar is een bestuurlijke bijeenkomst georganiseerd voor het project <i>Samen brandveilig, woningcorporaties en brandveiligheid</i> . Met gemeenten is voorlichting gegeven en zijn vier campagnes gevoerd ter bevordering van invoering van de rookmelderplicht en het bewustzijn van de gevaren van koolmonoxidevergiftiging	Een grotere (brand)veiligheid en een groter veiligheidsgevoel in de samenleving
	Bijdragen aan (brand)veiligheid van bedrijven en hun omgeving	De basis wordt gelegd met advisering en toezicht op de (brand-, industriële en omgevings)veiligheid. Ook op het gebied van brandveiligheid vindt dit steeds meer risicogericht plaats. Bijvoorbeeld door de inzet van de Risico Analyse Monitor (gericht op bouwkundige en organisatorische aspecten en omgevingseffecten bij organisaties), Geen Nood Bij Brand! (zorginstellingen en brandveiligheid) en Keurmerk Veilig Ondernemen trajecten. Thematisch / risicogericht toezicht is uitgevoerd bij kamerverhuur en woongebouwen	
	Samenwerking met omgevingsdiensten continueren	Uitvoering geven aan het gezamenlijk uitvoeringsprogramma. Daaronder ook begrepen het toezicht op Brzo-bedrijven (bedrijven die met veel gevaarlijke stoffen werken)	
	In beeld hebben van de brandrisico's in een brandrisicoprofiel	Er is een werkwijze in ontwikkeling op basis waarvan een dynamisch brandrisicoprofiel vorm krijgt. De ontwikkeling en implementatie van de werkwijze kost meer tijd. Deze krijgt de komende jaren stapsgewijs invulling	

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestatie 2023	Maatschappelijk effect?
Omgevingsrechtproof maken van organisatie	Toekomstbestendige brandweerorganisatie die meebeweegt met de maatschappelijke ontwikkelingen en optimaal kan inspelen op de vragen die spelen	(Al dan niet) op verzoek van gemeenten proactief bijdragen aan een integrale en samenhangende benadering van risico's in de fysieke leefomgeving bij (vooral) complexe risico's in de samenleving. Denk daarbij aan multidisciplinaire advisering over evenementen, infrastructurele projecten aan gemeenten, andere overheden en bedrijven (mede in relatie met de nieuwe Omgevingswet). Dit doen we samen met GGD en GHOR, eventueel met andere partners zoals de politie, als dat nodig was. Ook is met gemeenten en omgevingsdiensten voorbereid op de komst van de Omgevingswet, onder meer door bijdragen aan het tot stand komen van omgevingsvisies, (de voorbereiding op) omgevingsplannen en de (technische) aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)	Een gezonde en veilige leefomgeving

1.2.3 Meldkamer

Meldkamer Oost-Nederland

Op 21 maart 2023 heeft de migratie plaatsgevonden van de meldkamers in Arnhem, Hengelo en Apeldoorn naar de gloednieuwe meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn. Op de meldkamer Oost-Nederland komen alle spoedeisende meldingen uit Gelderland en Overijssel binnen van inwoners en bedrijven in nood op het gebied van zorg en veiligheid. Daarmee bedient de meldkamer Oost-Nederland in vergelijking met andere meldkamers het grootste geografische gebied en inwoneraantal (ruim 3,3 miljoen) van Nederland. In meldkamer Oost-Nederland werken twaalf organisaties samen: politie, vijf veiligheidsregio's, vijf ambulance zorgorganisaties en de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS), die verantwoordelijk is voor de beheer- en bedrijfsvoering van meldkamers.

Aantal meldingen binnengekomen bij en zelfstandig afgehandeld door de meldkamer

Bij de gemeenschappelijke meldkamer Gelderland-Midden (brandweer) zijn in 2023 16.892 meldingen binnengekomen. Hiervan zijn 11.779 meldingen door de meldkamer zelfstandig afgehandeld^[1]. Dat is inclusief de binnengekomen meldingen voor de buurgemeenten buiten VGGM. Zowel bij het aantal binnengekomen meldingen als bij het aantal meldingen dat door de meldkamer zelfstandig is afgehandeld, is ten opzichte van het jaar 2022 een daling te zien van respectievelijk 19,9% en 20,3%.

[1] De brandweer is voor deze meldingen dus NIET gealarmeerd.

	2020	2021	2022	2023
Aantal binnengekomen meldingen	26.638	23.785	21.090	16.892
Door meldkamer zelfstandig afgehandeld	21.660	18.689	14.785	11.779
Aandeel zelfstandig afgehandeld	81,31%	78,34%	70,10%	69,7%

Aantal Incidenten brandweer

In het jaar 2023 zijn er 5.124 incidenten geweest (jaar 2022: 6.405). Dat aantal is inclusief 164 incidenten in buurgemeenten en 2 incidenten in gemeenten onbekend waarvoor door de meldkamer is gealarmeerd. In onderstaande tabel staat de verdeling per gemeente volgens de landelijke meldingsclassificaties.

Gemeente	Brand	Alarm OMS	Alarm PAC	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Gezondheid	Verkeer	Overig	TOTAAL
Arnhem	531	83	10	219	200	143	196		83	1465
Barneveld	125	19	2	46	94	69	52		20	427
Doesburg	19	1	1	5	17	7	15		3	69
Duiven	50	1	2	17	14	17	30		8	139
Ede	261	62	3	75	181	118	122	3	27	852
Lingewaard	65	5		45	38	31	43		12	239
Nijkerk	68	10		21	35	30	50		8	220
Overbetuwe	103	10		49	33	47	41		14	297
Renkum	54	68		35	67	31	48		15	318
Rheden	68	13		38	52	38	77	1	32	319
Rozendaal	2	1		2	4	3	2		1	15
Scherpenzeel	16		1	4	5	9	10		2	47
Wageningen	53	18		32	37	18	34		8	200
Westervoort	20	4		6	13	8	13		2	66
Zevenaar	91	6	1	24	49	29	70	1	15	286
Buurgemeenten	86	3		18	9	30	11	1	8	166
Totaal 2023	1.610	304	20	636	848	628	814	6	258	5.124
Totaal 2022	2.044	427	14	822	1.217	785	897	15	184	6.405

Toelichting meldingsclassificaties:

- Brand: alle alarmeringen voor (verdenking van) brand
- Brand OMS: alle automatische brandmeldingen gekoppeld aan een OMS-installatie
- Alarm PAC: meldingen die binnenkomen via een particuliere alarmcentrale
- Dienstverlening: liftopsluiting, dier in problemen, meting, buitensluiting, dienst aan derden
- Leefmilieu: wateroverlast, weeroverlast, stormschade, gladheid
- Ongeval: verkeersongevallen en ongevallen met gevaarlijke stoffen
- Gezondheid: reanimatie, onwel/ziekte, tilassistentie
- Verkeer: vervuild wegdek, wegversperringen
- Overig: alle zaken die onder een van de andere categorieën vallen

Het totaal aantal incidenten is ten opzichte van het jaar 2022 met 20% gedaald. In 2023 waren er 1.281 incidenten minder. Een daling van incidenten is vooral te zien bij meldingsclassificaties brand (434 stuks), leefmilieu (369 stuks) en dienstverlening (186 stuks).

Deze dalingen zijn moeilijk verklaarbaar. Bij leefmilieu zijn dit jaar minder incidenten geweest door extreem weer (lees: storm). De dalingen bij de OMS-meldingen laat zien dat het project TOOM vanuit Risicobeheersing nog steeds zijn vruchten afwerpt.

Opkomsttijd prio 1 gekoppeld aan wettelijke zorgnorm

Uit het totaal van de kolommen Brand, Alarm, Gebouw, Bijgebouw, Automatisch brandalarm zijn 497 brandmeldingen geselecteerd in onze regio waarvoor een wettelijke opkomsttijd geldt van 5, 6, 8 of 10 minuten. In 2015 heeft het bestuur besloten om de normtijd van 5 en 6 minuten op te hogen naar 8 minuten. Van 430 meldingen (inclusief extreem lange opkomsttijden van meer dan 15 minuten) kan een opkomsttijd worden berekend. Van het aantal meldingen waarvoor een wettelijke zorgnorm geldt, is het opkomstpercentage berekend. Deze getallen zijn over een aantal jaar met elkaar vergeleken.

Het onderstaande overzicht laat zien dat in het jaar 2023 regionaal een opkomstpercentage is behaald van 48%.

	2021	2022	2023
Aantal meldingen	449	497	430
Aantal binnen de norm van 8 en 10 minuten (waarbij de norm van 5 en 6 minuten is opgehoogd naar 8 minuten)	238	257	208
Percentage	54%	52%	48%

Het opkomstpercentage fluctueert enigszins over de jaren, is gemiddeld rond de 52%. In enkele gevallen zijn de opkomsttijden langer dan 18 minuten. Dit kan komen door gemaakte afspraken over automatische brandmeldingen, incidenten in het buitengebied of afstemming met andere hulpdiensten waardoor de brandweer later gaat rijden.

First Responder Brandweer-taak (FRB)

Onder de categorie “medisch” valt de buitenwettelijke First Responder Brandweer-taak (FRB) van Brandweer Gelderland-Midden. Hieronder wordt onder andere het aantal alarmeringen van FRB getoond. Daarbij wordt aangegeven hoe vaak een FRB-team als eerste ter plaatse was.

	2022	2023
Aantal alarmeringen FRB voor hartfalen	515	467
Aantal daadwerkelijke reanimaties	352	423
Geen reanimatie	163	140
Inzet FRB zonder ambulancerit	162	164
FRB niet ter plaatse geweest of niet geplot	52	39
Aantal patiënten vervoerd naar ziekenhuis met hartritme	105	146
Percentage aantal patiënten vervoerd naar ziekenhuis met hartritme	30%	31%
Ambulance 1 ^{ste} ter plaatse	35%	33%
FRB 1 ^{ste} ter plaatse	64%	67%

Het aantal alarmeringen FRB is niet zuiver, omdat niet elke alarmering “gezondheid” daadwerkelijk om hartfalen gaat. Het aantal FRB-alarmeringen is redelijk stabiel ten opzichte van voorgaande jaren. Jaarlijks wordt de FRB circa 400 keer met de ambulancedienst mee-gealarmeerd. Bij deze alarmeringen is volgens de ambulancedienst ongeveer 300 keer sprake van een daadwerkelijke reanimatie. De bovenstaande tabel laat zien dat de brandweer in 2023 in 67% van de gevallen als eerste ter plaatse was bij een daadwerkelijke reanimatie. In 2022 was dit 64%.

In het totaal aantal reanimaties mist een onbekend aantal onvolledig geregistreerde ritten vanuit Ambulanciezorg. In het overzicht is geen rekening gehouden met de inzet van politie en/of huisarts/HAP bij reanimatiemeldingen. Die worden in veel gevallen ook meegestuurd. Verder is in kaart gebracht wat het tijdsverschil met de ambulancedienst in aankomst is indien de brandweer als eerste ter plaatse was:

Tijdsverschil aankomst met ambulancedienst indien brandweer als eerste ter plaatse											
Aantal minuten tijdsverschil	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Meer dan 10
Percentage van de meldingen	32%	25%	17%	27%	19%	12%	8%	6%	4%	4%	9%
In 2022	27%	23%	30%	24%	18%	14%	11%	7%	5%	6%	14%

Bij 32% van de FRB-meldingen waarbij de brandweer als eerste ter plaatse was, is het tijdsverschil met de ambulancedienst 1 minuut (afgerond naar boven). Bij 257 reanimatiemeldingen was de brandweer ongeveer 2 minuten eerder. Bij 27% van de meldingen was de brandweer zelfs 4 minuten eerder ter plaatse dan de ambulancedienst. Conclusie is dat de inzet van FRB van grote meerwaarde blijft. De ervaring van de voorgaande jaren leert ook dat van alle reanimaties waarbij een FRB-team als eerste ter plaatse komt de kans groter is op een positief resultaat. Dit houdt in dat een patiënt met een herstelde circulatie in het ziekenhuis aan komt.

Wat heeft het programma Brandweezorg in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2022	Begroting 2023	Gew. Begr. 2023	Realisatie 2023
1.1 Crisisbeheersing en brandweer				
Operatie	33.012	32.290	34.898	34.903
Risicobeheersing	4.545	4.370	4.737	5.224
Meldkamer	1.022	1.104	1.347	1.444
Lasten	38.578	37.764	40.981	41.571

1.1 Crisisbeheersing en brandweer				
Gemeentelijke bijdrage	41.619	42.257	45.570	45.645
Lokaal aanbod	18	0	366	375
Rijksbijdragen	5.641	5.493	5.709	5.913
Overige baten	1.317	995	1.265	1.497
Baten	48.595	48.744	52.910	53.430
Doorbelasting	-10.227	-11.280	-12.492	-12.627
Resultaat voor bestemming	-211	-299	-562	-768
Mutatie reserves	414	299	562	975
Resultaat na bestemming	203	0	0	207
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	203	0	0	207

Het resultaat van het programma Brandweer bedraagt € 0,2 miljoen. De belangrijkste elementen die dit resultaat verklaren zijn:

Hogere baten van € 0,4 miljoen en hogere mutatie reserve van € 0,4 miljoen door:

- De overige opbrengsten zijn € 0,2 miljoen hoger dan begroot. Dit wordt met name veroorzaakt door ontvangen subsidie in het kader van de veilige energietransitie (€ 120K in lijn met hiervoor gemaakte kosten onder de lasten) en de toekenning een subsidie voor brandveiligheidscontroles van studentenkamers en een hogere de begrote baten voor geleverde tilassistentie aan de ambulancedienst.
- De Rijksbijdrage is € 0,2 miljoen hoger dan begroot, met name als gevolg van de besteding van de in het verleden ontvangen vergoeding voor frictiekosten van € 0,4 miljoen als gevolg van de verhuizing van de meldkamer naar Apeldoorn. Als gevolg van deze verhuizing is tevens de reserve meldkamer van € 0,4 miljoen besteed.

De lasten zijn € 0,7 hoger dan begroot, onder andere door:

- Besteding van de bovenstaande opbrengsten, leidend tot € 0,8 hogere lasten.
- Door het verloop van vrijwilligers zijn de opleidingskosten € 0,7 miljoen hoger dan begroot. Gezien de maatschappelijke ontwikkelingen heeft dit mogelijk een structureel karakter. Het verloop binnen de brandweer is ruim verdubbeld in 6 jaar tijd. De hogere opleidingskosten voor 2023 zijn deels opgevangen door het realistisch oefenprogramma in Zweden niet uit te voeren (€ 0,2 miljoen), waardoor de impact op het resultaat € 0,5 miljoen bedraagt.
- De personele lasten zijn € 1,3 miljoen hoger dan begroot. Enerzijds zijn in 2023 als gevolg van de lopende reorganisatie zijn de meeste vacatures bevroren, leidend tot een lagere loonkosten van € 0,7 miljoen. Anderzijds heeft door deze vacaturestop en een hoog ziekteverzuim meer extern inhuur plaatsgevonden (€ 1,2 miljoen), hebben medewerkers meer gewerkt en deze uren ingezet in de verlofspaarregeling (€ 0,1 miljoen) en hebben enkele medewerkers gebruik van de regeing vervroegd uittreden (€ 0,2 miljoen). Daarnaast zijn de overige personeelskosten € 0,5 miljoen hoger dan begroot, met name door de in de CAO afgesproken reiskostenregeling.
- Hogere piketvergoedingen van € 0,2 miljoen als gevolg van enkele zeer grote branden in 2023

- Hogere wervingskosten vanwege actiever wervingsbeleid van € 0,1 miljoen
- De materiële lasten zijn € 0,7 miljoen lager dan begroot, met name door veilingopbrengsten van afgestoten materieel.
- De kapitaallasten laten een batig saldo zien van € 1,5 miljoen door vertraging in de vervanging van materieel (€ 0,8 miljoen) en indexering van het budget terwijl de kapitaallasten doorlopen op basis van afschrijvingen op investeringen uit het verleden (€ 0,7 miljoen).

1.3 Programma GGD

1.3.1 Algemene Gezondheidszorg

Infectieziektebestrijding

De capaciteit voor infectieziektebestrijding bij GGD'en is de afgelopen twee jaar fors uitgebreid vanwege de opdracht voor de coronabestrijding en bijbehorende incidentele middelen van VWS. Vanaf 2025 heeft VWS structurele financiering toegezegd voor de versterking infectieziektebestrijding en pandemische paraatheid bij GGD'en. De verdeling van deze landelijke middelen over de 25 GGD'en is nog niet bekend. Daarnaast is een Landelijke Functionaliteit Infectieziektebestrijding (LFI) opgericht die namens de minister van VWS verantwoordelijk wordt voor de voorbereiding op een toekomstige pandemie en de operationele aansturing van de GGD'en tijdens toekomstige pandemieën. Het LFI is ondergebracht bij het RIVM. In 2024 starten de GGD'en met de aansluiting op het LFI.

Vaccineren HPV 19 tot en met 26 jaar

In opdracht van het ministerie van VWS voeren de GGD'en in 2023 een eenmalige vaccinatiecampagne uit waarbij zij een HPV-vaccinatie aanbieden aan jongeren van 19 tot en met 26 jaar. Vanuit het ministerie van VWS wordt hiervoor een subsidie verstrekt aan GGD GHOR Nederland. De campagne is verlengd tot de zomer van 2024.

Ontwikkelingen vaccinatiestelsel

Op 4 juli 2022 heeft staatssecretaris Van Ooijen aan de Tweede Kamer zijn voornemen kenbaar gemaakt om een vaccinatievoorziening voor volwassenen te organiseren bij de GGD'en, als belangrijke stap richting een toekomstbestendig flexibel vaccinatiestelsel. Het RIVM is gevraagd om, in samenwerking met GGD GHOR Nederland, een uitvoeringstoets te doen. De resultaten van deze uitvoeringstoets geven inzicht in de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van het inrichten van een vaccinatievoorziening voor volwassenen bij de GGD'en als op zichzelf staande voorziening, of waar nodig als aanvulling op bestaande uitvoeringsroutes. Dat het kabinet gevallen is, beïnvloedt landelijke besluitvorming over de uitvoeringstoets vaccinatievoorziening voor volwassenen.

Tuberculosebestrijding

Sinds 2019 zijn de kosten van GGD-taken op het gebied van tuberculosebestrijding (tbc) toegenomen, maar de vergoedingen zijn niet in dezelfde mate meegegroeid. Daarnaast zijn de werkzaamheden de afgelopen jaren toegenomen. Bijvoorbeeld door de sterke toename van IND-migranten en statushouders uit landen waar tbc vaak voorkomt. De laboratoriumkosten en personele kosten voor deze screenings zijn voor rekening van de GGD. Deze factoren leiden tot een financieel tekort op dit punt.

Landelijke regeling Aanvullende Seksuele Gezondheidszorg (ASG)

De huidige landelijke regeling aanvullende seksuele gezondheidszorg (ASG-regeling) betreft gratis en - indien gewenst - anonieme soa-zorg aan groepen met een hoog risico op soa, en gratis en - indien gewenst - anonieme seksualiteitshulpverlening aan jongeren onder de 25 jaar. In 2024 gaat een nieuwe ASG-regeling in waarin ook PrEP-zorg wordt geïncorporeerd. GGD'en geven uitvoering aan de ASG-regeling. Op 11 december 2023 is de toekomstverkenning van de ASG-regeling aangeboden aan de Tweede Kamer. Door adviesbureau AEF is een onderzoek uitgevoerd. In het rapport constateert AEF dat het doel van de regeling momenteel niet behaald kan worden. Er zijn grote financiële tekorten met nadelige gevolgen voor de volksgezondheid. Het is aan een volgend kabinet om te besluiten over een stelsel en de daarbij passende financiering.

Milieu en Gezondheid

Lokale hitteplannen

Met middelen beschikbaar gesteld door de provincie Gelderland heeft GGD Gelderland-Midden gemeenten in de regio op praktische wijze ondersteund in het proces naar het opstellen, vaststellen en implementeren van een lokaal hitteplan. Een lokaal hitteplan is een lokale uitwerking van het Nationaal hitteplan waarbij de focus ligt op extra voorlichting en aanvullende ambulante zorg tijdens hitteperiodes aan kwetsbare mensen als thuiswonende ouderen. In het hitteplan leggen gemeenten, samen met lokale sociale partners, vast hoe deze mensen bereikt worden om hitte-gerelateerde gezondheidsproblemen te voorkomen dan wel te beperken. De hitteplannen komen niet in de plaats van (crisis)procedures van de gemeente, GGD of veiligheidsregio.

Integrale advisering veilige en gezonde leefomgeving

De GGD werkt samen met de brandweer en GHOR in de advisering aan gemeenten over de inrichting van een gezonde en veilige leefomgeving. Een belangrijke ontwikkeling hierin is de Omgevingswet die op 1 januari 2024 is ingegaan. Nieuw hierin is dat gemeenten gezondheid meewegen in de besluitvorming bij hun omgevingsbeleid (in omgevingsvisies) en -plannen. We brengen in overleggen en netwerken rond de Omgevingswet op gemeentelijk en regionaal niveau onze expertise in. We adviseren hierbij over gezondheidsbescherming en -bevordering en hoe kansen te benutten in samenhang met beleid en plannen op het gebied van onder andere klimaatadaptatie en veilige energietransitie.

Toezicht

De GGD voert op een aantal terreinen de toezichthoudende functie voor de gemeenten in Gelderland-Midden uit: kinderopvang, jeugdverblijven, seks- en escortbedrijven, tattoo- en piercingbedrijven, salons voor permanente make-up en bij aanbieders van Wmo-ondersteuning en begeleiding.

Toezicht kinderopvang

In 2023 zijn alle geregistreerde kinderopvanglocaties onderzocht. Daarmee is de 100% norm gehaald.

Risicoprofielen

In het werkgebied van GGD Gelderland-Midden is de verdeling van de risicoprofielen¹ als volgt:

Risicoprofielen	2021	2022	2023
Groen	55,5%	58,5%	54,5%
Geel	37,6%	31,7%	39,6%
Oranje	1,3%	1,5%	0,3%
Rood	0%	0,3%	0,6%
Geen	5,6%	8,0%	5%

Een rood profiel betekent vaker en intensiever onderzoek. Een groen profiel staat voor minder vaak en tot een minimum beperkt onderzoek. Een groen risicoprofiel betekent dat de toezichthouder geen zorgen over de actuele situatie of over de situatie in de nabije toekomst heeft. Bij 5% van de kindercentra is er nog geen sprake van een risicoprofiel, omdat deze kindercentra net gestart zijn.

Intensivering toezicht gastouderopvang

Vanaf 2023 zijn gemeenten wettelijk verplicht om jaarlijkse minimaal 50% (was 5%) van het totaal aantal voorzieningen voor gastouderopvang te onderzoeken. Deze beleidswijziging heeft in Gelderland-Midden niet geleid tot een forse stijging van het aantal inspectiebezoeken aan gastouders, omdat het regionale gemiddelde in 2022 al boven de 50% lag. In 2023 is in alle gemeenten minimaal 50% van het aantal geregistreerde gastouders onderzocht.

Flexibilisering van het toezicht

In december 2021 heeft de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) de beleidsregel getekend die de flexibilisering van het toezicht mogelijk maakt. Met de invoering van de flexibele inspectieactiviteit laten toezichthouders de vaste (verplichte) set van minimaal te toetsen items los. Hierdoor wordt het toezicht minder voorspelbaar, is er meer ruimte voor regionale speerpunten en kunnen toezichthouders inspelen op wat op een locatie speelt. In januari 2022 is, in de vorm van een pilot, gestart met het flexibel inspecteren in Gelderland-Midden. Eind 2022 is de werkwijze geëvalueerd en op enkele punten bijgesteld. In 2023 hebben de toezichthouders flexibel geïnspecteerd op basis van het definitief vastgestelde uitvoeringsplan.

¹ Profielen op datum inspectie als percentage van het totaal aantal jaarlijkse onderzoeken met en zonder risicoprofiel

OGGZ

De OGGZ (Openbare Geestelijke Gezondheidszorg) richt zich met name op (dreigend) dak- en thuislozen, (dreigend) dakloze gezinnen, zwerfjongeren en zorgwekkende zorgmijders. Team OGGZ voert voor (dreigend) dak- en thuisloze individuen en (dreigend) dakloze gezinnen in de regio Arnhem de centrale toegang voor maatschappelijke opvang uit. Het zorgdragen voor diverse meldpunten draagt bij aan het in beeld hebben en houden van deze doelgroep.

Regionaal takenpakket verward gedrag

GGD Gelderland-Midden voert sinds 2020 het meldpunt Wvvggz en verkennende onderzoeken uit in het kader van de Wet verplichte GGZ voor 14 gemeenten in de regio. Niet iedereen die belt naar het meldpunt Wvvggz wil direct een melding doen. Naast meldingen heeft GGD Gelderland-Midden in 2022 101 consultatie- en adviesgesprekken gevoerd die binnen zijn gekomen op het meldpunt Wvvggz. Bovendien is de GGD in het najaar 2022 een pilot gestart om aan te sluiten bij de lokale zorg- en veiligheidsstructuur. In 2023 is besloten dit te continueren. Daarnaast vallen de verschillende meldpunten, met ingang van 1 januari 2024, onder één meldpunt: Meldpunt Zorgwekkend Gedrag Gelderland-Midden. Over de voortgang van het Meldpunt Onverzekerde zorg is nog geen besluit genomen door GGD GHOR Nederland en het ministerie van VWS.

Wijk-GGD

OGGZ heeft ingespeeld op de behoefte van verschillende gemeenten om een Wijk-GGD te koppelen aan de zorg- en veiligheidsstructuur. Zo zijn een aantal medewerkers van OGGZ, in ieder geval in Arnhem, beschikbaar om "outreaching" met deze inwoners in contact te treden.

Forensische Geneeskunde

Zorgen over continuïteit van dienstverlening

In 2023 zijn de zorgen over de continuïteit van de dienstverlening nog steeds aanwezig, maar de situatie is gestabiliseerd. De uitvoering van de taakvelden binnen forensische geneeskunde wordt mede uitgevoerd in samenwerking met 4 andere GGD'en en Kring Oost Nederland (KON). In een pilot is in 2023 gewerkt met een nieuwe indeling van werkgebieden. Dit heeft geleid tot een nauwe samenwerking met GGD Gelderland-Zuid. Instroom van nieuwe artsen bij forensische geneeskunde blijft beperkt en is nog steeds een grote punt van zorg.

Aanbesteding en pilot medische arrestantenzorg

GGD Gelderland-Midden is in 2022 een pilot gestart met een ochtendsprekuren van een verpleegkundige op de cellengang in Arnhem. De verpleegkundige regelt en levert waar nodig medische zorg voor arrestanten onder supervisie van de forensisch arts. De pilot medische arrestantenzorg is in 2023 door alle betrokken partijen geëvalueerd. Artsen, verpleegkundigen en politie zijn positief. In oktober is de aanbesteding medische arrestantenzorg gepubliceerd door de politie. Vanuit de KON-regio is een aanbestedingsteam geformeerd waar VGGM aan deelneemt. In 2024 wordt de aanbesteding afgerond.

Zorg & Veiligheid

In 2023 is een subsidieaanvraag voor de samenwerkplaats Niet Wijken! gehonoreerd door ZonMw. De samenwerkplaats is vanaf september 2023 van start gegaan. Binnen de samenwerkplaats wordt gewerkt aan twee projecten:

- Met het project "Thuis in de wijk" wordt getracht meer zicht te krijgen op welke kernmerken van een wijk positief en/of negatief bijdragen aan onbegrepen gedrag en wat de werkzame elementen zijn in de zorg voor mensen met onbegrepen gedrag
- In het project "Ervaringen centraal" wordt getracht bij te dragen aan netwerkzorg om de kansen op herstel en gezondheid van mensen met onbegrepen gedrag zo groot mogelijk te maken. In de samenwerkplaats wordt de verbinding gelegd tussen beleid, praktijk, ervaringsdeskundigheid, onderzoek en onderwijs

Het regio-overleg Zorg & Veiligheid fungeert als het wettelijk overleg op basis van artikel 8:31 van de Wvvggz. De meest hardnekkige problemen in de uitvoering van de Wvvggz doen zich voor op grensvlakken met andere wetten; grensvlak Wvvggz en Wzd en daar waar de Wvvggz aan privacywetgeving raakt. Menzis spant zich in om het proces convenant Wvvggz – Wzd af te ronden en daarmee duidelijkheid te creëren over verantwoordelijkheden, rollen en werkprocessen voor de betrokken partijen.

Doelenboom

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2023	Maatschappelijk effect
Het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid	Signaleren en bestrijden van infectieziekten + monitoren vaccinatiegraad	Afhandelen van meldingen van infectieziekten Preventieve activiteiten om infectieziekten te voorkomen Voorlichting en advies over hygiëne en gezondheid Bijdragen aan kennisontwikkeling en activiteiten infectiepreventie	Beperken verspreiding besmettelijke infectieziekten en daarmee verminderen ziektebelasting
	Opsporen van TBC en behandelen van patiënten	Screening TBC Consulten TBC Behandeling actieve en latente TBC Bron- en contactopsporing Preventie/voorlichting	
	Het bevorderen en beschermen van risicogroepen tegen soa's	Screening op SOA Consulten Soa en Sense Consulten PrEP Behandeling SOA Bron- en contactopsporing Beperkte voorlichting aan jongeren en risicogroepen Preventieve activiteiten	
	Beschermen van reizigers en voorkomen van verspreiding ziekten bij terugkeer	Adviseren van reizigers en uitvoeren vaccinaties	
	Beschermen van inwoners tegen gezondheidsrisico's en bevorderen van een leefomgeving die uitnodigt tot gezond gedrag	(Pro)actief adviseren over gezondheidsrisico's op gebied van milieu: luchtkwaliteit, geluid, hitte (Pro)actief adviseren over hoe de inrichting van de leefomgeving de gezondheid kan bevorderen (Pro)actief adviseren in samenhang met klimaatadaptatie maatregelen en de energietransitie Adviseren over gezondheidsrisico's van gevaarlijke stoffen (koude en warme fase) Ondersteunen van gemeenten bij invoering Omgevingswet en borging van gezondheid in omgevingsvisies en -plannen Voorlichting, onder andere via de website GGDleefomgeving.nl	
Voorkomen van dakloosheid sociaal kwetsbare inwoners	Uitvoeren diverse meldpunten	Voorkomen van verdere teloorgang, ontruiming of overlast en het toeleiden (van zorgmijders) naar zorg, dan wel organiseren van hulpverlening	
	Cliënten maatschappelijke opvang in beeld hebben en waar nodig toeleiden naar passende hulpverlening	Intake (dreigend) dak- en thuisloze individuen en gezinnen (inclusief daklozenloket) Verpleegkundig spreekuur dak- en thuislozen	

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2023	Maatschappelijk effect
		Passende begeleiding organiseren voor bezoekers Spoorhoek Arnhem	
	Bieden van kennis en ondersteuning aan inwoners, gemeenten en partners bij multi-problematiek	Centraal meldpunt Project Woonhygiëne (pro) actief adviseren over verbeterpunten ketensamenwerking	
	Bevorderen afstemming en samenwerking keten	Beheren Verwijsindex	Bevorderen 1 gezin – 1 plan (voorkomen langs elkaar heen werken hulpverleners)
	Uitvoeren forensisch geneeskundige zorg	Lijkschouw bij vermoeden van niet-natuurlijke dood en bij euthanasie	Zorgen dat politie en OM op de hoogte zijn (van vermoedens) van niet-natuurlijke dood
		Uitvoeren forensisch medisch onderzoek bij incidenten, huiselijk geweld, zedenzaken, kindermishandeling etc. Afname testen voor alcohol- en drugscontroles politie Opstellen letselbeschrijvingen	Onderzoeken en beschrijven van letsels voor onderzoek politie en OM
		Uitvoeren medische arrestantenzorg Adviseren van politie (zoals insluitadviezen)	Bieden van medische zorg aan arrestanten
Monitoren van de gezondheid van de inwoners van Gelderland-Midden	Elke 4 jaar een gezondheidsmonitor uitvoeren onder jongeren, volwassenen en ouderen om de gezondheidstoestand te beschrijven Integrale rapportages opleveren op basis van cijfers vanuit de monitors, vanuit JGZ en vanuit andere afdelingen van VGGM Adviseren over de trends die worden gezien in de monitoring Het doen van verdiepend onderzoek en analyses op eigen initiatief en op verzoek van gemeenten en ketenpartners Website GGD Gelderland-Midden als actuele en toegankelijke bron voor cijfers en rapportages vanuit de gezondheidsmonitors	Bijdragen aan een beeld van de gezondheid van inwoners van Gelderland-Midden en bijdragen aan goed onderbouwde gezondheidsbeleidsbesluiten van gemeenten	
Het houden van toezicht	Uitvoeren van toezicht op de kinderopvang	Uitvoeren van jaarlijkse onderzoeken bij kinderdagverblijven (KDV), buitenschoolse opvang (BSO) en gastouderbureaus (GOB) Uitvoeren van onderzoek bij aanvraag exploitatie van nieuwe opvanglocaties Uitvoeren onderzoeken bij gastouders (GO) Uitvoeren overige onderzoeken bij KDV, BSO, GOB en GO	Toezien op een veilige en kwalitatief goede omgeving voor kwetsbare groepen (kinderen, cliënten etc.) en gemeenten adviseren over handhaving

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2023	Maatschappelijk effect
	Uitvoeren van toezicht op jeugdverblijven /internaten	Deelname aan landelijke pool en uitvoeren onderzoek bij jeugdverblijven/internaten in Oost-Nederland	
	Uitvoeren toezicht op WMO-instellingen	Onderzoek (laten) doen naar aanleiding van meldingen van calamiteiten bij Wmo zorgaanbieders Onderzoeken uitvoeren naar de kwaliteit van Wmo zorgaanbieders (diverse zorgvormen en ZIN/PGB) naar aanleiding van signalen Proactief onderzoek uitvoeren naar de kwaliteit van Wmo zorgaanbieders (diverse zorgvormen en ZIN/PGB)	
	Uitvoeren toezicht op vergunde bedrijven	Inspecties uitvoeren bij <ul style="list-style-type: none"> - Ondernemers in de tatoeage, permanente make-up en piercingbranche - Seksbedrijven 	Toezien op de hygiënevoorwaarden en gemeenten adviseren over vergunningverlening

1.3.2 Jeugdgezondheidszorg

Algemeen

De JGZ biedt preventieve jeugdgezondheidszorg, vastgelegd in de Wet Publieke Gezondheid (Wpg), en uitgevoerd in overeenstemming met het Landelijk Professioneel Kader. De JGZ volgt hiervoor bijna alle kinderen en jongeren (jeugdigen) in Nederland op meerdere momenten in hun leven. Door vroegtijdig signaleren, ondersteunen en meedenken levert de JGZ een waardevolle bijdrage aan de zorg voor jeugdigen (van 9 maanden tot 18 jaar) en (aanstaande) ouders.

De JGZ bevordert veilig en gezond opgroeien en geeft betrouwbare informatie over vaccineren, gezonde voeding of gezond gedrag. De JGZ investeert in het gewone opgroeien en opvoeden, in het normaliseren en demedicaliseren. Samen met basisvoorzieningen en eerstelijns zorg werkt de JGZ aan preventie en gelijke kansen voor alle jeugdigen. Door vroegtijdig te investeren in preventie en normaliseren levert de JGZ een bijdrage aan het verminderen van gezondheidsverschillen, en het terugdringen van gebruik van specialistische voorzieningen en zorggebruik op langere termijn.

Ontwikkelingen 2023

2023 stond grotendeels in het teken van de Toekomstbestendige JGZ. Na de noodzakelijke afschaling van zorg in 2022 is veel inspanning geleverd om de basis van de JGZ weer op orde te krijgen. Daarnaast is in 2023 samen met gemeenten gewerkt aan de contouren van een toekomstbestendige JGZ. De inzet is een vernieuwd zorgaanbod: zorg op maat, efficiënt en effectief, gebaseerd op het Landelijke Professioneel Kader (LPK) en aansluitend bij de veranderende zorgvraag, arbeidsmarkt en wensen van gemeenten.

Er zijn voor 2023 5 grote thema's te onderscheiden:

- Ontwikkeling Toekomstbestendige JGZ
- Op orde brengen Beleid en Bedrijfsvoering
- Doorontwikkeling Kansrijke Start
- Uitvoering Rijksvaccinatieprogramma
- Zorg voor Vluchtelingen

Toekomstbestendige JGZ

De personeelskrapte, een hoog ziekteverzuim, een complexere en veranderde zorgvraag en toename van het aantal vluchtelingen zorgden in 2022 voor een dermate verhoogde werkdruk dat we in de zomer van 2022 noodgedwongen onze basiszorg in beperkte mate hebben afgeschaald. Noodzakelijke medische onderzoeken, vaccinaties en de zorg voor de meest kwetsbare kinderen en ouders hebben steeds doorgang gevonden. De ingezette maatregelen zijn in 2023 inmiddels grotendeels teruggedraaid naar de situatie voor de afschaling.

Herbezinning op het zorgaanbod en de inzet van de JGZ is noodzakelijk. De huidige arbeidsmarkt en maatschappelijke ontwikkelingen vragen een JGZ die slagvaardig is en flexibel meebeweegt met deze ontwikkelingen. JGZ Gelderland-Midden was hier onvoldoende op ingericht. Daarom is het project 'Toekomstbestendige JGZ' in het leven geroepen.

Inmiddels zijn de eerste stappen gezet. Gekozen is voor het op orde brengen van de basis van de JGZ met continuïteitsgarantie door een flexibele schil. Het zorgaanbod wordt herijkt met aandacht voor optimale aansluiting bij eigen regie en kracht van ouders en jongeren. Hiervoor zijn aanvullende modules uitgewerkt. Verdere besluitvorming en uitwerking krijgen in 2024 vervolg.

Beleid en bedrijfsvoering

De JGZ is de afgelopen jaren hard gegroeid, de zorgvraag neemt toe en de zorgvragen worden steeds complexer. Dit alles vraagt veel van de uitvoerend medewerkers, maar ook van de ondersteunende teams, samengevat als Beleid en Bedrijfsvoering.

Beleid en Bedrijfsvoering is zowel qua inhoud als formatie onvoldoende meegegroeid om de JGZ-processen goed te ondersteunen en te faciliteren. In een krappe arbeidsmarkt is capaciteitsmanagement cruciaal. Daarom is een capaciteitsmanagementsysteem ontwikkeld. De basisinrichting hiervan is in gebruik genomen. Verdere doorontwikkeling is nog gaande.

Daarnaast investeren we in de inrichting van ons datawarehouse en het ontsluiten van deze gegevens naar managementinformatie. Dit is een meerjarentraject. Ook werken we toe naar een meer proces gestuurde organisatie die continu verbetert.

Doorontwikkeling Kansrijke Start

De eerste 1.000 dagen ($\pm 2,5$ jaar) in het leven van een kind blijken een belangrijke voorspeller voor de ontwikkeling en gezondheid op latere leeftijd. Afgelopen jaren heeft VWS intensief geïnvesteerd in de versterking van de integrale perinatale zorg met het landelijke programma Kansrijke Start.

In de periode 2021-2024 voert de afdeling JGZ van GGD Gelderland-Midden samen met gemeenten, TNO, samenwerkingspartners in de Geboortezorg en het sociaal domein een praktijkonderzoek uit ter verbetering van de lokale praktijk. Dit onderzoek wordt gesubsidieerd door ZonMw. Het plan van aanpak richt zich op de verbetering van de lokale samenwerkingspraktijk voor kwetsbare aanstaande en jonge ouders.

In 2023 heeft de focus gelegen op het verder uitrollen en bekend maken met het multidisciplinair overleg in gemeenten. En op het in samenspraak met Geboortezorg, Sociaal domein en JGZ ontwikkelen van een digitale wegwijzer voor kwetsbare (jonge) ouders. Ook het met elkaar uitwerken van het begrip sociale regie en de implementatie ervan binnen de lokale coalities in de regio stond centraal.

Verder zijn na 2 jaar monitoren per regio regiorapporten gemaakt waarin op de items voor Kansrijke Start per gemeente wordt weergegeven hoe het ervoor staat en waar nog kansen en uitdagingen liggen voor het komende jaar. Denk hierbij bijvoorbeeld aan interventies, samenwerking sociaal domein, JGZ en de geboortezorg en bekendheid met de zorgpaden in de regio.

Daarnaast is JGZ actief betrokken bij de uitvoering van lokale coalities in gemeenten. In 2023 is in alle gemeenten een vervolg gegeven aan de lokale coalities. De fase waarin JGZ is aangesloten op lokale coalities, is in elke

gemeente anders. Het feit dat de JGZ-interventies als Voorzorg, Stevig Ouderschap en het Prenataal huisbezoek in nagenoeg alle gemeenten uitvoert, geeft een mooie basis aan dit geheel.

Binnen de JGZ-afdeling van GGD Gelderland-Midden zijn een aantal interventies te onderscheiden in het kader van Kansrijke Start. Het betreft:

- Prenataal huisbezoek door de jeugdverpleegkundige: een laagdrempelig huisbezoek voor aanstaande ouders met specifieke vragen of behoefte aan ondersteuning. Sinds juli 2022 is een prenataal huisbezoek op indicatie onderdeel van het reguliere JGZ-aanbod in alle gemeenten. Met de wetswijzing in 2022 is actief ingezet op het sneller en meer inzetten van een prenataal huisbezoek. In alle gemeenten zien we (in wisselend tempo) in 2023 een stijging van het aantal huisbezoeken
- Stevig Ouderschap (SO), zowel prenataal als postnataal: huisbezoeken door een opgeleide SO-verpleegkundige, gericht op (aanstaande) ouders met verhoogd risicoprofiel. Het programma wordt aangeboden in 12 van de 15 gemeenten
- Voorzorg: intensief begeleidingsprogramma voor (aanstaande) ouders met zeer hoog risicoprofiel. Dit programma wordt aangeboden in alle 15 gemeenten in de regio van VGGM
- Samen Starten: signaleringsmethodiek voor het vroegtijdig signaleren van risico's bij gezinnen met kinderen van 0 tot 4 jaar. Deze methodiek wordt gebruikt door alle JGZ-teams 0-4, binnen alle 15 gemeenten
- Nu Niet Zwanger: Programma om kwetsbare mensen te ondersteunen bij de bewuste keuze voor hun eventuele kinderwens en daarmee onbedoelde zwangerschappen te voorkomen. Het programma wordt aangeboden in 13 van de 15 gemeenten

Voor de cijfermatige verantwoording van de Kansrijke Start interventies verwijzen we naar het Maatwerkverslag 2023 per gemeente.

Uitvoering Rijksvaccinatieprogramma

Ook in 2023 heeft de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) een grote rol in genomen. Alle basisvaccinaties voor kinderen en jongeren zijn uitgevoerd.

De daling van de vaccinatiegraad baart zorgen. Zowel binnen de regio VGGM als landelijk is deze dalende trend te zien. Een heel duidelijke oorzaak is niet te geven. Landelijk is het RIVM een onderzoek gestart. Vaccinatiemoedigheid en minder vertrouwen in aangeboden vaccinaties lijken een rol te spelen.

In 2023 zijn opnieuw enkele nieuwe vaccinaties toegevoegd aan het RVP. Het inhoudelijk en logistiek organiseren van dit nieuwe aanbod was opnieuw een forse uitdaging. De belangrijkste ontwikkelingen in 2023 zijn:

- Extra vaccinaties aangeboden voor jeugdigen uit Oekraïne
- Inhaalvaccinaties HPV aangeboden aan de groep 19 tot en met 27 jaar
- Toevoeging van de maternale griepvaccinatie vanaf oktober 2023 aan het RVP
- Voorbereidingen voor de invoering van het Rotavaccin (begin 2024) hebben veel inzet gevraagd
- Implementatie van een nieuw vaccin voor de Pneumococcenvaccinatie (PCV10 > PCV13/PCV15)

Uitvoeren van het RVP en de implementatie van (onverwachte) veranderingen vraagt inmiddels een dermate grote inzet van medewerkers en bedrijfsvoering dat structureel meer capaciteit nodig is dan op voorhand ingeschat. Komende jaren is de verwachting dat dit zo blijft door de verwachte veranderingen in het vaccinatieschema.

Voor uitgebreide verslaglegging over RVP verwijzen we naar de RVP-rapportages per gemeente.

Zorg voor vluchtelingen

In de eerste helft van 2023 was de instroom van vluchtelingen onverminderd hoog. De instroom stabiliseerde enigszins na de zomer. In de eerste helft van 2023 is gebruik gemaakt van de bus voor Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers (PGA). Door mobiele inzet kon toch de juiste zorg worden aangeboden. Ondanks de vergrote instroom en beperkte mogelijkheid tot het draaien van spreekuren.

De instroom betreft enerzijds asielzoekers op de bestaande locaties en anderzijds instroom op nieuwe locaties binnen de VGGM-regio. In 2023 is op 15 locaties JGZ uitgevoerd in het kader van de PGA. Het gaat om reguliere verblijfslocaties, maar ook om crisis- en noodopvang plus locaties waar alleen minderjarige alleenstaande asielzoekers worden opgevangen. Deze laatste groep neemt enorm in aantal toe en is ook de groep waarbij de problematiek altijd enorm complex is. Veel afstemming met andere disciplines en de COA is dan nodig.

Daarnaast kwamen in 2023 opnieuw veel gezinnen met kinderen uit Oekraïne naar Nederland, en specifiek naar onze regio. Dat vergt naast brede inzet van de GGD op de publieke gezondheidszorg voor deze groepen ook extra inspanning van de JGZ. Alle jeugdigen die voor langere tijd in Nederland verblijven, hebben recht op jeugdgezondheidszorg. De JGZ heeft de inspanningsverplichting al deze jeugdigen in beeld te krijgen en te houden om een passend JGZ-aanbod te doen.

De extra gemaakte kosten voor deze laatste doelgroep worden conform de landelijke afspraak uit het gemeentefonds vergoed. De kosten voor jeugdgezondheidszorg voor asielzoekers worden via het COA vergoed vanuit GGD GHOR Nederland.

Doelenboom

Wat wilden we bereiken		Wat hebben we bereikt in 2023?	Wat is het beoogd effect?	
Strategisch doel?	Operationeel doel	Prestaties 2023	Maatschappelijk effect	
Veilig en gezond opgroeien van alle kinderen en jongeren in Gelderland-Midden	Uitvoeren basispakket JGZ	Is uitgevoerd. Flexibel aanbod, conform LPK	<ul style="list-style-type: none"> • Creëren van een gezonde en veilige basis voor alle jeugdigen • Verkleinen van gezondheidsverschillen • Gelijkwaardige kansen in de maatschappij voor alle kinderen en jongeren • Ondersteuning van ouders bij opvoed- en opgroeivragen en het normaliseren van opvoed- en opgroei-problematiek 	
	Aanbieden van extra zorg voor kinderen en jongeren met extra zorgbehoeften	Is uitgevoerd		
Proactief inspelen op behoeften van gemeenten, ouders en jongeren op het gebied van jeugd gezondheidszorg	Uitvoeren lokaal aanbod JGZ	Zo goed mogelijk uitgevoerd. Flexibel zorgaanbod, conform LPK		
Optimale start voor alle kinderen	Aanbieden van zorg op maat in eerste 1.000 dagen van het kind	Doorontwikkeling Kansrijke Start / lokale coalities in alle gemeenten; inzet van interventies daar waar nodig		
Bevorderen gezondheid van 'nieuwkomers' in onze gemeenten	Uitvoeren Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers (PGA)	Is uitgevoerd		
Optimale vaccinatiegraad van kinderen en jongeren	Minimaal 95% van kinderen en jongeren (WHO-norm) is gevaccineerd conform RVP	Vaccinatieprogramma is uitgevoerd. Let op: vaccinatiegraad daalt onder WHO en landelijke gemiddelde. Punt van aandacht in alle gemeenten in 2024		Voorkomen van betreffende infectieziekten op individueel- en populatieniveau
Behouden en verstevigen van de unieke kennispositie op het gebied van jeugdgezondheid	Informeren en adviseren van gemeenten over gezondheidsbeleid	Conform afspraken uitgevoerd		Input leveren voor gemeentelijke beleidsontwikkeling
Sluitend aanbod van preventieve en gespecialiseerde zorg	Samenwerking in sociaal domein versterken	Zo goed mogelijk uitgevoerd		<ul style="list-style-type: none"> • Optimaal aanbod van zorg voor alle kinderen en jongeren • Voorkomen van versnippering van aanbod

1.3.3 Monitoring & Advies

Algemeen

Het Team Onderzoek, Informatie & Advies (OIA) heeft een GGD overstijgende rol. OIA speelt een rol – nadrukkelijk in samenspraak en samenwerking met andere teams en afdelingen binnen de GGD – in het bevorderen, beschermen en bewaken van de gezondheid van alle inwoners in Gelderland-Midden. Dat doet OIA door – eveneens samen met de andere teams en afdelingen – te onderzoeken, informeren en adviseren. OIA heeft een brede blik op publieke gezondheid en adviseert gemeenten over waar en hoe inzet van gezondheid het meest nodig is. Daarmee speelt OIA een rol in het verkleinen van gezondheidsverschillen en het bevorderen van kansengelijkheid. Dit doet OIA vanuit drie taakgebieden:

- Monitoringsrol: zicht op de gemeente, wijk en kwetsbare groepen
- Adviesrol: betrouwbare gespreks- en sparringpartner voor gemeenten
- Gezondheidsbevordering: passende en effectieve interventies

Monitoringsrol: zicht op de gemeente, wijk en kwetsbare groepen

Gezondheidsmonitors

OIA monitort de gezondheid van de inwoners van de gemeenten met de gezondheidsmonitors. De wettelijke basis voor monitoring ligt in de Wet Publieke Gezondheid (Wpg). Gemeenten hebben de taak om (gezondheids)beleid op te stellen, uit te voeren en te evalueren. Het gaat om beleid en interventies die bijdragen aan de gezondheid, leefstijl en welzijn van inwoners. Om adequate en informatie gestuurde keuzes te maken, is inzicht in de situatie nodig. OIA ondersteunt gemeenten om data- en informatie gestuurde keuzes te maken. Hierdoor worden onderbouwd (beter) passende en effectievere interventies gekozen.

In 2023 heeft de dataverzameling van de gezondheidsmonitor Jeugd plaatsgevonden.

Extra gezondheidsmonitors: gezondheidsonderzoek bij rampen (GOR)

Vanuit het ministerie van VWS zijn tijdelijk extra gelden beschikbaar gesteld voor de GGD'en voor gezondheidsonderzoek bij rampen. In totaal worden vijf extra gezondheidsmonitors uitgevoerd. Het doel is de gevolgen van de coronacrisis langdurig in kaart brengen. Deze werkzaamheden vinden plaats naast de reguliere gezondheidsmonitors.

In 2023 is het regiorapport van de resultaten van de extra gezondheidsmonitor Jongvolwassenen beschikbaar gekomen. Ook zijn de gemeentelijke resultaten van de extra monitor Volwassenen & Ouderen gedeeld en geduid, samen met de gemeenten.

Integrale jeugdrapportage vanuit monitor

In 2023 is geen integrale jeugdrapportage opgeleverd, omdat de informatie uit de integrale jeugdrapportage is verwerkt in de website Gelderland-Midden in cijfers, als onderdeel van het versterken van de kennis- en adviesrol (zie volgende alinea).

Adviesrol: betrouwbare gespreks- en sparringpartner (versterking kennis- en adviesrol)

In het Gezond en Actief Leven Akkoord staat een programma dat zich richt op het versterken van de kennis- en adviesfunctie van de GGD. In de bijbehorende SPUK-regeling zijn hiervoor middelen opgenomen voor de GGD. In 2023 hebben we er op de volgende wijze invulling aan gegeven:

- We hebben beschikbare data verder ontsloten voor gemeenten door de website Gelderland-Midden in cijfers door te ontwikkelen en aan te vullen
- De adviesfunctie is versterkt door (sinds mei 2023) te werken met adviseurs publieke gezondheid. Het doel is om gemeenten beter passende en gerichte adviezen te geven, de dialoog aan te gaan en sparringpartner te zijn. Dat doen we op basis van de lokale gezondheidsinformatie van gemeenten en hun kennis over de gemeentelijke situatie en context

Gezondheidsbevordering: passende en effectieve interventies

De GGD staat voor het bevorderen van gezond gedrag en kansengelijkheid om gezondheidsachterstanden waar mogelijk te verkleinen. Gemeenten bevragen GGD Gelderland-Midden steeds vaker over gezondheidsbevordering

en preventie, maar structurele financiering voor de uitvoering van deze werkzaamheden ontbreekt. Dit is in 2023 onderwerp van gesprek geweest in het traject 'Toekomstbestendige GGD'.

Werkzaamheden die zijn uitgevoerd met andere financieringsstromen:

- Publieke Gezondheid Asielzoekers (PGA). Net als in 2022 is in 2023 de instroom van asielzoekers toegenomen. En dus ook de daarbij behorende taakstelling voor gemeenten. Dit heeft een extra inzet gevraagd op de PGA
- Nu Niet Zwanger (NNZ). Dertien gemeenten zijn inmiddels gestart met het programma NNZ. In 2023 is de aansturing van het programma NNZ belegd bij OIA
- Gezonde school en Jong leren eten. In 2023 zijn 55 schoollocaties ondersteund met de Gezonde School aanpak
- Roken. Alle gemeenten werken aan een Rookvrije generatie. Twee gemeenten zijn aan de slag met het programma 'Een rookvrij leven voor iedereen'
- Gezondheidsmakelaar. In een gemeente is tijdelijk een gezondheidsmakelaar werkzaam
- Coördinator IZA/GALA. Tijdelijk is een coördinator IZA/GALA werkzaam
- Ketenaanpak Kind op Gezond gewicht. Tijdelijke opdracht invulling rol kwartiermaker voor de regio Vallei

Doelenboom

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2023	Maatschappelijk effect
Het bewaken van de publieke gezondheid ten behoeve van regionaal en lokaal gezondheidsbeleid	Monitoren van de gezondheid van de inwoners van Gelderland-Midden door Gezondheidsmonitors, panelonderzoeken, verdiepende analyses etc. die gezamenlijk bijdragen aan het inzicht in de gezondheidstoestand van de inwoners van onze gemeenten zodat gemeenten hun lokaal (gezondheids) beleid hiermee kunnen ontwikkelen, onderbouwen en evalueren	Mensen bevraagd t.b.v. de gezondheidsmonitors <ul style="list-style-type: none"> • Jeugdmonitor Opgeleverde rapportages <ul style="list-style-type: none"> • Regionale rapportage GM Jongvolwassenen • Regionale rapportage GM V&O • Gemeentelijke rapportages GM V&O • Regionale rapportage Seksuele Gezondheid • Rapportages Rijksvaccinatieprogramma • Factsheet panelonderzoek Dementievriendelijke gemeente • Factsheet panelonderzoek Energiecrisis 	Bijdragen aan een beeld van de gezondheid van inwoners van Gelderland-Midden en bijdragen aan goed onderbouwde gezondheidsbeleidsbesluiten van gemeenten
Het met behulp van de monitorresultaten adviseren over regionaal en lokaal gezondheidsbeleid. Health in all policies	Integraal gezondheidsbeleid stimuleren	Start met adviseurs publieke gezondheid (mei 2023). Alle gemeenten hebben een uitnodiging ontvangen om over de resultaten van de GM V&O in gesprek te gaan en samen te duiden naar de lokale context. Eveneens heeft een aantal gemeenten om feedback gevraagd op de GALA-plannen	Meer samenwerking tussen gemeenten en tussen domeinen op het terrein van gezondheid
	Kennis delen en inspireren	Kenniscafé Dementievriendelijke gemeente	Door het delen van kennis en goede voorbeelden en door het bij elkaar brengen van mensen bijdragen aan meer samenwerking
	Participeren in beide preventienetwerken in Gelderland-Midden	Zowel in Coalitie Preventie Food Valley als in Community of Care geparticipeerd op strategisch en tactisch niveau	Meer en betere samenwerking op het terrein van preventie met diverse organisaties uit zorg, onderwijs en met gemeenten
Het bevorderen van de publieke gezondheid in Gelderland-Midden en het hierover adviseren.	Uitvoeren gezondheidsbevordering Publieke Gezondheid Asielzoekers	Voorlichtingen opvanglocaties: 3 AZC's; 1 AVO/POA; 2 RGO; 3 POL en 7 NO	Bijdragen aan betere gezondheidsvaardigheden en daarmee een betere gezondheid van asielzoekers
	Bijdragen aan lokale en regionale netwerken rond leefstijl en preventie.	<ul style="list-style-type: none"> • Betrokken (in meer of mindere mate) bij de 15 preventie akkoorden. • Rookvrije generatie in 15 gemeenten. 	Bijdragen aan samenwerking en verbinden van bestaande initiatieven

Wat wilden we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2023	Maatschappelijk effect
		<ul style="list-style-type: none"> Rookvrij leven voor iedereen in 2 gemeenten. Aansturing programma NNZ ondergebracht bij OIA (13 gemeenten) Start tijdelijke gezondheidsmakelaar Arnhem (sept. 2023) Start tijdelijke coördinator IZA/GALA (juli 2023) 	
	Scholen adviseren en ondersteunen bij Gezonde School.	Schoollocaties ondersteund met Gezonde School	Kinderen en jongeren zo jong mogelijk kennis laten maken met een gezonde leefstijl op alle gebieden
Bewaken en bevorderen van de gezondheid in Gelderland-Midden rondom COVID-19	Inzicht in verloop van de pandemie, duiden van deze inzichten voor interne organisatie en gemeenten	<ul style="list-style-type: none"> Coronabeeld Publieke Gezondheid (tot en met april 2023) Betrokken bij diverse COVID-19 onderzoeken 	Interne organisatie en gemeenten hebben een goed beeld van het verloop en kunnen mede dankzij dat beeld hun beleid maken en uitvoeren

Wat heeft het programma GGD in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2022	Begroting 2023	Gew. Begr. 2023	Realisatie 2023
7.1 Volksgezondheid				
Jeugdgezondheidszorg	17.481	18.227	20.200	20.398
Algemene gezondheidszorg	8.419	8.194	8.638	15.691
Monitoring en Advies	2.107	2.078	2.326	2.508
Lasten	28.007	28.498	31.165	38.596
7.1 Volksgezondheid				
Gemeentelijke bijdrage	19.673	21.800	23.263	23.263
Lokaal aanbod	7.019	6.717	7.991	8.303
Rijksbijdragen	117	163	548	5.798
Overige baten	5.966	5.513	5.968	7.951
Baten	32.774	34.193	37.771	45.316
Doorbelasting	-5.026	-5.720	-6.631	-6.783
Resultaat voor bestemming	-260	-25	-25	-63
Mutatie reserves	497	25	25	21
Resultaat na bestemming	237	0	0	-42
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	237	0	0	-42

Het resultaat van het programma GGD bedraagt € 42k nadelig. De belangrijkste elementen die dit resultaat verklaren zijn:

- Hogere personeelskosten door o.a. de inzet van eigen en extern personeel op de COVID-19 najaarscampagne (SPUK). Tegenover deze hogere lasten staan Rijksbijdragen die gezamenlijk nihil impact hebben op het resultaat.
- Hogere personeelskosten van € 1,8 miljoen door inzet van personeel voor de HPV18+, VIPP pandemische paraatheid en tijdelijke inhuur als vervanging van reguliere formatie en extra werkzaamheden. Tegenover deze hogere lasten staan veelal hogere baten.
- Hogere materiële kosten van € 0,8 miljoen, onder andere door hogere labkosten voor TBC en seksuele gezondheid, hogere kosten reizigersvaccins en uitbestede werkzaamheden Forensisch

- Hogere overige opbrengsten van € 2,7 miljoen, waaronder opbrengsten Publieke Gezondheid Asielzoekers & Oekraïners door JGZ, afwikkeling lokaal aanbod 2022, medische arrestantenzorg, VIPP pandemische paraatheid, HPV18+ en diverse projecten.
- Hogere lasten van € 0,2 miljoen voor inzet op Infectieziekte bestrijding in het kader van VIPP pandemische paraatheid en de HPV18+ inzet.

1.4 Programma Ambulancezorg

1.4.1 Mobiele Zorg

Standplaatsen

Ambulancezorg Gelderland-Midden (AGM) is gestart met een onderzoek naar de locatie van een aantal ambulanceposten. Vooral in het westen van de regio staan, door diverse ontwikkelingen, een aantal veranderingen op stapel. Zoals de verhuizing van de post in Ede en de zoektocht naar een nieuwe locatie in Renkum. Met de betreffende gemeenten zijn meerdere gesprekken gevoerd over alternatieve locaties die een positieve bijdrage kunnen leveren aan de meest gunstige spreiding van ambulances.

Capaciteitsmanagement

AGM wil het aantal te leveren diensten uitbreiden om zo de paraatheid te versterken en daarmee de opkomsttijd te verbeteren. Om dit te kunnen doen, is het noodzakelijk dat de formatie van verpleegkundigen en chauffeurs wordt uitgebreid. AGM is in 2023 gestart met opleiden om de gewenste uitbreiding mogelijk te maken. We verwachten in 2024 deze uitbreiding te realiseren.

Vertraagde levering materieel

Al geruime tijd is sprake van langere levertijden voor nieuwe ambulancevoertuigen. AGM wordt daardoor geconfronteerd met vertraagde uitlevering van de gewenste voertuigen. Dit zorgt voor meer onderhoud aan bestaande voertuigen, doordat deze langer in gebruik blijven. Met de leverancier zijn afspraken gemaakt over de meerkosten en een nieuwe planning van uitlevering van voertuigen.

Vorbereiding nieuw communicatiesysteem

Het communicatiesysteem C2000 voor de operationele diensten is aan vervanging toe. Daarnaast is in de Meldkamer in Apeldoorn onvoldoende ruimte gereserveerd voor de aansturingstaken (uitgifte) van de ambulancezorg voor Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid. Op een locatie buiten de meldkamer in Apeldoorn wordt C2000 niet gefaciliteerd. Om deze redenen is een nieuwe communicatiedrager en hardware nodig. De keuze voor Push to Talk - Ambulancezorg (PtT-A) voorziet in een systeem dat aansluit bij (huidige en toekomstige) functionele behoeften van de ambulancezorg. Het systeem is veilig, betrouwbaar en toekomstbestendig. De implementatie van PtT-A sluit aan bij vergelijkbare initiatieven bij brandweer en politie en wordt mede begeleid en ondersteund door Ambulancezorg Nederland (AZN).

Productie en prestatiecijfers

Landelijk is de laatste jaren een stijging te zien van het aantal spoedritten in de ambulancezorg, maar het totaal aantal ritten in 2023 is ongeveer gelijk aan 2022. AGM heeft in 2023 1.105 ritten minder gereden.

In 2023 zijn in de regio Gelderland-Midden 22.340 A1-ritten gereden en in 87,6% gebeurde dit binnen 15 minuten. Dat zijn meer A1-ritten dan in 2022: 21.625 (90,6%).

Ambulancezorg Gelderland-Midden reed 13.498 A2-ritten en in 92,5% gebeurde dit binnen 30 minuten. Dat zijn minder A2-ritten dan in 2022: 14.511 (95,1%).

Doelenboom mobiele zorg

Nota Goede ambulance zorg / Jaarplan Ambulance zorg NL	Wat wilden we bereiken?		Wat is het beoogde effect?	Wat hebben we bereikt?	Wat zijn onze ambities?
	Strategisch doel	Operationeel doel	Maatschappelijke effect?	Prestaties 2023	Jaar 2024 en verder
Bereikbare en beschikbare zorg	De ambulance-dienst is 24/7 beschikbaar voor alle inwoners in de regio.	De patiënt voorzien van tijdige ambulance-zorg.	Beschikbaarheid van de juiste zorg op het juiste moment.	AGM is in 2023 goed bereikbaar geweest voor haar patiënten.	AGM wil ook in 2024 voor alle inwoners op het juiste moment klaar staan. Dit betekent dat we de spreiding en beschikbaarheid van ambulancezorg goed organiseren.
Professionaliteit en professionele standaard	Leveren van goede kwalitatieve ambulance-zorg.	AGM houdt zich aan landelijke richtlijnen en wetgeving voor goede ambulancezorg en scoort voldoende tot goed op de kwaliteits-signalen van het kwaliteitskader.	De patiënt ontvangt hoge kwaliteit van zorg.	Sinds 2023 levert AGM gegevens aan voor 21 van de 26 kwaliteitssignalen van het kwaliteitskader (gegevens over het voorgaande jaar). De overige signalen worden nog uitgewerkt door AZN. AGM scoort voldoende. De patiënt kan rekenen op hoogwaardige zorg ter plaatse en onderweg.	Uitbreiding van de aan te leveren kwaliteitssignalen en de kwantitatieve en kwalitatieve score op deze signalen verstevigen/verbeteren.
Professionaliteit en professionele standaarden samenwerking	Verantwoorde ambulancezorg bij rampenbestrijding en crisisbeheersing.	Werken volgens grootschalige geneeskundige bijstand (GGB).	Bij grootschalige incidenten en rampen kunnen inwoners rekenen op goed georganiseerde opgeschaalde ambulancezorg. Medewerkers optimaal getraind in het verlenen van GGB.	In 2023 zijn meerdere oefenavonden georganiseerd, waarin AGM samen met de GHOR de GGB-structuur traint. Deze zijn goed verlopen en hebben nieuwe vervolg inzichten gegeven.	Jaarlijks herhalen van de GGB-training. Het proces hiervoor is op dit moment goed georganiseerd.
Samenwerken	Meerwaarde voor de keten van acute zorg door kennisdeling en samenwerking met partners binnen de sector.	Knelpunten in acute zorg en dienstverlening zoveel mogelijk voorkomen.	Doelmatige, goed afgestemde keten van diensten op het gebied van acute en opgeschaalde gezondheidszorg. Inzet van de juiste zorgverlener.	AGM is met de pilot zorgcoördinatie kartrekker geweest in het verbinden van de vier huisartsenposten, GGZ, ambulancezorg en VVT in de regio Gelderland-Midden. De succesvolle elementen worden in 2024 voorgezet. Daarnaast heeft AGM in 2023 het platform Innovatie en Onderzoek opgestart, waardoor AGM met een andere insteek contact heeft met ketenpartners. Hiervoor heeft AGM een	Versterken van de samenwerking met ketenpartners waardoor we nog beter in staat zijn om zo snel en efficiënt mogelijk de juiste zorg in te zetten. Dit vergt onder andere investering op de relatie, scholing en (door)ontwikkeling van digitale informatie-uitwisseling.

Nota Goede ambulance zorg / Jaarplan Ambulance zorg NL	Wat wilden we bereiken?		Wat is het beoogde effect?	Wat hebben we bereikt?	Wat zijn onze ambities?
	Strategisch doel	Operationeel doel	Maatschappelijke effect?	Prestaties 2023	Jaar 2024 en verder
				programmamanager innovatie en onderzoek aangesteld.	
Veiligheid	Veilige zorgverlening	Leveren van zorg in een veilige werkomgeving.	Veiligheid patiënt en ambulanceprofessional is optimaal gewaarborgd.	'Veiligheid' heeft betrekking op verschillende onderdelen. AGM voldoet aan de NEN-7510 normering voor informatiebeveiliging. Medewerkers zijn en worden geschoold in veilig werken. Hierbij hoort ook aandacht voor arbo- en ergoaspecten.	AGM continueert de veilige zorgverlening voor de patiënt.
Patiënt centraal	De patiënt weet waar ambulancezorg voor staat.	Potentiële patiënten weten wanneer zij zich met een zorgvraag tot de ambulancezorg moeten richten.	De ambulancezorgverlening is patiëntgericht en dusdanig ingeregeld dat ambulancezorg 24/7 beschikbaar is voor hulpvragers.	AGM is 24/7 beschikbaar geweest voor hulpvragers. Patiënten waarderen AGM gemiddeld met een 9,1. AGM ontwikkelt de midden complexe ambulancezorg verder door, zodat betere aansluiting ontstaat tussen zorgbehoefte en hulpverlening.	AGM stelt de patiënt centraal bij het behandelen van de zorgvraag. Zorgdifferentiatie helpt met het bieden van de juiste zorg, op het juiste moment, op de juiste plek. Daarnaast onderzoekt AGM momenteel de impact van functiedifferentiatie op de patiëntenzorg.

1.4.2 Meldkamer en zorgcoördinatie

Landelijke Meldkamer Samenwerking

De Meldkamer Ambulancezorg (MKA) Arnhem en Nijmegen is in maart 2023 verhuisd naar de Meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn. In Apeldoorn werken vijf ambulancezorgregio's samen om de intake van het 112-verkeer af te handelen. Naast de intake van het 112-verkeer wordt de intake van regionale telefonie en aansturing van de ambulance-eenheden regionaal uitgevoerd. In de voorbereiding en ontwikkeling van de meldkamer is rekening gehouden met het uitvoeren van werkzaamheden op Oost 5-schaal (zoals de 112-intake) en werkzaamheden op regionale schaal voor verdere ontwikkeling van zorgcoördinatie. In december 2023 zijn ook werkplekken in Arnhem in gebruik genomen. Vanaf daar worden telefonische oproepen van ketenpartners voor geplande en acute ambulancezorg verwerkt.

Werven, selecteren en opleiden van personeel

Het verloop van personeel is door de verhuizing naar Apeldoorn groter geweest dan normaal. In 2023 heeft AGM aanvullende wervingsactiviteiten uitgevoerd voor het aantrekken van verpleegkundig centralisten. De campagne is succesvol geweest. Er zijn veel nieuwe collega's gestart met hun opleiding en reeds aan het werk. Gestaat komt de meldkamer ambulancezorg weer op formatie.

Zorgcoördinatie

De druk op de acute gezondheidszorg is groot. De vraag neemt toe en zorgvragen worden ook steeds complexer. Er is sprake van een vergrijzende samenleving met schaarste op de arbeidsmarkt. Om de zorg in de toekomst toegankelijk en beschikbaar te houden, zijn maatregelen nodig. Zorgcoördinatie is een ontwikkeling die bijdraagt aan het toegankelijk en beschikbaar houden van de acute zorg. In 2023 heeft (toenmalig) minister Kuipers de

kamer geïnformeerd over zijn ambities om tot regionale zorgcoördinatie te komen. AGM heeft de afgelopen jaren bijgedragen aan de ontwikkeling van zorgcoördinatie in de regio. Initieel door deelname aan een pilot zorgcoördinatie waarbij virtuele zorgcoördinatie is beproefd en de samenwerking in de regio met ketenpartners is aangehaald. De succesvolle elementen uit de pilot zorgcoördinatie van AGM worden in 2024 voortgezet. Eind 2023 heeft het bestuurlijk ROAZ (regionaal overleg acute zorgketen) regie genomen op de verdere ontwikkeling van zorgcoördinatie in de regio.

Doelenboom Meldkamer en Zorgcoördinatie

Nota Goede ambulance zorg/ Jaarplan Ambulance zorg NL	Wat wilden we bereiken?		Wat is het beoogd ?	Wat hebben we bereikt?	Wat zijn onze ambities?
	Strategisch doel	Operationeel doel	maatschappelijk effect	Jaar 2023	Jaar 2024 en verder
Bereikbare en beschikbare zorg	De ambulancedienst is 24/7 beschikbaar voor alle burgers in de regio.	De patiënt voorzien van tijdige ambulance zorg.	De meldkamer ambulancezorg is bereikbaar en beschikbaar om zorgvragen te ontvangen en verwerken. Hierdoor werken we aan de juiste zorg, op het juiste moment, op de juiste plek, door de juiste zorgverlener.	Ondanks de toename in het aantal meldingen op de meldkamer (MKA) is AGM over het algemeen goed bereikbaar geweest. De grootste verandering was de verhuizing van de meldkamer Arnhem naar Apeldoorn. Dit heeft ook effect gehad op de werkwijze. Bij overbelasting van de MKA zijn meldingen 'doorgezet' naar andere MKA's. Het systeem van de LMS werkt goed. Wel zijn er zorgen om de bereikbaarheid van de regionale inkomende telefonie. Professionals staan soms lang in de wacht.	AGM wil altijd de patiënt voorzien van de juiste en tijdige zorg. AGM investeert in het aantrekken en opleiden van voldoende personeel voor de MKA. De MKA onderzoekt hoe de bereikbaarheid van regionale telefonie beter kan en neemt waar het kan maatregelen.
Bereikbare en beschikbare zorg	De juiste zorg, op het juiste moment, op de juiste plek, door de juiste zorgverlener.	Een inwoner met zorgvraag wordt door de best passende zorgverlener geholpen. Ook als de inwoner een 'verkeerde' toegang tot de zorg kiest.	Ongeacht de zorgvraag of zorgingang van een patiënt, wordt de patiënt geholpen door de juiste zorgverlener.	AGM heeft de afgelopen jaren bijgedragen aan de ontwikkeling van zorgcoördinatie in de regio. De succesvolle elementen wil AGM voortzetten. Zorgcoördinatie is een vrij recente beleidsontwikkeling. Het is niet de ambitie om tot één zorgloket te komen.	AGM zet succesvolle elementen uit de pilot Zorgcoördinatie voort. AGM is neemt actief deel aan visie en beleidsvorming in de acute zorgregio en investeert in de relatie met ketenpartners. AGM is een serieuze en betrokken partner in de ontwikkeling rondom zorgcoördinatie.
Patiënt centraal	De patiënt weet waar ambulancezorg voor staat.	Potentiële patiënten weten wanneer zij zich met een zorgvraag tot ambulancezorg moeten richten	De zorgverlening is patiëntgericht en met maatwerk afgestemd.	De vraag naar acute zorg neemt toe, zeker nu ook andere ketenpartners in de sector overbelast raken. De inwoner eist daarnaast steeds vaker zorg. Zorgcoördinatie	AGM stelt de patiënt centraal bij het behandelen van de zorgvraag. Zorgdifferentiatie en zorgcoördinatie helpen bij het bieden van de juiste zorg, op het juiste moment, op de juiste plek.

Nota Goede ambulance zorg/ Jaarplan Ambulance zorg NL	Wat wilden we bereiken?		Wat is het beoogd ?	Wat hebben we bereikt?	Wat zijn onze ambities?
	Strategisch doel	Operationeel doel	maatschappelijk effect	Jaar 2023	Jaar 2024 en verder
				gaat helpen in het verbeteren en richten van de zorgvraag.	

Wat heeft het programma Ambulancezorg in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2022	Begroting 2023	Gew. Begr. 2023	Realisatie 2023
7.1 Volksgezondheid				
Zorgcoördinatie	2.297	2.408	2.372	4.516
Mobiele zorg	24.055	24.180	27.285	24.967
Lasten	26.352	26.588	29.656	29.483
7.1 Volksgezondheid				
Rijksbijdragen	192	185	203	205
Zorgverzekeraars	25.335	26.169	28.919	27.941
Overige baten	2.842	2.089	2.568	4.378
Baten	28.368	28.443	31.690	32.524
Doorbelasting	-1.816	-1.855	-2.034	-2.018
Resultaat voor bestemming	201	0	0	1.023
Mutatie reserves	-201	0	0	-1.023
Resultaat na bestemming	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	0	0	0	0

Het resultaat van het programma Ambulancezorg voor resultaatbestemming bedraagt € 1.022k voordelig en wordt overeenkomstig wet- en regelgeving toegevoegd aan de reserve aanvaardbare kosten.

1.5 Programma Bedrijfsvoering

Algemeen

De sector bedrijfsvoering ondersteunt het primair proces van de afdelingen in het bedrijfsvoeren. De sector vervult hierbij zowel kader stellende, controlerende, uitvoerende als service verlenende rollen. Dit gebeurt vanuit drie afdelingen; Control, Inkoop & Financiën, Informatisering & ICT en Mens & Organisatie. In 2023 is het programma *Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.* ingericht om het bedrijfsvoeren binnen VGGM te versterken. Invulling is gegeven aan diverse beleidsontwikkelingen. Op het gebied van informatie en systemen vanwege veranderende wet- en regelgeving. En op het gebied van arbeidsmarkt en personeel.

Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.

Binnen VGGM bestaat de noodzaak om op korte termijn de ondersteuning en samenwerking in de organisatie te versterken en verbeteren. Dit is een belangrijke conclusie uit KPMG-onderzoek (2022). Het gaat om een behoorlijke inhaalslag: investering is nodig in de robuustheid van de systemen, het beschrijven van de processen, het versterken van het management en de wijze van samenwerken om toekomstige risico's het hoofd te bieden. Dit sluit ook aan bij de resultaten van de Benchmark van Berenschot op de personele overhead uit 2021. Daarom heeft VGGM in 2023 het programma *Samen. Beter. Bedrijfsvoeren. (SBB)* ingericht. Met behulp van KPMG en in afstemming met de bestuurlijke begeleidingscommissie is een programmaplan opgesteld. Binnen het programma worden vier deelprojecten onderscheiden:

- Management & Organisatie
- Data & Systemen
- Mensen & Cultuur
- Processen & Procedures

Resultaten van het programma zijn onder andere verbetering van de planning & control cyclus en het interne toezicht. Daarnaast het vergroten van de capaciteit van Informatievoorziening & ICT met als doel om de informatievoorziening te verbeteren, risico's rond cybercrime te mitigeren en het verbeteren van de bronregistratie voor het primaire proces. Onderdeel van het programma is ook de implementatie van het AFAS-applicatiesysteem, waarvoor in 2023 de aanbesteding is afgerond en de implementatie is gestart. Het inrichten van het programma heeft capaciteit en aandacht gevraagd van de interne organisatie in 2023. In 2024 en verder wordt uitvoering gegeven aan het programma SBB.

Beleidsontwikkeling

Informatievoorziening & ICT

Afgelopen jaar heeft Informatievoorziening & ICT diverse projecten afgerond die noodzakelijk waren om de continuïteit en veiligheid van onze informatievoorziening te waarborgen. De implementatie van Teams als nieuwe, organisatie brede samenwerkingsomgeving is nagenoeg klaar.

De ontwikkeling om informatiesystemen naar de cloud te brengen zet door. Hiermee voldoen wij aan wet- en regelgeving, verminderen we de beheerslast en groeien steeds meer naar het moderniseren van de bedrijfsvoering. Deze ontwikkeling gaat de komende jaren door.

Landelijk bestaat steeds meer behoefte om data uit te wisselen. Niet alleen met andere regio's, maar ook met ketenpartners. Het verbeteren van datakwaliteit blijft onze focus.

We zijn gestart met de implementatie van een geïntegreerde oplossing voor de centrale informatiesystemen voor bijvoorbeeld HRM, financiën, CRM en inkoop. Dit applicatieplatform, vormgegeven in AFAS, biedt grote kansen voor de beweging naar een gestandaardiseerde bedrijfsvoering in de toekomst. Hierdoor krijgt de organisatie meer grip en controle op de bedrijfsvoering door inzicht in uren en budgetten. Verschillende processen kunnen we op elkaar afstemmen en belangrijke bedrijfsinformatie verzamelen we en halen we op deze manier uit één systeem.

Informatiebeveiliging en privacy

Om te voldoen aan de geldende normenkaders voor informatiebeveiliging, is in 2023 extra budget beschikbaar gekomen voor een aantal noodzakelijke voorzieningen. Daarnaast is informatie uitgebreid, een scheiding aangebracht tussen de CISO en de Functionaris Gegevensbescherming en een scheiding tussen kaderstelling en uitvoering. Er wordt ingezet op bewustwordingscampagnes in de organisatie om zoveel als mogelijk risico's in de uitvoering te vermijden. Dat blijft de komende jaren aandacht vragen.

Het van kracht worden van de NIS2 (Europese cybersecuritywet) en de verwachte aanwijzing "vitaal" voor een deel van de kritische processen van de Veiligheidsregio's vragen aanvullende acties en maatregelen.

Wet open overheid

De Wet open overheid (Woo) is in 2022 in werking getreden. De wet verplicht overheden om ervoor te zorgen dat overheidsinformatie vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. De resultaten van de nulmeting die voor de invoering van de Woo in 2023 is uitgevoerd én het onderzoek van de archivaris van het Gelders Archief, hebben geleid tot een breed plan van aanpak voor het duurzaam toegankelijk maken van het informatiebeheer binnen VGGM. Een start is gemaakt met het in kaart brengen van informatiestromen, waarbij de uiteindelijke resultaten worden ondergebracht in een Documentair Structuurplan (DSP): het fundament van het informatiebeheer.

Het DSP gaat overzicht bieden van alle aanwezige informatie- en archiefbestanden van VGGM in relatie tot het werk dat wordt gedaan en in relatie tot relevante wet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld de Woo, de AVG en de Archiefwet. In 2024 wordt het DSP verder geïmplementeerd.

Rechtmatigheid

Over het verslagjaar 2024 neemt VGGM voor de eerste keer een rechtmatigheidsverantwoording op in de jaarrekening waarmee VGGM voldoet aan de vernieuwde wetgeving. In 2023 heeft VGGM ter voorbereiding op de rechtmatigheidsverantwoording een eerste onderzoek uitgevoerd. Het doel is met een bepaalde mate van zekerheid vast te stellen dat financiële beheershandelingen hebben plaatsgevonden binnen de kaders van wet- en regelgeving en de begroting, waarbij geïdentificeerde verbeterpunten richting de toekomst worden aangepakt. Onderdeel hiervan zijn de uitkomsten van de interne controles om vast te stellen of wet- en regelgeving zijn nageleefd. Dit betekent dat de organisatie zelfstandig vaststelt of wordt voldaan aan het normenkader waarin relevante wet- en regelgeving is opgenomen.

Ter voorbereiding op het onderzoek in 2023 heeft eind 2022 is een nulmeting plaatsgevonden. Voor dit startpunt voor de implementatie van een interne rechtmatigheidsbeoordeling is een externe partij aangetrokken. In 2023 is de interne controlefunctie verder vorm gegeven in samenwerking met deze externe partij waarbij de verbeterpunten vanuit de interne rapportage de leidraad zijn voor het verbeterplan richting verslagjaar 2024 en de toekomst. Hierover is een verdere toelichting gegeven in de paragraaf Bedrijfsvoering.

Convenant Horizontaal Toezicht

VGGM heeft in 2013 een convenant horizontaal toezicht met de Belastingdienst getekend. De Belastingdienst constateerde dat de mate van toezicht op de uitvoering van Horizontaal Toezicht op landelijke schaal verschilde. Sommige organisaties bleken goed in staat om hun fiscale risico's in te schatten en te beheersen, onder andere door een effectieve inzet van een Tax Control Framework. De mate van interne beheersing bij andere organisaties liet te wensen over of de ontwikkeling naar een hoger niveau kwam niet op gang.

De Belastingdienst komt voor grote organisaties, waartoe VGGM wordt gerekend, met een herziene en aangescherpte versie van het Horizontaal Toezicht en gaat deze ook strenger handhaven. Onderdeel van Horizontaal Toezicht is het implementeren van een goed werkend Tax Control Framework en een verantwoordelijke functionaris binnen de organisatie die toeziet op de werking van dit Tax Control Framework (een tax manager).

Om ook aan de nieuwe eisen van het horizontaal toezicht te voldoen, heeft VGGM een nulmeting naar fiscale risico's uit laten voeren. Uit deze nulmeting blijkt dat VGGM een aantal fiscale risico's onvoldoende beheerst.

Deze risico's komen met name voort uit de diversiteit aan (vanuit fiscale optiek) activiteiten, complexe juridische structuur en verschillende samenwerkingsverbanden. Voor een groot deel van de risico's is een verdere analyse van de problematiek nodig. Aan deze nadere analyse wordt momenteel gewerkt.

Op basis van de risico's voortkomend uit de nulmeting heeft de Belastingdienst het convenant Horizontaal Toezicht in de nieuwe vorm niet gecontinueerd. Nadat een Tax Control Framework is geïmplementeerd kan het gesprek over een nieuw convenant worden opgestart.

Arbeidsmarkt

Ook VGGM voelt de arbeidsmarkt krapte. Vooral voor de artsen, verpleegkundigen, ICT'ers en bedrijfsvoeringspecialisten. Juist voor die functies is het cruciaal om de continuïteit in uitvoering te borgen. Het effect van de krapte op de arbeidsmarkt is dat meer tijdelijke inhuur van ZZP'ers noodzakelijk is. Om dit te voorkomen en vacatures tijdig in te vullen, is de inzet van social media onontbeerlijk. In 2023 is bijvoorbeeld nadrukkelijk gebruik gemaakt van social media bij campagnes om vrijwilligers te werven. De komende jaren is extra aandacht nodig voor een gerichte arbeidsmarktstrategie.

WNRA en WVSV

Per 1 januari 2020 is de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) van kracht. De medewerkers die zijn aangesteld onder de CAO Ambulancezorg vallen daardoor al onder de werking van het private arbeidsrecht en daarmee het Burgerlijk Wetboek. Voor het personeel in dienst van de Veiligheidsregio's is voorlopig de WNRA uitgesteld. Voor hen geldt nog niet het private arbeidsrecht.

De Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) en de vakbonden zijn in het voorjaar van 2023 een arbeidsvoorwaardenakkoord overeengekomen. De afspraken in het akkoord zorgen voor aanpassingen van de Car/Uwo Veiligheidsregio's.

Landelijke stichting ongevallenverzekeringen

De afgelopen jaren hebben Veiligheidsregio's de krachten gebundeld op het gebied van verzekeren en risico denken. Resultaat is dat is toegewerkt naar een landelijk uniform verzekeringspakket dat per 1 januari 2024 van kracht is. Landelijk geldt één set van aanspraken bij dienstongevallen. Daarom is één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken) aangekocht voor alle Veiligheidsregio's. Daarnaast is een waarborgfonds opgericht om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet verzekerbare aanspraken. In oktober 2023 is een (landelijk) expertisebureau opgericht: de Stichting Expertisebureau Risicobeheer. Die adviseert Veiligheidsregio's bij de uitvoering en kan zo nodig bemiddelen.

Doelenboom

Wat willen we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2023	Maatschappelijk effect
Doelmatige, doeltreffende en verantwoorde organisatie	Stroomlijnen en digitaliseren registratieve en administratieve processen voor betere en snellere informatievoorziening	<ul style="list-style-type: none"> Met de oriëntatie op een nieuw ERP en zaakstelsel is een start gemaakt met het vereenvoudigen en digitaliseren van processtappen en procedures. Dit is onder andere noodzakelijk om te kunnen voldoen aan de Woo Implementatie verlofsysteem waardoor zowel werk- als verlofuren inzichtelijk zijn voor zowel medewerker als management en hier op gestuurd kan worden <p>Dit past bij de ontwikkelingen om de bedrijfsvoering te standaardiseren en moderniseren (SBB)</p>	Betaalbare overheid met een verantwoorde bedrijfsvoering en gewenste dienstverlening op adequaat niveau
	Meer voor minder	Inkoopbeleidsplan is nageleefd en waar mogelijk wordt samenwerking gezocht met andere GGD'en/Veiligheidsregio's om gezamenlijk in te kopen	
	Duurzaam ondernemen	<ul style="list-style-type: none"> Bij inkopen is aandacht voor duurzaamheidsaspecten Er is een project 'energiebesparing kazernes' opgestart om bewustwording van verbruik te verhogen op kazernes De bedrijfskantine heeft deelgenomen aan het programma 'Gelderland van morgen' vanuit de provincie Gelderland op gebied van vermindering van CO2-uitstoot in de kantine 	
Gezonde financiële huishouding	Adequaat budgetteren en transparant verantwoorden	Beschikbare gelden zijn ingezet voor het realiseren van de geplande doelen	Verantwoorde besteding van gemeenschapsgeld
	Realiseren van voldoende financiële weerstand	Actualisatie van het risicoprofiel in relatie tot het vastgestelde reservebeleid is voorzien als onderdeel van het programma SBB	
Kwaliteit van de externe (bestuurlijke) informatie en communicatie verhogen	Voldoen aan de archiefwetgeving voor digitalisering	Er is een start gemaakt met de inrichting van het Document Management Systeem en de herinrichting van het digitaal archief is vernieuwd	Een goede en transparante besturing van de organisatie en het in verbinding zijn met de relaties van de organisatie (gemeenten, ketenpartners, inwoners, bedrijven) met informatie-uitwisseling
	Tevredenheid bestuursorganen/-raden over de opgeleverde informatie	Directie en medewerkers van de VGGM onderhouden op ambtelijk en bestuurlijk niveau goede contacten met de gemeenten. De raadsinformatieavonden, netwerkdagen en gesprekken met stakeholders zijn terugkerende initiatieven	
	Tijdige, rechtmatige en juiste informatie delen met ketenpartners en inwoners	Informatie wordt beschikbaar gesteld conform de standaard voor veiligheidsregio's (Veiligheidsregio Referentie Architectuur)	
Goed werkgeverschap	Realiseren duurzaam inzetbaar personeel en gevarieerd medewerkersbestand	Het personeelsmanagementsysteem is verder ingericht, waardoor management onder andere kan sturen op (duurzame) inzetbaarheid van medewerkers. VGGM biedt voor mensen met een beperking tot de arbeidsmarkt een werkplek.	Een organisatie die een afspiegeling vormt van de maatschappij, met medewerkers die vakbekwaam zijn én blijven en waarbij

Wat willen we bereiken?		Wat hebben we bereikt?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2023	Maatschappelijk effect
		Op basis van het houden van een vlootshouw per afdeling krijgt het management beter zicht op de ontwikkelingsmogelijkheden en duurzame inzetbaarheid van medewerkers. Dit geeft tevens input voor het jaarlijks functieonderhoud	continu geanticipeerd wordt op ontwikkelingen

Wat heeft het programma Bedrijfsvoering in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2022	Begroting 2023	Gew. Begr. 2023	Realisatie 2023
0.4 Overhead				
Bedrijfsvoering	22.076	20.865	23.546	24.408
Lasten	22.076	20.865	23.546	24.408

0.4 Overhead				
Rijksbijdragen	495	48	53	158
Overige baten	2.873	633	633	2.193
Baten	3.368	681	686	2.351
Doorbelasting	18.588	19.942	22.468	22.676
Resultaat voor bestemming	-121	-242	-392	619
Mutatie reserves	380	242	392	254
Resultaat na bestemming	259	0	0	873
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	259	0	0	873

Het resultaat van het programma Bedrijfsvoering bedraagt € 0,9 miljoen. Hogere personeelskosten als gevolg van tijdelijke inhuur als vervanging van reguliere formatie en extra werkzaamheden leiden tot € 1,3 mln extra kosten die gecompenseerd worden door vertragingen in investeringen (€ 0,3 miljoen) en projecten (vervanging telefooncentrale, printers en beveiliging, € 0,5 miljoen). Daarnaast zorgen de rentekosten (door de relatief hoge rentevergoedingen) voor een fors voordeel (€ 0,7 miljoen). Daarnaast leidt de verhoging van kosten op basis van indexering vooralsnog in 2023 tot een voordeel (€ 0,6 miljoen). Hogere personeelskosten als gevolg van vervanging van reguliere formatie ingezet wordt voor de eerste opvang ontheemden Oekraïne zijn gedeclareerd bij het Ministerie van JenV (€ 0,1 miljoen).

1.6 Programma COVID-19

In 2023 ging de COVID-19 bestrijding in Nederland door. De aandacht van de samenleving voor het coronavirus is een stuk minder aanwezig dan eerder het geval was. VGGM zette onder andere in op een zo hoog mogelijke vaccinatiegraad, en daarbij ook op het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid. De werkzaamheden rond COVID-19 vanuit de crisissituatie zijn gefinancierd door VWS. In 2023 is een nieuwe regeling tussen het Rijk en GGD-en tot stand gekomen voor nieuwe activiteiten, zoals de najaar vaccinatiecampagne (Specifieke Uitkering COVID-19 vaccinatie), welke verantwoord zijn binnen het Programma GGD.

In de COVID-19 bestrijding volgt de GGD landelijk beleid bij het vaccineren. Hierbij is informatie gestuurd gewerkt. We passen ons aan bij veranderende omstandigheden. Vaccineren tegen COVID-19 in de regio Gelderland-Midden hebben wij in 2023 via de volgende pijlers georganiseerd:

- **Vaste vaccinatielocaties** Arnhem Presikhaaf, Arnhem Kronenburg en Ede Achterdoelen
- **Pop-up vaccinatielocaties in alle gemeenten** zoals in buurthuizen
- **Vaccinatie aan huis** voor mensen die om medische redenen niet mobiel zijn
- **Vaccinatie voor bewoners van instellingen.** GGD verzorgt dit voor zorginstellingen die geen eigen medische dienst hebben
- **Bijzondere doelgroepen** zoals vluchtelingen, arbeidsmigranten en daklozen

In overeenstemming met het advies van de Gezondheidsraad en het besluit van de minister van VWS was de coronaprik afgelopen najaar bedoeld voor:

- Mensen van 60 jaar en ouder
- Volwassenen en kinderen uit medische hoog risicogroepen. Bijvoorbeeld mensen met een afweerstoornis
- Volwassenen uit medische risicogroepen die jaarlijks een uitnodiging krijgen voor de grieprik
- Zwangere vrouwen waarbij de vaccinatie het beste rond de 22ste week van hun zwangerschap kan worden aangeboden
- Zorgmedewerkers die direct contact hebben met patiënten

Wat heeft het programma COVID-19 in totaliteit gekost?

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2022	Begroting 2023	Gew.Begr. 2023	Realisatie 2023
7.1 Volksgezondheid				
COVID-19	51.102	0	12.997	9.619
Lasten	51.102	0	12.977	9.619
7.1 Volksgezondheid				
Rijksbijdragen	51.545	0	13.081	9.592
Overige baten	0	0	0	61
Baten	51.546	0	13.081	9.653
Doorbelasting	-443	0	-104	-34
Resultaat voor bestemming	0	0	0	0
Mutatie reserves	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	0	0	0	0

Binnen het programma COVID-19 zijn de baten en lasten verantwoord die betrekking hebben op het testen, traceren, vaccineren en voorlichten inzake COVID-19. Deze activiteiten zijn uitgevoerd tot 1 juli 2023. De doorlopende verplichtingen uitgevoerd onder de meerskostenregeling worden ook binnen dit programma

verantwoord. De SPUK voor de COVID-19 campagne uitgevoerd in het najaar van 2023 en de SPUK VIPP Pandemische paraatheid worden verantwoord binnen het programma GGD-pijler Algemene Gezondheidszorg.

De lasten bestaan met name uit personele lasten van € 8.354k voor de inzet van medewerkers voor het testen en traceren en vaccineren, huisvestingslasten van € 988k en materiële kosten van € 275k (onder andere medische verbruiksartikelen). In deze lasten zijn ook de doorlopende verplichtingen opgenomen.

De minder kosten zijn toe te schrijven aan minder dan begrote uitgevoerde COVID-19 gerelateerde activiteiten (met name testen en traceren). De minder kosten bedragen € 3.428k. Hier staan lagere verstrekkingen van VWS tegenover.

2 Paragrafen

2.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Risicoprofiel Brandweer

Risico	Beheersmaatregel
Financiële consequenties herinrichten brandweer en crisisbeheersing	Strakke planning en monitoren via dashboard
Maatschappelijke, technologische en meteorologische ontwikkelingen leiden tot verandering in (brand)veiligheidsrisico's. Denk aan intensiever gebruik van elektrische apparaten en accu's, veranderend gedrag door energiearmoede of natuurbrandrisico's en storm. Dit alles zorgt voor meer of andersoortige incidenten en/of hogere inzetkosten	Nadrukkelijk maatschappelijke aandacht vragen voor een Veilige Energie Transitie en natuurbrandrisico's Volgen van aard en omvang van de incidenten om tijdig de ontwikkelingen en eventuele risicobeperkende maatregelen te bespreken
Paraatheid brandweer onder druk door afnemende beschikbaarheid vrijwilligers en gevolgen invoering WNRA (Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren). Afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers leidt eveneens tot een grotere instroom van nieuwe vrijwilligers. Dit leidt tot hogere opleidingskosten	Brandweer Gelderland-Midden speelt vroegtijdig in op maatschappelijke verandering, landelijke ontwikkelingen van de arbeidsmarkt en past een strategische personeelsplanning toe
Gevolgen 20-jarigenbeleid beroepsbrandweermensen repressieve dienst	Personeelsplanning afstemmen door instroom- en uitstroombelid
Vergrijzing samenleving en uitbreiding participatiemaatschappij, waardoor minder zelfredzame mensen langer zelfstandig wonen	Landelijke gedragsbeïnvloeding bij bijvoorbeeld risicogroepen, woningcorporaties, verzekeraars, en zorgaanbieders. Het versterken van de samenwerking met externe partijen en de inzet van innovaties die bijdragen aan brandveiligheid
Verscherping milieuregels, invoering milieuzones voor diesel (brandweer)voertuigen en beëindiging levering van dieselveertuigen en vervangingscomponenten door industrie. Hierdoor mogelijk versnelde afschrijving wagenpark met bijkomende extra financiële gevolgen	Vroegtijdig anticiperen vanuit het investeringsschema en dat incorporeren in het vervangingschema wagenpark
Beperking capaciteit bluswater vanuit reguliere drinkwatervoorziening door aanpassing waterleidingnetwerk	Aanschaf tankwagens voor borging bluswatercapaciteit brandweer
Extra kosten door afkopen contracten waterleidingbedrijven en verwijderen brandkranen	Vroegtijdig voldoende financiële middelen reserveren. Op de lange termijn reductie kosten onderhoud en beheer brandkranen

Risicoprofiel GGD

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (deskundig) personeel	<ul style="list-style-type: none"> • Wettelijke taken uitvoeren, maar geen nieuwe taken uitvoeren • Duurzame inzet bevorderen • Maximaal inzetten op opleiden medewerkers • Samenwerken met andere GGD'en
Implementatie nieuwe registratie- en archiefsystemen (organisatie breed)	Tijdelijke medewerkers inhuren voor hulp bij werk tijdens implementatie
Uitval ICT-voorzieningen	<ul style="list-style-type: none"> • Noodplan met laptops • Overstappen op tweede server
Vervallen of overhevelen naar gemeentefonds van ASG-regeling	<ul style="list-style-type: none"> • Aangesloten blijven op landelijke ontwikkelingen • Voldoen aan prestatieafspraken ASG-regeling
Dalende incidentie en op middellange termijn mogelijk onvoldoende bevoegd en bekwaam personeel (vooral artsen)	Visie op toekomstbestendige organisatie van TBC opstellen samen met GGD NOG en GGD GLZ
Wmo-toezicht wordt niet deels gecontracteerd of onvoldoende afgenomen	Personeel inzetten op andere soorten toezicht, zoals Kinderopvang en Tattoo & Piercingshops
Onduidelijkheid over de aanbesteding van de medische arrestantenzorg en of de zorgverlening bij de GGD blijft.	<ul style="list-style-type: none"> • ZZP'ers minder of niet meer inzetten (bij GGD) • Bij daling inkomsten ook daling kosten • Aantrekken nieuw personeel of extra opleiden tot forensisch arts van bestaand personeel
Ketenpartners komen afspraken niet na in voorbereid zijn op rampen en crises	<ul style="list-style-type: none"> • OTO-afspraken ketenpartners • Zorgcontinuïteit bij ketenpartners georganiseerd • Evaluatie convenant en werkafspraken met ketenpartners
Onvoldoende capaciteit evenementenadvies	Continuïteit binnen afdeling geborgd
Evenementadviezen worden niet overgenomen of opgevolgd	Goede relatie met vergunningverlener, gemeenten overtuigen van toepassen advies voor vergunningverlening

Risicoprofiel Ambulancezorg

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (gekwificeerd) personeel	<ul style="list-style-type: none"> • Duurzame inzetbaarheid bevorderen; maximaal opleiden van nieuwe medewerkers • Ambulancebijstandsplan • Inhuur derden • Efficiënter scholing geven, zodat opgeleid personeel beschikbaar wordt in de paraatheid
Sluiting (delen van) locaties	<ul style="list-style-type: none"> • Andere locaties/opkomstplaatsen bepalen in overleg met de brandweer en gemeenten • Meldkamer: 'fall-back' naar andere regio
Uitval ICT-voorzieningen	• Meldkamer: uitwijkplan lokaal en landelijk hanteren
Wetsverandering en verlichte aanbesteding	<ul style="list-style-type: none"> • Sectoraal afstemmen koers wetswijziging • Vooraf nadenken over inrichting verlichte aanbesteding
Tekort materialen en middelen	• Tijdelijk overhevelen materiaal naar andere post

Risicoprofiel Bedrijfsvoering

Risico	Beheersmaatregel
Door omgevingsontwikkelingen wegvallende inkomsten. Denk aan ontvlechting en teruglopende subsidies	Sturen op mogelijkheden van taakverbreding, bevorderen employability en flexibiliteit
Uitval ICT en elektriciteit	Uitvoering geven aan beheersmaatregelen uit continuïteitsplan
Onvoldoende (deskundig) personeel	Continu monitoren
Ontoereikend niveau van informatiebeveiliging	<ul style="list-style-type: none"> • Implementeren van privacy beleid overeenkomstig de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), het beheren van een register van verwerkingen en het uitvoeren van privacy risicotests in de organisatie • Focus houden op het melden van incidenten met persoonsgegevens volgens de Meldplicht Datalekken • Vaststellen van een beleidsplan informatiebeveiliging binnen de landelijke normen voor informatiebeveiliging (Baseline Informatiebeveiliging Overheid en NEN 7510) én uitvoering geven aan de noodzakelijk geachte beheersmaatregelen om de beveiliging van de binnen de organisatie aanwezige informatie te borgen • De medewerkers op een actieve manier bewust maken van de do's en do's bij het werken met (bijzondere) persoonsgegevens en andere vertrouwelijke informatie

Weerstandsvermogen

Aan de hand van de zogenaamde "kans x effect"-methode wordt jaarlijks een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke risico's en een kwantificering daarvan. Bij benadering wordt een indicatie gegeven van het voor de organisatie benodigde weerstandsvermogen. Het weerstandsvermogen wordt gevormd door de totale impact van de gekwantificeerde risico's te relateren aan de weerstandscapaciteit (zijnde het beschikbare eigen vermogen). Het eigen vermogen van VGGM is beperkt. Het streven is de algemene reserve op het in 2015 vastgestelde niveau van € 1.453k te consolideren.

Kengetallen

In overeenstemming met Artikel 26 van de Wettelijke regels begroting (BBV) worden hier de voor VGGM van toepassing zijnde kengetallen opgenomen.

	Jaarverslag 2023	Begroting 2023	Jaarverslag 2022
Netto schuldquote	16,2%	1)	14,3%
Solvabiliteitsratio	16,0%	1)	14,6%
Structurele exploitatieruimte	0,0%	1)	0,0%

1) niet berekend in geactualiseerde begroting 2023

Netto schuldquote

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlasten ten opzichte van de eigen middelen. Dit geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De VNG adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. De netto schuldquote van 16,2% blijft ruim onder dit gestelde maximum.

Solvabiliteitsratio

Naast een buffer tegen optredende risico's wordt eigen vermogen benut voor de financiering van investeringen. Investerings worden ook gefinancierd met vreemd vermogen (leningen). Een gezonde verhouding tussen vreemd en eigen vermogen (solvabiliteit) draagt bij aan een doeltreffende en efficiënte vervulling van de publieke functie van VGGM. Deze solvabiliteit wordt uitgedrukt in een ratio. De ratio per ultimo 2023 bedraagt 16,0% (per eind 2022: circa 14,6%). Voor een overheidsorganisatie is dit een redelijke waarde.

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen welke structurele ruimte een veiligheidsregio heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Structurele uitgaven en inkomsten zijn binnen VGGM in evenwicht.

2.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Kapitaalgoederen zijn goederen waarvoor investeringen nodig zijn. Dit gaat om zaken die regelmatig onderhoud vergen. Binnen VGGM zijn de belangrijkste kapitaalgoederen gebouwen en inrichting, hulpverleningsvoertuigen en beschermende kleding.

Gebouwen

Eind 2013 zijn de kazernes Bommel, Dieren, Harskamp, Doorwerth, Pannerden en Valburg van gemeenten overgenomen door VGGM. De kazernes Doorwerth, Harskamp, en Bommel zijn inclusief grond in voorgaande jaren weer terug verkocht aan de betreffende gemeenten. In 2023 zijn de kazernes Valburg en Dieren terug verkocht aan respectievelijk de gemeente Overbetuwe en de gemeente Rheden. Met gemeenten zijn afspraken gemaakt over het gebruik en onderhoud.

Voor het pand Groningensingel 1249 heeft de gemeente Arnhem het juridisch eigendom, terwijl het economische eigendom bij VGGM berust.

De kazerne aan de Rietgrachtstraat in Arnhem is begin 2016 officieel in gebruik genomen. Het groot onderhoud hiervan ligt bij de gemeente Arnhem.

Aan diverse panden zijn in 2023 kleine onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd.

Hulpverleningsvoertuigen

Beleid is dat het onderhoud van rijdend brandweermaterieel in belangrijke mate in eigen beheer wordt uitgevoerd. Daarnaast is het onderhoud van de ambulances uitbesteed middels langdurige contracten. Dat gebeurt in overeenstemming met de eigen onderhoudsplanning.

Beschermende kleding

Beschermende kleding wordt direct na een incident geïnspecteerd. Bij eventuele schade vindt reparatie of vervanging plaats. Voor vervanging en onderhoud is budget beschikbaar.

2.3 Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn partijen waarin VGGM een bestuurlijk en/of financieel belang heeft en waarvoor VGGM financiële risico's loopt om doelen te realiseren (bedragen in € x 1.000).

Naam	Vestigings-plaats	Eigen vermogen		Vreemd vermogen		Begroting 2023
		1/1/23	31/12/23	1/1/23	31/12/23	
Stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden	Arnhem	226	226	851	944	5.238
Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden	Arnhem	350	350	1.705	1.284	7.029
Stichting het Veluws Bosbrandweer Comité (stand betreft jaar 2022)	Apeldoorn	94	94	4	37	87
Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (BOGO) ²	Hatterum	2.503	2.973	5.100	5.974	3.844

2.3.1 Stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden

Doelstelling

De activiteiten van Stichting Publieke Gezondheidszorg Gelderland-Midden bestaan uit het uitvoeren van de aan de stichting opgedragen taken in het kader van de jeugdgezondheidszorg voor 0 tot 4 jarigen in de regio Gelderland-Midden.

Bestuurlijk en financieel belang

Het bestuur van de stichting wordt gevormd door de directeur Publieke Gezondheid van VGGM. De volledige kosten van de stichtingen worden jaarlijks doorbelast aan VGGM.

Mate van invloed op bedrijfsvoering

Een grote mate van beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via het bestuur.

Risicoanalyse

De stichting is een verbonden partij met eigen rechtspersoonlijkheid. VGGM neemt personele capaciteit af bij deze stichting, waarbij alle kosten bij VGGM in rekening worden gebracht. De risico's van deze stichting komen met name voort uit personele aangelegenheden.

2.3.2 Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden

Doelstelling

In 2017 is onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM de Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden in het leven geroepen. De activiteiten van de stichting bestaan uit het uitvoeren van de aan de stichting opgedragen taken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling als genoemd in de Wmo 2015 voor de regio Gelderland-Midden. En verder uit het verrichten van al hetgeen daarmee verband houdt of daarvoor bevorderlijk kan zijn.

Bestuurlijk en financieel belang

Het bestuur van de stichting wordt gevormd door de directeur Publieke Gezondheid van VGGM. Voorts heeft VGGM met de stichting een regeling inzake kosten gemene rekening in relatie tot de bedrijfsvoeringsactiviteiten.

Mate van invloed op bedrijfsvoering

Een grote mate van beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via het bestuur.

² Het boekjaar van Stichting BOGO loopt van 1 september tot en met 31 augustus. De opgenomen bedragen corresponderen met de jaarrekening over de periode 2022/2023.

Risicoanalyse

De stichting is een verbonden partij met eigen rechtspersoonlijkheid. De risico's van deze stichting komen met name voort uit de gevolgen van de nieuwe meldcode, de nieuwe werkwijze die vanaf 2019 van toepassing is en uit personele aangelegenheden.

2.3.3 Veluwe Bosbrandweer Comité

Doelstelling

De stichting is een samenwerking van twintig gemeenten op de Veluwe en heeft als doel het voorkomen en beperken van bos- en natuurbranden op de Veluwe.

Bestuurlijk en financieel belang

Het bestuur van de stichting bestaat uit twee leden. Het stichtingsbestuur benoemt de leden. VGGM heeft één lid in het bestuur. De stichting heeft een raad van toezicht bestaande uit twee leden. VGGM heeft één lid in de raad van toezicht.

Mate van invloed op bedrijfsvoering

Een beperkte mate van beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via het lid in het bestuur.

Risicoanalyse

De stichting is een verbonden partij met eigen rechtspersoonlijkheid. VGGM betaalt namens de aangesloten gemeenten een jaarlijkse bijdrage die gebaseerd is op de begroting. Het risico bestaat dat de werkelijke activiteiten groter zijn dan begroot en dus aan het einde van het jaar een afrekening plaatsvindt.

2.3.4 Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het bevorderen van de opleiding, oefening en training van brandweerm medewerkers. Hieronder vallen geen commerciële en marktgerichte activiteiten. Stichting BOGO is gevestigd in Hattem.

Bestuurlijk en financieel belang

Het algemeen bestuur van de stichting bestaat uit negen leden. Het stichtingsbestuur benoemt de bestuursleden. De directeur brandweer van VGGM heeft zitting in het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit drie leden van het algemeen bestuur. Na liquidatie van de stichting komt het aanwezig batig saldo ter beschikking van de deelnemende samenwerkingsverbanden.

VGGM staat niet garant voor de eventuele tekorten van Stichting BOGO.

Mate van invloed op bedrijfsvoering

Een beperkte mate van beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de twee leden in het bestuur.

Risicoanalyse

De stichting is een verbonden partij met eigen rechtspersoonlijkheid en zonder overwegende zeggenschap. VGGM betaalt niet een jaarlijkse bijdrage, maar neemt diensten (cursussen) af. De eventuele onrechtmatige transacties door Stichting BOGO werken niet door naar VGGM.

2.3.5 Overige partijen

Naast bovenstaande verbonden partijen bestaat een aantal andere samenwerkingsverbanden waarin bestuurders of directieleden van VGGM een invloedbepalende functie bekleden. Eveneens worden aan deze samenwerkingsverbanden contributies en/of bijdragen voor gezamenlijke initiatieven voldaan. Het gaat om de volgende verbanden:

- GGD GHOR Nederland. DPG Gelderland-Midden is lid van de landelijke DPG-raad
- Ambulancezorg Nederland (AZN). VGGM is lid van deze organisatie en de DPG wordt afgevaardigd naar de ledenvergaderingen
- Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV). De voorzitter van het Algemeen Bestuur van VGGM is ook bestuurslid van dit samenwerkingsverband voor de veiligheidsregio's

- Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). De WVSV kent een Algemene Vergadering die bestaat uit de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's. De bestuurders van de WVSV zijn lid van het Algemeen Bestuur (AB) van de eigen veiligheidsregio waar zij als burgemeester aan verbonden zijn
- Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (expertisebureau)
- Veiligheidsregio Noord-Oost Gelderland VNOG). Voor de Meldkamer Oost-Nederland (MKON) onderdeel gezamenlijke Meldkamer Brandweer/Multi (MKBM) is een convenant afgesloten. VGGM heeft een financieel en bestuurlijk belang binnen de meldkamer, maar de meldkamer is onderdeel van de VNOG en heeft geen formele entiteit. Daarom is de meldkamer niet opgenomen als verbonden partij

In de verbanden hierboven gaat het allemaal om onbezoldigde functies.

2.4 Financiering

Het Algemeen Bestuur heeft op 25 november 2015 een aangepast treasury-statuuat vastgesteld.

Ten aanzien van de financiering van de kapitaalbehoefte van VGGM wordt gebruik gemaakt van de faciliteiten van de BNG bank. Op grond van de kapitaalbehoefte heeft VGGM diverse lange termijn leningen afgesloten. Deze lange termijn invulling kent een gespreide looptijd. De looptijd sluit aan met de periode dat VGGM brandweerkazernes in bezit heeft. Op de kazerne in Pannerden na zijn de kazernes terug verkocht aan de gemeenten.

Daarnaast is in 2019 een langlopende lening afgesloten van € 15.000k met een looptijd van 15 jaar die zorgt voor een goede basis in de kapitaalbehoefte.

2.4.1 Liquiditeitenbeheer

Onderstaand kasstroomoverzicht geeft inzicht in de in- en uitgaande kasstromen, de financiering en de liquiditeit van VGGM. Waar een positief bedrag staat, is sprake van een herkomst (positieve kasstroom). Van een besteding (nadelige kasstroom) is sprake waar een negatief bedrag staat.

Kasstroomoverzicht Bedragen x € 1.000	Realisatie 2023	Realisatie 2022
Kasstroom uit operationele activiteiten		
Exploitatieresultaat	1.730	707
<i>Aanpassing voor:</i>		
Afschrijvingen materiële vaste activa	8.207	8.447
Mutatie reserves	-227	-1.090
Mutatie voorzieningen	907	-453
Verkoop activa (winst/verlies)	-615	-600
Bruto kasstroom uit operationele activiteiten	10.003	7.011
Mutatie in voorraden	-4	-8
Mutatie in vorderingen	-2.468	1.683
Mutatie in vlottende activa	-1.871	602
Mutatie in vlottende passiva	-3.759	-11.042
Netto kasstroom uit operationele activiteiten	1.900	-1.754
Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investerings in materiële vaste activa*	-8.618	-8.430
Desinvesteringen in materiële vaste activa	615	600
Investerings in financiële vaste activa	0	-32
Desinvesteringen in financiële vaste activa	115	0
Kasstroom uit investeringsactiviteiten	-7.889	-7.862
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		
Ontvangsten uit langlopende schulden	0	0
Aflossing uit langlopende schulden	-9	-1.115
Ontvangsten uit kortlopende schulden	0	0
Aflossing uit kortlopende schulden	0	0
Kasstroom uit financieringsactiviteiten	-9	-1.115
Mutatie liquide middelen	-5.998	-10.732
Stand liquide middelen 1/1	11.735	22.467
Stand liquide middelen 31/1	5.737	11.735
Mutatie liquide middelen	-5.998	-10.732

*Mutatie onderhanden werk is verantwoord onder "mutatie vlottende activa"

2.4.2 Wet financiering decentrale overheden

In onderstaand overzicht wordt de werkelijke omvang van de kasgeldlimiet getoetst aan de wettelijke norm van Wet fido.

Kasgeldlimiet Bedragen x € 1.000	1e kw	2e kw	3e kw	4e kw
Omvang begroting per 1 januari (=grondslag)	144.906	144.906	144.906	144.906
1 Toegestane kasgeldlimiet				
in procenten van de grondslag	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
in bedrag	11.882	11.882	11.882	11.882
2 Omvang vlottende schuld (+/+)	0	0	0	0
3 Vlottende middelen (-/-)	12.203	20.630	20.781	5.950
Toets kasgeldlimiet				
4 Totaal netto vlottende schuld (2-3)	-12.203	-20.630	-20.781	-5.950
Toegestane kasgeldlimiet (1)	11.882	11.882	11.882	11.882
Ruimte (+) / Overschrijding (-) (1-4)	24.086	32.512	32.663	17.832

Op basis van deze toetsing wordt aan de Wet fido voldaan. Indien in twee opeenvolgende kwartalen de limiet wordt overschreden, wordt niet aan de Wet fido voldaan.

Renterisico kort- en langlopende financiering

Kasgeldlimiet

De door het Rijk opgelegde kasgeldlimiet beperkt het risico van stijgende rentelasten voor de kortlopende financiering. De limiet beperkt de maximale omvang van de gemiddelde korte schuld (korter dan 1 jaar) per kwartaal tot 8,2% van de totale lasten van de programma begroting.

2.4.3 Renterisiconorm

De renterisiconorm beperkt het renterisico op de langlopende financiering. De norm bevordert de spreiding van de looptijd van de kapitaalmarktleningen (looptijd lening langer dan 1 jaar) door de omvang te beperken van de leningen waarvoor de rente in een bepaald jaar worden aangepast. Het Rijk heeft de maximale omvang van leningen met een renteaanpassing vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal. Het maximale bedrag aan aflossing en herfinanciering bedroeg daardoor in 2023 € 29 miljoen. VGGM blijft hier ruimschoots binnen.

Renterisiconorm Bedragen x € 1.000	2023
Omvang begroting per 1 januari (=grondslag)	144.906
Renterisiconorm	
in procenten van de grondslag	20%
in bedrag	28.981
Renteherziening op leningen o/g	0
Aflossingen	9
Risicobedrag	9
in procenten van de begroting	0,01%
Ruimte (+) / Overschrijding (-)	28.972

2.4.4 Financiering

Per november 2019 is bij de BNG bank een vijftien jaar lopende geldlening aangetrokken van € 15mln tegen 0,54%. In bijlage 4 is het verloopoverzicht van de leningenportefeuille opgenomen.

Het gemiddelde rentepercentage van de leningenportefeuille per ultimo 2023 bedraagt 0,58%.

2.4.5 Renteomslag

De rentelasten worden toegerekend aan de producten met het renteomslag-percentage. Dat percentage is voor 2023 vastgesteld op 0,525%.

2.4.6 Financieringsresultaat

Het financieringsresultaat bestaat uit het verschil tussen het totaal van de betaalde rente en het totaal van de ontvangen rente plus de doorgerekende rente over de vaste activa. Het financieringsresultaat over 2023 bedraagt € 781k.

Renteschema	2023
Bedragen x € 1.000	
a. Externe rentelasten over de korte en lange financiering	89
b. Externe rentebaten	644
Saldo rentelasten en rentebaten	-555
c1. Rentetoerekening aan grondexploitatie	0
c2. Rentetoerekening aan projectfinanciering	0
Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente	-555
d. De aan taakvelden toegerekende rente (omslagpercentage)	226
e. Renteresultaat	781

2.5 Opvang ontheemden Oekraïne

In 2023 duurde de oorlog tussen Rusland en Oekraïne voort. Dit betekent dat VGGM ook in 2023 een rol had in de coördinatie en spreiding van Oekraïense ontheemden. Deze rol werd, net als in 2022, ingevuld door het Team Opvang Vluchtelingen Oekraïne (hierna: programmteam).

In de eerste drie kwartalen van 2023 vond periodiek bestuurlijke afstemming plaats via het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg (BAO). Tijdens het BAO werd de voortgang van de realisatie van de taakstelling opvangplekken Oekraïense ontheemden gemonitord (taakstelling is gedurende het jaar een aantal keren opgehoogd). Daarnaast werden acute verzoeken voor crisisnoodopvangplekken voor asielzoekers tot 1 juli 2023 in dit gremium besproken.

Vanaf 1 juli 2023 hebben veiligheidsregio's geen rol meer bij de opvang van asielzoekers. Vanaf 1 oktober 2023 heeft VGGM, vooruitlopend op wetgeving ingaande op 1 januari 2024, het programmteam ondergebracht bij coördinerend gemeente Rheden. Afsproken is dat VGGM vanwege bestaande financieringsstructuren tot 1 januari 2024 een kassiersfunctie behoudt rondom de gemaakte kosten voor het programmteam. Vanaf 1 januari 2024 is het programmteam ook financieel overgedragen aan coördinerend gemeente Rheden.

Wegens de verantwoording van de kosten van de coördinatie van de opvang van ontheemden uit Oekraïne aan het ministerie van JenV, is in de verantwoordingsinstructie onderstaande tabel in het jaarverslag opgenomen. De tabel toont de meerkosten die voor de coördinatie van de opvang van ontheemden uit Oekraïne zijn gemaakt. Deze kosten zijn ook opgenomen in de SiSa-verantwoording.

Kostensoort	Opgave kosten VGGM
Meerkosten coördinerende gemeente	
Voorzien van bijlage	€ 0
Hotels/centra	€ 0
Overige specifieke meerkosten	
[Voorzien van toelichting]	€ 0
Overige Meerkosten	
Brandweezorg repressie/incidentbestrijding	
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	
GHOR	
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	
Risicobeheersing	€ 155.068
Bevolkingszorg	€ 690.015
Bedrijfsvoering	€ 91.300
Overige taken/activiteiten	
Totale kosten 2023	€ 936.382,90

2.6 Bedrijfsvoering

Voor de strategische en operationele ontwikkelingen in het kader van de bedrijfsvoering wordt verwezen naar de toelichting op het Programma Bedrijfsvoering. In deze paragraaf wordt specifiek gefocust op de ontwikkelingen in het kader van de rechtmatigheid.

In het kader van wijzigingen in de wetgeving ten aanzien van de rechtmatigheidsverantwoording heeft VGGM een eerste onderzoek uitgevoerd in het kader van het financieel rechtmatig handelen van de organisatie. Bij meerdere processen zijn vergelijkbare constatering en deze zijn terug te herleiden naar een aantal belangrijke kernpunten in de inrichting van de administratieve organisatie en interne beheersing.

Op hoofdlijnen zijn de volgende bevindingen geconstateerd:

- Bij meerdere procedures en procedures zijn geen algemene kaders of handreikingen beschikbaar die door alle afdelingen worden gehanteerd, dan wel dat medewerkers bekend zijn met de controle, registratie en archivering van de onderbouwing van prestatieleveringen. Dit heeft er bij het uitvoeren van de verbijzonderde interne controle toe geleid dat er gezocht is naar aanvullende bewijsstukken waaruit aannemelijk gemaakt kan worden dat prestaties ten behoeve van de VGGM zijn geleverd.
- De controle van prestatielevering wordt niet volledig doorleefd door de verantwoordelijke medewerkers. Het komt voor dat de verantwoordelijkheid voor controle van prestatielevering wordt gedelegeerd door beoordelaars en budgethouders naar anderen. Hierdoor komt het voor dat prestatielevering na goedkeuring van facturen pas wordt vastgesteld of achterwege is gelaten, daargelaten of de prestatie wel of niet is geleverd.
- Bij het inkoopproces is geconstateerd dat:
 - Niet altijd alle inkoopdossiers volledig gearchiveerd zijn en afdelingen verschillend met de archivering en registratie van inkoopdossiers omgaan. Daarnaast is de archivering versnipperd binnen de volledige organisatie waarbij verschillende systemen en methodieken van archivering worden gehanteerd. Hierdoor ontstaat het risico dat niet, of niet tijdig geconstateerd wordt dat een opdracht (opnieuw) moet worden aanbesteed;
 - Niet altijd zijn overwegingen om af te wijken van het (interne) inkoopbeleid afdoende gedocumenteerd en beschreven. Hierbij wordt al dan niet bewust afgeweken van interne en externe wet- en regelgeving.

Op basis van bovenstaande bevindingen is geconstateerd dat de beheersomgeving buiten de afdeling financiën niet op het gewenste niveau is.

Bovenstaande bevindingen ten aanzien van het inkoopproces leiden tot rechtmatigheidsbevindingen die in de rechtmatigheidsverantwoording worden toegelicht.

Bovenstaande bevindingen worden meegenomen in het implementatietraject van het nieuwe applicatieplatform waarbij ook de koppeling wordt gemaakt met de ontwikkelingen in het kader van Samen Beter Bedrijfsvoeren betreffende de strategie, beleidsstukken en processen van de organisatie.

De interne controle is hiermee voor 2024 voorbereid op de rechtmatigheidscontrole en daarmee het onderbouwen van de wettelijk verplichte rechtmatigheidsverantwoording. Daarnaast werkt de operatie aan verbeteringen in de controle, vastlegging, archivering en verantwoording van gesloten contracten en gemaakte kosten in 2024 met in acht neming van ontwikkelingen die met de implementatie van het applicatieplatform verbeterd zullen worden met ingang van 2025 en verder.

3 Jaarrekening

3.1 Balans en toelichting

Voor resultaatbestemming	31-dec-23	31-dec-22
Bedragen x € 1.000		
ACTIVA		
Vaste activa		
Materiele vaste activa		
Grond	717	910
Gebouwen	2.999	4.421
Vervoermiddelen	24.208	23.825
Machines, apparaten en installaties	10.635	8.991
Onderhanden werk	1.088	0
	<u>39.647</u>	<u>38.147</u>
Financiële vaste activa		
Waarborgsommen	59	174
	<u>39.706</u>	<u>38.321</u>
Totaal vaste activa		
	<u>39.706</u>	<u>38.321</u>
Vlottende activa		
Voorraden	48	44
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	3.272	869
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	5.715	11.720
Rekening courant niet financiële instellingen	213	140
Overige vorderingen	4.710	4.808
	<u>13.910</u>	<u>17.537</u>
Liquide middelen		
Banksaldi	20	15
Kas	1	1
	<u>21</u>	<u>16</u>
Overlopende activa		
Overige nog te ontvangen/voortuitbetaald	4.510	3.953
	<u>18.489</u>	<u>21.550</u>
Totaal vlottende activa		
	<u>18.489</u>	<u>21.550</u>
TOTAAL ACTIVA	58.196	59.871

Voor resultaatbestemming	31-dec-23	31-dec-22
Bedragen x € 1.000		
PASSIVA		
Vaste passiva		
Eigen vermogen		
Algemene reserves	1.453	1.453
Bestemmingsreserves	6.126	6.353
Gerealiseerd resultaat	<u>1.730</u>	<u>707</u>
	9.309	8.513
Vorzieningen		
	5.885	4.977
Vaste schulden met een rentetypische looptijd > 1 jaar		
Onderhandse leningen	<u>15.277</u>	<u>15.286</u>
	15.277	15.286
Totaal vaste passiva	<u>30.471</u>	<u>28.776</u>
Vlottende passiva		
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar		
Banksaldi	0	0
Overige schulden	<u>9.499</u>	<u>11.704</u>
	9.499	11.704
Overlopende passiva		
Verplichtingen in het begrotingsjaar opgebouwd die in het volgend begrotingsjaar tot betaling komen	8.233	8.250
Overige vooruit ontvangen bedragen	<u>9.993</u>	<u>11.141</u>
	18.226	19.391
Totaal vlottende passiva	<u>27.725</u>	<u>31.095</u>
TOTAAL PASSIVA	58.196	59.871

3.2 Overzicht van baten en lasten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2022	Begroting 2023	Gew. Begr. 2023	Realisatie 2023
Programma Crisisbeheersing	5.445	4.695	6.580	5.631
Programma Brandweezorg	38.578	37.764	40.981	41.571
Programma GGD	28.007	28.498	31.165	38.596
Programma Ambulancezorg	26.352	26.588	29.656	29.483
Programma Bedrijfsvoering	22.076	20.865	23.546	24.408
Programma COVID-19	51.102	0	12.977	9.619
Lasten	171.562	118.410	144.906	149.308
Gemeentelijke bijdrage	65.692	68.568	73.404	73.479
Lokaal aanbod	7.037	6.717	8.357	8.679
Rijksbijdragen	59.718	6.989	22.513	24.233
Zorgverzekeraars	25.335	26.169	28.919	27.941
Overige baten	13.397	9.401	10.602	16.481
Baten	171.179	117.844	143.794	150.813
Doorbelasting	0	0	0	0
Resultaat voor bestemming	-383	-567	-1.111	1.503
Mutatie reserves	1.090	567	1.111	227
Resultaat na bestemming	707	0	0	1.730
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Resultaat na belasting	707	0	0	1.730

3.3 Waarderingsgrondslagen

3.3.1 Algemene grondslagen

Gehanteerd stelsel

De jaarrekening is samengesteld op basis van het "Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten" (BBV).

Boekjaar en vergelijkende cijfers

Het boekjaar loopt gelijk met het begrotingsjaar en beslaat de periode van 1 januari tot en met 31 december. Als vergelijkende cijfers zijn de begroting en geactualiseerde begroting over 2023 en de realisatiecijfers 2022 opgenomen.

3.3.2 Activa

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa zijn onderverdeeld in de categorieën: Grond, Gebouwen, Vervoermiddelen, Machines, apparaten en installaties en Onderhanden werk. Waardering vindt plaats tegen historische kostprijs, verminderd met cumulatieve afschrijvingen die gebaseerd zijn op de verwachte economische levensduur. Bij de waardering is rekening gehouden met een vermindering van hun waarde indien deze vermindering naar verwachting duurzaam is.

Voor de verschillende categorieën van materiële vaste activa gelden verschillende afschrijvingstermijnen. Deze zijn afhankelijk van de te verwachten economische levensduur of externe voorschriften.

De zes kazernes die aan het einde van 2013 van gemeenten door VGGM zijn overgenomen zijn gewaardeerd tegen de overnameprijs en de kapitaallasten zijn afgeleid van de financieringsafspraken met de bank. Met gemeenten zijn afspraken gemaakt over onderhoud, inmiddels zijn alle kazernes (op Pannerden na) weer teruggekocht door de betreffende gemeente.

Financiële vaste activa

De financiële vaste activa betreffen waarborgsommen in verband met aangevane verplichtingen en zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorraden

De voorraden zijn gewaardeerd tegen historische kostprijs.

Vorderingen

De vorderingen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde onder aftrek van een noodzakelijke geachte voorziening voor het risico van oninbaarheid. De voorziening is bepaald aan de hand van een percentage van het openstaande saldo ouder dan negentig dagen.

Liquide middelen

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

3.3.3 Passiva

Voorzieningen

Een voorziening wordt gevormd voor een in rechte afdwingbare verplichting of een feitelijke verplichting waarbij een grote mate van onzekerheid bestaat over de omvang van het bedrag en tijdstip van afwikkeling. Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. de voorzienbare uitgave.

Schulden met een rentetypische looptijd van één jaar en langer

De onderhandse leningen zijn opgenomen tegen nominale waarden verminderd met de eventueel gedane aflossingen.

Vlottende passiva

De vlottende passiva bestaan uit kortlopende schulden, vooruit ontvangen bedragen en overlopende passiva met een resterende looptijd van minder dan een jaar en zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Grondslagen voor resultaatbepaling

Toerekeningbeginsel

Bij het opstellen van de resultatenrekening is het toerekeningbeginsel gehanteerd:

- De baten en lasten, worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben.
- Op grond van het voorzichtigheidsbeginsel worden verliezen genomen zodra zij voorzienbaar zijn.
- Op grond van het realisatiebeginsel worden (positieve) resultaten pas verantwoord indien deze gerealiseerd zijn.
- Op grond van het matchingbeginsel worden de kosten van een bepaalde activiteit genomen in de periode waarin de opbrengsten van deze activiteit worden verantwoord. Kosten gemaakt voor een opbrengst die pas in een volgende periode wordt gerealiseerd, zijn per balansdatum geactiveerd.

Personeelslasten

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop zij betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidsonkosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt.

Normenkader Rechtmatigheidsverantwoording

Het normenkader voor de rechtmatigheidsverantwoording betreft de inventarisatie van de voor de verantwoording relevante regelgeving, van andere overheden en van de VGGM zelf. Bij regelgeving die niet afkomstig is vanuit de VGGM, moet onder meer gedacht worden aan:

- Europese richtlijnen.
- Wetten in formele zin.
- Algemene Maatregelen van Bestuur.
- Ministeriële regelingen.

Het normenkader is geactualiseerd per 29 november 2023 en aangepast basis van nieuwe wet- en regelgeving.

De inventarisatie van regelgeving bestaat uit externe- en regelgeving gevormd door VGGM. Onder VGGM regelgeving worden verordeningen, Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur besluiten verstaan. Het normenkader heeft de reikwijdte zoals gespecificeerd in de geldende Kadernota rechtmatigheid. Het normenkader is geoperationaliseerd in het toetsingskader voor de controle van de interne beheersing in het kader van de financiële rechtmatigheid.

3.4 Toelichting op de balans

3.4.1 Vaste activa

Materiële vaste activa

Het verloop van de materiële vaste activa is als volgt:

Bedragen x € 1.000	Grond	Gebouwen	Vervoer- middelen	Machines, apparaten en installaties	Onderhanden werk	Totaal
Aanschafwaarde	910	9.449	43.932	20.709	0	75.000
Cumulatieve afschrijving	0	5.028	20.107	11.717	0	36.852
Boekwaarde 31-12-2022	910	4.421	23.825	8.992	0	38.148
<i>Mutatie boekwaarde:</i>						
Activa in aanbouw 2023 naar investeringen	0	0	0	0	0	0
Investeringen	0	136	3.330	5.152	1.088	9.706
Afschrijvingen	-193	-1.558	-2.947	-3.509	0	-8.207
Desinvestering AW	-193	-1.712	-3.466	-1.727	0	-7.097
Desinvestering CA	193	1.712	3.466	1.727	0	7.097
Bijdragen van derden	0	0	0	0	0	0
Afwaarderingen	0	0	0	0	0	0
	-193	-1.422	383	1.643	1.088	1.500
Aanschafwaarde	717	7.873	43.796	24.135	1.088	77.609
Cumulatieve afschrijving	0	4.874	19.587	13.500	0	37.961
Boekwaarde 31-12-2023	717	2.999	24.208	10.635	1.088	39.647

Afschrijvingstermijnen

Gebouwen worden in 40 jaar afgeschreven, renovaties in 25 jaar, semipermanente nieuwbouw in 15 jaar en de inrichtingskosten in 10 jaar.

Afhankelijk van het soort vervoermiddel bedraagt de afschrijvingstermijn 20, 15, 7, 6 of 5 jaar. Inventaris wordt afhankelijk van het betreffende item afgeschreven tussen de 3 (bijvoorbeeld deel-ICT) en 10 jaar (bijvoorbeeld ademlucht apparatuur).

Grond

Betreft de grond van de brandweerkazernes Dieren, Pannerden, Valburg en de grond van de hoofdstandplaats ambulancezorg IJsseloord Arnhem. In 2023 heeft terugname van de grond van de kazerne Valburg door de gemeente Overbetuwe (€ 124k) en de kazerne Dieren aan de gemeente Rheden (€ 69k) plaatsgevonden.

Gebouwen

In 2023 zijn de kazernes Valburg en Dieren terug gekocht door respectievelijk de gemeente Overbetuwe en de gemeente Rheden. In 2023 zijn verbouwingen aan een aantal panden uitgevoerd, o.a.:

- Brandweer – Schelmseweg (€ 57k)
- Ambulancezorg (€ 35k)
- Boothuis Giesbeek (€ 8k)

Daarnaast heeft klein onderhoud plaatsgevonden en is er geïnvesteerd in pandgebonden laadpalen en zonnepanelen (€ 31k).

Vervoermiddelen

In 2023 zijn door de brandweer drie tankautospuiten met bekapping, een waterwagen, een duikvoertuig (€ 2.038k) en overig materieel (€ 230k) regulier vervangen. Door de GHOR zijn vier piketauto's regulier vervangen (264k). Ook zijn vijf ambulances en piketauto's regulier vervangen (€ 798k).

Machines, apparaten en installaties

In 2023 heeft reguliere vervanging van ICT-middelen zoals hardware, laptops en smartphones plaatsgevonden (€ 1.188k). Daarnaast hebben reguliere investeringen plaatsgevonden in onder andere presentatiemiddelen, meubilair, audiometers, medicijnkoelkasten en portofoons (€ 632k). Daarnaast zijn vervangingen van duikuitrusting (€ 201k), kleding (€ 894k), bekapping voor diverse voertuigen (€ 675k) en brancards (€ 214k) en hartmonitoren (€ 1.347k) voor de ambulances gerealiseerd als grootste componenten.

Onderhanden werk

Betreft de betaling van de eerste twee termijnen voor de verbouwing van een kazerne (€ 47k) en ambulances die nog niet op kenteken staan geregistreerd (€ 1.041k).

Financiële vaste activa

Waarborgsommen

De financiële vaste activa bestaat uit gestorte waarborgsommen, in totaliteit € 59k (2022: € 174k). In 2023 zijn waarborgsommen teruggestort door verhuurders in verband met het afschalen van COVID-19 en daarbij behorende vaccinatie- en testlocaties. Openstaande waarborgsommen betreffen met name huur-waarborgen van consultatiebureaus Jeugdgezondheidszorg en vaccinatielocaties COVID-19 die tot ultimo 2023 zijn aangehouden.

Vlottende activa

Voorraden

De totale vaccinvoorraad voor de reizigersspreekuren bedraagt € 48k (jaar 2022: € 44k).

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

Vorderingen op openbare lichamen

Deze balanspost bestaat uit vorderingen op deelnemende gemeenten en overige openbare lichamen. De vorderingen zijn onderling afgestemd.

Uitzettingen in 's Rijkschatkist

Per december 2013 is VGGM verplicht te Schatkistbankieren bij het Rijk. Het drempelbedrag bedraagt 2,0% van het begrotingstotaal zijnde dan € 2.898k, hieraan is elk kwartaal voldaan.

Rekening courant niet financiële instellingen

VGGM heeft een rekening-courantverhouding met de Stichting PG, waarop alle verrekeningen in Stichting PG verband plaatsvinden.

Overige vorderingen

De overige vorderingen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Bedragen x € 1.000	31-12-2023	31-12-2022
Debiteuren verbonden partijen	64	533
Debiteuren overige	935	647
Debiteuren ambulancezorg	3.711	3.629
Totaal	4.710	4.809

Van de openstaande debiteuren staat per 15-02-2024 nog € 280k open. Dit zijn grotendeels openstaande posten aan Zorgverzekeraars over de facturatie van het ambulancevervoer december 2023. Op de post debiteuren ambulancezorg is een bedrag van € 19k voor dubieuze debiteuren in mindering gebracht.

Liquide middelen

Betreffen de saldi van de bank en kas per balansdatum. De banksaldi zijn direct opeisbaar.

Overlopende activa

De overlopende activa hebben betrekking op nog te ontvangen, inclusief nog te factureren, en vooruitbetaalde bedragen.

Bedragen x € 1.000	31-12-2023	31-12-2022
Nog te ontvangen bedragen	2.907	2.440
Vooruitbetaalde posten	1.602	1.491
Overige transitoria	1	23
Totaal	4.510	3.953

De vooruitbetaalde post bestaat grotendeels uit vooruitbetaalde facturen aan crediteuren voor onder andere verzekeringspremies en softwarelicenties.

De verantwoorde nog te ontvangen bedragen zijn als volgt te specificeren:

Nog te ontvangen bedragen

Bedragen x € 1.000	31-12-2022	Toevoeging	Besteding	31-12-2023
EU/Rijk	215	1.770	215	1.770
Deelnemende gemeenten	422	381	422	381
Diverse overige Nog te ontvangen bedragen	175	280	175	280
Totaal	812	2.431	812	2.431

Nog te factureren bedragen

Bedragen x € 1.000	31-12-2022	Toevoeging	Besteding	31-12-2023
EU/Rijk	132	3	132	3
Deelnemende gemeenten	287	140	287	140
Overige Nog te factureren bedragen	1.209	334	1.209	334
Totaal	1.628	477	1.628	477

Vaste passiva

Eigen vermogen

Het verloop van het eigen vermogen is als volgt:

Bedragen x € 1.000	Saldo 31-12-2022	Res. Best. 2022	Besteding 2023	Toevoeging 2023	Saldo 31-12-2023
Algemene reserve	1.453	0	0	0	1.453
Algemene reserve	1.453	0	0	0	1.453
Reserve Aanvaardbare kosten AGM	1.989	0	0	1.023	3.012
Reserve Onderhoud kazernes	809	0	-42	0	767
Reserve Activa Brandweer Ede	350	0	-4	0	346
Reserve Arbeidshygiëne Brandweer	146	0	-64	0	82
Reserve Doorontwikkeling JGZ	173	0	0	0	173
Reserve Jeugdgezondheidszorg	884	0	0	0	884
Reserve Onderhoud consultatiebureaus	137	0	-21	0	116
Reserve ICT	42	0	-42	0	0
Reserve Meldkamer Brandweer	500	0	-500	0	0
Reserve Reorganisatie Bedrijfsvoering	400	0	-2	0	398
Reserve Verdeelsleutels	485	0	-269	0	216
Reserve Uitgestelde werkzaamheden BRW / BV	155	0	-155	0	0
Reserve Bevolkingszorg	132	0	0	0	132
Reserve Bedrijfsvoering	151	0	-151	0	0
Bestemde reserves	6.353	0	-1.250	1.023	6.126
Nog te bestemmen resultaat	707	0	-707	1.796	1.730
Totaal Eigen vermogen	8.513	0	-1.957	2.753	9.309

Algemene bedrijfsreserve

De algemene bedrijfsreserve wordt gebruikt om exploitatieoverschotten en verliezen te compenseren en de risicoparagraaf af te dekken.

Reserve Aanvaardbare kosten AGM

De financiering van de ambulancezorg geschiedt op basis van aanvaardbare kosten. Overschrijdingen en onderscheidingen in enig jaar dienen te worden afgewikkeld via deze reserve. In 2023 wordt € 1.270k toegevoegd aan de reserve AGM (jaar 2022: € 232k).

Reserve Onderhoud kazernes – gebruikersdeel

Na inventarisatie en op basis van een door een gespecialiseerd bureau uitgebracht 10-jarig meerjarig onderhoudsplan over de diverse brandweerkazernes is in 2017 € 980k bestemd voor toekomstig onderhoud door de gebruiker aan de kazernes. In 2023 is € 41k (jaar 2022: € 5k) onttrokken.

Reserve Activa brandweer Ede

Gelijktijdig met de overname van activa in december 2013 van de gemeente Ede is de bestemmingsreserve activa meegekomen. In 2023 is € 4k (jaar 2022: € 11k) onttrokken.

Reserve Arbeidshygiëne Brandweer

Bij de bespreking van de halfjaarrapportage 2015 is door het algemeen bestuur besloten een budget vrij te maken voor innovatie gericht op het vergroten van de arbeidshygiëne omdat naast reguliere activiteiten (zoals bijvoorbeeld sneller vervangen van brandweerkleding) ook geëxperimenteerd moet kunnen worden in de repressieve handelswijze. In 2023 is € 64k onttrokken (jaar 2022: € 0k).

Reserve Doorontwikkeling JGZ

De jeugdgezondheidszorg staat voor een grote veranderopgave, zowel inhoudelijk als in de bedrijfsvoering. Investerings om de JGZ effectiever en efficiënter te maken zijn nodig.

Op verzoek van portefeuillehouders is budget gereserveerd voor een doorontwikkeling van deze activiteiten en het harmoniseren van de arbeidsvoorwaarden op termijn. Ook in 2023 zijn de lasten voor doorontwikkeling vanuit de exploitatie gefinancierd als ook vertraagd. In 2024 worden de activiteiten met betrekking tot de doorontwikkeling voortgezet.

Reserve Jeugdgezondheidszorg

In de bestemming van het resultaat JGZ 0-4 jaar 2016 is budgettaire ruimte opgebouwd voor het overdragen van de medewerkers JGZ 0-4 jaar uit de stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden naar VGGM en de doorontwikkeling van de JGZ € 884.329.

De overdracht van de medewerkers zal via natuurlijk verloop plaats gaan vinden en dat brengt geen aanvullende kosten met zich mee. In 2023 zijn geen lasten voor doorontwikkeling verwerkt door temporisering van de ontwikkelactiviteiten. De doorontwikkeling van de JGZ blijft wel actueel.

Reserve Onderhoud consultatiebureaus

Op basis van een door een gespecialiseerd bureau uitgebracht 10-meerjarig onderhoudsplan over de diverse consultatiebureaus is in het verleden € 250k bestemd voor het gebruikersonderhoud aan de consultatiebureaus tot en met 2027. In 2023 is € 21k (jaar 2022: € 18k) aan deze reserve onttrokken.

Reserve ICT

Afgelopen periode is een aantal informatiesystemen die samenhangen met de werkplekken ontwikkeld en geïmplementeerd. In 2023 is € 42k (jaar 2022: € 75k) aan deze reserve onttrokken en is daarmee volledig besteed.

Reserve Meldkamer brandweer

In 2013 is een transitieakkoord gesloten om te komen tot een landelijke meldkamer. In overeenstemming met dit akkoord dragen veiligheidsregio's hun huidige verantwoordelijkheid en het bijbehorende budget inzake de meldkamer over aan het Rijk. In 2018 heeft het Veiligheidsberaad overeenstemming bereikt met de Minister van JenV inzake de budgetoverdracht voor het in stand houden van de meldkamer per 2020. Aansluitend heeft VGGM een bestemmingsreserve gevormd voor de verwachte frictiekosten om de meldkamertaak brandweer in de nieuwe meldkamer in Apeldoorn uit te kunnen voeren. De nieuwe meldkamer is in 2023 in gebruik genomen. In 2023 zijn frictiekosten aan de reserve onttrokken en voor de frictiekosten van 2024 en verder is aan de voorziening personeelsaangelegenheden gedoteerd ten laste van deze reserve.

Reserve reorganisatie bedrijfsvoering

Om tot een verdere kwaliteitsverbetering van de bedrijfsvoering te komen worden werkwijzen en bijbehorende systemen bij de tijd gebracht. Dit leidt eenmalig tot extra werkzaamheden om deze vernieuwing te realiseren. In 2020 is uit het resultaat over 2019 voor € 400k een bestemmingsreserve bedrijfsvoering gevormd. De extra werkzaamheden zijn als gevolg van de COVID-19 projectorganisatie pas eind 2022 werkelijk gestart. Eind 2022 is het project gestart ter vervanging van de bestaande financiële en personele systemen (applicatieplatform). Vervolgens zijn in 2023 de activiteiten ten bate van de verbetering van de bedrijfsvoering binnen het project SBB gestart. In 2023 is 3k aan de reserve onttrokken. Implementatie en daarmee besteding van de resterende budgetten wordt voorzien in 2024 en 2025.

Reserve uitgestelde werkzaamheden 2020

In 2020 heeft VGGM diverse activiteiten niet kunnen uitvoeren als gevolg van COVID-19. Het betreft onder andere specifieke opleidingen en trainingen voor brandweerpersoneel en de vervanging van ICT-systemen. De bijbehorende budgetten waren hierdoor niet uitgegeven, terwijl uitvoering op (korte) termijn wel noodzakelijk werd geacht. De inhaalwerkzaamheden hebben plaatsgevonden en zijn daarmee afgerond.

Reserve Brandweer Verdeelsleutels

In 2021 is uit het resultaat 2020 € 474k bestemd ten behoeve van de ingroei naar de nieuwe verdeelsleutel voor de bijdrage Veiligheid/brandweer. De ingroei houdt in dat de bijdrage als gevolg van de nieuwe verdeelsleutel in 2021 niet met meer of minder muteert dan 5% van de bijdrage in 2021. Dit percentage bedraagt voor 2023 25% en voor 2024 30%. Het gevolg van deze afspraak is dat de bijdrage aan gemeenten die minder gaan betalen sneller daalt dan dat de bijdrage van gemeente die meer gaan betalen stijgt. Middels deze bestemmingsreserve worden de jaarlijkse tekorten / overschotten verrekend. In 2023 is € 269k onttrokken (jaar 2022: € 11k toegevoegd) aan deze reserve.

Reserve Bevolkingszorg

In 2022 is uit het resultaat 2021 € 132k bestemd voor de verdere professionalisering van bevolkingszorg. Door de uitgebreide inzet van bevolkingszorg bij de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers in 2022 en 2023 heeft de doorontwikkeling niet de gewenste vorm kunnen krijgen. In 2023 heeft derhalve geen onttrekking aan de reserve plaatsgevonden. De middelen worden in 2024 gebruikt voor de doorontwikkeling.

Reserve Bedrijfsvoering

In 2022 is uit het resultaat 2021 € 400k bestemd voor implementatie van een aantal wettelijke verlichtingen en regelingen, waaronder de Wet Open Overheid, Verordening Rechtmatigheid en Baseline Informatiebeveiliging Overheid. In 2023 is € 150k (jaar 2022: € 250k) aan deze reserve onttrokken en daarmee is de reserve volledig besteed.

Voorzieningen

De organisatie beschikt over de navolgende voorzieningen.

Bedragen x € 1.000	Saldo 31-12-2022	Besteding 2023	Vrijval 2023	Toevoeging 2023	Saldo 31-12-2023
Voorziening Personeelsaangelegenheden	20	-20	0	359	359
Voorziening PLB -AGM	1.664	-134	0	261	1.790
Voorziening Afbouw BMI	150	-150	0	0	0
Voorziening FLO	2.727	-787	0	0	1.941
Voorziening Reorganisatie bedrijfsvoering	42	-40	0	10	12
Voorziening KOD	2	-2	0	0	0
Voorziening Verlofsparen	373	0	0	300	673
Voorziening Meerkostenregeling Corona	0	0	0	727	727
Voorziening Specifieke Uitkeringen	0	0	0	382	382
Totaal voorzieningen	4.977	-1.132	0	2.040	5.885

Voorziening Personeelsaangelegenheden

Deze voorziening is gevormd om verwachte personeelsaangelegenheden in de komende jaren te kunnen opvangen. Denk hierbij aan werk-naar-werk trajecten, outplacementafspraken en ww- en overige verplichtingen. De overige verplichtingen vloeien voort uit de samenvoeging van de brandweer meldkamer in Apeldoorn (zie ook reserve meldkamer brandweer) en RVU verplichtingen.

De voorziening is bepaald door inschatting van de totaal toekomstig te verwachten kosten op gebied van wachtgeld en (WW-) uitkeringen. Per 2023 is deze voorziening geactualiseerd waardoor € 218k is toegevoegd.

Voorziening Persoonlijk levensfasebudget - AGM

Deze voorziening volgt uit de CAO-AGM ten behoeve van het bevorderen van de duurzame inzetbaarheid van de werknemer gedurende zijn loopbaan. In 2023 heeft een besteding van € 114k (jaar 2022: € 233k), een vrijval van € 16k (jaar 2022: € 0k) en een toevoeging van € 9k plaatsgevonden (jaar 2022: € 606).

Voorziening Afbouw BMI

De meldkamer van VGGM verwerkt meldingen afkomstig van openbare brandmeldinstallaties. Voor het beheer van de installaties worden aan derden bedragen in rekening gebracht. In overeenstemming met rechtelijke uitspraken kunnen deze bedragen niet volledig meer in rekening worden gebracht. De lagere baten kunnen naar verwachting in de exploitatie worden opgevangen na het samenvoegen van de meldkamers in Oost-Nederland. De samenvoeging is in maart 2023 gerealiseerd. Voor de verwachte lagere baten tot en met 2023 is een voorziening getroffen. In 2023 is € 150k (jaar 2022: € 663k) besteed. Met de samenvoeging van de meldkamers is de voorziening volledig benut en vervalt deze.

Voorziening FLO

VGGM heeft een verplichting die voortkomt uit ontvangen bijdragen van de gemeente Arnhem met betrekking tot de FLO-uitkering. Deze bijdragen worden in de toekomst besteed aan toekomstige FLO-verplichtingen. De verplichting heeft een langlopend karakter en zal naar verwachting een looptijd hebben tot ongeveer 2046.

Voorziening Reorganisatie bedrijfsvoering

De voorziening reorganisatie is gevormd voor op balansdatum geschatte verplichting tot in de toekomst door te betalen transitiekosten ten behoeve van personeelsleden die boventallig zijn en naar verwachting niet meer herplaatst kunnen worden binnen de organisatie. Inbegrepen in deze voorziening zijn tevens eventuele ontslagvergoedingen te betalen aan deze personeelsleden. In 2023 is € 40k besteed (jaar 2022: € 118k) en € 10k toegevoegd (jaar 2022: € 0k).

Voorziening Kring Oostelijke Directeuren/MOA

In 2009 heeft de Kring oostelijke directeuren het beheer van KOD-gelden overgedragen aan VGGM. Conform afspraken zijn de gelden afgewikkeld met de betreffende GGD-en en wordt het restant gebruikt als frictiekosten bij het opheffen van MOA en PGA en benut in de afwikkeling van de implementatiekosten van de PGA. De voorziening is in 2023 gemuteerd met € 2k (jaar 2022: € 11k) en daarmee volledig besteed.

Voorziening Verlofsparen

In de nieuwe CAO is de mogelijkheid voor verlofsparen opgenomen voor medewerkers. Zij kunnen de bovenwettelijke vakantie uren sparen en vervolgens inzetten voor langdurig verlof. Verlofsparen houdt in dat medewerkers o.a. bovenwettelijke vakantie uren kunnen sparen en vervolgens inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning. De commissie BBV heeft voorgeschreven dat hiervoor een voorziening wordt gevormd. Op basis van een opgave van de medewerkers is een inschatting gemaakt van de hoogte van de te vormen voorziening. In 2023 is € 300k toegevoegd (jaar 2022: € 373k) aan deze voorziening.

In overeenstemming met BBV is geen verplichting opgenomen voor reguliere verlofuren. Deze zijn opgenomen in de niet uit de balans blijvende verplichtingen.

Voorziening Meerkostenregeling Corona

De voorziening meerkosten Corona is gevormd voor verplichtingen en kosten die direct voortkomen uit de eenzijdige opdracht van de minister aan de GGD'en omtrent COVID-19 die op 30 juni 2023 is afgelopen. Voor de doorlopende verplichtingen is een voorziening gevormd, dit betreffen voornamelijk personele kosten. Voor de kosten die voortvloeien uit de verplichtingen en zijn opgenomen in deze voorziening geldt dat er geen prestatie meer tegenover staat. De voorziening zal afgebouwd worden in 2024 en 2025. Dan zijn de werk-naar-werktrajecten van medewerkers die voor COVID-19 gecontracteerd zijn uiterlijk afgelopen. In 2023 is € 727k toegevoegd aan deze voorziening.

Voorziening Specifieke Uitkeringen

De voorziening specifieke uitkeringen is gevormd voor verplichtingen en kosten die direct voortkomen uit opdrachten die ten grondslag liggen aan de Specifieke Uitkeringen (SPUK) die door het Rijk of andere overheidsinstanties aan VGGM verstrekt worden. De kosten komen tot uiting in periodes na beëindiging van de opdracht vanuit het Rijk. Voor de personele kosten die voortvloeien uit de verplichtingen en zijn opgenomen in

deze voorziening geldt dat er geen prestatie meer tegenover staat. In 2023 is € 382k toegevoegd aan deze voorziening.

Schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Onderhandse leningen

Ten aanzien van de financiering van de kapitaalbehoefte van VGGM wordt gebruik gemaakt van de faciliteiten van de BNG. Op grond van de kapitaalbehoefte heeft VGGM twee lange termijn leningen afgesloten. Deze lange termijn invulling kent een gespreide looptijd. De looptijd van één lening sluit aan met de periode dat VGGM nog een brandweerkazerne in bezit heeft. Daarnaast is in 2019 een langlopende lening afgesloten van € 15 miljoen met een looptijd van 15 jaar welke zorgt voor een goede basis in de kapitaalbehoefte.

In 2023 is € 9k afgelost (jaar 2022: € 1.115k). De bijbehorende rentelast bedraagt € 89k.

Vlottende passiva

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Overige kasgeldleningen

In 2023 is geen kasgeldlening aangetrokken.

Overige schulden

De overige schulden bestaan uit:

Bedragen x € 1.000	31-12-2023	31-12-2022
Kortlopende schulden	8.803	11.114
Kortlopende schulden overheid	475	85
Nog te verrekenen Ambulancezorg	221	505
Totaal	9.499	11.704

Kortlopende schulden

De kortlopende schulden betreffen de reguliere crediteuren per balansdatum.

Kortlopende schulden overheid

De kortlopende schulden overheid betreffen te betalen bedragen aan de Belastingdienst per balansdatum.

Te verrekenen Ambulancezorg

Vanaf 2016 kent de ambulancezorg één totaalbudget. De tarieven in het gehele land zijn uniform. De vaststelling van het definitieve budget geschiedt op nacalculatiebasis in overleg met zorgverzekeraars. Teneinde de jaarlijkse exploitatie te egaliseren is met betrekking tot nog te verrekenen tariefopbrengsten deze balanspost gecreëerd. Ultimo 2023 is deze post € 221k groot en zal conform NZA-beschikkingen worden verrekend met de zorgverzekeraars. Tot en met het jaar 2022 is beschikt.

Overlopende passiva

Verplichtingen in het begrotingsjaar opgebouwd die in het volgende begrotingsjaar tot betaling komen

Bedragen x € 1.000	31-12-2022	Toevoeging	Besteding	31-12-2023
EU/Rijk	426	0	426	0
Gemeenten	595	508	595	508
Belastingdienst	5.446	5.270	5.446	5.270
Personeel VGGM, salarissen	707	733	707	733
Overig	1.076	1.722	1.076	1.722
Totaal	8.250	8.233	8.250	8.233

Overige vooruit ontvangen bedragen

De overige vooruit ontvangen post heeft met name betrekking op nog te besteden middelen als ook de al vooruit ontvangen bijdragen 2024 van diverse gemeenten.

Bedragen x € 1.000	31-12-2023	31-12-2022
Nog te besteden middelen	7.123	5.975
Vooruit ontvangen middelen gemeenten	2.870	5.166
Overige vooruit ontvangen middelen	0	0
Totaal	9.993	11.141

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

VGGM breed

Ten aanzien van de opgebouwde verlofuren is in de balans geen post verplichting vanuit de werkgever voor deze verlofuren opgenomen. Doelstelling is dat een medewerker maximaal 80 uur per persoon kan meenemen naar het volgende kalenderjaar. In 2023 is een verlofregistratiesysteem geïmplementeerd, waarmee het totaal aantal verlof uren voor de gehele organisatie inzichtelijk wordt. Naar verwachting bedraagt de huidige omvang van de verlofuren circa € 2,3 miljoen.

De verwachting is dat de regelgeving volgens BBV rondom de verwerking van (bovenwettelijk) verlof in de jaarrekening in lijn wordt gebracht met de wettelijke verslaggevingsregels. In dat geval leidt deze € 2,3 miljoen tot een incidentele last.

Meerjarige overeenkomsten

Ten behoeve van de bedrijfsvoering zijn ongeveer 100 meerjarige overeenkomsten gesloten ten behoeve van de ondersteuning van de verschillende activiteiten welke de dienst uitoefent. Dit betreffen contracten op het gebied van inhuur personeel, huur gebouwen, onderhoud gebouwen en materiaal.

De grote contracten zijn:

- Huurovereenkomst met de Eusebiusburg bv ten behoeve van het GGD-pand Eusebiusbuitensingel 43 met een looptijd tot 30 juni 2027 en een huurbedrag van circa € 410k per jaar. Met betrekking tot deze overeenkomst is door de BNG op verzoek een bankgarantie afgegeven van € 98k zijnde één kwartaal huur.
- Huurovereenkomst met de gemeente Arnhem ten behoeve van de brandweerkazerne Arnhem, Rietgrachtstraat 74 met een looptijd tot 2056 tot een bedrag van ongeveer € 1.240k per jaar.
- Daarnaast zijn in voorgaande jaren huurovereenkomsten gesloten voor het uitvoeren van COVID-19 activiteiten, per ultimo 2023 zijn alle huurcontracten op één na beëindigd.

Fiscale aangelegenheden

VGGM en de Stichting Publieke Gezondheid Gelderland-Midden vormen met ingang van 1-1-2015 een fiscale eenheid voor de omzetbelasting.

Aansprakelijkheidstelling uitvoering COVID-19 taken

Stichting ICAM heeft de Staat, 25 veiligheidsregio's, verschillende centrumgemeenten, GGD GHOR en alle GGD'en aansprakelijk gesteld voor de schade door het datalek in de corona systemen, begin 2021. De procedure is opgestart. Bij tussenvonnis van 20 december 2023 is de (eerste) zitting bepaald op 22 april 2024. Naar ons oordeel is dit primair de verantwoordelijkheid van het Rijk en niet van de afzonderlijke GGD-en.

3.5 Toelichting op de baten en lasten

Baten

Gemeentelijke bijdrage	€ x 1.000
Begroting	73.404
Jaarrekening	73.479
Verschil	75

De meerinkomsten betreft de aanvullende facturatie in verband met verkoop kazerne aan gemeente Rheden.

Lokaal aanbod	€ x 1.000
Begroting	8.357
Jaarrekening	8.679
Verschil	322

De meer inkomsten zijn met name toe te schrijven aan

- Meer activiteiten gemeentelijke lijkschouw/euthanasie, € 117k v
- Meer inkomsten Gezondheidsmakelaar (Arnhem), € 52k v
- Meer inkomsten GALA VKA GGD'en, € 79k v
- Meer inkomsten PrEp (Arnhem), € 102k v
- Meer inkomsten Nu Niet Zwanger regio Ede, € 95k v
- Meer inkomsten PGAx Migratie (Arnhem), € 15k v
- Minder inspecties WMO-toezicht, €80k n
- Meer inkomsten vrijstellingsverklaring (JGZ), € 44k v
- Minder activiteiten lokaal aanbod jeugdgezondheidszorg, € 376k n (indexatie lokaal aanbod begroot onder overige baten, € 232k)
- Overige meer inkomsten, € 14k v

Rijksbijdragen	€ x 1.000
Begroting	22.513
Jaarrekening	24.233
Verschil	1.720

De meer inkomsten zijn toe te schrijven aan minder dan begrote ontvangsten van VWS voor het uitvoeren van COVID-19 gerelateerde activiteiten (tot 30 juni). De minder inkomsten bedragen € 3.488k n. Tevens zijn niet bestede middelen (€ 958k n), ontvangen van JenV, voor versterking crisisbeheersing gereserveerd. Deze minder inkomsten worden volledig gecompenseerd door ontvangsten van het Rijk voor doorlopende verplichtingen COVID-19 (€ 1.528k v), SPUK's corona in verband met de najaarscampagne (€ 4.875k v), de SPUK VIPP pandemische paraatheid (€ 415k v) en de coördinatie van de opvang van ontheemden uit Oekraïne (€ 936k v). Voor verantwoording Oekraïne zie paragraaf 2.5. De verantwoording van COVID-19 testen, traceren en vaccineren tot 1 juli en de doorlopende verplichtingen vindt plaats middels het programma COVID-19.

Zorgverzekeraars	€ x 1.000
Begroting	28.919
Jaarrekening	27.941
Verschil	-978

In de opgenomen voorlopige afwikkeling met de zorgverzekeraars wordt rekening gehouden met de verwachte nacalculatie van werkelijk geleverde paraatheid.

Overige baten	€ x 1.000
Begroting	10.602
Jaarrekening	16.481
Verschil	5.879

De meer inkomsten zijn o.a. toe te schrijven aan:

- Meer inkomsten vanuit detacheringen, € 155k v
- Meer inkomsten vanuit projecten, € 210k v
- Meer inkomsten Crisisbeheersing vanuit Crisis Noodopvang (COA), € 192k v
- Meer inkomsten Publieke Gezondheid Asielzoekers (PGA), € 703k v
- Meer inkomsten SPUK VIPP GGD'en, € 89k v
- Meer inkomsten HPV 18+, € 663k v
- Meer inkomsten vaccinaties HPV, € 106k v
- Meer inkomsten forensisch, o.a. MAZ, € 448k v
- Meer inkomsten Meldkamer Gelderland-Midden / Gelderland-Zuid, € 1.546k v
- Meer inkomsten Burenhulpafspraken AGM, € 511k v
- Meer inkomsten FLO/Ouderenbeleid AGM. € 473k v
- Inkomsten vanuit verkoop brandweer- en ambulance materieel, € 521k v
- Verantwoording indexatie lokaal aanbod onder baten lokaal aanbod, € 232k v
- Diverse overige meer inkomsten, € 30k v

Lasten

De lasten worden gepresenteerd per programma inclusief de toegerekende doorbelasting.

Programma COVID-19	€ x 1.000
Begroting	13.081
Jaarrekening	9.652
Verschil	-3.428

Binnen het programma COVID-19 zijn de baten en lasten verantwoord welke betrekking hebben op het testen, traceren, vaccineren en voorlichten inzake COVID-19. Deze activiteiten zijn uitgevoerd tot 1 juli 2023. De doorlopende verplichtingen uitgevoerd onder de meerskostenregeling worden ook binnen dit programma verantwoord. De SPUK voor de COVID-19 campagne uitgevoerd in het najaar van 2023 en de SPUK VIPP Pandemische paraatheid worden verantwoord binnen het programma GGD, pijler AGZ.

De lasten bestaan met name uit personele lasten van € 8.354k, zijnde de inzet van medewerkers voor het testen en traceren en vaccineren, huisvestingslasten van € 988k en materiele kosten van € 275k (o.a. medische verbruiksartikelen). In deze lasten zijn ook de doorlopende verplichtingen opgenomen.

De minder kosten zijn toe te schrijven aan minder dan begrote uitgevoerde COVID-19 gerelateerde activiteiten (met name testen en traceren). De minder kosten bedragen € 3.428k. Hier staan lagere ontvangsten van VWS tegenover.

Programma Crisisbeheersing	€ x 1.000
Begroting	7.789
Jaarrekening	6.846
Verschil	-943

Het programma Crisisbeheersing laat een voordeel op de lasten zien van € 943k door:

- Hogere personeels- en overige lasten van € 883k in verband met de coördinatie van de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers. Tegenover deze lasten staan inkomsten van het ministerie van JenV (€ 690k v) en van het COA (€ 193k v)
- Lagere personeelskosten van € 843k door o.a. schaalvoordelen en vacatureruimte. Hier staat € 102k externe inhuur tegenover
- Van de versterkingsgelden voor crisisbeheersing en informatievoorziening is € 800k naar de balans gebracht om toekomstige rampen op te kunnen vangen
- Wegens uitgestelde aanschaf is € 150K bespaard op de softwarekosten
- Lagere kapitaallasten van € 20k door uitstel van investeringen

Programma Brandweezorg	€ x 1.000
Begroting	53.472
Jaarrekening	54.198
Verschil	725

Het programma Brandweezorg laat een nadeel op de lasten zien van € 725k door:

- Hogere personeelskosten o.a. door externe kosten (vluchtelingen, opvang hoog ziekteverzuim, € 1.215k n), hogere onregelmatigheidstoeslag (€ 180k n), hogere reiskosten vanwege CAO-aanpassing (€ 191k n), dotatie aan de voorziening verlofsparen (€ 79k n) en hogere wervingskosten (€ 89k n). alsmede nadelige effecten door hogere garantieschalen van bestaand personeel. Hier staat een voordeel door vacatureruimte en schaalvoordelen van € 102k v verdeling tegenover (incl. inderdieneffect van de 24uurs beroepsorganisatie)
- Lagere vrijwilligerskosten € 116k veroorzaakt door verloop van vrijwilligers, waardoor vacatures zijn ontstaan die nog niet zijn ingevuld, leidend tot een voordeel (€ 286k v) echter ook hogere kosten voor de vrijwilligers door toegenomen inzetten en voor het meedraaien in de roosters van de 24uurs dienst bij herbezetting (€ 169k n).
- Hogere personeelslasten van € 155k in verband met de coördinatie van de opvang van Oekraïense vluchtelingen en asielzoekers. Tegenover deze lasten staan inkomsten van het ministerie van JenV.
- Een voordeel op de lasten van Logistiek & Beheer van € 1.095k. Dit voordeel bestaat met name uit lagere afschrijvingslasten door uitstel investeringen en niet volledige vervanging van voertuigen van € 887k v en overige materiële kosten zoals kleding en onderhoud € 275k. Hier staan éénmalige software implementatiekosten (€ 128k n) en hogere huisvestingskosten (€ 67k n) tegenover.
- Een nadeel op opleidingskosten, studies en cursussen van € 663k. Door het verloop van vrijwilligers en de effecten van het 20 jarige beleid voor de beroepsbrandweer een mogelijk structureel karakter van toepassing. Het verloop binnen de brandweer is ruim verdubbeld in 6 jaar tijd. Het nadeel is in 2023 opgevangen door de opleidingsweken in Zweden te annuleren en de ruimte in de salariskosten als gevolg van vacatures.

Programma GGD	€ x 1.000
Begroting	37.796
Jaarrekening	45.379
Verschil	7.584

Het programma GGD laat een nadeel op de lasten zien van € 7.584k door:

- Lagere personeelskosten o.a. voordeel door minder hoge loonstijging dan verwacht, worden volledig gecompenseerd door o.a. inzet eigen personeel en externe inleen op de COVID-19 najaarscampagne (SPUK) en VIPP pandemische paraatheid (SPUK). Tegen deze hogere lasten staan veelal hogere baten, € 6.105k n

- Hogere materiele kosten o.a. hogere labkosten TBC en seksuele gezondheid, hogere kosten reizigersvaccins en ge- en verbruiksartikelen HPV18+, COVID-19 najaarscampagne, € 904k n
- Hogere huisvestingslasten o.a. door huur en overige kosten locaties HPV18+ en de COVID-19 najaarscampagne, € 457k
- Uitgestelde investeringen, € 36k v

Programma Ambulancezorg	€ x 1.000
Begroting	31.690
Jaarrekening	31.502
Verschil	-188

Het programma Ambulancezorg laat een voordeel op de lasten zien van € 188k. Hogere materiële lasten van € 1.647k n worden gedeeltelijk gecompenseerd door lagere personeelskosten van € 1.055k v en door lagere kapitaallasten van € 776k v in verband met uitgestelde investeringen. De opbrengsten worden navent bijgesteld door de zorgverzekeraars.

Programma Bedrijfsvoering	€ x 1.000
Begroting	23.546
Jaarrekening	24.408
Verschil	862

Het programma Bedrijfsvoering laat een nadeel op de lasten zien van € 862k door:

- Hogere personeelslasten als gevolg extra werkzaamheden en tijdelijke inhuur ipv vaste invulling € 2.018k n.
- Hogere personeelslasten als gevolg van vervanging van reguliere formatie die ingezet wordt binnen voor opvang ontheemden Oekraïne, € 91k n
- Hogere kosten ondersteuning, onderzoek structuur en opleiding OR € 160k n
- Overheveling van directie- en bestuursondersteuning van staf brandweer naar Bedrijfsvoering € 95k n
- Lagere materiele kosten met name software en vertraging projecten I&I, € 698k v
- Uitstel vervanging printers en telefooncentrale € 170k v
- Meevallende indexatie € 268k v
- Lagere huisvestingskosten, € 64k v
- Uitgestelde investeringen, € 190k v
- Renteresultaat, 666k v

Incidentele baten en lasten per programma

Het resultaat voor 2023 bestaat uit een aantal incidentele posten. Onderstaand een overzicht van de incidentele baten en lasten per programma.

Incidentele baten en lasten		
Bedragen x € 1.000	Baten	Lasten
Programma COVID-19		
COVID-19 meerkostenregeling	9.652	9.652
Programma Crisisbeheersing		
Ontheemden Oekraïne en crisishulpverlening	883	883
Programma Brandweezorg		
Ontheemden Oekraïne en crisishulpverlening	155	155
Verkoop activa	432	-
Besteding rijksbijdrage frictie meldkamer	353	-
Inhaalwerkzaamheden COVID-19 afgerond	155	-
Besteding reserve meldkamer	353	-
Dotatie voorziening frictiekosten meldkamer	-	148
Programma GGD		
COVID-19 najaarscampagne (SPUK)	4.875	4.875
HPV18+ campagne	617	617
Programma Bedrijfsvoering		
Ontheemden Oekraïne en crisishulpverlening	91	91
COVID-19 Overige meerkosten	13	13
Verkoop kazernes	1.453	1.453
Totaal	19.032	17.887

3.6 Normering topinkomens

Verwijzend naar de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) treft u hieronder de bijbehorende specificatie voor VGGM aan:

bedragen x € 1	A. Slofstra	H. Brill
Functiegegevens	Directeur	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (in fte)	1,00	1,00
Gewezen topfunctionaris?	nee	nee
(Fictieve) dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	158.170	161.726
Beloningen betaalbaar op termijn	22.622	22.556
<i>Subtotaal</i>	180.792	184.281
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	223.000	223.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	-42.208	-38.719
Totale bezoldiging	223.000	223.000
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t	n.v.t
Gegevens 2022		
Aanvang en einde functievervulling in 2022	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband 2022 (in fte)	1,00	1,00
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	158.306	163.075
Beloningen betaalbaar op termijn	22.794	22.849
Totale bezoldiging 2022	181.100	185.925
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	216.000	216.000

VGGM verloont deze functionarissen conform CAR/UWO, schaal 17. Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2023 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen. Onderstaand een overzicht van de bestuurders gedurende 2023.

De heer A. Marcouch	burgemeester van Arnhem
De heer J.J. Luteijn (tot 9 februari 2023)	wnd. burgemeester van Barneveld
De heer J. van der Tak (vanaf 9 februari 2023)	burgemeester van Barneveld
De heer R. Verhulst	burgemeester van Ede
Mevrouw N. Kalfs	burgemeester van Lingewaard
Mevrouw L.W.C.M. van der Meijs	burgemeester van Doesburg
De heer H. Hieltjes	burgemeester van Duiven
Mevrouw P. Hoytink-Roubos	burgemeester van Overbetuwe
De heer G.D. Renkema	burgemeester van Nijkerk
Mevrouw A.M.J. Schaap	burgemeester van Renkum
De heer C. van Eert	burgemeester van Rheden
Mevrouw E. Weststeijn	burgemeester van Rozendaal
Mevrouw M.C. Teunissen-Willemsen	burgemeester van Scherpenzeel
De heer F. Vermeulen	burgemeester van Wageningen
De heer A.J. van Hout	burgemeester van Westervoort
De heer L.J.E.N. van Riswijk	burgemeester van Zevenaar

3.7 Verantwoording in het kader van SISA

In deze SISA-verantwoording wordt zoals gebruikelijk de Brede Doeluitkering Rampen (BDUR) verantwoord, dit jaar ook de Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne, Regeling specifieke uitkering versterking GGD'en en de Regeling specifieke uitkering COVID-19 vaccinatie.



SISA bijlage verantwoordingsinformatie 2023 op grond van artikel 3 van de Regeling Informatieverstrekking sisa - d.d. 12-02-2024								
Verantwoorder	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01					
JenV	A18	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's	Naam Kostensoort Aard controle n.v.t. Indicator: A18/01	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Aard controle R Indicator: A18/02	Cumulative besteding per kostensoort (1m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SISA 2023) Aard controle R Indicator: A18/03			
			1 Meerkosten coördinerende gemeente					
			2 Hoofdsom					
			3 Overige specifieke meerkosten					
			4 Overige Meerkosten					
			Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Som indicator 02 Aard controle n.v.t. Indicator: A18/04	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A18/05	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld Aard controle n.v.t. Indicator: A18/05	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A18/07		
			1 € 0					
WVS	H29	Regeling specifieke uitkering versterking GGD'en	Naam van de pijler Aard controle n.v.t. Indicator: H29/01	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen – zelfstandige uitvoering Aard controle R Indicator: H29/02	Cumulative besteding (1m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen – inclusief verantwoording tussen medeoverheden Aard controle R Indicator: H29/03	Plannen uitgevoerd conform uitdraag? (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: H29/04	Toelichting - verplicht als bij H29/04 "Nee" is ingevuld Aard controle n.v.t. Indicator: H29/05	Zelfstandige uitvoering? (Ja/ Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: H29/05
			1 Kwetsbaarheden weggeven					
			2 Versterken (boven) regionale monitoring en surveillance					
			3 Versterken wetenschappelijke kerninfrastructuur					
			4 Samenwerking bovenregionaal niveau					
			5 Versneld opleiden					
WVS	H29B	Regeling specifieke uitkering versterking GGD'en SISA tussen medeoverheden	Hieronder per regel één (code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die GGD invullen Aard controle n.v.t. Indicator: H29B/01	Naam van de pijler Aard controle n.v.t. Indicator: H29B/02	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: H29B/03	Plannen uitgevoerd conform uitdraag? (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: H29B/04	Toelichting - verplicht als bij H29B/04 "Nee" is ingevuld Aard controle n.v.t. Indicator: H29B/05	
			1 Kwetsbaarheden weggeven					
			2 Versterken (boven) regionale monitoring en surveillance					
			3 Versterken wetenschappelijke kerninfrastructuur					
			4 Samenwerking bovenregionaal niveau					
			5 Versneld opleiden					
WVS	H33	Regeling specifieke uitkering COVID-19-vaccinatie	Besteding (jaar T) voor het in stand houden van een infrastructuur t.b.v. een basiscapaciteit voor het zetten van COVID-19 vaccinaties (aard) rekening houdend met mogelijke opschaling Aard controle R Indicator: H33/01	Besteding (jaar T) voor opschaling van de basisinfrastructuur voor het zetten van COVID-19 vaccinaties in het kader van een vaccinatiecampagne. Aard controle R Indicator: H33/02	Heeft u (met toestemming van de minister van WVS) de infrastructuur voor basiscapaciteit voor alternatieve doeleinden ingezet? (Ja/Nee) Aard controle D2 Indicator: H33/03	Besteding (jaar T) ten behoeve van alternatieve doeleinden (verplicht als bij voorgaande indicator 'Ja' is geselecteerd) Aard controle D2 Indicator: H33/04		

3.8 Rechtmatigheidsverantwoording

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het algemeen bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het dagelijks bestuur ook beschreven welke acties ondernomen worden door het dagelijks bestuur om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting, financiële verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur op 29 november 2023 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 1% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.493.080.

Bevindingen

Het Dagelijks Bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties niet rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens door aanvullende (rijks)opdrachten voor VGGM waarvoor geen begrotingswijziging bestuurlijk is vastgesteld. De geconstateerde afwijkingen betreffen:

Geconstateerde onrechtmatigheden (bedragen in € x1.000.000)	Baten	Lasten
Voorwaardencriterium - Aanbestedingsrechtmatigheid		
<i>Totale onrechtmatigheid voorwaardencriterium</i>	-	0.9
Begrotingsrechtmatigheid – Acceptabele baten en lasten overschrijdingen		
Programma Ambulancezorg	0.8	-0.2
Programma Bedrijfsvoering	1.7	0.9
Programma Brandweer	0.5	0.6
Programma COVID-19	-3.4	-3.4
Programma Crisisbeheersing	-0.1	-0.9
Programma GGD	7.5	7.4
<i>Totale onrechtmatigheid begrotingscriterium</i>	7.0	4.4
Totaal onrechtmatigheden rechtmatigheidsverantwoording	7.0	5.3

Er wordt opgemerkt dat alle lasten overschrijdingen en onderschrijdingen in het kader van het begrotingscriterium zijn gedekt door de baten overschrijdingen en onderschrijdingen op programma niveau inclusief mutaties reserves. Derhalve zijn deze niet verder toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering. Een belangrijke wijziging betreft de verandering in de opdracht van VWS aan VGGM ten aanzien van de Covid-19 bestrijding, waardoor deze activiteiten voor de laatste maanden van 2023 van het programma COVID-19 zijn overgeheveld naar het programma GGD.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het algemeen bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het dagelijks bestuur ook beschreven welke acties ondernomen worden door het dagelijks bestuur om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

3.9 Overige

Resultaatbestemming

Definitieve vaststelling inwonersbijdrage 2023

Op 13 september 2023 heeft het Algemeen Bestuur de gewijzigde Begroting 2023 vastgesteld (opgenomen in de bestuursbegroting 2024). De hierin opgenomen inwonersbijdrage is € 18,55 per inwoner. In deze Jaarrekening 2023 wordt de inwonersbijdrage conform verantwoord op € 18,55 per inwoner.

Voorgesteld wordt de bijdrage conform vast te stellen.

Voorstel resultaatbestemming

Het resultaat met inachtneming van de incidentele baten & lasten en financiële baten & lasten bedraagt € 1.730.208. Voorgesteld wordt dit resultaat conform de eerdere onderstaande beslispunten te bestemmen:

Gerealiseerd totaal saldo baten en lasten € 1.503.187

Reeds besloten reservemutaties	
Besteding reserve Onderhoud kazernes brandweergebruikersdeel	€ 41.274
Besteding reserve Activa Brandweer Ede	€ 3.630
Besteding reserve Gebruikersonderhoud CB's	€ 21.265
Besteding reserve ICT	€ 42.056
Besteding reserve Verdeelsleutels	€ 269.458
Besteding reserve Uitgestelde werkzaamheden	€ 155.000
Toevoeging reserve RAK AGM	€ -1.022.106
Besteding reserve Arbeidshygiëne Brandweer	€ 63.699
Besteding reserve Meldkamer Brandweer	€ 500.000
Besteding reserve Reorganisatie Bedrijfsvoering	€ 2.523
Besteding reserve Bedrijfsvoering	€ 150.221
Gerealiseerd resultaat	€ 1.730.208

Voorgesteld wordt het gerealiseerde resultaat van € 1.730.558 in de jaarrekening als onbestemd te verantwoorden en de besluitvorming van de resultaatbestemming samen te laten lopen met de besluitvorming van de bestuursbegroting 2025, waaronder de gewijzigde begroting 2024. Uitgangspunt hierbij is dat het resultaat terugvloeit aan de gemeenten.

3.10 Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

4 Bijlagen

Bijlage 1 - Inwonersbijdragen per gemeente

De inwonersbijdragen en de gemeentelijke bijdragen is opgenomen in de begroting 2023.

Bijlage 2 - Taakvelden

Bedragen x € 1.000	Realisatie 2022			Gew. Begr. 2023			Begroting 2023			Realisatie 2023		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Volksgezondheid	112.687	105.462	7.225	82.541	73.798	8.743	62.637	55.087	7.550	87.492	77.698	9.794
Crisisbeheersing en brandweer	55.124	44.023	11.100	60.567	47.561	13.006	54.526	42.459	12.068	60.969	47.203	13.767
Treasury	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overhead	3.368	22.076	-18.708	686	23.546	-22.860	681	20.865	-20.184	2.351	24.408	-22.058
Overige baten en lasten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	171.179	171.562	-383	143.794	144.906	-1.111	117.844	118.410	-567	150.812	149.309	1.503
Mutatie reserves	1.090	0	1.090	1.111	0	1.111	567	0	567	227	0	227
Resultaat	172.269	171.562	707	144.906	144.906	0	118.410	118.410	0	151.039	149.309	1.730

Bijlage 3 - Specificatie ten bate van de nacalculatie Ambulancezorg

De exploitatie van de ambulancezorg is gebaseerd op de budgetafspraken met verzekeraars die zijn vastgelegd in één rekenstaat voor zowel de Ambulancehulpverlening als de meldkamertaak. Op basis van de rekenstaat wordt het nacalculatieformulier ingevuld. In deze nacalculatie zijn onder andere de definitieve loon- en prijsindexen verwerkt. Op basis van deze rekenstaat wordt het budget aanvaardbare kosten vastgesteld.

Hieronder is de voorlopige opbrengstverrekening 2023 opgenomen. Deze verrekening is gebaseerd op het met verzekeraars afgesproken budget 2023 en de verwachte mutatie hierop op basis van de productie en afspraken. Vooralsnog wordt uitgegaan van een budget van € 28.918.573 voor het vervoer en de meldkamer tezamen. Deze vastgestelde opbrengsten zijn als volgt verantwoord:

Schulden uit hoofde van financieringsoverschot wettelijk budget ambulancezorg

	2021	2022	2023	Totaal
	€	€	€	€
Saldo per 1 januari 2023	122.200	485.822	0	608.022
Mutaties boekjaar				
Nog te verrekenen financieringsverschil zorgverzekeraars		-485.822	220.991	-264.832
Beschikte opbrengstverrekening zorgverzekeraars		706.213	-2.400.000	-1.693.787
Gefactureerde opbrengstverrekening zorgverzekeraars	-122.200	-240.375	2.400.000	2.037.425
Subtotaal mutaties boekjaar	-122.200	-19.985	220.991	78.807
Saldo per 31 december 2023	0	465.838	220.991	686.828

Beschikkingen opbrengstverrekening NZa

ja ja ja

Stadium van vaststelling NZa:

c c b

a = interne berekening

b = overeenstemming met representerende zorgverzekeraar(s) en/of voorlopige beschikking NZa

c = definitieve vaststelling NZa

	31-dec-23	31-dec-22
	€	€
Waarvan gepresenteerd als:		
- vorderingen uit hoofde van financieringsstekort	0	0
- schulden uit hoofde van financieringsoverschot	-686.828	-608.022
	-686.828	-608.022

Specificatie financieringsverschil voor het boekjaar

	2023	2022
	€	€
Wettelijk budget voor ambulancezorg voorcalculatie met NZa	28.918.573	25.737.312
Wettelijk budget voor ambulancezorg ingecalculeerde budgetmutaties t.b.v. jaarrekening	-730.005	-93.893
Af: werkelijke opbrengsten ambulancezorg	-26.009.558	-24.348.197
Voorlopig financieringsverschil einde boekjaar	2.179.009	1.295.222
Mutaties budget voor ambulancezorg naar aanleiding van nacalculatie met NZa boekjaar 2023		-201.435
Definitief financieringsverschil		1.093.787

Vanaf 2015 kent de ambulancezorg één totaalbudget. De tarieven voor het vervoer zijn in het gehele land uniform. Aangezien de opbrengsten uit de facturering niet aansluiten met de financieringsafpraak van de aanvaardbare kosten wordt het verschil direct verrekend met de zorgverzekeraars.

De vaststelling van het definitieve budget geschiedt op nacalculatiebasis. Teneinde de jaarlijkse exploitatie te egaliseren is met betrekking tot nog te verrekenen tariefopbrengsten deze balanspost gecreëerd.

In 2023 is de afwikkeling tot en met het jaar 2022 definitief vastgesteld.

Exploitatie Ambulancezorg

Pijler Mobiele zorg

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Realisatie
Bedragen x € 1.000	2022	2023	2023
7.1 Volksgezondheid			
Personeelskosten	19.243	21.373	19.768
Materiele kosten	3.300	3.433	3.767
Kapitaallasten	1.051	1.726	940
Huisvestingskosten	461	753	493
Lasten	24.055	27.285	24.968
7.1 Volksgezondheid			
Rijksbijdragen	68	72	73
Zorgverzekeraars	23.281	26.628	25.303
Overige baten	2.723	2.439	2.724
Baten	26.072	29.139	28.100
Doorbelasting	-1.654	-1.854	-1.829
Resultaat voor bestemming	362	0	1.303
Mutatie reserves	-362	0	-1.303
Resultaat na bestemming	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0
Resultaat na belasting	0	0	0

Exploitatie Meldkamer

Pijler Zorgcoördinatie

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Realisatie
Bedragen x € 1.000	2022	2023	2023
7.1 Volksgezondheid			
Personeelskosten	2.165	2.172	2.971
Materiele kosten	132	200	1.514
Kapitaallasten	0	0	10
Huisvestingskosten	0	0	21
Lasten	2.297	2.372	4.516

7.1 Volksgezondheid			
Rijksbijdragen	124	131	132
Zorgverzekeraars	2.054	2.291	2.637
Overige baten	120	129	1.654
Baten	2.297	2.551	4.423
Doorbelasting	-161	-179	-189
Resultaat voor bestemming	-161	0	-281
Mutatie reserves	161	0	281
Resultaat na bestemming	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0
Resultaat na belasting	0	0	0

Bijlage 4 - Overzicht van langlopende leningen ultimo 2023

Leningen	Saldo	Aflossingen	Vermeerderingen	Saldo
Bedragen x € 1.000	31-12-2022			31-12-2023
BNG 40.108784	286	-9	0	277
BNG 40.113329	15.000	0	0	15.000
Totaal	15.286	-9	0	15.277

De totale rentelast voor het jaar 2023 met betrekking tot de vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar bedraagt € 89k.

Bijlage 5 - Bestuursamenstelling

Bestuursamenstelling

Per 31 december 2023

Samenstelling Algemeen Bestuur Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Voorzitter:

De heer A. Marcouch burgemeester van Arnhem

Eerste plaatsvervangend voorzitter:

De heer R. Verhulst burgemeester van Ede

Tweede plaatsvervangend voorzitter:

De heer C. van Eert burgemeester van Rheden

Derde plaatsvervangend voorzitter:

De heer A.J. van Hout burgemeester van Westervoort

Leden:

De heer A. Marcouch burgemeester van Arnhem
De heer J.J. Luteijn (tot 9 februari 2023) wnd. burgemeester van Barneveld
De heer J. van der Tak (vanaf 9 februari 2023) burgemeester van Barneveld
De heer R. Verhulst burgemeester van Ede
Mevrouw N. Kalfs burgemeester van Lingewaard
Mevrouw L.W.C.M. van der Meijs burgemeester van Doesburg
De heer H. Hieltjes burgemeester van Duiven
Mevrouw P. Hoytink-Roubos burgemeester van Overbetuwe
De heer G.D. Renkema burgemeester van Nijkerk
Mevrouw A.M.J. Schaap burgemeester van Renkum
De heer C. van Eert burgemeester van Rheden
Mevrouw E. Weststeijn burgemeester van Rozendaal
Mevrouw M.C. Teunissen-Willemsen burgemeester van Scherpenzeel
De heer F. Vermeulen burgemeester van Wageningen
De heer A.J. van Hout burgemeester van Westervoort
De heer L.J.E.N. van Riswijk burgemeester van Zevenaar

Adviseurs:

De heer A. Slofstra directeur brandweer
De heer H.R. Brill directeur publieke gezondheid

Samenstelling Bestuurscommissie Veiligheid en Gezondheid

Voorzitter:

De heer A. Marcouch burgemeester van Arnhem

Eerste plaatsvervangend voorzitter:

De heer R. Verhulst burgemeester van Ede

Tweede plaatsvervangend voorzitter:

De heer C. van Eert burgemeester van Rheden

Derde plaatsvervangend voorzitter:

De heer A.J. van Hout burgemeester van Westervoort

Leden:

De heer A. Marcouch burgemeester van Arnhem

De heer M. van de Geijn
De heer J.J. Luteijn (tot 9 februari 2023)
De heer J. van der Tak (vanaf 9 februari 2023)
Mevrouw J.M. de Heer
Mevrouw N. Kalfs
De heer A. Slob
De heer C. van Eert
Mevrouw G. Hofstede
Mevrouw L.W.C.M. van der Meijs
De heer R. Gossink (tot 1 oktober 2023)
De heer B. Elbers (vanaf 26 oktober 2023)
De heer H. Hieltjes
De heer J. Goossen
De heer R. Verhulst
De heer L. Meijer (tot 7 december 2023)
De heer B. van der Beek (vanaf 7 december 2023)
Mevrouw P. Hoytink-Roubos
Mevrouw C. Teunissen
De heer G.D. Renkema
Mevrouw A. Rohen
Mevrouw A.M.J. Schaap
Mevrouw M. Mulder
Mevrouw E. Weststeijn
Mevrouw T. van der Pas
Mevrouw M.C. Teunissen-Willemsen
De heer H. Vlastuin
De heer F. Vermeulen
De heer G. van Vulpen
De heer A.J. van Hout
De heer J. Derksen
De heer L.J.E.N. van Riswijk
De heer S. Bijl

Adviseurs:

De heer A. Slofstra
De heer H.R. Brill

wethouder van Arnhem
wnd. burgemeester van Barneveld
burgemeester van Barneveld
wethouder van Barneveld
burgemeester van Lingewaard
wethouder van Lingewaard
burgemeester van Rheden
wethouder van Rheden
burgemeester van Doesburg
wethouder van Doesburg
wethouder van Doesburg
burgemeester van Duiven
wethouder van Duiven
burgemeester van Ede
wethouder van Ede
wethouder van Ede
burgemeester van Overbetuwe
wethouder van Overbetuwe
burgemeester van Nijkerk
wethouder van Nijkerk
burgemeester van Renkum
wethouder van Renkum
burgemeester van Rozendaal
wethouder van Rozendaal
burgemeester van Scherpenzeel
wethouder van Scherpenzeel
burgemeester van Wageningen
wethouder van Wageningen
burgemeester van Westervoort
wethouder van Westervoort
burgemeester van Zevenaar
wethouder van Zevenaar

directeur brandweer
directeur publieke gezondheid

Samenstelling Dagelijks bestuur

Voorzitter:

De heer A. Marcouch

burgemeester van Arnhem

Eerste plaatsvervangend voorzitter:

De heer R. Verhulst

burgemeester van Ede

Tweede plaatsvervangend voorzitter:

De heer C. van Eert

burgemeester van Rheden

Derde plaatsvervangend voorzitter:

De heer A.J. van Hout

burgemeester van Westervoort

Leden:

De heer A. Marcouch
De heer M. van de Geijn
Vanuit de Veluwezoom
De heer C. van Eert
Vanuit de Liemers
De heer A.J. van Hout
Vanuit de West-Veluwe/Vallei
Mevrouw J.M. de Heer
Vanuit de OverBetuwe
Mevrouw P. Hoytink-Roubos

burgemeester van Arnhem
wethouder van Arnhem
burgemeester van Rheden
burgemeester van Westervoort
wethouder van Barneveld
burgemeester van Overbetuwe

Financiële commissie**Voorzitter**

De heer A.J. van Hout

burgemeester van Westervoort

Leden:

De heer G. van Vulpen
De heer C. van Eert
De heer G.D. Renkema

wethouder van Wageningen
burgemeester van Rheden
burgemeester van Nijkerk

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)

verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten in Gelderland-Midden



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Oplegnotitie

Onderwerp:

Ontwerpbegroting 2025

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- Financiële Commissie d.d.: 7 maart 2024
 - Dagelijks Bestuur d.d.: 20 maart 2024
 - Algemeen Bestuur d.d.: 3 april 2024
-

Advies financiële commissie

De commissie heeft begin maart de voorliggende begroting 2025 alsook de zienswijzen bij de kaderbrief besproken. De commissie constateert dat met de kaderbrief voor 2025 een duidelijke behoefte van Raden is ingevuld, maar de tijdslijn te kort is. Zowel te kort voor consultatie bij de raden als te kort om zorgvuldig de zienwijzen bestuurlijk te wegen. Deze tijdslijn wordt volgend jaar met de nieuwe GR opgelost. De commissie adviseert om de zienswijzen op de kaderbrief te betrekken bij de zienswijzen op de begroting en in samenhang de begroting in september vast te stellen. De commissie constateert dat de Raden een beroep doen aan VGGM om mee te bewegen met de met het Ravijnjaar 2026 en de spanning die dat geeft op voorgestelde versterkingsmaatregelen. De commissie heeft de directie geadviseerd om aan deze oproep te benoemen in de begroting en met het bestuur hierover in gesprek te gaan. De commissie constateert dat aan dit verzoek invulling is gegeven in hoofdstuk 2 van de ontwerpbegroting.

Begroting 2025

De begroting beschrijft de geplande beleidsontwikkelingen en geplande beleidsdoelstellingen, inclusief de bijbehorende baten en lasten, voor het jaar 2025. De beleidsontwikkelingen hebben betrekking op de ontwikkelingen zoals opgenomen in de kaderbrief 2025.

De kaderbrief 2025 is binnen diverse Raden van de gemeenten besproken en hierop zijn zienswijzen aan het algemeen bestuur gestuurd. Op hoofdlijn hebben deze zienswijzen betrekking op:

1. zorgen worden geuit over de opwaartse ontwikkeling van de gemeentelijke bijdragen aan VGGM in relatie tot het ravijnjaar 2026;
2. een zorgvuldige behandeling van de kaderbrief is niet mogelijk gezien de korte reactietermijn;
3. tevredenheid dat governance wordt herzien, inclusief bijbehorende organisatie-inrichting, maar ook zorgen over de onderbouwing van de bijbehorende kosten;
4. complimenten voor de leesbaarheid van het document.

Ad 1: Hoofdstuk 2 van de begroting 2025 gaat nader in op de indexering en (on)mogelijkheid voor het doorvoeren van kortingen per programma;

Aanvullend heeft het Dagelijks Bestuur aan de directie in haar vergadering van 20 maart 2024 gevraagd om op een abstract niveau de bestuurlijke beleidsdoelstellingen bij het reguliere takenpakket in een notitie te beschrijven, zodat het bestuur een handvat heeft over de mogelijk keuzes die gemaakt zouden kunnen worden ten aanzien van de dienstverlening van VGGM op het terrein van Veiligheid en Gezondheid. Deze notitie is op dit moment nog onderhanden en wordt naar verwachting op 29 maart 2024 nagezonden.

Ad 2: Een aantal gemeenteraden hadden verzocht om in januari over een kaderbrief te beschikken, in plaats van een gecombineerde begroting en kaders zoals in voorgaande jaren werd opgesteld. Vanuit optiek om toe te zien op de ontwikkelingen van VGGM zijn de kaders immers samen met het jaarverslag daartoe de geëigende instrumenten. Het tijdspad om vanaf januari tot een begroting binnen de wettelijke termijnen te komen blijkt te krap om tot een zorgvuldige behandeling te komen, maar ook om de reacties bestuurlijk zorgvuldig te wegen om eventuele bijstellingen in de begroting door te voeren. In de nieuwe gemeenschappelijke regeling is het planning & control proces nader uitgewerkt en is de kaderbrief 2026 voorzien in november 2024.

Mogelijke consequentie is dat de kaderbrief een beperking in de diepgang zal hebben (immers zit je dan meer dan jaar vooruit te kijken).

Ad 3: De consultatie op de governance is inmiddels opgestart. In de begroting wordt nader ingegaan op de versterkingsopgave voor 2025 en bijbehorende bestedingen.

Vervolg (na bespreking in AB VGGM van 3 april 2024))

- Aanbieden van de ontwerpbegroting aan de colleges van B&W door DB
- Consultatie colleges van B&W / gemeenteraden
- Bespreking consultatiereacties in financiële commissie (28 augustus 2024)
- Bespreking consultatiereacties in Dagelijks bestuur (4 september 2024)
- Vaststellen in Algemeen Bestuur (eventueel na bijstelling) (11 september 2024)

Bijlage

Overzicht van ontvangen Zienswijzen op kaderbrief 2025

Overzicht van ontvangen zienswijzen op de kaderbrief 2025:

<p>Arnhem</p>	<p>Kaderbrief 2025 Gemeenten leven in financieel onzekere tijden. Van rijkswege is de financieringssysteem van de groei van het gemeentefonds gewijzigd. Dit leidt tot een substantiële daling van de structurele inkomsten van gemeenten. In december 2023 hebben we u hier per brief nader over geïnformeerd en gevraagd naar uw mogelijkheden hier rekening mee te houden. We realiseren ons dat deze brief op gespannen voet staat met de versterking die nodig is met betrekking tot uw bedrijfsvoering en het traject toekomstbestendige GGD. Toch willen we u vragen om bij het opstellen van uw begroting voor 2025 rekening te houden met de beperkte budgetten die we als gemeente hebben. We willen u vragen om opgaven met een grote financiële impact tijdig (maart 2024) aan ons te communiceren. Zoals hierboven ook is aangegeven leven we in financieel onzekere tijden. Het is daarom niet vanzelfsprekend dat wij aan al uw financiële wensen tegemoet kunnen komen. Financiële knelpunten op onze totale Arnhemse begroting wegen wij integraal af. Om dit goed te kunnen doen wensen wij keuzemogelijkheden aangereikt te krijgen ten aanzien van de benodigde investeringen in bedrijfsvoering.</p> <p>Informatiebrief bestedingen Samen Beter Bedrijfsvoeren 2024 en Programmaplan Samen Beter Bedrijfsvoeren De informatiebrief bestedingen Samen Beter Bedrijfsvoeren 2024 en het Programmaplan Samen Beter Bedrijfsvoeren geven meer inzicht in wat er nodig is om de bedrijfsvoering te versterken. De financiële onderbouwing vinden wij echter te weinig gedetailleerd. Verder willen u graag de volgende inhoudelijke punten meegeven:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. We zien graag een nadere onderbouwing waarom de uitzetting naar uiteindelijk € 4 miljoen in de jaarschijf 2027 noodzakelijk is; 2. Het lijkt een zeer ambitieuze opgave. Een opsomming van activiteiten is opgenomen. Wij zien daar echter ook graag een tijdsplanning met eigenaren en eindproducten bij. Daarnaast willen we graag opgenomen zien hoe hiermee wordt omgegaan in geval van uitloop of onvoorziene omstandigheden; 3. We missen een onderscheid tussen capaciteit en investeringen in IT (hardware en software); 4. De informatievoorziening rond de voortgang blijft onderbelicht. Een voortgangsrapportage met een analyse van de verschillen geeft inzicht en houdt grip op de bestedingen.
<p>Barneveld</p>	<p><i>Heldere schets van inzet 2025</i> Allereerst spreekt de raad zijn waardering uit voor het feit dat de kaderbrief een helder beeld geeft van de voorziene activiteiten door VGGM in 2025. U heeft ook een eerste financiële, meerjarige doorkijk uitgewerkt. Dit is in lijn met het verzoek van de raad in de zienswijze voor de begroting van 2024. Met deze kaderbrief is de basis gelegd voor meer inzicht in de belangrijkste ontwikkelingen en waar mogelijk de financiële doorwerking daarvan voor het jaar 2025 en verder.</p> <p><i>Versterkingsopgave</i> Daarnaast ziet de raad dat u belangrijke stappen zet, waaronder de versterkingsopgave in het programma "Samen.Beter.Bedrijfsvoeren" Een toekomstbestendige en robuuste bedrijfsvoering vormt de basis voor succesvolle uitvoering van het beleid. Ook hecht de raad waarde aan de uitvoering van een heldere governance die vorm krijgt in de uitwerking van een geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling.</p> <p><i>Meerjarig beleidskader</i> De raad ziet de komende jaren wel graag – naast verdere concretisering van de financiële doorkijk - een verdere uitwerking van de beleidsmatige kaders tegemoet, om beter inzicht te krijgen hoe vanuit de VGGM-organisatie gewerkt wordt aan de realisatie van de gestelde doelen. Daarbij verzoekt de raad u verder uit te werken welke consequenties mogelijke beleidsmatige keuzes en (nieuwe) activiteiten hebben voor de uitvoering van de opgedragen (kern)taken en activiteiten, zodat deze afgewogen kunnen worden in relatie tot beschikbare financiële middelen (die zich in algemene zin doelmatig dienen te ontwikkelen) en beoogde maatschappelijke effecten.</p>
<p>Doesburg</p>	<p>Wij snappen dat er veranderingen moeten plaatsvinden binnen VGGM en zijn ook blij met de ontwikkelingen die momenteel gaande zijn bij VGGM. Wij begrijpen ook dat er daardoor eenmalig extra middelen nodig zijn.</p> <p>Wij vinden de verhogingen erg fors voor Doesburg. De gemeentelijke financiën staan stevig onder druk en er komen nog financieel zeer onzekere jaren aan. De laatste jaren</p>

	zijn de kosten structureel stevig toegenomen en voor 2025 lijkt dit wederom behoorlijk toe te nemen. Wij willen U dan ook vragen om elk jaar kritisch te kijken naar de kosten en verhogende ontwikkelingen te beperken.
Duiven	(Nog) geen reactie ontvangen.
Ede	<p>De volgende wensen kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de VGGM:</p> <ul style="list-style-type: none"> • De wens om voor 'Samen Beter Bedrijfsvoeren' bij de conceptbegroting 2025 dieper in te gaan op de jaren 2025 en verder. • De wens om in 2024 het onderdeel 'Werken aan gezondheid voor inwoners' onder begeleiding van een onafhankelijke partij verder uit te werken. • De wens dat het dagelijks bestuur en de directie van de VGGM zich in het Veiligheidsberaad inzet om PTSS landelijk te erkennen als beroepsziekte, inzichtelijk te maken in welke mate PTSS voorkomt binnen de VGGM en de gemeenteraden hierover uiterlijk in kwartaal drie van 2024 te informeren.
Lingewaard	<p><i>Kaderbrief 2025</i> De kaderbrief geeft een globaal beeld van de voorziene activiteiten door VGGM in 2025. Daarnaast geeft u een eerste financiële, meerjarige doorkijk. Met deze kaderbrief is de basis gelegd voor meer inzicht in de belangrijkste ontwikkelingen en waar mogelijk de financiële doorwerking daarvan voor het jaar 2025 en verder. Echter verzoeken wij bij de ontwerpbegroting meer concretisering van de opgave en bestedingen omdat we op dit moment nog geen compleet beeld hebben.</p> <p><i>Bedrijfsvoering</i> Daarnaast zien het college van B&W en de gemeenteraad dat u belangrijke stappen zet, waaronder de versterkingsopgave in het programma "Samen.Beter.Bedrijfsvoeren". Een toekomstbestendige en robuuste bedrijfsvoering vormt de basis voor succesvolle uitvoering van het beleid. Ook hechten wij waarde aan de uitvoering van een heldere governance die vorm krijgt in de uitwerking van een geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling.</p> <p><i>Aandachtspunten</i> Het college vraagt, namens de gemeenteraad van Lingewaard, voor het opstellen van de ontwerpbegroting 2025 aandacht voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Een verdere uitwerking van de beleidsmatige kaders van het programma "Samen.Beter.Bedrijfsvoeren" om beter inzicht te krijgen hoe vanuit de VGGM-organisatie gewerkt wordt aan de realisatie van de gestelde doelen voor 2025 en verder. Hierbij vragen we aandacht voor de manier van verantwoording en het maken van goede procesafspraken met alle gemeenten. - Een verdere concretisering van de financiële doorkijk, met daarbij extra aandacht voor de verhouding tussen structurele en incidentele lasten. Het is belangrijk dat hier meer duidelijkheid over komt. - Een duidelijke onderbouwing van de opdracht en de daarvoor benodigde structurele formatie (fte) in de ontwerpbegroting. We zien nu dat een groot deel van de extra beoogde fte incidenteel wordt ingezet voor onderzoeken. Slechts een klein aantal fte is structureel. De verwachting is dat de komende jaren deze balans gaat veranderen. - Nazorg aan brandweermensen met PTSS. Uit onderzoek van Zembla is gebleken dat de zorg en ondersteuning aan brandweermensen die trauma's hebben opgelopen door hun werk ernstig tekort schiet. PTSS wordt door de brandweer niet erkend als beroepsziekte terwijl dit bij politie en Defensie wel het geval is. Namens de gemeenteraad verzoeken wij u om hier aandacht voor te hebben. - Net zoals de gemeenteraad van gemeente Overbetuwe willen wij benadrukken dat de financiële positie van gemeenten onder druk staat. Wij willen onze zorgen uiten over de groei van middelen in relatie tot deze financiële positie van gemeenten en roepen op tot terughoudendheid. - Aandacht voor een gedegen voorbereiding en besluitvorming. Daar was bij deze kaderbrief geen sprake van omdat de stukken op 24 januari 2024 zijn ontvangen en voor 23 februari de gemeenteraad om een antwoord wordt verzocht. <p>De brief met wensen en bedenkingen van de gemeenteraad van gemeente Overbetuwe wordt door ons herkent en ondersteund. Wij benadrukken dat wij achter de inhoud van deze brief staan en verwachten dat u deze punten in acht neemt.</p>

	<p>Tot slot</p> <p>Wij willen erop wijzen dat het doel niet moet zijn om tot een besteding van de gevraagde vier miljoen en het aannemen van medewerkers om aan de genormeerde aantal fte te komen, maar om de bedrijfsvoering te verbeteren en efficiënt te organiseren. Daarbij hebben wij onze zorgen om de type functies die vervuld moet worden en de krapte op de arbeidsmarkt.</p>
Nijkerk	(Nog) geen reactie ontvangen.
Overbetuwe	<ul style="list-style-type: none"> - dat de gemeenteraad op 4 juli 2023 een zienswijze heeft ingediend tegen de ontwerpbegroting 2024; - dat deze zienswijze o.a. onderstaande onderdelen bevat: <ul style="list-style-type: none"> o dat wij u uitnodigen om voor het einde van 2023 een nadere beschouwing van de organisatie en prioritering dan wel keuzes in activiteiten aan de gemeenteraad van Overbetuwe aan te bieden. Dit alles inclusief de uitwerking van scenario's om kosten te besparen, ziekteverzuim te verminderen en de essentiële vacatures te vervullen (hierna genoemd nadere beschouwing van de organisatie); o dat wij u uitnodigen om voor het einde van 2023 een voorstel te doen ter bespreking van de nadere beschouwing van de organisatie; o dat de bevindingen van deze bespreking een bijdrage leveren aan het opstellen van de begroting en het jaarplan voor 2025; - dat VGGM heeft geantwoord dat raden op hoofdlijnen worden geïnformeerd over de algemene en financiële kaders met het oog op de totstandkoming van de begroting 2025; - dat hiermee niet tegemoet wordt gekomen aan onze wens om inzicht te krijgen in een nadere beschouwing van de organisatie en deze te bespreken; - dat wij u vragen om voor de conceptbegroting 2025 alsnog inzicht te geven in de nadere beschouwing van de organisatie en hierover in gesprek te gaan met de gemeenteraad; - dat in de informatiebrief een versterkingsopgave bedrijfsvoering van €4 miljoen wordt beschreven waarbij onduidelijk is of het hier gaat om een optelling van jaarlijks ingeschatte kosten of een kostenstijging; - dat wij duidelijkheid wensen over de kosten versterkingsopgave bedrijfsvoering; - dat de financiële positie van gemeenten onder druk staat - dat wij onze zorgen uiten over de groei van middelen in relatie tot de financiële positie van gemeente en oproepen tot terughoudendheid. - dat van een gedegen voorbereiding en besluitvorming van de kaderbrief 2025 geen sprake kan zijn als op 24 januari 2024 de stukken worden ontvangen en voor 23 februari 2024 de gemeenteraad moet antwoorden, in welke periode de carnavalsvakantie viel, - dat de gemeenteraad de kaderbrief 2025 en Informatiebrief bedrijfsvoeren 2024 voor kennisgeving aanneemt en inhoudelijk wellicht later op die stukken terugkomt - dat de gemeenteraad u verzoekt om in mei 2024 een informatiebijeenkomst te houden, ter voorbereiding en ondersteuning van het indienen van een zienswijze op de ontwerpbegroting 2025. -
Renkum	(Nog) geen reactie ontvangen.
Rheden	<ol style="list-style-type: none"> 1. De raad van de gemeente Rheden heeft kennis genomen van de kaderbrief van de VGGM. De raad constateert dat er extra middelen nodig zijn om de in de kaderbrief beschreven ontwikkelingen op te vangen. De gemeentelijke financiën staan echter stevig onder druk en er komen nog financieel onzekere jaren aan, waaronder het zogenaamde 'ravijnjaar'. Wij verzoeken met klem de VGGM expliciet te letten op haar uitgaven en eventuele financieel verhogende ontwikkelingen binnen haar eigen begroting op te vangen of anders zo veel als mogelijk te beperken. In dit kader heeft de raad ook kennis genomen van de aan u gezonden brieven van de wethouders van Financiën aangaande de financiële situatie bij gemeenten en het verzoek om kritisch te kijken naar de eigen dienstverlening en het 1 op 1 doorzetten van de indexatie. U geeft aan dat u deze brieven in uw eerst volgende bestuursvergadering gaat bespreken. De raad is erg benieuwd naar de reactie van het bestuur van de VGGM op deze brieven. 2. De raad hecht een groot belang aan samenwerking in de regio. Ook de VGGM kent een aantal samenwerkingen, bijvoorbeeld bij natuurbranden. Het samenwerken in de regio komt naar mening van de raad onvoldoende aan bod en zou meer belicht kunnen worden. De raad verzoekt het bestuur bij een volgend

	<p>P&C document meer aandacht aan de samenwerkingen te besteden, immers samenwerking mag gezien worden.</p> <p>3. Tijdens de behandeling in de raad is gesproken over de Corona pandemie en de opgedane ervaringen bij de uitvoering van de maatregelen. De raad vraagt zich af of eruit de Corona periode lessens learned zijn opgesteld en dit heeft geleid tot het vastleggen van procedures die bij een volgende pandemie kunnen worden gehanteerd.</p>
Rozendaal	<p>Proces</p> <p>In uw begeleidend schrijven dat ons college van burgemeester en wethouders op 24 januari 2024 ontving verzoekt u de raden om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de kaderbrief vóór 24 februari 2024 toe te zenden. Die reactietermijn is zeer kort voor een zorgvuldig bestuurlijk besluitvormingstraject en een goede behandeling van het voorstel. We kunnen ons voorstellen dat dit ook voor andere gemeenten geldt. Wij begrijpen dat het gescheiden voorleggen van de Kaderbrief en de ontwerp-begroting een primeur betreft en ondersteunen de wenselijkheid van deze opgeknipte processtappen. Desalniettemin zouden we het op prijs stellen als u ons bij een volgende gelegenheid langer de tijd geeft om (de effecten van) de kaderbrief te duiden.</p> <p>Deze brief, als reactie op de kaderbrief en informatiebrief bedrijfsvoering, is vastgesteld door de Raad van de gemeente Rozendaal op 20 februari 2024.</p> <p>Kaderbrief</p> <p>Wij herkennen dat een veelheid van externe en maatschappelijke ontwikkelingen van invloed zijn op veiligheids- en gezondheids-vraagstukken in de regio. We zien aan de kant van de Brandweerorganisatie dat u gericht (maatschappelijke en/of fysieke) risico's een plaats geeft in uw werk, bijvoorbeeld natuurbrand(bestrijding) en de veiligheid van de energietransitie. We zien aan de kant van de GGD dat u – samen met de portefeuillehouders publieke gezondheid – bewust op basis van een toekomstscenario werkt aan een stevige algemene- en jeugdgezondheidszorg.</p> <p>U geeft aan dat er extra middelen nodig zijn om de in de kaderbrief beschreven ontwikkelingen op te vangen in de uit te werken (ontwerp)begroting voor 2025. Echter ook de gemeentelijke financiën staan, meer nog dan voorheen, onder druk en er komen nog financieel onzekere jaren aan.</p> <p>Daarom blijven wij benadrukken het van belang te vinden dat de VGGM:</p> <ul style="list-style-type: none"> - kritisch naar de uitgaven kijkt en zichtbaar en merkbaar werkt aan besparingsopties en slimmer (samen) werken; - ervoor kiest om noodzakelijke ontwikkelingen zo summier mogelijk (op het niveau van een basisambitie) door te voeren, om daarmee kostenstijgingen te minimaliseren; - bij kostenstijgingen waar mogelijk naar oplossingen in de eigen organisatie kijkt, c.q. uitvoering zo veel mogelijk binnen de bestaande budgetten te realiseert, zodat een effect op de gemeentelijke bijdrage zo veel mogelijk voorkomen wordt. <p>We sluiten daarmee ook aan bij het signaal dat de wethouders Financiën in december 2023 per brief naar een aantal Gemeenschappelijke Regelingen, waaronder de VGGM, hebben gegeven. Naar aanleiding van de financiële vooruitzichten bij gemeenten zelf, riepen zij u op om aan te geven welke inhoudelijke keuzes er te maken zijn in uw dienstverlening, en welke daarvan niet of in mindere mate uit te voeren zijn vanaf 2025.</p> <p>Specifiek ten aanzien van hoofdstuk 6 van de kaderbrief, Ambulancezorg, willen wij u attent maken op het volgende:</p> <p>Waar u schetst dat er een toename is van de uitgaven, heeft u enkel 'PM' posten opgenomen, met als toelichting dat het een mutatie per boekjaar betreft ten opzichte van het begrotingskader 2023.</p>

	<p>Wij zouden het op prijs stellen als u de bedragen uit dit begrotingskader 2023 ter informatie in de betreffende tabel op zou willen nemen.</p> <p>Informatiebrief ‘Samen. Beter. Bedrijfsvoeren. 2024’</p> <p>Onze gemeenteraad gaf in de zienswijze bij de ontwerpbegroting 2023 (brief juli 2022) al aan dat we waarde hechten aan een degelijke onderbouwing van de uitgaven om de bedrijfsvoering te versterken per jaar vóóraf en verantwoording over (tussentijdse) resultaten achteraf. We waarderen de informatiebrief en rekenen erop dat we (op weg naar) 2025 en verder informatie op een soortgelijk niveau ontvangen en stellen dit op prijs.</p> <p>Hoewel bedrijfsvoering feitelijk een aangelegenheid van uw eigen organisatie is, menen we ons wel een opmerking te moeten permitteren over de beoogde formatieontwikkeling (op bedrijfsvoeringsonderdelen) gedurende de komende jaren, als onderdeel van de versterking van de bedrijfsvoering.</p> <p>Gedurende de looptijd van het programma wilt u de formatie op het gebied van bedrijfsvoeringsonderdelen uitbreiden met tussen de 37 en 60 fte. U heeft aangegeven dat uit het benchmark onderzoek (2021) is gebleken dat u de ondersteunende processen met ca. 37 fte minder dan andere veiligheidsregio’s uit moet voeren en met 60 fte minder dan andere gemeenschappelijke regelingen. Wij hebben grote moeite met uw conclusie dat de organisatie moet groeien met minimaal 37 fte. Uw organisatie zou moeten streven om uw huidige efficiency ten opzicht van de benchmark te behouden. Wij begrijpen de veranderende problematiek die vraagt om enige versterking. Wij hopen echter dat u zich ten doel heeft gesteld efficiënter te blijven presteren dan de gemiddelde benchmark bij vergelijkbare veiligheidsregio’s en daarmee niet per definitie uitgaat van een groei met minimaal 37 fte. Wij verwachten dat een uitbreiding gepaard gaat met slimmere, efficiëntere processen en bijvoorbeeld ook met een geringere kans op ‘fouten’ en ‘herstelwerk’. Er zou met andere woorden een inverteffect mogelijk en merkbaar moeten zijn. We zien graag de uitwerking en onderbouwing hiervan in uw begrotingsvoorstel tegemoet.</p>
Scherpenzeel	<p>Het college van Scherpenzeel heeft de raad geadviseerd om wel wensen en bedenkingen in te dienen, echter deze worden pas in de raad van 28 maart behandeld. Omdat het voor de VGGM betrekkelijk laat is als deze wensen en bedenkingen pas na 28 maart worden ingediend, stuur ik de wensen/bedenkingen vast door, onder voorbehoud dat onze raad hier mee instemt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - We begrijpen dat er extra middelen noodzakelijk zijn, maar de gemeenten staan ook onder financiële druk en we willen daarom dat de VGGM efficiënt met haar middelen omgaat en wij gaan er vanuit dat deze middelen voor de komende jaren volstaan. - We zien graag in het vervolg de Kaderbrief eerder tegemoet. -
Wageningen	(Nog) geen reactie ontvangen.
Westervoort	(Nog) geen reactie ontvangen.
Zevenaar	<p><i>Kaderbrief</i></p> <p>De VGGM heeft echt werk gemaakt van de kaderbrief. Het is een uitgebreide kaderbrief, waarin de financiële gevolgen voor de aankomende jaren nauwkeurig geschetst worden. De gemeenteraad stelt het op prijs dat de VGGM het belang van het kunnen uiten van wensen en bedenkingen op de kaderbrief door gemeenteraden onderschrijft.</p> <p>Op verzoek van meerdere gemeenten in de regio is deze zienswijzeprocedure opgestart. De gemeente Zevenaar is wat ongelukkig met de aangegeven reactietermijn. Deze is kort. Voor komend jaar verwacht de gemeenteraad de stukken tijdig te ontvangen zodat een degelijk proces voor het komen tot wensen en bedenkingen doorlopen kan worden.</p> <p><i>Wensen en bedenkingen</i></p> <p>De raad begrijpt dat er extra middelen nodig zijn om de in de kaderbrief beschreven ontwikkelingen op te vangen. De gemeentelijke financiën staan echter stevig onder druk en er komen nog financieel onzekere jaren aan. Het ravijnjaar voor de gemeentelijke</p>

	<p>begrotingen komt in zicht. We vragen de VGGM dan ook te letten op haar uitgaven en eventuele financieel verhogende ontwikkelingen zo summier mogelijk door te voeren. Onze zienswijze komt puntsgewijs op het volgende neer:</p> <ol style="list-style-type: none">1. De wethouders financiën in de regio Gelderland-Midden hebben een brief gestuurd naar alle gemeenschappelijke regelingen binnen deze regio om deze te wijzen dat het niet haalbaar is om jaarlijks de bijdrage te verhogen vanwege extra investeringen. In het Algemeen Bestuur is de brief van de wethouders financiën over sturing op gemeenschappelijke regelingen in de regio aan de orde geweest en is afgesproken dat hier nog een reactie op volgt vanuit de directie. Neem de uitwerking van deze reactie mee in de voorbereidingen van de begroting 2025.2. Er worden forse investeringen gevraagd vanaf 2025, met name het toekomstbestendig maken van de GGD. Is het mogelijk om hier keuzes in te maken? Het verzoek is om keuzemogelijkheden in te bouwen waarop gemeenten kunnen sturen in aanloop naar de volgende begroting (2025).3. Kunnen de investeringen gefaseerd over meerdere jaren worden ingevoerd? Geef dit dan aan in de begroting voor komende jaren waarin de investeringen worden besloten. Dit moet dan ook in relatie tot de planning en uitvoering realistisch zijn voor de VGGM. <p><i>Conclusie</i> De gemeente Zevenaar is de VGGM dankbaar voor de uitgebreide kaderbrief. De zienswijzetermin voor de gemeenteraad is kort. We verwachten dat de gemeenteraad voor komend jaar de stukken tijdig ontvangt.</p>
--	---

Ontwerpbegroting 2025

Bevat tevens de geactualiseerde begroting
2024

Versie voor Algemeen Bestuur op 3 april 2024

1. Inleiding

Met deze ontwerpbegroting stuurt het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden op zowel de taken en activiteiten voor het jaar 2025. In deze begroting zijn tevens de beleidsmatige en financiële kaders opgenomen, zoals het Algemeen Bestuur op 17 januari 2024 heeft besproken. Eerdere jaren waren de kaders en de begroting opgenomen in één document. Op verzoek van een aantal gemeenten is begin januari een separate kaderbrief opgesteld. Gezien de korte tijdsperiode tussen kaderbrief en begroting is het gewenste effect om meer op de kaders te kunnen sturen vanuit de gemeenteraden niet gerealiseerd. Met de invoering van de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen en de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van VGGM is een ruimere tijdsperiode voorzien voor zowel de kaders als de begroting.

In aansluiting op de bespreking van de kaderbrief 2025 in het Algemeen Bestuur heeft een aantal gemeenteraden de kaderbrief besproken en hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deze kaderbrief uitgesproken. De tijd tussen de bespreking van de kaderbrief in de Raden en (de wettelijke) termijnen voor het opstellen en consultatie van deze ontwerpbegroting was echter te krap om de wensen en bedenkingen op de kaderbrief op een zorgvuldige wijze te wegen. Om die reden zijn de beleidsontwikkelingen zoals opgenomen in de kaderbrief 2025 integraal opgenomen in deze voorliggende begroting. Het advies is om deze ontwerpbegroting in samenhang met de kaderbrief te lezen. Naast de beleidsontwikkelingen zijn in deze begroting de opgedragen activiteiten, beoogde beleidsdoelstellingen en (financiële) risico's opgenomen.

De ontvangen reacties op de kaderbrief gaan onder andere in op het ravijnjaar 2026 en de daarmee samenhangende uitdagingen. Eerder dit jaar hebben een aantal wethouders Financiën aan gemeenschappelijke regelingen gevraagd in hoeverre mogelijkheden bestaan om mee te bewegen met deze uitdaging. In hoofdstuk 2 wordt nader op deze problematiek ingegaan, mede in relatie tot de uitdagingen waar VGGM voor staat als het gaat om het toekomstbestendig inrichten van de GGD-taken en de organisatie als geheel.

Voorzien is deze ontwerpbegroting 2025 op 11 september 2024 vast te stellen. Voorafgaand worden de Colleges en Raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen bij deze ontwerpbegroting 2025 aan het Dagelijks Bestuur mee te geven. Mocht uw raad al een reactie op de kaderbrief 2025 hebben gegeven, dan zal die reactie meegenomen worden bij de bespreking van deze ontwerpbegroting.

Deze ontwerpbegroting geeft eveneens de mogelijkheid om de geactualiseerde begroting 2024 nauwkeuriger op te stellen, doordat diverse bekostigingsgesprekken voor diensten en producten die niet middels de gemeentelijke bijdrage worden bekostigd recent zijn afgerond. Denk hierbij aan afspraken met subsidiegevers, gemeenten inzake lokaal aanbod GGD en zorgverzekeraars.

De begroting is opgebouwd rondom de volgende programma's:

3a. Programma Crisisbeheersing

3b. Programma Brandweer (was brandweezorg)

3c. Programma GGD

3d. Programma Ambulancezorg

3e. Programma Bedrijfsvoering

Ontwerpbegroting 2025 VGGM

Per programma zijn de beleidsontwikkelingen en beoogde resultaten beschreven, inclusief de begrote baten en lasten. Op totaalniveau geeft dat de volgende organisatie-begroting voor 2025:

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2023	Begroting 2024	Gew. Begr. 2024	Begroting 2025	Raming 2026	Raming 2027	Raming 2028
Programma Crisisbeheersing	5.631	7.174	6.382	6.802	7.108	7.108	7.108
Programma Brandweer	41.571	43.540	45.268	46.528	46.053	46.053	46.053
Programma GGD	38.596	35.329	37.367	38.719	38.719	38.719	38.710
Programma Ambulancezorg	29.483	31.406	30.502	31.192	31.192	31.192	31.192
Programma Bedrijfsvoering	24.408	26.438	27.462	27.611	28.611	29.558	29.511
Programma COVID-19	9.618	0	0	0	0	0	0
Lasten	149.309	143.888	146.980	150.852	151.683	152.629	152.574
Gemeentelijke bijdrage	73.479	82.742	82.742	87.607	88.132	89.132	89.132
Lokaal aanbod	8.679	7.829	8.936	8.748	8.748	8.748	8.748
Rijksbijdragen	24.233	10.282	11.905	11.517	11.823	11.823	11.823
Zorgverzekeraars	27.941	28.919	31.874	31.874	31.874	31.874	31.874
Overige baten	16.481	13.677	10.472	10.881	10.881	10.881	10.881
Baten	150.812	143.448	145.929	150.627	151.458	152.458	152.458
Doorbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat voor bestemming	1.503	-440	-1.052	-225	-225	-171	-116
Mutatie reserves	227	440	1.052	225	225	171	116
Resultaat na bestemming	1.730	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	1.730	0	0	0	0	0	0

Het dagelijks bestuur is zich, net als de directie, ten volle van bewust dat deze begroting leidt tot een grote uitdaging binnen de gemeentelijke financiën. De verschillende omstandigheden, de voorstellen voor de versterking van de GGD-taken en de organisatieversterking leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage. De gemeentelijke bijdrage neemt in totaal met € 4,9 miljoen toe, zijnde het terugnemen van € 2,2 miljoen aan incidentele bijdragen, een structurele toename van € 6,7 miljoen en incidentele bijdragen van € 0,4 miljoen. In onderstaand verloopoverzicht zijn de mutaties van de gemeentelijke bijdrage per taak zichtbaar. In de tabel is tevens een verwijzing opgenomen naar de paragraaf waar de mutatie nader is toegelicht:

In EUR x 1.000	Veiligheid	Bevolking gszorg	GGD	JGZ 0-4	RVP	Totaal
Gemeentelijke bijdrage begroting 2024	53.093	791	15.964	11.005	1.889	82.742
Verkoop kazerne Pannerden (specifiek Zevenaar)	-20					-20
Basis op orde AGZ (incidenteel voor 2024)			-551			-551
Basis op orde JGZ (Incidenteel voor 2024)			-713	-940		-1.653
Aangepaste bijdrage begroting 2024	53.072	791	14.700	10.065	1.889	80.517
<i>Mutaties structureel</i>						
Versterking bedrijfsvoering (zie § 3e)	571		429			1.000
Toekomstbestendige AGZ (zie § 3c)			1.694			1.694
Toekomstbestendige JGZ (zie § 3c)			826	1.086		1.912
Ingroei functiewaardering (cf besluit 2021)			100			100
Decentralisatie Maternale Kinkhoest (zie § 3c)					176	176
Invoering omgevingswet (zie § 3a)	P.M.					P.M.
Ingroei nieuwe verdeelsleutels (zie § 4.5)	215					215
Mutatie inwoners (zie § 4.5)		9	181	53	9	252
Loon en prijs indexatie (zie § 4.1)	845	15	257	195	29	1.341
<i>Mutaties incidenteel</i>						
Veilige energie transitie (zie § 3a)	250					250
Harmonisatie afspraken huisvesting (zie § 3e)	150					150
	2.031	24	3.487	1.334	214	7.089
Gemeentelijke bijdrage begroting 2025	55.103	815	18.187	11.399	2.103	87.607

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	2
Inhoudsopgave.....	4
2. Druk op financiën	5
3. Programma-indeling.....	7
3a. Programma Crisisbeheersing.....	7
3b. Programma Brandweer	12
3c. Programma GGD.....	21
3d. Programma Ambulancezorg.....	35
3e. Programma Bedrijfsvoering	40
4. Financiën	45
4.1 Nominale ontwikkelingen.....	45
4.2 Investerings.....	45
4.3 Effect op lopende begrotingsjaar 2024	46
4.4 Voorstel bestemming resultaat over 2023.....	47
4.5 Gemeentelijke bijdragen	47
5. Paragrafen.....	48
5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	48
5.2 Onderhoud kapitaalgoederen	51
5.3 Financiering.....	51
6. Planning en control cyclus.....	53
Bijlagen.....	54
Bijlage 1: Ontwikkelingen in gemeentelijke bijdragen	54
Bijlage 2: Specificatie gemeentelijke bijdrage per gemeente	58
Bijlage 3: Geprognostiseerde balans	62
Bijlage 4: Reserves en voorzieningen	64
Bijlage 5: Meerjaren investeringsplan 2024 – 2028	65
Bijlage 6: Taakvelden.....	66
Bijlage 7: Risico's in relatie tot toekomstbestendigheid	67

2. Druk op financiën

Het is VGGM niet ontgaan dat de gemeentelijke begrotingen stevig onder druk zijn komen te staan. Enerzijds worden gemeenten geconfronteerd met taakuitbreidingen zonder bijbehorende kostendekkende budgetten en anderzijds is een fors lager gemeentefonds van toepassing vanaf 2026. VGGM voelt daarmee ook een belangrijke verantwoordelijkheid in het doelmatig besteden van de aan haar toegekende budgetten en het efficiënt uitvoeren van de aan haar opgedragen taken.

Anderzijds is zowel landelijk als regionaal geconstateerd dat de Veiligheidsregio's en GGD-en onvoldoende zijn voorbereid op nieuwe (gezondheids)crises en om die reden versterking nodig hebben. Voor Veiligheidsregio's is om die reden landelijk structureel € 83 miljoen beschikbaar gesteld voor deze versterkingsopgave. Voor de GGD gaat het landelijk om € 38 miljoen voor 2024 ter versterking van de pandemische paraatheid. Daarnaast zijn nog een aantal andere landelijke maatregelen getroffen, zoals een bekostiging voor COVID-19 vaccinaties en het sluiten van het Integraal Zorgakkoord en Gezond en Actief Leven akkoord.

Aanvullend heeft het bestuur van VGGM geconstateerd dat belangrijke risico's bestaan in de continuïteit van dienstverlening door historische keuzes ten aanzien van de GGD-taken en de krappe en starre invulling van de ondersteunende functies. Ten aanzien van de hulpverleningsactiviteiten zien we veranderingen in de maatschappij, onder andere door klimaatverandering en energietransitie, die leiden tot complexere, langere en meer grootschalige inzetten leidend tot toenemende druk op de huidige budgetten. Om die reden zijn in deze begroting versterkingsvoorstellen voor de GGD, de organisatie in het geheel en in het voorkomen van brand opgenomen.

In aansluiting op de financiële druk bij gemeenten heeft de wethouder Financiën van Rheden, mede namens een aantal andere wethouders Financiën, het bestuur van VGGM gevraagd naar de mogelijkheden om te besparen op de gemeentelijke budgetten. Deze oproep zien we ook terugkomen in een aantal reacties vanuit gemeenteraden op de kaderbrief voor 2025. Dit verzoek geeft spanning op de bovenstaande ontwikkelingen.

De groep wethouders Financiën vraagt expliciet om een drietal scenario's van indexatie door te rekenen:

Scenario	Indexatie volgens scenario		Indexatie in deze begroting		Vershil
	In %	In EUR x 1.000	In %	In EUR x 1.000	In EUR x 1.000
1. Indexatie voor 2025 sluit aan bij de loon- en prijsontwikkelingen die door accres wordt gecompenseerd.	4,18	3.455	1,33	1.341	2.115
2. Indexatie voor 2025 gebaseerd is het percentage consumentenprijsindex voor 2025 (MEV);	2,50	2.067	1,33	1.341	727
3. De bijdrage voor 2025 wordt niet geïndexeerd.	nihil	nihil	1,33	1.341	-/- 1.341

Geconstateerd wordt dat de begroting van VGGM past binnen scenario 1 en scenario 2. Dit komt doordat VGGM voor haar budgetten 2023 en 2024 reeds anticipeerde op de forse loon- en prijsontwikkeling (inflatie) die ontstond door de mondiale tekorten op de grondstoffen en energie. Hierdoor is een relatief lage indexatie voor 2025 van toepassing.

In scenario 3 ontstaat een tekort van ca € 1,3 mln. Deze zou kunnen worden gerealiseerd door keuzes in (kwaliteit van) taken te maken. Dit in samenhang met het voorstel in deze begroting voor versterking van de GGD-taken en de organisatie in het geheel. Dat levert dan een volgende abstracte analyse op:

Ontwerpbegroting 2025 VGGM

Programma	Totale baten	Gemeentelijke bijdrage	Toelichting
Crisisbeheersing	8.303.000	3.726.000	Evaluatie van recente crisissen leidt tot de conclusie dat veiligheidsregio's onvoldoende voorbereid zijn op een volgende crisis. Het Rijk heeft besloten om de crisistaken te versterken en heeft daarvoor landelijk € 83 miljoen beschikbaar gesteld. Voorwaarde hierbij is dat deze extra middelen niet gebruikt worden om huidige gemeentelijke bijdragen te verlagen. Het eventueel korten op de gemeentelijke bijdrage van € 3,7 miljoen is daarmee voor dit moment niet opportuun.
Brandweer	60.536.000	53.145.000	De taken voor brandweezorg zijn in 2021 vergeleken met andere Veiligheidsregio's. De conclusie is dat hulpverleningstaken vergelijkbaar met andere regio's zijn georganiseerd. Zowel in omvang van medewerkers, vrijwilligers en materieel als in budgettaire zin. De activiteiten ter voorkoming van brand zijn in vergelijking met andere regio's minimaal georganiseerd. Voor het bestuur gaf de uitkomst van dit onderzoek geen aanleiding om een nader gesprek te voeren over de omvang en kwaliteit van de brandweezorg. Een eventuele besparing op de kosten zal invloed hebben op de omvang van de brandweerorganisatie, zowel in personele als materiële zin. Kijkend naar de veranderingen in het risicoprofiel van de regio als gevolg van de klimaatverandering is het advies om de slagkracht van de brandweer niet te verkleinen.
GGD	46.936.000	30.736.000	De taken van de GGD zijn in 2022 en 2023 nader besproken met de portefeuillehouders. Dit heeft geleid tot een voorstel ter versterking van de GGD (toekomstbestendige GGD). Dit versterkingsvoorstel is onderdeel van de voorliggende begroting. Het eventueel korten op de GGD-bijdragen leidt ertoe dat de bestuurlijk gewenste taakuitvoering niet kan worden gerealiseerd.
Ambulancezorg	33.799.000	Nihil	De taken van de ambulancezorg worden vergoed door zorgverzekeraars. Daarmee staat deze taak buiten scope voor eventuele verlaging van gemeentelijke bijdragen.
Overhead	Nihil	Nihil	De overhead wordt doorbelast aan de verschillende opgedragen taakgebieden. De overhead is in 2021 vergeleken met andere veiligheidsregio's. De conclusie was dat VGGM een zeer krappe overhead heeft. Aansluitend is de kwaliteit van de organisatie beoordeeld, met als conclusie dat deze ad hoc acteert op issues in de bedrijfsvoering. In samenhang met de krappe overhead leidt dat tot continuïteitsrisico's. Om de organisatie te versterken is een programmatische veranderaanpak gekozen met een looptijd van 3 tot 4 jaar. Het eventueel korten op de overhead vertraagt de verbetering en vergroot het continuïteitsrisico.
Totaal	149.574.000	87.607.000	

3. Programma-indeling

3a. Programma Crisisbeheersing

Het programma crisisbeheersing valt uiteen in de pijlers veiligheidsregio taken, bevolkingszorg en GHOR. Voor het programma Crisisbeheersing is één majeure overkoepelende ontwikkeling, namelijk de versterking van crisisbeheersing in opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Dit gaan we doen door onder andere de voorbereiding op crises te verstevigen en de inzet van de veiligheidsregio bij langdurige crises te waarborgen. Denk hierbij aan: (langdurig) bemensen en ondersteunen van crisisteams, internationale, interregionale en Rijk-regio samenwerking, risico- en crisiscommunicatie en het versterken en waarborgen van de informatiepositie van de Veiligheidsregio.

Versterking crisisbeheersing

De Wet veiligheidsregio's is geëvalueerd. Eind 2022 heeft het Kabinet de Contourennota Versterking Crisisbeheersing en Brandweertzorg naar de Tweede Kamer gestuurd. Deze contourennota is een nadere uitwerking van het kabinetsstandpunt en schetst op hoofdlijnen de noodzakelijke vernieuwingen en veranderingen in het beoogd toekomstig stelsel van crisisbeheersing en brandweertzorg.

In de bestuurlijke afspraken is besloten tot een geleidelijk opbouwende structurele toevoeging van € 83 miljoen voor alle veiligheidsregio's in de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) vanaf 2023. Dit betekent voor VGGM een bedrag van ongeveer € 1,4 miljoen vanaf 2023 oplopend tot ongeveer € 2,6 miljoen in 2026. Deze ophoging is bedoeld voor de versterking van de crisisbeheersing, het versterken van de informatiepositie en het inrichten van het Knooppunt Coördinatie Rijk – Regio (KCR2). KCR2 is een knooppunt voor bovenregionale en landelijke informatiestromen van en naar veiligheidsregio's, het rijk, politie, defensie, vitale partners en andere crisispartners.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Veiligheidsregio taken	2.965	4.893	3.957	4.457	4.763	4.763	4.763
GHOR	1.140	1.501	1.600	1.629	1.629	1.629	1.629
Bevolkingszorg	1.526	780	825	716	716	716	716
Lasten	5.631	7.174	6.382	6.802	7.108	7.108	7.108
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	4.571	4.703	3.664	3.726	3.726	3.726	3.726
Rijksbijdragen	2.566	3.612	4.027	4.527	4.833	4.833	4.833
Overige baten	403	168	50	50	50	50	50
Baten	7.540	8.483	7.741	8.303	8.609	8.609	8.609
Doorbelasting	-1.214	-1.309	-1.491	-1.502	-1.502	-1.502	-1.502
Resultaat voor bestemming	694	0	-132	0	0	0	0
Mutatie reserves	0	0	132	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	694	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	694	0	0	0	0	0	0

3a.1 Pijler veiligheidsregio taken

De veiligheidsregio voert regie op de samenwerking met gemeenten, politie, defensie, waterschap en andere partijen bij de uitvoering van taken op het terrein van brandweertzorg, rampen- en crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening, openbare orde en veiligheid. Binnen deze pijler zijn de bestuurlijke en operationele activiteiten opgenomen die betrekking hebben op deze samenwerking.

Versterken crisisbeheersing

Vanaf 2024 wordt gewerkt aan de versterking van onze crisisbeheersing. Dit gebeurt door de verdere implementatie van het inrichtingsplan crisisbeheersing. Vanaf maart 2024 is de afdeling Crisisbeheersing formeel gestart na de reorganisatie. Ook wordt gewerkt aan versterking van de operationele crisisorganisatie. Dit moet ervoor zorgen dat de crisisorganisatie ingericht is om zowel flits- als langdurige incidenten aan te kunnen en voorbereid is op de

ongekende crises. Daarnaast is er aandacht voor de huisvesting van de afdeling en de crisisorganisatie. De locatie Beekstraat zal verlaten worden.

De doorontwikkeling van Opleiden, Trainen, Oefenen, Testen, Evalueren en Lessons learned (OTOTEL) zal verder gestalte krijgen. Deze ontwikkeling is in 2024 ingezet.

Ook de ambitie om een netwerkorganisatie te zijn binnen de crisisbeheersing zal verder ontwikkeld en uitgevoerd worden. Onderdeel hiervan is de implementatie van de nieuwe methodiek om met risico's om te gaan. Ook de internationale samenwerking met Duitsland wordt voortgezet.

Versterken informatiepositie

Voor het versterken van de informatiepositie wordt voortgebouwd op de ingezette ontwikkelingen van 2024. Informatie gestuurde veiligheid wordt verder versterkt. Er wordt gestreefd naar een adequate informatievoorziening waardoor de juiste informatie, op de juiste plek, voor de juiste mensen op het juiste moment beschikbaar is.

Het informatievoorzieningsproces wordt verder uitgerold en uitgevoerd. Het organiseren van eigenaarschap is hierin een belangrijk onderdeel. Ook het verder vormgeven van een goede basis van onze informatiehuishouding is een aandachtspunt.

De verdere doorontwikkeling van het Veiligheidsinformatieknooppunt wordt ter hand genomen. Dit wordt gedaan op de vlakken techniek, beheer en organisatie. Hierin wordt nadrukkelijk de samenwerking gezocht met enerzijds de Oost5-collega's en anderzijds het land met het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio (KCR2)

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Personeelskosten	2.357	4.002	3.126	3.650	3.956	3.956	3.956
Materiele kosten	386	638	584	562	562	562	562
Kapitaallasten	31	50	63	61	61	61	61
Huisvestingskosten	191	204	185	185	185	185	185
Lasten	2.965	4.893	3.957	4.457	4.763	4.763	4.763
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	3.256	3.263	2.280	2.288	2.288	2.288	2.288
Rijksbijdragen	775	2.358	2.773	3.273	3.579	3.579	3.579
Overige baten	5	0	0	0	0	0	0
Baten	4.036	5.621	5.053	5.561	5.867	5.867	5.867
Doorbelaasting	-670	-728	-1.096	-1.104	-1.104	-1.104	-1.104
Resultaat voor bestemming	401	0	0	0	0	0	0
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	401	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	401	0	0	0	0	0	0

3a.2 Pijler bevolkingszorg

Gemeenten hebben als onderdeel van het openbaar bestuur een algemene zorgplicht voor hun inwoners en vervullen daarmee een essentiële rol in de crisisbeheersing. De activiteiten kunnen worden verdeeld naar de volgende taken:

- Acute Bevolkingszorg
- (Preparatie) nafase
- Crisiscommunicatie

In 2024 is een start gemaakt met een verdere versterking van de Bevolkingszorg piketorganisatie. Op dit moment is nog niet bekend welk scenario en welk ambitieniveau daarin de voorkeur heeft en of dit tot extra kosten gaat leiden. In Q2 van 2024 wordt hierin de eerste richting verwacht.

Daarnaast werken we in lijn met de uitkomsten van het project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg aan het in kaart brengen en monitoren van de vakbekwaamheid. Uitgangspunt van deze ontwikkelingen is dat deze budgetneutraal uitgevoerd worden.

Via de versterking van het brede werkveld crisisbeheersing (BDuR gelden) investeren we in crisiscommunicatie als eigenstandig proces onder de verantwoordelijkheid van Bevolkingszorg. Het Regionaal Netwerkteam Bevolkingszorg valt sinds maart 2024 binnen de afdeling Crisisbeheersing. Dit zorgt voor efficiencywinst op o.a. het gebied van informatiemanagement waardoor de bevolkingszorg organisatie minder kwetsbaar wordt in het informatieproces.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Personeelskosten	1.069	515	469	473	473	473	473
Materiele kosten	436	246	334	221	221	221	221
Kapitaallasten	1	0	1	1	1	1	1
Huisvestingskosten	20	19	20	20	20	20	20
Lasten	1.526	780	825	716	716	716	716
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	729	791	791	815	815	815	815
Rijksbijdragen	690	0	0	0	0	0	0
Overige baten	286	118	0	0	0	0	0
Baten	1.705	909	791	815	815	815	815
Doorbelaasting	-119	-129	-99	-99	-99	-99	-99
Resultaat voor bestemming	59	0	-132	0	0	0	0
Mutatie reserves	0	0	132	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	59	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	59	0	0	0	0	0	0

3a.3 Pijler GHOR

De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) coördineert bij crises en rampen de publieke, acute en niet-acute gezondheidszorg in de regio en stuurt op zorgcontinuïteit in de keten. Ook adviseert de GHOR aan gemeenten, andere overheden en organisaties op dat gebied. De activiteiten kunnen worden verdeeld naar de volgende taken:

- Risicobeheersing (o.a. advisering bij evenementen en omgevingsveiligheid);
- Crisisorganisatie (inzet van de opgeschaalde acute-, niet acute- en publieke gezondheidszorg bij crises);
- Informatiemanagement: een sterke informatiepositie om risicobeheersing en crisisbeheersing in de zorgketen te kunnen versterken.

De GHOR sluit aan bij de landelijke focus op versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening. De GHOR zet zich, als onderdeel van de afdeling Crisisbeheersing, in op een verdere professionalisering.

De aandacht zal in 2025 liggen op professionalisering van de beheersorganisatie van de GHOR en het onderwijs van GHOR-crisisfunctionarissen, het doorontwikkelen van informatiemanagement ter ondersteuning van de geneeskundige keten en het verder bouwen met de zorgketen aan de voorbereiding op crises in relatie tot de uitdagingen binnen de zorgsector. Het zorgrisicoprofiel zal hier ook in 2025 helpend in zijn.

Doelenboom

Wat willen bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogde effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	Maatschappelijk effect
Regie op voorbereiding van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises	Zorginstellingen zijn zich bewust van hun rol en eigen verantwoordelijkheid binnen de zorgketen	Actuele schriftelijke afspraken met acute- en publieke zorgpartners	Zorgpartners zijn voorbereid op geneeskundige hulpverlening in geval van rampen en crises
Advisering van andere overheden en organisaties op het gebied van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises	Adviseert over crisisbeheersing (het optreden tijdens rampen en crises of (dreigende) verstoring van de zorgcontinuïteit)	Adviseren en bieden van ondersteuning aan partners in de zorgketen om hun zorgcontinuïteit te garanderen	Alle zorgorganisaties kunnen zorg verlenen onder alle omstandigheden, ook tijdens rampen en crises
	Adviseert over risicobeheersing (het voorkomen van rampen en crises)	Bijdragen aan multidisciplinaire advisering over evenementen en infrastructurele projecten aan gemeenten, andere overheden en bedrijven (mede in relatie met de nieuwe Omgevingswet)	Beperken gezondheidsschade voor inwoners van Gelderland-Midden
Het 24/7 in staat zijn om tijdens rampen en crises de geneeskundige hulpverlening te coördineren, aan te sturen en te regisseren	24x7 paraatheid van kwalitatief hoogstaande crisisorganisatie	<ul style="list-style-type: none"> - Crisisorganisatie die voldoet aan toetsingskader inspectie J&V - Werven en selecteren nieuwe crisisfunctionarissen - Beschikbaar hebben van gekwalificeerde crisisfunctionarissen - OTO-plan; uitvoeren van activiteiten voor ontwikkeling en blijvende vakbekwaamheid. - Materieel (vervoer, communicatiemiddelen en kleding) permanent op orde 	Efficiënt en effectief optreden van de crisisorganisatie tijdens rampen en crises
	Verbinden van de geneeskundige hulpverlening met openbare orde en veiligheid tijdens crises of rampen	<ul style="list-style-type: none"> - Informatiemanagement t.b.v. instellingen (m.b.v. GHOR 4all en LCMS (GZ)) - Informatie-uitwisseling in de zorgketen in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing 	
In de voorbereiding op en tijdens rampen en crises is specifiek aandacht voor niet of verminderd zelfredzamen. Daar waar mogelijk wordt gebruikt gemaakt van de veerkracht van de bevolking	Voorkomen en beperken van gezondheidsschade van burgers als gevolg van crises, rampen en zware ongevallen	<ul style="list-style-type: none"> - Inzetten Psychosociale Hulpverlening, Medische milieukunde, Infectieziekten, gezondheidsonderzoek indien nodig - Onderwijs toepassen/ vakbekwaam houden van betrokken functionarissen. Procedures crisisorganisatie op orde brengen c.q. houden 	<p>Verminderd zelfredzamen worden zo goed mogelijk ondersteund tijdens rampen en crises</p> <p>Er wordt tijdens een ramp en crises, daar waar mogelijk, een beroep gedaan op zelfredzame burgers t.b.v. de groep verminderd en niet zelfredzame burgers</p>
Het doelmatig en doeltreffend inzetten van publieke gezondheidstaken	Ondersteunen van bevoegd gezag bij incidenten met (mogelijke) maatschappelijke onrust	Adviseren van bevoegd gezag en inzetten hulpverlening bij incidenten met (mogelijke) maatschappelijke onrust	<ul style="list-style-type: none"> - Burgers ontvangen de meest adequate hulp - Beperken gezondheidsschade

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Personeelskosten	827	1.161	1.287	1.325	1.325	1.325	1.325
Materiele kosten	213	251	210	202	202	202	202
Kapitaallasten	50	40	54	52	52	52	52
Huisvestingskosten	49	49	49	49	49	49	49
Lasten	1.140	1.501	1.600	1.629	1.629	1.629	1.629
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	586	649	593	624	624	624	624
Rijksbijdragen	1.101	1.254	1.254	1.254	1.254	1.254	1.254
Overige baten	112	50	50	50	50	50	50
Baten	1.799	1.953	1.897	1.928	1.928	1.928	1.928
Doorbelasting	-425	-452	-297	-299	-299	-299	-299
Resultaat voor bestemming	234	0	0	0	0	0	0
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	234	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	234	0	0	0	0	0	0

3b. Programma Brandweer

Het programma valt uiteen in 3 pijlers, namelijk brandweezorg, risicobeheersing en meldkamer.

Belangrijke ontwikkelingen die zowel gelden voor brandweezorg als risicobeheersing zijn: Informatiegestuurd werken en Veilige energietransitie.

Informatiegestuurd werken en informatiemanagement

Elke dag willen we leren, ontwikkelen en data toepasbaar maken. Informatiegestuurd werken is het continue proces waarmee de brandweer op gerichte wijze ruwe data kan verzamelen, registreren, analyseren en de daaruit resulterende informatie en kennis gebruiken om daarmee processen beter en effectiever te laten verlopen. Geconstateerd is dat er op dit gebied nog een slag te maken is en daar wordt vanaf 2024 extra op ingezet.

Veilige Energietransitie (VET)

De ontwikkelingen op het gebied van de (veilige) energietransitie gaan snel. Het is een uitdaging om snel en adequaat in te kunnen spelen op alle veranderingen. Binnen de brandweer is een regiegroep ingesteld die de (landelijke) ontwikkelingen monitort en informatie binnen de brandweer verspreidt. In het netwerk met gemeenten worden pragmatische oplossingen onderzocht, zodat hier meer (risico)gericht op geadviseerd kan gaan worden. Daarnaast stimuleren we het veiligheidsbewustzijn bij onze brandweermensen op dit gebied.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Brandweezorg	34.904	36.750	38.503	39.707	39.557	39.557	39.557
Risicobeheersing	5.224	5.321	5.437	5.490	5.165	5.165	5.165
Meldkamer	1.444	1.470	1.328	1.331	1.331	1.331	1.331
Lasten	41.571	43.540	45.268	46.528	46.053	46.053	46.053
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	45.645	50.157	51.145	53.145	53.241	53.812	53.812
Lokaal aanbod	375	298	287	268	268	268	268
Rijksbijdragen	5.912	5.835	5.630	5.630	5.630	5.630	5.630
Overige baten	1.497	1.222	1.381	1.493	1.493	1.493	1.493
Baten	53.430	57.513	58.443	60.536	60.632	61.203	61.203
Doorbelasting	-12.627	-14.187	-13.473	-14.007	-14.578	-15.149	-15.149
Resultaat voor bestemming	-768	-215	-297	0	0	0	0
Mutatie reserves	975	215	297	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	207	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	207	0	0	0	0	0	0

3b.1 Pijler brandweezorg

De pijler brandweezorg gaat over de repressieve brandweezorg en heeft betrekking op het (voorbereiden op) het bestrijden van brand en verlenen van hulp bij ongevallen. Ook in 2025 is de opgave van de brandweer het toekomstbestendig houden van de brandweerorganisatie in een snel veranderende maatschappij en een slagvaardige organisatie met een sterk risicogerichte informatiepositie die anticipeert op maatschappelijke ontwikkelingen. Technologische en maatschappelijke ontwikkelingen, klimaatverandering en de veilige energietransitie brengen nieuwe risico's én nieuwe mogelijkheden met zich mee.

Paraatheid brandweer in relatie tot beschikbaarheid vrijwilligers

In het kader van de inwerkingtreding van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren is landelijk onderzoek gedaan naar de toekomstbestendigheid van het huidige stelsel van de vrijwillige brandweer. Rode draad hierbij was in hoeverre het nodig was om, vanuit de wet, te komen tot taakdifferentiatie tussen beroeps en vrijwillig brandweerpersoneel. In essentie komt het erop neer dat de inzet van vrijwilligers ook écht vrijwillig moet zijn en dat geen sprake mag zijn van kazernering en pikettering van vrijwilligers. De afgelopen jaren zijn bestaande piketregelingen van vrijwilligers afgebouwd. De brandweer is een organisatie met een groot aantal vrijwilligers en dat kan betekenen dat een post af en toe niet (met 6 man) kan uitrukken. Door het fijnmazige netwerk van posten in de regio kan hulp toch snel geboden worden. Daarnaast zijn er technologische ontwikkelingen (precom-pager)

die aan de voorkant al veel inzicht geven in de verwachte paraatheid per post. Dit inzicht kan de brandweerorganisatie gebruiken om de paraatheid over de regio te verbeteren.

Werven en behouden van brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers

Het werven en behouden van brandweervrijwilligers vraagt een voortdurende inspanning, ingegeven door het feit dat vrijwilligers niet meer zo lang vrijwilliger zijn als voorheen. Dit brengt structurele kosten mee voor werving en opleiden van nieuwe vrijwilligers. Het lukt ons tot nu toe wel om het aantal vrijwilligers op peil te houden vanwege het positieve imago van de brandweer.

Ook het werven van beroepsmedewerkers vraagt aandacht vanwege het tweede loopbaanbeleid (na 20 jaar). Dit houdt in dat de functie van repressief medewerker bij de brandweer aangemerkt is als een bezwarende functie die maximaal 20 jaar uitgevoerd mag worden. In deze periode worden medewerkers begeleid en ondersteund naar een andere baan (binnen of buiten de brandweer). Voor een aantal medewerkers is deze periode bijna voorbij. Na een langdurig proces met de veiligheidsregio's is afgesproken dat er eerst een onderzoek komt naar de bezwarendheid van de brandweerv functie. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de Universiteit van Maastricht en is in 2026 afgerond. Brandweerfunctionarissen blijven in hun functie tot de resultaten van het onderzoek bekend zijn en er nieuw beleid is gemaakt. Dit ontslaat hen niet van de verplichting zich voor te bereiden op een andere functie.

Goed werkgeverschap

Een sociaal veilig en gezond werkklimaat is van belang voor alle medewerkers, maar binnen brandweezorg worden er extra activiteiten georganiseerd gericht op duurzame inzetbaarheid van medewerkers. Onder de vlag "Ik, wij, samen de brandweer" wordt ook dit jaar aandacht gegeven aan de onderwerpen sociale veiligheid, mentale fitheid, gezonde voeding, Arbo en Collegiale Opvang (TCO).

Vakbekwaamheid op orde

Een belangrijk onderdeel van het brandweernetwerk is de voorbereiding op inzetten die er komen gaan. Op het gebied van vakbekwaamheid is de organisatie al enige tijd bezig met een verschuiving van aanbod- naar vraaggestuurd oefenen. Dit geeft de verschillende brandweereenheden meer ruimte om te oefenen op basis van risico's in hun directe omgeving. Vakbekwaam werkt vanuit de gedachte 'de basis op orde' aan de relatie met de posten en ploegen. Er moet namelijk een helder en uitvoerbaar, goed afgestemd en in veiligheidspaspoort verwerkt oefenrooster liggen waarbij de posten/ploegen goed gefaciliteerd worden.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is een containerbegrip. Maatregelen voor verduurzaming kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op CO2-reductie (energieneutraal), goed werkgeverschap of circulariteit. Als het onderwerp duurzaamheid (in brede zin) op korte termijn niet structureel wordt opgepakt in de organisatie, bestaat de kans dat t.z.t. de inhaalslag te groot wordt. Dit vormt een financieel en operationeel risico.

Leiderschapsontwikkeling ploegcommandanten en bevelvoerders

Vanuit de reorganisatie in 2024 is gekozen om in 3 jaar stapsgewijs te groeien naar een afdeling die klaar is voor de toekomst. De ploegcommandanten en bevelvoerders spelen daar een grote rol in. Het gaat hierbij om leiderschapsontwikkeling van ploegcommandanten en bevelvoerders die aansluit op de behoeften van de nieuwe generatie brandwachten.

Investeringsprogramma materieel

Brandweer heeft een omvangrijk investeringsprogramma vastgesteld waarmee onder meer de structurele vervanging van voertuigen en materialen is geborgd (ca € 61 mln).

Doelenboom

Wat willen we bereiken		Wat gaan we ervoor doen	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	
Effectief optreden bij brand en andere incidenten	Personeel in staat stellen op een professionele en veilige manier te werken	<ul style="list-style-type: none"> Landelijke agenda brandweezorg, innovatief samenwerken, risicogericht werken, voor welke taak de juiste maat, vakmanschap versterken, vitale medewerkere en organisatie. Kernwaarden Brandweer Gelderland-Midden, verbinding, vertrouwen, vakmanschap en vitaliteit Paraatheid brandweer in relatie tot beschikbaarheid vrijwilligers (aansluiting bij landelijk programmplan vrijwilligheid) In-, doorstroom- en uitstroombesleid Vraaggestuurd oefenen vanuit de gedachte de basis op orde Innovatie in oefenen (interregionaal VR-programma) Blijven investeren in het creëren van een veilig en gezond arbeidsklimaat voor repressieve medewerkers 	Minder schade en slachtoffers bij brand en andere incidenten
	Verbeteren en vervangen van middelen en materieel nodig voor brandbestrijding en andere acute hulp	<ul style="list-style-type: none"> Wagenpark in relatie tot duurzaamheid, onderzoeken mogelijkheid gefaseerd overgaan naar duurzaam wagenpark Verder doorontwikkelen overgang van primaire bluswatervoorziening (reguliere drinkwatersysteem) naar alternatieve bluswatervoorziening in eigen beheer (tankwagens) Innoveren van informatie-uitwisseling in de veiligheidsketen (bijv. met behulp van geoinformatie, LiveOp, LCMS) Innovatie op materieel en materiaal in te bedden in onze organisatie. Het gaat hier met name om landelijke ontwikkelingen die ook voor Brandweer Gelderland-Midden van meerwaarde zijn 	
	Verbeteren van processen voor dagelijkse brandweezorg en hulpverlening	<ul style="list-style-type: none"> Automatische statusplotting in GMS. Kennisdeling (landelijk en regionaal) op basis van kenniscentrum, evaluaties en de resultaten van incidentgegevens Structureel evalueren van brandweerinzetten, incidentgegevens en deze resultaten omzetten in betere werkwijzen Verdere interregionale samenwerking op operationele grenzen. (Oost5, VRU en Flevoland) 	
	Uitbreiden interregionale samenwerking	<ul style="list-style-type: none"> Verder intensiveren samenwerking Oost5 en landelijke/interregionale projectgroepen zoals informatievoorziening Bestendigen samenwerking Oost5 bij uitvoering duiktaak Optimaliseren samenwerking en delen expertise natuurbrandbestrijding Oost5/landelijk Brandbestrijding en hulpverlening effectiever en efficiënter maken door samenwerking met omliggende regio's 	

Wat willen we bereiken		Wat gaan we ervoor doen	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	
Duurzaam inzetbare medewerker, die goed is opgeleid en kennis en vaardigheden blijft ontwikkelen.	Aantoonbaar vakbekwaam	<ul style="list-style-type: none"> Invoering nieuwe Profchecks Registratie: van kwantiteit naar kwaliteit 	Groter veiligheidsgevoel Een betrokken brandweerorganisatie
	Kwaliteitsimpuls oefenen op de post	<ul style="list-style-type: none"> Opleiden ploeginstructeurs Verder uitbouwen producten oefenen op maat in de catalogus. Team vakbekwaam maakt onderwijskundig onderbouwde producten. Gebruik maken van moderne inzichten (brein leren), middelen en technieken (Virtueel, augmented reality e.d.) 	
	In balans brengen persoonlijk leren, teamleren en organisatieleren	<ul style="list-style-type: none"> Vraaggericht oefenen individueel en op postniveau. Meer risicogericht oefenen. 	
Duurzaam wagenpark	Terugbrengen van de uitlaatgas emissie	De markt actief volgen, aan de hand van nieuwe ontwikkelingen bijsturen, en indien mogelijk inzetten op emissiearme of emissie loze voertuigen.	Voorbeeldfunctie voor de energietransitie en behalen klimaatdoelstellingen.

Risico	Beheersmaatregel
Paraatheid brandweer onder druk als gevolg van afnemende beschikbaarheid vrijwilligers en gevolgen invoering WNRA. Een afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers leidt eveneens tot een grotere instroom van nieuwe vrijwilligers. Dit leidt tot hogere opleidingskosten.	Vanuit Brandweer Gelderland-Midden vroegtijdig inspelen op maatschappelijke verandering en landelijke ontwikkelingen van de arbeidsmarkt en het toepassen van een strategische personeelsplanning
Gevolgen tweede loopbaan beleid (20 jaar) beroepsbrandweermensen repressieve dienst	Personeelsplanning afstemmen door in-, door- en uitstroombesluit. Landelijk is dit deels uitgesteld vanwege het onderzoek van de Universiteit Maastricht
Vergrijzing samenleving en uitbreiding participatiemaatschappij waardoor minder zelfredzame mensen langer zelfstandig wonen	Landelijke gedragsbeïnvloeding risicogroepen, woningcorporaties, verzekeraars, zorgaanbieders e.d., versterken samenwerking met externe partijen en inzet van innovaties die bijdragen aan brandveiligheid
Verscherping milieuregels en invoering milieuzones voor diesel (brandweer)voertuigen met mogelijke versnelde afschrijving wagenpark met bijkomende extra financiële gevolgen	Vroegtijdig anticiperen vanuit investeringsprogramma en incorporeren in vervangingsschema wagenpark
Extra kosten door afkopen contracten waterleidingbedrijven en verwijderen brandkranen	Vroegtijdig voldoende financiële middelen reserveren. Op de lange termijn reductie kosten onderhoud en beheer brandkranen

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Personeelskosten	24.426	24.366	25.395	26.202	26.202	26.202	26.202
Materiele kosten	6.327	7.356	7.519	8.071	7.921	7.921	7.921
Kapitaallasten	4.004	4.927	5.489	5.335	5.335	5.335	5.335
Huisvestingskosten	146	100	100	100	100	100	100
Lasten	34.904	36.750	38.503	39.707	39.557	39.557	39.557
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	39.379	43.071	43.878	45.810	46.231	46.802	46.802
Lokaal aanbod	375	287	287	268	268	268	268
Rijksbijdragen	4.679	4.505	4.299	4.299	4.299	4.299	4.299
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	1.246	1.013	1.343	1.455	1.455	1.455	1.455
Baten	45.678	48.876	49.807	51.832	52.253	52.824	52.824
Doorbelasting	-11.030	-12.341	-11.602	-12.125	-12.696	-13.267	-13.267
Resultaat voor bestemming	-255	-215	-297	0	0	0	0
Mutatie reserves	475	215	297	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	220	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	220	0	0	0	0	0	0

3b.2 Pijler Risicobeheersing

De activiteiten van risicobeheersing zijn gericht op een gezonde en veilige leefomgeving. Centraal hierin staan:

- Mensen beschermen tegen gevaren uit de omgeving
- Mensen uitnodigen gezond en veilig te leven
- Randvoorwaarden scheppen zodat hulpdiensten veilig kunnen optreden.

Risicogericht werken

De impact van de Omgevingswet en visie risicogerichtheid ligt in het verlengde van het speerpunt risicogericht werken uit het vorige beleidsplan brandweer. Het vakgebied is volop in ontwikkeling. De Omgevingswet, de wet kwaliteitsborging voor het bouwen, de energietransitie en de woningbouwopgave met de daarmee gepaard gaande ruimtelijke opgaven, hebben gevolgen direct voor ons werk. We zullen meer gaan inzetten op het agenderen van een veilige en gezonde leefomgeving en de brandveiligheid van bouwwerken op de juiste tafels met de juiste toon. Het signaleren, duiden en beheersen van risico's is essentieel om invulling te geven aan een voelbare veilige en gezonde leefomgeving. Dat vraagt de komende jaren om een nog verdere ontwikkeling van kennis en kunde van onze medewerkers en het risicogericht werken in plaats van de toepassing van alleen regelgeving.

Informatie gestuurd werken is het omzetten van data naar informatie en vervolgens informatie met kennis omzetten naar doelgerichte acties. Deze werkwijze zal de komende jaren een steeds grotere rol gaan innemen binnen het werkveld van risicobeheersing. Samenwerking, verbinden, het combineren van expertise van risicobeheersing en andere keten- en netwerkpartners is van cruciaal belang. Hierdoor kunnen wij ons beter richten op het signaleren en het duiden van risico's en het nemen van beheersmaatregelen. Deze ontwikkeling staat niet los van de al ingezette lijn om risicogericht te werken.

Expertisecentrum brand- en omgevingsveiligheid

In samenhang met deze ontwikkelingen is het onze langetermijnvisie om door te groeien naar een expertisecentrum. Het expertisecentrum vervult de behoefte van onze omgeving aan betrouwbare informatie over brand- en omgevingsveiligheid. Zowel van de publieke als private partijen. Als expertisecentrum vervullen wij op deze wijze een sterke informatiepositie en komen onderzoek, innovatie, samenwerking (tussen private en publieke partijen), onderwijs, voorlichting en evaluatie van incidenten bij elkaar.

Gebiedsgerichte aanpak Natuurbrandbeheersing

Het afronden van het project Gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing was op eind 2022 gesteld. Vanwege de gevoelde urgentie om onder invloed van de klimaatverandering meer werk te maken van natuurbrandbeheersing in Gelderland, krijgt het project in plaats daarvan een financiële impuls vanuit gemeenten en de provincie Gelderland. En daarmee ook een verbreding naar héél Gelderland.

Op basis van de bestuurlijke verantwoordelijkheden worden nu twee sporen gevolgd. Spoor 1 voorziet in de veiligheid in relatie tot het natuurbrandrisico van kwetsbare objecten en voorzieningen in de natuurgebieden in Gelderland. Dit spoor valt onder verantwoordelijkheid van de betreffende gemeenten.

Spoor 2 voorziet in de uitwerking van een natuurbrandpreventieplan voor de (vitale) infrastructuur en de inrichting van de natuurgebieden onder verantwoordelijkheid van de Provincie. Dit betekent dat we als VGGM de komende jaren flink zullen investeren in natuurbrandbeheersing. Eind 2023 heeft bestuurlijke besluitvorming plaatsgevonden om de programmatische aanpak van gebiedsgerichte natuurbrandbeheersende maatregelen te versnellen. De verwachting is dat de risico's en passende beheersmaatregelen medio 2026 volledig geprioriteerd en gedeeltelijk geëffectueerd zijn.

De kosten voor deze activiteiten bedragen circa € 450.000. Hiervan wordt naar verwachting de helft gedragen door de Provincie. De andere helft wordt gedekt met de verwachte boekwinst op verkopen van verouderd materieel.

Brandveilig Leven

Het actieplan Brandveilig Leven loopt al sinds 2021. Samen met (vrijwillige) brandweermedewerkers zetten wij ons in om mensen te stimuleren om brandveilig te leven. Daarnaast werken wij samen met gemeenten, verzekeraars, zorgaanbieders en woningcorporaties op het gebied van gezond en veilig leven.

Vanuit deelnemende gemeenten is aangegeven dat de risicogroep ouderen bijzondere aandacht verdient. Zij worden daarom nadrukkelijk betrokken. Daarnaast is één van de speerpunten dat gedragsbeïnvloeding alleen onvoldoende is en ook ingezet wordt op innovaties die bijdragen aan brandveiligheid.

Omgevingswet en omgevingsveiligheid

De volledige implementatie van de Omgevingswet kent een doorlooptijd tot 2029. De Omgevingswet brengt ook nieuwe taken en rollen, vaardigheden en deskundigheid van de veiligheidsregio met zich mee. Effecten daarvan kunnen zich vertalen in benodigde capaciteit en een aangepast niveau van adviseurs, afgestemd op de nieuwe uitdagingen.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (januari 2024) is het bestuur van de veiligheidsregio de wettelijke adviseur ten aanzien van milieubelastende activiteiten. Dit gaat verder dan alleen advisering op externe veiligheid; het betreft ook de brandveiligheid. Het gaat daarbij om bedrijven met veel gevaarlijke of ontplofbare stoffen of grote hoeveelheden vuurwerk (BEVI). Binnen onze regio gaat dit om 85 hoog risico-objecten die in het reguliere adviestraject meegenomen worden. Voor de implementatie van de Omgevingswet zijn middelen in het gemeentefonds beschikbaar gekomen (gemeentecirculaire september 2022). Op basis hiervan heeft VGGM haar aanloop- en implementatiekosten voor 2024 en 2025 in de begroting opgenomen (€ 325.000 per jaar). Voor de structurele inzet zullen nadere afspraken gemaakt worden.

Meldingsplicht Wonen met zorg

Mede door demografische ontwikkelingen zijn afgelopen jaren diverse wooncomplexen gerealiseerd voor mensen die zorg nodig hebben. Deze complexen hebben een verhoogd veiligheidsrisico, mede omdat bewoners in geval van een incident veelal niet zelfstandig het complex kunnen verlaten.

Door de invoering van de Omgevingswet is ook de AMvB Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL) van kracht. In dit besluit wordt in hoofdstuk 6 art 6.7. lid 1 aangegeven dat voor een woonfunctie voor zorg een gebruiksmelding nodig is, waarna deze gebruiksfuncties worden opgenomen in het toezichtprogramma.

Doelenboom

Wat willen we bereiken		Wat gaan we ervoor doen	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	
(Brand)veilige samenleving door mensen te beschermen tegen gevaren uit de omgeving, mensen uit te nodigen gezond en veilig te leven en randvoorwaarden te scheppen zodat hulpdiensten veilig kunnen optreden	Bewustzijn creëren over (brand)veiligheid bij burgers, bedrijven en (zorg)instellingen.	<ul style="list-style-type: none"> Via regionale plannen (meerjarenbeleidsplan risicobeheersing en beleidsplan brandweer) en gemeentelijke plannen (zoals integraal veiligheidsplan, omgevingsplan, handavingsuitvoeringsplan) brand- en omgevingsveiligheid onderdeel uit laten maken van de gemeentelijke plancyclus. Samenwerking met betrokken gemeenten en woningcoöperaties continueren en uitbreiden, zowel voor domeinen wonen, onderwijs als zorg. Samenwerking met gemeenten, provincie Gelderland en de beide andere Gelderse veiligheidsregio's uitbreiden op het thema gebiedsgerichte aanpak natuurbrand-beheersing. Voorlichting na een woningbrand. Dit gebeurt fysiek in de wijk of via social media (vanwege beter bereik). Vanwege de invoering van de wettelijke rookmelderplicht voor bestaande woningen (1 juli 2022) op basis van representatief onderzoek de rookmelderdichtheid in onze regio bepalen. Samen met gemeenten en GGD het bewustzijn van de gevaren van koolmonoxidevergiftiging vergroten. 	Een grotere (brand)veiligheid en een groter veiligheidsgevoel in de samenleving.
	Bijdragen aan (brand)veiligheid van bedrijven en hun omgeving	<ul style="list-style-type: none"> Advisering op vergunningaanvragen bouwen, milieu en op ruimtelijke initiatieven. (Thematisch) Toezicht brandveilig gebruik Risico Analyse Monitor, gericht op bouwkundige en organisatorische zaken en omgevingseffecten, maar ook Geen Nood Bij Brand! (zorginstellingen en brandveiligheid) en Keurmerk Veilig Ondernemen. Inspelen op de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging Bouwen; onder meer door testen technische aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet respectievelijk het aanbieden van standaardadviezen voor risicoklasse 1 (Wet Kwaliteitsborging Bouwen). En ons voorbereiden op de komst van de meldingsplicht voor wonen met zorg. 	
	Samenwerking met omgevingsdiensten continueren	<ul style="list-style-type: none"> Optimale samenwerking zoeken vanuit de eigen kaders én in de dagelijkse praktijk door zo veel mogelijk met elkaars uitvoeringsprogramma's te verbinden. 	
	In beeld hebben van de brandrisico's in een brandrisicoprofiel	<ul style="list-style-type: none"> Oplevering van de werkwijze brandrisicoprofiel, die vervolgens de basis biedt voor het opstellen van brandrisicoprofiel. 	

Wat willen we bereiken		Wat gaan we ervoor doen	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	
Omgevingsrechtproof maken van organisatie	Een toekomstbestendige brandweerorganisatie, die meebeweegt met de maatschappelijke ontwikkelingen en optimaal kan inspelen op de vragen die spelen	<ul style="list-style-type: none"> Bewegen van regel- naar risicogericht werken zodat we door differentiatie van risico's en vanuit onze specifieke deskundigheid ons kunnen richten op het bevorderen van de fysieke veiligheid bij (vooral) complexe risico's in de samenleving. Proactief bijdragen aan een integrale en samenhangende benadering van risico's door het bevoegd gezag; met als resultaat een veiliger en gezonder fysieke leefomgeving. Concreet door advisering op ruimtelijke initiatieven, op transport (weg, spoor buisleidingen), omgevingsvisies, -plannen en -programma's. Daar waar nodig of wenselijk adviseren we integraal met GGD en GHOR. 	Een gezonde en veilige leefomgeving

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Personeelskosten	4.791	4.996	5.135	5.197	4.872	4.872	4.872
Materiele kosten	393	286	263	254	254	254	254
Kapitaallasten	1	2	2	2	2	2	2
Huisvestingskosten	39	37	37	37	37	37	37
Lasten	5.224	5.321	5.437	5.490	5.165	5.165	5.165
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Gemeentelijke bijdrage	6.266	7.086	7.267	7.335	7.010	7.010	7.010
Lokaal aanbod	0	11	0	0	0	0	0
Rijksbijdragen	155	0	0	0	0	0	0
Overige baten	176	46	38	38	38	38	38
Baten	6.598	7.143	7.305	7.373	7.048	7.048	7.048
Doorbelasting	-1.592	-1.822	-1.868	-1.883	-1.883	-1.883	-1.883
Resultaat voor bestemming	-219	0	0	0	0	0	0
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	-219	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	-219	0	0	0	0	0	0

3b.3 Pijler meldkamer

De activiteiten met betrekking tot de meldkamer hebben betrekking op het ontvangen van noedmeldingen van burgers of professionals en het alarmeren van eenheden in de regio.

Landelijke meldkamersamenwerking Apeldoorn

De meldkamer activiteiten worden gezamenlijk met de Veiligheidsregio's Gelderland Zuid, Noord en Oost-Gelderland, IJsselland en Twente uitgevoerd vanuit de nieuwe meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn.

De brandweerfunctie binnen de meldkamer in Apeldoorn wordt vanaf 21 maart 2023 uitgevoerd door Veiligheidsregio Noord en Oost-Gelderland. Samenwerkingsafspraken tussen de 5 veiligheidsregio's zijn gemaakt om te zorgen dat de brandweerfunctie voor het hele gebied uniform wordt uitgevoerd. Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland verreken de kosten voor de meldkamerfunctie brandweer met de andere veiligheidsregio's op basis van inwoneraantal. De begrote kosten voor VGGM passen binnen het bestaande financieel kader.

Communicatiesysteem

Landelijk beheert de politie in opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid het systeem C2000 voor de communicatie binnen de veiligheidsketen. VGGM is zelf verantwoordelijk voor de aanschaf en het onderhoud van de portofoons, mobilofoons en alarmontvangers in gebruik binnen de brandweer.

Er komt een nieuw communicatiesysteem met als werktitel NOOVA (Nationale Openbare Orde en Veiligheidsarchitectuur). Naast spraak zijn dan ook data opties mogelijk, zoals beeld en sensoren. Het Ministerie werkt aan een programmaplan dat momenteel voorligt bij het Programma Overleg Informatievoorziening (POI).

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Personeelskosten	544	231	228	231	231	231	231
Materiele kosten	889	1.232	1.100	1.100	1.100	1.100	1.100
Kapitaallasten	7	7	0	0	0	0	0
Huisvestingskosten	3	0	0	0	0	0	0
Lasten	1.444	1.470	1.328	1.331	1.331	1.331	1.331
1.1 Crisisbeheersing en brandweer							
Rijksbijdragen	1.079	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331
Overige baten	75	163	0	0	0	0	0
Baten	1.154	1.494	1.331	1.331	1.331	1.331	1.331
Doorbelasting	-5	-24	-3	0	0	0	0
Resultaat voor bestemming	-295	0	0	0	0	0	0
Mutatie reserves	500	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	205	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	205	0	0	0	0	0	0

3c. Programma GGD

Het programma GGD bevat de activiteiten gericht op de gezondheidsbeschermende en gezondheidsbevorderende maatregelen voor de bevolking of specifieke groepen daaruit, waaronder het voorkomen en het vroegtijdig opsporen van ziekten. Het programma valt uiteen in 3 pijlers, namelijk algemene gezondheidszorg, jeugdgezondheidszorg en monitoring & onderzoek.

Het ministerie van VWS heeft vier landelijke ambities opgesteld, deze zijn regionaal vertaald in de herijking van de visie op Publieke Gezondheid Gelderland-Midden. GGD Gelderland-Midden heeft op basis van deze ambities en de ontwikkelingen die zij ziet in haar vakgebied een viertal speerpunten opgesteld voor de komende jaren.

- Gezond opgroeien en een Kansrijke Start
- Gezondheidsbevordering borgen en investeren in impactvolle preventie
- Het verminderen van de kans op én de gevolgen van infectieziektenuitbraken
- Bijdragen aan een gezonde fysieke en sociale leefomgeving

De speerpunten worden opgepakt door de afdelingen Jeugdgezondheidszorg en Algemene gezondheidszorg.

Toekomstbestendige GGD

Voor de coronacrisis is geconstateerd dat GGD Gelderland-Midden een minimaal ingerichte organisatie is. De beschikbare capaciteit was in 2019 al onvoldoende en zorgde voor een tekort aan verandkracht. De coronapandemie maakte dat de constatering van destijds naar de achtergrond verdween. Ook legde de coronapandemie de kwetsbaarheden in de dienstverlening bloot.

We willen voorkomen dat een noodmaatregel, zoals het afschalen bij Jeugdgezondheidszorg in 2022, nogmaals wordt ingezet. Daarnaast is het van belang de basis op orde te krijgen. Het onderstaande voorstel voor de GGD (Algemene Gezondheidszorg en Jeugdgezondheidszorg) is daarom gebaseerd op vier basisprincipes:

1. De GGD voldoet aan het wettelijk minimum.
2. Collectieve dienstverlening prefereert boven lokaal aanbod.
3. De financiering verloopt grotendeels via de inwonerbijdrage.
4. De GGD zet extra in op dichterbij in wijken/dorpen, op collectieve preventie en het gebruik van data.

Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (deskundig) personeel	Ambities bijstellen: <ul style="list-style-type: none"> - Naast wettelijke taken en coronabestrijding is beperkte ruimte voor nieuwe taken - Inzetten op binden en boeien van tijdelijke medewerkers - Wettelijke taken uitvoeren maar geen nieuwe taken uitvoeren - Duurzame inzet bevorderen - Max. inzetten in opleiden medewerkers - Herwaardering van functies
Implementatie nieuwe registratie- en archiefsystemen (organisatiebreed)	Tijdelijke medewerkers inhuren voor ondersteuning bij werkzaamheden tijdens implementatie
Uitval ICT-voorzieningen	Noodplan met laptops Overstappen op 2 ^e server
Dalende incidentie en op middellange termijn mogelijk onvoldoende bevoegd en bekwaam personeel (m.n. artsen)	Visie op toekomstbestendige organisatie van TBC opstellen i.s.m. GGD-en binnen Regionaal Expertisecentrum Noord Oost.
Ketenpartners komen afspraken niet na op het gebied van voorbereid zijn op rampen en crises	<ul style="list-style-type: none"> - OTO-afspraken ketenpartners - Zorgcontinuïteit bij ketenpartners georganiseerd - Evaluatie convenanten en werkafspraken met ketenpartners
Een aantal structurele taken van de OGGZ zijn gefinancierd door subsidies, offertes en jaarlijkse opdrachten van gemeenten	Goede afspraken met gemeenten over monitoring gedurende looptijd en tijdig bericht van continueren en/ of opzeggen
Evenementadviezen worden niet overgenomen/opgevolgd	Middels een goede relatie met vergunningverlener, gemeenten overtuigen van toepassen advies t.b.v. vergunningverlening

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
7.1 Volksgezondheid							
Jeugdgezondheidszorg	20.398	23.041	22.421	23.318	23.318	23.318	23.309
Algemene gezondheidszorg	15.691	9.649	11.548	11.330	11.330	11.330	11.330
Monitoring en Advies	2.508	2.639	3.398	4.071	4.071	4.071	4.071
Lasten	38.596	35.329	37.367	38.719	38.719	38.719	38.710
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	23.263	27.882	27.933	30.736	31.165	31.594	31.594
Lokaal aanbod	8.303	7.531	8.649	8.480	8.480	8.480	8.480
Rijksbijdragen	5.798	563	2.116	1.228	1.228	1.228	1.228
Overige baten	7.951	6.880	6.606	6.492	6.492	6.492	6.492
Baten	45.316	42.856	45.303	46.936	47.365	47.794	47.794
Doorbelasting	-6.783	-7.551	-7.961	-8.242	-8.671	-9.100	-9.100
Resultaat voor bestemming	-63	-25	-25	-25	-25	-25	-16
Mutatie reserves	21	25	25	25	25	25	16
Resultaat na bestemming	-42	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	-42	0	0	0	0	0	0

3c.1 Pijler algemene gezondheidszorg

De activiteiten behorend tot de algemene gezondheidszorg dragen bij aan de bescherming, bewaking of bevordering van de gezondheid van inwoners van gemeenten in Gelderland-Midden. In de basis richten de activiteiten zich met name op kwetsbare doelgroepen.

Toekomstbestendige Algemene Gezondheidszorg

Voor 2024 zijn incidentele middelen toegekend om de basis op orde te krijgen. Het gaat hierbij om de basis van: gezonde leefomgeving, werken aan gezondheid van inwoners, gezondheidsbescherming tijdens rampen en crises en voorbereid zijn op gezondheidsdreigingen. Met deze incidentele middelen zetten we een eerste stap in het versterken van de GGD-taken.

Vanaf 2025 stellen we een voortzetting van de versterking van de GGD-taken voor:

- Een gezonde leefomgeving: Door de Omgevingswet wordt het verplicht om gezondheid mee te wegen in de besluitvorming rondom de inrichting van de omgeving en het daarbij behorende beleid. Met de kennis en expertise van de GGD op dit gebied zal zij bij besluitvorming rondom de inrichting van de omgeving worden betrokken. De Omgevingswet zorgt naar verwachting voor 100 tot 500 extra adviesvragen per jaar per GGD (landelijk afgegeven verwachting, afhankelijk van de grootte van de GGD en de problematiek in de regio). GGD Gelderland-Midden heeft dus structurele capaciteit nodig om de omgevingsadvisering te kunnen doen.
- Werken aan gezondheid van inwoners: Vanuit haar brede takenpakket beschikt de GGD over een schat aan kennis en informatie over de gezondheid van inwoners. Op basis van drie samenhangende pijlers (kennis, netwerk en interventies) werkt de GGD regionaal en lokaal samen met gemeenten en partners op gezondheidsthema's of specifieke doelgroepen. Het voorstel is om versterking aan te brengen in de advisering aan gemeenten op basis van data, trends en landelijke ontwikkelingen over wat, waar, voor wie nodig is. En de GGD past op basis van deze kennis en informatie juiste en effectief bewezen interventies toe ten behoeve van specifieke doelgroepen, wijken en kwetsbare groepen, om zo samen met gemeenten de gezondheid in Gelderland-Midden te verbeteren.
- Gezondheid beschermen tijdens rampen en crises: Uit voorgaande langdurige crisis is gebleken dat wij als GGD onvoldoende voorbereid zijn op rampen en crises. De crisisstructuur is tot nu toe ingevuld op basis van de intrinsieke motivatie van medewerkers en het netwerk van ketenpartners. Deze wijze van inzet als hulpverleningsorganisatie tijdens crises is niet toekomstbestendig. Zeker niet met het oog op langdurige en/of gelijktijdige crises. Dit leidt uiteindelijk tot uitholling en uitputting van medewerkers.
- Voorbereid op gezondheidsbedreigingen: Voor de versterking van Infectieziektebestrijding komen vanaf 2025 structureel extra gelden beschikbaar vanuit het Ministerie van VWS. Echter, sinds 2019 zijn de kosten van GGD-

taken op het gebied van tuberculosebestrijding toegenomen, maar de vergoedingen zijn niet in dezelfde mate meegegaan. Daarnaast zijn de werkzaamheden de afgelopen jaren ook toegenomen, mede door de sterke toename van asielzoekers, migranten en statushouders.

Versterking infectieziektebestrijding en pandemische paraatheid

De minister van VWS heeft in april 2022 de beleidsagenda pandemische paraatheid aangeboden aan de Kamer. Hierbij meldt de minister van VWS dat het versterken van de basis van infectieziektebestrijding op GGD-niveau noodzakelijk is. Vanaf 2025 is structureel 44 miljoen euro landelijk beschikbaar om de infectieziektebestrijding te versterken en om op termijn de paraatheid van GGD'en voor volgende pandemieën te vergroten. De exacte verdeling van die 44 miljoen tussen de 25 GGD'en is op dit nog niet bekend.

Op 4 juli 2022 heeft staatssecretaris Van Ooijen aan de Tweede Kamer zijn voornemen kenbaar gemaakt om de uitvoering van een vaccinatievoorziening voor volwassenen te beleggen bij de GGD'en, als belangrijke stap richting een toekomstbestendige flexibel vaccinatiestelsel. Het RIVM is gevraagd om, in samenwerking met GGD GHOR Nederland, een uitvoeringstoets te doen. De resultaten van deze uitvoeringstoets geven inzicht in de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van het inrichten van een vaccinatievoorziening voor volwassenen bij de GGD'en als op zichzelf staande voorziening, of waar nodig als aanvulling op bestaande uitvoeringsroutes. Dat het kabinet gevallen is, beïnvloedt landelijke besluitvorming over de uitvoeringstoets vaccinatievoorziening voor volwassenen. Op dit moment zijn organisatorische en financiële consequenties nog niet duidelijk.

Tuberculosebestrijding

Sinds 2019 zijn de kosten van GGD-taken op het gebied van tuberculosebestrijding toegenomen, maar de vergoedingen zijn niet in dezelfde mate gegroeid. Daarnaast zijn de werkzaamheden de afgelopen jaren toegenomen mede door de sterke toename van IND-migranten en statushouders uit landen waar TBC vaak voorkomt. De laboratoriumkosten en personele kosten voor TBC-screeningen zijn voor rekening van de GGD. Voor deze activiteiten is een ophoging van de inwonerbijdrage voorgesteld.

Seksuele gezondheid

Seksuele gezondheidszorg (ASG-regeling, Aanvullende seksuele gezondheidszorg) betreft gratis en - indien gewenst - anonieme soa-zorg aan groepen met een hoog risico op soa, en gratis en - indien gewenst - anonieme seksualiteitshulpverlening aan jongeren onder de 25 jaar. In 2024 zal een nieuwe ASG-regeling ingaan, waarin ook PrEP-zorg (pre-expositie profylaxe) wordt geïncorporeerd. GGD'en geven uitvoering aan de ASG-regeling. Op 11 december 2023 is de toekomstverkenning van de ASG-regeling aangeboden aan de Tweede Kamer. Door adviesbureau AEF is een onderzoek uitgevoerd. In het rapport constateert AEF dat het doel van de regeling momenteel niet behaald kan worden. Er zijn grote financiële tekorten met nadelige gevolgen voor de volksgezondheid. Het belangrijkste knelpunt, namelijk de grote financiële tekorten met nadelige gevolgen voor de volksgezondheid, kan het demissionair kabinet niet oplossen. Het is aan een volgend kabinet om te besluiten over een stelsel en de daarbij passende financiering.

Toezicht kinderopvang

De toezichthouders van de GGD'en toetsen de verschillende kinderopvanglocaties aan de hand van de Wet kinderopvang. Het ministerie van SZW heeft een voorstel tot wijziging van deze wet ingediend, met als beoogde invoeringsdatum: 1 januari 2025. Met deze wetswijziging wordt de Wet kinderopvang ten behoeve van de gastouderopvang gewijzigd, met als doel de kwaliteit van de opvang te verhogen. De voorgestelde wijzigingen richten zich op o.a. de volgende onderwerpen:

- a. Het gelijkstellen van verantwoorde gastouderopvang aan verantwoorde kinderopvang;
- b. Het mogelijk maken van pedagogische begeleiding en coaching ter ondersteuning van gastouders.

Deze punten hebben gevolgen voor de toezichtcapaciteit (aantal uren per soort onderzoek). Het gaat hierbij om de beoordeling van de pedagogische praktijk en om de pedagogische begeleiding door het gastouderbureau. Met ingang van 2025 zal meer tijd ingezet worden voor het toezicht op de gastouderopvanglocaties.

Milieu en Gezondheid

Evenals in 2024 zal ook in 2025 en de jaren erna ingezet worden op het bevorderen van een gezonde leefomgeving. De leefomgeving waarin mensen wonen, werken en recreëren heeft invloed op hun gezondheid. Een gezonde leefomgeving is een leefomgeving die als prettig wordt ervaren, die uitnodigt tot gezond gedrag en waar de druk op de gezondheid zo laag mogelijk is. Vanuit de 'health in all policies gedachte' maakt gezondheid structureel onderdeel uit van alle gemeentelijke beleidskeuzes. De dienstverlening van het adviseren over het verkleinen van gezondheidsrisico wordt uitgebreid met één fte om te blijven voldoen aan de minimale wettelijke norm.

Gezonde leefomgeving en preventie

Grote maatschappelijke opgaven als woningbouw, klimaatadaptatie, duurzame mobiliteit en energietransitie leiden tot beleidskeuzes die gezondheidswinst kunnen opleveren. Het bevorderen van de gezondheid via de (inrichting van de) leefomgeving biedt veel kansen. Wij hechten vanuit de GGD veel belang aan de verbinding tussen het fysieke, sociale en zorgdomein. Vanuit de ‘health in all policies gedachte’ maken we ons er hard voor dat gezondheid structureel onderdeel uitmaakt van gemeentelijke beleidskeuzes. Binnen VGGM adviseren wij domeinoverstijgend naar gemeenten, zodat zij een integrale afweging kunnen maken waarbij gezondheid een vast onderdeel is van de belangenafweging in het ruimtelijk beleid. Deze beweging van integrale advisering wordt vanuit 2024 voortgezet in 2025.

Met ingang van 1-1-2024 is de Omgevingswet van kracht. Deze wet vraagt van gemeenten dat zij bij de inrichting van de omgeving rekening houden met de gezondheid van de (toekomstige) bewoners. De Omgevingswet vraagt ook van gemeenten dat zij de kwaliteit van de leefomgeving in kaart brengen en monitoren. De wet biedt kansen voor verbinding en biedt gemeenten meer lokale afwegingsruimte, maar dat legt ook verantwoordelijkheid en risico's bij gemeenten neer. De komst van deze wet betekent dat gemeenten vaker een beroep op de GGD zullen doen met (complexe) vragen over milieu en gezondheid, waaronder inrichtingsvraagstukken, het in beeld brengen van de gezondheidseffecten van planvarianten en het monitoren van de omgevingskwaliteit.

Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en Integraal zorg akkoord (IZA)

Het huidige zorgsysteem is op langere termijn niet houdbaar. Om deze reden zijn het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) tot stand gekomen. Het IZA heeft als doel de zorg voor de toekomst goed, toegankelijk en betaalbaar te houden. Om dit te bereiken zijn afspraken gemaakt die betrekking hebben op het gehele zorgstelsel (van de eerstelijnszorg, ggz tot de acute zorgketen).

In het GALA staan de afspraken waarmee lokaal een impuls gegeven wordt aan het verbeteren van de gezondheid van alle inwoners van Nederland, met in het bijzonder aandacht voor het verbeteren van de situatie van mensen met gezondheidsachterstanden en mensen in een kwetsbare situatie. De stip op de horizon is een gezonde generatie in 2040 met weerbare, gezonde mensen die opgroeien, leven, werken en wonen in een gezonde leefomgeving met een sterke sociale basis. Het financiële arrangement dat bij het GALA hoort, de brede SPUK, heeft als doel om gemeenten in staat te stellen de doelen te kunnen behalen.

Versterken preventie en gezondheidsbevordering

In relatie met het versterken van de kennis- en adviesfunctie ontvangen GGD'en vanuit het GALA, in de periode 2023 tot en met 2025, middelen vanuit de brede SPUK-regeling. De middelen zijn bedoeld om de kennis- en adviesfunctie van de GGD te versterken. Met de ambtenaren en de bestuurders is voor 2023 en 2024 bepaald hoe deze aangewend gaan worden. Onderdeel hiervan is dat sinds mei 2023 gewerkt wordt met adviseurs Publieke Gezondheid. Deze adviseurs zijn een vast aanspreekpunt voor gemeenten en ondersteunen en adviseren over het integraal aanpakken van (lokale) gezondheidsvraagstukken.

De SPUK-middelen zijn echter tijdelijke, incidentele middelen en hebben een specifieke focus op bepaalde thema's of doelgroepen. Om voor de langere termijn adequaat invulling te kunnen geven aan preventie en gezondheidsbevordering is het traject 'Toekomstbestendige GGD' ingezet.

Sturing Zorg & Veiligheid

De samenwerkplaats Niet Wijken! is september 2023 gestart. In 2024 worden de beide deelprojecten "Thuis in de wijk" en "Ervaringen centraal" verder ingevuld. De samenwerkplaats richt zich op de brede groep mensen met onbegrepen gedrag; daar waar zorg en sociaal domein bij elkaar komen. ZonMw heeft ook een subsidieoproep opengesteld gericht op de complexere casussen, waar zowel zorg als veiligheid een rol spelen. Partijen vertegenwoordigd in de stuurgroep Zorg & Veiligheid bereiden gezamenlijk deze aanvraag bij ZonMw voor. Basis hiervoor vormt hetgeen de kwartiermaker gaat doen.

OGGZ

Sinds de decentralisaties in het sociaal domein zijn gemeenten verantwoordelijk voor passende zorg en ondersteuning van haar inwoners. In de praktijk zien we dat complexe casuïstiek vraagt om een integrale, casusgerichte (keten)benadering en zowel zorg- als veiligheidsaspecten bevat. Onderstaande ontwikkelingen raken de taak en positie van het team OGGZ.

In 2023 zijn met gemeenten in Gelderland-Midden afspraken gemaakt over de dienstverlening van OGGZ aan de regio. Deze afspraken zijn vastgelegd in het regionaal takenpakket Onbegrepen Gedrag. Dit betekent dat OGGZ in 2025 de dienstverlening continueert en op sommige gebieden uitbreidt. De regio kan gebruik maken van het Meldpunt Zorgwekkend Gedrag Gelderland-Midden. Daarnaast voert OGGZ de verkennende onderzoeken uit in het kader van

de Wet verplichte GGZ. Tevens zet het team zich in bij het beoordelen van woningen in het kader van woonhygiënische problematiek (vervuiling/verzameling).

De inwerkingtreding van de Wet aanpak meervoudige problematiek sociaal domein (Wams) is verschoven van 1 januari naar 1 juli 2024. Met het wetsvoorstel wordt beoogd knelpunten weg te nemen in relatie tot gegevensuitwisseling en privacy in het sociaal domein bij de aanpak van meervoudige problematiek.

Forensische Geneeskunde

De vijf GGD'en in politieregio Oost-Nederland werken aan een toekomstbestendige bovenregionale organisatie van forensische geneeskunde. In 2023 is gebleken dat het model van één aansturende centrum-GGD niet levensvatbaar bleek. In 2024 wordt een nieuwe bovenregionale samenwerking ingericht welk in 2025 geborgd moet zijn. De continuïteit binnen het taakveld forensisch geneeskunde blijft kwetsbaar door schaarste op de arbeidsmarkt. GGD Gelderland-Midden werkt daarom nauw samen met GGD Gelderland-Zuid. Naar verwachting zullen in 2025, op basis van het landelijk onafhankelijk kostenonderzoek uniforme tarieven gelden voor de taken lijkschouw en forensisch medisch onderzoek voor gemeenten en politie.

De aanbestedingsprocedure voor de medische arrestantenzorg (MAZ) wordt in oktober 2024 afgerond waarna duidelijk wordt of de uitvoering van de MAZ in Gelderland-Midden door GGD Gelderland-Midden in 2025 gecontinueerd wordt.

Respons op crisis

Door maatschappelijke ontwikkelingen en onrust in de samenleving wordt vaker aanspraak gedaan op de GGD. De huidige tijd waarin diverse sociaal-maatschappelijke crises, elkaar in rap tempo opvolgen, vragen van de GGD een stap naar voren. De verwachting is dat de GGD als organisatie:

- Proactief reageert op vragen en behoeften;
- Flexibel inzetbaar is en op kan schalen wanneer dit nodig is;
- Reguliere taken zo lang als mogelijk blijft uitvoeren en de kwaliteit van de dienstverlening intact houdt.

Door hierop te investeren kan de GGD de kwetsbaarheid van gecombineerde piketten verminderen, crisisfuncties GGD versterken t.b.v. snelle en flexibele inzet van medewerkers en zorgen dat GGD (medische) professionals zijn getraind in het uitvoeren van de (extra) taken die zij kunnen krijgen.

Doelenboom

Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	Maatschappelijk effect
Het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid	Signaleren en bestrijden van infectieziekten + monitoren vaccinatiegraad	<ul style="list-style-type: none"> - Taken in het kader van bestrijding coronavirus - Afhandelen van meldingen van infectieziekten - Preventieve activiteiten om infectieziekten te voorkomen - Voorlichting en advies over hygiëne en gezondheid - Bijdragen aan kennisontwikkeling en activiteiten t.b.v. Antibioticaresistentie en infectiepreventie - Inspecties (nood)opvanglocaties asielzoekers 	Beperken verspreiding besmettelijke infectieziekten en daarmee verminderen ziektelast
	Opsporen van TBC en behandelen van patiënten	<ul style="list-style-type: none"> - Screening TBC - Consulten TBC - Behandeling actieve en latente TBC - Bron- en contactopsporing - Preventie/voorlichting 	
	Het bevorderen en beschermen van risicogroepen tegen soa's	<ul style="list-style-type: none"> - Screening op SOA - Consulten Soa en Sense - Consulten PrEP - Behandeling SOA - Bron- en contactopsporing - Voorlichting aan jongeren en risicogroepen - Preventieve activiteiten 	
	Beschermen van reizigers en voorkomen van verspreiding ziekten bij terugkeer	<ul style="list-style-type: none"> - Reizigersconsulten - Groepsvaccinaties (bedrijven, zorginstellingen e.d.) - Vaccinaties op maat (i.o.) - Voorlichting risicogroepen 	
	Beschermen van inwoners tegen gezondheidsrisico's en bevorderen van een leefomgeving die uitnodigt tot gezond gedrag	<ul style="list-style-type: none"> - (Pro)actief adviseren Over gezondheidsrisico's op gebied van milieu zoals klimaatadaptatie en energietransitie - (Pro)actief adviseren over hoe de inrichting van de leefomgeving de gezondheid kan bevorderen - Adviseren over gezondheidsrisico's van gevaarlijke stoffen (koude en warme fase) - Ondersteunen van gemeenten bij invoering van de Omgevingswet en borging van gezondheid in omgevingsvisies en -plannen - Voorlichting o.a. via de website GGD Leefomgeving 	

Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?		Wat is het beoogd effect?	
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties		Maatschappelijk effect	
Het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid	Voorkomen van dakloosheid sociaal kwetsbare inwoners	Uitvoeren diverse meldpunten		Voorkomen van verdere teloorgang, ontruiming of overlast en het leiden (van zorgmijders) naar zorg, dan wel organiseren van hulpverlening	
	Cliënten maatschappelijke opvang in beeld hebben en waar nodig leiden naar passende hulpverlening	<ul style="list-style-type: none"> - Intake (dreigend) dak- en thuisloze individuen en gezinnen (inclusief daklozenloket) - Verpleegkundig spreekuur dak- en thuislozen - Passende begeleiding organiseren voor bezoekers Spoorhoek Arnhem 			
	Bieden van kennis en ondersteuning aan inwoners, gemeenten en partners bij Multi problematiek	<ul style="list-style-type: none"> - Meldpunt Zorgwekkend gedrag Gelderland-Midden - Meldpunt Onverzekerdenzorg - Project Woonhygiëne - (Pro)actief adviseren over verbeterpunten ketensamenwerking 			
	Bevorderen afstemming en samenwerking keten	Beheren Verwijsindex		Bevorderen 1 gezin – 1 plan (voorkomen langs elkaar heen werken hulpverleners)	
	Uitvoeren forensisch geneeskundige zorg	Lijkschouw bij vermoeden van niet-natuurlijke dood en bij euthanasie.		Zorgen dat politie en OM op de hoogte zijn (van vermoedens) van niet-natuurlijke dood	
<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoeren forensisch medisch onderzoek bij incidenten, huiselijk geweld, zedenzaken, kindermishandeling, etc. - Afname testen t.b.v. alcohol- en drugscontroles politie - Opstellen letselbeschrijvingen 		Onderzoeken en beschrijven van letsels t.b.v. onderzoek politie en OM			
<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoeren medische arrestantenzorg - Adviseren van politie (insluitadviezen e.d.) 		Bieden van medische zorg aan arrestanten			

Ontwerpbegroting 2025 VGGM

Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	Maatschappelijk effect
Het houden van toezicht	Uitvoeren van toezicht op de kinderopvang	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoeren van jaarlijkse onderzoeken bij kinderdagverblijven (KDV), buitenschoolse opvang (BSO) en gastouderbureaus (GOB) - Uitvoeren van onderzoek bij aanvraag exploitatie van nieuwe opvanglocaties - Uitvoeren onderzoeken bij gastouders (GO) - Uitvoeren overige onderzoeken bij KDV, BSO, GOB en GO 	Toezien op een veilige en kwalitatief goede omgeving voor kwetsbare groepen (kinderen, cliënten, etc.) en gemeenten adviseren t.b.v. handhaving
	Uitvoeren van toezicht op jeugdverblijven/ internaten	Deelname aan landelijke pool en uitvoeren onderzoek bij jeugdverblijven/ internaten in Oost-Nederland	
	Uitvoeren toezicht op WMO-instellingen	<ul style="list-style-type: none"> - Onderzoek (laten) doen naar aanleiding van meldingen van calamiteiten bij Wmo zorgaanbieders - Onderzoeken uitvoeren naar de kwaliteit van Wmo zorgaanbieders (diverse zorgvormen en ZIN/PGB) naar aanleiding van signalen. - Proactief onderzoek uitvoeren naar de kwaliteit van Wmo zorgaanbieders (diverse zorgvormen en ZIN/PGB) 	
	Uitvoeren toezicht op vergunde bedrijven	Inspecties uitvoeren en adviseren van: <ul style="list-style-type: none"> - Ondernemers in de tatoeage, permanente make-up en piercingbranche - Seksbedrijven 	Toezien op de hygiënevoorwaarden en gemeenten adviseren t.b.v. vergunningverlening

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
7.1 Volksgezondheid							
Personeelskosten	13.328	8.214	10.047	10.075	10.075	10.075	10.075
Materiele kosten	1.925	1.419	1.318	1.235	1.235	1.235	1.235
Kapitaallasten	7	17	21	20	20	20	20
Huisvestingskosten	431	0	162	0	0	0	0
Lasten	15.691	9.649	11.548	11.330	11.330	11.330	11.330
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	3.144	3.840	3.892	4.396	4.396	4.396	4.396
Lokaal aanbod	3.924	3.692	3.771	3.771	3.771	3.771	3.771
Rijksbijdragen	5.636	350	2.116	1.228	1.228	1.228	1.228
Overige baten	5.275	4.410	4.855	4.844	4.844	4.844	4.844
Baten	17.978	12.292	14.633	14.239	14.239	14.239	14.239
Doorbelasting	-2.676	-2.643	-3.086	-2.908	-2.908	-2.908	-2.908
Resultaat voor bestemming	-389	0	0	0	0	0	0
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	-389	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	-389	0	0	0	0	0	0

Afgelopen jaren was ook een Programma Covid-19 opgenomen. Dit programma is in 2023 afgebouwd en is met ingang van de begroting 2024 komen te vervallen. De SPUK-(specifieke uitkering)bijdragen van het rijk voor de basisinfrastructuur COVID-19 vaccinaties en Versterking Infectieziektenbestrijding en Pandemische Paraatheid (VIPP) worden verantwoord binnen het programma GGD-pijler AGZ.

3c.2 Pijler jeugdgezondheidszorg

De Jeugdgezondheidszorg (JGZ) volgt bijna alle kinderen in Nederland op meerdere momenten in hun leven. Door vroegtijdig signaleren, ondersteunen en meedenken kan de JGZ een waardevolle bijdrage leveren aan de zorg voor jeugdigen en (aanstaande) ouders, van - 9 maanden tot 18 jaar. De JGZ bevordert veilig en gezond opgroeien en geeft betrouwbare informatie over vaccineren, gezonde voeding of gezond gedrag. De JGZ investeert in het gewone opgroeien en opvoeden, in het normaliseren en demedicaliseren. De jeugdgezondheidszorg werkt samen met basisvoorzieningen en eerstelijns zorg, aan preventie en gelijke kansen voor alle kinderen

Door vroegtijdig te investeren in de preventie en normaliseren levert de JGZ een bijdrage aan het terugdringen van gebruik van specialistische voorzieningen en zorggebruik op langere termijn. JGZ neemt een centrale positie in het netwerk in en is zichtbaar, laagdrempelig en toegankelijk.

Voor de komende periode ligt de nadruk binnen de JGZ op de volgende thema's:

Toekomstbestendige jeugdgezondheidszorg

De Jeugdgezondheidszorg is een centrale schakel in de maatschappelijke kanteling naar preventie en verkleinen van kansenongelijkheid in de komende jaren. De vertrouwensrelatie met gezinnen, de preventieve inzet en de sociaal-medische insteek van de JGZ in het sociaal domein is daarbij cruciaal. Voor komende jaren voorziet de JGZ complexere zorgvragen in relatie tot de maatschappelijke context en knelpunten in het aantrekken en behouden van jeugdartsen en jeugdverpleegkundigen. Dit leidt tot een groot risico voor de continuïteit en doorontwikkeling van haar dienstverlening.

Om te komen tot een meer robuuste Jeugdgezondheidsorganisatie is in de begroting 2024 een verhoging van de basisfinanciering gerealiseerd om de basis op orde te krijgen. Doel hiervan was om afschaling van zorg, zoals we dat in 2022 gedeeltelijk hebben moeten doen, in de toekomst te voorkomen en beter voorbereid te zijn op de uitdagingen waarmee we te maken hebben en krijgen, zoals toename en verzwaring van de zorgvraag, hoge werkdruk, hoog ziekteverzuim, verwachte uitstroom van personeel.

Aan bestuur, raden en de Inspectie voor Gezondheid en Jeugd (IGJ) is de toezegging gedaan een plan op te stellen voor toekomstbestendige JGZ.

Dit plan is in 2 fasen opgesplitst, waarbij in 2024 de uitkomsten van fase 1, 'basis op orde', worden uitgevoerd.

Fase 2: toekomstbestendige JGZ (kerntakendiscussie en anders organiseren en positioneren) betreft begroting 2025. Door de 'basis op orde' te brengen via het ophogen van de basisfinanciering, kunnen de afschalingsmaatregelen worden teruggedraaid en wordt het wettelijk basispakket JGZ weer volledig aangeboden. Om herhaling te voorkomen worden de normen bijgesteld naar een realistisch niveau om zo de werkdruk te verlagen en daarmee bovenmatig ziekteverzuim en uitstroom te verminderen. Ook zal dit het vermogen vergroten om wendbaar in te kunnen spelen op de toename en verzwaring van de zorgvragen. De extra ruimte is nodig in directe inzet van professionals, maar tevens in de ondersteunende functies die de randvoorwaarden scheppen voor professionals om zich te richten op hun kerntaken. Daarnaast ligt er de vraag om een meerjaren financiering, opgedeeld in clusters, van het lokaal aanbod, hetgeen meer zekerheid geeft over personele inzet.

In 2025 zetten we de ingezette lijn van 2024 door. Dat betekent dat de basis op orde en de continuïteit geborgd is. Dit heeft tot gevolg dat de GGD de juiste zorg aan jeugdigen kan garanderen. Om te blijven meebewegen met maatschappelijke ontwikkelingen is nieuwe dienstverlening nodig. Hiervoor zijn aanvullende modules ontwikkeld. De keuze voor het regionaal organiseren van deze modules wordt door het bestuur van VGGM in 2024 besproken en besloten. Daarnaast maken we nieuwe afspraken over lokaal aanbod (plus taken), waarbij beschikbare capaciteit en meerjarige afspraken leidend zijn.

De verwachte kernthema's voor 2025:

1) Doorontwikkeling toekomstbestendige JGZ

De JGZ is de schakel in de maatschappelijke kanteling naar preventie en verkleinen van kansenongelijkheid van de komende jaren. Om deze positie ook in te kunnen nemen is het van belang te komen tot een toekomstbestendige taakstelling met bijbehorend passend financieel kader.

In 2023 zijn hiervoor de eerste stappen gezet. In 2024 vinden verdere besluitvorming, prioritering en voorbereiding plaats. Implementatie van (deel)projecten vindt plaats vanaf 2025.

2) Kansrijke Start en preventieagenda

De eerste 1000 dagen in het leven van een kind zijn cruciaal voor de verdere ontwikkelingskansen in het leven. Het landelijk programma Kansrijke Start investeert in een goede start voor alle kinderen.

Het programma kent 3 sporen. GGD Gelderland-Midden biedt diverse interventies in alle sporen.

- 1) Vóór de Zwangerschap
 - a) Nu Niet Zwanger
- 2) Tijdens de Zwangerschap
 - a) Prenataal Huisbezoek door de jeugdverpleegkundige
 - b) Stevig Ouderschap, prenataal
 - c) VoorZorg, prenataal
- 3) Na de Zwangerschap
 - a) Stevig Ouderschap postnataal
 - b) VoorZorg, postnataal
 - c) Samen Starten: geen interventie maar een signaleringsmethodiek, gebruikt op de consultatiebureaus

3) Uitvoeren en optimaliseren Rijksvaccinatieprogramma (RVP) voor kinderen en jongeren

Vanaf begin 2024 zal de Rotavirus vaccinatie aangeboden worden aan alle pasgeborenen.

Per 2025 zullen ingrijpende wijzigingen plaatsvinden in het vaccinatieschema van het RVP. Een aantal leeftijden voor vaccinatie wordt substantieel veranderd. Dit heeft verstrekkende gevolgen voor de planning en uitvoering van de contactmomenten. De voorbereiding zal in 2024 plaatsvinden.

4) Zorg voor vluchtelingen en nieuwkomers

De verwachting is dat we ook in 2025 te maken met een grote instroom van kinderen en jongeren van buiten Nederland. Alle kinderen en jongeren in Nederland hebben recht op jeugdgezondheidszorg. Dit vraagt dus een extra inspanning van de JGZ, om deze jeugdigen in beeld te krijgen en te houden, en hen JGZ aan te bieden. De no-show is hoog, onbekendheid met het zorgsysteem, er is vaker sprake van psychosociale problematiek, er zijn dikwijls taalbarrières die de inzet van tolken vragen. Dit alles leidt tot meer inzet, en daarom hogere kosten.

5) Ketenaanpak in het kader van IZA/SPUK/ GALA

Voor wat betreft de JGZ gaat dit om:

1. Kind naar gezond gewicht
2. Kansrijke Start
3. Mentale Gezondheid

6) Betrouwbare en transparante data infrastructuur

Betrouwbare data, rapportages en dashboards zijn essentieel voor differentiatie in zorgaanbod, het maken van keuzes en verantwoording van zorg. Dit vraagt echter wel investering in systemen en op orde brengen van de formatie van de ondersteunende diensten.

Doelenboom

Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogd effect?	
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	Maatschappelijk effect	
Veilig en gezond opgroeien van alle kinderen en jongeren in Gelderland-Midden	Uitvoeren basispakket JGZ	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbieden van contactmomenten. Flexibel aanbod, conform Landelijk Professioneel Kader en professionele richtlijnen - Basiszorg voor alle kinderen, extra zorg als dat wenselijk is. 	<p><i>Creëren van een gezonde en veilige basis voor alle kinderen met gelijkwaardige kansen in de maatschappij</i></p>	
	Aanbieden van extra zorg voor kinderen en jongeren met extra zorgbehoeften			
Proactief inspelen op behoeften van gemeenten, ouders en jongeren op het gebied van jeugdgezondheidszorg	Uitvoeren lokaal aanbod JGZ	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbieden zorg op maat - Differentiatie in aard, frequentie en discipline van contactmomenten 		
Robuuste en wendbare JGZ.	Doorontwikkelen scenario's in het kader van Toekomstbestendige JGZ (TB JGZ)	<ul style="list-style-type: none"> - Voorbereiden en prioritering van projecten ikv TB JGZ - In kaart brengen van benodigde formatie - Op orde brengen van randvoorwaarden - Implementatie van gekozen werkwijzen 		
Kansrijke Start voor alle kinderen	Aanbieden van zorg op maat in eerste 1000 dagen van het kind	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoeren pre- en postnataal aanbod <ul style="list-style-type: none"> o Nu Niet Zwanger o Samen Starten o Prenataal huisbezoek o Stevig Ouderschap (pre- en postnataal) o Voorzorg (pre- en postnataal) - Participatie JGZ-preventieagenda - Participatie lokale coalities Kansrijke Start - Projectleiding regionale project ZonMw 		
Bevorderen gezondheid van 'nieuwkomers' in onze gemeenten	Uitvoeren Publieke Gezondheidszorg voor asielzoekers (PGA)	<ul style="list-style-type: none"> - JGZ 0-18-jarigen - IZB-preventie en –bestrijding - THZ - Tbc-preventie en –bestrijding - Gezondheidsbevordering - Individuele seksuele gezondheidszorg en preventie van soa/hiv - Afstemming en participatie in de lokale zorgketen 		
Optimale vaccinatiegraad van kinderen en jongeren	Minimaal 95% van kinderen en jongeren (WHO-norm) is gevaccineerd conform het RVP	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoeren Rijksvaccinatieprogramma - Implementeren Rotavirus vaccinatie. - Voorbereiden op ingrijpende wijzigingen in RVP-schema per 2025 		Voorkomen van betreffende infectieziekten op individueel- en populatieniveau
Behouden en verstevigen van de unieke kennis-positie op het gebied van jeugdgezondheid	Informereren en adviseren van gemeenten over gezondheidsbeleid	Opstellen Integrale Jeugd rapportage Gezondheidsmonitors <ul style="list-style-type: none"> o Kindmonitor o Jeugdmonitor 		Input leveren voor gemeentelijke beleidsontwikkeling
Sluitend aanbod van preventieve en gespecialiseerde zorg	Samenwerking in onderwijs, jeugd- en sociaal domein versterken	Deelname in netwerkoverleggen op kind- en collectief niveau	<ul style="list-style-type: none"> - Optimaal aanbod van zorg voor alle kinderen en jongeren - Voorkomen van versnippering van aanbod 	

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
7.1 Volksgezondheid							
Personeelskosten	17.841	20.613	20.214	21.088	21.088	21.088	21.088
Materiele kosten	1.295	1.158	863	889	889	889	889
Kapitaallasten	58	91	102	99	99	99	99
Huisvestingskosten	1.204	1.178	1.242	1.242	1.242	1.242	1.233
Lasten	20.398	23.041	22.421	23.318	23.318	23.318	23.309
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	18.316	21.532	21.532	22.603	22.603	22.603	22.603
Lokaal aanbod	4.264	3.824	4.476	4.307	4.307	4.307	4.307
Overige baten	2.135	2.030	1.059	1.059	1.059	1.059	1.059
Baten	24.714	27.385	27.067	27.970	27.970	27.970	27.970
Doorbelasting	-4.068	-4.370	-4.671	-4.677	-4.677	-4.677	-4.677
Resultaat voor bestemming	249	-25	-25	-25	-25	-25	-16
Mutatie reserves	21	25	25	25	25	25	16
Resultaat na bestemming	270	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	270	0	0	0	0	0	0

3c.3 Pijler Monitoring & Onderzoek

De activiteiten binnen de pijler Onderzoek, Informatie & Advies zijn GGD breed en zijn gericht op – in samenwerking en samenspraak met andere teams en afdelingen - het bevorderen, beschermen en bewaken van de gezondheid van alle inwoners in Gelderland-Midden. De pijler heeft drie taakgebieden:

- Monitoringsrol: zicht op de gemeenten, wijken en kwetsbare groepen
- Adviesrol: betrouwbare gespreks- en sparringpartner voor gemeenten
- Gezondheidsbevordering: passende en effectieve interventies

De pijler draagt bij aan het proactief en informatie gestuurd kunnen adviseren van gemeenten over publieke gezondheid vanuit een brede en domein overstijgende blik (Health in all policies).

Doelenboom

Wat willen we bereiken?	Operationeel doel	Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogde effect?
Strategisch doel	Operatieel doel	Prestaties	Maatschappelijk effect
Het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid	Monitoringsrol: zicht op de gemeenten, wijken en kwetsbare groepen in Gelderland-Midden	Periodiek uitvoeren van gezondheidsmonitors (kinderen, jongeren, volwassenen en ouderen) om de gezondheidstoestand te monitoren, analyseren en duiden. Aanvullende onderzoeken en analyses op eigen initiatief en op verzoek van gemeenten en ketenpartners.	Bijdragen aan een beeld van de gezondheid, welzijn en leefstijl van inwoners van Gelderland-Midden
	Adviesrol: betrouwbare gespreks- en sparringpartner voor gemeenten	Adviseren over de signalen en trends die worden gezien in de onderzoeksresultaten en andere bronnen.	Bijdragen aan informatie gestuurde en passende keuzes op het terrein van gezondheid en aanpalende terreinen (HiaP)
	Gezondheidsbevordering: passende en effectieve interventies	Individueel gedrag van mensen beïnvloeden en het creëren van een gezonde leefomgeving die bewoners als prettig ervaren, waar gezonde keuzes gemakkelijk en logisch zijn en waar negatieve invloed op gezondheid zo klein mogelijk zijn.	Bijdragen aan een gezonde leefstijl van inwoners in Gelderland-Midden

Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (gekwaliceerd) personeel	<ul style="list-style-type: none"> • Hoge werkdruk, risico op verzuim -> duidelijke prioriteiten stellen en keuzes maken • Ondanks het groeiende team is/blijft de hoeveelheid werk groot voor de beschikbare capaciteit -> duidelijke prioriteiten stellen en keuzes maken
Uitval ICT-voorzieningen	SPSS-perikelen
Uitkomsten traject toekomstbestendige GGD zijn bepalend voor 2025 en verder	Zorgvuldig traject doorlopen

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
7.1 Volksgezondheid							
Personeelskosten	2.248	2.321	3.046	3.802	3.802	3.802	3.802
Materiele kosten	252	312	344	262	262	262	262
Kapitaallasten	7	7	8	8	8	8	8
Huisvestingskosten	1	0	0	0	0	0	0
Lasten	2.508	2.639	3.398	4.071	4.071	4.071	4.071
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	1.804	2.509	2.509	3.737	4.166	4.595	4.595
Lokaal aanbod	116	15	402	402	402	402	402
Rijksbijdragen	163	213	0	0	0	0	0
Overige baten	542	441	691	589	589	589	589
Baten	2.624	3.178	3.603	4.728	5.157	5.586	5.586
Doorbelasting	-39	-539	-205	-657	-1.086	-1.515	-1.515
Resultaat voor bestemming	77	0	0	0	0	0	0
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	77	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	77	0	0	0	0	0	0

3d. Programma Ambulancezorg

Het programma Ambulancezorg heeft tot taak om acute en niet-acute zorg te verlenen aan zieken en gewonden. Het programma is opgedeeld in 2 pijlers: mobiele zorg (waaronder de rijdende dienst) en meldkamer en zorgcoördinatie.

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
7.1 Volksgezondheid							
Zorgcoördinatie	4.516	2.542	3.166	3.164	3.164	3.164	3.164
Mobiele zorg	24.968	28.864	27.336	28.027	28.027	28.027	28.027
Lasten	29.483	31.406	30.502	31.192	31.192	31.192	31.192
7.1 Volksgezondheid							
Rijksbijdragen	205	215	76	76	76	76	76
Zorgverzekeraars	27.941	28.919	31.874	31.874	31.874	31.874	31.874
Overige baten	4.378	4.473	1.461	2.173	2.173	2.173	2.173
Baten	32.524	33.606	33.411	34.123	34.123	34.123	34.123
Doorbelasting	-2.018	-2.200	-2.909	-2.931	-2.931	-2.931	-2.931
Resultaat voor bestemming	1.022	0	0	0	0	0	0
Mutatie reserves	-1.022	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	0	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	0	0	0	0	0	0	0

3d.1 Mobiele zorg

Ambulancezorg Gelderland-Midden (AGM) bestaat uit de rijdienst en de meldkamer. De aankomende jaren komen er diverse ontwikkelingen op ons af. Ontwikkelingen waar we ons op kunnen voorbereiden en ontwikkelingen waarvan we nu nog niet weten wat dit exact voor de ambulancezorg zal betekenen. De komende periode kunnen de implementatie van de urgentieclassificatie, de toenemende arbeidsmarktkrapte en zorgcoördinatie een belangrijke rol spelen.

Nieuwe urgentieclassificaties

Ambulancezorg Nederland implementeert samen met de regio's een nieuwe urgentie indeling. De implementatie is in 2023 gestart en zal in 2025 volledig van toepassing zijn. Het doel van de nieuwe classificatie is dat er beter onderscheid kan worden gemaakt in urgentie van een zorgvraag zodat patiënten in levensgevaar sneller de zorg krijgen die zij nodig hebben. De ambulancezorg kan door deze verfijning efficiënter worden ingericht. Daarnaast zorgt deze classificatie ervoor dat schaarse acute zorgprofessionals effectiever ingezet worden.

Toenemende druk in de (acute) zorg

De druk op en complexiteit van zorgvragen neemt toe. De toegankelijkheid van de acute zorg staat onder druk. We moeten anticiperen op de vooruitzichten met (dubbele) vergrijzing, een kleinere beroepsbevolking en schaarste op de arbeidsmarkt. Om te zorgen voor toegankelijkheid en beschikbaarheid van zorg is het belangrijk om in te zetten op de juiste zorginzet.

Arbeidsmarktkrapte

De afgelopen jaren is de vraag naar ambulancezorg toegenomen. Uit de berekeningen van het RIVM blijkt dat er meer ambulances (en dus ook personeel) nodig zijn om aan de toenemende vraag te voldoen. De hele acute zorgsector heeft te maken met deze uitdaging van arbeidsmarktkrapte. Om dit vraagstuk toekomstbestendig op te lossen werkt AGM met forecasting en capaciteitsmanagement. Dit betekent dat we werken aan gedegen beleid op het gebied van verloop van personeel (forecasting) en berekenen hoeveel capaciteit we nodig hebben om aan de zorgvraag te kunnen voldoen. In 2025 verwachten we meer diensten op de weg te moeten brengen met meer personeel.

Doelenboom

AGM heeft als missie te zorgen voor goede en passende zorg voor alle inwoners en ketenpartners die een (acute) zorgvraag hebben. Dit met als doel de juiste zorg, op het juiste moment, op de juiste plek, door de juiste zorgverlener te realiseren.

Ontwerpbegroting 2025 VGGM

Nota Goede ambulancezorg/ Jaarplan Ambulancezorg NL	Wat willen we bereiken?		Hoe willen we dat bereiken?	Wat is het beoogd maatschappelijk effect?
	Strategisch doel	Operationeel doel		
Bereikbare en beschikbare zorg	De ambulancedienst is 24/7 beschikbaar voor alle burgers in de regio	De patiënt voorzien van tijdige ambulancezorg	Op de juiste manier inregelen van de spreiding en beschikbaarheid voor de regio Gelderland-Midden	De juiste zorg, op het juiste moment, op de juiste plek, door de juiste zorgverlener
Patiënt centraal	De patiënt weet waar de ambulancedienst voor staat	Potentiële patiënten richten zich met de juiste zorgvraag tot de ambulancezorg	AGM stelt de patiënt centraal bij het behandelen van de zorgvraag. Zorgdifferentiatie helpt met het bieden van de juiste zorg, op het juiste moment, op de juiste plek. Daarnaast onderzoekt AGM momenteel de impact van functiedifferentiatie op de patiëntenzorg	De ambulancezorgverlening is patiëntgericht en dusdanig ingeregeld dat ambulancezorg 24/7 beschikbaar is voor hulpvragers
Veiligheid	Veilige zorgverlening	Leveren van zorg in een veilige werkomgeving	AGM ondersteunt haar medewerkers in het veilig uitvoeren van hun werkzaamheden. Dit doet AGM door trainingen, e-learning en gesprekken te voeren. Denk daarbij aan arbo- en ergo-aspecten en het melden van incidenten	Veiligheid van de patiënt en ambulanceprofessional is optimaal gewaarborgd
Professionaliteit en professionele standaard	Leveren van goede ambulancezorg	AGM houdt zich aan landelijke richtlijnen en wetgeving voor goede ambulancezorg. En scoort voldoende tot goed op de kwaliteitssignalen van het kwaliteitskader ambulancezorg	Uitbreiden van de aanlevering aan het kwaliteitskader en de score op deze signalen verstevigen/verbeteren. Verdere invulling geven aan onderzoek en innovatie binnen AGM	De patiënt ontvangt hoge kwaliteit van zorg
Samenwerken	Meerwaarde voor de keten van acute zorg door kennisdeling en samenwerking met partners binnen de sector	Knelpunten in acute zorg en dienstverlening zoveel mogelijk voorkomen	Versterken van de samenwerking met ketenpartners, door deze actief te benaderen en samenwerkingsconvenanten af te sluiten	Doelmatige, goed afgestemde keten van diensten op het gebied van acute en opgeschaalde gezondheidszorg

Risico's

AGM voorziet een aantal risico's, waar ze extra aandacht voor heeft. In onderstaande tabel zijn deze uitgewerkt

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (gekwaliceerd) personeel	<ul style="list-style-type: none"> • Duurzame inzetbaarheid bevorderen; maximaal opleiden van nieuwe medewerkers • Ambulancebijstandsplan • Inhuur derden • Meer flexibiliteit tussen inzet van personeel op rijdienst of meldkamer zodat piekuitval intern opgevangen kan worden
Uitval ICT-voorzieningen	<ul style="list-style-type: none"> • Lokaal opslaan/schriftelijk noteren van patiëntdossier
Knelpunten levering van materieel	<ul style="list-style-type: none"> • Maken van onderhoudsafspraken met de leverancier om meerkosten van doorrijden bestaande voertuigen op te vangen • Opnieuw plannen levering
Vertraging in zorg door extreme drukte	<ul style="list-style-type: none"> • Uitwijk naar ziekenhuizen buiten de regio, oproep extra personeel
Capaciteitsmanagement niet op orde	<ul style="list-style-type: none"> • Inzetten capaciteitsplanner ('inhouse') • Actieve sturing vanuit management en capaciteitsplanning op uitbreiding diensten

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
7.1 Volksgezondheid							
Personeelskosten	19.768	22.614	21.765	22.604	22.604	22.604	22.604
Materiele kosten	3.767	3.762	3.293	3.192	3.192	3.192	3.192
Kapitaallasten	940	1.735	1.655	1.609	1.609	1.609	1.609
Huisvestingskosten	493	753	623	623	623	623	623
Lasten	24.968	28.864	27.336	28.027	28.027	28.027	28.027
7.1 Volksgezondheid							
Rijksbijdragen	73	76	76	76	76	76	76
Zorgverzekeraars	25.303	26.628	28.489	28.489	28.489	28.489	28.489
Overige baten	2.724	4.165	1.461	2.173	2.173	2.173	2.173
Baten	28.100	30.869	30.026	30.738	30.738	30.738	30.738
Doorbelasting	-1.829	-2.005	-2.690	-2.711	-2.711	-2.711	-2.711
Resultaat voor bestemming	1.303	0	0	0	0	0	0
Mutatie reserves	-1.303	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	0	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	0	0	0	0	0	0	0

3d.2 Meldkamer en Zorgcoördinatie

De Meldkamer Ambulancezorg is in maart 2023 verhuisd naar Apeldoorn. In Apeldoorn wordt de intake van 112 telefonie en aansturing van de eenheden uitgevoerd. Het aannemen van aanvragen geplande en acute ambulancezorg van professionals wordt uitgevoerd vanuit Arnhem.

De minister van VWS heeft in mei 2023 de Tweede Kamer geïnformeerd over zijn ambities om zorgcoördinatie verder vorm te geven. Opvolgend heeft de minister van VWS in oktober 2023 in een brief aan o.a. Ambulancezorg Nederland een nadere toelichting gegeven over het vervolg van de implementatie van zorgcoördinatie. Hierin wordt het Regionaal Overleg Acute Zorgketen (ROAZ) gevraagd om in het ROAZ-plan een aantal elementen met betrekking tot zorgcoördinatie op te nemen. Er wordt toegewerkt naar een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatie in 2025.

Zorgcoördinatie

De regio's Gelderland-Midden en -Zuid hebben de afgelopen jaren al ingezet op de ontwikkeling van zorgcoördinatie. Samen hebben zij deelgenomen aan een pilot zorgcoördinatie (in samenwerking met huisartsen-posten (HAP's) en Geestelijke Gezondheidszorg instellingen (GGZ) in de regio). Succesvolle elementen uit de pilot zorgcoördinatie van

AGM worden voortgezet. AGM is actief betrokken bij de verdere ontwikkeling van zorgcoördinatie die bij het ROAZ belegd is.

De minister heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZA) gevraagd advies uit te brengen over wat er nodig is om via een budgetsystematiek het ZCC te laten bekostigen en welke eisen dit stelt aan de organisatievorm. De afgelopen maanden is de NZa in opdracht van het Ministerie van VWS bezig geweest met de uitwerking van het advies over de (structurele) bekostiging van zorgcoördinatie. De financiering van de zorgcoördinatie verloopt via VWS en zorgverzekeraars.

Personeelskrapte

In 2024 en 2025 wordt er geïnvesteerd om de formatie van het team op orde te stellen en te houden, mede gezien de krappe arbeidsmarkt. Op dit moment is de personele krapte op de meldkamer een aandachtspunt. In Gelderland-Midden heeft het onze hoogste prioriteit om de formatie weer op orde te krijgen. Er zijn in 2023 goede resultaten geboekt om weer goed op formatie te komen, deze ontwikkeling zal zich in 2024 en 2025 verder voortzetten.

Doelenboom

AGM heeft als missie te zorgen voor goede en passende zorg voor alle inwoners en ketenpartners die een (acute) zorgvraag hebben. Dit met als doel de juiste zorg, op het juiste moment, op de juiste plek, door de juiste zorgverlener te realiseren.

Meldkamer Ambulancezorg Gelderland- Midden	Wat willen we bereiken?		Hoe willen we dat bereiken?	Wat is het beoogd maatschappelijk effect?
	Strategisch doel	Operationeel doel		
Bereikbare en beschikbare zorg	De ambulancedienst is 24/7 beschikbaar voor alle burgers en professionals in de regio	De patiënt voorzien van tijdige ambulancezorg. Bereikbaar zijn voor de zorgprofessionals	AGM investeert in het werven, selecteren, opleiden en behouden van personeel. Dit is belangrijk om continuïteit van zorg te bieden	De meldkamer is goed bereikbaar voor de burger of professional met een zorgvraag
Patiënt centraal	De patiënt weet waar de ambulancezorg voor staat en wanneer zij contact met hen opneemt	Potentiële patiënten richten zich naar de juiste zorgaanbieder. In dit geval de ambulancezorg. Indien ze contact opnemen worden ze professioneel en zorgvuldig geholpen	AGM stelt de patiënt centraal bij het behandelen van de zorgvraag. Zorgdifferentiatie en zorgcoördinatie helpen bij het bieden van de juiste zorg, op het juiste moment, op de juiste plek	De ambulancezorgverlening is patiëntgericht en dusdanig ingeregeld dat ambulancezorg 24/7 beschikbaar is voor hulpvragers
Samenwerken	Goede samenwerking heeft meerwaarde voor de keten van acute zorg door kennisdeling en samenwerking met partners binnen de sector	Knelpunten in acute zorg en dienstverlening zoveel mogelijk voorkomen. De best passende zorg kunnen bieden aan patiënten	Met de partners van de meldkamer Oost- Nederland en het (digitale) zorgcoördinatie centrum wordt geïnvesteerd op samenwerking en digitale innovaties. Indien nodig maken we aanvullende werken/of samenwerkingsafspraken	Doelmatige, goed afgestemde keten van zorgverlening. Inzet van de juiste zorgverlener. Informatie wordt doelmatig en effectief gebruikt

Risico's

AGM voorziet een aantal risico's, waar ze extra aandacht voor heeft. In onderstaande tabel zijn deze uitgewerkt

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (gekwalificeerd) personeel	<ul style="list-style-type: none"> Inzetten op duurzame inzetbaarheid, gezonde en vitale medewerkers Werven, selecteren en opleiden van nieuwe medewerkers. Opvullen van vacatures verpleegkundig Meldkamer Centralisten Bij grote nood of uitval: afspraken met buurregio's/LMS over vernevelen of overname van telefonie Inhuur externe krachten Meer flexibiliteit tussen inzet van personeel op rijdienst of meldkamer zodat piekuitval intern opgevangen kan worden
Uitval ICT-voorzieningen	<ul style="list-style-type: none"> Uitwijkplan lokaal en landelijk hanteren
Vertraging in zorg door extreme drukte	<ul style="list-style-type: none"> 'Overloop' van meldingen naar andere meldkamers indien op piekmomenten de telefoon niet tijdig beantwoord kan worden
Samenwerking en governance Oost5	<ul style="list-style-type: none"> Gedragen werkafspraken opstellen
Onduidelijkheid over financiering van Meldkamer	<ul style="list-style-type: none"> Samen met zorgverzekeraars in gesprek over de toekomstige uitbreiding van de meldkamer ambulancezorg

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie 2023	Begroting 2024	Gew. Begr. 2024	Begroting 2025	Raming 2026	Raming 2027	Raming 2028
7.1 Volksgezondheid							
Personeelskosten	2.971	2.323	2.541	2.558	2.558	2.558	2.558
Materiele kosten	1.514	219	551	535	535	535	535
Kapitaallasten	10	0	26	25	25	25	25
Huisvestingskosten	21	0	47	47	47	47	47
Lasten	4.516	2.542	3.166	3.164	3.164	3.164	3.164
7.1 Volksgezondheid							
Rijksbijdragen	132	139	0	0	0	0	0
Zorgverzekeraars	2.637	2.291	3.385	3.385	3.385	3.385	3.385
Overige baten	1.654	308	0	0	0	0	0
Baten	4.423	2.738	3.385	3.385	3.385	3.385	3.385
Doorbelasting	-189	-195	-219	-220	-220	-220	-220
Resultaat voor bestemming	-281	0	0	0	0	0	0
Mutatie reserves	281	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	0	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	0	0	0	0	0	0	0

3e. Programma Bedrijfsvoering

Het versterken van de organisatie door het ingezette programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren in combinatie met de implementatie van een applicatieplatform ter ondersteuning van de belangrijkste bedrijfsvoeringsprocessen als HRM, financiën en inkoop is een van de belangrijkste activiteiten op gebied van de Bedrijfsvoering. Daarnaast is er sprake van beleidsontwikkeling op diverse onderwerpen, is duurzaamheid een belangrijk thema en zien we operationeel een aantal ontwikkelingen op ons af komen.

Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.

Binnen VGGM bestaat de noodzaak om op korte termijn de ondersteuning en samenwerking in de organisatie te versterken en verbeteren. Dit is een belangrijke conclusie uit KPMG-onderzoek (2022). Het gaat om een behoorlijke inhaalslag: er is investering nodig in de robuustheid van de systemen, het beschrijven van de processen, het versterken van het management en de wijze van samenwerken om toekomstige risico's het hoofd te kunnen bieden. Daarom is VGGM in 2023 gestart met het inrichten van het programma 'Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.'

Hoe is het zover gekomen? In het verleden is ervoor gekozen om de bedrijfsvoering binnen VGGM minimaal in te richten. Ofwel: de inrichting is sterk gericht geweest op de operationele ondersteunende processen. De aandacht voor ondersteuning, advies, controle en ontwikkeling op gebieden zoals IT, HR, Finance en Communicatie is (te) beperkt geweest. Dit effect werd nog verder versterkt door de uitbreiding van (wettelijke) taken en de formatie voor het ondersteunende proces die niet in verhouding meegroeide.

Hiermee heeft de organisatie jarenlang tegen een lage kostprijs haar taken kunnen uitvoeren. Dit wordt ook onderkend in recente vergelijkingen met andere veiligheidsregio's: VGGM voert haar ondersteunende processen met 37 FTE minder uit dan andere veiligheidsregio's of bijna 60 FTE minder dan andere publieke uitvoeringsorganisaties. (Bron: onderzoek Berenschot)

De kwetsbaarheid van de organisatie is zo groot, dat de verbeteropgave niet gepaard gaat met het ad hoc invullen van formatieplaatsen om specifieke risico's te beperken. De verbeteropgave vraagt om een programmatische aanpak, waarbij gestart wordt met een verandering van de organisatie inrichting, actualisatie van de organisatiebeleid en processen, vernieuwing van systemen om vervolgens de formatie in fte's te versterken zodanig dat organisatieontwikkeling, beheersing van de bedrijfsvoeringsprocessen en ondersteuning aan het lijnmanagement adequaat kan worden ingericht. De belangrijkste uitdaging is om de bedrijfsvoeringsactiviteiten van taakgericht naar procesgericht te veranderen, zodat deze voorspelbaar en controleerbaar worden uitgevoerd.

Het programma 'Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.' kent een aantal deelprojecten op het gebied van Management & Organisatie, Data & Systemen, Mensen & Cultuur en Processen & Procedures. Ook de implementatie van AFAS maakt onderdeel uit van het programma. Eind 2024 is de basis voor de versterking gelegd. Het programma loopt door in 2025 en 2026. Het totale programma moet leiden tot substantiële versterking nodig op de volgende domeinen:

- Vertaling van strategie naar beleid, inclusief implementatie;
- Verbeteren en uitvoeren van de planning & control cyclus en het interne toezicht;
- Verbeteren van de kwaliteit van de ondersteuning HR;
- Vergroten van de capaciteit van Informatie & ICT om de informatievoorziening te verbeteren en de risico's ten aanzien van cyber te mitigeren;
- Ondersteunen van de afdelingen om de kwaliteit van de bronregistratie te verbeteren en voor het inhoudelijk ondersteunen van de afdelingen in het primaire proces.

Indicatief gaat het hierbij om een versterking van 37 tot 60 FTE, afhankelijk van kwalitatieve keuzes te maken in het verbeterproces. Deze uitzetting is geen doel op zich en wordt jaarlijks herijkt op basis van het vast te stellen ambitieniveau en inrichtingskeuzes die binnen het programma 'Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.' gemaakt worden. Voorstellen van de directie aan het bestuur ten aanzien van de versterking van de bedrijfsvoering worden begeleid door de bestuurlijke commissie Beter bedrijfsvoeren.

Voor de activiteiten in 2024 is een separate informatiebrief opgesteld. Voor 2025 is een uitbreiding van de formatie gepland van circa 10 FTE. Dit betreffen functies die momenteel binnen VGGM niet bestaan, maar noodzakelijk worden geacht om de organisatie in continuïteit mee te kunnen laten bewegen met maatschappelijke ontwikkelingen. Het betreffen de volgende rollen:

- Strategisch beleidsadviseurs voor HRM, facilitair/duurzaamheid en informatievoorziening;
- Programmamanager en projectmedewerker, zodat in continuïteit formatie beschikbaar is voor implementatie van nieuw organisatiebeleid;
- Medewerker planning & control die de planning & control cyclus voor bestuurlijke en management producten verbetert
- Medewerker management informatie die samen met management voor de verschillende taken management informatie definieert en in continuïteit bewaakt.
- Kwaliteitsmedewerker die samen met management het stramien voor processen en de uitwerking van organisatieprocessen bewaakt.

Informatievoorziening en communicatie

De maatschappij digitaliseert in snel tempo en de informatiebehoefte in de samenleving is fors toegenomen. Of het nu gaat om digitalisering van klantcontacten, hybride samenwerken, de ontwikkeling van een veiligheidsinformatieknooppunt of het ontsluiten van management- en verantwoordingsinformatie: burgers, professionals en ketenpartners stellen steeds hogere eisen aan onze informatievoorziening.

VGGM ziet de volgende ontwikkelingen voor komende jaren op zich afkomen op gebied van informatievoorziening en communicatie:

1. De beweging naar de Cloud zet zich door. Dit geldt ook voor diverse platforms die nu lokaal draaien. Bij de transitie naar de Cloud nemen de investeringskosten af, maar de huur- of licentiekosten toe. Daarnaast verandert de rol van technisch beheer naar ICT-regisseur die de kwaliteit van de dienstverlening bewaakt. Door deze ontwikkeling nemen de ICT kosten veelal toe.
2. De toekomst gaat om data. Datakwaliteit, externe databronnen ontsluiten, verrijken met onze data en die ontsluiten voor onszelf en ketenpartners gaat nog een grote inspanning vragen. Al eerder is er gesproken over het ontwikkelen van informatieknooppunten. We zullen moeten investeren in een 'integratieplatform' en migratie naar de Cloud om al die databronnen samen te kunnen brengen. Daarnaast willen we deze databronnen integreren in onze geografische informatievoorziening.
3. Vergroten digi-bewustzijn van onze medewerkers. Enerzijds richten we ons op het juist gebruik van applicaties en een efficiënte en correcte manier van registreren waarbij informatie op de juiste locatie of in de juiste applicatie wordt opgeslagen. Anderzijds worden medewerkers getraind om informatie zorgvuldig en veilig te verwerken, (security) risico's te herkennen en juist te reageren bij afwijkingen of bijzonderheden.
4. De snelle ontwikkeling van generatieve AI biedt voor VGGM kansen en draagt ook risico's in zich. Om die reden is er intern beleid ontwikkeld dat uitgaat van het benutten van kansen op een transparante manier met oog voor de risico's. Er wordt een interne richtlijn ontwikkeld, medewerkers krijgen waar nodig training en via communicatie en interne sessies worden ethische dilemma's besproken.
5. Onder de NIS2 (Europese wetgeving cybersecurity) zal VGGM als essentiële entiteit binnen de zorg worden aangemerkt. Dit brengt nieuwe verplichtingen met zich mee. Belangrijk is dat de VGGM aantoonbaar moet voldoen aan de geldende normenkaders zoals de BIO (baseline informatiebeveiliging overheid) en NEN7510. Diverse afdelingen zullen informatiebeveiliging moeten borgen in hun beleidscyclus waarbij de noodzaak om te certificeren een kwestie van tijd lijkt te zijn.
6. De risico's in het cyberdomein nemen steeds meer toe. Niet alleen de kans op een incident, maar ook de impact bij een incident is groot. Het belang van monitoring en detectie neemt hiermee sinds enkele jaren een enorme vlucht. Ook VGGM herkent de noodzaak. In 2024 wordt gestart met monitoring en detectie van de eigen ICT voorzieningen. Voor monitoring van generieke systemen wordt aansluiting gezocht bij de landelijke ontwikkelingen bij zowel GGD GHOR NL als het NIPV.

Arbeidsmarktstrategie en communicatie

Vanwege de aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt voor een aantal functies is arbeidsmarktstrategie en -communicatie constant in ontwikkeling om openstaande functies zo goed mogelijk in te vullen.

Harmoniseren huisvestingsafspraken

In 2020 is de gemeentelijke bijdrage voor de brandweer en crisisbeheersing herzien. Geconstateerd werd dat de afspraken rondom het beheer en de bekostiging van de huisvesting (de kazernes) niet zijn geregionaliseerd. Per gemeente zijn afspraken gemaakt over het beheer, waarbij een diversiteit aan afspraken is ontstaan en kosten voor gebouwen in een gemeente voor rekening van de betreffende gemeente zijn. Het bestuur heeft uitgesproken dit om twee redenen een onwenselijke situatie te vinden. Enerzijds geeft het onduidelijkheid in de beheerafspraken.

Anderzijds zijn de locaties integraal onderdeel van de regionale spreiding van de brandweer en daarmee ook onderdeel van de regionale bekostiging.

Als onderdeel van de evaluatie van de verdeling van de gemeentelijke bijdrage aan brandweer en crisisbeheersing is een eerste schatting gemaakt van de impact om te komen tot uniformering van de beheerafspraken. Door de complexiteit in eigendomsverhouding, gebruik, ouderdom en diversiteit van de huisvesting bleek dit een zeer complexe opgave. Besloten werd om het harmoniseren van de afspraken te temporiseren. In 2025 wordt een project gestart om in samenwerking met vastgoedafdelingen van de gemeenten de beheerafspraken en de bijbehorende bekostiging te harmoniseren. Deze projectleider is als incidentele kosten voor 2025 begroot.

Duurzaamheid

Bij de uitvoering van ons werk worden we steeds vaker geconfronteerd met de gevolgen van klimaatverandering. Wij stellen onszelf de vraag wat wij als VGGM zelf kunnen bijdragen aan de doelen zoals gesteld in het klimaatakkoord. Om te voldoen aan wet- en regelgeving wordt steeds meer gevraagd maatregelen te nemen en informatie te verstrekken. Op termijn is een (verplichte) uitgebreide duurzaamheidsrapportage, inclusief accountantscontrole niet ondenkbaar. De komende tijd gaan we aan de slag met het inrichten van de CO2 prestatieladder als ondersteunend instrument. Op basis hiervan stellen we concrete doelen en monitoren we de resultaten. De ambitie van VGGM ten aanzien van de duurzame bedrijfsvoering wordt in overleg met bestuur en gemeenten uitgewerkt. Duurzaamheid van de gebouwen is onderdeel van deze uitwerking.

Integraal huisvestingsplan

Als gevolg van een aantal aflopende huurcontracten in 2026 en 2027 van kantoorruimten is VGGM bezig met het opstellen van een integraal huisvestingsplan voor de functies die gehuisvest zijn in een aantal gebouwen in Arnhem Centrum waarvan het huurcontract afloopt. Dit plan leidt mogelijk tot verhuizing van een aantal functies.

Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Door omgevingsontwikkelingen wegvallende inkomsten: ontvlechting, teruglopende subsidies e.d.	Sturen op mogelijkheden van taakverbreding, bevorderen employability en flexibiliteit
Uitval ICT en elektriciteit	Uitvoering geven aan beheersmaatregelen uit continuïteitsplan
Onvoldoende uitvoering kunnen geven aan het Programma 'Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.' wat ervoor zorgt dat VGGM op termijn niet meer voldoet aan wet- en regelgeving en niet voldoende in staat is om in te spelen op ontwikkelingen	<ul style="list-style-type: none"> • Monitoren voortgang programma • Actief sturen op beschikbaar krijgen van capaciteit ten behoeve van het programma
Informatiebeheer onvoldoende op orde waardoor VGGM niet voldoet aan wet- en regelgeving.	<ul style="list-style-type: none"> • Implementeren van beleid rondom informatiebeheer & WOO en ondersteunende systemen • Medewerkers actief bewust maken van belang van goede archivering op de juiste plek
Ontoereikend niveau van informatiebeveiliging	<ul style="list-style-type: none"> • Implementeren van privacy beleid overeenkomstig de Algemene Verordening gegevensbescherming (AVG), het beheren van een privacy register en de medewerkers op een actieve manier bewust maken van de do's en don'ts bij het werken met gevoelige persoonsinformatie • Focus houden op het melden van incidenten met lekken van persoonsgegevens volgens de Wet op de datalekken • Vaststellen van een beleidsplan informatiebeveiliging binnen de landelijke norm voor VR's (Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten en NEN 7510) en uitvoering geven aan de noodzakelijk geachte beheersmaatregelen om de beveiliging van de binnen de organisatie aanwezige informatie te borgen. Dit kan kosten met zich meebrengen, waarvoor geen voorziening in de begroting aanwezig is
Het niet behalen van doelstellingen en wet- en regelgeving rondom duurzaamheid.	<ul style="list-style-type: none"> • Het actief stellen van doelen en monitoren van resultaten
Onvoldoende (deskundig) personeel	<ul style="list-style-type: none"> • Continue monitoren en actief inzetten op gerichte arbeidsmarktcommunicatie
Onduidelijkheid over beheerafspraken huisvesting	<ul style="list-style-type: none"> • Beheer wordt niet of niet tijdig uitgevoerd

Doelenboom

Wat willen we bereiken		Wat gaan we ervoor doen	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2025 - 2028	
Doelmatige, doeltreffende en verantwoorde organisatie	Stroomlijnen en digitaliseren registratieve en administratieve processen voor betere en snellere informatievoorziening	<ul style="list-style-type: none"> Het vereenvoudigen en digitaliseren van processtappen en procedures Terugbrengen formatie administratie als gevolg van digitalisering 	Betaalbare overheid met een verantwoorde bedrijfsvoering en gewenste dienstverlening op adequaat niveau
	Meer voor minder	<ul style="list-style-type: none"> Realiseren inkoopvoordelen Doelmatig beheren en gebruiken van alle gebouwen die de VGGM gebruikt 	
	Duurzaam ondernemen	<ul style="list-style-type: none"> Voorkomen van verspilling van grondstoffen en energie Verduurzaming van het wagenpark Inkoop/gebruik van duurzame en verantwoorde materialen Stellen doelen en monitoren hiervan op basis van de Co2 prestatieladder 	
Gezonde financiële huishouding	Adequaat budgetteren en transparant verantwoorden	<ul style="list-style-type: none"> Optimaal inzetten van beschikbare gelden voor het realiseren van de doelen van de organisatie Transparant verantwoorden over bestedingen 	Verantwoorde besteding van gemeenschapsgeld
	Realiseren van voldoende financiële weerstand	<ul style="list-style-type: none"> Jaarlijks actualiseren van het risicoprofiel in relatie tot het vastgestelde reservebeleid 	
Kwaliteit van de externe (bestuurlijke) informatie en communicatie verhogen	Voldoen aan de archiefwetgeving voor digitalisering	<ul style="list-style-type: none"> Doorontwikkeling Document Management Systeem en herinrichting digitaal archief 	Een goede en transparante besturing van de organisatie en het in verbinding zijn met de relaties van de organisatie (gemeenten, ketenpartners, burgers, bedrijven) door middel van informatie-uitwisseling
	Tevredenheid bestuursorganen/ raden over de opgeleverde informatie	<ul style="list-style-type: none"> Door vormgeving en digitalisering toegankelijk maken van beleids- en verantwoordingsdocumenten Directie en medewerkers van de VGGM onderhouden en bestendigen op ambtelijk en bestuurlijk niveau goede contacten met de gemeenten. De raadsinformatieavonden, netwerkdagen en gesprekken met stakeholders zijn terugkerende initiatieven 	
	Tijdige, rechtmatige en juiste informatie delen met ketenpartners en burgers	<ul style="list-style-type: none"> Informatie beschikbaar stellen conform de standaard voor veiligheidsregio's (Veiligheidsregio Referentie Architectuur) Planmatig realiseren van een samenhangend informatiestelsel (met elkaar verbinden van registraties) 	
Goed werkgeverschap	Realiseren duurzaam inzetbaar personeel en een inclusief en divers medewerkersbestand	<ul style="list-style-type: none"> Investeren in leiderschap (gericht op kwaliteit werkrelaties, ontwikkeling talent en duurzame inzetbaarheid personeel) VGGM voor mensen met een achterstand tot de arbeidsmarkt toegankelijker te maken 	Een organisatie die een afspiegeling vormt van de maatschappij, met medewerkers die vakbekwaam zijn én blijven waarbij continu

Ontwerpbegroting 2025 VGGM

	Aantrekkelijk werkgever zijn nu en in de toekomst (borgen continuïteit van de organisatie)	<ul style="list-style-type: none"> • Verder invulling geven aan tijd- en plaatswerken • Bepalen profiel van de VGGM als (toekomstig) werkgever en het zichtbaar maken van de VGGM als werkgever (presentatie /marketing/werving) . Actualiseren arbeidsmarktstrategie in combinatie met arbeidsmarktcommunicatie 	geanticipeerd wordt op ontwikkelingen
--	--	--	---------------------------------------

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Begroting	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2024	2025	2026	2027	2028
0.4 Overhead							
Personeelskosten	13.674	13.777	15.972	16.741	17.741	18.741	18.741
Materiele kosten	4.212	6.825	5.546	5.042	5.042	5.042	5.042
Kapitaallasten	2.534	2.124	1.815	1.700	1.700	1.700	1.700
Huisvestingskosten	3.988	3.711	4.128	4.128	4.128	4.075	4.028
Lasten	24.408	26.438	27.462	27.611	28.611	29.558	29.511
0.4 Overhead							
Rijksbijdragen	158	56	56	56	56	56	56
Overige baten	2.193	934	974	673	673	673	673
Baten	2.351	990	1.030	729	729	729	729
Doorbelasting	22.676	25.247	25.834	26.682	27.682	28.682	28.682
Resultaat voor bestemming	619	-200	-597	-200	-200	-146	-100
Mutatie reserves	253	200	597	200	200	146	100
Resultaat na bestemming	872	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	872	0	0	0	0	0	0

4. Financiën

Voor het opstellen van de bestuursbegroting 2025 is de vertreksituatie de jaarschijf 2024 zoals opgenomen in de ontwerpbegroting 2024 en vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 13 september 2023.

De financiële beschouwingen bevat de volgende onderwerpen:

- Nominale ontwikkelingen: ontwikkelingen vanaf de vaststelling van de ontwerpbegroting 2024 en de loon- en prijsindexering.
- Investerings
- Effect op het lopende begrotingsjaar 2024
- Financiële begroting

4.1 Nominale ontwikkelingen

Macro economische omstandigheden met impact op begroting 2025

In de begroting 2023 is als gevolg van verschillende factoren zoals economische onzekerheid, de hoge rijksoverheidsuitgaven, grondstoftekorten en de lage rekenkundige indexatie van de loonkosten gekozen voor een correctie van de indexatie die rekening hield met de werkelijke verwachte kostenstijging voor loon en prijzen. Inmiddels lijken de omstandigheden zich enigszins te stabiliseren en de indexatiecijfers lopen daardoor weer beter in de pas met de werkelijke kostenontwikkelingen.

Loon- en prijsontwikkeling 2025

De door het Algemeen Bestuur vastgestelde systematiek voor loon- en prijscompensatie bestaat uit een voorcalculatie voor 2025 en een nacalculatie over 2023.

- In de voorcalculatie van de begroting 2025 wordt uitgegaan van de laatst bekende raming van het CPB in de Macro Economische Verkenningen uit september 2023 (MEV 2024). In de MEV 2024 wordt voor de collectieve sector rekening gehouden met een loonkostenstijging in 2025 van 5,3% en hogere materiele kosten van 2,0%.
 - In de nacalculatie van de begroting 2025 wordt de werkelijke kostenontwikkeling in 2023 (het zogenaamde inhaaleffect) vastgesteld. In de begroting 2023 was rekening gehouden met een loonkostenontwikkeling van 3,6% en 2,3% voor prijsontwikkeling (CEP 2022). Op basis van de bovengenoemde ontwikkelingen is tussentijds besloten deze percentages bij te stellen naar meer realistische met als uitkomst een gecorrigeerd percentage voor de lonen van 9% en prijzen van 12%. Als laatste correctie zijn deze percentages in 2024 nog een keer met 20% verlaagd, waardoor de werkelijke percentages uitkwamen op 7,2% voor de lonen en 9,6% voor de prijzen. Deze percentages zijn volgens de MEV 2024 voor 2023 respectievelijk 5,0% en 4,8%. Dit betekent een nacalculatie van -2,2% op de lonen en -4,8% op de prijzen.
- Als de voor- en nacalculatie worden gecombineerd dan bedraagt de totale indexatie voor loon 3,1% en voor prijzen -2,8%.
- Uitgangspunt bij het toepassen van bovenstaande systematiek is dat 70% van de begrote kosten betrekking hebben op loon en 30% op prijs. Dit leidt tot een gewogen loon/prijsbijstelling van 1,33%.

4.2 Investerings

Investerings zijn uitgaven waarvan het economisch nut zich over meerdere jaren uitstrekt. Investerings worden geactiveerd op de balans en worden afgeschreven op basis van de economische levensduur van de investering. De kapitaallasten (rente en afschrijving) komen ten laste van de programma's en moeten worden gedekt binnen de baten en lasten van de programmabegroting.

In de programmabegroting 2025 is het MJIP 2024 - 2028 geactualiseerd. Geplande vervangingsinvesteringen zijn beoordeeld op nut en noodzaak en voor zover mogelijk, is beoordeeld of de opgenomen vervangingsbedragen toereikend zijn. Dit leidt tot fluctuatie van investeringsvolumen in de verschillende jaren. De geplande investeringen worden opgenomen in de meerjarige inkoopkalender, zodat de ondersteuning op het gebied van inkoop hierop afgestemd kan worden.

In de periode 2024-2028 is de prognose dat voor € 54,6 miljoen wordt geïnvesteerd. De totale waarde van de materiële vaste activa wordt per eind 2028 geraamd op € 47,4 miljoen. In bijlage 5 is een detailoverzicht van het investeringsplan opgenomen.

4.3 Effect op lopende begrotingsjaar 2024

Het verloop van de ontwerpbegroting 2024 naar de geactualiseerde begroting 2024 kan als volgt worden weergegeven:

Overzicht baten en lasten	Begroting	Gem.	Lokaal	NZA	Rijks-	Overig	Gew. Begr.
Bedragen x € 1.000	2024	bijdrage	aanbod		bijdragen		2024
Programma Crisisbeheersing	7.174	0	0	0	0	-792	6.382
Programma Brandweezorg	43.540	0	-11	0	0	1.738	45.268
Programma GGD	35.329	0	1.118	0	1.766	-846	37.367
Programma Ambulancezorg	31.406	0	0	-381	0	-524	30.502
Programma Bedrijfsvoering	26.438	0	0	0	0	1.024	27.462
Programma COVID-19	0	0	0	0	0	0	0
Lasten	143.888	0	1.107	-381	1.766	600	146.980
Gemeentelijke bijdrage	82.742	0	0	0	0	0	82.742
Lokaal aanbod	7.829	0	1.107	0	0	0	8.936
Rijksbijdragen	10.282	0	0	0	1.766	-143	11.905
Zorgverzekeraars	28.919	0	0	2.955	0	0	31.874
Overige baten	13.677	0	0	-3.336	0	131	10.472
Baten	143.448	0	1.107	-381	1.766	-12	145.929
Doorbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat voor bestemming	-440	0	0	0	0	-612	-1.052
Mutatie reserves	440	0	0	0	0	612	1.052
Resultaat na bestemming	0	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	0	0	0	0	0	0	0

In de geactualiseerde begroting 2024 zijn de navolgende aanpassingen opgenomen:

Gemeentelijke bijdrage

Er zijn geen mutaties in de gemeentelijke bijdragen.

Opbrengsten gemeenten regionaal (lokaal aanbod)

Het verschil wordt veroorzaakt door wijziging van het gecontracteerde lokaal aanbod voor 2024 ten opzichte van het geraamde lokaalaanbod zoals opgenomen in de primaire begroting. Het lokaal aanbod wordt altijd 1 jaar van tevoren afgesproken, leidend tot deze bijstelling.

NZA

De kolom NZA betreft de aanpassing van de afspraken voor de bekostiging van de ambulancezorg door de zorgverzekeraars. In de primaire begroting is de verwachte bekostigingstoename voor 2024 verantwoord als overige baten. In de gewijzigde begroting vindt een aanpassing plaats naar de werkelijke bekostigingsafspraken met de verzekeraars.

Rijksbijdragen (BDUR/SPUK)

De SPUK(specifieke uitkering)-bijdragen van het rijk voor de basisinfrastructuur COVID-19 vaccinaties en Versterking Infectieziektenbestrijding en Pandemische Paraatheid (VIPP) muteert naar aanleiding van de hoger dan geraamde baten en lasten over 2024.

Overige

De kolom overige betreft met name de mutatie in de overige baten als gevolg van herrubriceringen, detacheringen, subsidieverstrekingen, verwachte rentebaten en overige diensten. Daarnaast vindt in de baten en lasten een verschuiving tussen de programma's en pijlers plaats als gevolg van administratieve opschoningen. Door vertraging in uitvoering van projecten worden geplande uitgaven voor 2023 doorgeschoven naar 2024, evenals de besteding van de bijbehorende bestemmingsreserves. Deze projecten hebben betrekking op 'Samen. Beter. Bedrijfsvoeren.' en de implementatie van een applicatieplatform. Naast de besteding van de bestemmingsreserve worden deze eenmalige uitgaven aan deze projecten deels bekostigd met incidentele renteresultaten.

4.4 Voorstel bestemming resultaat over 2023

De jaarrekening 2023 is opgesteld. VGGM heeft van de € 73 miljoen euro ontvangen gemeentelijke bijdragen en lokaal aanbod € 1,7 miljoen niet besteed. In de jaarrekening is het resultaat van € 1,7 miljoen als te bestemmen resultaat verantwoord. Dit resultaat staat ter beschikking van de gemeenten.

4.5 Gemeentelijke bijdragen

De inliggende gemeenten van VGGM hebben per taakgebied afspraken gemaakt over de verdeling van de gemeentelijke bijdrage aan VGGM. Deze afspraken zijn:

<i>Taakgebied</i>	<i>Verdeling</i>
Veiligheid	Gemeentefonds
Bevolkingszorg	Bedrag per inwoner
GGD	Bedrag per inwoner
Jeugdgezondheidszorg 0-4	Bedrag per jeugdinwoner
Vaccinatieprogramma	Bedrag per jeugdinwoner

Bijdragen Veiligheid

De gemeentelijke bijdrage Veiligheid wordt verdeeld op basis van de onderlinge verhouding van ontvangen bijdrage in het gemeentefonds, cluster Openbare Orde & Veiligheid, subcluster Brandweer. De bijdrage voor de lasten huisvesting, functioneel leeftijdsontslag en de post Stadspoort worden op basis van werkelijke kosten met de betreffende gemeente verrekend.

De gemeentelijke bijdrage Veiligheid werd tot begrotingsjaar 2021 verdeeld op basis van historische inbreng. Op basis van de afspraken inzake de ingroei van de brandweerbijdrage naar de OOV-verdeling wordt een deel van de gemeentelijke bijdrage 2022-2025 via een voorziening geëgaliseerd. 2025 is het laatste jaar waar nog van een inloop sprake is.

Bijdragen op basis van (jeugd)inwoners

De gemeentelijke bijdragen muteren jaarlijks autonoom door de mutaties in de inwoneraantallen.

De totale inwoneraantallen van de regio vertonen een lichte stijging. Het aantal jeugdigen (gedefinieerd als inwoners in de leeftijd van 0 tot 18 jaar) laat in 2024 voor het eerst sinds jaren een lichte stijging zien na een jarenlange dalende trend.

5. Paragrafen

5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Reservebeleid

VGGM houdt gewenst reserveniveau aan, dat uitgaat van de situatie dat de gemeenten een deel van het risicodragerschap voor hun rekening nemen. Met deze reserve wordt ervan uitgegaan dat te verwachten risico's goed zijn op te vangen.

Risico's

Hieronder is een inventarisatie van de belangrijkste risico's opgenomen.

Risico's voor heel VGGM

Arbeidsmarkt

De krappere arbeidsmarkt maakt het moeilijk om medewerkers en vrijwilligers te vinden en te binden. Voor dit moment specifiek geldt dat loonontwikkeling voor diverse functies uit de pas loopt met andere sectoren, waardoor VGGM een minder aantrekkelijke werkgever is. Daarnaast neemt door vergrijzing de uitstroom toe.

Het risico bestaat dat de formatie niet op orde is en afgesproken prestaties om die reden niet kunnen worden gerealiseerd. Daarnaast nemen kosten om leemtes in de planning te ondervangen met tijdelijke inhuur van medewerkers toe en is de inspanning die geleverd wordt om verloop van medewerkers op te vangen groot. Dit noopt de organisatie om haar arbeidsmarktstrategie te evalueren en te zoeken naar alternatieve mogelijkheden om (tijdelijk) personeel aan te trekken.

Bestuurlijke verantwoordelijkheid

De Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden valt onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM. Er is geen sprake van financiële verwevenheid tussen de stichting en de gemeenschappelijke regeling. De financieringsstromen en vermogensbestanddelen blijven in de toekomst strikt gescheiden. Dit beperkt de risico's voor de gemeenschappelijke regeling.

Ziekteverzuim

Het is van maatschappelijk belang dat de taken die vallen onder de Wet publieke gezondheid en Wet Veiligheidsregio zoveel mogelijk worden uitgevoerd. De coronabestrijding vroeg ruime tijd veel extra inzet van VGGM-medewerkers, waardoor het risico bestaat van verzuim als gevolg van een (te) hoge belasting. Het ziekteverzuim is op dit moment nog relatief hoog. In voorkomende gevallen betekent dit dat soms keuzes gemaakt moeten worden: welke werkzaamheden kunnen uitgesteld worden (en hoe lang) en welke activiteiten worden als eerste niet uitgevoerd bij krapte aan personeel.

Regeling Vervroegd Uittreden (RVU)

In het pensioenakkoord is geregeld dat werkgevers een Regeling Vervroegd Uittreden (RVU) kunnen aanbieden aan medewerkers die 3 jaar of minder van hun AOW-leeftijd verwijderd zijn. De cao Ambulancezorg en de cao VVT hebben inmiddels een RVU-regeling in de cao opgenomen (ieder met verschillende spelregels). Voor de cao Veiligheidsregio's is de RVU-regeling onderwerp van gesprek in 2024.

In overeenstemming met het Besluit Verantwoorden en Begroten heeft VGGM op dit moment geen reservering voor verlofuren. Het risico bestaat dat een van de bronnen voor de RVU-verlof uren, al dan niet reeds opgebouwd, zal worden. Daarmee bestaat een financieel risico afhankelijk van de uitkomst en het toekomstig gebruik van de RVU.

Vakantiedagen

Medewerkers hebben recht op verlof. In voorkomende gevallen wordt het toegekende verlof niet volledig gedurende het kalenderjaar opgenomen. In dat geval behoudt de medewerker het recht om het verlof op een later moment te genieten. Beleidsmatig kunnen medewerkers zonder nadere afspraken te maken tot 2 weken verlof meenemen naar het nieuwe kalenderjaar. In financiële zin wordt, in overeenstemming met BBV, deze verlofrechten niet als lasten verantwoord. Naar schatting heeft het totaal aan niet opgenomen verlof een waarde van circa € 2 miljoen. Momenteel wordt geëvalueerd of de verwerking van verlof binnen overheidsorganisaties niet op een vergelijkbare wijze als binnen de private sector verwerkt zou moeten worden. Op deze wijze passen de jaarlijkse lasten beter bij

de waarde die medewerkers aan de organisatie toevoegen. Als deze gedachten wordt omgezet in regelgeving, dan leidt dat voor VGGM tot een eenmalige last van circa € 2 miljoen.

Programma brandweezorg

Groot onderhoud brandweerkazernes

Ten tijde van de regionalisering van de brandweer is de bestuurlijke keuze gemaakt de kazernes niet over te dragen aan de veiligheidsregio en in eigendom te laten van de gemeenten. Drie argumenten speelden daarbij een rol:

- Voor gemeenten vertegenwoordigen de kazernes een maatschappelijk en/of economisch belang;
- VGGM wil zich beperken tot het uitvoeren van de kerntaken en daar valt het beheer van onroerend goed niet onder. Liever maakt VGGM gebruik van de vastgoedkennis die bij gemeenten aanwezig is;
- De ontvlechting van de kazernes is niet eenvoudig omdat op veel plaatsen sprake is van complicerende factoren zoals gedeeld gebruik met andere gemeentelijke diensten en/of nog af te wikkelen investeringen in nieuw- en verbouw.

In de lijn van bovenstaande keuze is het budget voor de kapitaallasten en het groot onderhoud bij de gemeente achtergebleven. In het budget voor de brandweer zijn de gebruikerslasten opgenomen (denk aan schoonmaakkosten, energie, klein onderhoud, etc.). VGGM heeft in de jaarrekening een onderhoudsreserve gevormd voor het groot onderhoud dat door de gebruiker moet worden uitgevoerd.

Rechtspositie vrijwilligers brandweer

De invoering van de Wet normalisering rechtsposities ambtenaren is ingegaan per 1 januari 2020. Een onverkorte invoering heeft waarschijnlijk grote ongewenste effecten voor, met name, de vrijwilligers bij de brandweer. Om deze reden is voor veiligheidsregio's uitstel verleend om de gevolgen in kaart te brengen en met alternatieve voorstellen te komen. In de brandweerkamer wordt samen met de ministers de mogelijkheid verkend de vrijwilligers uit de Wnra te houden.

Financiering inzet 25kv

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu verstrekt een jaarlijkse bijdrage van inmiddels € 375.000 om VGGM in staat te stellen expertise toe te passen bij het optreden bij spoorwegincidenten op de Betuweroute, met name gerelateerd aan de 25kV bovenleiding. Binnenkort wordt een besluit verwacht ten aanzien van de continuering van deze vergoeding.

Opleidingskosten vakbekwaamheid

De opleidingskosten van de brandweer zijn fors gestegen, mede door een groter verloop van medewerkers/vrijwilligers. Voor 2023 heeft deze groei geleid tot een aanpassing van het opleidingsprogramma. Momenteel loopt een nadere analyse wat eventuele structurele effecten zijn, hierbij worden ook historische informatie, trends op de arbeidsmarkt en de ontwikkeling in verschillende onderwerpen die geschoold en beoefend moeten worden (denk hierbij onder andere aan veilige energie transitie) betrokken.

Wonen met zorg / BEVI

De gemeenten ontvangen van 2022 t/m 2025 vanuit het Rijk een bijdrage voor de invoering van de Omgevingswet. Binnen het programma brandweezorg zien wij op dit moment hier binnen 2 autonome ontwikkelingen, zoals toegelicht binnen de pijler risicobeheersing.

Voor bouwwerken met een woonfunctie met zorg gaat een gebruiksmelding verplicht gesteld worden, welke jaarlijks getoetst dient te worden.

Daarnaast vervalt met de Omgevingswet het BEVI (Besluit externe veiligheid inrichtingen). Hiermee vervalt het specifieke advies op externe veiligheid naar een advies voor (brand)veiligheid als geheel; de wettelijke adviestaak wordt hiermee dus verbreed.

Voor deze 2 ontwikkelingen zijn vanuit het Rijk incidenteel middelen aan de gemeenten toegekend. Deze ruimte loopt tot 2025. Voor de structurele inzet zullen nog afspraken gemaakt moeten worden.

Programma GGD

Projecten Medische Milieukunde

VGGM participeert regelmatig in Europese projecten en in diverse projecten van de Academische Werkplaats. Voor deze projecten vindt afrekening aan het einde van de looptijd plaats. Dat betekent dat tussentijds geen financieel resultaat in de exploitatie zichtbaar wordt. Tussentijds wordt binnen VGGM vastgesteld of kosten die zijn gemaakt ook subsidiabel zijn. Dat is een toets op de rechtmatigheid. Bij afronding van een project kan het wel zo zijn dat VGGM hogere kosten heeft moeten maken door in het bijzonder meer capaciteit voor een project in te zetten. Dat is een vraagstuk van doelmatigheid.

Bedrijfsvoering risico's AGZ

De afdeling Algemene Gezondheidszorg (AGZ) kent een aantal bedrijfsvoeringsrisico's waaronder de kwetsbaarheid in de opbouw van het personeelsbestand. Binnen de specialistische functies is sprake van een vergrijzing van het personeelsbestand. Ook is het vanwege de krapte op de arbeidsmarkt voor met name deze specialistische functies een uitdaging om de juiste mensen aan te trekken. Hierdoor kan de continuïteit van de werkzaamheden in gevaar komen.

Naast deze uitdaging bestaan onzekerheden ten aanzien van de inkomsten door (mogelijke) veranderingen in wet- en regelgeving en overige (externe) ontwikkelingen.

Functiewaardering

Landelijk blijken verschillen te bestaan tussen de inschaling van forensisch artsen. Dit betreft een specialistische functie, waarbij het ongewenst is als medewerkers om verschil in arbeidsvoorwaarden van GGD-regio wisselen. Om die reden wordt landelijk het functieprofiel gewaardeerd, mogelijk leidend tot een aanpassing van de functiewaardering bij de individuele regio's. Het aanpassen van de functiewaardering kan financiële effecten hebben voor VGGM.

Daarnaast is een grote groep werknemers die na de overgang van STMG en Icare in dienst zijn gekomen bij de Stichting PG. Zij vallen hiermee onder een andere cao dan de medewerkers van VGGM. Binnen de organisatie geeft dit onwenselijke verschillen. Het uitfaseren van de Stichting leidt tot een structurele toename van de salarislasten van uiteindelijk circa € 0,9 mln per jaar. Voor dit risico is een bestemmingsreserve getroffen, waardoor eventuele effecten in de begroting 2 jaar na transitie merkbaar worden.

Publieke gezondheid Asielzoekers

Sinds maart 2019 heeft het COA laten weten dat zij middels een aanbestedingstraject op zoek is naar een opdrachtnemer die landelijk de jeugdgezondheidszorg (JGZ) aan kan bieden aan alle kinderen van 0 tot 18 jaar die vallen onder het COA. GGD GHOR NL heeft de aanbesteding PGA COA gegund gekregen.

Dit nieuwe contract is ingegaan op 1 augustus 2020 en heeft een looptijd van twee jaar met de mogelijkheid het contract tweemaal met 24 maanden te verlengen. Het risico bestaat dat het COA op korte termijn een nieuwe aanbesteding start.

Programma Bedrijfsvoering

ICT-ontwikkelingen

ICT-ontwikkelingen in de samenleving gaan momenteel snel. Stakeholders hebben een navenant hogere verwachting van de mogelijkheden alsmede van een tijdige en juiste informatie-ontsluiting. Daarnaast stoppen leveranciers de ondersteuning van oudere ICT-applicaties.

De komende jaren worden om deze redenen diverse bedrijfsvoeringssystemen up-to-date gebracht en met elkaar gekoppeld. De kosten van implementatie en van vernieuwde licenties nemen sterk toe. Deze kosten kunnen niet in alle gevallen worden terugverdiend in de primaire of ondersteunende processen of door reduceren van applicaties met vergelijkbare toepassingsmogelijkheden. In voorkomende gevallen zullen keuzes moeten worden gemaakt.

Weerstandsvermogen

In 2014 is aan de hand van de zogenaamde “kans x effect” methode een inschatting gemaakt van de mogelijke risico's en een kwantificering daarvan. Bij benadering wordt een indicatie gegeven van het voor de organisatie benodigde weerstandsvermogen. Dit weerstandsvermogen wordt gevormd door de totale impact van de gekwantificeerde risico's te relateren aan de weerstands-capaciteit (zijnde het beschikbare eigen vermogen).

Het eigen vermogen van VGGM is beperkt. Het streven is de algemene reserve op het in 2015 vastgestelde niveau van € 1.453.000 te consolideren.

Solvabiliteit

Naast een buffer tegen optredende risico's, wordt eigen vermogen benut voor de financiering van investeringen. Investerings worden ook gefinancierd met vreemd vermogen (leningen). Een gezonde verhouding tussen vreemd en eigen vermogen (solvabiliteit) draagt bij aan een doeltreffende en efficiënte vervulling van de publieke functie van VGGM. Deze solvabiliteit wordt uitgedrukt in een ratio. De ratio per ultimo 2025 is naar verwachting 9,7% (per eind 2023: circa 16,0%). Voor een overheidsorganisatie is dit een redelijke waarde.

Netto Schuldquote

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlasten t.o.v. de eigen middelen. Het geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De VNG adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. De netto schuldquote van 27,3% blijft ruim onder dit gestelde maximum.

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen welke structurele ruimte een veiligheidsregio heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Structurele uitgaven en inkomsten zijn binnen VGGM in evenwicht.

5.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Kapitaalgoederen zijn goederen welke een meerjarig nut hebben ten behoeve van de productie. Het gaat daarbij veelal om zaken die na de eerste aanschaf regelmatig onderhoud vergen. Binnen de VGGM zijn de belangrijkste kapitaalgoederen de crisis- en hulpverleningsvoertuigen, de beschermende kleding, de (inrichting van) kazernes en panden en ICT-middelen.

- Crisis- en hulpverleningsvoertuigen worden jaarlijks gekeurd en veelal onderhouden op basis van de kilometerstand. Wanneer gebreken tussentijds worden geconstateerd, vindt direct onderhoud plaats. Vervanging van de voertuigen is opgenomen in het Meerjareninvesteringsplan. Het onderhoud is opgenomen in de begroting.
- Beschermende kleding wordt direct na een incident geïnspecteerd. Bij schade vindt reparatie of vervanging plaats. Voor vervanging en onderhoud is budget beschikbaar in de begroting.
- Eind 2013 zijn de kazernes Bommel, Dieren, Harskamp, Doorwerth, Pannerden en Valburg van gemeenten overgenomen door VGGM. De kazernes Harskamp, Doorwerth, Bommel, Dieren en Valburg zijn weer terug verkocht aan de betreffende gemeenten. De kazerne Pannerden zal naar verwachting in 2024 worden terug verkocht. De overige kazernes zijn in eigendom en in beheer van de deelnemende gemeentes.
- Voor de gebouwen in eigendom van VGGM, met name ten behoeve van de Ambulancezorg, zijn meerjarenonderhoudsplannen beschikbaar.

5.3 Financiering

Algemeen

Wet fido

Het Rijk heeft regels gesteld aan hoe gemeenten en provincies hun geld en kapitaal beheren. Die regels staan in de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido) en gelden ook voor gemeenschappelijke regelingen als VGGM. Hoeveel geld gemeenten en provincies mogen lenen, is afhankelijk van de hoogte van de begroting. De kasgeldlimiet bepaalt hoeveel geld ze mogen lenen voor een periode van maximaal 1 jaar. De renterisiconorm schrijft voor hoeveel maximaal geleend mag worden voor een periode langer dan 1 jaar.

Gemeenten en provincies mogen liquide middelen aanhouden bij de schatkist (schatkistbankieren). Hier krijgen ze een rentevergoeding voor. VGGM hanteert de volgende doelstellingen op gebied van financiering:

- Beschikbaar hebben van voldoende liquiditeiten om de vastgestelde plannen te kunnen uitvoeren.
- Beheersen van de risico's die zijn verbonden aan de financieringsfunctie, zoals renterisico en debiteurenrisico.
- Minimaliseren van de kosten van geldleningen.
- Verkrijgen en handhaven van toegang tot de financiële markten.

Renterisico kort en langlopende financiering

Kasgeldlimiet

De door het Rijk opgelegde kasgeldlimiet beperkt het risico van stijgende rentelasten voor de kortlopende financiering. De limiet beperkt de maximale omvang van de gemiddelde korte schuld (< 1 jaar) per kwartaal tot 8,2% van de totale lasten van de programmabegroting. Voor 2025 bedraagt de limiet 12,3 miljoen.

Renterisiconorm

De renterisiconorm beperkt het renterisico op de langlopende financiering. De norm bevordert de spreiding van de looptijd van de kapitaalmarktleningen (looptijd lening > 1 jaar) door de omvang te beperken van de leningen waarvoor de rente in een bepaald jaar moet worden aangepast. Het rijk heeft de maximale omvang van leningen met een renteaanpassing vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal. Voor VGGM komt dat neer op een bedrag van € 30,1 miljoen. De verwachting is dat we in 2025 ruimschoots onder de gestelde norm blijven.

Financiering

Voor het uitvoeren van de treasuryfunctie is inzicht nodig in de huidige en toekomstige kasstromen.

Deze kasstromen bestaan uit:

1. De kasstroom uit operationele activiteiten (de exploitatie)
2. De kasstroom uit investeringen
3. De kasstroom uit financieringsactiviteiten (aflossingen en stortingen van aangetrokken geldleningen)

Het inzicht hierin wordt verkregen door het regelmatig actualiseren van onze liquiditeitsplanning. Hierbij zijn de ontvangsten en uitgaven volgens de programmabegroting en het investeringsplan het uitgangspunt.

Op basis van het meerjarige investeringsplan (zie bijlage 5) en de in 2019 afgesloten meerjarige lening van € 15 miljoen wordt geen liquiditeitstekort verwacht.

Renteomslag en financieringsresultaat

Voor vergelijkbaarheid tussen overheidsorganisaties, schrijft de BBV de manier van bepalen van de renteomslag voor. Voor VGGM bedraagt de renteomslag 0,5%.

6. Planning en control cyclus

Op hoofdlijnen kan de planning & control cyclus voor begrotingsjaar 2024 als volgt worden geschetst:

<i>Wanneer</i>	<i>Wat</i>	<i>Wie</i>
3 april 2024	Aanbieden ontwerpbegroting 2025	Dagelijks Bestuur
april - juli 2024	Consultatie kaderbrief & ontwerpbegroting 2025	Colleges van B&W en gemeente raden
september 2024	Bespreken zienswijze en begroting 2025	Financiële Commissie en Dagelijks Bestuur
11 september 2024	Bespreken zienswijze en vaststellen begroting 2025	Algemeen Bestuur
maart - sept 2025	Bespreking begrotingswijzigingen 2025	Financiële commissie, Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur
maart 2026	Bespreking jaarrekening 2025	Financiële Commissie en Dagelijks Bestuur
april 2026	Bespreking en vaststellen jaarrekening 2025	Algemeen Bestuur

Bijlagen

Bijlage 1: Ontwikkelingen in gemeentelijke bijdragen

a. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage Veiligheid

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader van de gemeentelijke bijdrage Veiligheid (brandweer).

In € x 1.000	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Begroting t-1 (2023)	48.506	48.506	53.093	53.879	54.125	54.696
versterking bedrijfsvoering 2024/27		576	571	571	571	
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		3.632				
Omgevingswet		325		-325		
ingroei herverdeling (*)		55	215			
MJB 2022-2027	48.506	53.093	53.879	54.125	54.696	54.696
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)			844	844	844	844
Specifieke afspraken (**)			-20	-20	-20	-20
Natuurbrand		0	0			
Veilige energietransitie			250	250	250	250
harmonisatie huisvesting			150			
MJB 2023-2028	48.506	53.093	55.103	55.199	55.770	55.770

(*) *Ingroei: hiervoor is een reserve gecreëerd*

(**) *Terug leveren van kazernes (deels 1 jaar eerder)*

b. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader gemeentelijke bijdrage bevolkingszorg:

In € x 1.000	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Begroting t-1 (2023)	729	729	791	791	791	791
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		57				
Mutatie inwoneraantallen (*)		5				
MJB 2022-2027	729	791	791	791	791	791
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)			14	14	14	14
Mutatie inwoneraantallen (*)			9	9	9	9
MJB 2023-2028	729	791	815	815	815	815

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 1,14 (2024: € 1,12). Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2023.

c. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage GGD

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader gemeentelijke bijdrage GGD:

In € x 1.000	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Begroting t-1 (2023)	13.008	13.008	15.964	15.128	15.557	15.986
versterking bedrijfsvoering 2024/27		424	429	429	429	
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		918				
Mutatie inwoneraantallen		95				
Prenataal huisbezoek						
igz basis op orde		713	-713			
agz basis op orde		551	-551			
functiewaardering		254				
MJB 2022-2027	13.008	15.964	15.128	15.557	15.986	15.986
functiewaardering			100	100	100	100
versterking AGZ			1.694	1.694	1.694	1.694
Continuïteit JGZ			826	826	826	826
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)			257	257	257	257
Mutatie inwoneraantallen (*)			181	181	181	181
MJB 2023-2028	13.008	15.964	18.187	18.616	19.045	19.045

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 25,45 (2024: € 22,60) voor het basispakket. Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2023.

d. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage JGZ 0-4

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader voor JGZ 0-4:

In € x 1.000	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Begroting t-1 (2023)	9.388	9.388	11.005	10.066	10.066	10.066
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		699				
Mutatie inwoneraantallen		-22				
igz basis op orde		940	-940			
MJB 2022-2027	9.388	11.005	10.066	10.066	10.066	10.066
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)			195	195	195	195
continuïteit JGZ			1.086	1.086	1.086	1.086
Mutatie inwoneraantallen			51	51	51	51
MJB 2023-2028	9.388	11.005	11.399	11.399	11.399	11.399

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 82,24 (2024: € 79,77) per jeugd inwoner. Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal jeugd inwoners (0-18 jaar) per 1 januari 2023.

e. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage RVP

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader RVP:

In € x 1.000	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Begroting t-1 (2023)	1.773	1.773	1.889	1.889	1.889	1.889
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		120				
Mutatie inwoneraantallen		-4				
MJB 2022-2027	1.773	1.889	1.889	1.889	1.889	1.889
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)			29	29	29	29
maternale kinkhoest			176	176	176	176
Mutatie inwoneraantallen			9	9	9	9
MJB 2023-2028	1.773	1.889	2.103	2.103	2.103	2.103

Structurele ophoging gemeentefonds (Meningokokken per 1-1-2021; HPV per 1-1-2022; Maternale kinkhoest per 1-1-2024)

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 15,17 (2024: € 13,69) per jeugd inwoner. Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal jeugd inwoners (0-18 jaar) per 1 januari 2023.

Ontwerpbegroting 2025 VGGM

f. Verdeling van gemeentelijke bijdragen naar programma's

VGGM verdeelt onder 5 categorieën haar te ontvangen bijdragen van de gemeente, namelijk Veiligheid, Bevolkingszorg, GGD, Jeugdgezondheidszorg en Rijksvaccinatieprogramma. De aansluiting tussen deze bijdragen en de verschillende programma's is als volgt:

Verdeling van gemeentelijke bijdragen naar programma's

In € x 1.000

	Gemeentelijke bijdragen 2024 B/W					Totaal
	Veiligheid	BZ	PG	JGZ 0-4	RVP	
<i>Crisisbeheersing</i>						
- Multi	2.936			327		3.263
- Bevolkingszorg			791			791
- GHOR				598		598
Subtotaal crisisbeheersing	2.936		791	925	0	4.652
<i>Brandweezorg</i>						
- Aandeel versterking BV	1.459					1.459
- Operatie	41.612					41.612
- Risicobeheersing	7.086					7.086
Subtotaal brandweezorg	50.157		0	0	0	50.157
<i>PG</i>						
- Aandeel versterking BV				1.134		1.134
- Algemene gezondheidszorg				3.892		3.892
- Jeugdgezondheidszorg				8.638	11.005	21.532
- Monitoring & advies				1.376		1.376
Subtotaal PG	0		0	15.039	11.005	27.933
Totaal	53.093		791	15.964	11.005	82.742

In € x 1.000

	Gemeentelijke bijdragen 2025 B					Totaal
	Veiligheid	BZ	PG	JGZ 0-4	RVP	
<i>Crisisbeheersing</i>						
- Multi				330		330
- Bevolkingszorg			815			815
- GHOR				624		624
Subtotaal crisisbeheersing	0		815	953	0	1.768
<i>Brandweezorg</i>						
- Aandeel versterking BV	1.459					1.459
- Operatie	46.309					46.309
- Risicobeheersing	7.335					7.335
Subtotaal brandweezorg	55.103		0	0	0	55.103
<i>PG</i>						
- Aandeel versterking BV				1.597		1.597
- Algemene gezondheidszorg				4.396		4.396
- Jeugdgezondheidszorg				9.102	11.399	22.603
- Monitoring & advies				2.139		2.139
Subtotaal PG	0		0	17.234	11.399	30.736
Totaal	55.103		815	18.188	2.103	87.607

Bijlage 2: Specificatie gemeentelijke bijdrage per gemeente

2a. Gemeentelijke bijdrage Veiligheid

De mutatie van de begroting 2024 naar de bijdrage 2025 per gemeente kent dan de volgende stappen:

In € x 1.000	Bijdrage Veiligheid 2024	Correctie Ingroei OOV 2024	loon/prijs 2025	Versterking BV	Harmonisatie Huisvesting	Veilige energie transitie	Specifiek	OOV 2025 herverdeling	Bijdrage Veiligheid 2025
Arnhem	15.315	0	245	147	39	64	0	77	15.887
Barneveld	4.561	0	71	52	14	23	0	-222	4.498
Doesburg	755	0	14	9	2	4	0	42	825
Duiven	1.439	128	24	18	5	8	0	-93	1.529
Ede	9.498	0	150	98	26	43	0	-328	9.486
Lingewaard	2.756	0	43	31	8	14	0	175	3.027
Nijkerk	2.718	0	43	31	8	14	0	-32	2.781
Overbetuwe	3.086	0	48	35	9	15	0	37	3.232
Renkum	2.134	0	33	24	6	10	0	162	2.369
Rheden	3.082	0	50	35	9	15	0	147	3.339
Rozendaal	147	46	3	2	1	1	0	-15	186
Scherpenzeel	613	0	10	7	2	3	0	35	670
Wageningen	2.970	41	48	35	9	15	0	-6	3.112
Westervoort	811	0	12	10	3	4	0	93	933
Zevenaar	3.207	0	50	36	10	16	-20	-71	3.228
Totaal	53.093	215	844	571	150	250	-20	0	55.103

De specifieke afspraken hebben betrekking op de verkoop van de brandweerkazerne Pannerden aan de gemeente Zevenaar. Hierdoor dalen de exploitatielasten van VGGM en stijgen deze voor deze gemeente. Om die reden wordt de gemeentelijke bijdrage aangepast, leidend tot een budgetneutrale transactie voor beide partijen.

2b. Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage voor bevolkingszorg is gebaseerd op een tarief van € 1,14 (2024: € 1,12) per inwoner. Op basis van het totaal aantal inwoners per 1 januari 2023 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	Inwoners 1-1-2023	Kader 2024	loon/prijs 2025	Mutatie Inwoners	Kader 2025
Arnhem	165.770	184	3	2	189
Barneveld	61.655	68	1	1	70
Doesburg	11.081	12	0	0	13
Duiven	24.937	28	1	0	28
Ede	122.012	134	2	2	139
Lingewaard	47.220	53	1	0	54
Nijkerk	44.975	50	1	1	51
Overbetuwe	48.707	54	1	0	56
Renkum	31.461	35	1	0	36
Rheden	43.570	49	1	0	50
Rozendaal	1.754	2	0	0	2
Scherpenzeel	10.386	12	0	0	12
Wageningen	40.960	45	1	1	47
Westervoort	15.114	17	0	0	17
Zevenaar	45.042	50	1	0	51
Totaal	714.644	791	14	9	815

Ontwerpbegroting 2025 VGGM

2c. Gemeentelijke bijdrage GGD

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage GGD is gebaseerd op een tarief van € 25,45 (2024: € 22,60) per inwoner. Op basis van het totaal aantal inwoners per 1 januari 2023 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	Inwoners 1-1-2023	Kader 2024	loon/prijs 2025	Mutatie Inwoners	basis op orde agz	versterking agz	basis op orde jgz	continuïteit jgz	Versterking BV 2025	functie- waardering	Kader 2025
Arnhem	165.770	3.704	60	41	-128	393	-166	192	99	23	4.219
Barneveld	61.655	1.369	22	23	-47	146	-61	71	37	9	1.569
Doesburg	11.081	249	4	1	-9	26	-11	13	7	2	282
Duiven	24.937	564	9	0	-19	59	-25	29	15	3	635
Ede	122.012	2.712	44	44	-94	289	-121	140	73	17	3.105
Lingewaard	47.220	1.061	17	6	-37	112	-47	55	28	7	1.202
Nijkerk	44.975	1.001	16	15	-35	107	-45	52	27	6	1.145
Overbetuwe	48.707	1.091	18	10	-38	115	-49	56	29	7	1.240
Renkum	31.461	709	11	2	-24	75	-32	37	19	4	801
Rheden	43.570	982	16	3	-34	103	-44	51	26	6	1.109
Rozendaal	1.754	40	1	0	-1	4	-2	2	1	0	45
Scherpenzeel	10.386	233	4	2	-8	25	-10	12	6	1	264
Wageningen	40.960	903	15	22	-31	97	-40	47	25	6	1.042
Westervoort	15.114	338	5	4	-12	36	-15	17	9	2	385
Zevenaar	45.042	1.009	16	9	-35	107	-45	52	27	6	1.146
Totaal	714.644	15.964	257	181	-551	1.694	-713	826	429	100	18.187

2d. Budgettair kader bijdrage JGZ 0-4

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage JGZ 0-4 is gebaseerd op een tarief van € 82,24 (2024: € 79,77) per jeuginwoner. Op basis van het aantal 0-18 jarige inwoners per 1 januari 2023 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	inw. 0-18 1-1-2023	Kader 2025	loon/prijs 2025	Mutatie Inwoners	basis op orde jgz	continuïteit jgz	Kader 2025
Arnhem	30.022	2.384	42	11	-203	235	2.469
Barneveld	15.773	1.238	22	21	-107	124	1.297
Doesburg	1.662	135	2	-3	-11	13	137
Duiven	4.428	359	6	-5	-30	35	364
Ede	26.206	2.067	37	24	-178	205	2.155
Lingewaard	9.018	724	13	-5	-61	71	742
Nijkerk	9.731	774	14	3	-66	76	800
Overbetuwe	10.076	804	14	0	-68	79	829
Renkum	5.247	422	7	-3	-36	41	432
Rheden	7.258	583	10	-4	-49	57	597
Rozendaal	405	33	1	-1	-3	3	33
Scherpenzeel	2.384	187	3	4	-16	19	196
Wageningen	5.880	461	8	8	-40	46	484
Westervoort	2.754	217	4	3	-19	22	226
Zevenaar	7.761	619	11	0	-53	61	638
Totaal	138.605	11.005	195	51	-940	1.086	11.399

2e. Budgettaire kader bijdrage RVP

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage RVP is gebaseerd op een tarief van € 15,17 (2024: € 13,69) per jeugdinwoner. Op basis van het aantal 0-18 jarige inwoners per 1 januari 2023 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	inw. 0-18 1-1-2023	Kader 2024	loon/prijs 2025	Maternale kinkhoest	Mutatie Inwoners	Kader 2025
Arnhem	30.022	409	6	38	2	456
Barneveld	15.773	212	3	20	4	239
Doesburg	1.662	23	0	2	0	25
Duiven	4.428	62	1	6	-1	67
Ede	26.206	355	6	33	4	398
Lingewaard	9.018	124	2	11	-1	137
Nijkerk	9.731	133	2	12	0	148
Overbetuwe	10.076	138	2	13	0	153
Renkum	5.247	72	1	7	-1	80
Rheden	7.258	100	2	9	-1	110
Rozendaal	405	6	0	1	0	6
Scherpenzeel	2.384	32	1	3	1	36
Wageningen	5.880	79	1	7	1	89
Westervoort	2.754	37	1	4	1	42
Zevenaar	7.761	106	2	10	0	118
Totaal	138.605	1.889	29	176	9	2.103

2f. Totale bijdrage per gemeente

Alle bovengenoemde bijdragen leiden tot de volgende totale bijdrage 2025 per gemeente:

	GGD	IGZ 0-4	RVP	Bev. Zorg	BRW	TOTAAL
Arnhem	€ 4.218.847	€ 2.469.009	€ 455.434	€ 188.978	€ 15.887.093	€ 23.219.361
Barneveld	€ 1.569.120	€ 1.297.172	€ 239.276	€ 70.287	€ 4.497.850	€ 7.673.705
Doesburg	€ 282.011	€ 136.683	€ 25.213	€ 12.632	€ 825.428	€ 1.281.967
Duiven	€ 634.647	€ 364.159	€ 67.173	€ 28.428	€ 1.529.293	€ 2.623.700
Ede	€ 3.105.205	€ 2.155.181	€ 397.545	€ 139.094	€ 9.486.340	€ 15.283.365
Lingewaard	€ 1.201.749	€ 741.640	€ 136.803	€ 53.831	€ 3.026.952	€ 5.160.975
Nijkerk	€ 1.144.614	€ 800.277	€ 147.619	€ 51.272	€ 2.781.268	€ 4.925.050
Overbetuwe	€ 1.239.593	€ 828.650	€ 152.853	€ 55.526	€ 3.231.642	€ 5.508.264
Renkum	€ 800.682	€ 431.513	€ 79.597	€ 35.866	€ 2.368.913	€ 3.716.571
Rheden	€ 1.108.857	€ 596.898	€ 110.104	€ 49.670	€ 3.338.724	€ 5.204.253
Rozendaal	€ 44.639	€ 33.307	€ 6.144	€ 2.000	€ 186.016	€ 272.106
Scherpenzeel	€ 264.324	€ 196.060	€ 36.165	€ 11.840	€ 670.094	€ 1.178.483
Wageningen	€ 1.042.432	€ 483.571	€ 89.200	€ 46.694	€ 3.112.452	€ 4.774.349
Westervoort	€ 384.651	€ 226.489	€ 41.778	€ 17.230	€ 933.054	€ 1.603.202
Zevenaar	€ 1.146.319	€ 638.265	€ 117.734	€ 51.348	€ 3.227.907	€ 5.181.573
	€ 18.187.690	€ 11.398.874	€ 2.102.638	€ 814.696	€ 55.103.026	€ 87.606.924

2g. Aantallen inwoners en OOV percentage

In bovenstaande bijlagen zijn de volgende basisgegevens gehanteerd:

Aantallen Inwoners	per 1 januari 2022		per 1 januari 2023		OOV percentage	
	0-18 jarigen	# inwoners	0-18 jarigen	# inwoners	2022	2023
Arnhem	29.888	163.888	30.022	165.770	25,77%	25,92%
Barneveld	15.516	60.584	15.773	61.655	9,05%	8,61%
Doesburg	1.695	11.036	1.662	11.081	1,55%	1,63%
Duiven	4.496	24.946	4.428	24.937	3,23%	3,04%
Ede	25.906	119.986	26.206	122.012	17,15%	16,49%
Lingewaard	9.079	46.963	9.018	47.220	5,44%	5,79%
Nijkerk	9.697	44.311	9.731	44.975	5,49%	5,43%
Overbetuwe	10.076	48.266	10.076	48.707	6,18%	6,25%
Renkum	5.287	31.358	5.247	31.461	4,13%	4,45%
Rheden	7.312	43.435	7.258	43.570	6,18%	6,48%
Rozendaal	412	1.756	405	1.754	0,40%	0,37%
Scherpenzeel	2.338	10.317	2.384	10.386	1,24%	1,31%
Wageningen	5.780	39.939	5.880	40.960	6,14%	6,13%
Westervoort	2.717	14.944	2.754	15.114	1,68%	1,86%
Zevenaar (*)	7.761	44.645	7.761	45.042	6,38%	6,24%
Totaal	137.960	706.374	138.605	714.644		

Bijlage 3: Geprognoseerde balans

Balans	Realisatie	Begroting	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2025	2026	2027	2028
ACTIVA						
Vaste activa						
Materiele vaste activa						
Grond	717	717	684	684	684	684
Gebouwen	2.999	2.898	2.822	2.527	2.840	2.681
Vervoermiddelen	24.208	32.021	33.836	31.434	31.763	32.399
Machines, apparaten en installaties	10.634	15.996	15.516	13.768	13.637	11.626
Onderhanden werk	1.088	0	0	0	0	0
	39.646	51.632	52.858	48.413	48.924	47.390
Financiële vaste activa						
Waarborgsommen	59	24	24	24	24	24
Totaal vaste activa	39.705	51.656	52.882	48.437	48.948	47.414
Vlottende activa						
Voorraden						
	48	48	48	48	48	48
Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar						
Vorderingen op openbare lichamen	3.272	1.500	1.500	1.500	1.500	1.500
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	5.715	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500
Rekening courant niet financiële instellingen	213	0	0	0	0	0
Overige vorderingen	4.710	4.100	4.100	4.100	4.100	4.100
	13.910	8.100	8.100	8.100	8.100	8.100
Liquide middelen						
Banksaldi	20	10	10	10	10	10
Kas	1	1	1	1	1	1
	21	11	11	11	11	11
Overlopende activa						
Overige nog te ontvangen/voortuitbetaald	4.510	3.800	3.800	3.800	3.800	3.800
Totaal vlottende activa	18.489	11.959	11.959	11.959	11.959	11.959
TOTAAL ACTIVA	58.196	63.617	64.841	60.396	60.907	59.373

Ontwerpbegroting 2025 VGGM

Balans	Realisatie	Begroting	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2023	2024	2025	2026	2027	2028
PASSIVA						
Vaste passiva						
Eigen vermogen						
Algemene reserves	1.453	1.453	1.453	1.453	1.453	1.453
Bestemmingsreserves	6.126	5.074	4.849	4.624	4.452	4.337
Gerealiseerd resultaat	1.730	0	0	0	0	0
	9.309	6.527	6.302	6.077	5.905	5.790
Voorzieningen	5.885	5.667	5.573	5.558	5.529	5.514
Vaste schulden met een rentetypische looptijd > 1 jaar						
Onderhandse leningen	15.277	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
	15.277	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
Totaal vaste passiva	30.471	27.194	26.875	26.635	26.434	26.304
Vlottende passiva						
Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd < 1 jaar						
Overige kasgeldleningen (sluitpost)	0	15.423	16.966	12.762	13.473	12.071
Overige schulden	9.499	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
	9.499	20.423	21.966	17.762	18.473	17.071
Overlopende passiva						
Verplichtingen in het begrotingsjaar opgebouwd die in het volgend begrotingsjaar tot betaling komen	8.233	7.500	7.500	7.500	7.500	7.500
Overige vooruitontvangen bedragen	9.993	8.500	8.500	8.500	8.500	8.500
	18.226	16.000	16.000	16.000	16.000	16.000
Totaal vlottende passiva	27.725	36.423	37.966	33.762	34.473	33.071
TOTAAL PASSIVA	58.196	63.617	64.841	60.396	60.907	59.373

Bijlage 4: Reserves en voorzieningen

Algemene reserves

Bedragen x € 1.000	Saldo	Toevoeging	Besteding	Saldo	Toevoeging	Besteding	Saldo	Verwachting ultimo		
	31-12-2023	2024	2024	31-12-2024	2025	2025	31-12-2025	2026	2027	2028
Algemene reserve	1.453	0	0	1.453	0	0	1.453	1.453	1.453	1.453
Totaal	1.453	0	0	1.453	0	0	1.453	1.453	1.453	1.453

Bestemmingsreserves

Bedragen x € 1.000	Saldo	Toevoeging	Besteding	Saldo	Toevoeging	Besteding	Saldo	Verwachting ultimo		
	31-12-2023	2024	2024	31-12-2024	2025	2025	31-12-2025	2026	2027	2028
Reserve Aanvaardbare kosten AGM	3.012	0	0	3.012	0	0	3.012	3.012	3.012	3.012
Reserve Onderhoud kazernes	767	0	100	667	0	100	567	467	367	267
Reserve Activa Brandweer Ede	346	0	100	246	0	100	146	46	0	0
Reserve Arbeidshygiene Brandweer	82	0	82	0	0	0	0	0	0	0
Reserve JGZ	1.058	0	0	1.058	0	0	1.058	1.058	1.058	1.058
Reserve Onderhoud consultatiebureaus	116	0	25	91	0	25	66	41	16	0
Reserve Reorganisatie Bedrijfsvoering	397	0	397	0	0	0	0	0	0	0
Reserve Verdeelsleutels	215	0	215	0	0	0	0	0	0	0
Reserve Uitgestelde werkzaamheden BRW / BV	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Reserve Bevolkingszorg	132	0	132	0	0	0	0	0	0	0
Reserve Bedrijfsvoering	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	6.126	0	1.052	5.074	0	225	4.849	4.624	4.452	4.337

Voorzieningen

Bedragen x € 1.000	Saldo	Toevoeging	Besteding	Saldo	Toevoeging	Besteding	Saldo	Verwachting ultimo		
	31-12-2023	2024	2024	31-12-2024	2025	2025	31-12-2025	2026	2027	2028
Voorziening Personeelsaangelegenheden	359	0	205	153	0	94	59	44	15	0
Voorziening Reorganisatie bedrijfsvoering	12	0	12	0	0	0	0	0	0	0
Voorziening PLB -AGM	1.790	0	0	1.790	0	0	1.790	1.790	1.790	1.790
Voorziening FLO	1.941	0	0	1.941	0	0	1.941	1.941	1.941	1.941
Voorziening Spaarverlof	673	0	0	673	0	0	673	673	673	673
Voorziening Meerkostenregeling Corona	727	0	0	727	0	0	727	727	727	727
Voorziening Specifieke Uitkeringen	382	0	0	382	0	0	382	382	382	382
Totaal	5.885	0	217	5.667	0	94	5.573	5.558	5.529	5.514

Bijlage 5: Meerjaren investeringsplan 2024 – 2028

Uitgangspunten voor het meerjaren investeringsplan zijn:

- Vervanging van huidige materieel op basis van verwachte levensduur
- Realiseren van het regionale materieelplan ten behoeve van het regionale dekkingsplan

Bedragen x € 1.000	Realisatie	Begroting	Begroting	Raming	Raming	Raming
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Programma GGD						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	0	0	50
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	115	277	136	26	50	0
Voertuigen	0	0	45	38	0	0
Totaal programma GGD	115	277	181	64	50	50
Programma Brandweezorg						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	0	0	0
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	1.753	5.188	1.692	2.054	458	1.645
Voertuigen	2.267	10.041	5.700	494	3.590	4.280
Totaal programma Brandweezorg	4.020	15.228	7.392	2.548	4.048	5.925
Programma Crisisbeheersing						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	0	0	0
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	50	153	0	47	50	0
Voertuigen	264	0	0	0	0	0
Totaal programma Crisisbeheersing	315	153	0	47	50	0
Programma Ambulance zorg						
Bouwkundige aanpassingen	35	0	293	0	0	0
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	1.796	942	235	170	620	0
Voertuigen	798	1.581	93	1.148	960	800
Totaal programma Ambulance zorg	2.629	2.523	621	1.318	1.580	800
Programma Bedrijfsvoering						
Bouwkundige aanpassingen	101	186	195	0	650	110
ICT middelen	1.189	2.635	1.877	669	2.680	530
Bedrijfsmiddelen	250	540	362	102	688	410
Voertuigen	0	40	40	0	0	45
Totaal programma Bedrijfsvoering	1.539	3.400	2.474	771	4.018	1.095
Totaal investeringen	8.618	21.582	10.667	4.748	9.746	7.870

Bijlage 6: Taakvelden

Bedragen x € 1.000	Realisatie 2023			Begroting 2024			Gew. Begr. 2024			Begroting 2025		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Volksgezondheid	87.492	77.698	9.794	76.462	66.736	9.726	78.714	67.869	10.845	81.059	69.911	11.148
Crisisbeheersing en brandweer	60.969	47.203	13.767	65.996	50.715	15.281	66.185	51.650	14.535	68.839	53.330	15.509
Treasury	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overhead	2.351	24.408	-22.058	990	26.438	-25.447	1.030	27.462	-26.432	729	27.611	-26.882
Overige baten en lasten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	150.812	149.309	1.503	143.448	143.888	-440	145.929	146.980	-1.052	150.627	150.852	-225
Mutatie reserves	227	0	227	440	0	440	1.052	0	1.052	225	0	225
Resultaat	151.039	149.309	1.730	143.888	143.888	0	146.980	146.980	0	150.852	150.852	0

Bedragen x € 1.000	Raming 2026			Raming 2027			Raming 2028		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Volksgezondheid	81.488	69.911	11.577	81.917	69.911	12.006	81.917	69.901	12.016
Crisisbeheersing en brandweer	69.241	53.161	16.080	69.812	53.161	16.651	69.812	53.161	16.651
Treasury	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overhead	729	28.611	-27.882	729	29.558	-28.829	729	29.511	-28.782
Overige baten en lasten	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	151.458	151.683	-225	152.458	152.629	-171	152.458	152.574	-116
Mutatie reserves	225	0	225	171	0	171	116	0	116
Resultaat	151.683	151.683	0	152.629	152.629	0	152.574	152.574	0

Bijlage 7: Risico's in relatie tot toekomstbestendigheid

<i>Risico</i>	<i>Knelpunt</i>	<i>Maatregel en kosten</i>
VGGM heeft een relatief hoge gemiddelde leeftijd, komende jaren gaan veel medewerkers met pensioen. Jonge medewerkers hebben een andere kijk op werk- en ontwikkeling wat veelal niet meer leidt tot levenslange dienstverbanden. Deze ontwikkeling leidt tot een hogere uitstroom van medewerkers, leidend tot risico's in de taakuitvoering. Om dit risico te beheersen is een andere HRM dienstverlening noodzakelijk. Denk hierbij aan zaken als het vorm geven aan een strategische personeelsplanning, duurzame inzetbaarheid en moderne wijze van arbeidsmarktbenadering.	De invulling van de HRM dienstverlening binnen VGGM is niet voldoende geëquipeerd om de organisatie handvatten te bieden om te kunnen anticiperen op de geschetste ontwikkelingen.	Onderdeel van de middellange termijn agenda.
Aan medewerkers worden steeds hogere eisen aan opleiding, bekwaamheid en functieontwikkeling gesteld. Het risico op het niet ontwikkelen van medewerkers is dat ze niet meer gecertificeerd zijn om hulpverlening te verrichten of dat de productiviteit achteruitgaat. Om dit risico te beheersen is een verandering van HRM dienstverlening noodzakelijk. Denk hierbij aan continue focus op scholing, ontwikkeling en actualiseren van het functiehuis.	De invulling van de HRM dienstverlening binnen VGGM is niet voldoende geëquipeerd om de organisatie handvatten te bieden om te kunnen anticiperen op de geschetste ontwikkelingen.	Onderdeel van de middellange termijn agenda.
Diverse automatiseringssystemen die VGGM gebruikt zijn verouderd en worden op (korte) termijn niet meer ondersteund door de leverancier. Hiermee loopt VGGM het risico bepaalde systemen niet meer te kunnen gebruiken, leidend tot arbeidsintensieve workarounds of het niet meer kunnen beschikken over informatie benodigd om de juiste hulpverlener op het juiste moment op de juiste plaats in te zetten.	Nieuwe applicaties zijn over het algemeen (fors) duurder dan de huidige begrote automatiseringskosten, veelal het gevolg van een fee per gebruiker of transactie.	Onderdeel van de middellange termijn agenda.
De processen en procedures binnen VGGM zijn minimaal vastgelegd en beperkt organisatie breed afgestemd. Doordat medewerkers lang eenzelfde taak uitvoeren verloopt dit zonder problemen, echter bij verloop van medewerkers, ontwikkeling binnen het eigen vakgebied of bredere integrale inzet door bijvoorbeeld crises, zijn tekortkomingen zichtbaar, leidend tot het risico dat wordt beschikt over onvoldoende of onjuiste informatie benodigd om de juiste hulpverlener op het juiste moment op de juiste plaats in te zetten. Extra inzet op procesverbetering en kwaliteitsborging is noodzakelijk om dit risico te beheersen.	Binnen VGGM is minimale capaciteit beschikbaar voor procesverbetering en kwaliteitsborging.	Naar verwachting van de directie zal op dit thema een achterstand ingehaald moeten worden, naast een meer structurele inbedding van kwaliteitszorg en omvang van ondersteunende functies. Onderdeel van de middellange termijn agenda.
VGGM gebruikt verschillende ICT-systemen ter ondersteuning van haar bedrijfsvoeringsprocessen. Deze systemen zijn gericht op de functionele toepassing van het specifieke team of afdeling. In voorkomende gevallen worden de processen middels end user applicaties, zoals Excel, ondersteund. Met name teamoverstijgende processen zijn hierdoor niet of gefragmenteerd gekoppeld, leidend tot onvoldoende informatie, onbetrouwbare data ten behoeve van controle-, besluitvormings- en verantwoordingsprocessen.	Onderdeel van de middellange termijn agenda.	Onderdeel van de middellange termijn agenda.
Binnen VGGM zijn, vanuit een historische context, verschillende rollen bij eenzelfde functionaris belegd. Het gevolg is dat noodzakelijke functiescheiding op cruciale onderdelen niet is aangebracht, rolonduidelijkheid bestaat en in voorkomende gevallen onvoldoende capaciteit is georganiseerd om de rollen op een adequate wijze vorm te geven. Daarnaast worden bepaalde rollen in crisissituaties niet meer uitgevoerd door de volledige aandacht voor de crisis. Het risico bestaat dat reguliere sturingsprocessen onvoldoende kunnen worden uitgevoerd.	Onderdeel van de middellange termijn agenda	Onderdeel van de middellange termijn agenda

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten van
Gelderland-Midden



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl





Veiligheids- en Gezondheidsregio **Gelderland-Midden**



Beleidskeuzes VGGM

Ter bespreking in AB van 3 april 2024

Inhoudsopgave

Hoofdstuk
Inleiding
Per programma / organisatieonderdeel
- Inleiding
- Context
- Bekostiging
- Beleidskeuzes

Inleiding

Het is VGGM niet ontgaan dat de gemeentelijke begrotingen stevig onder druk zijn komen te staan. Enerzijds worden gemeenten geconfronteerd met taakuitbreidingen zonder bijbehorende kostendekkende budgetten en anderzijds is een fors lager gemeentefonds van toepassing vanaf 2026.

VGGM voelt daarmee een belangrijke verantwoordelijkheid in het doelmatig besteden van de aan haar toegekende budgetten en het efficiënt uitvoeren van de aan haar opgedragen taken.

Zowel Colleges en Raden wensen inzicht in de beleidsmatige keuzes van de aan VGGM opgedragen taken, om zo de mogelijkheid te hebben om integraal keuzes te kunnen maken ten aanzien van het volledige gemeentelijke takenpakket. Deze notitie gaat in op deze beleidsmatige keuzemogelijkheden.

Per organisatieonderdeel wordt een korte toelichting gegeven op de taakuitvoering, de historische context en actuele ontwikkelingen die mede bepalend zijn voor bestuurlijke keuzes. Deze keuzes hebben met name betrekking op de kwaliteit van dienstverlening, denk daarbij aan snelheid, paraatheid, nabijheid, intensiteit, robuustheid etc.

Naast de regionale taken voert VGGM specifieke taken uit voor gemeenten, Rijk of derden. Deze beleidskeuzes van deze taken zijn niet in deze rapportage opgenomen, omdat hier geen generieke beleidskeuzes aan ten grondslag liggen.

Uit een aantal externe onderzoeken blijkt dat VGGM op dit moment zwak en kwetsbaar is georganiseerd, verbetervoorstellen voor een duurzame verbeterslag maken onderdeel uit van de beleidsplannen voor komende jaren. Een eventuele beleidskeuze om taken met minder kwaliteit uit te voeren staat hier haaks op en vergroot de risico's zoals deze zijn benoemd in deze externe onderzoeken. Daarnaast komen ontwikkelingen op VGGM af waarop anticipatie nodig is. Denk aan het akkoord van Parijs, versterking van informatiebeveiliging en ontwikkelingen in de arbeidsmarkt. Deze ontwikkelingen zijn niet in deze rapportage opgenomen.

Opgemerkt wordt dat de lasten van VGGM grotendeels betrekking hebben op personeel (circa 75% van de uitgaven) en op kapitaallasten en meerjarige contracten (samen circa 15% van de uitgaven), waardoor eventuele beleidsmatige keuzes pas op termijn zullen leiden tot besparingen.

Crisisbeheersing

Inleiding

De afdeling crisisbeheersing verzorgt rampenbestrijding en crisisbeheersing zoals bedoeld in de Wet veiligheidsregio's. Binnen de afdeling crisisbeheersing wordt uitvoering gegeven aan de multidisciplinaire-, GHOR- en bevolkingszorgtaken.

Context

De wereld verandert, en daarmee ook de dreigingen en dat zijn er steeds meer. Ze zijn veelzijdig en met elkaar verweven. Dit vraagt veel van onze taak crisisbeheersing in termen van voorbereiding, ad-hoc inzet, flexibiliteit, hogere en langdurige paraatheid, weerbaarheid van de samenleving, capaciteit en financiën.

Het Rijk heeft € 83 miljoen extra structureel budget toegekend aan veiligheidsregio's. Dit budget is bestemd voor het verbeteren van de relatie Rijk-Regio, de versterking van crisisbeheersing en informatiemanagement waaronder de samenwerking in het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). Een belangrijke voorwaarde die het Rijk stelt is dat gemeenten hun bijdrage voor de taken Crisisbeheersing in tact houden.

Bekostiging 2024	In EUR x 1.000
Gemeentelijke bijdrage	3.664
Rijksbijdragen	4.027
Overige baten	50
Totaal	7.741

De gemeentelijke bijdrage wordt besteed aan de taken Veiligheidsregio (€ 2.280.000), bevolkingszorg (€ 791.000) en GHOR (€ 593.000).

De Rijksbijdragen wordt besteed aan de taken Veiligheidsregio (€ 2.773.000) en GHOR (€ 1.254.000)

Crisisbeheersing

Beleidskeuzes

Als gevolg van de versterkingsgelden vanuit het Rijk hebben bestuurlijke keuzes op de taken van crisisbeheersing met effect op de gemeentelijke bijdrage een belangrijk hefboomeffect. Het Rijk kan dan een korting op de Rijksbijdrage van (op termijn) € 2,5 miljoen doorvoeren, waardoor de beoogde landelijke versterking van crisisbeheersing en informatiemanagement niet kan worden gerealiseerd, met het gevolg dat de voorbereiding, respons en nafase onvoldoende zijn.

Om bovenstaande reden zijn bestuurlijke keuzes ten aanzien van de taken op het gebied van Crisisbeheersing voor dit moment niet nader uitgewerkt.

Brandweer

Inleiding

De Veiligheidsregio heeft als taak het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises, het adviseren van het bevoegd gezag over deze risico's en het voorbereiden op en het organiseren van rampenbestrijding en crisisbeheersing (artikel 3 Wet Veiligheidsregio's).

Brandweer Gelderland-Midden geeft uitvoering aan haar wettelijke taak zoals vastgelegd in de wet veiligheidsregio. Een belangrijke taak is het voorkomen, beperken en bestrijden van brand. De brandweer werkt vanuit haar lokale verankering, in een regionaal samenwerkingsverband en participeert in de noodzakelijke intensivering van samenwerking op bovenregionale en landelijke schaal.

Vakinhoudelijke context

De belangrijkste opgave van de brandweer is het bestendig houden van de brandweerorganisatie in een snel veranderende maatschappij. Technologische, maatschappelijke ontwikkelingen, klimaatverandering en de energietransitie brengen nieuwe risico's met zich mee. Dit vraagt om een slagvaardige en wendbare organisatie die risicogericht kan anticiperen op ontwikkelingen die op de samenleving afkomt.

Een sterke informatiepositie én kunnen beschikken over de juiste expertise zijn belangrijke randvoorwaarden. Dit geldt ook voor ontwikkelingen in wet en regelgeving zoals de inwerkingtreding van de omgevingswet en voor wijzigingen die voortvloeien uit de evaluatie wet veiligheidsregio.

Brandweer - vervolg

Financiële context

De brandweertaken zijn in 2014 in het kader van de regionalisering overgedragen van de gemeenten aan VGGM. Hierbij zijn eveneens de historische budgetten voor de taakuitvoering aan VGGM overgedragen. Aansluitend zijn efficiencyvoordelen gerealiseerd door harmonisatie van materieel en werkwijzen. Deze voordelen zijn in de periode 2015-2018 teruggevloeid naar de gemeenten.

De taken voor brandweezorg zijn in 2021 vergeleken met andere Veiligheidsregio's (onderzoek Berenschot). De conclusie is dat brandweertaken vergelijkbaar met andere regio's zijn georganiseerd. Zowel in omvang van medewerkers, vrijwilligers en materieel als in budgettaire zin.

Bekostiging 2024	EUR x 1.000
Gemeentelijke bijdrage – Brandweezorg	39.257
Gemeentelijke bijdrage – Risicobeheersing	7.267
Gemeentelijke bijdrage – plustaken	4.908
Rijksbijdragen	4.299
Overige opbrengsten	1.381
Totaal	57.112

De gemeentelijke bijdrage voor plus taken hebben betrekking op de niet geregionaliseerde taken, zoals huisvesting (€ 3.180.000), uitkering functioneel leeftijdsontslag (€ 1.406.000), Beheer AED Netwerk voor Barneveld (€ 66.000) en post Ede Stadspoort (€ 256.000).

Brandweer - vervolg

Beleidskeuzes op actuele thema's	Impact
Niet of minder snel <i>opvolgen wijzigingen wet en regelgeving</i> (wet veiligheidsregio en omgevingswet)	Naar aanleiding van de evaluatie wet Veiligheidsregio en inwerkingtreding worden de komende jaren wijzigingen en aanpassingen in wet en regelgeving voorzien. Wanneer VGGM deze niet (snel genoeg) opvolgt, voldoet zij niet aan het wettelijk kader. Daarnaast heeft dit consequenties in samenwerking tbv bovenregionale en landelijke opgaven omdat hier vanuit de wet meer op gestuurd zal gaan worden.
Vertragen tempo en verlagen kwaliteitsniveau in aanpak <i>natuurbrandbeheersing</i>	<p>Het effect van deze beleidskeuze is een grotere kans op natuurbrand en het effect van een natuurbrand zal toenemen en kan leiden tot onbeheersbare natuurbranden.</p> <p>Dit komt door:</p> <ul style="list-style-type: none">- Een afname van inspanningen en brandweermaatregelen tbv natuurbrandbeheersing en natuurbrandbestrijding- Het niet uitvoeren of een vertraagde uitvoering van het project gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing- Verslechtering van de samenwerking met omliggende regio's, provincie en andere samenwerkingspartners.- Een afname van de beschikbaarheid van bluswater (tgv droogte) <p>Belangrijke notie: Kijkend naar de veranderingen in het risicoprofiel als gevolg van maatschappelijke ontwikkelingen, zoals een verhoogde kans op natuurbrand, is het advies om de slagkracht (preventief én repressief) van de brandweer eerder te vergroten dan te verkleinen. Op regionale, bovenregionale en landelijke schaal. Deze oproep doet ook het Veiligheidsberaad.</p>

Brandweer - vervolg

Beleidskeuzes op actuele thema's	Impact
Vertragen tempo en verlagen kwaliteitsniveau van bijdrage aan <i>Veilige Energietransitie</i>	<p>Het effect van deze beleidskeuze is een afname van aandacht voor het veiligheidsaspect bij ontwikkelingen in de energietransitie. VGGM kan het tempo van de ontwikkelingen niet meer bijhouden. Onze expertise loopt terug en dit heeft enerzijds effect in de adviezen, controles, handhaving en voorlichting vanuit het vakgebied Risicobeheersing. Anderzijds heeft dit effect op de voorbereiding op en de bestrijding van incidenten. Gebrek aan kennis is van invloed op het veilig optreden van de Brandweer.</p> <p>Deze beleidskeuze heeft daarnaast direct impact op de huidige gezamenlijke aanpak in deze opgave. De bijdrage en participatie in deze samenwerking op bovenregionale en landelijke schaal, in coalities en publiek-private samenwerkingsverbanden neemt hierdoor vanuit VGGM af. Onze verworven stevige netwerkpositie zal afbrokkelen.</p>
Minder volledig of niet anticiperen op <i>vakgebied specifieke ontwikkelingen</i>	<p>De impact van deze beleidskeuze is een afname van kennis, expertise en capaciteit die noodzakelijk is bij actuele vraagstukken als klimaatadaptatie, energietransitie, verdichting en veilige hoogbouw.</p>
Minder capaciteit inzetten voor <i>omgevingsveiligheid</i> , waaronder toezicht op Seveso-bedrijven en risicovolle bedrijven en vermindering betrokkenheid bij ruimtelijke ontwikkelingen.	<p>Afname aandacht voor fysieke veiligheidsaspect bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder transitie/innovaties waarbij regelgeving achter loopt op de risico's die innovaties met zich meebrengen. Verslechtering samenwerking in veilige én gezonde leefomgeving.</p> <p>Daarnaast neemt het risico op incidenten toe.</p> <p>En door verminderde expertise is er minder/geen kennis bij de uitrukdienst over de veiligheid, waardoor een grotere kans op staat op minder veilig kunnen optreden.</p>

Brandweer - vervolg

Beleidskeuzes	Impact
Verlagen kwaliteitsniveau en/of minder capaciteit inzetten voor bewustwording in de samenleving ten aanzien van brandrisico's, waaronder <i>Brandveilig Leven</i> en geven van (doelgroepgerichte) voorlichting.	Minder bewustwording in de samenleving leidt tot een afname van het veiligheidsbewustzijn, een afname van de rookmelderdichtheid, mindere zelfredzaamheid bij incidenten.
Verlagen kwaliteitsniveau en/of minder capaciteit voor inzetten op <i>Toezicht brandpreventie</i>	De impact van deze beleidskeuze leidt tot een lager kwaliteitsniveau in de uitvoering van de toezichtstaak, een lager aantal controles en een verslechtering van kennis en kunde. Deze keuze leidt tot een afname van onze (acute) beschikbaarheid voor handhaving (PRIS). En door verminderde expertise is er minder/geen kennis bij de uitrukdienst over de veiligheid, waardoor een grotere kans op staat op minder veilig kunnen optreden.
Verlagen kwaliteitsniveau en/of minder capaciteit voor verstrekken <i>Advies bouwaanvragen</i>	De impact van deze beleidskeuze leidt tot een lager kwaliteitsniveau in de uitvoering van de adviezen, een lager aantal adviezen en een verslechtering van kennis en kunde. Tevens leidt deze keuze tot een verslechtering in de samenwerking met omgevingsdiensten.
Toezicht/advies verrekenen op basis van volume en daarmee een <i>relatie leggen met gemeentelijke bouwleges</i> .	Meer energie steken in het maken van afspraken en verantwoording afleggen maakt deze systematiek collectief duurder. Daarnaast ontstaat een groter risico voor de organisatie omdat de voorspelbaar van de inkomsten groter wordt door ontwikkeling in volumes, groter risico voor gemeenten.

Brandweer - vervolg

Beleidskeuzes	Impact
Verlagen kwaliteitsniveau <i>bluswatervoorziening</i>	-Afname bereikbaarheid bluswater -Afname beschikbaarheid bluswater
Verlagen kwaliteitsniveau <i>opleiden en oefenen</i>	Afname aantal opleidingen leidend tot minder gekwalificeerd personeel en minder vakbekwaamheid personeel, verslechtering expertise en verslechtering voorbereiding op incidenten en mogelijk meer dienstongevallen.
Verlagen kwaliteitsniveau <i>Incidentbestrijding</i>	Afname paraatheid leidend tot een verslechtering van de opkomsttijd en minder snel ter plaatse leidend tot meer schade en mogelijke persoonlijke letsel. Minderde slagkracht waardoor grote incidenten niet goed kunnen worden bestreden, leidend tot meer schade en mogelijk persoonlijk letsel. Minder specialistische taken, leidend tot handelingsverlegenheid bij voorkomende incidenten. Herooverwegen niet-wettelijke taken zoals first responder brandweer (reanimaties of ondersteuning aan reanimaties) Verslechtering bijdrage aan bovenregionale en landelijke incidentbestrijding, minder bijstand en burenhulp leveren Minder woordvoering, verslechtering voorlichting en handelingsperspectief inwoners
Verlengen afschrijving, uitstellen verving <i>materieel en materiaal</i> (voertuigen, beschermingsmiddelen, communicatiemiddelen)	Verslechtering van de staat van materieel leidend tot een groter risico op veilig optreden, minder middelen beschikbaar of uitval leidend tot een toename opkomsttijd Toename onderhoud en reparatiekosten
Verlagen kwaliteitsniveau <i>nazorg</i>	Minder evaluatie van incidenten en brandonderzoek leidend tot beperking van verbeteringen naar de toekomst. Minder nazorg direct na incidenten zoals Collegiale OpvangTeam en minder preventieve maatregelen ter voorkoming van (langdurig) uitval leidend tot een groter langdurig verzuim / uitval van medewerkers / vrijwilligers.

Meldkamer mono en multi (veiligheidsregio)

Inleiding

De activiteiten met betrekking tot de meldkamer brandweer – veiligheidsregio hebben betrekking op het ontvangen van noodmeldingen van burgers of professionals en het alarmeren van eenheden in de regio (politiewet artikel 25b). Dit wordt ook wel de meldkamerfunctie genoemd.

Context

Sinds 2023 wordt de meldkamerfunctie in Apeldoorn uitgevoerd, samen met de Veiligheidsregio's Gelderland Zuid, Noord en Oost Gelderland, IJsselland en Twente.

De huidige inrichting van de meldkamerfunctie is gebaseerd op een inschatting van benodigde formatie voor de uitvoering van de meldkamerfunctie voor de 5 Veiligheidsregio's. Met de samenwerking is een aanzienlijke besparing gerealiseerd, waarvoor het Rijk haar uitkering aan VGGM met € 547.000 heeft gekort.

<i>Bekostiging</i>	<i>In EUR x 1.000</i>
Rijksuitkering	1.331

Beleidskeuzes

Keuzes zijn te maken in de robuustheid van de inrichting van de meldkamerfunctie resulterend in het aantal meldtafels dat gedurende de dag bezet is.

Gezien de complexiteit in afstemming met de andere 4 veiligheidsregio's, het gegeven dat de meldkamertaken door het Rijk worden bekostigd en de reeds gerealiseerde besparing door de samenwerking is het advies om beleidskeuzes ten aanzien van de meldkamer niet nader uit te werken.

Algemene gezondheidszorg (GGD)

Inleiding

De Algemene Gezondheidszorg (AGZ) voert met name taken uit die voortvloeien uit de Wpg. In de Wpg wordt de publieke gezondheid omschreven als "de gezondheidsbeschermende en gezondheidsbevorderende maatregelen voor de bevolking of specifieke groepen daaruit, waaronder het voorkómen en vroegtijdig opsporen van ziekten".

De Rijksoverheid en gemeenten zijn verantwoordelijk voor een goed functionerende infrastructuur voor publieke gezondheid. Het ministerie van VWS heeft vier taken als pijler benoemd voor de publieke gezondheid:

1. Monitoring en advies
2. Gezondheidsbescherming
3. Bewaken van de publieke gezondheid rampen en crises
4. Toezicht

Overige taken

Naast die hiervoor genoemde pijlers uit de Wpg is kent de AGZ nog een pijler: zorg en veiligheid.

De taken uit de Wpg worden voor een belangrijk deel bekostigd door inwonerbijdragen. Gemeenten hebben taken belegd bij AGZ die buiten de pijlers van publieke gezondheid en dus het wettelijk takenpakket vanuit de Wet publieke gezondheid vallen. Hierbij gaat het om taken zoals lijkschouw (wet op de lijkbezorging), uitvoering Wet verplichte GGZ (Wvvgz), Centrale Toegang, Nu Niet Zwanger, enz.

Voor deze taken geldt dat een variërend aantal gemeenten in de regio Gelderland Midden deze taken belegd hebben bij AGZ. Deze taken worden echter via dienstverleningsovereenkomsten bekostigd en zijn niet opgenomen in deze rapportage, omdat hier geen generieke, voor de hele regio geldende, afspraken aan ten grondslag liggen.

Algemene gezondheidszorg - vervolg

Context

Het fundament onder de publieke gezondheidszorg in Nederland is "zwak", "wankel" en "te kwetsbaar". Daarmee staat de volksgezondheid onder druk. Dat concludeert de Raad voor Volksgezondheid en Samenleving (RVS). Het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en Integraal Zorgakkoord (IZA) zetten in op preventie. De vraag naar zorg in Nederland groeit en de zorgkosten stijgen. Dat maakt de zorg met name voor mensen in kwetsbare situaties met een lage sociaaleconomische status (SES) minder toegankelijk. Preventie is een van de kerntaken van de GGD.

In een eerder stadium is al geconstateerd dat de GGD binnen VGGM krap georganiseerd is (onderzoek Lysias) en dat heeft geleid tot een bestuurlijke opdracht. De bestuurlijke opdracht 'Toekomstbestendige GGD' heeft geleid tot voorstellen voor het structureel op orde brengen van de wettelijke basistaken.

Per eerder genoemde pijler van de publieke gezondheid is inzichtelijk gemaakt waar deze is terug te vinden in de gedane voorstellen van 'Toekomstbestendige GGD'.

<i>Bekostiging</i>	In EUR x 1.000
Gemeentelijke bijdrage – regionaal	6.401
Gemeentelijke bijdrage – plus taken	4.173
Rijksbijdragen	2.116
Overige baten	5.546
Totaal	18.236*

* in de tabellen op de volgende pagina's is de pijler zorg en veiligheid niet opgenomen omdat de activiteiten volledig bekostigd worden door derden of als plus-taken door gemeenten

De gemeentelijke bijdrage hebben onder andere betrekking op infectieziektebestrijding, Tuberculose en Milieu en Gezondheid.

De lokale afspraken met gemeenten hebben onder andere betrekking op toezicht kinderopvang, toezicht WMO, lijkschouw en OGGZ.

De Rijksbijdragen hebben betrekking op versterkingsgelden infectieziektebestrijding en specifieke (project)subsidies.

De overige baten hebben betrekking op reizigersvaccinatie en subsidies van derden.

AGZ - Monitoring & Advies (GGD)

Inleiding

De activiteiten binnen de pijler Onderzoek, Informatie & Advies zijn GGD breed en zijn gericht op – in samenwerking en samenspraak met andere teams en afdelingen - het bevorderen, beschermen en bewaken van de gezondheid van alle inwoners in Gelderland-Midden. De pijler heeft drie taakgebieden:

- Monitoringsrol: zicht op de gemeenten, wijken en kwetsbare groepen;
- Adviesrol: betrouwbare gespreks- en sparringpartner voor gemeenten;
- Gezondheidsbevordering: passende en effectieve interventies

Wettelijk taak van gemeenten om gezondheidsbeschermende en -bevorderende maatregelen te nemen. Tevens de gezondheid van inwoners te monitoren. Gemeenten dienen deze taak, zo staat in de wet PG, te beleggen bij de GGD.

Context

Gedrag, de inrichting van de omgeving en sociale economische verschillen hebben grote impact op de gezondheid van mensen.

Mensen met lage SES leven 8 jaar korter en 24 jaar in minder ervaren gezondheid . En de inrichting van de leefomgeving beïnvloed de gezondheid van inwoners substantieel.

Toekomstbestendige GGD: 'Werken aan gezondheid van inwoners'

<i>Bekostiging</i>	<i>In EUR x 1.000</i>
Gemeentelijke bijdrage – regionaal	2.509
Gemeentelijke bijdrage – plustaken	402
Overige baten	691
Totaal	3.603

AGZ - Monitoring & Advies - vervolg

Toekomstbestendige GGD: 'Werken aan gezondheid van inwoners'

Beleidskeuze	Impact
Niet uitvoeren van onderzoeken, monitors en daaruit volgende adviezen	<p>Het niet uitvoeren van deze taak maakt dat er trendbreuk optreedt in scala van informatie over gezondheidstoestand van inwoners, specifieke doelgroepen en diversiteit van gezondheidsthema's. Deze trendbreuk is zichtbaar in landelijke, regionale en lokale monitoren.</p> <p>Daarnaast zal minder accurate datagestuurde (beleidsadvisering) en geen advisering t.a.v. benodigde (effectief bewezen) interventies.</p>

AGZ - Gezondheidsbescherming (GGD)

Inleiding

De activiteiten binnen de pijler Gezondheidsbescherming zijn gericht het bevorderen van een gezonde leefstijl en gezonde leefomgeving.

Hierbij onderscheiden we:

- Tuberculosebestrijding (TBC); bestrijding van TBC door middel van screening en bron- en contactonderzoek
- Medische Milieukunde; bevorderen en beschermen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving
- Infectieziektebestrijding (IZB); voorkomen van verspreiding van infectieziekten

Context

- Tuberculose; wereldwijd is infectie van tuberculose een groot probleem. Door een toename van migratie van mensen met niet westerse achtergrond in regio van VGGM is ook een toename van het aantal tbc-gevallen te zien (bron; benchmark GGD/GHOR NL).
- Medische milieukunde; inzet betreft uitvoering onderzoek en advies ten aanzien van geuroverlast, geluidsoverlast, straling, chemische stoffen, leefomgeving, water- en bodemverontreiniging. De inzet van formatie in Gelderland Midden ligt onder het landelijk gemiddelde (bron; benchmark 2021).

- Infectieziektenbestrijding; de GGD voert taken uit op het gebied van technische hygiënezorg (evenementenadvisering, inspecties COA locaties), seksuele gezondheid en het voorkomen, signaleren en bestrijden van infectieziekten

Corona heeft laten zien dat wij onvoldoende waren voorbereid op een pandemie. Door voor de taak IZB jaren (pré corona) onder het waakvlam te hebben geacteerd, werd de bestrijding van Corona een grote opgave.

Bekostiging	In EUR x 1.000
Gemeentelijke bijdrage – regionaal	3.497
Gemeentelijke bijdrage – plustaken	122
Rijksbijdrage	2.116
Overige baten	691
Totaal	9.501

Gezondheidsbescherming - vervolg

Beleidskeuze	Impact
<i>Tuberculosebestrijding</i>	
Beperken van screening en (tijdige) behandeling van patiënten.	Niet tijdige screening van tbc-gevallen en daarmee een snellere verspreiding van TBC in regio Gelderland Midden.
<i>Medische milieukunde</i>	
Het reduceren van capaciteit voor (lokale) advisering.	Stijging van zorgkosten. In Nederland wordt zo'n 4% van de ziektelast veroorzaakt door milieufactoren: dit is vergelijkbaar met gezondheidsrisico's als overgewicht. De ziektelast veroorzaakt door milieufactoren, leidt jaarlijks tot ruim 1 miljard aan zorgkosten.
	Burgers worden niet optimaal beschermd tegen schadelijke invloeden in de leefomgeving. Tevens heeft dit als gevolg dat de "health in all policies" gedachte niet wordt toegepast: gezondheid maakt dan niet structureel onderdeel uit van gemeentelijke beleidskeuzes.
	De GGD is onvoldoende in staat om te adviseren over actuele thema's zoals klimaat, energie, woningbouwopgave, schadelijke stoffen (denk aan PFAS), overlast rondom grote bedrijven.
<i>Infectieziektenbestrijding</i>	
Het reduceren van capaciteit.	Grotere kans op verspreiding van infectieziekten; we zijn niet in staat om gericht maatregelen te nemen tegen verdere verspreiding van uitbraken of meldingen in de regio.
	Lagere vaccinatiegraad doordat we niet aangesloten zijn op de landelijke ontwikkeling ten aanzien van de versterking pandemische paraatheid. Hierdoor kan de vaccinatiegraad op lokaal niveau niet worden gevolgd en kunnen geen lokale adviezen en inzet worden gedaan ter bevordering van de vaccinatiegraad.

AGZ – Publieke Gezondheid crises en rampen (GGD)

Inleiding

De GGD is verantwoordelijk voor psychosociale hulpverlening, gezondheidskundig onderzoek bij rampen, opschaling van infectieziektebestrijding en gezondheidskundig advies gevaarlijke stoffen.

Om gezondheid te beschermen tijdens rampen en crises zijn zowel coördinerende functies (bijvoorbeeld een crisis coördinator, informatie coördinator, e.d.) nodig als inzet vanuit uitvoerende functies (zoals artsen, gezondheidsadviseurs gevaarlijke stoffen, e.d.). Deze zijn geborgd in de crisisstructuur.

Voorbeelden waarbij 24/7 inzet van de GGD verwacht wordt;

- dumpafval drugslab
- zedenzaken kinderdagverblijf
- onrust n.a.v. een suïcide

Context

In geval van een crisis heeft de DPG zowel een taak in het veiligheidsdomein als in het gezondheidsdomein. De DPG legt in deze verantwoording af aan de voorzitter Veiligheidsregio of de burgemeester in geval van een lokale crisis.

Toekomstbestendige GGD: 'Gezondheid beschermen tijdens rampen en crises GGD'

<i>Bekostiging</i>	<i>In EUR x 1.000</i>
Gemeentelijke bijdrage – regionaal	-
Gemeentelijke bijdrage – plustaken	-
Overige baten	262
Totaal	262

AGZ - Publieke Gezondheid crises en rampen - vervolg

Beleidskeuze	Impact
<i>Geen 24/7 beschikbaarheid van de crisisorganisatie GGD</i>	Gemeentebesturen worden niet ondersteund ten tijde van gezondheidsrisico's
	Er is geen gecoördineerd handelingsperspectief beschikbaar waardoor gemeenten dit zelf moeten organiseren
	De GGD staat niet paraat staat bij mogelijk grootschalige uitbraken (wettelijke taak)

AGZ – Toezicht (GGD)

Inleiding

De GGD voert in opdracht van gemeenten toezicht op een aantal instanties:

- Kinderopvanglocaties; gemeenten zijn verantwoordelijk voor toezicht en handhaving van de kinderopvang. In de Wet kinderopvang (Wko) is de uitvoering van deze taak belegd bij de GGD.
- Tattoo, piercing en PMU shops; wettelijke taak van gemeenten om overdracht van infectieziekten te voorkomen. De uitvoering is middels het Warenwetbesluit tatoeëren en piercen belegd bij de GGD.
- Seksbedrijven; overdracht van infectieziekten voorkomen. De uitvoering is belegd bij de GGD.

Context

- Kinderopvanglocaties; kinderopvanglocaties worden minimaal 1 x per jaar geïnspecteerd. Inspectie gastouderopvang middels een steekproef van minimaal 50% per jaar. De inspectie van Onderwijs houdt toezicht op de uitvoering van deze wettelijke taak.
- Tattoo, piercing, PMU- en seksshops; toezicht bij vergunde en nieuwe locatie.

<i>Bekostiging</i>	In EUR x 1.000
Gemeentelijke bijdrage – regionaal	-
Gemeentelijke bijdrage – plustaken	1.762
Overige baten	107
Totaal	1.869

AGZ Toezicht - vervolg

Beleidskeuze	Impact
<i>Toezicht kinderopvang</i>	
Afwijken van de wettelijke norm (niet voldoen aan de norm van 100%)	Gemeenten hebben geen zicht op de kwaliteit van kinderopvanglocaties; dit kan veiligheid, gezondheid en ontwikkeling van kinderen in het geding brengen.
<i>Tattoo, piercing en PMU shops</i>	
Niet of beperkt uitvoeren van toezicht	Grotere kans op verspreiding van infectieziekten waardoor de gezondheid van de burgers in Gelderland Midden in gevaar komt.
<i>Seksbedrijven</i>	
Niet of beperkt uitvoeren van toezicht	Seksbedrijven; geen inzicht of seksbedrijven voldoen aan de eisen die vastgelegd zijn in gemeentelijke verordeningen
	Seksbedrijven; geen inzicht in een kwetsbare groep inwoners. De GGD heeft afstemming met politie en ondermijning, maar ook met andere teams van de GGD zoals het team Seksuele Gezondheid.

Jeugdgezondheidszorg (GGD)

Inleiding

Jeugdgezondheidszorg (JGZ) is de publieke gezondheidszorg voor jeugd tussen -9 maanden en 18 jaar (wet Publieke Gezondheid artikel 14). Doel van de JGZ is het bevorderen, beschermen en bewaken van de gezondheid van kinderen en jeugdigen. Het betreft de lichamelijke en psychosociale ontwikkeling van kinderen en jeugdigen van -9 maanden-18 jaar, zowel individueel als op populatieniveau. De taken van de JGZ zijn gebaseerd op het Landelijk Professioneel kader van het Nederlandse Centrum Jeugdgezondheidszorg (NCJ).

De JGZ speelt een belangrijke rol bij het vroegtijdig signaleren van zowel fysieke als psychosociale problemen bij zwangeren, kinderen en jeugdigen. Door zowel screening en vaste contactmomenten, als contactmomenten op indicatie, kan de JGZ problemen snel signaleren, normaliseren waar nodig en doorverwijzen naar passende zorg en ondersteuning.

Een goed functionerende Jeugdgezondheidszorg signaleert tijdig onvolkomenheden in de gezondheidsontwikkeling van onze kinderen. Tijdig normaliseren en inzetten van Interventies in de jeugdketen kunnen leiden tot een vermindering van toestroom naar de jeugdhulp. Bovendien kan kanselijkheid leiden tot een hogere bijdrage aan de samenleving op latere leeftijd.

In het preventieve veld ziet de JGZ als enige partner in de keten alle kinderen in de leeftijd van 0-18. Dit maakt dat zij een goed longitudinaal beeld hebben van alle kinderen en als zodanig een belangrijke en vooral ook brede bijdrage kunnen leveren in de keten en ketensamenwerking

Ook is de jeugdgezondheidszorg uitvoerder van het Rijksvaccinatieprogramma. Vaccineren is de meest succesvolle preventiemaatregel tegen het uitbreken van ernstige en zeer besmettelijke ziekten.

Al deze taken zijn vastgelegd om ervoor te zorgen dat alle kinderen en ouders in Nederland toegang hebben tot de juiste preventieve gezondheidszorg en ondersteuning bij gezonde groei en ontwikkeling.

Jeugdgezondheid en Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers

De GGD, is ook , uitvoerder van de Publieke Gezondheidszorg Asielzoekers (PGA) vanuit de contractering van GGDGHOR met COA verlenen we jeugdgezondheidszorg aan asielzoekers op verblijfs- en (crisis) en noodopvang locaties.

Jeugdgezondheidszorg - vervolg

Context

De GGD in Gelderland Midden voerde historisch gezien altijd al de jeugdgezondheidszorg 4-18 jarigen uit (de schoolarts). In de periode 2015-2017 zijn de ook de activiteiten voor de 0-4 jarigen (de consultatiebureaus) overgenomen vanuit 2 thuiszorgorganisaties. Aansluitend heeft een doorontwikkeling van de dienstverlening plaatsgevonden met als uitgangspunten hoogwaardige en betaalbare dienstverlening. Dit is gerealiseerd middels het zogenaamd taak herschikt werken met focus op minimale zorgpaden voor laag risico groepen aangevuld met afspraken per gemeenten voor specifiek beleid passend op gemeentelijke risico's.

In een eerder stadium is al geconstateerd dat de GGD binnen VGGM krap georganiseerd is en dat heeft geleid tot een bestuurlijke opdracht. De bestuurlijke opdracht 'Toekomstbestendige GGD' heeft geleid tot voorstellen voor het structureel op orde brengen van de wettelijke basistaken.

Bekostiging	In EUR x 1.000
Gemeentelijke bijdrage – regionaal	21.532
Gemeentelijke bijdrage – plustaken	4.476
Overige baten	1.059
Totaal	27.067

De gemeentelijke bijdrage voor de regionale dienstverlening heeft betrekking op screening en preventief gezondheidsonderzoek (via contactmomenten).

De lokale afspraken met gemeenten hebben betrekking op huisvestingskosten van consultatiebureaus, volumevarianten op regionale diensten en afspraken rondom samenwerking binnen het sociaal domein.

Jeugdgezondheidszorg - vervolg

Beleidskeuze	Impact
<i>-9 maanden en 18 jarige zorg – regionaal aanbod</i>	
Verminderen van het aantal locaties waar de JGZ uitgevoerd wordt (minder consultatiebureaus en minder scholen).	Doordat de dienstverlening op grotere afstand aangeboden wordt, is de drempel om naar de JGZ te gaan hoger. Consequentie hiervan is dat problemen of ontwikkelingsachterstanden niet tijdig gesignaleerd worden. Dit leidt tot hogere (jeugdzorg)kosten op langere termijn.
Temporiseren versterking “Basis op orde met continuïteitsborging” voor 2025.	Hiermee wordt de voorgestelde continuïteitsborging en een aantal reeds ingezette projecten die hieronder vallen onzeker.
<i>Rijksvaccinatieprogramma</i>	
Afschalen activiteiten om de vaccinatiegraad op peil te houden of te verhogen	De vaccinatiegraad daalt verder waardoor de kans toeneemt op uitbraken van verschillende infectieziekten. Hierdoor komt de gezondheid van burgers in het geding en zijn de kosten van infectieziektenbestrijding nemen toe bij uitbraken.
<i>-9 maanden en 18 jarige zorg – lokaal aanbod</i>	
Gemeenten kunnen ervoor kiezen om meer lokaal aanbod in het regionale basispakket op te nemen om schaalvoordeel te behalen.	Schaalvergroting leidt tot een efficiëntere en effectievere aanwending van schaarse middelen.
Aanvullend kunnen aanpalende diensten, die elke gemeente op dit moment zelf uitvoert of bij andere partijen belegd, op regionaal niveau te harmoniseren en daarmee schaalvoordeel te realiseren (collectieve preventie).	Een gezamenlijk collectief aanbod vanuit de GGD, zowel vanuit JGZ als AGZ, heeft meerwaarde voor zowel de GGD als gemeenten, onderwijs en andere netwerkpartners. Het biedt de mogelijkheid om tussen het aanbod een wisselwerking te creëren door de preventieve inspanningen zo in te vullen dat deze elkaar aanvullen en versterken en daarmee een belangrijke bijdrage leveren aan de gezondheid van de inwoners van Gelderland-Midden.

Ambulancezorg

Inleiding

VGGM verzorgt de ambulancezorg binnen de regio zoals bedoeld in de Wet ambulancezorgvoorzieningen. Dit betreft zowel het contact met de melder (de meldkamer en zorgcoördinatie) als de rijdende dienst.

Context

Het RIVM stelt jaarlijks een landelijke spreiding op om zo tot een optimale dekking van ambulancezorg te komen. Op basis van deze kaders maakt VGGM afspraken met zorgverzekeraars over het aantal wekelijkse parate diensten en bijbehorende bekostiging. Omdat de RIVM kaders werkt met zogenaamde open grenzen zijn aanvullend afspraken met onze buurregio's gemaakt over burenhulp.

Belangrijkste actuele ontwikkelingen en risico's hebben betrekking op de samenwerking met de 4 andere ambulancediensten in Gelderland en Overijssel binnen de nieuw gevormde meldkamer in Apeldoorn, de vorming van een zorgcoördinatiecentrum voor de organisatie van niet acuut ambulancevervoer en het werven, selecteren en opleiden van voldoende ambulancemedewerkers en centralisten om onze dienstverlening te waarborgen.

Bekostiging	In EUR x 1.000
Zorgverzekeraars	31.874
Overige bijdragen	1.461
Rijksbijdragen	76
Totaal	33.411

De overige bijdrage heeft betrekking op het verlenen van burenhulp (m.n. in de gemeente Nijkerk), verzorgen van opleidingen voor Gelderland Zuid en ambulancezorg aan niet verzekerden.

Beleidskeuzes

Keuzes zijn te maken in de locatie van de ambulanceposten, wijze waarop de ambulances zijn ingericht, het aantal te leveren diensten en de mate van meebetalen aan de interne dienstverlening. De bekostigingsafspraken zijn gebaseerd op landelijke kaders en afspraken met verzekeraars, daarom is het advies om beleidskeuzes in dit stadium niet nader uit te werken.

Veilig Thuis

Inleiding

Veilig Thuis voert de taken uit op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling (artikel 4.1.1 lid 2 en lid 3 van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning) en ondersteunt het openbaar bestuur bij de uitvoering van de wet tijdelijk huisverbod.

De uitvoering van de taken hangt samen met de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling, die professionals helpt met het signaleren en handelen bij (vermoedens van) huiselijk geweld of kindermishandeling, bij psychisch of seksueel geweld en verwaarlozing. Veilig Thuis adviseert bij het hanteren van deze meldcode en registreert meldingen van (vermoedens van) huiselijk geweld en kindermishandeling. Veilig Thuis heeft hiermee een belangrijke radarfunctie voor het Sociaal Domein van de gemeenten om interventies uit te voeren om zo huiselijk geweld en kindermishandeling te voorkomen.

Context

Veilig Thuis is bij de transitie van de Jeugdzorg in 2015 ontstaan door een samenvoeging van het Advies en Meldpunt Kindermishandeling en het Steunpunt Huiselijk Geweld. Vanaf 2017 Veilig Thuis in de regio Gelderland Midden een Stichting die bestuurlijk ondergebracht is bij de VGGM. In 2019 gaf de Nieuwe Wet Meldcode die richtlijnen geeft voor groepen professionals zoals artsen, leerkrachten en hulpverleners, rondom het melden van onveiligheid, onzekerheid bij de verwachte omvang van de instroom bij Veilig Thuis Gelderland Midden. De afgelopen 2 jaar is een stabilisatie van het aantal meldingen te zien. Met betrekking tot de adviesvragen is een groei te zien, doordat niet alleen professionals meer bekend raken met de meldcode en de functie van Veilig Thuis, maar ook steeds meer inwoners advies vragen als zij zorgen hebben over hun eigen veiligheid of die van iemand in zijn of haar omgeving.

De wettelijke taken van Veilig Thuis worden uitgevoerd binnen een separate stichting welk wordt bekostigd middels een samengestelde subsidie van de gemeenten in Gelderland Midden bestaande uit een deel DUVO gelden en een deel subsidie van de gemeenten in Gelderland-Midden. De bedrijfsvoeringstaken worden grotendeels uitgevoerd door VGGM op grond van afspraken rond de gemene rekening.

Veilig Thuis - vervolg

<i>Bekostiging</i>	<i>In EUR x 1.000</i>
Gemeentelijke bijdragen	7.493
Overige bijdragen	390
Totaal	7.883

De gemeenten Arnhem en Ede ontvangen een doeluitkering voor Vrouwenopvang welke voor € 2.972.000 wordt gebruikt voor de activiteiten van Veilig Thuis. De resterende € 4.521.000 wordt door de gemeenten bekostigd op basis van een verhouding jeugdinwoners en gebruik van de Veilig Thuis dienstverlening over de laatste 3 jaar.

Veilig Thuis - vervolg

Beleidskeuze	Impact
<p>Advies en meldpunt 24 uur per dag, 7 dagen per week Beleidskeuzen zijn te maken rondom de beschikbaarheid van het advies en meldpunt. Bezuinigen kan alleen door minder medewerkers de telefonische bereikbaarheid uit te laten voeren.</p>	<p>Bij een lagere beschikbaarheid is de consequentie dat er situaties van huiselijk geweld gemist worden, omdat we minder of geen telefoonlijnen beschikbaar hebben en niet bereikbaar zijn.</p>
<p>Beoordelen van veiligheid in meldingen van huiselijk geweld Beleidskeuzen zijn te maken ten aanzien van de capaciteit voor veiligheidstaxaties.</p>	<p>Bij een kleinere capaciteit ontstaan wachtlijsten waardoor in gezinnen niet de zorg geboden wordt die noodzakelijk is. Daarnaast zal de kwaliteit van de taxatie verminderen, doordat een medewerker minder tijd per melding heeft.</p>
<p>Uitvoeren van een vervolgdienst, onderzoek of voorwaarden & vervolg na een melding Deze diensten worden ingezet in de meest complexe casussen (denk aan strafbare kindermishandeling, seksueel misbruik, stalking). Ook hier kunnen beleidskeuzen worden gemaakt ten aanzien van de beschikbare capaciteit.</p>	<p>Bij een bezuiniging is het niet mogelijk om iedere casus snel op te pakken waardoor veiligheidsrisico's ontstaan.</p>
<p>Beoordelen en uitvoeren van het tijdelijk huisverbod Beleidskeuzen kunnen worden gemaakt ten aanzien van de beschikbare capaciteit voor de uitvoering van deze bestuursrechtelijke maatregel.</p>	<p>Indien de agressor niet tijdelijk de toegang tot de woning ontzegt kan worden, kan dit leiden tot onnodige uithuisplaatsing van kinderen of het gebruik van een noodbed in de vrouwenopvang.</p>

Bedrijfsvoering

Inleiding

VGGM heeft kaderstellende, controlerende, uitvoerende en service verlenende taken op gebied van bedrijfsvoering concern breed georganiseerd. Dit betreft de taken op het gebied van:

- Bestuurszaken en directieondersteuning
- Control
- HRM
- Communicatie
- Facilitaire zaken
- Financiële administratie
- Informatiebeheer en ICT
- Informatievoorziening
- Informatiebeveiliging en gegevensbescherming
- Inkoop
- Juridische zaken
- Kwaliteit

Context

In het verleden is ervoor gekozen om de bedrijfsvoering binnen VGGM minimaal in te richten. Ofwel: de inrichting is sterk gericht geweest op de operationele ondersteunende processen. De aandacht voor ondersteuning, advies, controle en ontwikkeling op gebieden zoals IT, HR, Finance en Communicatie is (te) beperkt geweest. Dit effect werd nog verder versterkt door de uitbreiding van (wettelijke) taken en de formatie voor het ondersteunende proces die niet in verhouding meegroeide. Resultaat is een ad hoc gedreven organisatie die niet in control is.

Er is een versterking ingezet door middel van het programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren. in combinatie met de implementatie van AFAS. Concreet leidt dit onder andere tot een verandering van de organisatie-inrichting, actualisatie van organisatiebeleid en processen, vernieuwing van systemen en versterking van de formatie in fte's. Hiermee wordt organisatieontwikkeling, beheersing van de bedrijfsvoeringsprocessen waaronder de planning & control cyclus, het interne toezicht, mitigeren van risico's en ondersteuning aan het lijnmanagement adequaat ingericht.

Bedrijfsvoering - vervolg

De speerpunten van de verbetering zijn:

- Van taakgericht naar procesgericht werken;
- Onderscheid maken tussen processen die door gezamenlijke uitvoering tot schaalvoordeel leiden en specifieke processen borgen in de lijn;
- Versterken planning en control processen

De programmatische aanpak van de verbetering maakt dat nog geen blauwdruk van de versterking is te maken. In algemene zin valt te zeggen dat de totale bijdrage van de organisatieonderdelen in relatie tot de eigen opbrengst aan de personele en materiële overhead 17,5% bedraagt. Uit onderzoek van Berenschot bleek dat dit ruim onder het gemiddelde van andere veiligheidsregio's is, daar waar alleen al voor de personele overhead gemiddeld genomen ruim 18% bedraagt.

Bekostiging	In EUR x 1.000
Doorbelasting programma crisisbeheersing	1.491
Doorbelasting programma brandweezorg	13.473
Doorbelasting programma GGD	7.961
Doorbelasting programma Ambulancezorg	2.909
Doorbelasting Veilig Thuis	561
Overige baten	469
Totaal	26.864

De organisatieonderdelen dragen verschillend bij aan de bedrijfsvoering. Deze zijn deels te verklaren doordat organisatieonderdelen bijvoorbeeld niet voor alle medewerkers het volledige pakket ICT middelen gebruiken, denk aan ambulancemedewerkers die niet beschikken over een werkplek. Anderzijds is hier zichtbaar dat taakmutaties in het verleden gepaard zijn gegaan met een minimale bijdrage aan de bedrijfsvoering.

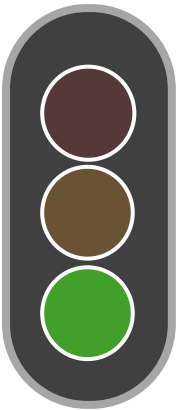
Bedrijfsvoering - vervolg

Beleidskeuze	Impact
Het temporiseren van de ingezette versterking. Dit betekent dat de uitvoering van het programma Samen.Beter.Bedrijfsvoeren. in combinatie met de implementatie van AFAS waarmee de versterking georganiseerd over een langere periode wordt uitgesmeerd. Hierbij moet een zorgvuldige afweging gemaakt worden welke onderdelen getemporiseerd kunnen worden.	Het minder snel en eventueel gedeeltelijk implementeren van de beoogde versterking maakt dat de geconstateerde risico's (op bijvoorbeeld het gebied van informatievoorziening, planning en control, HRM processen en ondersteunende systemen) vanuit de onderzoeken beperkt of minder snel mitigeren.
VGGM zit met haar locaties veelal nabij de burger en bestuur. Dit is veelal in het centrum van een gemeente en daarmee een relatief kostbare locatie. Een keuze kan zijn om de activiteiten minder nabij te organiseren.	Het minder nabij organiseren heeft impact op de zichtbaarheid van de organisatie in de samenleving. Minder zichtbaar en nabij kan impact hebben op het uiteindelijke bereik. Het minder nabij organiseren op de uitrukposten kan leiden tot een kloof tussen beleid en uitvoering.

Voortgangsrapportage maart 2024

**Samen.
Beter.
Bedrijfsvoeren.**

Programma ontwikkelt zich over de breedte van VGGM



In januari van dit jaar heeft u de informatiebrief Samen. Beter. Bedrijfsvoeren ontvangen. Deze brief bevat een beschrijving van de risico's die VGGM loopt en de wijze waarop vanuit het Programma Samen. Beter. Bedrijfsvoeren deze risico's zullen worden beperkt.

Het Programma richt zich op het versterken en verbeteren van de ondersteuning van het primair proces binnen VGGM. Hierin is beperkt geïnvesteerd in de afgelopen jaren. Gevolg is dat de organisatie kwetsbaar is geworden. Zonder deze verbeteringen loopt VGGM risico's in continuïteit en uitvoering van kerntaken en kan het niet meer voldoen aan wet- en regelgeving.

Deze rapportage informeert u over de voortgang van het Programma en de belangrijkste aandachtspunten.

Prioritering van verbeterpunten in lijn gebracht met applicatieplatform

Het Programma bestaat uit vijf deelprojecten, waaronder het deelproject voor de implementatie van het applicatieplatform. In de Stuurgroep S.B.B. is besloten dat de deadlines van het applicatieplatform leidend zijn voor de planning van het gehele programma. In de opgestelde plateau planning van S.B.B. zijn alleen producten en veranderkundige interventies opgenomen die randvoorwaardelijk zijn voor de deadlines van het applicatieplatform. De overige producten zijn geprioriteerd na de afronding van de implementatie van het applicatieplatform in 2027.

Lopende projecten geprioriteerd om capaciteit vrij te maken

Er is een overzicht gemaakt van alle lopende grote projecten en programma's binnen VGGM. Het DT heeft hiervan de acht meest belangrijke projecten/programma's geprioriteerd. Het Programma S.B.B. is één van deze acht. Zo wordt ruimte gecreëerd om voortgang te waarborgen.

De overige projecten (buiten deze acht) zijn tijdelijk *on hold* gezet en een standaard proces is ingericht om deze projecten binnenkort te prioriteren rekening houdend met de resterende capaciteit binnen Bedrijfsvoering. Bovenstaande helpt VGGM in het verhogen van kwaliteit van projecten, scherpe prioritering en gefocuste inzet door Bedrijfsvoering.

Belangrijkste resultaten

- Projectleiders zijn aangesteld en het samenstellen van de werkgroepen met de juiste expertise, mandaat en afvaardiging vanuit de afdelingen is afgerond.
- Werkgroepen zijn met enige vertraging begonnen aan het ontwikkelen van de op te leveren producten. Oorzaak hiervan is dat het vrijmaken van capaciteit vanuit de afdelingen meer tijd kostte dan eerder voorzien. Verwachting is dat dit geen impact heeft op de deadlines.
- Verander- en communicatieplan is goedgekeurd door de stuurgroep.
- Richtinggevende principes van VGGM zijn door de stuurgroep vastgesteld. Deze principes geven richting aan overige te ontwikkelen producten.
- Implementatie van het applicatieplatform voor JGZ loopt vertraging op door capaciteit en complexiteit. Planning is vanaf juni 2024 inrichten en de verwachting is dat dit voor 1 september gereed is. Conversie gaat naar verwachting in september plaatsvinden. Dan moet dit ook afrend zijn, gezien uitfasering Topdesk. Dit heeft geen impact op planning Inkoop of Financiën.
- Inkoopcontractbeheer 1.0 is qua inrichting in het applicatieplatform gereed en de conversie gaat vanaf april plaatsvinden. Beoogde live-gang 1.0 op 1 juni dit jaar.
- Een 'Brede-management-dag' voor alle leidinggevenden is georganiseerd. De dag stond in het teken van het Programma en het versterken van de onderlinge verbinding tussen de afdelingen.
- Alle medewerkers zijn geïnformeerd over het Programma vanuit de lijn en de interne communicatiekanalen.
- De vertegenwoordiging van medewerkers vanuit alle afdelingen in de werkgroepen, alsmede het actief betrekken van MT VGGM en MT Bedrijfsvoering zorgt voor brede betrokkenheid bij het realiseren van de producten en interventies van het Programma.
- Projecten zijn geprioriteerd, een groot aantal projecten zijn *on hold* gezet en een standaard proces is ingericht om projecten te prioriteren.

Voortgang per product in kwartaal 1

Overzicht van voortgang op de verschillende producten.

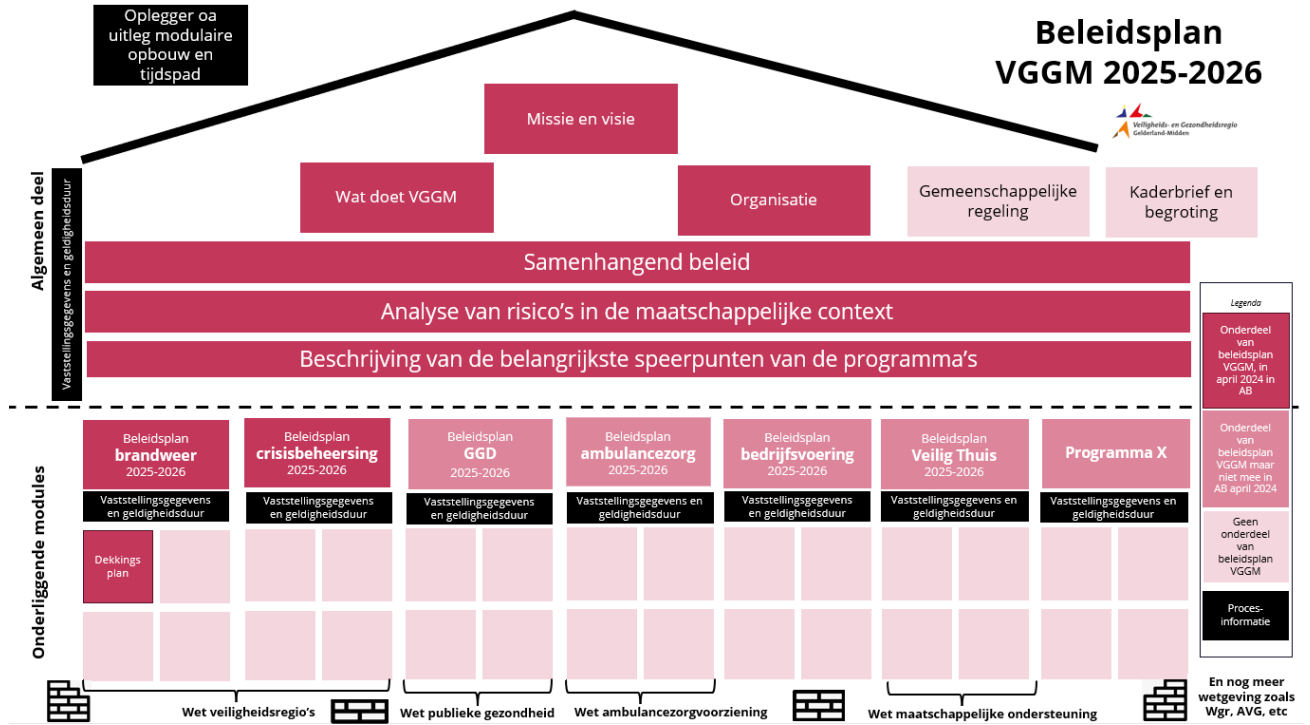
Product	Activiteiten	Status	Toelichting
Visie op bedrijfsvoering & IT	Opstellen, afstemmen en vaststellen visie op bedrijfsvoering & IT.	In ontwikkeling	Concept in ontwikkeling en wordt getoetst bij belanghebbenden.
Contouren bedrijfsvoering & IT	Opstellen contouren van de wijze waarop organisatiebeleid tot stand komt, beheerst wordt en hoe de ondersteunende processen worden georganiseerd.	In ontwikkeling	Concept wordt getoetst bij belanghebbenden.
Richtinggevende principes	Vertalen van de visie naar richtinggevende principes voor de inrichting en aansturing van de bedrijfsvoering.	Gereed	Principes zijn vastgesteld en gedeeld op managementdag.
Managementdag	Organiseren van meerdere werksessies met management en medewerkers om ze mee te nemen in deze verandering.	Gereed	Eerste managementdag heeft plaatsgevonden op 26 februari.
Procesbeschrijvingen	Opstellen van de huidige procesbeschrijving van de afdelingen Inkoop, Financiën en HR ten behoeve van de implementatie van het applicatieplatform.	In ontwikkeling	Proces is gestart. Capaciteit van werkgroep wordt uitgebreid.
Overzicht projecten en opzetten prioriteringsproces	Ophalen en analyseren van de projecten van afdelingen en opzetten van prioriteringsproces.	Gereed	I.s.m. afdelingsmanagers zijn projecten inzichtelijk gemaakt.
Uitvoering prioriteringsproces	Uitvoeren van prioriteringsproces en opstellen en vaststellen van wegingskader en governance.	Gereed	DT heeft 8 projecten geprioriteerd, voor overige is een standaard proces ingericht en in uitvoering,
Samenstellen werkgroepen	Samenstellen van de werkgroepen in samenwerking en afstemming met de afdelingsregisseurs en projectleiders.	In ontwikkeling	Werkgroepen zijn gevuld, op een enkele vacature na.
Verander- en communicatieplan	Opstellen verander- en communicatieplan welke de wijze beschrijft waarop VGGM haar leidinggevend en medewerkers ondersteunt in de verandering die het programma tot doel heeft. Het communicatieplan beschrijft de communicatie ondersteunend aan deze verandering.	Gereed	Plan geaccordeerd in stuurgroep.
Via – implementatie JGZ	Implementatie van het eerste deel van het applicatieplatform ter vervanging van de bestaande applicatie bij de afdeling jeugdgezondheidszorg;	Vertraagd	Vertraging door capaciteitsgebrek en ervaren complexiteit van verandering door gebruikers
Via – implementatie Inkoopcontracten	Implementatie voor het vastleggen van de inkoopcontracten;	Vertraagd	Migratie start in April. Live-gang Inkoopcontracten 1.0 voor 1 juni. Inkoopcontracten 2.0 met de rest van financieel mee per 1 januari '25.

Onderwerp	Ontwerp beleidsplan VGGM 2025-2026
Voorgestelde behandelwijze: <input type="checkbox"/> Ter informatie <input type="checkbox"/> Ter bespreking <input checked="" type="checkbox"/> Ter besluitvorming <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (alleen i.c.m. bovenstaande)	Planning bespreking: <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Veiligheidsdirectie <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM d.d.: 20 maart 2024 <input checked="" type="checkbox"/> AB VGGM d.d.: 3 april 2024
Inleiding	<p>In 2019 is de bestuurlijke wens uitgesproken om niet alleen wettelijke beleidsplannen, zoals het beleidsplan veiligheidsregio, te maken maar ook een overkoepelend beleidsplan VGGM. In deze beleidsplancyclus worden de eerste stappen in deze richting gezet.</p> <p>Gezien alle ontwikkelingen binnen en buiten onze veiligheids- en gezondheidsregio, zoals de coronacrisis, vluchtelingenopvang, het versterkingstraject Samen.Beter.Bedrijfsvoeren en reorganisatie, heeft onze organisatie meer tijd nodig om een gedegen, gedragen en goed afgestemd vierjarig beleidsplan op te stellen.</p> <p>Om ervoor te zorgen dat ons beleid blijft aansluiten bij huidige en toekomstige ontwikkelingen, heeft het bestuur ingestemd met het voorstel van VGGM om met ingang van 2025 een kortere beleidsperiode te hanteren. Met ingang van 2027 volgt vervolgens een reguliere beleidsperiode van vier jaar die in samenhang met alle benodigde partners tot stand komt.</p> <p><u>Beleidsplan VGGM 2025-2026 – modulaire opbouw</u> VGGM is een uitvoeringsorganisatie op het gebied van publieke zorg en veiligheid en voert taken uit binnen verschillende programma's. Deze taken zijn gebaseerd op verschillende wetten en kennen verschillende financierings- en sturingslijnen. Het beleidsplan VGGM kent een modulaire opbouw, zodat verschillende beleidsplanperiodes, vaststellingsgremia en abstractieniveaus mogelijk zijn voor de verschillende programma's. Hiermee wordt recht gedaan aan VGGM als geheel en aan de verschillen van 'het huis'.</p> <p>Het beleidsplan VGGM 2025-2026 is modulair opgebouwd conform de 5 programma's uit de P&C-cyclus, aangevuld met Veilig Thuis en ruimte voor een onvoorzien programma X, zoals het voormalige programma covid-19. Het bestaat uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een algemeen deel: <ul style="list-style-type: none"> • Missie en visie • Wat doet VGGM? • Organisatie • Samenhangend beleid • Analyse van risico's in de maatschappelijke context • Beschrijving van belangrijkste speerpunten van de programma's • Onderliggende modules; beleidsplannen van: <ul style="list-style-type: none"> • Brandweer • Crisisbeheersing • GGD • Ambulancezorg • Bedrijfsvoering • Veilig Thuis • Programma X <p>De schematische weergave van het beleidsplan staat op de laatste pagina van deze oplegnotitie.</p>

	<p><u>Het jaar 2024 in relatie tot de beleidsplannen in het kader van de Wet veiligheidsregio</u> De Wet veiligheidsregio (Wvr) bepaalt dat iedere veiligheidsregio tenminste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan veiligheidsregio vaststelt dat gebaseerd is op het regionaal risicoprofiel.</p> <p>Het laatste beleidsplan had een planperiode 2020-2023. Dit beleidsplan bestond uit de volgende onderdelen (zodat voldaan werd aan de Wvr artikel 14):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beleidsplan veiligheidsregio – multidisciplinaire taakuitvoering 2020-2023. • Beleidsrichting GHOR 2020-2023. • Beleidsplan brandweer Gelderland-Midden 2020-2023 (inclusief dekkingsplan). • Beleidsplan multidisciplinair opleiden trainen en oefenen. <p>Daarnaast is er in de voorgaande beleidsplanperiode het wettelijke planfiguur regionaal risicoprofiel 2020-2023 bestuurlijk vastgesteld.</p> <p>Omdat het beleidsplan brandweer en het beleidsplan crisisbeheersing een beleidsplanperiode hebben van 2025-2026, wordt voorgesteld de hierboven genoemde beleidsplannen 2020-2023 in het kader van de Wvr en het onderliggende risicoprofiel te verlengen tot en met het jaar 2024. Door verlenging hebben we ook in het jaar 2024 vigerend beleid en voldoen we aan de Wet veiligheidsregio's.</p> <p><u>Dekkingsplan brandweer</u> Op 17 januari 2024 is het ontwerp dekkingsplan brandweer ter bespreking behandeld in het Algemeen Bestuur. Conform afspraak ligt het ontwerp dekkingsplan brandweer ter besluitvorming voor en is de aangepaste raadsinformatiebrief als bijlage opgenomen.</p> <p><u>Publieke gezondheid</u> De meerjarenbeleidsplannen van de onderdelen GGD, Ambulancezorg Gelderland-Midden (AGM) en Veilig Thuis zullen in de loop van 2024 besproken worden in BOPG/ BOVT en ter vaststelling worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van VGGM (verwacht in het najaar van 2024).</p>
Beslispunten	<p>Voorgesteld wordt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met het modulair opgebouwde ontwerp 'Beleidsplan VGGM 2025-2026' en dit ter consultatie voor te leggen aan de gemeenteraden. 2. In te stemmen met de verlenging van één jaar (tot 1-1-2025) van <ul style="list-style-type: none"> - Beleidsplan veiligheidsregio – multidisciplinaire taakuitvoering 2020-2023 - Beleidsrichting GHOR 2020-2023 - Beleidsplan brandweer Gelderland-Midden 2020-2023 - Beleidsplan multidisciplinair opleiden trainen en oefenen - Regionaal risicoprofiel 2020-2023 3. In te stemmen met het ontwerp 'Beleidsplan brandweer 2025-2026' en dit ter consultatie voor te leggen aan de gemeenteraden. 4. In te stemmen met het ontwerp 'Beleidsplan crisisbeheersing 2025-2026' en dit ter consultatie voor te leggen aan de gemeenteraden. 5. In te stemmen met het ontwerp dekkingsplan brandweer en dit ter consultatie voor te leggen aan de gemeenteraden. 6. Kennis te nemen van de aangepaste informatiebrief dekkingsplan voor de gemeenteraden.
Financiën	<p>Het meerjarenbeleidsplan is gebaseerd op de huidige beleidsdoelstellingen en bijbehorende budgetten. De ambities zoals opgenomen in het meerjarenbeleidsplan worden vervolgens jaar voor jaar geconcretiseerd en opgenomen in de kaderbrief voor het betreffende jaar.</p>

	<p>Het streven is om de komende jaren toe te groeien naar een meer integrale afstemming van beleidsambities en financiën. Het meerjarig beleidskader en het meerjarig financieel kader sluiten dan beter op elkaar aan.</p>
<p>Bespreking beleidsplannen en dekkingsplan met raden</p>	<p>Artikel 13.2.a van de nieuwe ontwerp gemeenschappelijke regeling geeft aan dat besluiten die voor deelnemende gemeenten ingrijpende effecten hebben voor de gezondheid of veiligheid aan de gemeenteraden ter zienswijze worden voorgelegd.</p> <p>In de periode mei-juni zullen drie regionale raadsinformatiebijeenkomsten worden gehouden waarin, behalve over de begroting 2025 op hoofdlijnen, ook gesproken zal worden over het beleidsplan VGGM 2025-2026 met de onderliggende modules 'beleidsplan brandweer 2025-2026' (inclusief het dekkingsplan brandweer) en 'beleidsplan crisisbeheersing 2025-2026'.</p> <p>Desgevraagd zal ook ondersteuning worden geboden bij de bespreking van de beleidsplannen en het dekkingsplan door de burgemeester met de raad. Op advies van de bestuurlijke klankbordgroep is een raadsinformatiebrief voorbereid om raadsleden te informeren over de inhoud van het dekkingsplan brandweer.</p> <p>Finale vaststelling is voorzien in het AB van 11 september 2024.</p>
<p>Bijlage(n)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ontwerp Beleidsplan VGGM 2025-2026 • Ontwerp Beleidsplan crisisbeheersing 2025-2026 • Ontwerp Beleidsplan brandweer 2025-2026 • Ontwerp Dekkingsplan • Aangepaste raadsinformatiebrief

Schematische weergave van opbouw van het beleidsplan VGGM



Beleidsplan VGGM

2025-2026

Ontwerp - versie v5 (tbv AB)
maart 2024

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1. Inleiding	4
2. Wat doet VGGM?	5
3. Missie en visie	5
4. Organisatie	5
5. Samenhangend beleid	6
5.1 Algemeen	6
5.2 Analyse van risico's in de maatschappelijke context	6
5.3 Beschrijving van de belangrijkste speerpunten van de programma's	8
5.3.1.Programma brandweer	8
5.3.2.Programma crisisbeheersing	9
5.3.3.Programma GGD	10
5.3.4.Programma ambulancezorg	12
5.3.5.Programma bedrijfsvoering	14
5.3.6.Veilig Thuis	16
5.3.7.Programma X	17

Voorwoord

De wereld verandert en Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden verandert mee. Brandweer en crisisbeheersing zijn na een reorganisatie ingericht voor de grote opgaven van deze tijd. Bij bedrijfsvoering zijn we gestart met een versterkingstraject onder de naam Samen.Beter.Bedrijfsvoeren en met de invoering van een nieuw applicatieplatform. Een flinke klus! Tot slot staat er onder de naam 'Toekomstbestendige GGD' een omvangrijke beleidsontwikkeling van onze gezondheidspoort in de steigers.

Met een nieuwe modulaire opzet van dit beleidsplan voor de totale organisatie van VGGM spelen we in op al die actualiteiten en veranderingen en doen we recht aan VGGM als geheel en aan de verschillen van 'ons huis'.

Met trots nemen we u graag mee op de nieuw ingeslagen weg die toekomstbestendig is.

Henk Brill
Anton Slofstra

Versie	Behandeld in	Ten behoeve van
V4	Directieteam (DT) 12 maart 2024	Doorgeleiding naar Dagelijks bestuur (DB)
V4	Dagelijks bestuur (DB) 20 maart 2024	Doorgeleiding naar Algemeen Bestuur (AB)
V5	Algemeen Bestuur (AB) 3 april 2024	Instemming en doorgeleiding naar gemeenteraden

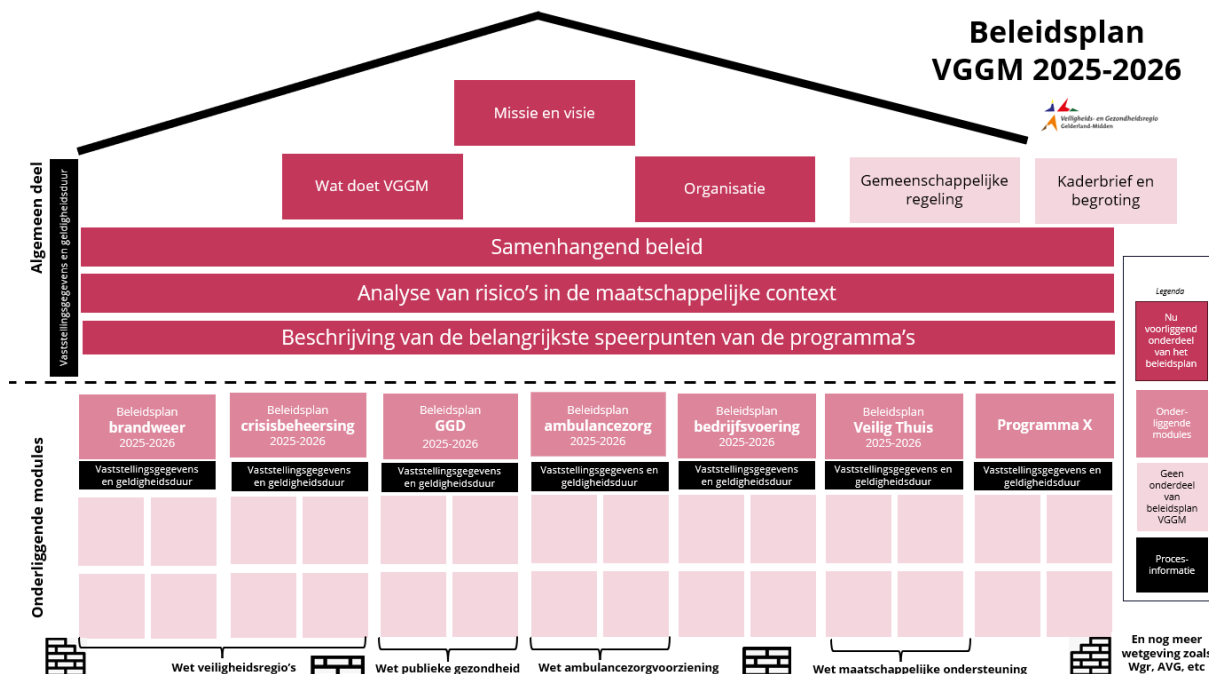
1. Inleiding

In 2019 is de bestuurlijke wens uitgesproken om niet alleen wettelijke beleidsplannen, zoals het beleidsplan veiligheidsregio, te maken maar ook een overkoepelend beleidsplan voor Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. In deze beleidsplancyclus worden de eerste stappen in deze richting gezet.

We zijn een uitvoeringsorganisatie op het gebied van publieke zorg en veiligheid en voeren onze taken uit binnen verschillende programma's. De taken zijn gebaseerd op verschillende wetten en kennen verschillende financierings- en sturingslijnen. Het beleidsplan VGGM kent een modulaire opbouw, zodat verschillende beleidsplanperiodes, vaststellingsgremia en abstractieniveaus mogelijk zijn voor de verschillende programma's. Hiermee doen we recht aan VGGM als geheel en aan de verschillen van 'ons huis'.

Het onderstaande plaatje geeft de opbouw van het beleidsplan VGGM schematisch weer. Het beleidsplan bestaat uit een algemeen deel en uit losse modules. In het algemene deel wordt de VGGM-organisatie beschreven ('het dak') en het samenhangend beleid (bestaande uit: een analyse van risico's in de maatschappelijke context, en een beschrijving van de speerpunten van de programma's) weergegeven. De onderliggende modules zijn op zichzelf staande beleidsdocumenten, behorende bij een programma. Het algemene deel en de onderliggende modules vormen samen het beleidsplan VGGM.

De donkerroze onderdelen hebben betrekking op het algemene deel, het nu voorliggende beleidsplan VGGM.



2. Wat doet VGGM?

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) werkt 24 uur per dag, 7 dagen per week aan publieke veiligheid en gezondheid. Wij zijn de Brandweer, GGD, Ambulancezorg, GHOR en Veilig Thuis in Gelderland-Midden en staan klaar voor de ruim 700.000 inwoners van de 15 gemeenten. VGGM is dé wettelijk aangewezen hulporganisatie voor brandweer, volksgezondheid en rampen: professioneel, daadkrachtig en multidisciplinair. VGGM is een openbaar lichaam, gevormd door de colleges van de 15 gemeenten. VGGM is een zogenaamde ‘verplichte’ gemeenschappelijke regeling: de gemeenten zijn verplicht om voor de uitvoering van bepaalde taken op het gebied van gezondheid en veiligheid een gemeenschappelijke regeling te treffen die voor de gemeenten uitvoering geven aan deze taken. Daarnaast hebben gemeenten ervoor gekozen om extra taken op het gebied van gezondheid en veiligheid bij VGGM te beleggen.

3. Missie en visie

VGGM zet op efficiënte wijze haar middelen in voor een optimale waarborging van de kwaliteit van het leven, ofwel de veiligheid en de gezondheid van de inwoners van het verzorgingsgebied. De dienst is dé wettelijk aangewezen hulpverleningsorganisatie op het terrein van brandweer, volksgezondheid en rampen. De GGD, Ambulancezorg, Veilig Thuis, GHOR en Brandweer zijn onderdeel van VGGM. De vraag van de cliënt staat centraal.

4. Organisatie

Onze organisatie heeft een tweehoofdige directie bestaande uit een directeur brandweer en een directeur publieke gezondheid. Beiden hebben eigen verantwoordelijkheden op hun eigen vakgebieden. De directeur publieke gezondheid is ook directeur van de regionale ambulancevoorziening (Ambulancezorg Gelderland-Midden) en directeur-bestuurder van de door VGGM gevormde stichting Veilig Thuis en van de stichting Publieke Gezondheid Gelderland Midden.

Veilig Thuis is een aparte privaatrechtelijke entiteit en is géén onderdeel van de gemeenschappelijke regeling VGGM. Veilig Thuis kent een aparte planning- en control cyclus met een separate subsidierelatie met de gemeenten in de regio. Beleidsmatig hoort Veilig Thuis onder het dak van VGGM. De Stichting Publieke Gezondheid Gelderland Midden voert namens VGGM een deel van de jeugdgezondheidszorgtaken uit.

De directeur brandweer is namens de directie portefeuillehouder voor het programma crisisbeheersing. De directeur publieke gezondheid is namens de directie portefeuillehouder voor het programma bedrijfsvoering.

5. Samenhangend beleid

5.1 Algemeen

In artikel 14 van de Wet publieke gezondheid (Wpg) en in artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is bepaald dat de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio een gemeenschappelijke regeling treffen voor het instellen van een openbaar lichaam dat namens deelnemende gemeenten uitvoering geeft aan wettelijk vastgelegde taken op deze taakvelden.

De belangen ten aanzien van veiligheid en gezondheid als het gaat om de uitvoering van taken, zijn ondergebracht in één gemeenschappelijke regeling. De achtergrond van deze keuze is dat in crisissituaties een samenwerking tussen veiligheid en gezondheid leidt tot een betere dienstverlening, en er voordelen zijn binnen de bedrijfsvoering.

In 2022 en 2023 is door het bestuur gesproken over de verbetering van een aantal knelpunten als het gaat om de governance van de organisatie. Hierbij is opnieuw gesproken over de reikwijdte van de gemeenschappelijke regeling. Het bestuur, als vertegenwoordigers van de colleges van deelnemende gemeenten, hecht aan het behoud van het brede takenpakket wat nu in de regeling VGGM is beschreven. De meerwaarde hiervan is gelegen in de mogelijkheid om:

- Bij crises organisatorisch snel op te kunnen schalen en af te stemmen;
- Op het gebied van de bedrijfsvoering synergievoordelen te realiseren;
- Op thematische onderdelen, zoals de inrichting van de leefomgeving, beleidsmatige samenhang te realiseren tussen veiligheid en gezondheid.

Ten aanzien van het realiseren van synergievoordelen op het gebied van bedrijfsvoering is geconstateerd dat er schaalvoordelen te behalen zijn, maar dat – door verdere automatisering in een complexe organisatie als VGGM – het ook mogelijk is juist nadeel te ondervinden. Bijvoorbeeld als de afdeling HRM moet werken met vier verschillende cao's, dan vraagt dit om meerdere inrichtingen van het HRM-proces. Daarom is het van belang de bedrijfsvoering zo in te richten dat aandacht is voor de verschillen binnen de onderdelen van VGGM. 'Decentraal waar het kan en centraal waar het moet' leidt tot efficiency. Ook is geconstateerd, kijkend naar de ervaringen met de bestrijding van de Covid-19 pandemie, dat het voor de crisisbeheersing behulpzaam is dat GGD en Veiligheidsregio in één organisatie zitten. Korte lijnen maken de afstemming makkelijker en er kon vanuit andere onderdelen hulp worden geboden aan het onderdeel GGD.

De bestuurlijke wens is om de verschillende bestuurlijke verantwoordelijkheden duidelijker te onderscheiden, daarbij aansluitend bij de verschillende bestuurlijke verantwoordelijkheden binnen de colleges. Met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling VGGM per 1 januari 2025 wordt daar invulling aan gegeven.

5.2 Analyse van risico's in de maatschappelijke context

We leven in een realiteit van maatschappelijke spanningen en hybride dreigingen. Vanwege de onderlinge verbondenheid en verwevenheid kunnen zij in toenemende mate onze samenleving ontwrichten. Partijen als VGGM werken steeds vaker en langer in opgeschaalde modus aan acute crises. Dit vraagt veel van onze taak crisisbeheersing in termen van ad-hoc inzet, flexibiliteit, capaciteit en financiën.

Er is sprake van krapte op de arbeidsmarkt. Met een verdere toename van het aantal openstaande vacatures en opnieuw een daling van het aantal werklozen, loopt de spanning op de arbeidsmarkt verder op. Hierdoor is het lastig om aan nieuw personeel te komen met de juiste expertise. Voor VGGM weegt dit vraagstuk extra zwaar, omdat de noodzakelijke specifieke expertise op de arbeidsmarkt zeer beperkt voor handen is. Dit betekent dat VGGM genoodzaakt is om haar medewerkers hierin zelf te scholen.

Terecht vraagt de maatschappij van ons dat we midden in de samenleving staan en dat onze collega's een afspiegeling zijn van de omgeving waarin wij opereren. We willen meer divers worden en inclusief zijn. Zo kunnen we effectiever ons werk doen. Dit vraagt van ons meer aandacht te hebben voor het zijn van een diverse en inclusieve organisatie.

Grote transitievraagstukken op het gebied van klimaat, energie en dataverwerking hebben urgentie, maar worden niet van vandaag op morgen opgelost. Deze vraagstukken geven ook transitierisico's bij besluiten die meerjarige impact hebben. Denk aan het vervangen van materieel, het opleiden van nieuwe medewerkers en de wijzigingen in repressief optreden en het bestrijden van crises.

Wereldwijd is meer geopolitieke instabiliteit dan we de afgelopen jaren gewend waren. We hebben ervaren dat die onrust snel financiële gevolgen heeft. Door de toenemende schaarste van grondstoffen kunnen leveringen stagneren, waarmee het belang van en onze deelname aan een circulaire economie toeneemt. De verminderde stabiliteit vraagt financiële wendbaarheid van organisaties maar mogelijk ook een ander gebruik van materieel.

Moderne technologieën zoals robotics, artificial intelligence, augmented reality en krachtige sensoren bieden kansen voor het voorkomen van en zo snel mogelijk reageren op crises en op termijn het verbeteren van processen. Hebben we de juiste mensen, middelen en kennis beschikbaar om deze technologieën toe te kunnen passen? Deze ontwikkelingen vragen om een andere kijk op ons strategische personeelsbeleid, gericht op inhoudelijke en persoonlijke ontwikkeling.

De bebouwde omgeving transformeert naar een dynamisch stedelijke context, met meer hoogbouw, gemengd ruimtegebruik, andere manieren van mobiliteit en gevarieerde demografische samenstelling. Dit vraagt van VGGM om andere operationele concepten te ontwikkelen en toe te passen, met ander materiaal/materieel, andere arbeidsarrangementen en een andere maatschappelijke positionering, samen met onze collega hulpverleners.

De wens om informatie gestuurd te werken en de toegenomen beschikbaarheid van data staat op gespannen voet met de privacywetgeving en informatieveiligheid. Uit de Baseline Informatiebeveiliging Overheid, de Algemene verordening gegevensbescherming, de Archiefwet en de Wet Open Overheid vloeit een ogenschijnlijk tegenstrijdige maatschappelijke verwachting voort waar we het antwoord vooralsnog schuldig op moeten blijven, maar waar we wel aan blijven werken.

Klimaatverandering leidt niet alleen tot nieuwe typen crises, het vraagt ook wat van bedrijfsvoering. Energieopwekking en -gebruik, ons materieel en de kennis van onze collega's moeten aansluiten op wat inwoners van een hedendaagse publieke organisatie vragen. En we moeten hulpverlening kunnen bieden bij nieuwe incidenten. We moeten anticiperen op extreme weersomstandigheden zoals langdurige droogte, hogere zomerse temperaturen en heftige neerslag of valwinden. De risico's van natuurbranden, stormschade en gezondheidseffecten als gevolg van langdurige hitte nemen sneller toe

dan de verandering van het klimaat. Dit vraagt om een gezamenlijke beleidsverandering vanuit verschillende beleidsterreinen.

Op basis van bovenstaande omgevingsanalyse zien wij een aantal rode draden voor de gehele organisatie waarop het beleid van onze programma's gestoeld is:

- We bereiden ons voor op **nieuwe crises** en andere soorten (intensiteit van) **incidenten**.
- We ontwikkelen andere manieren om onze **(kwetsbare) doelgroep** te bereiken.
- Dit alles doen we zo veel mogelijk **informatie gedreven**.
- We spelen in op een **veranderende arbeidsmarkt** en op **duurzame bedrijfsvoering**.

5.3 Beschrijving van de belangrijkste speerpunten van de programma's

Ieder programma binnen VGGM kent eigen beleid dat past binnen het hierboven geschetste overkoepelende VGGM-beleid. In de volgende sub paragrafen wordt een beschrijving van de belangrijkste speerpunten van de programma's opgenomen.

5.3.1. Programma brandweer

Speerpunt vrijwilligheid en paraatheid

Om onze paraatheid en inzetbaarheid te kunnen blijven garanderen, ook langdurig en ook bij nieuwe typen crisis, zijn extra inspanningen nodig om onze organisatie hierin te versterken.

Continue inspanning is noodzakelijk om vrijwilligers te 'vinden en binden' omdat onze operationele brandweerorganisatie grotendeels uit vrijwilligers bestaat.

Speerpunt risicogerichtheid

In de herziening van de Wet veiligheidsregio's - naar aanleiding van de wetsevaluatie – is informatievoorziening een belangrijke primaire randvoorwaarde ten behoeve van bovenregionale en landelijke samenwerking, zoals een landelijk risicoprofiel en landelijk dekkingsplan brandweer.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet biedt VGGM de kans om nog sterker in haar netwerk en samenwerking met andere partners invulling te geven aan een veilige en gezonde leefomgeving. We staan aan het begin van deze transitie en daarom blijft risicogerichtheid een belangrijk speerpunt.

Speerpunt toekomstbestendige brandweer

Het implementeren en bouwen aan de nieuwe organisatie voor brandweer en crisisbeheersing vanuit onze kernwaarden vertrouwen, vakmanschap en verbinding behoeft de komende jaren aandacht om daadwerkelijk toekomstbestendiger te worden.

In de komende periode is aandacht voor mens en cultuur belangrijk zodat vertrouwen kan groeien, onze verbinding kan worden versterkt en we vanuit vakmanschap werken zodat wij flexibeler en wendbaarder worden. Thema's als duurzame inzetbaarheid, sociale veiligheid, schoon werken en vitaliteit horen bij dit speerpunt.

Speerpunt stevige netwerkpositie

- Zichtbaarheid Brandweer Gelderland-Midden: sterk lokaal, regionaal, bovenregionaal, landelijk en internationaal.
- Brandweer draagt bij aan een veilige én gezonde leefomgeving.
- Expertisecentrum Risicobeheersing + visie Risicobeheersing.
- Voor het thema Veilige Energietransitie participeren in Shared Office (IPKW) als vliegwiel voor nieuwe manieren van samenwerken in coalities en allianties.

Behalve bovenstaande speerpunten zijn in het beleidsplan 'Brandweer 2025-2026' een tweetal belangrijke thema's benoemd.

Thema Natuurbrandbeheersing

Het risico op natuurbrand in onze regio is groot; de kans op een onbeheersbare natuurbrand aannemelijk. We vergaren hierover kennis door natuurbranden te onderzoeken. Om ervoor te zorgen dat de maatregelen die we treffen dit risico reduceren, is voorgesteld om onze gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing te versnellen. We werken hierin bovenregionaal samen met omliggende veiligheidsregio's en zijn kartrekker op landelijk niveau om dit risico blijvend bij andere partijen onder de aandacht te brengen. Hierbij zetten we in op actieve participatie en samenwerking.

Thema Veilige energietransitie

De energietransitie is een realiteit die niet alleen de manier waarop we energie opwekken verandert, maar ook de fundamenten van veiligheid en crisisbeheersing beïnvloedt. In dit tijdperk van verandering is de veilige energietransitie (VET) niet langer slechts een technologische verschuiving; het is een integraal onderdeel geworden van elke schakel binnen de veiligheidsketen. Of het nu gaat om pro-actie, preventie, preparatie, repressie of nazorg, de impact van de energietransitie is voelbaar op alle niveaus.

5.3.2. Programma crisisbeheersing

De veiligheidsregio voert regie op de samenwerking met gemeenten, politie, defensie, waterschap, zorgpartners en andere partijen bij de uitvoering van taken op het terrein van brandweezorg, rampen- en crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening, openbare orde en veiligheid. In het beleidsplan 'Crisisbeheersing Gelderland-Midden 2025-2026' zijn twee speerpunten benoemd, in lijn met de landelijke ambitie. Deze staan hieronder kort toegelicht.

Speerpunt versterken crisisbeheersing

Vanaf 2024 wordt gewerkt aan de versterking van onze crisisbeheersing. Dit doen we onder andere door een flexibele en robuuste operationele crisisorganisatie te realiseren. Dit moet ervoor zorgen dat de crisisorganisatie ingericht is om zowel flits- als langdurige incidenten aan te kunnen en voorbereid is op de ongekende crises. Hierbij vindt er versterking plaats niet alleen op capaciteit, maar ook bijvoorbeeld op mensen, middelen en samenwerking. De regio maakt een transitie naar OTOTEL: Opleiden, Trainen, Oefenen, Testen, Evalueren en Lessons learned, ter bevordering van de vakbekwaamheid en deskundigheid van de operationele organisatie.

Ook de ambitie om een netwerkorganisatie te zijn binnen de crisisbeheersing zal verder ontwikkeld en uitgevoerd worden. Onderdeel hiervan is de implementatie van de nieuwe methodiek om met risico's om te gaan. Daarnaast zetten we de internationale samenwerking met Duitsland voort. We vergroten de weerbaarheid en het uithoudingsvermogen van de samenleving door risico- en crisiscommunicatie in alle fasen van preparatie tot en met nafase.

Speerpunt versterken informatiepositie

We zetten in op versterking van informatiegestuurde veiligheid. Er wordt gestreefd naar een adequate informatievoorziening waardoor de juiste informatie, op de juiste plek, voor de juiste mensen op het juiste moment beschikbaar is.

Het informatievoorzieningsproces wordt verder uitgerold en uitgevoerd. Het organiseren van eigenaarschap is hierin een belangrijk onderdeel. Ook het verder vormgeven van een goede basis van onze informatiehuishouding is een aandachtspunt.

De verdere doorontwikkeling van het Veiligheidsinformatieknooppunt wordt ter hand genomen. Dit wordt gedaan op de vlakken techniek, beheer en organisatie. Hierin wordt nadrukkelijk de samenwerking gezocht met enerzijds de Oost-5 collega's en anderzijds het land met het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio (KCR2).

5.3.3. Programma GGD

De GGD Gelderland-Midden is onderverdeeld in twee pijlers. De eerste pijler AGZ richt zich op het leveren van publieke gezondheidszorg in een breed spectrum; infectieziekte bestrijding, seksuele gezondheid, tuberculosebestrijding, reizigersvaccinatie, toezicht, medische milieukunde, monitoren van gezondheid, forensische geneeskunde en openbare geestelijke gezondheidszorg. De tweede pijler is Jeugd Gezondheidszorg (JGZ) waarbij de focus ligt op inwoners van -9 maanden tot 18.

Een belangrijke beleidsontwikkeling die de GGD (AGZ, JGZ en OIA) gaat doormaken is het toekomstbestendig maken van GGD. De aanleiding voor deze beleidsontwikkeling is onder andere de afschaling van de zorg binnen de JGZ tot onder het wettelijk minimum sinds de zomer 2022. En de uitkomsten van de gehouden benchmark voor de GGD door Lysias. Voor de toekomstbestendigheid zijn verschillende scenario's voorgelegd aan het bestuur van de GGD, waarna gekozen is voor een GGD die het verschil kan maken voor inwoners.

Pijler Algemene Gezondheidszorg

Speerpunt een gezonde leefomgeving

Door de Omgevingswet wordt het verplicht om gezondheid mee te wegen in de besluitvorming rondom de inrichting van de omgeving en het daarbij behorende beleid. Met de kennis en expertise van de GGD op dit gebied zal zij bij besluitvorming rondom de inrichting van de omgeving worden betrokken. De Omgevingswet zorgt naar verwachting voor 100 tot 500 extra adviesvragen per jaar per GGD (landelijk afgegeven verwachting, afhankelijk van de grootte van de GGD en de problematiek in de regio). GGD Gelderland-Midden heeft dus structurele capaciteit nodig om de omgevingsadvisering te kunnen doen.

Speerpunt werken aan gezondheid van inwoners

Vanuit haar brede takenpakket beschikt de GGD over een schat aan kennis en informatie over de gezondheid van inwoners. Op basis van drie samenhangende pijlers (kennis, netwerk en interventies) werkt de GGD regionaal en lokaal samen met gemeenten en partners op gezondheidsthema's of specifieke doelgroepen. Het voorstel is om versterking aan te brengen in de advisering aan gemeenten op basis van data, trends en landelijke ontwikkelingen over wat, waar, voor wie nodig is. En de GGD past op basis van deze kennis en informatie juiste en effectief bewezen interventies toe ten behoeve van specifieke doelgroepen, wijken en kwetsbare groepen, om zo samen met gemeenten de gezondheid in Gelderland-Midden te verbeteren.

Speerpunt gezondheid beschermen tijdens rampen en crises

Uit voorgaande langdurige crises is gebleken dat wij als GGD onvoldoende voorbereid zijn op rampen en crises. De crisisstructuur is tot nu toe ingevuld op basis van de intrinsieke motivatie van medewerkers en het netwerk van ketenpartners. Deze wijze van inzet als hulpverleningsorganisatie tijdens crises is

niet toekomstbestendig. Zeker niet met het oog op langdurige en/of gelijktijdige crises. Dit leidt uiteindelijk tot uitholling en uitputting van medewerkers.

Speerpunt voorbereid op gezondheidsbedreigingen

Voor de versterking van Infectieziektebestrijding komen vanaf 2025 structureel extra gelden beschikbaar vanuit het Ministerie van VWS. Echter, sinds 2019 zijn de kosten van GGD-taken op het gebied van Tuberculosebestrijding toegenomen, maar de vergoedingen zijn niet in dezelfde mate meegegroeid. Daarnaast zijn de werkzaamheden de afgelopen jaren ook toegenomen, mede door de sterke toename van asielzoekers, migranten en statushouders.

Pijler Jeugd Gezondheidszorg

Speerpunt verkleinen gezondheidsachterstanden

Om gezondheidsachterstanden terug te dringen is het van belang om te starten bij de eerste 1.000 dagen in het leven van een kind en zijn/haar systeem. Kansrijke start richt zich op het bieden van zorg en ondersteuning aan (aanstaande) ouders in een kwetsbare positie. De JGZ levert een bijdrage in het vormen, versterken en behouden van lokale coalities, het inzetten van interventies ten behoeve van (aankomende) gezinnen in een kwetsbare situatie en het maken van regionale samenwerkingsafspraken. Een basis hiervoor wordt gelegd in het ZonMw project naar het medisch en sociaal domein samen met gemeenten en (aanstaande) ouders werken aan het verbeteren en duurzaam inbedden van de hulp en ondersteuning bij kwetsbaar ouderschap in Gelderland-Midden.

Speerpunt continuïteitsborging

Voor JGZ zit de grootste uitdaging in de wendbaarheid van de organisatie op operationeel niveau. Bepaalde patronen tekenen zich af in de personele bezetting, waarbij inspelen op deze patronen een langere doorkijk in de bezetting vereist. Deze zogenoemde continuïteitsborging van de dienstverlening wordt in 2024 voorbereid en zal in 2025 en de jaren erna geïmplementeerd en geborgd worden.

GGD-overstijgende thema's

Thema's informatievoorziening & data gedreven werken

De GGD beschikt over een grote hoeveelheid data van inwoners van Gelderland-Midden. Vanuit team OIA worden periodiek monitors uitgevoerd, analyses gemaakt en adviezen gedeeld. Deze informatie willen we breed delen op verschillende niveaus. In 2023 is een start gemaakt met de website [Gelderland-Midden in cijfers](#) waarmee onze data tot op wijkniveau beschikbaar is. De komende jaren willen we de beschikbaarheid en analyse mogelijkheid van onze data vergroten. Doel hierbij is de beschikbare data een standaard onderdeel te laten zijn van beleid en beleidsontwikkelingen.

Thema preventie

Door collectieve preventie met extra aandacht voor de kwetsbaren, kunnen wij bijdragen aan het verkleinen van de gezondheidsverschillen. De komende jaren zullen de uitwerkingen van het Integraal Zorgakkoord en het Gezond en Actief Leven Akkoord belangrijke kansen brengen voor ons om onze preventietaken verder in te vullen en uit te bouwen samen met de partners in de regio.

Thema GGD dichtbij

De GGD is er altijd en voor elke inwoner. We merken dat de verandering in deze digitale wereld vraagt om een andere manier om in contact te blijven met onze inwoners. We onderzoeken op welke manieren we aan kunnen sluiten bij de behoefte van inwoners, zowel fysiek als digitaal.

Thema focus op kwetsbare burger

Om de volksgezondheid zo sterk mogelijk te krijgen, willen we dat iedereen in Nederland dezelfde kansen heeft op gezond en veilig leven. En daarom hebben wij oog voor de kwetsbaardere mensen in onze samenleving. Omdat we weten dat zij een extra steun in de rug kunnen gebruiken om gelijke kansen te krijgen. Omdat we weten dat hun omstandigheden, zowel sociaal, fysiek als mentaal, ervoor zorgen dat het een grotere uitdaging is om gezond en veilig te leven..

Thema (regionale) vaccinatievoorziening

De GGD'en hebben een regionale expertisefunctie op het gebied van vaccinatiezorg, als onderdeel van de infectieziektebestrijding die valt onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van het college van B&W. Het aantal (periodieke) vaccinaties is de afgelopen jaren sterk gegroeid. Dit geldt zowel voor de doelgroepen uit de AGZ als de JGZ. De vraag naar regionale vaccinatievoorzieningen in het land wordt groter omdat er voordelen lijken te zijn in de schaalgrootte. Landelijk lopen hiervoor projecten die we nauwlettend in de gaten houden en volgen. Vanaf 2025 zal een regionale vaccinatievoorziening ontwikkeld worden, maar in welke vorm en grootte is nu nog niet bekend.

De kerntaken van de GGD'en zijn:

1. Het verstrekken van informatie en advies over vaccinaties aan inwoners en vaccinerende professionals.
2. Het samenbrengen van kennis en ervaring over het uitvoeren van vaccinaties en advisering richting ketenpartners binnen de GGD-regio.
3. Het regionaal coördineren en uitvoeren van programmatische vaccinaties voor volwassenen. De GGD biedt deze vaccinaties zelf aan of werkt samen met (zelfgekozen) partijen: de zogenaamde mede-uitvoerders.

5.3.4. Programma ambulancezorg

Ambulancezorg Gelderland-Midden (AGM) heeft tot taak om acute en niet-acute zorg te verlenen aan zieken en gewonden. Binnen het programma ambulancezorg worden drie pijlers onderscheiden:

- Mobiele zorg
- Meldkamer
- Zorgcoördinatie

Hieronder staan de belangrijkste (beleids-)ontwikkelingen voor de periode 2025 – 2026 beschreven.

Pijler Mobiele zorg

We zien landelijk een toenemende vraag naar acute zorg. Dit komt onder andere door vergrijzing van de bevolking, toename van chronische aandoeningen en veranderingen in levensstijl. Dit brengt uitdagingen met zich mee ten aanzien van de toegankelijkheid, de kosten en het handhaven van kwaliteitsnormen.

Speerpunt werving, selectie en opleiding

Er is sprake van krapte op de arbeidsmarkt. Deze krapte is extra goed zichtbaar in de gezondheidszorg. Ook de Ambulancezorg heeft steeds meer moeite om vacatures goed in te vullen. Het werven van ambulancezorgprofessionals voor de mobiele zorg zal naar verwachting moeilijker worden. Dit vraagt om voortdurende investering in het werven en trainen van de medewerker die in dit complexe speelveld zijn of haar werk uit moet voeren.

Speerpunt zorgdifferentiatie

AGM biedt al een aantal jaar verschillende vormen van ambulancezorg aan. Zo werken we nu al met verschillende functies, waaronder hoog complexe ambulancezorg, midden complexe ambulancezorg en rapid responders. We bieden kwalitatief goede zorg: in de vorm van hulpverlening ter plaatse en we vervoeren mensen naar het ziekenhuis als dat nodig is. In geval van spoed, bijvoorbeeld bij een ademstilstand, zijn we zo snel als mogelijk ter plaatse (korte aanrijtijd). De veranderde zorgvraag en druk op de acute zorg vraagt om mogelijkheden om de juiste zorgverlener in te zetten. Daarom onderzoekt AGM nieuwe vormen van zorginzet. Zo is in 2024 gestart met een pilot physician assistant¹. Ook de doorontwikkeling van de midden complexe ambulancezorg krijgt de aankomende jaren aandacht.

Speerpunt maatschappelijk verantwoord ondernemen

Investeren in duurzaamheid is van belang om een effectieve, efficiënte en toekomstbestendige dienstverlening te waarborgen. AGM zet in op het maken van duurzame keuzes. Bij de nieuwbouw van ambulanceposten wordt ingezet op energiezuinigheid en duurzaamheid. Komende jaren wordt onderzocht hoe het wagenpark verduurzaamd kan worden.

Pijler Meldkamer

De meldkamer is het loket voor burgers die in nood zijn of professionals die ondersteuning of inzet van ambulancezorg wensen. Dit betreft zowel de reguliere ambulancezorg, als de inzet bij rampen en crises. We werken samen met vier andere regionale ambulancezorgvoorzieningen om inkomende 112 telefonie te beantwoorden. Dit gebeurt vanaf de Meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn. In de aankomende periode richten we ons op een aantal speerpunten.

Speerpunt werving, selectie en opleiding

De verhuizing van de meldkamer in maart '23 en verandering in beleid en werkprocessen hebben ertoe geleid dat collega's gestopt zijn bij de meldkamer. Het heeft ook geleid tot een toename van de werkdruk. Er is reeds structureel en fors ingezet op het werven, selecteren en opleiden van nieuwe collega's. In de aankomende jaren is het een speerpunt om de formatie op orde te krijgen en te behouden, ervoor te zorgen dat de werkdruk daalt en de duurzame inzetbaarheid van medewerkers te bevorderen.

Speerpunt samenwerking met onze partners

De centralisten werken samen met verschillende zorgpartners. Denk hierbij aan de vijf ambulancezorgaanbieders in de meldkamer Oost-5 en diverse ketenpartners (ziekenhuizen, huisartsen, huisartsenspoedposten, etc.). Bij samenwerking zijn goede afspraken en een goede verstandhouding belangrijk, hierin blijven we de komende jaren investeren.

Daarnaast werken op de meldkamer in Apeldoorn de disciplines van Brandweer, Politie en Ambulancezorg van de vijf verschillende regio's binnen Oost-Nederland samen om de beste zorg- en hulpverlening te coördineren. In de nieuwe context en samenwerking in Apeldoorn is ruimte voor verbetering ten aanzien van de samenwerking tussen Ambulancezorg, Brandweer en Politie. Hierin trekken de verschillende partijen samen op.

¹ Een physician assistant (PA) is een BIG-geregistreerde medisch zorgprofessional die op locatie geneeskundige zorg biedt aan patiënten. De PA wordt alleen ingezet op meldingen die aan de vooraf opgestelde criteria voldoen. Binnen de pilot wordt onderzocht wat de impact is van het inzetten van een PA in het primaire proces ambulancezorg (denk aan toegankelijkheid, kwaliteit en veiligheid) bij Ambulancezorg Gelderland-Midden.

Speerpunt doorontwikkeling visie, richting en doel

Om klaar te zijn voor de toekomst is het belangrijk om een duidelijke visie, richting en doel te hebben. Ontwikkelingen 'overkomen' de meldkamer niet maar we maken gericht en bewuste keuzen over de inrichting van het meldkamerdomein. De aankomende jaren staan in het teken van de (door)ontwikkeling van visie, richting en doel voor een duurzame meldkamer van de toekomst.

Speerpunt urgentieclassificaties

Een hele concrete en tastbare ontwikkeling in de branche is de implementatie van de urgentieclassificatie. Begin 2024 is de ambulancesector begonnen met het aanpassen van de urgentieclassificaties. Met de nieuwe urgentieclassificatie komt er meer ruimte voor de triage en zijn er meer mogelijkheden om onderscheid te maken tussen verschillende urgenties: van de allergrootste spoed tot en met een zelfzorgadvies.

Pijler Zorgcoördinatie

Binnen de pijler zorgcoördinatie speelt een aantal richtinggevende beleidsontwikkelingen. In een later stadium kunnen hieruit speerpunten worden geformuleerd.

De minister van VWS heeft uitgangspunten gegeven voor het inrichten van zorgcoördinatie en heeft de ROAZ-regio's de opdracht gegeven om zorgcoördinatie per regio uit te werken en te implementeren. In februari 2024 is de kamer opnieuw geïnformeerd over zorgcoördinatie en is het implementatieplan gedeeld.

Acute Zorgregio Oost (AZO) heeft de ambitie om met behulp van zorgcoördinatie de juiste zorg, op de juiste plek, door de juiste zorgverlener te verlenen op het juiste moment, en daarbij zorgverleners in het dagelijks werk zo veel mogelijk te ontlasten in de coördinatie van acute zorg. Het organiseren van zorgcoördinatie zal in de praktijk plaatsvinden binnen de sub regio's. In Gelderland-Midden zijn dit de regio Arnhem en omstreken (of Centraal Gelderland) en de Gelderse Vallei.

Vanuit AGM zien we zorgcoördinatie als een intensivering van samenwerking tussen de (acute)zorgaanbieders. Uiteindelijk doel is om de juiste zorg bij de juiste persoon op het juiste moment te kunnen blijven verlenen. Vanuit Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid hebben we een pilot zorgcoördinatie uitgevoerd. Deze is uitgevoerd in nauwe samenwerking met de HAP en de GGZ en gericht op een digitale vorm van zorgcoördinatie. Ervaringen vanuit deze pilot zijn en worden ingebracht in regionale en landelijke evaluaties. AGM spant zich de aankomende jaren in om goed aangesloten te blijven bij ontwikkelingen en neemt verantwoordelijkheid om de implementatie en samenwerking in het kader van zorgcoördinatie in de regio verder uit te voeren.

5.3.5. Programma bedrijfsvoering

Het programma bedrijfsvoering ondersteunt het primair proces van de afdelingen in het bedrijfsvoeren. Dit gebeurt vanuit zowel kaderstellende, controlerende, uitvoerende als serviceverlenende rollen op gebied van Control, Juridische zaken, Kwaliteit, Informatiebeveiliging, Privacy, Inkoop, Financiën, Informatievoorziening, ICT, HRM, Facilitair en Communicatie. We werken vanuit diverse wet- en regelgeving op het gebied van bijvoorbeeld financiën, arbo, kwaliteit, informatiebeveiliging, arbeidsvoorwaarden, privacy en de aanbestedingswet. Op basis daarvan worden constant diverse richtlijnen en uitvoerend beleid ontwikkeld en bijgesteld. Als gevolg van de ontwikkelingen in de organisatie en de omgeving onderscheiden we binnen het programma Bedrijfsvoering vier speerpunten waarop beleidsvoornemens zijn de komende jaren: het programma Samen.Beter.Bedrijfsvoeren, Informatievoorziening, Arbeidsmarkt en Duurzaamheid.

Speerpunt Samen.Beter.Bedrijfsvoeren.

Een van de belangrijkste activiteiten op gebied van bedrijfsvoering de komende jaren is het versterken van de organisatie door het ingezette programma Samen.Beter.Bedrijfsvoeren in combinatie met de implementatie van het AFAS-applicatieplatform. De noodzaak bestaat om op korte termijn de ondersteuning en samenwerking in de organisatie te versterken en verbeteren. Dit is een belangrijke conclusie uit het KPMG-onderzoek (2022) en sluit aan bij de resultaten van de benchmark van Berenschot op de personele overhead uit 2021. Deze noodzaak is aanleiding geweest om het programma Samen.Beter.Bedrijfsvoeren te starten.

Het resultaat van het programma in combinatie met de AFAS implementatie is een inhaalslag in onder andere de robuustheid van de systemen, procesgericht werken, het versterken van het management door verbeterde bronregistratie en ondersteuning en de wijze van samenwerken. Concreet leidt dit tot een verandering van de organisatie-inrichting, actualisatie van organisatiebeleid en processen, vernieuwing van systemen en versterking van de formatie in fte's. Hiermee wordt organisatieontwikkeling, beheersing van de bedrijfsvoeringsprocessen waaronder de planning & control cyclus, het interne toezicht en mitigeren van risico's en ondersteuning aan het lijnmanagement adequaat ingericht. Gedurende de looptijd van het programma worden op verschillende gebieden en verschillende niveaus beleid en richtlijnen ontwikkeld ter ondersteuning van de resultaten van het programma. Met dit programma maken we de beweging van een ad hoc naar een gestandaardiseerde organisatie.

Speerpunt Informatievoorziening

De maatschappij digitaliseert in snel tempo en de informatiebehoefte in de samenleving is fors toegenomen. Dit leidt tot diverse ontwikkelingen rondom bijvoorbeeld de digitalisering van klantcontacten, hybride samenwerken, de ontwikkeling van een veiligheidsinformatieknoppunt en het ontsluiten van management- en verantwoordingsinformatie. De snelle ontwikkeling van generatieve AI biedt voor VGGM kansen en draagt ook risico's in zich. Ook de risico's in het cyberdomein nemen steeds meer toe. Niet alleen de kans op een incident, maar ook de impact bij een incident is groot. Informatievoorzieningen en de manier waarop we gebruik maken van diverse informatie(bronnen) zijn belangrijke onderwerpen waar de komende periode beleidsontwikkeling op voorzien wordt.

Speerpunt Arbeidsmarkt

Ook VGGM voelt de arbeidsmarktkrapte. Dit geldt op dit moment met name voor medisch personeel, ICT'ers en bedrijfsvoeringspecialisten. Juist ook voor die functies is het cruciaal om de continuïteit in uitvoering te borgen. Het streven is organisatiebreed zo min mogelijk te werken met tijdelijke inhuur. De vraag hierachter is hoe we als werkgever zorgen voor een gezond personeelsbestand voor nu en in de toekomst. We willen graag gerichte maatregelen kunnen nemen op gewenste instroom, doorstroom en het voorkomen van ongewenste uitstroom. Zo willen we, om jonge talentvolle medewerkers binnen te halen, meer inzetten op stages, trainees en het bieden van perspectief na een traineeship of startersfunctie. Maar ook talentmanagement voor het zittend personeel krijgt aandacht. VGGM biedt ruimte om te kunnen groeien, zowel in het eigen vakgebied als breder in de organisatie. Ook willen we toegroeien naar een inclusieve organisatie waar diversiteit van ons personeelsbestand vanzelfsprekend is. Het werken aan een Arbeidsmarktstrategie en arbeidsmarktcommunicatie is een belangrijk thema de komende jaren. Ontwikkelen en opleiden is hier onlosmakelijk aan verbonden.

Speerpunt Duurzaamheid

Bij de uitvoering van ons werk worden we steeds vaker geconfronteerd met de gevolgen van klimaatverandering. Wij stellen onszelf de vraag wat wij als VGGM zelf kunnen bijdragen aan de doelen zoals gesteld in het klimaatakkoord. Om te voldoen aan wet- en regelgeving wordt steeds meer gevraagd maatregelen te nemen en informatie te verstrekken. Op termijn is een (verplichte) uitgebreide duurzaamheidsrapportage, inclusief accountantscontrole niet ondenkbaar. De komende tijd gaan we aan de slag met het inrichten van de CO2-prestatieladder als ondersteunend instrument. Op basis hiervan stellen we concrete doelen en monitoren we de resultaten. De ambitie van VGGM ten aanzien van duurzame Bedrijfsvoering wordt in overleg met bestuur en gemeenten uitgewerkt en vertaald in een beleid.

5.3.6. Veilig Thuis

Veilig Thuis Gelderland-Midden (VTGM) heeft een meerjarenperspectief beschreven die als basis gebruikt zal worden voor het meerjarenbeleidsplan.

Dit perspectief gaat over:

- A. Het zijn van een wendbare organisatie die over haar eigen grenzen heen kijkt en haar expertise inzet daar waar deze gevraagd wordt;
- B. Een organisatie die de beschikking heeft over medewerkers die netwerkers zijn: medewerkers die bij de uitvoering van hun werk als VT-medewerker, over de grenzen heen kijken en verbinden;
- C. Het verder ontwikkelen van voorlichting naar preventie, door veel meer activiteiten te ontwikkelen op het gebied van advisering over de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling en een implementatie van werken met de meldcode;
- D. Het verder naamsbekendheid geven aan de adviesfunctie van VTGM, zodat slachtoffers weten van het bestaan van deze functie en hier gebruik van maken.

Vanuit ieder perspectief zijn speerpunten geformuleerd die een plek krijgen binnen de jaarplannen. Richting het najaar van 2024 worden deze speerpunten geëvalueerd om te komen tot een nieuw meerjarenbeleidsplan. Hieronder een uitwerking van de speerpunten.

Speerpunt wendbare organisatie

Voor een *wendbare organisatie* werken we eraan om voor onze samenwerkingspartners én voor onze opdrachtgevers een partner in control te zijn. We zijn een financieel gezonde organisatie waarin begroting en resultaat navolgbaar (transparant) zijn voor bestuur en opdrachtgevers.

We zorgen ervoor dat we deelnemen aan de lokale structuur. Daarnaast participeert VTGM in regionale en landelijke projecten met betrekking tot huiselijk geweld en kindermishandeling, zoals de nog te ontwikkelen toekomsttuinen uit het Toekomstscenario.

We hebben een focus op buitenwereld. VTGM is daarin zichtbaar, herkenbaar en toegankelijk voor professionals en voor burgers. En tot slot betekent het zijn van een wendbare organisatie dat we in onze ontwikkeling leren om over onze eigen grenzen heen te kijken en onze expertise daar inzetten waar deze gevraagd wordt.

Speerpunt, Medewerker van de toekomst

Voor medewerkers wensen we een ontwikkeling naar een medewerker die zich in de toekomstige context een positie kan geven. Hiervoor is het van belang dat medewerkers de ruimte krijgen hun talent

te benutten en werkplezier ervaren, maar hier ook verantwoordelijkheid voor nemen. Het geven van vertrouwen en het stimuleren van vakmanschap speelt hierbij een rol.

We gaan steeds meer toewerken naar het vergroten van het eigenaarschap van medewerkers op deze ontwikkeling. Dat houdt ook in dat we activiteiten gaan ontplooien die zorgen voor een (groter) gevoel van autonomie bij medewerkers in hun dagelijks werk en de dagelijkse beslissingen die zij nemen.

Speerpunt de preventieve taak van de Veilig Thuis

In de tweede cohortstudie van het Verwey Jonker Instituut ("Een kwestie van een lange adem") komt duidelijk naar voren dat een goede screening van de (meervoudige) problematiek bij gezinnen die gemeld worden bij Veilig Thuis als gevolg van huiselijk geweld belangrijk is voor het stoppen van het geweld en het verhogen van de veiligheid in het gezin. VTGM gaat samen met de lokale partner en de directbetrokkenen op zoek naar een effectieve vorm van screening waarmee we preventief werken tegen het voortduren van het geweld.

Kennis van de Meldcode en de stappen die een professional kan doorlopen bij vermoedens van huiselijk geweld, is cruciaal voor het inzetten van zorg en het stoppen van geweld. VTGM ziet het als een belangrijke rol om proactief trainingen en voorlichting te geven over het toepassen van de Meldcode.

Speerpunt slachtoffers (eerder) bereiken

VTGM is het adviespunt huiselijk geweld en kindermishandeling in onze regio. In campagnes wordt vaak de nadruk gelegd op de meldfunctie van Veilig Thuis. In deze adviesfunctie zijn we onderscheidend ten opzichte van andere organisaties. Om slachtoffers eerder te bereiken gaan we werken aan het meer onder de aandacht brengen van de adviesfunctie, zodat slachtoffers en omstanders eerder contact met ons opnemen. De informatie die we verstrekken in een advies, maar ook op onze website en de folders gaan we allemaal onder de loep nemen en aanpassen aan Heldere Taal (niveau B1). Dit gaat ook betrekking hebben op het ECD en de manier waarop we overdrachtsinformatie aan de directbetrokkenen formuleren. Voor de werkbegroting betekent dit, meer dan bij andere thema's, dat we rekening houden met een budget voor communicatie en publieksinformatie. We hebben voor dit speerpunt de directbetrokkenen hard nodig. Dat betekent dat we feedback op zullen halen en hiervoor op meerdere momenten in gesprek gaan.

5.3.7. Programma X

Programma X is gereserveerd voor ontwikkelingen in onze omgeving die VTGM nopen hier een programma voor op te zetten. Een voorbeeld in de afgelopen periode was het programma Covid-19.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Beleidsplan crisisbeheersing 2025 - 2026

Ontwikkelingen

Risicoprofiel en operationele prestaties

Beleidsplan Crisisbeheersing GM

Versterken
crisisbeheersing

- Doorontwikkelen flexibele en robuuste crisisorganisatie
- Ontwikkelen van het netwerk en flexibele netwerksamenwerking
- Versterken en verbinden risico- en crisiscommunicatie

Versterken
informatiepositie

- Informatiegestuurde veiligheid op orde brengen
- Doorontwikkelen veiligheidsinformatieknooppunt (VIK)

Missie

Wij maken en houden Gelderland-Midden zo veilig en gezond mogelijk. Telkens iets beter.

Dat doen we door het kennen en beperken van risico's, het voorbereiden op en het bestrijden van crises. Wij zijn daarbij dé verbindende schakel.



Inleiding

We staan als veiligheidsregio op het gebied van crisisbeheersing voor grote uitdagingen. Alle ontwikkelingen (veranderende samenleving, krapte arbeidsmarkt, nieuwe crises) vragen om versterking van de wijze waarop we met alle partners crises beheersen en om een hogere paraatheid en weerbaarheid van de samenleving. We moeten voorbereid zijn op de klassieke flitsincidenten maar ook op langdurige crises die een grote impact hebben op de samenleving. De rol die de veiligheidsregio krijgt toebedeeld in recente crises vraagt een betere voorbereiding en informatiepositie.

Om aan deze nieuwe rol en extra taken te kunnen voldoen, heeft het Rijk extra BDUR-gelden toegekend aan de veiligheidsregio's.

Dit beleidsplan sluit aan bij de ontwikkelingen op het terrein van:

- de toekomstige aanpassing van de Wet veiligheidsregio's;
- de Contourennota crisisbeheersing en brandweezorg;
- de opdracht vanuit het Rijk om langdurige kwalitatieve crisisbeheersing en informatiemanagement structureel te organiseren inclusief de oprichting van het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2);
- de landelijke agenda crisisbeheersing;
- het Eindadvies Uniforme Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

In dit plan worden de beleidsrealisaties op basis van de komende ontwikkelingen beschreven. De financiële gevolgen van de beleidsrealisaties blijven binnen de begroting en de extra BDUR-gelden. Vanzelfsprekend blijven wij de reguliere taken uitvoeren.

Risicobeleid

- In Gelderland-Midden scoren de crisistypen overstroming, epidemie/pandemie, natuurbranden, cybercrime, verstoring nutsvoorzieningen en dierziekten het hoogst op waarschijnlijkheid en impact (bron: Regionaal Risicoprofiel (RRP) 2019-2023)
- Gelderland-Midden past vanaf 2024 een nieuwe methodiek toe om te komen tot het vernieuwde risicoprofiel Gelderland-Midden. Met het hanteren van de nieuwe methodiek is het opstellen van het RRP geen doel op zich, maar staat vooral het proces van het in contact zijn met onze partners over de risico's in onze regio centraal. Door regelmatig met partners in gesprek te gaan over de risico's in de regio is ons risicobeeld actueler, vollediger en kunnen we deze risico's beter duiden.
- Algemeen hanteert Gelderland-Midden het volgende principe: De veiligheidsregio moet voorbereid zijn op elke crisis. De crisis van morgen is altijd anders dan vooraf bedacht. Een goede basis, leiding- en coördinatie structuur en informatiepositie moeten op orde zijn om welke crisis dan ook op te vangen. Het RRP helpt de regio om waar mogelijk te prioriteren en keuzes te maken binnen OTOTEL (opleiden, trainen, oefenen, testen, evalueren en lessons learned), planvorming, risicocommunicatie en kennisverbreding.
- Absolute veiligheid bestaat niet, maar de veiligheidsregio doet alles wat in haar mogelijkheden ligt om bij te dragen aan een veilige samenleving.

Beleidsdoelstellingen 2025 - 2026

De komende jaren versterken wij onze **crisisbeheersing** door:

1. Een flexibele en robuuste crisisorganisatie:

- De regio kan bij een flitscrisis én bij een langdurige crisis, de crisisteams voorzien van leiding en coördinatie, informatiemanagement en verbinding maken met relevante andere partners.
- Plannen zijn up-to-date en 24/7 eenvoudig beschikbaar voor crisisfunctionarissen.
- Alle vaste & mobiele ruimten, systemen en middelen zijn 24/7 beschikbaar, worden goed beheerd en regelmatig getest op functioneren en cyberweerbaarheid.
- De regio maakt een transitie naar OTOTEL. De regio volgt de PDCA (plan, do, check, act)-cyclus zodat verbetermaatregelen worden doorgevoerd en de effectiviteit wordt getoetst.
- De nieuwe afdeling crisisbeheersing van VGGM, ook bestaande uit de onderdelen bevolkingszorg en GHOR, ontwikkelt zich naar een gestandaardiseerde beheersorganisatie en effectueert efficiency voordelen.
- Versterken van de crisisorganisatie bevolkingszorg
- Verstevigen van de samenwerking binnen de gehele geneeskundige keten ten behoeve van zorgcontinuïteit.

2. Een flexibele netwerk-samenwerking:

- De regio heeft de kennis en capaciteit om actief in contact te zijn met relevante partners / partijen. Er vindt actieve investering plaats in samenwerkingsrelaties.
- Ons netwerk is fluïde.
- De netwerk-samenwerking is lokaal, regionaal, interregionaal, nationaal en internationaal.

3. Versterken en verbinden risico- en crisiscommunicatie

- De regio vergroot de weerbaarheid en het uithoudingsvermogen van de samenleving door risico- en crisiscommunicatie in alle fasen van preparatie tot en met nafase.

Beleidsdoelstellingen 2025 - 2026

Daarnaast versterken wij de komende jaren onze **informatiepositie**, door:

4. Informatiegestuurde veiligheid (IGV)

- Informatievoorziening faciliteert bestuur, (keten)partners, management en medewerkers structureel bij effectieve uitvoering van taken.
- Er is sprake van adequate informatievoorziening (juiste informatie, op de juiste plek, voor de juiste mensen op het juiste moment beschikbaar).
- Er wordt geïnvesteerd in een stevig fundament en daarom wordt ingezet op innovatie en informatiehuishouding op orde.

5. Veiligheidsinformatie knooppunt (VIK)

- We groeien behoeftegestuurd tot een volwaardig VIK waarin actuele statussen van mogelijke dreigingen en kwetsbaarheden ontsloten, geduid, gemonitord, gesignaleerd en mogelijk voorspeld worden.
- VIK staat in verbinding met andere knooppunten zoals KCR2 en zorgt voor beter informatie gestuurd te werken op het gebied van veiligheid

Beleidsrealisaties versterken crisisbeheersing

	2025	2026	En verder
Flexibele en robuuste crisisorganisatie	Inrichtingsplan crisisbeheersing en operationele crisisorganisatie (incl. huisvesting)	Implementatie crisisbeheersing en operationele crisisorganisatie	
	Project beheer CoPI-bak en aanbesteding MCU	Aanbesteding MCU	
	Actualiseren planvorming	Actualiseren planvorming	Actualiseren planvorming
	Transitie OTOTEL	Transitie OTOTEL	
Flexibele netwerk-samenwerking	Opstellen programma netwerkmanagement Verkennen en verbreden netwerk	Uitvoeren programma netwerkmanagement	Actualisatie afspraken netwerkpartners
	Implementatie methodiek RRP	Implementatie methodiek RRP	Actualiseren RRP
	Internationale samenwerking Duitsland	Internationale samenwerking Duitsland	Internationale samenwerking Duitsland
Versterken en verbinden risico- en crisiscommunicatie	Herinrichten organisatie crisiscommunicatie	Herinrichten organisatie risicocommunicatie	
	Project crisiswebsite VGGM		

Beleidsrealisaties versterken informatiepositie

	2025	2026	En verder
Informatiegestuurde veiligheid	Inrichting onderdeel IV afdeling crisisbeheersing IV-proces en eigenaarschap organiseren	Programma en implementatie IV	Programma en implementatie IV
	Informatiehuishouding op orde (creëren en behouden van een goed fundament)	Informatiehuishouding op orde (creëren en behouden van een goed fundament)	Informatiehuishouding op orde (creëren en behouden van een goed fundament)
	Ontwikkelen samenwerking rijk-regio (KCR2)	Implementatie samenwerking rijk-regio (KCR2)	Implementatie samenwerking rijk-regio (KCR2)
VIK	Verdere doorontwikkeling VIK (techniek, beheer, organisatie)	Verdere doorontwikkeling VIK (techniek, beheer, organisatie)	Verdere doorontwikkeling VIK (techniek, beheer, organisatie)

PDCA-cyclus beleid

Voor iedere doelstelling zijn beleidsrealisaties benoemd. In de beleidsplanperiode zal jaarlijks de voortgang van de uitvoering van het beleid gemonitord worden. Indien beleidsaanpassing nodig is, wordt dit voorgesteld aan het bestuur.



Beleidsplan Brandweer Gelderland-Midden

2025-2026

Inhoudsopgave

Voorwoord	Error! Bookmark not defined.
1. Inleiding	3
2. Onze brandweerorganisatie en onze opgave	4
2.1 Onze organisatie	4
2.2 Onze opgave	4
3. Onze belangrijkste kaders	5
3.1 Wet en regelgeving	5
3.2 Bestuurlijke richting en besluiten	Error! Bookmark not defined.
4. Ontwikkelingen	6
5. Speerpunten en belangrijke thema's	7
5.1 Speerpunten	7
5.2 Belangrijke thema's	8
6. Beleidsdoelstellingen	9

1. Inleiding

Voor u ligt het beleidsplan Brandweer Gelderland-Midden 2025-2026. Dit beleidsplan is onderdeel van het beleidsplan Veiligheidsregio Gelderland-Midden 2025-2026 en gebaseerd op vigerende risicoprofielen.

In dit beleidsplan geven we aan welke opgaven de komende jaren voor ons liggen om de uitvoering van onze wettelijke en opgedragen taken op orde te houden (of in sommige gevallen op orde te krijgen). Het beleidsplan is daarmee een belangrijk richtinggevend document. Zowel intern voor ons bestuur en onze medewerkers als extern voor gemeenteraden en onze samenwerkingspartners. Het beleidsplan bepaalt onze koers en geeft richting aan onze activiteiten.

Gezien alle ontwikkelingen binnen en buiten onze veiligheids- en gezondheidsregio, zoals de coronacrisis, vluchtelingenopvang en reorganisatie, heeft onze organisatie meer tijd nodig om een gedegen, gedragen en goed afgestemd beleidsplan op te stellen. Om ervoor te zorgen dat ons beleid blijft aansluiten bij huidige en toekomstige ontwikkelingen, hebben wij het bestuur voorgesteld om een kortere beleidsperiode te hanteren en met ingang van 2027 een volgende reguliere beleidsperiode in te laten gaan.

Financiële implicaties worden meegenomen in de reguliere planning- en controlcyclus. Daarin zal een nadere afweging gemaakt worden welke activiteiten concreet worden uitgevoerd. Daar waar dit beleidsvoorstel al gevolgen heeft voor het begrotingsjaar 2025, is dit meegenomen in de conceptbegroting 2025.

2. Onze brandweerorganisatie en onze opgave

De organisatie voor brandweer en crisisbeheersing is gereorganiseerd. Hierdoor zijn er wijzigingen ten opzichte van de voorgaande beleidsperiode. Deze worden hier nader toegelicht.

2.1 Onze organisatie

Onze organisatie voor brandweer en crisisbeheersing begeeft zich in woelige tijden. Ervaringen uit het recente verleden - onder andere de inzet bij de coronacrisis en de opvang van asielzoekers en vluchtelingen uit de Oekraïne - laten zien dat er langdurig een beroep gedaan kan worden op de veiligheidsregio's. Daarbij is vaker gevraagd om bijstand, denk aan de overstromingen in Zuid-Limburg en grote natuurbranden in De Peel en op de Meinweg. De noodzaak om een toekomstbestendige organisatie te zijn, wordt hiermee extra onderschreven.

In 2023 is de organisatie voor brandweer en crisisbeheersing gewijzigd en is er een nieuw organisatieplan opgesteld. De komende jaren groeien wij naar een toekomstbestendige en wendbare organisatie. Hierbij is aandacht voor de aansluiting op andere onderdelen van de VGGM-organisatie waar de domeinen brandweer en crisisbeheersing onderdeel van uitmaken. Door uitvoering te geven aan het programma Samen.Beter.Bedrijfsvoeren wordt de verbeter slag gerealiseerd waarvoor het bestuur opdracht heeft gegeven.

2.2 Onze opgave

Brandweer en Crisisbeheersing Gelderland-Midden staan voor een kwalitatief hoogwaardige brandweezorg en crisisbeheersing waar burgers en organisaties vertrouwen in kunnen hebben en die zij waarderen.

De opgave van Brandweer Gelderland-Midden is een toekomstbestendige, slagvaardige organisatie met een sterke risicogerichte informatiepositie die anticipeert op maatschappelijke ontwikkelingen. Brandweezorg is voorbereid op incidenten door met bekwame mensen en materieel 24/7 klaar te staan om hulp te kunnen verlenen

Brandweer Gelderland-Midden blijft daarbij aangesloten op bovenregionale en landelijke ontwikkelingen. In het verlengde van onze beleidsdoelstellingen levert VGGM hier een actieve bijdrage aan. De thema's natuurbrandbeheersing en veilige energietransitie (VET) zijn hiervan mooie voorbeelden.

3. Onze belangrijkste kaders

Onze wettelijke kaders en bestuurlijke richting zijn in dit hoofdstuk opgenomen. Dit zijn belangrijke uitgangspunten bij de totstandkoming van ons beleid.

Wet- en regelgeving

Wet veiligheidsregio's

De Wet veiligheidsregio's (Wvr) is de basis voor de verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden van de Veiligheidsregio. Artikel 10 van de Wvr beschrijft de taken en bevoegdheden die aan het bestuur van de Veiligheidsregio zijn overgedragen. Dit zijn o.a. het instellen van een brandweer, GHOR en een meldkamer en het organiseren van de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en het informatiemanagement. Maar ook het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises en het adviseren aan bijvoorbeeld burgemeesters over risico's en over het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises.

Beleidsplan

In artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's staan bepalingen voor een beleidsplan. Het volledige artikel is in bijlage 2 opgenomen. Kortgezegd schrijft de wet voor dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast stelt, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Daarbij stelt de wet eisen aan hetgeen een beleidsplan minimaal moet omvatten en zijn voorschriften opgenomen ten behoeve van bestuurlijke vaststelling en afstemming met samenwerkingspartners.

Dekkingsplan als onderdeel beleidsplan

Ook het Dekkingsplan maakt deel uit van het beleidsplan. Het wettelijk kader voor de taken van de brandweer en het dekkingsplan ligt vast in de Wet veiligheidsregio's. Het dekkingsplan beschrijft de organisatie, opkomsttijden en materieel. Door middel van het dekkingsplan wordt bepaald waar in onze regio de brandweerkazernes zijn gevestigd, maar ook hoe ons materiaal is verdeeld en wat de opkomsttijden van de brandweer zijn. Het dekkingsplan wordt separaat aangeboden, in een separaat bestuurlijk besluitvormingstraject.

Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Hiermee wijzigt de wettelijke grondslag voor onze adviestaken.

4. Ontwikkelingen

Kijkend naar de toekomst zien we dat de snelheid van nieuwe ontwikkelingen, de samenhang tussen deze ontwikkelingen, de impact en de omvang van een andere orde zijn geworden. Daarbij zien we ook dat er meer behoefte is aan ondersteuning en hulp bij situaties die het lokale niveau overstijgen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de aanpak van de coronacrisis en de wijze waarop we omgaan met de stroom aan vluchtelingen. Afstemming, coördinatie, verbinding zoeken en informatie delen en vooral ook duiden, zijn hierbij essentieel. Een crisisorganisatie die flexibel is en zich snel kan aanpassen, is noodzakelijk om ook de uitdagingen in de toekomst het hoofd te kunnen bieden.

We staan nu voor een nieuwe fase. Allerlei ontwikkelingen vragen om het vergroten van onze impact, om partners en inwoners meer te betrekken bij veiligheid, aangezien het ons allemaal raakt. Vanuit vertrouwen, verbinding en vakmanschap gaan we samenwerken.

Om ontwikkelingen op de voet te kunnen blijven volgen en om hier als organisatie tijdig op te kunnen anticiperen, wordt dit proces voor VGGM intensiever door bijvoorbeeld frequentere aanpassing of bijstelling van beleid en passende maatregelen. Dit vergt een extra inspanning op ambtelijk en bestuurlijk vlak die wij op basis van onze samenwerking, bestuurlijke nabijheid en aangebrachte focus met vertrouwen tegemoet zien.

In de komende periode monitoren we de ontwikkelingen die volgen uit de wetsevaluatie en vervullen we een actieve rol in het proces 'Herziening Wet Veiligheidsregio'. Daarnaast gaan we verkennen en onderzoeken op welke wijze landelijke ontwikkelingen en maatschappelijke trends van invloed zijn op ons beleid en welke keuzes VGGM hierin kan of misschien zelfs moet maken. Een aantal ontwikkelingen en publicaties zijn voor VGGM belangrijk en zijn daarom expliciet in dit document opgenomen.

Belangrijke ontwikkelingen:

- Krapte arbeidsmarkt in relatie tot goed werkgeverschap
- Programma/plan nieuwe regering
- Financiële ontwikkelingen gemeenten (ravijnjaar 2026)
- Introductie nieuwe gemeenschappelijke regeling
- Ontwikkeling multidisciplinaire samenwerking in het meldkamerdomein (C2000/NOOVA)
- Wonen met zorg
- Risicorelevante milieu inrichtingen
- Modernisering Staats(nood)recht
- Verkenning naar versterken maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht bij crises

Belangrijke publicaties:

- Nationale Veiligheidsstrategie
- Nationale klimaatadaptatiestrategie (zie bijlage 2)
- Strategische agenda Veiligheidsberaad
- Contourennota en two pagers RCDV/ministerie J&V in het kader van herziening Wvr
- Toekomstverkenning brandweer
- Landelijke agenda brandweerzorg

5. Speerpunten en belangrijke thema's

Naast uitvoering van onze reguliere (wettelijke) taken richten wij ons de komende periode op onderstaande speerpunten en thema's.

Speerpunten:

- Vrijwilligheid en paraatheid
- Risicogerichtheid
- Toekomstbestendige brandweer en crisisbeheersing VGGM
- Stevige netwerkpositie

Thema's:

- Natuurbrandbeheersing
- Veilige Energietransitie

5.1 Speerpunten

Speerpunt vrijwilligheid en paraatheid

Dit speerpunt blijft belangrijk omdat onze operationele brandweerorganisatie grotendeels uit vrijwilligers bestaat. Continue inspanning is noodzakelijk om vrijwilligers te 'vinden en binden', te meer omdat onze samenleving steeds individualistischer wordt.

Onze organisatie is 24/7 paraat en doet daarom 24/7 een groot beroep op de beschikbaarheid van medewerkers. Om onze paraatheid en inzetbaarheid te kunnen blijven garanderen, ook langdurig en ook bij nieuwe typen crisis, zijn extra inspanningen nodig om onze organisatie hierin te versterken.

Speerpunt risicogerichtheid

In de herziening van de Wet veiligheidsregio's - naar aanleiding van de wetsevaluatie – is informatievoorziening een belangrijke primaire randvoorwaarde ten behoeve van bovenregionale en landelijke samenwerking, zoals een landelijk risicoprofiel en landelijk dekkingsplan brandweer.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet biedt VGGM de kans om nog sterker in haar netwerk en samenwerking met andere partners invulling te geven aan een veilige en gezonde leefomgeving. We staan aan het begin van deze transitie en daarom blijft risicogerichtheid een belangrijk speerpunt. Voor risicogerichter werken, of anders gezegd: datagedreven en informatiegestuurd werken, is het een must om onze informatiehuishouding op orde te hebben zodat we risico's signaleren, op waarde kunnen schatten, de impact voor VGGM kunnen duiden en we hier als organisatie op kunnen anticiperen. Een voorbeeld hiervan is dat we onze toezichtstaak kunnen prioriteren op basis van risico's en we onze adviezen op bouwvragen niet enkel baseren op wet- en regelgeving maar aanvullen met maatregelen die óók het veiligheidsniveau kunnen verbeteren.

Speerpunt toekomstbestendige brandweer en crisisbeheersing VGGM

Het implementeren en bouwen aan de nieuwe organisatie voor brandweer en crisisbeheersing vanuit onze kernwaarden vertrouwen, vakmanschap en verbinding behoeft de komende jaren aandacht om daadwerkelijk toekomstbestendiger te worden.

De grote lijnen zijn helder en de nieuwe organisatiestructuur is bekend. In de komende periode is aandacht voor mens en cultuur belangrijk zodat vertrouwen kan groeien, onze verbinding kan worden versterkt en we vanuit vakmanschap werken zodat wij flexibeler en wendbaarder worden. Thema's als

duurzame inzetbaarheid, sociale veiligheid, schoon werken en vitaliteit horen bij dit speerpunt. Evenals het verbeteren en versterken van onze samenwerking binnen VGGM door het programma Samen.Beter.Bedrijfsvoeren uit te voeren.

Speerpunt stevige netwerkpositie

- Zichtbaarheid VGGM: sterk lokaal, regionaal, bovenregionaal, landelijk en internationaal
- VGGM voor veilige én gezonde leefomgeving
- Expertisecentrum RB + visie RB
- VET, shared office als vliegwiel voor nieuwe manier van werken in coalities en allianties

5.2 Belangrijke thema's

Natuurbrandbeheersing

Het risico op natuurbrand in onze regio is groot; de kans op een onbeheersbare natuurbrand aannemelijk. We vergaren hierover kennis door natuurbranden te onderzoeken. Om ervoor te zorgen dat de maatregelen die we treffen dit risico reduceren, is voorgesteld om onze gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing te versnellen. We werken hierin bovenregionaal samen met omliggende veiligheidsregio's en zijn kartrekker op landelijk niveau om dit risico blijvend bij andere partijen onder de aandacht te brengen. Hierbij zetten we in op actieve participatie en samenwerking.

Veilige energietransitie

De energietransitie is een onontkoombare realiteit die niet alleen de manier waarop we energie opwekken verandert, maar ook de fundamenten van veiligheid en crisisbeheersing beïnvloedt. In dit tijdperk van verandering is de veilige energietransitie (VET) niet langer slechts een technologische verschuiving; het is een integraal onderdeel geworden van elke schakel binnen de veiligheidsketen. Of het nu gaat om proactie, preventie, preparatie, repressie of nazorg, de impact van de energietransitie is voelbaar op alle niveaus.

De uitdagingen die VET met zich meebrengt, zijn niet beperkt tot specifieke geografische locaties; ze manifesteren zich op landelijk, districtelijk, regionaal en lokaal niveau. Zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau worden we geconfronteerd met dilemma's die vragen om een doordachte benadering en een gecoördineerde aanpak. De snelheid waarmee de ontwikkelingen plaatsvinden, vereist dat we niet alleen alert zijn op de risico's, maar ook dat we veerkrachtig reageren op de onzekerheden die gepaard gaan met de overgang naar duurzame energie.

VGGM continueert haar bijdrage aan het Landelijk Programma Veilige Energietransitie, is daarom ook verbonden aan het District Oost 5, vervult een leidende rol in Bovenregionaal Overleg, is actief betrokken in Regionale Samenwerkingsverbanden, neemt deel in het Shared office CONNECTR en werkt nauw samen met het lectoraat van het kennisinstituut NIPV.

De ontwikkelingen op het gebied van energietransitie laten zien dat andere samenwerkingsvormen zoals nieuwe coalities en allianties of bijvoorbeeld publiek-private samenwerking nodig zijn om veiligheid onder de aandacht te brengen en om als veiligheidsregio een vanzelfsprekende partij te worden gezien. De wijze waarop wij onze expertise delen, blijkt een vliegwiel te zijn voor andere manieren van samenwerken en draagt bij aan het gedachtegoed 'Brandveiligheid is coproductie'.

6. Beleidsvoornemens

In dit hoofdstuk zijn de speerpunten verder uitgewerkt in beleidsvoornemens en wordt toegelicht wat onze brandweerorganisatie de komende beleidsperiode wil realiseren.

1. Toekomstbestendigere brandweerorganisatie

De inrichting van de nieuwe organisatie en bijbehorende structuur staat. Ons fijnmazig netwerk van parate posten is belangrijk en daarom in de nieuwe structuur behouden. Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn helder. Om toekomstbestendig te worden, is meer nodig en daarom wordt in de gehele organisatie steviger ingezet op het thema 'mens en cultuur'. Dat doen we door onze kernwaarden vertrouwen, vakmanschap en verbinding te vertalen naar omgangsvormen in de praktijk. We werken samen, met aandacht voor elkaar en met oog voor verschillen. Ook gaat meer aandacht naar duurzame inzetbaarheid. We vinden het van groot belang dat brandweermensen gezond blijven werken. Daarom werken we aan een sociaal veiliger klimaat, vergroten we ons vitaliteitsaanbod door aan te sluiten op het VGGM-brede programma, gaan we gericht aan de slag met het tweede loopbaanbeleid voor onze repressieve beroepskrachten en breiden we ons 'schoon werken-beleid' uit met het monitoren van de impact van het bestrijden van incidenten op de gezondheid van brandweermensen.

Met een strategische personeelsplanning zorgen we voor vakbekwame medewerkers – 'voor juiste mens op de juiste plek' - en spelen we in op de veranderende arbeidsmarkt. Duurzame inzetbaarheid, mobiliteit en positie in de arbeidsmarkt vormen hierin de aandachtspunten.

2. Hogere prioriteit voor vrijwilligheid

Vrijwilligheid is een blijvend ankerpunt in onze brandweerorganisatie. De mentale en fysieke belasting van brandweerwerk neemt toe. Onder andere door hogere kwaliteitseisen. Meer opleidings- en oefenbelasting en een veranderende rol van de ploegbevelvoerder/ploegcommandant vragen aandacht om vrijwilligers duurzaam inzetbaar te houden. Wij streven naar het vinden en binden van vrijwilligers, naar het vakbekwaam houden van vrijwilligers en naar gerichte aandacht voor het reilen en zeilen op onze posten.

3. Paraatheid beter monitoren

24/7 paraat om hulp te verlenen als er nood aan de man is, blijft een belangrijke maatschappelijke taak van de brandweer. Het dekkingsplan geeft handvaten om toe te werken naar een adequate en evenredige inzet van de brandweer in de hele regio. We werken aan het op peil houden van onze paraatheid met onze vrijwillige en beroepsmedewerkers. Daarom is het belangrijk dat we beter zicht hebben op onze paraatheid en inzicht in onze prestaties. We willen beter worden in het toepasbaar maken van data. Verder dragen we bij aan de landelijke verdeling van specialismen en landelijke slagkracht.

4. Betere informatievoorziening voor risicogerichter werken

We gaan de komende jaren meer informatiegestuurd werken en samenwerken. Hiervoor is een verbetering van onze digitale voorzieningen nodig en een aanpassing van onze manier van werken hierop aanpassen. We willen ontwikkelingen beter kunnen signaleren, sneller de impact hiervan kunnen duiden zodat we adequater hierop kunnen sturen en bijsturen. Dit doen we samen met onze gemeenten, samenwerkingspartners, alsook in coalities en allianties.

5. Steviger in netwerk

Wij willen de samenwerking in ons netwerk intensiveren en uitbouwen. Het gaat hierbij om onze samenwerking met omliggende veiligheidsregio's, onze brancheorganisatie Brandweer Nederland, gemeenten, Omgevingsdiensten, provincie Gelderland, bovenregionale samenwerkingsvormen en landelijk georganiseerde partijen. Als we sterk in ons netwerk willen zitten dan betekent dat, dat we van toegevoegde waarde en nabij moeten zijn. Dit doen wij bijvoorbeeld door te bouwen aan een expertisecentrum voor risicobeheersing. Door te participeren in verschillende coalities en allianties kunnen we beter aansluiten en bijdragen aan maatschappelijke ontwikkelingen.

6. Meldkamer

De activiteiten met betrekking tot de meldkamer hebben betrekking op het ontvangen van noodmeldingen van burgers of professionals en het alarmeren van eenheden in de regio.

Landelijke meldkamersamenwerking Apeldoorn

De meldkamer activiteiten worden gezamenlijk met de Veiligheidsregio's Gelderland Zuid, Noord en Oost-Gelderland, IJsselland en Twente uitgevoerd vanuit de nieuwe meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn.

De brandweerfunctie binnen de meldkamer in Apeldoorn wordt uitgevoerd door Veiligheidsregio Noord en Oost-Gelderland. Samenwerkingsafspraken tussen de 5 veiligheidsregio's zijn gemaakt om te zorgen dat de brandweerfunctie voor het hele gebied uniform wordt uitgevoerd. Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland verrekent de kosten voor de meldkamerfunctie brandweer met de andere veiligheidsregio's op basis van inwoneraantal.

Communicatiesysteem

Landelijk beheert de politie in opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid het systeem C2000 voor de communicatie binnen de veiligheidsketen. VGGM is zelf verantwoordelijk voor de aanschaf en het onderhoud van de portofoons, mobilofoons en alarmontvangers in gebruik binnen de brandweer.

Er komt een nieuw communicatiesysteem met als werktitel NOOVA (Nationale Openbare Orde en Veiligheidsarchitectuur). Naast spraak zijn dan ook data opties mogelijk, zoals beeld en sensoren. Het Ministerie werkt aan een programmaplan dat momenteel voorligt bij het Programma Overleg Informatievoorziening (POI).

Wettelijke grondslag beleidsplan veiligheidsregio

Wet veiligheidsregio's

Wijziging(en) op nader te bepalen datum(s); laatste bekendgemaakt in 2019. Zie het.

Geraadpleegd op 02-02-2024.

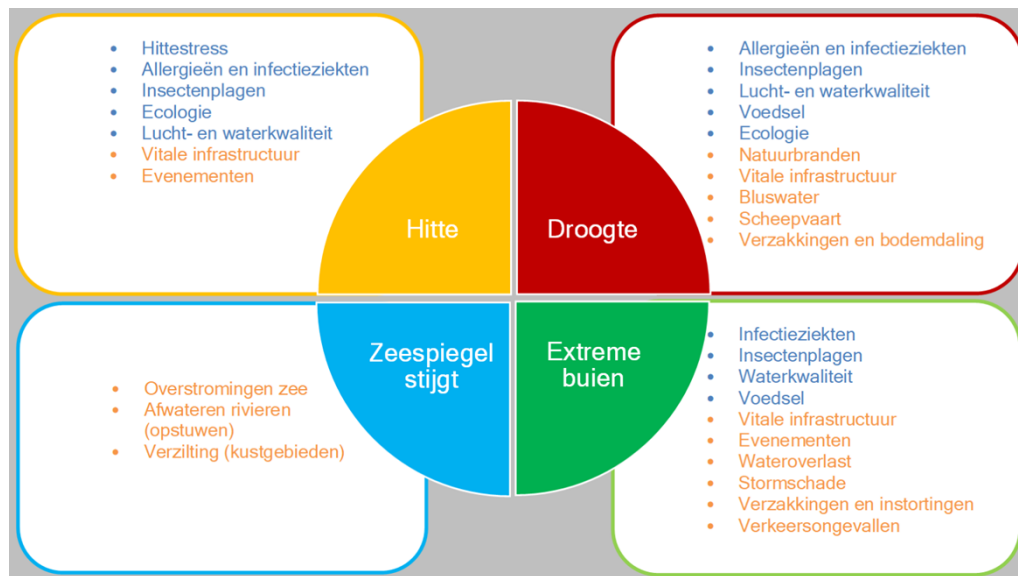
Geldig van 01-01-2024 t/m heden

Artikel 14

1. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio.
2. Het beleidsplan omvat in ieder geval:
 - a. Een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de veiligheidsregio, en van de politie, alsmede van de gemeenten in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing.
 - b. Een uitwerking, met inachtneming van de omstandigheden in de betrokken veiligheidsregio, van door Onze Minister vastgestelde landelijke doelstellingen als bedoeld in artikel 37.
 - c. Een informatieparagraaf waarin een beschrijving wordt gegeven van de informatievoorziening binnen en tussen de onder a bedoelde diensten en organisaties.
 - d. Een oefenbeleidsplan.
 - e. Een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b, waaronder de adviesfunctie met betrekking tot omgevingsplannen, en van de wijze waarop de gemeenten het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid stellen zijn adviesfunctie uit te oefenen met betrekking tot omgevingsplannen.
 - f. De voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen.
- 2a. Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan.
3. Het bestuur stemt het beleidsplan af met de beleidsplannen van de aangrenzende veiligheidsregio's en van de betrokken waterschappen, en met het beleidsplan, bedoeld in artikel 39 van de Politiewet 2012, van de betrokken regionale eenheid van de politie.

Bijlage 1 - Toelichting nationale klimaatadaptatiestrategie

- Dit is een strategie uit 2016 maar wordt in 2026 vernieuwd. Hier en daar hebben we vanuit RB wel wat aansluiting bij de uitvoeringsprogramma's maar in mijn beleving zullen we hier meer mee moeten.
- In het plaatje hieronder zie je de 4 scenario's tgv de klimaatverandering en de effecten op de veiligheid (oranje) en de gezondheid (blauw).



Brandweer Gelderland-Midden

is onderdeel van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden



Brandweer Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E brandweer@vggm.nl

I www.brandweergm.nl



concept Dekkingsplan 2024

Integrale brandweezorg op basis van de
landelijke handreiking

december 2023

Voorwoord	3
Management samenvatting	4
1. Inleiding	6
1.1 Historie en aanleiding	6
1.2 Definities	7
1.3 Uitgangspunten	8
1.4 Proces en betrokkenen	9
2. Dekking bijstellen: huidige brandweezorg (processtap 1)	10
2.1 Interne ontwikkelingen	10
2.2 Externe ontwikkelingen	12
3. Beschrijving dekking (processtap 2)	15
3.1 Snelheid (Prognose opkomsttijd)	15
3.2 Capaciteit: slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten	17
3.3 Paraatheid	20
3.4 Werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie	21
4. Beoordeling dekking (processtap 3)	22
4.1 Beoordeling snelheid	22
4.2 Beoordeling capaciteit	27
4.3 Beoordeling paraatheid	29
4.4 Beoordeling aandachtsobjecten	30
4.5 Beoordeling werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie	31
4.6 Totaalbeoordeling Gelderland-Midden	31
5. Overige specialismen (Ondersteuningseenheden)	32
5.1 Natuurbranden	32
5.2 Redvoertuigen	33
5.3 Hulpverleningsvoertuigen (grootschalige hulpverlening)	34
5.4 (Grootschalig) Watertransport	35
5.5 First Responder brandweer	36
5.6 Waterongevallenbestrijding	36
5.7 Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS)	37
5.8 Grof en Extreem Geweld (Terrorismegevolgbestrijding (TGB))	39
5.9 Rietenkapbrandbestrijding	39
5.10 Veeredtakel	39
5.11 Arbeidshygiëne	39
5.12 Verzorgingsgroep	40
5.13 Betuweroute	40
6. Conclusies en aanbevelingen	41
6.1 Conclusies	41
6.2 Aanbevelingen	41

Voorwoord

Beste lezer,

Met genoegen presenteer ik dit dekkingsplan, een document dat voortkomt uit nauwgezette analyses, samenwerking en richtlijnen van de nieuwe landelijke handreiking Gebiedsgerichte Opkomsttijden (GGO). Dit document vormt de ruggengraat van onze strategie op het gebied van dekking en risicobeheer voor de brandweer in de regio Gelderland-Midden. In dit dekkingsplan zijn de wijzigingen en bestuurlijke afspraken die gemaakt zijn sinds de vaststelling van het vorige dekkingsplan verwerkt, naar de toekomst toe is dit dekkingsplan beleidsarm. Het is een weerspiegeling van mijn professionele opvatting dat de repressieve brandweezorg in onze regio op een adequaat niveau georganiseerd is. Dit plan biedt ook een leidraad voor verdere verbeteringen en ontwikkelingen in onze aanpak.

Dit dekkingsplan is niet slechts een statisch document; toekomstige ontwikkelingen kunnen van invloed zijn op het hier gepresenteerde dekkingsbeeld. De systematiek biedt houvast voor ons beleid waarin we continu streven naar verbetering, veerkracht en effectiviteit.

Een van de essentiële pijlers van dit dekkingsplan is het fijnmazige netwerk van brandweerposten. Dit netwerk vormt een cruciale randvoorwaarde voor een adequate dekking, vooral in situaties met grote en/of langdurige inzetten. Het biedt niet alleen de nodige slagkracht, maar zorgt ook voor een betrouwbare restdekking in ons verzorgingsgebied.

Een andere relevante pijler is dat onze organisatie 24/7 paraat staat met beroeps- en vrijwillige brandweermensen. Daarom is het ook belangrijk om aandacht te blijven besteden aan goed werkgeverschap, met name in het binden en boeien van vrijwilligers.

Ik wil mijn oprechte dank uitspreken aan allen die hebben bijgedragen aan dit plan, met name aan degenen die de landelijke handreiking hebben vertaald naar praktische toepassingen voor onze regio. De toewijding en expertise van de bestuurlijke klankbordgroep hebben een uiterst constructieve rol gespeeld. De ambtelijk/bestuurlijke samenwerking waarin vakinhoud en bestuurlijke aspecten samen worden gebracht, hebben dit document verrijkt en versterkt. Deze inspanningen leggen een solide basis voor onze toekomstige opgaven.

Met vriendelijke groet,

Anton Slofstra, directeur Brandweer

Management samenvatting

Alle relevante bestuurlijke besluiten en maatschappelijke en organisatorische ontwikkelingen die van invloed zijn op de brandweerdekking, worden in dit nieuwe dekkingsplan geïntegreerd.

Waar het dekkingsplan 2015 voor het beoordelen van de dekking alleen uitging van objectgerichte harde opkomsttijden, worden in het nieuwe dekkingsplan gebiedsgerichte opkomsttijden in bandbreedten gebruikt in de classificaties Goed [groen], Voldoende [blauw] en Onvoldoende [rood]. Nieuw is ook het beschrijven en beoordelen van de “Capaciteit”, de “Paraatheid” en de “Werkdruk”. Conform de landelijke handreiking zijn de opkomsttijden berekend voor een prio-1 gebouwbrand.

Dit dekkingsplan beschrijft en beoordeelt de dekking van de veiligheidsregio Gelderland-Midden conform de nieuwe uniforme landelijke systematiek. Het voldoet daarmee aan de wens van de minister, uit haar brief van 19 december 2022, om elke regio voor eind 2023 een dergelijk plan te laten opstellen.

Huidige brandweezorg – processtap 1

Gelderland-Midden kent posten met een vrijwilligers- en een 24-uursberoepsbezetting. Voor de berekeningen zijn de gerealiseerde statustijden en theoretische opkomsttijden in de dagsituatie gebruikt. Op alle posten is ten minste één basiseenheid beschikbaar. Het risicoprofiel voor de veiligheidsregio is niet gewijzigd, net zo min als het vervoersnetwerk.

Beschrijving dekking – processtap 2

Snelheid beschrijft de theoretische tijd waarop een basiseenheid ter plaatse is. Deze opkomsttijd is input voor specialistische software die vervolgens de opkomsttijd berekend.

Capaciteit wordt bepaald door de slagkracht (de opkomsttijd is van de derde basiseenheid), en het vermogen tot grootschalige en langdurige inzetten. De vrijwillige en beroepsposten kunnen maximaal vier pelotons formeren. Er blijven voldoende basiseenheden over om de restdekking te waarborgen. Gelderland-Midden levert interregionaal een specialistisch IBGS-team en brandweerdikers.

Paraatheid is voor de vrijwillige posten georganiseerd op basis van het vrije instroom model. Bij een onderbezetting zijn technologische maatregelen getroffen om snel een buurpost te alarmeren.

Werkdruk wordt op drukker posten verdeeld met een ploegensysteem.

Beoordeling dekking – processtap 3

Omdat gewerkt wordt met vrije instroom, zijn drie scenario's uitgewerkt: basisscenario, realistisch scenario en tegenslag scenario. Het algemene dekkingsbeeld van de veiligheidsregio is goed. In het realistische scenario zijn er weliswaar buurten die waar de opkomsttijd onvoldoende is. In deze buurten komt een samengestelde eenheid, maar de eerste eenheid voldoet aan de norm.

Er zijn in de regio ook een aantal aandachtsoBJECTEN, waarbij de opkomsttijd langer dan de bovengrens van categorie I (max. 10 minuten). Hiervoor is aandacht vanuit de afdeling Risicobeheersing.

Door te werken met beroepsposten en voor drukke vrijwilligersposten met een meer ploegen systeem is de werkdruk aanvaardbaar.

Specialismen

Alle posten voeren het levensreddende specialisme First Responder brandweer uit. Andere specialismen zijn over de regio verdeeld. Natuurbrandbestrijding is de belangrijkste, vanwege het toenemende risico op een onbeheersbare brand. Verder zijn er posten met red-, hulpverleningsvoertuigen, eenheden voor grootschalig watertransport of brandweervaartuigen. Een klein aantal posten verzorgt redding van vee, rietkapbrandbestrijding, bovenregionale IBGS, inzet op de Betuweroute, brandweerdikers, of de arbeidshygiëne na een inzet.

Leeswijzer

Bij het tot stand komen van het dekkingsplan zijn de processtappen vanuit de handreiking doorlopen. En is de beoordeling gedaan op basis van de beschikbare beoordelingskaders uit de handreiking, die voor gebiedsgerichte opkomsttijden en voor Grootschalig Brandweeroptreden (GBO). Allereerst wordt beschreven wat de aanleiding voor het ontwikkelen van een nieuw dekkingsplan is. In het volgende hoofdstuk wordt de dekking beschreven op basis van de verplichte factoren snelheid en capaciteit. En worden daarnaast ook de factoren paraatheid en werkdruk beschreven.

Vervolgens wordt beschreven op welke wijze het verzorgingsgebied wordt ingedeeld in de drie categorieën zoals beschreven in box 18 (van het project RemBrand). Daarnaast wordt er beschreven in welke mate er onder de huidige omstandigheden kan worden voldaan aan het vastgestelde normeringskader.

De laatste hoofdstukken hebben betrekking op de wijze waarop het opgestelde dekkingsplan bestuurlijk wordt vastgesteld, hoe het wordt geïmplementeerd en uitgevoerd en welke gegevens worden geregistreerd om uiteindelijk de dekking cyclisch te kunnen monitoren. Tot slot zijn er bijlagen ter onderbouwing van de verschillende onderdelen van dit rapport.

Wat hoort er wel en niet bij (opdracht omschrijving)

Met dit dekkingsplan worden alle tussenliggende bestuurlijke besluiten en organisatorische aanpassingen die van invloed zijn op de brandweerdekking verwerkt en beschreven volgens de nieuwe landelijke handreiking. Daarmee wordt de huidige situatie helder beschreven en kan daarmee dienen als basis voor het in beeld brengen van de effecten van (voorgenomen) wijzigingen en het toetsen van deze theoretische waarden aan de resultaten in de praktijk.

Het dekkingsplan is onderdeel van het meerjarig brandweerbeleidsplan, dat weer onderdeel is van het VGGM meerjarig beleidsplan. Het ligt in de bedoeling om het geheel in 2024 bestuurlijk vast te stellen.

1. Inleiding

1.1 Historie en aanleiding

Het voorgaande dekkingsplan is vastgesteld in 2015 en tussentijdse aanpassingen zijn elk separaat aan het bestuur voorgelegd. In dit nieuwe dekkingsplan 2024 worden alle voor de dekking relevante voorgaande besluiten en maatschappelijke-, organisatorische- en technische ontwikkelingen geïntegreerd. Er wordt geen nieuw beleid voorgesteld of opgenomen. Het is daarmee een beleidsarm document.

Op grond van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's dient het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio vierjaarlijks, of wanneer de situatie binnen de veiligheidsregio significant is gewijzigd, een regionaal beleidsplan vast te stellen. Lid 2.f van ditzelfde artikel schrijft voor dat een dekkingsplan deel uitmaakt van het regionale beleidsplan.

Met dit nieuwe dekkingsplan 2024 worden de objectgerichte opkomsttijden, die we voorheen gebruikten, losgelaten. Ze worden vervangen, mede op aangeven van de minister in haar brief dd 19 december 2022, door een landelijk uniforme systematiek gebaseerd op gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO).



De eerste contouren om te komen tot een andere werkwijze werden reeds zichtbaar in het [inspectierapport Ter Plaatse \(2012\)](#) waarin werd geconstateerd dat de genoemde opkomsttijden slechts marginaal werden behaald. Dit gegeven werd vervolgens meegenomen in het [landelijke rapport 'RemBrand: Brandveiligheid is coproductie' uit 2015](#). De conclusie van het rapport is dat brandveiligheid uiteindelijk altijd een ketenresultaat is. Daardoor is het belangrijk om binnen alle onderdelen van de veiligheidsketen verbeteringen door te voeren, passend bij de huidige en toekomstige risico's. Binnen het onderdeel preparatie zijn de opkomsttijden van de brandweer en het hierbij behorende dekkingsplan tegen het licht gehouden. De wens vanuit het project RemBrand is om de opkomsttijden van de brandweer te koppelen aan het brandrisicoprofiel van een bepaald gebied. Hieruit volgend is in 2019 een (concept) ['Handreiking Landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen'](#), ook wel 'handreiking Gebiedsgerichte opkomsttijden', opgesteld. Hiermee wordt een dekkingsbeeld geschetst wat meer recht doet aan de praktijk.

Ons nieuwe dekkingsplan is tot stand gekomen op basis van deze nieuwe, landelijke systematiek. We maken zogezegd een nieuwe kleurenfoto van alle huidige (bestuurlijke) afspraken die invloed hebben op de repressieve brandweerdekking. Omdat dit de eerste keer is dat deze nieuwe landelijke methodiek is toegepast voor Gelderland-Midden, kan dit plan gezien worden als een nulmeting. In dit dekkingsplan wordt het niveau van de basisbrandweezorg en het grootschalig optreden in onze regio beschreven. Bij veranderingen in de feitelijke situatie of in de afspraken en besluiten die van invloed zijn op het dekkingsbeeld, kan de nieuwe situatie het niveau steeds worden vergeleken met deze nulmeting.

1.2 Definities

Tabel 1 Definities

Definitie	Beschrijving
TS6 (basiseenheid)	Standaard TS met een bezetting van zes personen bestaande uit: 1 chauffeur, 1 bevelvoerder en vier manschappen. TS6 is de basisbrandweereenheid zoals in het Besluit Veiligheidsregio's is omschreven
TS4	Standaard tankautospuiter (TS) met een bezetting van vier personen bestaande uit: 1 chauffeur, 1 bevelvoerder en minimaal twee manschappen
Samengestelde brandweereenheden	Samenstelling van twee TS-en die op de plaats van het incident worden samengesteld tot één basis brandweer eenheid. Iedere TS heeft een minimale bezetting van: een chauffeur, een bevelvoerder en twee manschappen
Opkomsttijd	De totale tijd nadat de melder de brand heeft gemeld bij de 112-alarmcentrale tot en met het moment dat er ten minste een basis brandweereenheid of een complete samengestelde eenheid ter plaatse is. Meer informatie in Hoofdstuk 3
Status(tijden)	Het geregistreerde tijdstip waarop de eenheid is uitgerukt, ter plaatse of weer inzetbaar is. De statutstijden worden nu handmatig geregistreerd door de bevelvoerder via een sneltoets op de porto- of mobilfoon
Dagsituatie	Het tijdvak tussen 08:00 en 18:00 op werkdagen.
Meldkamertijd	Tijd tussen aanname van een brandweercentralist en alarmering van een basiseenheid
Uitruktijd	Tijd tussen alarmering en vertrek uit de post van een basiseenheid (opkomsttijd brandweermensen).
Rijtijd	Tijd tussen uitruk en ter plaatse bij het incident. De tijd waarin een basiseenheid onderweg is.
Onderbezetting	Er zijn onvoldoend brandweermensen opgekomen om als TS4 of basiseenheid uit te rukken.

1.3 Uitgangspunten

Het dekkingsplan is opgesteld met in achtneming van de volgende uitgangspunten:

- Het plan is opgesteld op basis van de Landelijke uniforme systematiek voor Dekkingsplannen.
- Het plan is opgesteld met in achtneming van de Wet Veiligheidsregio's, met dien verstande dat het, in afwachting van de gewijzigde wet, al uitgaat van de nieuwe methode met de daarbij horende aangepaste normen voor opkomsttijden. Het Ministerie van J&V maakt voor de pilotregio's3 een uitzondering waar het gaat om het voldoen aan de wettelijk vastgestelde normtijden.
- Het plan is opgesteld met als uitgangspunt een bezetting van zes personen per tankautospuut (basiseenheid). Ten gevolge van de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA, 2020), kan vrijwilligers niet verplicht worden beschikbaar te zijn. Een 100% garantie dat na alarmering een brandweereenheid kan uitrukken is voor onze 38 vrijwillige posten dus niet te geven. In praktische zin wordt door het toepassen van 300% personeelsbezetting van de post, het risico van niet kunnen uitrukken zo klein mogelijk gehouden. Als alternatief bij onvoldoende opkomst van personeel is het uitrukken als samengestelde eenheid: TS4. Daarbij wordt aanvullend een eenheid uit een buurpost gealarmeerd, zodat er minimaal 6 brandweercollega's ter plaatse komen. In de TS4-situatie wordt de tijd aangehouden waarmee het tweede voertuig ter plaatse komt.
- Voor de berekeningen van de opkomsttijden is uitgegaan van een gebouwbrand.
- Operationele grenzen zijn in het gehele verzorgingsgebied, toegepast. Dit betekent dat bij elk incident die eenheid wordt gealarmeerd die de snelste brandweezorg aan de burger kan leveren. Dit kan dus ook een eenheid uit een andere regio zijn en omgekeerd.
- Het dekkingsplan is gekoppeld aan het brandrisicoprofiel.
- Uitruktijden worden bepaald d.m.v. het (automatisch) statussen van de voertuigen. Deze tijden vormen de basis voor de rapportages over de opkomsttijden.
- De daadwerkelijk behaalde opkomsttijden worden getoetst aan de theoretische normtijden van het dekkingsplan en gerapporteerd aan het MT-brandweer. Significante wijzigingen worden gerapporteerd aan het Dagelijks en Algemeen Bestuur. Werkelijk behaalde opkomsttijden vormen de basis voor het periodiek herzien van het dekkingsplan, indien dat noodzakelijk is.
- De operationele leiding is geregeld volgens het operationeel plan.

Landelijke methodiek en bestaande lijn voor specialismen

Dit dekkingsplan is gebaseerd op de herziene handreiking landelijke uniforme systematiek versie 3.0. Deze handreiking richt zich op alle repressieve taken van de brandweer en het normenkader richt zich op de kerntaak brand met als maatgevend scenario het incidenttype gebouwbrand en beschrijft een generieke methode voor het bepalen van de opkomsttijden van basisbrandweereenheden. Aangezien er op dit moment alleen een normering bestaat voor een tankautospuut (TS6) wordt die gebruikt. De systematiek is zowel uitgewerkt voor de factoren snelheid en capaciteit als voor paraatheid en werkdruk. Transparantie is een belangrijk uitgangspunt bij deze methodiek. De overwegingen, onderbouwingen en keuzes worden gedocumenteerd, zodat zij voor het bestuur, gemeenten, medezeggenschapsorganen en medewerkers te volgen is. De landelijk uniforme toepassing van deze handreiking leidt tot dekkingsplannen, die zich onderling goed laten vergelijken.

Gebiedsgerichte opkomsttijd (GGO) gaat over de snelheid waarmee de brandweer bij een incident ter plaatse kan zijn. Voor de repressieve dekking is het niet realistisch als de nadruk alleen op de factor snelheid ligt en alle andere factoren buiten beschouwing blijven.

Voor een zorgvuldig en genuanceerd inzicht in de repressieve dekking moet de brandweer - naast de factor snelheid - ook aandacht besteden aan de factoren capaciteit, paraatheid en werkdruk. Deze factoren zijn opgenomen in de handreiking. De factoren snelheid en capaciteit zijn uitgewerkt volgens de methodiek die in de handreiking is beschreven en ondanks het feit dat er geen voorgeschreven methode bestaat, worden de factoren paraatheid en werkdruk wel beschreven. Het is aan de regio zelf deze laatste twee factoren te wegen en te duiden.

Visie uitruk op maat 2015

In 2015 is binnen het project Doorontwikkeling Repressieve Organisatie (DRO) de visie "Uitruk op maat" opgesteld. Hierbij geldt een tankautospuiter, geschikt voor minimaal 6 personen, als basiseenheid. De daadwerkelijke bezetting bij een uitruk wordt echter afgestemd op de klus. Afhankelijk van de melding is het binnen de visie "uitruk op maat" een uitruk mogelijk met minder dan 6 personen, de zogeheten TS4. In dit dekkingsplan wordt bij 2 scenario's voor de vrijwillig bezette bluseenheden/posten gerekend met de opkomsttijd voor een samengestelde eenheid van 2 x TS4. Hiermee wordt recht gedaan aan het vrije opkomst profiel, waarbij er geen 100% garantie gegeven kan worden dat de vrijwillige bezetting op elk moment compleet is. De opkomsttijd van de 2^e TS6/TS4 ter plaatste telt dan als opkomsttijd van de samengestelde eenheid.

1.4 Proces en betrokkenen

Het opstellen van het dekkingsplan is een theoretische exercitie. Het projectteam heeft op basis van in- en externe databestanden, de tussenliggende bestuurlijke besluiten en interne organisatiewijzigingen en input van de postcommandanten, de voorgeschreven landelijke systematiek gevolgd om te komen tot het voorliggende dekkingsplan. Intern is afgestemd met de deskundigen uit de diverse afdelingen en met de OR. Vanuit het AB heeft een klankbordgroep vanuit het bestuurlijk perspectief de totstandkoming van het dekkingsplan en de procesgang tot vaststelling begeleid.

2. Dekking bijstellen: huidige brandweezorg (processtap 1)

De bestaande situatie is het vertrekpunt. De verschillende interne en externe ontwikkelingen kunnen hierbij maatgevend zijn. Op sommige van deze ontwikkelingen heeft de veiligheidsregio geen invloed, maar moet wel worden omgegaan met de consequenties. In dit hoofdstuk worden alle relevante ontwikkelingen beschreven. Daarbij vormen de huidige organisatie en vigerende bestuurlijke besluiten de basis om met de nieuwe landelijke methodiek de regionale repressieve brandweerdekking in beeld te brengen en daarmee als referentiepunt voor toekomstige aanpassingen vast te leggen (nulmeting).

2.1 Interne ontwikkelingen

Het dekkingsplanproces start met de bijstelling van de huidige dekking. Dat wil zeggen dat hetgeen er ligt als uitgangspunt en referentiekader wordt genomen. Hierbij wordt inzichtelijk gemaakt of er intern ontstane of voorgenomen wijzigingen van invloed zijn op de regionale dekking en zo ja, in welke mate.

Repressieve inrichting

Gelderland-Midden kent nu 41 brandweerposten bestaande uit 3 beroepsposten met 24-uursbezetting en 38 posten met vrijwillige bezetting. Conform bestuurlijke afspraak wordt de post Ede-Stadspoort op uiterlijk 1 januari 2027 gesloten. In dit dekkingsplan wordt uitgegaan van de dagsituatie, dan staat deze post buiten dienst en is in de berekeningen daarom ook niet meer meegenomen.

Op de posten met vrijwillige bezetting wordt gewerkt volgens het vrije opkomstprofiel. Dit betekent dat er nooit 100% gegarandeerd kan worden dat een post daadwerkelijk operationeel is en bij een melding altijd een tankautospuiter kan uitrukken. Alleen hierom al is het van belang dat posten relatief dicht bij elkaar liggen, zodat ze indien er onverhoopt onderbezetting is bij alarmering, elkaar kunnen 'vervangen'. Op alle posten is minimaal een basis tankautospuiter (TS) beschikbaar, vaak aangevuld met voertuigen voor ondersteunende of specialistische taken.

Gewijzigde repressieve inrichting

Ten opzichte van het dekkingsplan 2015 zijn voor de repressieve inrichting de volgende zaken significant gewijzigd:

- Veranderingen en verschuivingen in materieel
 - o Natuurbrand voertuigen: tot 2030 worden alle bestaande terreinvaardige niet combi voertuigen vervangen worden door combivoertuigen (8 stuks) en zijn de huidige basistankautosputen van de gemeente Renkum (Doorwerth, Renkum-Heelsum, Oosterbeek en Wolfheze) ook vervangen door combivoertuigen. Ons totale regionale combivoertuigen bestand is hiermee dan gegroeid van 16 naar 26 stuks zodat we naast het afdekken van ons regionale risico ook beter in staat zijn interregionaal bijstand te leveren met behoud van voldoende eigen slagkracht tijdens perioden met verhoogd natuurbrandrisico.
 - o Hulpverleningsvoertuigen: Op 1 december 2021 heeft het AB besloten op basis van de visie op specialistische hulpverlening het aantal hulpverleningsvoertuigen terug te brengen van 7 naar 3. Ook de opkomsttijd van deze specialistische voertuigen is gewijzigd van 15 naar 20-30 minuten. Daarnaast beschikt elke basiseenheid (TS) over hulpverleningsmaterialen met een opkomsttijd van maximaal 15 minuten.
 - o Redvoertuigen (RV): conform de uitgangspunten RV binnen het project Doorontwikkeling Repressieve Organisatie geven 7 RV'en een voldoende dekking. Binnen de AB besluitvorming in 2015 is afgesproken 9 RV'en te behouden.

- Oppervlaktewater reddingsteams/brandweervaartuigen: Op 7 vrijwillige posten is een specialistisch OR team met brandweervaartuig gestationeerd, in Arnhem tevens het (beroeps) duikteam.
- In het kader van de Wet Nieuwe Rechtspositie Ambtenaren (WNRA):
 - Invoering beroepsdienst in Ede: de organisatievorm in Ede is gewijzigd in een volledige 24-uurs bezetting met 8 personen voor de post Ede-centrum (een TS6 en een ondersteunend voertuig).
 - Afschaffen piketten Doorwerth, Barneveld en Nijkerk met verplichte opkomst die onder de nieuwe wetgeving niet meer met vrijwilligers ingevuld mogen worden. De wet staat alleen toepassing van het vrije instroomprofiel toe. Daarmee is de uitruk in deze posten niet meer 100% van alle meldingen te garanderen.
- Personele ontwikkelingen:
 - Snellere doorlooptijd. Een gemiddelde vrijwilliger is steeds korter deel van de organisatie. Dit betekent meer opleidingskosten en ook minder ervaring.
 - Beperkte beschikbaarheid. Vrijwilligers zijn beperkter beschikbaar voor brandweeractiviteiten. Het meer thuiswerken vormt hierbij een positieve invloed op de beschikbaarheid overdag en dus de opkomsttijd, maar het thuiswerken lijkt 2 jaar na de corona-periode wat af te nemen.
- Interne repressieve afspraken:
 - Vrijwilligers mogen alleen worden ingezet onder een vrij instroomprofiel. Dat wil zeggen dat zij niet verplicht kunnen worden om bij alarm naar de kazerne te komen. Om real-time de beschikbaarheid van postleden te monitoren en daarmee de uitruk zoveel mogelijk te garanderen zijn in 2019 alle posten overgestapt op het gebruik van PreCom-pagers. Deze pagers geven aan of een vrijwilliger beschikbaar (kan) zijn voor opkomst bij alarm, op basis van een rooster en/of de afstand tot de kazerne. Dit gebeurt zowel continue als direct na een alarmering. Als bij alarmering blijkt dat het eerste voertuig niet bezet kan worden, wordt na 1 minuut het dichtstbijzijnde volgende voertuig gealarmeerd. Voorheen kon pas na constatering van onvoldoende bezetting na 6 minuten worden door gealarmeerd.
 - Door het gebruik van deze systemen hebben de posten beter inzicht in de beschikbaarheid van hun postleden en kan daar indien nodig op worden geanticipeerd. Dit vergroot de operationaliteit van de posten.
- Hulpmiddelen op voertuigen:
 - Er zijn sinds 2015 een nieuwe technische systemen in gebruik genomen, die ervoor zorgen dat de rijtijd naar het incidentadres zo kort mogelijk is en ook meer informatie over dat adres beschikbaar is in de uitrukkende voertuigen. In de berekeningen van de opkomsttijden is het lastig hier op voorhand rekening mee te houden, maar in de praktijk zullen voertuigen hierdoor sneller ter plaatse kunnen zijn dan theoretisch is berekend en door de extra informatie zal ook de verkenning kunnen worden bekort.
- Meldkamer Oost Nederland (MKON):
 - Dinsdag 21 maart 2023 zijn de meldkamers in Arnhem, Hengelo en Apeldoorn succesvol gemigreerd naar de nieuwe Meldkamer Oost-Nederland. Alle 112-telefoontjes worden vanaf nu behandeld door centralisten van ambulance, brandweer en politie op de meldkamer in Apeldoorn. De verwachting is dat dit geen of een licht positieve invloed zal hebben op de verwerkingstijd van de binnenkomende meldingen.

2.2 Externe ontwikkelingen

Het verzorgingsgebied van de Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden is de afgelopen jaren sterk ontwikkeld. In deze paragraaf staat beschreven wat de belangrijkste externe ontwikkelingen zijn.

Geografie

Veiligheidsregio Gelderland-Midden dekt samen met Veiligheidsregio Gelderland-Zuid en de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland de provincie Gelderland af. Veiligheidsregio Gelderland-Midden bestaat uit 15 gemeenten: Arnhem, Barneveld, Doesburg, Duiven, Ede, Lingewaard, Nijkerk, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Scherpenzeel, Wageningen, Westervoort en Zevenaar. Gelderland-Midden grenst aan Duitsland en vier andere veiligheidsregio's: Flevoland, Utrecht, Gelderland-Zuid en Noord- en Oost-Gelderland.

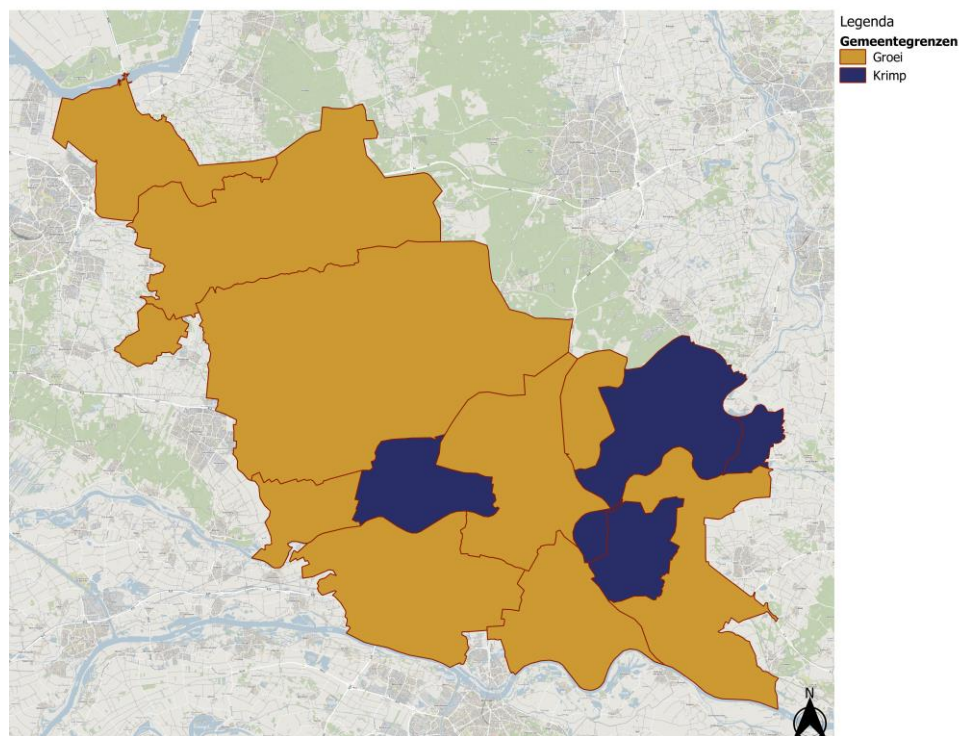
Het werkgebied van Veiligheidsregio Gelderland-Midden wordt gekenmerkt door de rivieren de IJssel, de Rijn en de Waal. De A1, A12, A15, A30, A50 lopen als grote verkeersaders dwars door onze regio. Het landschap is divers: van de polders en het randmeer het noorden, de bosrijke omgeving in het oosten, de Food-Valley in het westen en de Betuwe in het zuiden. Van grote steden tot platteland.

Er zijn sinds 2015 in Gelderland-Midden in de meeste gemeenten nieuwe woonwijken gebouwd of bestaande industrieterreinen uitgebreid. Deze uitbreidingen liggen over het algemeen verder van kazernes af. Bij stap 2 en 3 wordt de dekking bekeken in deze nieuwe buurten.

Demografie

In het werkgebied van Veiligheidsregio Gelderland-Midden wonen ruim 701.000 inwoners. Dit is een stijging van bijna 41600 inwoners ten opzichte van 2015. Relatief gezien heeft de grootste groei plaatsgevonden in de gemeente Barneveld met bijna 10%.

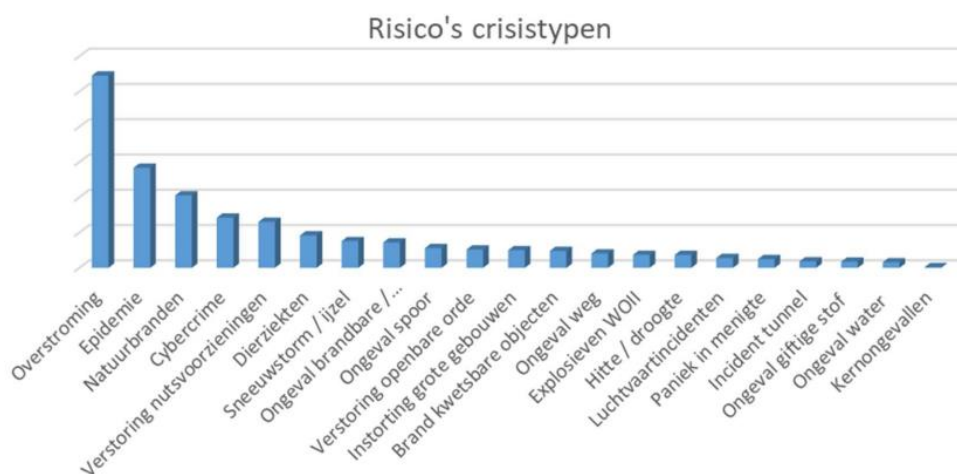
Bevolkingsgroei of -krimp per gemeente tussen 2015 en 2022



Figuur 1 Gemeenten met gegroeid of gekrompen inwoneraantal sinds 2015 (peiljaar 2021)

De risico's in de regio

Volgens de WvR (artikel 15) wordt voorgeschreven dat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio verplicht is om (eens per vier jaar als basis voor het beleidsplan) een regionaal risicoprofiel vast te stellen, waarin de maatgevende/relevante risico's voor de veiligheidsregio worden beschreven. In dit rapport beperken we ons tot het maatgevende risico gebouwendbrand.



Figuur 2 Overzicht risico's (waarschijnlijkheid x impact) regionaal risicoprofiel VGGM 2020-2023

	Arnhem	Barnveld	Doesburg	Duiven	Ede	Lingewaard	Nijkerk	Overbetuwe	Renkum	Rheden	Rozendaal	Scherpenzeel	Wageningen	Westervoort	Zevenaar
1.1 Overstroming	x		x	x	x	x	x	x		x		x	x	x	x
1.2 Natuurbrand	x	x			x		x		x	x	x		x		
1.3 Extreme weersomstandigheden	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
2.1 Branden in kwetsbare objecten	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
2.2 Instorting grote gebouwen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
3.1 Brandbare en explosieve stoffen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
3.2 Explosieven WO II	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
3.3 Giftige stoffen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
3.4 Kernongevallen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
4.1 Verstoring nutsvoorzieningen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
5.1 Luchtvaartincidenten	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
5.2 Ongeval water	x		x	x		x	x	x	x	x			x	x	x
5.3.1 Ongeval weg	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
5.3.2 Ongeval spoor	x	x		x	x	x	x	x	x	x				x	x
5.4. Incident tunnels				x		x									x
6.1 Pandemie/epidemie	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
6.2 Dierziekten	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
7.1 Paniek in menigte	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
7.2 Verstoring openbare orde	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
7.3 Cybercrime	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

Figuur 3 Spreiding crisistypen over de gemeenten regionaal risicoprofiel VGGM 2020-2023

Dit profiel is niet gewijzigd ten opzichte van het dekkingsplan 2015. Het spoorwegen- en snelwegennetwerk heeft sinds dien ook geen relevante wijzigingen ondergaan.

Relatie met het brandrisicoprofiel

Het dekkingsplan hangt samen met het brandrisicoprofiel. Het dekkingsplan is gebiedsgericht, maar zoomt ook in op kwetsbare objecten, zoals gebouwen waar niet zelfredzame personen overnachten. Denk hierbij aan verpleeghuizen. Bij die objecten waar de opkomsttijd wordt overschreden, wordt bekeken welke (extra) risico beheersende of repressieve maatregelen genomen kunnen worden. De categorie 1-objecten uit het dekkingsplan scoren ook hoog in het brandrisicoprofiel. Deze en andere objecten hebben daarom prioriteit in het programma Toezicht & Handhaving. Hier worden dan ook geen separate activiteiten voor opgestart in het kader van dit dekkingsplan. Wel worden de aandachtsoBJECTEN naar voren gehaald in de planning. Vanuit het dekkingsplan komen er geen objecten naar voren die nog niet in beeld waren vanuit het brandrisicoprofiel.

Wet Nieuwe Rechtspositie Ambtenaren - Taakdifferentiatie

Na invoering van de WNRA kan er niet meer gewerkt worden met gekazerneerde en geconsigneerde vrijwilligers (bouwsteen 1). De piket-regelingen voor vrijwilligers zijn inmiddels afgeschaft, waarmee alle vrijwillige posten volgens het vrije instroomprofiel werken. Aanvullend differentiëren in taken tussen beroeps en vrijwilligers (basis/specialisme) lijkt niet noodzakelijk. Landelijk wordt bouwsteen 1 verder uitgewerkt in een implementatieplan. Ook regionaal onderzoeken we al wat dit betekent voor onze organisatie en hoe het huidige niveau van brandveiligheid in Gelderland-Midden voor de burger wordt gewaarborgd en waar mogelijk verbeterd.

Energietransitie

De ontwikkelingen op het gebied van energietransitie gaan razendsnel, het speelveld is enorm en veiligheid is een aandachtspunt dat continue moet worden benadrukt.

Het veiligheids- en gezondheidsaspect is in de energietransitie onvoldoende in beeld en wordt daardoor onvoldoende belicht in keuzes en ontwikkelrichtingen. Soms komt dat simpelweg omdat deze aspecten nog niet bekend zijn.

- Veel ontwikkelingen vinden lokaal plaats met beperkte sturing vanuit Rijk.
- Nieuwe risico's in de omgeving zonder wettelijke veiligheidsgrondslag.

De VGGM wordt als organisatie zelf ook geconfronteerd met deze ontwikkelingen, met nieuwe producten en diensten die werken op andere energiebronnen. Bijvoorbeeld bij het blussen van een zogenaamde nul-op-de-meter woningbrand met zonnepanelen of bij het verlenen van hulp bij ongevallen met alternatief aangedreven voertuigen. Deze ontwikkelingen zullen van invloed worden bij de beoordeling van het dekkingsplan. Daarom gaan we die ontwikkelingen ook goed volgen in de komende beleidsperiode en zo daar aanleiding voor is het bestuur informeren en voorstellen ter verbetering voorleggen.

3. Beschrijving dekking (processtap 2)

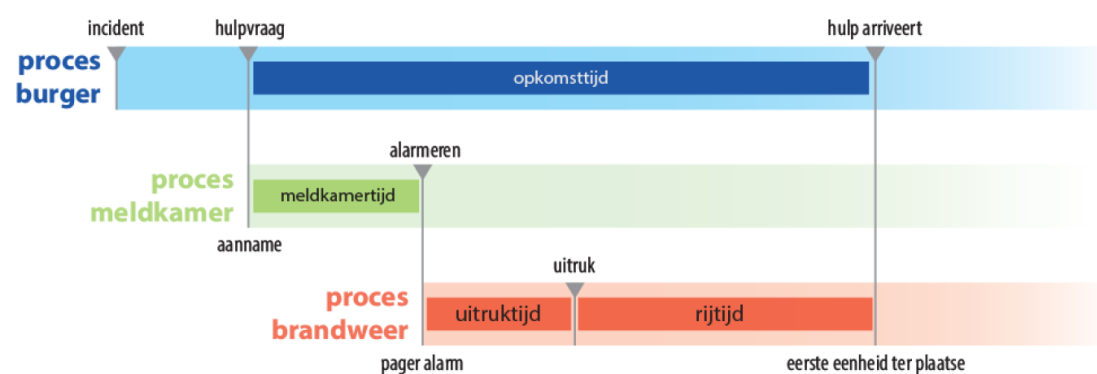
In dit hoofdstuk wordt de verwachte dekking in het verzorgingsgebied beschreven. Hiermee maken we inzichtelijk waar we repressief toe in staat zijn onder de gegeven omstandigheden (uit processtap 1). Dit doen we door te kijken naar vier factoren: snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk.

3.1 Snelheid (Prognose opkomsttijd)

Snelheid beschrijft de best geschatte tijd waarmee de eerste basiseenheid (tankautospuiter met zes personen) ter plaatse kan zijn. Het gebied waar een basisbrandweereenheid van een post het snelst kan zijn ten opzichte van andere basisbrandweereenheden wordt het verzorgingsgebied van die eenheid of post genoemd. Indien er met een andere bezetting wordt gewerkt, moet het samenstel van eenheden een vergelijkbare slagkracht hebben als die van een TS6 (tankautospuiter bezet met zes personen).

Beschrijving hoe we zijn gekomen tot opkomsttijd

De opkomsttijd wordt berekend door de meldkamertijd, de uitruktijd en de rijtijd bij elkaar op te tellen.



Figuur 4 Opbouw van de opkomsttijd: van aanname melding op de meldkamer totdat de eerste eenheid ter plaatse is

De meldkamertijd en uitruktijd per post zijn bepaald conform de rekenvoorschriften uit de landelijke handreiking.

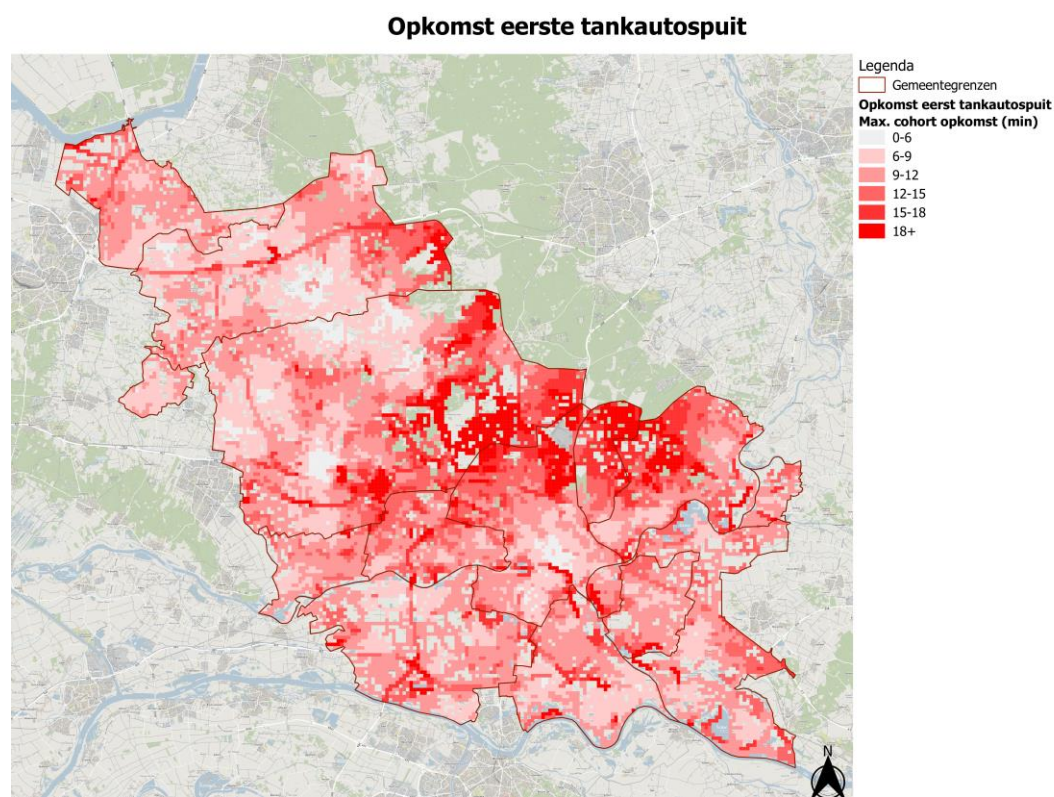
De aanname van de melding is de start van het uitrukproces van de brandweereenheid. Meldingen kunnen op twee manieren op de meldkamer binnenkomen, als telefonische melding via de 112-centrale (112-melding) of als automatische melding via het Openbaar MeldSysteem (OMS). Bij een OMS-melding ziet de centralist direct waarvan de melding afkomstig is en kan de alarmering van de brandweer snel plaatsvinden. Omdat verreweg de meeste automatische brandmeldingen loze meldingen betreffen, wordt er sinds enige tijd in veel gevallen eerst door de centralist een telefonische verificatie gedaan. Hierbij heeft de centralist contact met iemand in het betreffende pand om zo vast te stellen of het een daadwerkelijke brand betreft. Deze verificatie kan tot maximaal vijf minuten duren.

Bij 112-meldingen moet de centralist de melder 'uitvragen' om vast te kunnen stellen waar de brand is, wat er brandt en of spoedeisend optreden van de brandweer is vereist. De meldkamertijd voor het bepalen van het dekkingsplan is berekend op 62 seconden waar 60 seconden de wens is. Daarbij zijn alle soorten Prio 1-meldingen meegenomen in de berekening (inclusief OMS-meldingen).

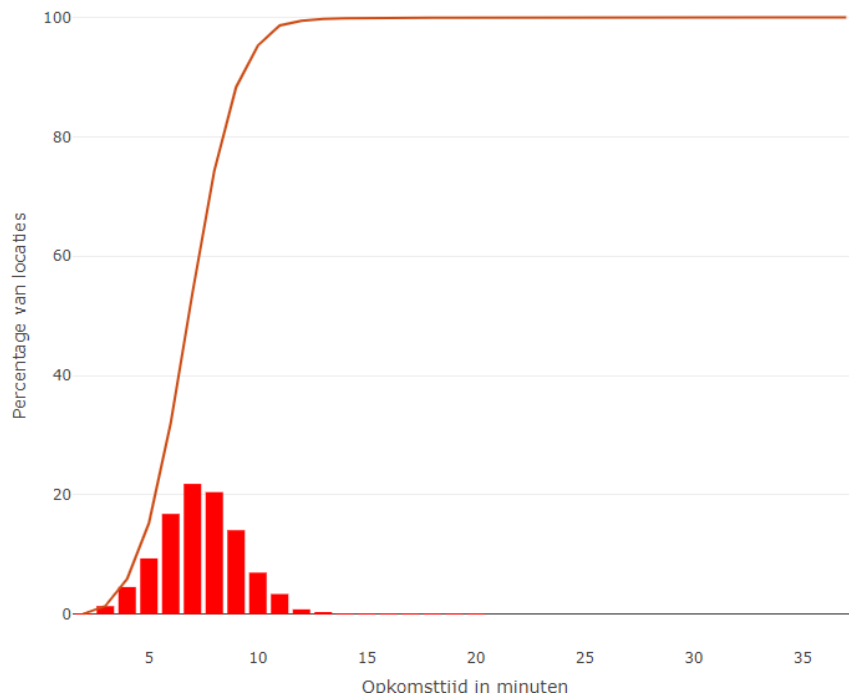
De tijd tussen alarmering van de medewerkers en de daadwerkelijk uitruk van de basiseenheid heet de uitruktijd. De uitruktijden (mediaan) zijn per post berekend en worden ook gebruikt bij de berekening van de kazernevolgorde tabellen. Voor dit plan is er geen onderscheid gemaakt tussen de dagsituatie en de situatie avond, nacht en weekend. De gebruikte gegevens zijn afkomstig uit de meldkamerapplicatie GMS en via een specifieke applicatie, Veiligheidspaspoort, kan de bevelvoerder van de inzet gegevens aanvullen en controleren.

Het laatste tijdselement, de rijtijd, wordt berekend met behulp van speciale software (Care). Hiervoor is het standaard rijtijdenmodel gebruikt waarbij wordt uitgegaan van een rijsnelheid van 85% van de snelheid die op dat wegvak geldt. Het wegenbestand is op enkele punten verrijkt door het schrappen of toevoegen van calamiteitenopritten bij enkele (snel)wegen en doorsteken ten behoeve van de hulpdiensten.

Snelheid: dekkingskaart en -grafiek snelheid



Figuur 5 Opkomsttijd van de 1e tankautospuut in minuten



Figuur 6 Dekkingsgrafiek snelheid geeft aan welk percentage van de locaties in de regio wordt bereikt in een bepaalde opkomsttijd. Bijvoorbeeld: ca 95% van de objecten wordt binnen 10 minuten bereikt.

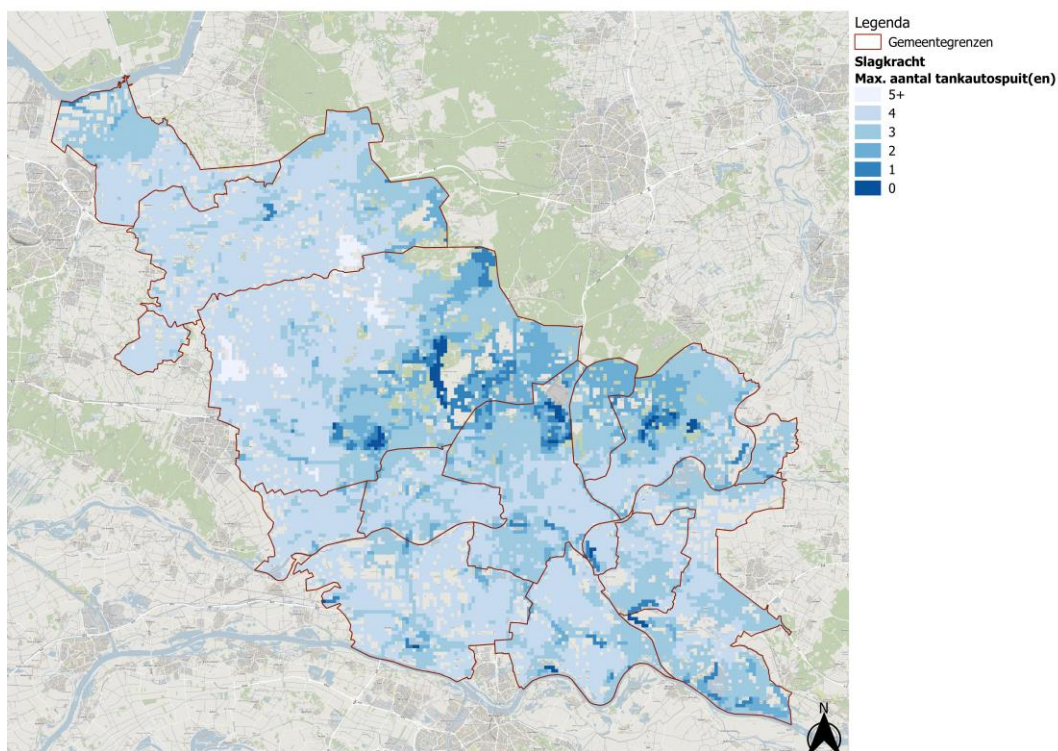
3.2 Capaciteit: slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten

Capaciteit bestaat uit slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. Slagkracht is het vermogen om bij opschaling snel meerdere eenheden tot een maximum van drie tankautospuiten (basisbrandweezorg) ter plaatse te krijgen. Bij het grootschalig optreden gaat het om een inzet vanaf vier tankautospuiten en meerdere pelotons.

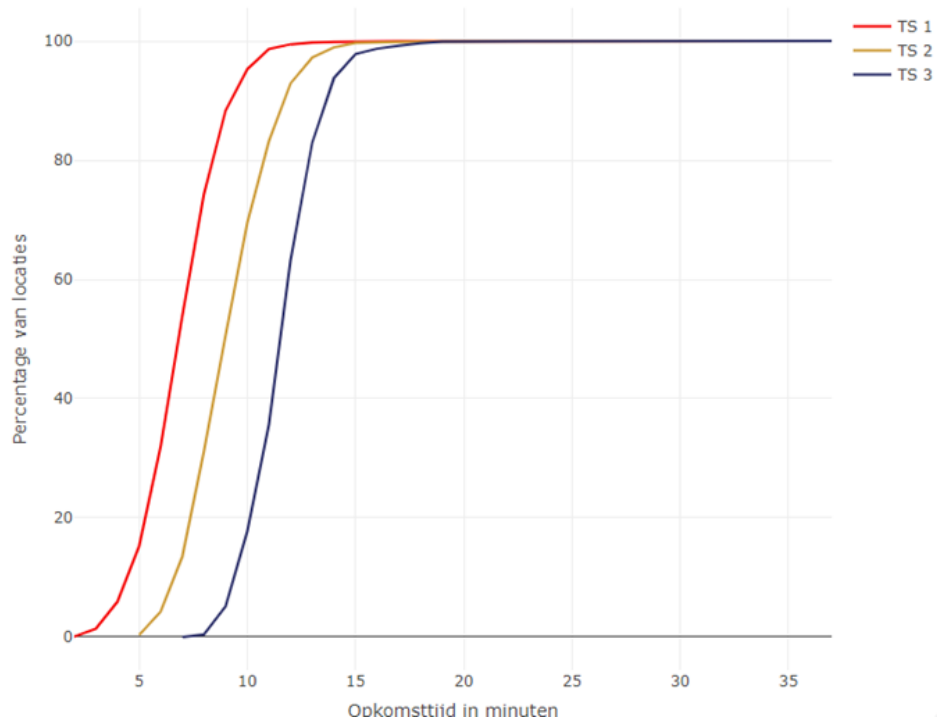
Slagkracht

Onderstaande afbeeldingen geven inzicht in wat de slagkracht in de regio is. Hierbij is uitgegaan van het paraat zijn van alle eenheden met de sterkte van een basisbrandweereenheid (6 personen).

Slagkracht (aantal tankautospuiten in 15 minuten)



Figuur 7 Slagkracht: aantal tankautospuiten binnen 15 minuten, hoe lichter de kleur, hoe meer tankautospuiten binnen 15 minuten ter plaatse kunnen zijn.



Figuur 8 S-curve slagkracht: cumulatieve verdeling van opkomsttijden voor opvolgende eenheden. Van links naar rechts het 1e, 2e en 3e voertuig. Bijv: in 95% van de gevallen zijn er binnen 15 minuten drie eenheden ter plaatse.

Grootschalig brandweeroptreden (GBO)

Grootschalig brandweeroptreden betreft het optreden waarbij vier of meer basiseenheden (tankautospuiten) worden ingezet. Er wordt gewerkt met een pelotonsstructuur, die landelijk voorgeschreven is. Voor het grootschalig brandweeroptreden kan de brandweer in Gelderland-Midden de volgende dekking leveren:

- Basispelotons (vier tankautospuiten)
 - Peloton 100 binnen 30 minuten inzetbaar op de incidentlocatie.
 - Peloton 200 binnen 45 minuten inzetbaar op een uitgangstelling (UGS).
 - Peloton 300 binnen 60 minuten inzetbaar op een uitgangstelling (UGS).
 - Peloton 400 binnen 60 minuten inzetbaar op een uitgangstelling (UGS).
- Grootschalige Watervoorziening (watervoerende voertuigen)
 - Peloton 500 binnen 30 minuten inzetbaar.
 - Peloton 600 binnen 60 minuten inzetbaar.
- Peloton 800: Specialistische Blussing, binnen 60 minuten inzetbaar.
- Peloton 900: Logistiek, ter plaatse binnen 60 minuten.
- Peloton Natuurbrandbestrijding
 - Peloton 100 inzetbaar binnen 30 minuten op de incidentlocatie voor verdere opschaling wordt samengewerkt met buurregio VNOG.

Over de interregionale inzet van deze pelotons zijn landelijk afspraken gemaakt. Voor externe bijstand stelt Brandweer Gelderland-Midden de volgende pelotons beschikbaar:

- 2x Basispeloton.
- Peloton Grootschalige Watervoorziening.
- Peloton Specialistische Blussing.
- Peloton Logistiek.

Specialistisch optreden (SO)

Naast het grootschalig basisoptreden is binnen Brandweer Nederland het specialistisch optreden (SO) bovenregionaal georganiseerd.

Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS)

De IBGS-teams (eenheid van vier gaspakdragers, een inzetleider en een plotter/chauffeur) zijn georganiseerd vanuit een samenwerkingsverband tussen de Oost-5 regio's (Jsselland, Gelderland-Zuid, Gelderland-Midden, VNOG en Twente) waarbij Ede een IBGS-team levert. Het eerste IBGS-team is binnen een uur inzetbaar.

Waterongevallen

Ieder waterongeval waarbij onder water geopereerd moet worden bij een diepte vanaf 1,5 meter worden duikteams ingezet. Daarbij geldt dat de eerste vijf minuten cruciaal zijn bij de overlevingskans van het verdrinkingslachtoffer. Bij het brandweerdrukken wordt over het algemeen het gouden uur gehanteerd. Binnen dit uur heeft het slachtoffer mogelijk kans op overleven bij adequate medische zorg. Veiligheidsregio Gelderland-Midden beschikt over een duikteam (Arnhem). Naast ons eigen team, maken we ook gebruik van duikteams uit andere regio's, afhankelijk van de locatie. Daarnaast zijn er zeven brandweervaartuigen gestationeerd gecombineerd met een oppervlaktereddingsteam en 2 losse oppervlaktereddingsteams op diverse posten in de regio voor oppervlaktewater redding.

3.3 Paraatheid

Op de drie beroepsposen na, is bij brandweer Gelderland-Midden de paraatheid georganiseerd op basis van het vrije instroomprofiel, oftewel hopen dat er voldoende vrijwilligers opkomen bij alarm. Om de paraatheid en dus de hulp aan de burger beter te kunnen organiseren maken we gebruik van Uitruk Op Maat. Afhankelijk van de melding is het binnen het concept van uitruk op maat mogelijk om uit te rukken met minder dan 6 man, de zogeheten TS4. Tegelijkertijd is het ook mogelijk om meer mensen te laten komen om met de beschikbare middelen van de TS een taak te verrichten. Het is aan de directeur brandweer om de paraatheid te organiseren.

Beschikbaarheid

Beschikbaarheid is de mate waarin de brandweer voldoende (gekwaliceerd) personeel en werkend materieel beschikbaar heeft om daadwerkelijk naar een incident uit te rukken en deze te bestrijden. Bij de beroepsposen is beschikbaarheid gegarandeerd door kazernering van een volledige ploeg. Bij de vrijwillige posen worden indien nodig maatregelen genomen om de beschikbaarheid te waarborgen en binnen 1 minuut een volgende post te alarmeren bij onverhoopt onvoldoende opkomende vrijwilligers. Potentiële knelpunten in beschikbaarheid worden inzichtelijk gemaakt met beschikbaarheidssysteem (PreCom). Feit blijft natuurlijk dat we in Gelderland-Midden grotendeels te maken hebben met vrije opkomst en beschikbaarheid dus nooit 100% gegarandeerd is. Dat is inherent aan het vrije instroommodel.

Voor het gepland buiten dienst zetten van posen zijn afspraken opgesteld. Bij onderhoud aan materieel (eerste tankautospuut van een post) wordt altijd een vervangend voertuig ingezet. We hebben de gerealiseerde beschikbaarheid (vermogen daadwerkelijk uit te rukken na alarmering) van de afgelopen 5 jaar op basis van de registraties in VP in beeld (cijfermatige onderbouwing van dit dekkingsplan).

Gelijktijdigheid

Gelijktijdigheid beschrijft de gevolgen voor de dekking indien meerdere incidenten op hetzelfde moment een beroep doen op hetzelfde beschikbare brandweermaterieel en -personeel. De mate van gelijktijdigheid is op dit moment nog niet in concrete cijfers uit te drukken. Uit ervaring weten we echter dat er in Gelderland-Midden weinig sprake is van gelijktijdigheid van incidenten. De posen waar de kans hierop het grootst is (Arnhem-Noord, Arnhem-Zuid en Ede) worden bij langdurigere incidenten binnen 1 uur herbezet. Bij een alarm rukken zij dan uit met de herbezettingstankautospuut die operationeel beschikbaar is op die posen.

Continuïteitsplan

Binnen Gelderland-Midden houden we op basis van de data van de afgelopen 5 jaar geen rekening met gelijktijdigheid. We monitoren wel de ontwikkelingen. Vooralsnog maken we geen gebruik van de aanwezigheid van onze vrijwilligers in ons beschikbaarheidssysteem PreCom (GeoFence) anders dan een signaal naar de ploegcommandant dat er onderbezetting is, waarmee er geen real-time paraatheidsbeeld beschikbaar is (buiten Ede/Arnhem). Dit alles is beschreven in de visie paraatheid en de visie basis brandweezorg uit 2015.

Restdekking

In Gelderland-Midden kunnen maximaal vier basispelotons (zestien tankautosputen) uit eigen regio worden ingezet bij één grootschalig incident. Daarmee blijven nog ruim voldoende (meer dan twintig) basiseenheden over die, indien nodig, door het brandweeractiecentrum opnieuw over de regio worden verdeeld, om ook bij volgende incidenten de snelst mogelijke brandweezorg te blijven leveren.

Met omliggende regio's zijn afspraken gemaakt over het leveren van de snelste brandweezorg voor de basisbrandweezorg. Daardoor kan de bezetting van het 1e peloton bij inzetten aan de rand van de regio al grotendeels van buitenaf komen. Hierdoor blijven meer eigen eenheden beschikbaar voor gelijktijdige incidenten. Onderstaande afspraken zijn in het kader van restdekking gemaakt.

Afspraken restdekking bij grotere incidenten

Bij grotere incidenten geldt een werkwijze die ervoor zorgt dat de operationele dekking weer optimaal wordt, zodat ook voor een volgend incident de snelste eenheid weer wordt gealarmeerd. Hiervoor wordt een post indien noodzakelijk herbezet/gekazerneerd. Herbezetting/kazernering wordt altijd per incident beoordeeld en is afhankelijk van incidentlocatie, inzetduur en risicoprofiel. De 24 urskazernes Arnhem en Ede hebben de hoogste prioriteit en worden binnen 1 uur herbezet indien noodzakelijk. Het organiseren van restdekking is een verantwoordelijkheid van de hoogst leidinggevende en wordt veelal uitgevoerd door het brandweeractiecentrum. Herbezetting vindt plaats op basis van het vrije instroomprofiel en is dus niet gegarandeerd. Kazernering houdt in dat de eenheid inclusief bemensing van een andere kazerne gebruikt wordt om een leeg gebied van kazernes weer te voorzien van operationele dekking.

3.4 Werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie

Volgens de site van de Arbeidsinspectie: *“Om goed te functioneren, moet er een goede balans zijn tussen de werklust en de belastbaarheid van de werknemer. Is die balans verdwenen, dan wordt de werkdruk te hoog.”*

De handreiking geeft voor het beschrijven van de werkdruk in het dekkingsplan geen voorgeschreven aanpak en ook geen normering. Het simpel opsommen van aantallen uitrukken per post geeft ook weinig zicht op “werkdruk”. Door het werken met meer-ploegen systemen bij de beroepsposen en de vrijwillige posen met veel uitrukken, blijft het aantal daadwerkelijk meegemaakte uitrukken per persoon beperkt.

Voor uitrukken met een emotionele belasting, kan worden teruggevallen op collegiale- en zo nodig ook professionele ondersteuning en begeleiding.

4. Beoordeling dekking (processtap 3)

In dit hoofdstuk worden de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk separaat beoordeeld. Dit vindt onder andere plaats door het overheersende karakter van de objecten in het gebied te beschrijven en in te delen in de uiteindelijke categorie van het gebied. Tot slot volgt er een totaaloordeel per gemeente én voor de gehele regio.

4.1 Beoordeling snelheid

Om de factor snelheid te kunnen beoordelen, is het nodig dat elke CBS-buurt in één van de drie categorieën worden ingedeeld. Per CBS-buurt wordt vervolgens de theoretisch behaalde snelheid vergeleken met de toegestane bandbreedte uit het beoordelingskader.

Indeling gebieden

Conform het beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden krijgen alle buurten een categorie toegewezen, op basis van het overheersend karakter van het gebied:

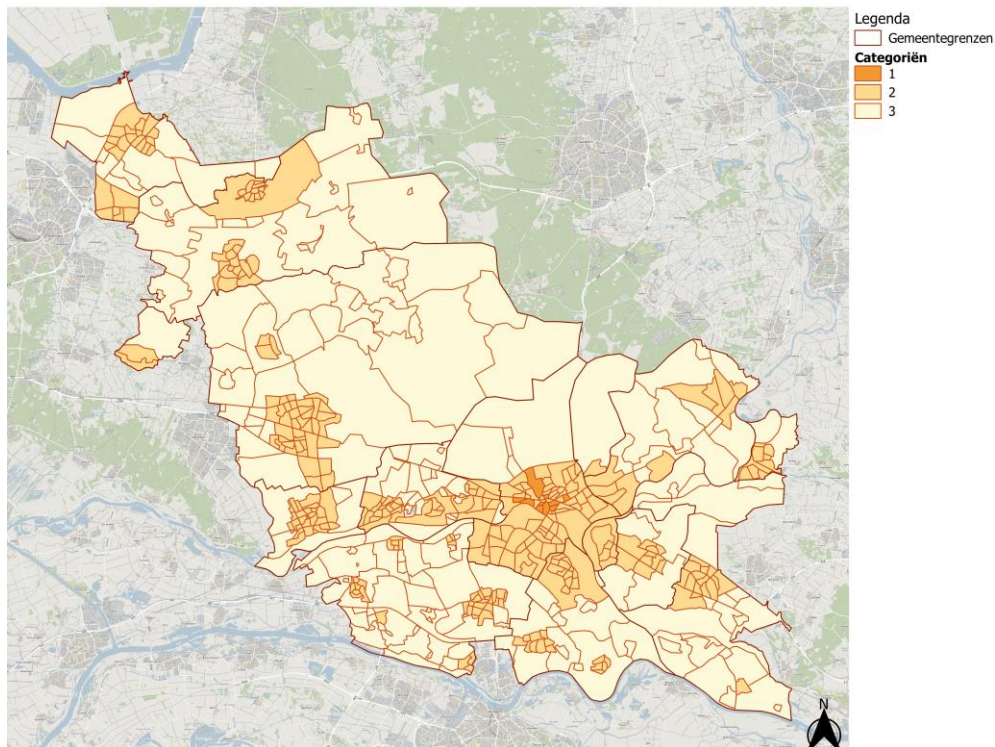
indeling buurten in categorieën
categorie I
oude binnensteden
gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen
portiekwoningen
woongebouwen hoger dan 20 meter
categorie II
woningen
gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)
categorie III
verspreid liggende woningen
verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)

Figuur 9 Indeling CBS-buurten in categorieën conform de handreiking.

Buurtcategoriën

Op basis van de handreiking zijn de buurten in Gelderland-Midden op de onderstaande afbeelding ingedeeld. Dit leidt tot de volgende indeling voor de buurten:

Gebiedsindeling



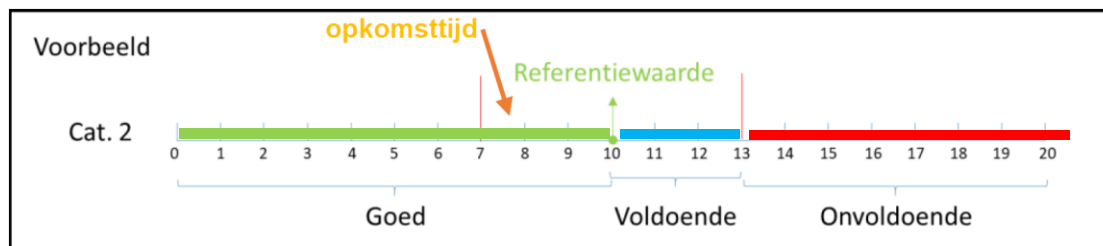
Figuur 10 De indeling van Gelderland-Midden in CBS-buurten met de daarbij behorende categorie (donker oranje = categorie I, oranje is categorie II en licht oranje is categorie III).

Gebiedsgerichte Opkomsttijden (GGO)

Per ingedeelde buurt is berekend wat de theoretische opkomsttijd in dat gebied is. Die tijd is vervolgens vergeleken met de referentiewaarde en de bandbreedte in minuten die bij die buurtcategorie hoort.

categorie	referentiewaarde in minuten	bandbreedte in minuten
I	7	4-10
II	10	7-13
III	15	12-18

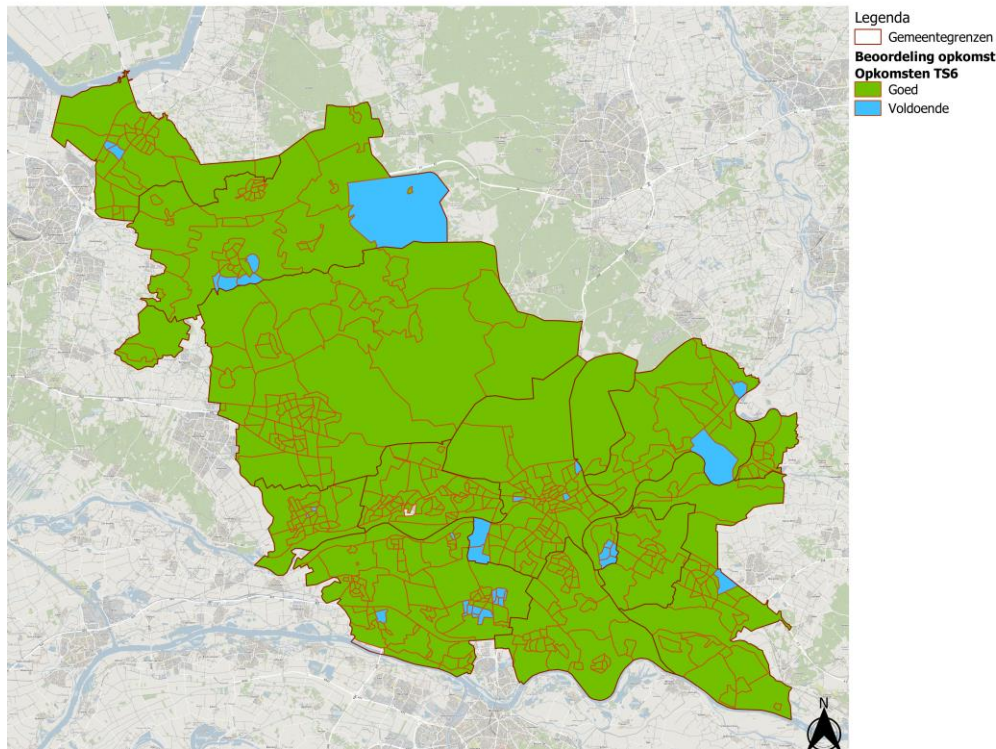
Dit leidt tot een oordeel per buurt: goed/groen (sneller dan referentiewaarde), voldoende/blauw (tussen referentiewaarde en einde bandbreedte) of onvoldoende/rood (buiten bandbreedte).



Basis situatie: alle posten TS6

In de basissituatie gaan we bij de bepaling van de dekking ervan uit dat in elke post bij alarmering voldoende personeel opkomt om een TS6 te bemensen en daarmee uit te rukken. Dit is een “best-case” scenario. Omdat we bij vrijwillige posten gehouden zijn om te werken met een vrij instroom profiel, is nooit 100% te garanderen dat dit ook daadwerkelijk lukt bij elke alarmering gedurende het jaar.

Beoordeling opkomst



Figuur 11 Dekkingsbeeld ervan uitgaande dat alle posten een TS6 leveren na alarmering

We zien een overwegend groen (Goed) beeld met een enkele buurt in blauw (Voldoende). Er is in deze basissituatie nergens sprake van een onvoldoende (Rood). Dat betekent concreet dat de brandweezorg voor gebouwbranden binnen de normen van de GebiedsGebonden Opkomsttijden (GGO) vallen.

Dit is mede te danken aan de fijnmazig verdeelde brandweerposten in onze regio.

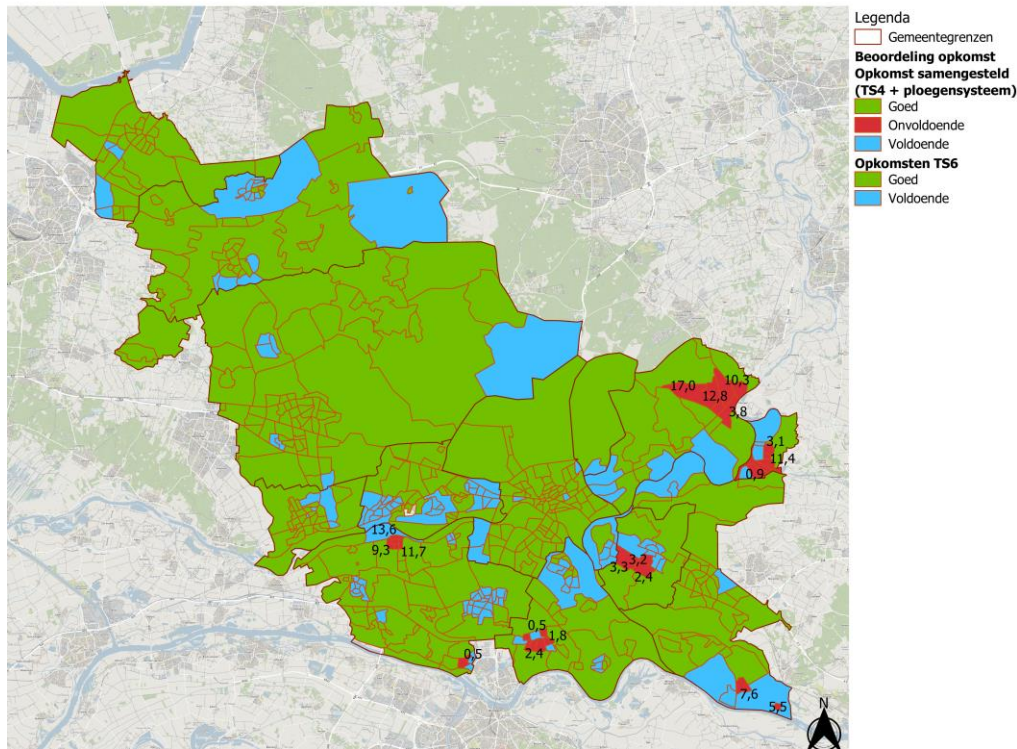
Behalve de 3 beroeps-bezette posten Arnhem Noord, Arnhem Zuid en Ede Centrum, worden alle overige posten bezet met vrijwillige collega's. Ondanks alle inspanningen die onze vrijwillige collega's doen om de paraatheid van de post te garanderen, komt het in de praktijk voor dat er momenten zijn waarop er onvoldoende vrijwilligers beschikbaar zijn voor een (volledige) uitruk. Om gevoel te krijgen bij de situatie waarin we geen 100% opkomst hebben, worden hierna ook 2 andere dekkingsscenario's uitgewerkt: de reële situatie en de tegenslag situatie. Hierbij wordt er voor de vrijwillige posten van uitgegaan dat zij:

- Uitrukken als samengestelde eenheid, dat wil zeggen de eigen eenheid rukt met 4 personen uit (in plaats van 6) en er komt ondersteuning van een eenheid uit een buurpost. De tijd van die laatste (tweede) eenheid geldt dan als maatgevend voor het bepalen van de uitruktijd.
- De eigen eenheid kan niet uitrukken (onvoldoende personeel) en de uitruk wordt verzorgd door een eenheid uit een buurpost. Ook hier geldt (dezelfde) uitruktijd van deze eenheid voor de bepaling van dekking.

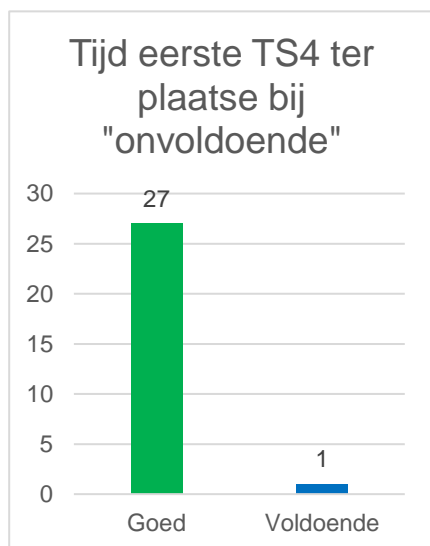
Reële situatie: Beroeps- en meer-ploegen posten TS6, overige posten TS4

Om een meer reëel beeld te geven van de dekking kiezen we bij deze variant voor een TS6 bezetting vanuit de beroepsposten (100% garantie) en ook TS6 vanuit de vrijwillige posten met meerdere ploegen (nagenoeg 100%), dus de posten Nijkerk, Barneveld, Wageningen en Zevenaar. Alle overige posten houden we op TS4, waarbij de tijd dat de tweede eenheid ter plaatse is, geldt als opkomsttijd.

Beoordeling opkomst



Figuur 12 Dekkingsbeeld met samengestelde vrijwillige eenheden (2x TS4) en TS6 voor beroepsposten en de vrijwillige posten met meer-ploegen (Nijkerk, Barneveld, Wageningen en Zevenaar). De getallen geven de overschrijding van de maximale opkomsttijd voor de categorie van die CBS-buurt in procenten, dus max 17%.



Figuur 13 Opkomst 1e TS samengestelde eenheid bij "onvoldoende" dekkingscore

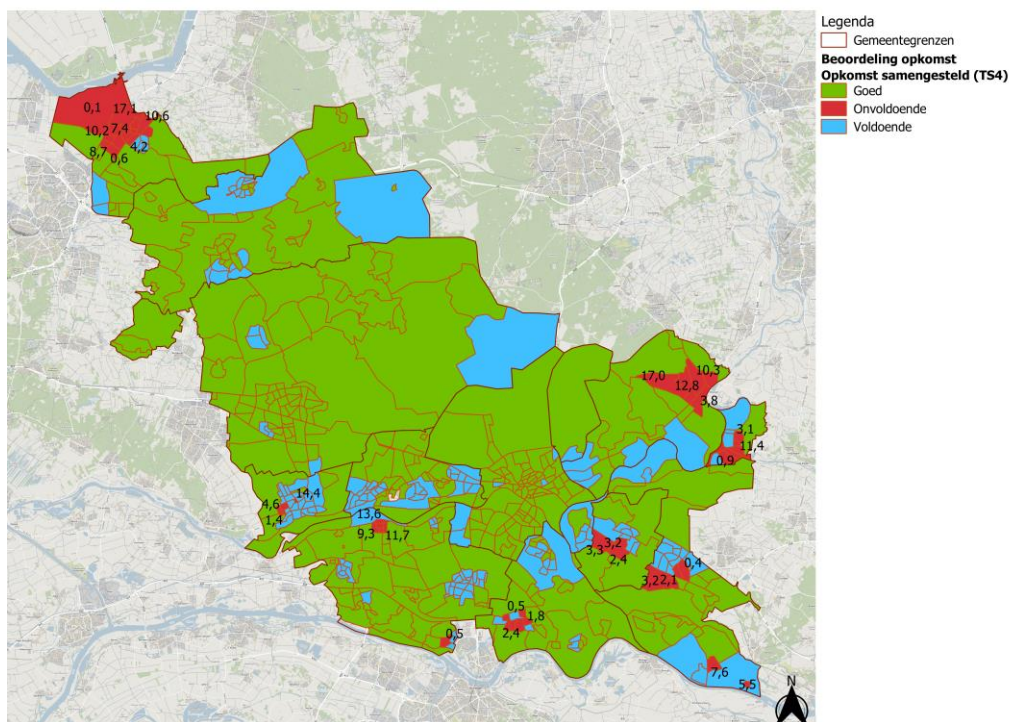
Een aantal buurten scoort nu onvoldoende. Dit zijn vanuit het verleden bekende knelpunten, waarbij de beschikbare infrastructuur de bottleneck vormt om tijdig ter plaatse te komen met een eerste (samengestelde) bluseenheid. Dan wel betreft het losse gebouwen ver in landelijk of natuurgebied. De maximale overschrijding van opkomsttijd is in één buurt ca 17 %.

Omdat we in alle buurten met score "onvoldoende" te maken hebben met een samengestelde eenheid (dus 2 x TS4), geldt voor de bepaling van de dekking, de tijd dat de tweede TS4 ter plaatse is. In de praktijk kan ook de eerst aankomende TS4 al starten met een verkenning, het treffen van voorbereidingen en zelfs (beperkte) hulpverlening. Om dit mee te kunnen wegen hebben we ook berekend hoe snel de eerste eenheid van de samengestelde eenheid ter plaatse is. Die blijkt altijd binnen de bandbreedte van de categorie ter plaatse te kunnen zijn, zelfs vrijwel altijd binnen de referentie.

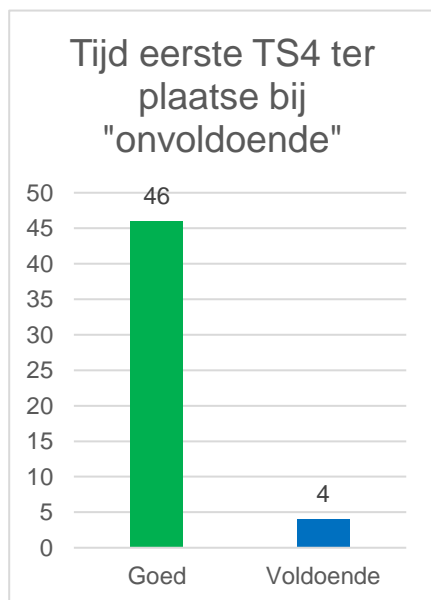
Tegenslag situatie: Beroepsposten TS6, alle vrijwillige posten TS4

Omdat niet uit te sluiten is dat vrijwillige posten altijd een TS6 kunnen leveren, geeft de tegenslag situatie een beeld van de dekking als alle vrijwillige posten voor de dekking een samengestelde eenheid nodig hebben (2 x TS4).

Beoordeling opkomst

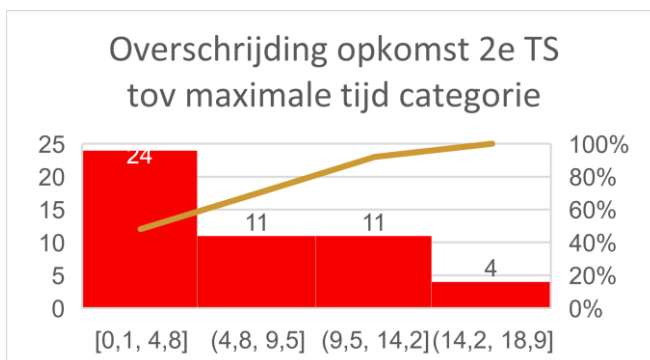


Figuur 14 dekking met samengestelde vrijwillige eenheden (2x TS4) en TS6 voor beroepsposten, de getallen geven de overschrijding van de maximale opkomsttijd voor de categorie van die CBS-buurt in procenten, dus max 17,1%.



Figuur 15 Opkomstscore 1e TS uit een samengestelde eenheid bij "onvoldoende".

Ook hier scoort een aantal buurten nu onvoldoende en ook hier zijn dit vanuit het verleden bekende knelpunten, dan wel betreft het losse gebouwen ver in landelijk of natuurgebied. Ook in deze situatie blijkt de eerste eenheid altijd binnen de bandbreedte van de categorie ter plaatse te kunnen zijn, ook hier vrijwel altijd binnen de referentie (92% score "goed").



Figuur 16 Overschrijding van de tweede eenheid bij "onvoldoende". In 65% van de gevallen is deze overschrijding maximaal 10%.

Nota bene: 95% van alle gebouwen in Gelderland-Midden wordt binnen 15 minuten bereikt met 3 blusvoertuigen).

Ongeacht de opkomsttijd van de brandweer is het van het grootste belang dat bewoners tijdig gealarmeerd worden als er brand uitbreekt in hun woning, vooral 's nachts. Met name de rook die bij een brand vrijkomt is dermate snel dodelijk, dat bewoners zichzelf in veiligheid moeten kunnen brengen. Het hebben van goedwerkende rookmelders is hierbij letterlijk van levensbelang. We zetten in op het vergroten van de bewustwording hiervan in bovengenoemde gebieden en in de rest van de regio. De wettelijke verplichting op het hebben van rookmelders (per 1 juli 2022) helpt hierbij.

4.2 Beoordeling capaciteit

Voor de beoordeling van capaciteit wordt gekeken naar slagkracht en grootschalig optreden. Voor de beoordeling van slagkracht is geen landelijk beoordelingskader beschikbaar. Er wordt daarom een beschrijvende beoordeling gegeven. Voor grootschalig optreden is wel een beoordelingskader in de handreiking opgenomen. De beoordeling is daarop gebaseerd.

Beoordeling slagkracht

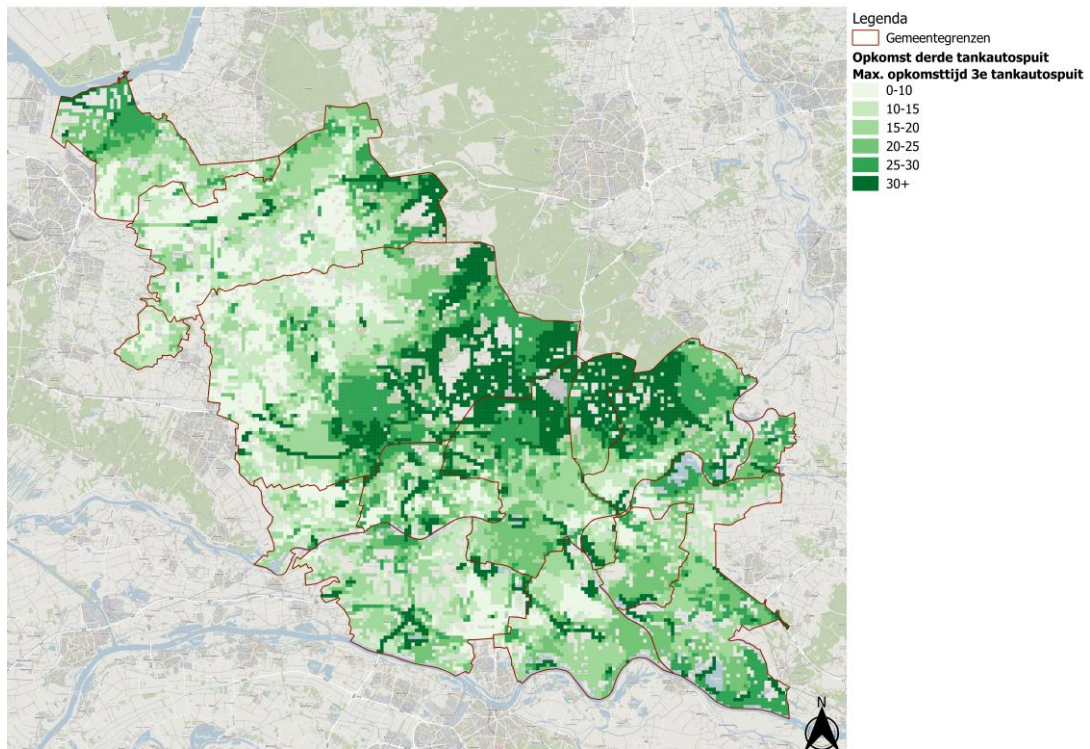
In Gelderland-Midden zijn er in de meeste CBS-buurtten binnen 15 minuten drie tankautosputten beschikbaar. In de (binnen) steden vaak nog eerder. Daar zullen ze ook het snelst nodig zijn. Met een snelle inzet van meerdere voertuigen kan immers voorkomen worden dat de brand zich uitbreidt. In de buitengebieden zal dit minder snel gebeuren. De verdeling van de slagkracht over de regio is daarmee passend bij de risico's. Zie ook figuur 17 en figuur 18.

Opkomst derde tankautosput

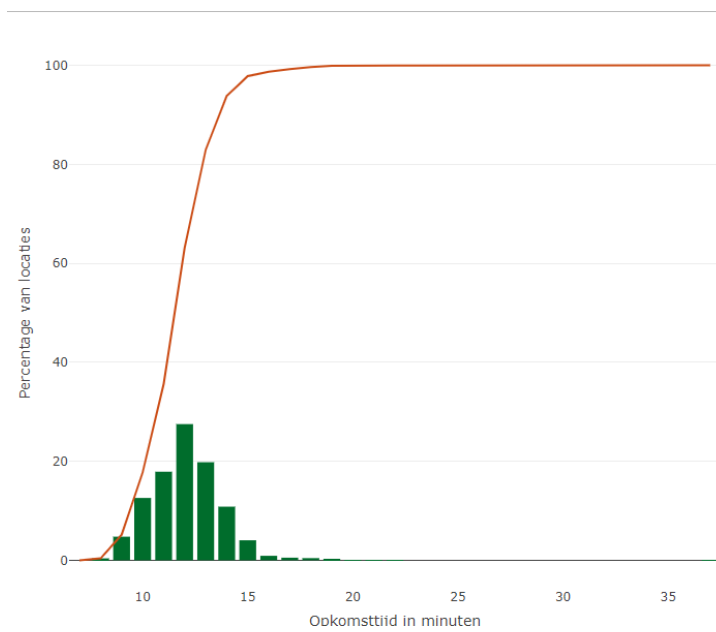
De slagkracht kan daarnaast ook nog bekeken worden aan de hand van de tijd die nodig is om drie gelijktijdig gealarmeerde eenheden op elke locatie in de regio beschikbaar te hebben.

Deze opzet is voorgeschreven in de landelijke handreiking. De onderstaande kaart geeft daarmee een visuele indruk, waarbij de uitruktijd van de derde eenheid dan maatgevend is voor de kleurcodering. De kleurintensiteit geeft de opkomsttijd in minuten weer, hoe lichter de kleur hoe korter de opkomsttijd is. Overigens is dit een vrij theoretische berekening, in de praktijk komt het nauwelijks voor dat er drie eenheden tegelijkertijd gealarmeerd worden. Vaak wordt gestart met het alarmeren van een eerste eenheid en op basis van de melding(en) daarna pas verder door-gealarmeerd als de melding(en) of nader berichten van de eerste eenheid daar aanleiding toe geven.

Opkomst derde tankautospuiter



Figuur 19 Opkomsttijd van de derde TS6, hoe lichter hoe sneller een derde TS ter plaatse is.



Figuur 20 S-curve opkomsttijd derde TS6. In ruim 95% van de locaties is een derde TS binnen 15 minuten ter plaatse.

4.3 Beoordeling paraatheid

Paraatheid bestaat uit beschikbaarheid, gelijktijdigheid en restdekking. Hiervoor zijn in de handreiking geen beoordelingskaders opgenomen. Er wordt daarom een beschrijvende beoordeling gegeven.

Beschikbaarheid

De beschikbaarheid van posten is grotendeels op orde. Op een aantal posten worden knelpunten op dit vlak ervaren of worden deze voorzien voor de nabije toekomst. Verschillende technische hulpmiddelen dragen eraan bij dat er beter inzicht ontstaat in de beschikbaarheid van functionarissen voor de bezetting van de voertuigen. Daar waar knelpunten dreigen te ontstaan, kan snel worden ingegrepen. Dit betekent niet dat er altijd 100% beschikbaarheid is. Er wordt immers, op de drie 24-uurs kazernes na, in de hele regio gewerkt met het vrije instroomprofiel.

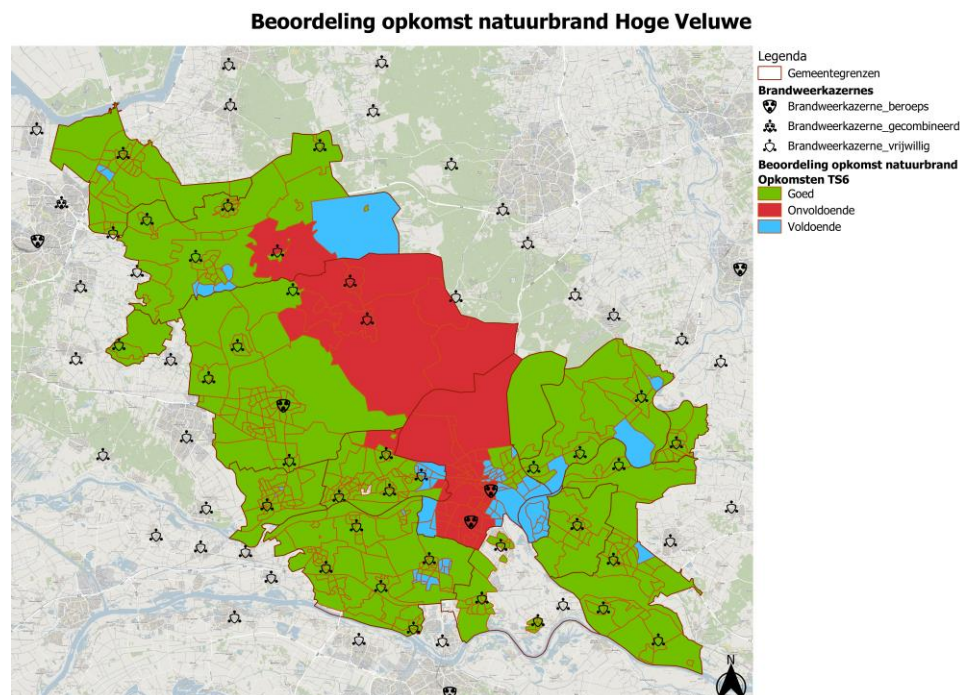
Gelijktijdigheid

Het komt in Gelderland-Midden bij de vrijwillige posten weinig voor dat er gelijktijdige incidenten zijn, waarvoor het nodig is om een buurpost te alarmeren. Dit onderbouwd de huidige keuze dat we voor vrijwillige posten geen rekening houden met gelijktijdigheid. Voor de beroepsposten geldt een herbezettingsregeling die in werking treedt na 1 uur inzet.

Restdekking

Met name bij grootschalige inzetten is het van belang restdekking te organiseren. Dit doen we door het herbezetten van beroepsposten. En indien nodig, door ook een verdeling te maken met het herbezetten van vrijwillige posten vanuit andere vrijwillige posten (verplaatsing voertuigen en personeel). Daarmee wordt, ook tijdens een grootschalig incident, snelle inzet bij overige alarmeringen zoveel mogelijk gegarandeerd. Dit is ook een belangrijke onderbouwing voor het behouden van ons fijnmazig netwerk van vrijwillige posten.

Ter illustratie de impact op de dekking bij een grootschalige inzet bij een natuurbrand op de Hoge Veluwe, inclusief de interregionale ondersteuning vanuit VNOG.



Figuur 21 Dekkingsbeeld tijdens het eerste uur bij een grote natuurbrand op de Hoge Veluwe.

4.4 Beoordeling aandachtsoBJECTEN

Aandachtobjecten zijn objecten die zijn ingedeeld als categorie 1, maar zich bevinden in een CBS-buurt van categorie 2 of 3 en waarbij de opkomsttijd langer is dan 10 minuten (bovengrens categorie 1). Het betreft objecten met een bouwjaar van voor 1900 en/of gezondheidszorgfunctie, portieklats en woongebouwen met een verblijfsgebied boven 20 meter.

Gebouwen met een gezondheidszorgfunctie

De aandachtobjecten met een gezondheidszorgfunctie worden in het regulier werkproces van de afdeling Risicobeheersing beoordeeld. Met de eigenaar/gebruiker worden nadere afspraken gemaakt over het verbeteren van de brandveiligheid, gegeven het feit dat de brandweer op die locatie niet binnen de norm aanwezig kan zijn. Met deze gezamenlijke inzet van brandweer en eigenaar/gebruiker wordt de brandveiligheid in voldoende mate geborgd. In onze regio betreft dat de objecten aan de Koningsweg in Arnhem van Siza 's Kooningsjaght, objecten aan de Apeldoornseweg in Ede van 's Heeren Loo (Hartenberg) en een object aan de Bronbeeklaan in Arnhem.

Portiekwoningen

Op basis van de opkomsttijden en het aanwezige brandveiligheidsniveau kunnen we de woningen onderverdelen in twee risicotypes. Portiekwoningen met een hoogste vloer tot en met 6 meter en portiekwoningen tot 13 meter. In het Onderzoeksrapport Brandveiligheid Portiekwoningen wordt aangegeven dat deze laatste variant te lastig is voor mensen om zelfstandig te kunnen vluchten. Dit moet meegenomen worden in de advisering op deze bouwwerken, al is het juridisch gezien niet mogelijk om zo maar deze vorm van portieken te weigeren. Bij portieksituaties met woonfunctie boven de 6 meter en tot 13 meter is bij een ontwikkelde brand een redvoertuig essentieel om een redding te kunnen uitvoeren. Brandweer Gelderland-Midden beschikt over 9 redvoertuigen.

Woongebouw met een verblijfsvloer boven de 20 meter

Deze woongebouwen kenmerken zich vooral door inpandige gangen, grote parkeergarages en voorzieningen ten behoeve voor de interventie van de brandweer zoals: brandweerlift en droge blusleidingen. Tot 70 meter vloerhoogte zijn er geen extra eisen gesteld en mag ook brandbare isolatie gebruikt of toegepast worden.

In de bestaande woongebouwen zijn rookmelders inmiddels verplicht en maar toegangsdeuren niet zelfsluitend uitgevoerd. De woongebouwen worden niet gecontroleerd in ons uitvoeringsplan en daarmee is niet duidelijk of voorzieningen betrouwbaar en of onderhouden zijn of worden. Defecten worden niet gemeld en vaak is er geen sprake extra bescherming bij bouwwerken rooksluizen voor trappenhuisen bij bouwwerken voor 2003. De kans op langdurige opvang van bewoners en de plaatselijke maatschappelijke ontwrichting is groot. Daarnaast durven niet alle bewoners meer terug te keren na een brand in een bouwwerk.

“Als je in een flatgebouw woont met 100 appartementen word je gemiddeld één keer per 25 jaar met een serieuze brand in een van de appartementen geconfronteerd. Als je je hele leven in zo'n gebouw woont gaat dat bij een gemiddelde levensverwachting van 82 jaar dus gemiddeld meer dan 3 keer gebeuren. Die kans lijkt geleidelijk op recente statistieken te groeien, onder andere door de aanwezigheid van de vele opladers en accu's. Bij brand is het de bedoeling dat deze zich beperkt tot één appartement (brand in een gebouw) en dat de brandweer in staat wordt gesteld om branduitbreiding naar buurappartementen (gebouw in brand) te voorkomen. Overigens hebben de burens rondom en de aangrenzende gangen, portalen, trappenhuisen, vrijwel altijd te maken met ernstige rookontwikkeling, worden ze geëvacueerd en beleven ze serieuze angstmomenten. Zeker voor minder mobiele senioren is dat ook buiten het in brand staande appartement, een aanmerkelijk risico.” Bron: Jos Lichtenberg Em. Hoogleraar TU Eindhoven.

4.5 Beoordeling werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie

Door de inrichting van de beroepsorganisatie met een 4-ploegensysteem en ook voor de vrijwillige posten met veel alarmeringen een meer-ploegensysteem aan te houden, is de werkdruk in onze regio aanvaardbaar.

4.6 Totaalbeoordeling Gelderland-Midden

Het algemene dekkingsbeeld van brandweer Gelderland-Midden is goed. In de situatie waarin we uitgaan dat alle posten een TS6 kunnen leveren, is er geen buurt met een opkomstoverschrijding. Omdat we gehouden zijn met vrijwilligers te werken met het vrije instroom-profiel, kunnen we deze dekking echter niet 100% van de tijd garanderen.

Gaan we uit van een meer reële situatie waarin er vanuit de vrijwillige posten wordt gewerkt met samengestelde eenheden (2 x TS4) zien we wel enkele buurten waar de dekking onvoldoende is. Dit zijn allemaal buurten waar een samengestelde eenheid ter plaatse moet komen, dus waarbij de opkomsttijd van de 2^e eenheid bepalend is. Nadere beschouwing leert dat de eerste eenheid altijd binnen de normtijd ter plaatse is en er dus dan ook al (beperkt) hulp kan worden verleend.

Daarnaast toont een reëel scenario van een grote natuurbrand of een brand in de binnenstad van Arnhem aan dat de fijnmazige verdeling van brandweerposten er dan voor zorgt dat de aflossing en restdekking kan worden georganiseerd.

5. Overige specialismen (Ondersteuningseenheden)

Het hoofdstuk beschrijft de visie op specialistische taken en daarmee de ambitie van Brandweer Gelderland-Midden. Onder specialistische taken verstaan wij alle taken die de repressieve organisatie uitvoert die niet vallen onder de basisbrandweezorg, zoals die beschreven is in het Besluit veiligheidsregio's, en die extra inzet van materieel, personeel, opleiden of oefenen vragen.

Gelijktijdigheid wordt omschreven als het zich voordoen van meerdere incidenten op eenzelfde tijdstip binnen het verzorgingsgebied. Dit kan op postniveau plaatsvinden, bijvoorbeeld twee binnenbranden tegelijkertijd binnen het verzorgingsgebied van een post. Bij de uitvoering van een specialistische taak kan dit ook optreden, bijvoorbeeld de inzet van het grootwatertransport elders in de regio en een binnenbrand in het verzorgingsgebied van de post die ook het grootwatertransport moet leveren. Uitgangspunt is dat er bij de totstandkoming van de personeel- en materieelsterkte voor specialistische taken, geen rekening gehouden wordt met gelijktijdigheid. Bij het optreden van gelijktijdigheid van incidenten zal aan de hand van de Kazerne Volgorde Tabel (KVT) een andere eenheid gealarmeerd worden. Gelijktijdigheid van incidenten kan in bepaalde gevallen echter wel zorgen voor een bepaald afbreukrisico. Wat dit afbreukrisico is, is niet exact aan te geven. In grote lijnen kan gesteld worden dat er bij gelijktijdigheid een kans is op meer materiële schade en slachtoffers. Bij het voorstel om geen rekening te houden met gelijktijdigheid zijn ervaringen uit het verleden meegewogen evenals de structurele investeringen die nodig zijn om dit afbreukrisico af te dekken.

5.1 Natuurbranden

Natuurbrand is een van de grootste risico's in Gelderland-Midden. Doel van natuurbrandbestrijding is om binnen acceptabele tijd met vier eenheden een inzet te plegen om de brand beheersbaar te houden en daarna zo snel mogelijk te blussen. Hiervoor hebben we met de buurregio VNOG inhoudelijke afspraken gemaakt en inmiddels hebben we met de 5 regio's binnen het meldkamergebied Oost Nederland 1 Operationeel Plan Natuurbrandbestrijding (OPN).

Voor de bestrijding van natuurbranden is een aantal posten voorzien van combi-voertuigen, geschikt voor zowel de bestrijding van woningbranden, ongevallen als natuurbrandbestrijding, in plaats van een natuurbrandbestrijdingsvoertuig én een TS. Weliswaar is een combivoertuig iets duurder in aanschaf en exploitatie maar uiteraard als combi goedkoper dan twee aparte eenheden. Het huidige potentieel aan natuurbrand/combivoertuigen staat in posten in of aan de rand van het natuurgebied. Met het huidige aantal is in de meeste gevallen binnen acceptabele tijd een eerste inzet (met 4 eenheden tegelijk!) te plegen met als doel een eenmaal ontstane brand beheersbaar te houden en met het overige potentieel vanuit Gelderland-Midden en omliggende regio's te blussen. In het merendeel van de incidenten blijkt het huidige potentieel voldoende. Soms zijn de omstandigheden echter zo dat ook bijstand vanuit de rest van het land noodzakelijk is om de brand te blussen.

Met de repressieve ervaringen tussen 2021 en nu, het opnieuw beoordelen van onze risico's op natuurbrand en de veranderingen in het klimaat is nogmaals kritisch gekeken naar het aantal combivoertuigen. De bestaande terreinvaardige stadsvoertuigen worden tot 2030 daarom vervangen worden door combi-voertuigen. Hiermee groeit het totale aantal regionale combi-voertuigen van 16 naar 27 stuks zodat we naast het afdekken van ons regionale risico ook beter in staat zijn interregionaal bijstand te leveren met voldoende slagkracht.

In de gewenste situatie blijft het aantal combi-voertuigen van 27 stuks binnen de regio in ieder geval behouden. Vermindering van het aantal combivoertuigen is ongewenst omdat dit de slagkracht ernstig vermindert. Door vermindering van het aantal combivoertuigen worden de opkomsttijden hoger waardoor de brand zich meer kan ontwikkelen en dus meer potentieel vergt. Vermindering van aantal combivoertuigen levert bovendien weinig efficiëntiewinst op omdat in de post altijd een bijna even dure tankautospuit voor de basisbrandweertaken moet blijven staan.

5.2 Redvoertuigen

Vigerende wet- en regelgeving bepaalt dat iedere regio (lees: verzorgingsgebied) ondersteunende eenheden voor het redden en blussen op hoogte dient te hebben. En dat hiervoor een RV beschikbaar dient te zijn. De opkomsttijd voor een RV is niet opgenomen in de wet, tenzij bestuurlijk wordt vastgesteld voor welke objecten de inzet van een RV altijd noodzakelijk is. Daarom wordt in deze notitie niet gesproken over een noodzakelijk geachte opkomsttijd maar een gewenste opkomst. Brandweer Gelderland-Midden hanteert een gewenste opkomst van 15 minuten voor een redvoertuig. Om de gewenste opkomsttijd te behalen zijn in de regio 9 redvoertuigen aanwezig. Op basis van het monodisciplinaire risicoprofiel van de brandweer is de spreiding bepaald.

Een RV is bij wet belast met:

- het redden van mensen en dieren op hoogte;
- het ondersteunen van basisbrandweereenheden bij het blussen op hoogte;
- het verlenen van hulp op hoogte.

Onder de laatste wettelijk taak verstaan wij ook taken in het kader van dienstverlening zoals assistentie ambulance.

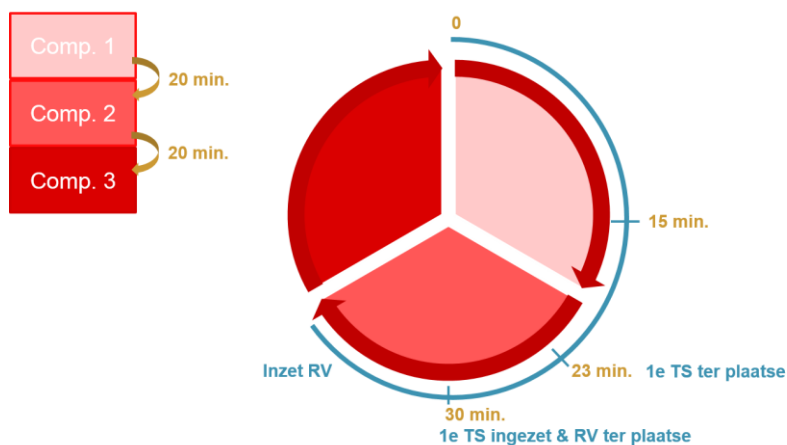
In de Landelijke Meldingsclassificaties (LMC's) wordt voor het alarmeren van de RV uitgegaan van dezelfde criteria. Bij deze meldingsclassificatie is van te voren bepaald welke voertuigen worden gealarmeerd bij een bepaald type incident.

Onderbouwing 15 minuten gewenste opkomsttijd redvoertuig

Onze praktijkervaring leert dat het redvoertuig ondanks de bouwkundige voorzieningen incidenteel voor redding wordt ingezet. Een persoon wordt van het balkon of dak gehaald waar hij/zij zichzelf in veiligheid heeft gebracht. Dit is een redding van een persoon buiten het compartiment waar de brand woedt. In theorie spreken we dan van het verplaatsen van iemand van een veilig gebied naar een nog veiliger gebied.

Hierbij gaan we ook uit van bouwregelgeving die hanteert dat iedereen zichzelf in veiligheid moet kunnen brengen en gaan we uit van een inzet op 'redding' buiten het eerste compartiment. Dit kan zijn in het aangrenzende compartiment maar bijvoorbeeld ook op het balkon of op het dak.

Dit houdt in dat de brandweer met haar redvoertuig inzet op redding van één of meerdere personen uit het nog niet brandende compartiment. Als het redvoertuig na 15 minuten na melding van brand ter plaatse is, heeft het nog 10 minuten om deze redding uit te voeren. Daarna is de kans groot dat de brand zich uitbreidt naar het derde compartiment. Zie ook figuur 22. We gaan hier uit van gelijktijdige alarmering van een 1^e TS en RV omdat dit aan de orde is voor melding van brand in bestaande bouw. Op basis van deze uitgangspunten komen we tot een gewenste opkomst van 15 minuten.



Figuur 23 Opkomst redvoertuig

Inzet als blusplatform

Voor branden in de binnenstad en grote industriële branden is de inzet van een redvoertuig als blusplatform. Het gaat hierbij om het voorkomen van uitbreiding naar een ander brandcompartiment of het mogelijk maken van nablussen. Hierbij is het geen uitzondering dat inzet van meerdere redvoertuigen als blusplatform noodzakelijk is. Een opkomst van 15 minuten voor het eerste voertuig en 30 minuten voor de tweede is hierbij acceptabel. Hetzelfde geldt voor het werken en hulpverlening op hoogte zoals assistentie van de ambulancedienst.

5.3 Hulpverleningsvoertuigen (grootschalige hulpverlening)

Bestuur heeft op 1 december 2021 ingestemd met de "Visie specialistische hulpverlening Gelderland-Midden, juli 2021". De implementatie van de nieuwe situatie is voorzien per 1-1-2025

Regionale hulpverlening

Alle brandweerposten beschikken over een basiseenheid met hulpverlening en dat de maximale opkomsttijd van een basiseenheid bij hulpverlening 15 minuten bedraagt.

Voor de complexe hulpverlening hanteert de Brandweer Gelderland-Midden een gewenste opkomsttijd van 30 minuten van hulpverleningsvoertuig en specialistisch team. In de regionale visie hulpverlening wordt er vanuit gegaan dat die wegen waar een zwaar en complex ongeval te verwachten is, binnen 20 minuten bereikt kunnen worden ter ondersteuning van de lokale eenheid. Om de gewenste opkomsttijd te behalen zijn in de regio 3 steunpunten voor specialistische hulpverlening. Daarmee wordt een goede regionale dekking georganiseerd en voldoende garantie op beschikbaarheid van een specialistisch hulpverleningsteam.

Voor de benodigde rampenterreinverlichting is materieel beschikbaar. Voor de rampenterreinverlichting geldt geen opkomsttijd.

Landelijke ondersteuning

Specialisme Technische Hulpverlening (STH) zorgt voor de specialisatie van de basisbrandweertzorgtaak technische hulpverlening. Incidenten op dit gebied worden vanuit de basisbrandweertzorg uitgevoerd en opgeschaald. In die gevallen waar kennis, technieken/of materialen in de basisbrandweertzorg onvoldoende of niet beschikbaar zijn, wordt een STH-team ingezet. De STH -teams beschikken over speciale zoekapparatuur om slachtoffers te lokaliseren onder het puin. Ze hebben gereedschap en materieel om de bouwconstructie te stabiliseren en een redweg te creëren. Wanneer de STH-teams ondersteuning nodig hebben vanwege de complexiteit of de grootte van een incident, dan kunnen ze de hulp in roepen van USAR of de Duitse collega's van de Bundesanstalt Technisches Hilfswerk (THW). Het STH-team rukt binnen 30 minuten uit en is binnen 90 minuten ter plaatse.

5.4 (Grootschalig) Watertransport

Bij grote incidenten (gebouw en natuurbrand) is vaak een grote behoefte aan bluswater. Wanneer de primaire bluswatervoorziening door middel van brandkranen onvoldoende is, wordt er gebruik gemaakt van specialistisch materieel in de vorm van waterwagens en grootschalig watertransportsysteem (haakarmvoertuigen met dompelpompunits en slangen).

De waterwagens zijn losse eenheden die strategisch in de regio verdeeld zijn. De waterwagens zijn geplaatst op basis van het risico natuurbrand en op plekken waar de primaire waterwinning ontoereikend is. Waterwagens zorgen voor een waterbuffer zodat er tijd is om de grootschalig watertransportsysteem op te bouwen. De waterwagens moeten de periode van 30 minuten opvangen.

De grootwatertransport treedt in pelotonsverband op om de basisbrandweereenheden te ondersteunen. Conform de landelijke visie grootschalig brandweeroptreden moet een eerste peloton binnen 30 minuten en een tweede peloton binnen 60 minuten inzetbaar zijn. Een peloton bestaat uit twee dompelpompunits met 1 km slang en 1 haakarmbak met 3 km slang. Momenteel kan brandweer Gelderland-Midden hieraan voldoen.

Naast de twee standaard pelotons, zijn in het kader van incidentbestrijding op de Betuweroute extra dompelpompaanhangers aanwezig binnen de regio. In het kader van maatgevende scenario's op de Betuweroute is een grote hoeveelheid water snel noodzakelijk.

De inzet van grootschalig watertransport wordt uitgevoerd vanuit de normale personele sterkte van de posten.

Voor extra ondersteuning met natuurbrand zijn aanvullende middelen beschikbaar om een logistiek water inname punt mogelijk te maken. Er is beschikking over een extra haakarmbak met 3 km slang die bij een grote natuurbrand gewenst is omdat dan water over zeer grote afstanden moet worden aangevoerd. Tevens beschikken de pelotons over specialistische pompen waarmee op grote diepte water kan worden gehaald. En ze schikken over buffertanks om voldoende watervoorraad ter beschikking te hebben.

Ontwikkelingen

Landelijk spelen er ontwikkelingen met betrekking tot de visie op een toekomstbestendig bluswatervoorziening voor de komende decennia. Vooral het gebruik van brandkranen van in de nabije toekomst minder mogelijk zijn. De aanwezigheid van brandkranen heeft invloed op de drinkwaterkwaliteit doordat er met grotere leidingdiameters moet worden gewerkt. Om de drinkwaterkwaliteit te garanderen is het noodzakelijk dat de waterleidingbedrijven overgaan op leidingen met een kleinere diameter. Voor de brandweer is het daarom noodzakelijk om onderzoek te doen naar alternatieven voor de brandkraan als primaire bluswatervoorziening. Dit heeft nu al geleid tot de aanschaf van een 5-tal waterwagens. Mogelijk moeten we in de toekomst het aantal waterwagens uitbreiden zodat bij een brand deze zo snel ter plaatse kunnen zijn, dat ze kunnen dienen als primaire bluswatervoorziening.

5.5 First Responder brandweer

Bij hartfalen is het van levensbelang dat binnen zes minuten opgetreden kan worden. Na die tijd treedt irreversibel letsel op. De ambulancedienst wordt sinds 2001 ondersteund op dit gebied door de brandweer, met een bijzonder positief resultaat. Dit komt met name doordat de brandweer vaak sneller ter plaatse kan zijn dan de ambulancedienst. In 2015 is door het AB vastgelegd dat FRB een basistaak vormt voor elke brandweerpost.

Binnen de brandweer Gelderland-Midden kennen we de FRB (First Responder Brandweer). De FRB rukt uit voor (vermoedelijk) hartfalen. De FRB-taak wordt door alle posten uitgevoerd. De posten hebben hier een apart voertuig (personenauto/bus) die ook voor andere taken ingezet kan worden.

5.6 Waterongevallenbestrijding

Het doel is om hulp te verlenen aan personen of dieren die te water zijn geraakt en niet op eigen kracht zichzelf in veiligheid kunnen brengen. De brandweer onderscheidt hierbij drie soorten reddingen:

- IJs- en grijpredding: maximaal 15 meter uit de kant bij 1.5 meter diepte, uitvoering door tankautospuiter. Grijpreddingen maken deel uit van de basisbrandweezorg.
- Oppervlakteredding: maximaal 200 meter uit de kant, uitvoering door een oppervlaktereddingsteam met specialistisch materieel en uitrusting.
- Duiken: maximaal 15 meter onder het wateroppervlak bij geringe stroming. Uitvoering door een duikteam.

Basis ijs- en grijpredding kan gedaan worden door de tankautospuiter. De tankautosputters zijn uitgerust met materiaal om een grijpredding te kunnen doen (waadpakken en lijnen).

Brandweer Gelderland-midden beschikt over 9 oppervlaktereddingsteams. De teams zijn verdeeld over de regio aan de hand van het risicoprofiel waterongevallen. Het risicoprofiel geeft aan dat er een concentratie van incidenten is op de grote waterwegen, de kleinere waterwegen met daarnaast een weg voor autoverkeer en op de recreatieplassen in het zuidoostelijk deel van Gelderland-Midden en in het noordelijk deel op de randmeren. Inrichting van het aantal oppervlaktereddingsteams is zodanig dat we met een verwachte opkomsttijd van 30 minuten hebben in waterrijke gebieden in combinatie met de stationering van de vaartuigen.

Op dit moment beschikt Brandweer Gelderland-Midden over één duikteam dat regionaal en interregionaal wordt ingezet. Voor redding door een duikteam is een opkomsttijd binnen de regio van 45 minuten gezien de grootte van het inzet gebied als realistisch vastgesteld. Weliswaar is de kans op een daadwerkelijke redding erg klein (vergelijk gewenste opkomst FRB bij hartfalen van 6 minuten) maar past deze opkomst van 45 minuten wel binnen de landelijke filosofie van het "gouden uur" waarbij in bijzondere omstandigheden (onderkoeling) een kleine kans is op daadwerkelijke redding. Ook al is de kans op een daadwerkelijke redding klein, de sociaal maatschappelijke factor dat er vanuit de brandweer met een duikteam hulp wordt verleend, is belangrijk voor familie en omstanders. Sinds 2021 jaar hebben we een overeenkomst met de Brandweer Gelderland-Zuid dat wij voor een groot deel van hun regio de duiktaak waarnemen. Het andere deel van de regio Gelderland-Zuid neemt de Brandweer Brabant-Noord voor zijn rekening.

Ter ondersteuning van de oppervlaktereddingsteams en de duikers beschikt Gelderland-Midden over 7 brandweervaartuigen. Het gaat hier om kleinere vaartuigen die vooral gebruikt worden voor het redden van drenkelingen en het overzetten van bijvoorbeeld ambulancepersoneel naar een incident op de vaarwegen. De vaartuigen kunnen ook ingezet worden om ten tijde van hoog water in de uiterwaarden op te treden. Al onze vaartuigen voldoen aan de eisen die gesteld worden aan het optreden op de grote rivieren en mogen overal in onze regio worden ingezet.

Voor “search and rescue” (SAR) -taken op de vaarwegen op de rivieren is een opkomsttijd van 30 minuten conform het project ‘Waterrand’ gewenst. Deze norm is gebaseerd op zelfredzaamheid (dragen redvesten) en de overlevingskansen van drenkelingen in deze 30 minuten. Uitgaande van rijtijd vanaf de posten en het te water laten van het vaartuig, samen 15 minuten en vaarsnelheid van 50 km/u is er een theoretische actieradius van 12,5 km. Om op basis van deze uitgangspunten te voldoen aan dekking van 30 minuten (te behalen in ongeveer 80%) zijn de vaartuigen binnen de regio verdeeld.

Grote incidenten

Voor de bestrijding van grote incidenten is voor het stroomgebied van de Waal en Rijn een blusboot gestationeerd in Nijmegen. Daarnaast zijn er afspraken over de inzet van de blusboot van Emmerich. Beide blusboten zijn uitgerust om branden te blussen of plassen met gevaarlijke stoffen af te dekken met schuim. Brandweer Gelderland-Midden levert een financiële bijdrage aan de blusboot van Nijmegen.

Nationale Reddingsvloot

Het Ministerie van Justitie en Veiligheid, het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV), de veiligheidsregio’s, Brandweer Nederland en Reddingsbrigade Nederland werken samen aan een slagvaardige Nationale Reddingsvloot. Brandweer Gelderland-Midden levert 3 vaartuigen voor de inzet van de Nationale Reddingsvloot. Samen met een boot van de reddingsbrigade vormen ze een eenheid van vier vaartuigen. De Nationale Reddingsvloot wordt als ‘first respons’ ingezet bij grote watercalamiteiten en overstromingen in Nederland.

5.7 Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS)

Vanuit de Wet Veiligheidsregio’s is Brandweer Gelderland-Midden belast met het redden van mens/dier uit een met gevaarlijke stoffen besmet gebied, het bestrijden van de bron van het ongeval met gevaarlijke stoffen en het ontsmetten van hulpverleners en burgers. Daarnaast voert Brandweer Gelderland-Midden taken uit op het gebied van o.a.: waarschuwen bevolking, verkennen van gevaarlijke stoffen, ontsmetting.

Basisbrandweezorg

Uit de inventarisatie van incidenten en risicobronnen in Gelderland-Midden blijkt dat bij de IBGS incidenten die zich buiten voor doen, bijvoorbeeld bij een bedrijf of bij een vervoersincident, de taken verkennen, redden en stabiliseren voor het grootste deel uitgevoerd kunnen worden door de basisbrandweezorg. Basisbrandweezorg IBGS is een basiseenheid (Tankautospuiter) met bluspak eventueel aangevuld met een vuilwerkpak die onderstaande taken kan uitvoeren:

- snelle redding;
- verkenning voor eigen inzet en effecten op de omgeving;
- eenvoudige stabilisatie, zonder (langdurig) met de stof in aanraking te komen (dop er op/ kraan dicht/ indammen) en/of sproeischild;
- primaire ontsmetting van eigen personeel en een enkel slachtoffer uitvoeren.

Specialistische eenheden

De situatie voor IBGS incidenten die zich inpandig voordoen zoals bij opslagen met gevaarlijke stoffen of BRZO bedrijven is anders voor de taken verkennen en vooral voor betreft het redden. Ook voor de taak stabiliseren zal hier sprake zijn van aanvullend personeel, materialen en middelen. Deze IBGS incidenten vallen dan onder de standaard afwijkende of afwijkende incidenten en niet meer onder de standaard incidenten en de basisbrandweezorg. Deze taken moeten dan uitgevoerd worden door teams die gebruik maken van chemicaliënpakken (voor verkenning en redding) of gaspakken (stabilisatie). Welk team nodig is, is afhankelijk van de betrokken stoffen en de specifieke situatie. Over de Betuweroute worden grote aantallen gevaarlijke stoffen vervoerd, ook zodanig gevaarlijk qua aard, dat daar het optreden van specialistische teams nodig zou kunnen zijn.

De specialistische IBGS-eenheid verricht taken om incidenten met gevaarlijke stoffen te stabiliseren. De specialistische IBGS-eenheid is niet gericht op redding. Daarnaast kunnen deze eenheden het incident zodanig stabiliseren zodat gespecialiseerde bedrijven/ partners opruimwerkzaamheden kunnen verrichten. Posten dichtbij de risico-objecten en de Betuweroute waar het realistisch is dat IBGS inzetten binnen gedaan moeten zijn de tankautospuiten aangevuld met 4 chemicaliënpakken. Daarnaast is een specialistische IBGS eenheid binnen 2 uur beschikbaar die kan optreden in gaspak.

Basis Ontsmettingseenheid (BOE)

Bij een beperkt aantal slachtoffers (< 10) kan de basis ontsmettingseenheid ingezet worden. Intussen kunnen slachtoffers door een tankautospuit met de aanwezige middelen ontsmet worden.

De basis ontsmettingseenheid kan tevens de ingezette brandweereenheden met persoonlijke beschermingsmiddelen zodanig ontsmetten dat hulpverleningspersoneel veilig uit het pak kan. Deze eenheid speelt op lokale schaal een rol in de arbeidshygiënische ontsmetting van eenheden.

De BOE heeft een gewenste opkomsttijd van 30 min naar plaats incident. Om de gewenste opkomsttijd te behalen zijn in de regio twee BOE-eenheden aanwezig.

Grootschalige Ontsmettingseenheid (GOE)

Bij grote aantallen slachtoffers dienen de landelijke grootschalige ontsmettingseenheden ingezet te worden. Zij kunnen ingezet worden om capaciteit te leveren voor de ontsmetting, ook kunnen ze ingezet worden om kennis en expertise te leveren.

De opkomsttijd van de GOE is maximaal 2 uur en heeft een capaciteit van 90 slachtoffers per uur.

Intussen kunnen slachtoffers op een afgezonderde locatie worden ondergebracht.

De dichtbij zijnde GOE-eenheid is gestationeerd in VNOG.

Schuim-eenheid

De schuimeenheid verricht primair bij ongevallen met gevaarlijke stoffen de taak afdekken van een plas met schuim. Hiermee worden de effecten op de omgeving verminderd en is er tijd (meer dan een uur) om specialistische IBGS-eenheden (indien nodig) aan te laten rijden.

Schuimeenheden hebben een groter toepassingsgebied dan alleen IBGS. Dit blijkt uit de Visie Grootschalig Brandweeroptreden waarin het peloton specialistische blussing gedefinieerd is. Deze eenheid wordt onder andere ingezet bij industriële brandbestrijding.

Deze eenheid kan met behulp van Schuim vormend middel (SVM) een plas van 1500m² eenmalig afdekken. Voor deze klus is 1m³ schuimvormend middel noodzakelijk. Het streven is om 60 minuten na alarmering de plas te hebben afgedekt. In totaal heeft de regio de beschikking over 9 schuimblusaanhangers en 1 schuimblushaakarmbak die gezamenlijk een plas van 1500m² kunnen afdekken of blussen.

De verkenningseenheden

Het doel van de verkenningseenheid is inzicht te krijgen in aard en omvang van het effectgebied c.q. bedreigde gebied. Opkomsttijden en aantallen van deze eenheden zijn gekoppeld aan het IBGS risicoprofiel van de regio en interregionale samenwerking is hierbij mogelijk. Om voldoende dekking 5 verkenningseenheden. De voertuigen van de verkenningseenheden worden ook ingezet voor andere benoemde specialistische taken zoals FRB.

5.8 Grof en Extreem Geweld (Terrorismegevolgbestrijding (TGB))

Brandweer Nederland onderscheidt op dit moment drie niveaus van voorbereiding op grof en extreem geweld. Naast Basis(brandweer)zorg kan gekozen worden voor Basis+ en Basis++.⁷

Brandweer Gelderland-Midden hanteert het voorbereidingsniveau Basis+. In het kader van Basis+ zijn een aantal maatregelen genomen:

Er is een aandachtskaart Terrorisme Gevolg Bestrijding (TGB) en/of Extreem Geweld beschikbaar. Deze aandachtskaart is afgestemd in Oost5. De aandachtskaart is te raadplegen in LiveOp onder de knop 'procedures' > '7 algemeen' > 'Terrorisme'.

Alle tankautospuiten en de twee FRB voertuigen (Arnhem en Ede) in de regio zijn voorzien van een traumakit.

5.9 Rietenkapbrandbestrijding

Binnen het verzorgingsgebied van brandweer Gelderland-Midden zijn gebouwen met een rieten kap, zoals boerderijen en villa's. Een brand in een rieten dak is lastig te bestrijden omdat de brand alleen aan de buitenkant van het dak geblust kan worden, terwijl de brand van binnenuit gewoon doorgaat. Dit kan ertoe leiden dat een pand ernstig beschadigd raakt of zelfs helemaal verloren gaat. De doelstelling van dit specialisme is om een brand in een rieten kap effectiever te kunnen bestrijden.

Het bestrijden van brand in een rieten kap is een basistaak van de brandweer. De benodigde veiligheidsmiddelen om een dergelijke brand te kunnen bestrijden behoren echter niet tot de standaard uitrusting van een tankautospuit. Voor de uitvoering van deze taak is extra materiaal en uitrusting noodzakelijke. Het specialistisch materiaal bestaat uit rietdekkersstoeltjes, een valbeveiliging die te plaatsen is op en in het rieten dak en een aantal spuitlansen.

Om overal in de regio effectief bij een brand in een rieten kap op te treden moet dit specialisme binnen 30 minuten ter plaatse zijn. Om deze opkomst te realiseren is in het noordwestelijke en zuidoostelijk deel van onze regio een team aanwezig.

5.10 Veeredtakel

Bij het redden van vee uit putten, gierkelders en sloten kan door de basisbrandweereenheid de hulp ingeroepen worden voor specifieke kennis en materieel van drie posten. Een veeredtakel-team rukt uit met een MIB-voertuig. De MIB-voertuigen beschikken over een veeredtakel en andere benodigdheden voor het redden van vee.

5.11 Arbeidshygiëne

Arbeidshygiëne is een belangrijk thema binnen de brandweer. Uit onderzoek is gebleken dat brandweerlieden aan tal van giftige stoffen worden blootgesteld. Daarom proberen we de blootstelling aan deze stoffen tot een minimum te beperken. Dat betekent dat we voor, tijdens en na een brand schoon werken, ondanks het feit dat we vies kunnen worden.

Om dat doel te bereiken werken we in onze regio met rijdende magazijnen, de zogenaamde Arbeidshygiëne bussen. Deze komen ter plaatse om vervuilde bluskleiding en ademlucht, standaard na een brand, of bij een ander incident op aanvraag van de bevelvoerder of (H)OvD, te komen wisselen. Bij Brandweer Gelderland-Midden zijn 5 eenheden Arbeidshygiëne beschikbaar

5.12 Verzorgingsgroep

De verzorgingsgroep verzorgt het eten, drinken en sanitaire voorzieningen tijdens langdurige inzetten.

Voor de uitvoering van de taken zijn twee voertuigen aanwezig. Voor de eerste inzet wordt gebruik gemaakt van een verzorgingsbus. Het gaat hierbij om het verzorgen van koffie, frisdrank, koeken en dergelijke op een plaats incident. Voor langdurige inzetten is er een verzorgingscontainer beschikbaar.

5.13 Betuweroute

De afspraken over de voorbereiding en afhandeling van incidenten, risicobeheersing en crisisbeheersing zijn vastgelegd in samenwerkingsafspraken tussen de Veiligheidsregios's, politie en Prorail. Aanvullend op het standaard beschikbare brandweer materieel zijn er specialiste 25 KV testers beschikbaar op een x aantal posten. Met de 25 KV testers kan specifiek voor de Betuweroute worden vastgesteld of er veilig opgetreden kan worden zonder spanning op de bovenleiding.

6. Conclusies en aanbevelingen

Dit plan is opgesteld aan de hand van de nieuwe landelijke systematiek Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Het bundelt alle bestuurlijke besluiten en organisatorische wijzigingen sinds de vaststelling van het vorige dekkingsplan in 2015. Het biedt ook de mogelijkheid om het effect op de dekking van toekomstige beleids- en/of organisatie ontwikkelingen inzichtelijk te maken en te betrekken bij de besluitvorming. Het vormt daarmee een solide basis voor het beoordelen van de impact van toekomstige (voorgenomen) besluiten en wijzigingen in de organisatie op de regionale brandweerdekking.

6.1 Conclusies

De theoretische opkomsttijden naar de CBS-buurtten zijn goed tot voldoende, waarmee wordt door Gelderland-Midden voldaan aan de kaders die worden gesteld in de landelijke handreiking. In Ede en Arnhem zijn 24-uurs beroepsposen, daardoor kan een korte opkomsttijd worden gerealiseerd. Omdat alle vrijwillige posen werken volgens het vrije instroomprofiel, kunnen daar geen 100% garanties worden gegeven dat een post bij een gegeven alarmering ook daadwerkelijk kan uitrukken. Door de fijnmazige verdeling van brandweerposen is het in voorkomende gevallen mogelijk, snel geautomatiseerd buurtposen te alarmeren en blijft de dekking op peil. Die fijnmazige verdeling van is ook van grote meerwaarde bij het levensreddende specialisme First Responder brandweer, omdat door korte opkomsttijden snel met reanimeren van mensen met hartfalen kan worden gestart.

Bij grootschalige incidenten blijft de restdekking in gehele regio een aandachtspunt waar actief op gestuurd wordt.

De werkdruk is acceptabel. Voor vrijwillige posen met een hoge alarmeringsfrequentie wordt gewerkt met een ploegensysteem.

6.2 Aanbevelingen

Raster in plaats van buurtindeling

In de landelijke systematiek wordt het gebruik van de CBS-buurtindeling voorgeschreven. Deze indeling wijzigt echter regelmatig, waardoor het niet mogelijk is om de dekking eenduidig te vergelijken met eerdere jaren. Dit is op te lossen door het toepassen van een vast raster. Eventueel kunnen beide systemen naast elkaar bestaan: de CBS-indeling voor externe rapportage richting het land, de raster-indeling voor intern gebruik om de dekking meerjarig eenduidig te kunnen beoordelen.

Interval voor inzicht en analyse

De nieuwe systematiek biedt mogelijkheden om de dekkingsanalyse meer dynamisch te maken en kunnen consequenties c.q. risico's "real-time" gevisualiseerd worden van nieuw/voorgenomen beleid en/of maatschappelijke ontwikkelingen. Dit vraagt echter wel een investering en mensen en middelen.

Brandweer Gelderland-Midden
is onderdeel van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden



Brandweer Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E brandweer@vggm.nl

I www.brandweergm.nl

Raadsinformatiebrief

Ontwerpdekkingsplan Brandweer

VGGM

maart 2024

Inhoudsopgave

Inleiding	3
1. Nieuwe landelijke systematiek voor totstandkoming dekkingsplan	4
2. In gesprek over het dekkingsplan als onderdeel van het beleidsplan	6

Inleiding

Dekkingsplan onderdeel van beleidsplan

Het bestuur van de Veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Dit beleidsplan bevat onder andere (op grond van artikel 14 Wet Veiligheidsregio's, tweede lid onder f) *“de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten, alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen.”* Dit noemen we in de dagelijkse werkpraktijk “het dekkingsplan”.

In de huidige situatie heeft VGGM niet één allesomvattend beleidsplan VGGM maar bestaan er verschillende deelplannen zoals bijvoorbeeld een beleidsplan brandweer en een oefenbeleidsplan. Er wordt wél gewerkt aan één samenhangend geheel van beleidsdocumenten van de onderdelen van VGGM. De verwachting is dat het beleidsplan VGGM in Q2 2024 ter bespreking in de gemeenteraden kan worden voorgelegd. Vaststelling geschiedt in de tweede helft van 2024. Als het gaat om de doelstellingen in het beleidsplan t.a.v. de repressieve brandweezorg zal het dekkingsplan een belangrijk onderliggend rapport zijn van het beleidsplan.

1. Nieuwe landelijke systematiek voor totstandkoming dekingsplan

In opdracht van de minister van J&V is een nieuwe systematiek (“Handreiking landelijke uniforme systematiek voor dekingsplannen”) vastgesteld voor de actualisatie van het dekingsplan. De minister heeft eind 2022 aan alle veiligheidsregio’s gevraagd hun dekingsplan voor 31 december 2023 op basis van deze systematiek op te stellen en vervolgens bestuurlijk vast te stellen en de werking daarvan in praktijk te monitoren. De actualisatie van het dekingsplan zal nog voor het eind van dit jaar ambtelijk zijn afgerond. We voldoen daarmee aan het verzoek van de minister.

Uitgangspunten voor het dekingsplan (beknopt weergegeven):

- Vingerende wet en regelgeving
- Aandacht voor ontwikkelingen vanuit evaluatie Wet veiligheidsregio’s zoals regionale, bovenregionale en landelijke slagkracht
- Landelijke handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden & brief minister J&V d.d. 19 december 2022
- Brancherichtlijnen Brandweer Nederland
- Snelste bluseenheid (TS6) gaat ter plaatse (ook interregionaal)
- Verzorgingsgebied is de regio Gelderland-Midden
- Actualisatieslag visiedocumenten (uit 2014) voor dekingsplan 2015:
 - Risicoprofiel brandweer,
 - Visie basisbrandweezorg,
 - Visie uitruk op maat,
 - Visie paraatheid,
 - Visie specialistische taken
- Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren: De opkomst van vrijwilligers heeft géén verplichtend karakter. Dat kan betekenen dat een brandweerpost buiten dienst kan zijn omdat er onvoldoende vrijwilligers kunnen opkomen. Om die reden wordt er vanuit gegaan dat het denkbaar is dat er geen 1xTS 6 (= Standaard TS met een bezetting van zes personen) beschikbaar is maar dat er dan waarschijnlijk wel een inzet **binnen normtijd** kan plaatsvinden met inbreng van buurposten om toch aan de benodigde slagkracht te voldoen voor een maatgevende brand. Dit kan dan zijn:
 - 2xTS4¹ (1 x eigen post en 1 x buurpost) of:
 - 1x TS6 van een buurpost.
- Gewijzigde Visie op hulpverlening / HV’s (AB besluit 2021)
- Beroepsorganisatie Brandweer Gelderland-Midden (AB besluit 2021)
- Geen gelijktijdigheid van inzet, wel de werkdruk per post analyseren

Op basis van de analyse kan de verwachte dekking worden beschreven. Hiermee maken we inzichtelijk waar we repressief toe in staat zijn. Dit doen we door te kijken naar vier factoren: snelheid, slagkracht, paraatheid en werkdruk. Dit wordt geografisch in beeld gebracht waardoor duidelijk wordt waar de

¹ TS 4 is een Tankautospuiter met 4 personen conform Besluit Personeel Veiligheidsregio's, te weten 1 bevelvoerder, 1 chauffeur/pompbediener, 2 manschappen.

dekking voldoende is en waar niet en waar aandachtsubjecten zijn. Deze beoordeling van de dekking kan leiden tot aanpassingsmaatregelen in de uitvoering zowel repressief als preventief.

Nieuw is dat de systematiek GGO voorziet in een frequentere monitoring van het theoretisch dekkingsplan en de toetsing in de praktijk waarbij steeds gekeken wordt naar de meest ideale spreiding van personeel en materieel over de regio, kijken naar de steeds veranderende omstandigheden en risico's.

In het ontwerpdekkingsplan wordt, rekening houdend met de wijzigingen die de afgelopen jaren hebben plaatsgevonden, de huidige dekking van de brandweezorg beschreven (IST-situatie). In die zin is het ontwerpdekkingsplan dus beleidsarm. Er wordt geen voorstellen gedaan voor aanpassing. De directeur brandweer ziet hiervoor op basis van de huidige inzichten geen aanleiding.

Gewijzigde repressieve inrichting

In dit ontwerpdekkingsplan 2024 zijn ten opzichte van het dekkingsplan 2015 de volgende wijzigingen verwerkt:

- Veranderingen en verschuivingen in materieel

De wijzigingen in standplaats, operationele prestaties en harmonisatie van het materieel (tankautospuiten, waterwagens, hoogwerkers, hulpverleningsvoertuigen, multi-inzetbare brandweervoertuigen, vaartuigen, duikteam en oppervlakteredders).

- Visie hulpverlening

Op 1/12/2021 heeft het algemeen bestuur ingestemd met de nieuwe visie hulpverlening (onder voorbehoud van consultatie van dit dekkingsplan). Alle tankautospuiten zijn voorzien van redgereed-schappen, voor specialistische of complexe ongevallen zijn er aanvullend hulpverleningsvoertuigen. Deze moeten respectievelijk binnen 15 en 20 minuten ter plaatse zijn. Voorheen was dat niet gedefinieerd voor tankautospuiten en 15 minuten voor hulpverleningsvoertuigen.

- Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA)

Om strijdigheid met Europese wetgeving te voorkomen is het niet meer toegestaan om vrijwilligers van de brandweer verplichtende beschikbaarheid en paraatheid op te leggen. Om deze reden zijn piketten afgeschaft en is er in Ede een 24 uursdienst met beroepsbrandweer gekomen Dit betekent dat de fijnmazigheid van brandweerposten, wat redundantie oplevert in beschikbaarheid, van nog groter belang is.

- Slimmer alarmeren

Vrijwilligers mogen alleen worden ingezet onder een vrij instroomprofiel. Door middel van slimmere alarmontvangers kan de meldkamer sneller zien of een brandweerpost volledig beschikbaar is.

- Hulpmiddelen op voertuigen

Digitale communicatie en navigatie in voertuigen is verbeterd.

- Meldkamer Oost-Nederland (MKON)

Alarmerings- en uitrukafspraken in de 5 regio's van het meldkamergebied Oost-Nederland zijn geharmoniseerd.

- Demografie

In het werkgebied van Veiligheidsregio Gelderland-Midden wonen ruim 701.000 inwoners. Dit is een stijging van bijna 41.600 inwoners ten opzichte van 2015.

2. In gesprek over het dekkingsplan als onderdeel van het beleidsplan

Het Algemeen Bestuur VGGM zal op 3 april 2024 een besluit nemen over de inhoud van het ontwerpdekkingsplan als onderdeel van het ontwerpbeleidsplan VGGM. Vervolgens zal in de periode april-juli 2024 in regionale raadsinformatiebijeenkomsten gesproken worden over het ontwerpbeleidsplan c.q. ontwerpdekkingsplan.

Resumé besluitvorming

- 17 januari 2024: Meningsvormende bespreking ontwerpdekkingsplan in Algemeen Bestuur VGGM
- 3 april 2024: Algemeen Bestuur VGGM stelt ontwerpdekkingsplan vast als onderdeel van het ontwerpbeleidsplan VGGM
- april – juli 2024: Gesprek met raden over ontwerpbeleidsplan VGGM (incl. ontwerpdekkingsplan)
- Tweede helft 2024: Vaststellen ontwerpbeleidsplan VGGM (incl. ontwerpdekkingsplan)

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten Gelderland-Midden



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364
6802 EJ ARNHEM
T 0800 8446 000
E info@vggm.nl
I www.vggm.nl

MEMO

Datum : 11 maart 2024
Aan : Dagelijks Bestuur VGGM
Van : Directie
Betreft : Toekomstbestendige GGD: Collectief aanbod preventie

In het traject Toekomstbestendige GGD is eind 2023 de keuze gemaakt om in de basis van AGZ en JGZ te investeren. Er stond nog een vraag open bij JGZ over “collectieve preventie” in combinatie met zichtbaarheid en een evaluatie. Eind 2023 is de afspraak gemaakt om in het voorjaar van 2024 het voorgaande terug te laten komen en een besluit te nemen over het wel of niet opnemen van deze activiteiten in de begroting 2025.

BOPG 7 maart

Het voorstel “collectief aanbod preventie” is inhoudelijk besproken tijdens het BOPG. Vanuit de grotere gemeenten was een akkoord voor het voorstel met de kanttekening dat elke investering wel van toegevoegde waarde moet hebben. Ofwel maak de te behalen resultaten op voorhand duidelijk inzichtelijk. De middelgrote - en kleinere gemeenten gaven overwegend geen akkoord. De belangrijkste argumenten hiervoor:

- a. Niet concreet genoeg wat het nu inhoudelijk oplevert.
- b. Niet concreet hoeveel inzet (in fte) je als individuele gemeente krijgt voor deze extra financiën.
- c. De keuze vraagt om een extra investering terwijl gemeente in deze fase juist moeten kijken waarop bezuinigd moet worden.

Procesafpraak

Voor de begroting 2026 wordt opnieuw besloten over het collectief aanbod preventie. Rekening houdend met de financiële positie van de gemeente (ravijnjaar) en met een concrete beschrijving van de verwachte resultaten en inspanningen die daarbij gemoeid zijn.

Onderwerp	Wettelijke herziening rampbestrijdingsplannen Seveso (BRZO)-hogedrempelinrichtingen
Ingediend door	Anton Slofstra
Steller	MT Veiligheidsbureau
Voorgestelde behandelwijze: <input type="checkbox"/> Ter informatie <input type="checkbox"/> Ter bespreking <input checked="" type="checkbox"/> Ter besluitvorming <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	Planning bespreking: <input checked="" type="checkbox"/> MT Veiligheidsbureau d.d.: 20-02-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Veiligheidsdirectie d.d.: 01-03-2024 <input checked="" type="checkbox"/> Dagelijks Bestuur d.d.: 20-03-2024 <i>(ter bespreking)</i> <input checked="" type="checkbox"/> Veiligheidsdirectie d.d.: 01-03-2024 <i>(ter besluitvorming)</i>
Samenvatting	<p><i>Inleiding</i></p> <p>In de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden zijn zeven Seveso-hogedrempelinrichtingen gevestigd. In september 2020 en januari 2021 heeft voor dit type bedrijven een inhaalslag ten aanzien van de rampbestrijdingsplannen plaatsgevonden. Het Besluit veiligheidsregio's bepaalt dat ten minste eenmaal per drie jaar rampbestrijdingsplannen opnieuw worden gezien, beproefd en zo nodig bijgewerkt.</p> <p>Voor zes van de zeven inrichtingen is het rampbestrijdingsplan herzien. Het betreft rampbestrijdingsplannen voor de volgende Seveso-hogedrempelinrichtingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Accsys Technologies in Arnhem - Kavégas in Ederveen - Kruidvat Retail B.V. in Heteren - Mond & Riksen in Arnhem - Synerlogic B.V. in Duiven - Tanatex Chemicals B.V. in Ede <p><i>Invoering Omgevingswet per 1-1-2024</i></p> <p>Seveso III is de Europese naam voor het Nederlandse Brzo-2015 (Besluit risico's zware ongevallen)-bedrijven. De Omgevingswet vervangt het Besluit Risico's Zware Ongevallen, Brzo-bedrijven worden vanaf nu aangeduid als Seveso-inrichtingen. Deze wetswijziging is meegenomen in de herziening van de rampbestrijdingsplannen.</p> <p><i>Shell Nederlands Verkoopmaatschappij BV depot Arnhem</i></p> <p>Het rampbestrijdingsplan van Shell wordt op dit moment nog niet herzien. Dit heeft de maken met de realisatie van installatietechnische voorzieningen die in ieder geval consequenties hebben voor de § Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen en het scenario tankputbrand. De planning is dat juni 2024 de betreffende voorzieningen gerealiseerd zijn. In april 2024 vindt overleg met Shell plaats om het rampbestrijdingsplan aan te passen aan de dan gerealiseerde situatie. De start van het vaststellingstraject van het betreffende rampbestrijdingsplan is voorzien in Q3-2024.</p> <p><i>Wijzigingen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - In de ontwerp rampbestrijdingsplannen zijn actuele object- en omgevingskaarten opgenomen. - In de ontwerp rampbestrijdingsplannen zijn de tabellen met risico- en aandachtsoBJECTEN in overeenstemming gebracht met de omgevingskaart.

	<ul style="list-style-type: none"> - De scenario's in de rampbestrijdingsplannen blijven gelijk en zijn in overeenstemming gebracht met het meest recente veiligheidsrapporten van de inrichtingen. - Bij Tanatex is de stof diethylsulfaat niet meer aanwezig, het scenario met deze stof is verwijderd. - Aandachtspunten t.a.v. crisiscommunicatie, acute bevolkingszorg en (preparatie)nafase zijn geactualiseerd. - Bijlage 3, gebruikte datalagen t.b.v. omgevingskaart is toegevoegd. - Alle ontwerp rampbestrijdingsplannen zijn in overeenstemming gebracht met de Omgevingswet en het bijbehorende Besluit Activiteiten Leefomgeving die op 1-1-2024 in werking zijn getreden. - Alle ontwerp rampbestrijdingsplannen zijn met elkaar in overeenstemming gebracht t.b.v. uniformiteit. <p><i>Ingangsdatum</i></p> <p>Nadat het Algemeen Bestuur besloten heeft tot het voornemen om de ontwerp rampbestrijdingsplannen vast te stellen, liggen de zes plannen, conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, zes weken ter inzage voor de bevolking. Indien er geen zienswijzen ingediend worden zijn vanaf 3 juni 2024 de voorliggende ontwerp rampbestrijdingsplannen van kracht.</p>
Beslispunten	<p>Voorgesteld wordt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) de Veiligheidsdirectie in te laten stemmen met de inhoud van zes ontwerp rampbestrijdingsplannen voor de Seveso-hogedrempelinrichtingen en deze door te geleiden aan het Algemeen Bestuur; 2) de Veiligheidsdirectie het Algemeen Bestuur voor te laten stellen: <ol style="list-style-type: none"> a) in te stemmen met de inhoud van de zes ontwerp rampbestrijdingsplannen; b) overeenkomstig artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht de ontwerp rampbestrijdingsplannen ter inzage te leggen; c) de inhoud van de zes ontwerp rampbestrijdingsplannen voor de Sevso-hogedrempelinrichtingen na ter inzagelegging vast te stellen en de vaststelling bij de voorzitter van het bestuur neer te leggen; d) de geldende rampbestrijdingsplannen van de betreffende inrichtingen in te trekken na definitieve vaststelling van de zes rampbestrijdingsplannen.
Financiën	Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de vaststelling van de rampbestrijdingsplannen.
Afgestemd met	De herziening van de ontwerp rampbestrijdingsplannen is tot stand gekomen in afstemming met betrokken partijen welke in het hoofdstuk Bestuurlijke informatie in de ontwerp rampbestrijdingsplannen staan opgenomen.
Communicatie	<ul style="list-style-type: none"> - Na definitieve vaststelling worden direct betrokkenen en belanghebbenden geïnformeerd over de vaststelling van de herziene rampbestrijdingsplannen en het intrekken van de huidige rampbestrijdingsplannen.

	<ul style="list-style-type: none"> - De rampbestrijdingsplannen worden digitaal beschikbaar gesteld via de kanalen zoals in de paragraaf beheer in de visie multidisciplinaire operationele planvorming is opgenomen.
Bestuur VGGM	Voor dit onderwerp is bestuurlijke besluitvorming nodig conform artikel 6.1.1 Besluit veiligheidsregio's.
Bijlage(n)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ontwerp RBP Accsys Technologies v2.3 2. Ontwerp RBP Kavégas v2.3 3. Ontwerp RBP Kruidvat Retail B.V. v1.3 4. Ontwerp RBP Mond & Riksen v2.3 5. Ontwerp RBP Synerlogic B.V. v2.3 6. Ontwerp RBP Tanatex Chemicals B.V. v2.3

IN TE VULLEN NA VERGADERING	
Besluit 240301	<ol style="list-style-type: none"> 1. De Veiligheidsdirectie heeft ingestemd met de inhoud van zes ontwerp rampbestrijdingsplannen voor de Seveso-hogedrempelinrichtingen en geleid deze door aan het Algemeen Bestuur. 2. De Veiligheidsdirectie stelt het Algemeen Bestuur voor: <ol style="list-style-type: none"> a) in te stemmen met de inhoud van de zes ontwerp rampbestrijdingsplannen; b) overeenkomstig artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht de ontwerp rampbestrijdingsplannen ter inzage te leggen; c) de inhoud van de zes ontwerp rampbestrijdingsplannen voor de Sevso-hogedrempelinrichtingen na ter inzagelegging vast te stellen en de vaststelling bij de voorzitter van het bestuur neer te leggen; d) de geldende rampbestrijdingsplannen van de betreffende inrichtingen in te trekken na definitieve vaststelling van de zes rampbestrijdingsplannen.
Aanvullende opmerkingen	

ONEMERP

ACCSYS TECHNOLOGIES (TITAN WOOD B.V.)

Gemeente Arnhem
Datum 8 februari 2024
Versienummer 2.3

Beheer

Afdeling Crisisbeheersing, crisisbeheersing@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

ACCSYS TECHNOLOGIES (TITAN WOOD B.V.)

GEZAG

Algemeen Bestuur VGGM

PLAATS EN DATUM

Arnhem, *vaststeldingsdatum AB*

KAARTEN

Zie object- en omgevingskaart op blz. 4 en 5

WERKINGSGBIED

GEMEENTE ARNHEM

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
1.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
1.2	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
1.2	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
1.2	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
2.0	Algemeen Bestuur	Vaststelling
2.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
2.2	Accsys Technologies	Consultatie t.b.v. eindconcept
2.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau

INHOUD

KAARTMATERIAAL

Objectkaart	4
Omgevingskaart.....	5
Risico-objecten	6
Aandachtsobjecten.....	6

BEELDVORMING BEDRIJF

Bedrijfsactiviteiten.....	7
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen	8
Organisatorische voorzieningen.....	8

SCENARIO-TOELICHTING.....	9
---------------------------	---

SCENARIO-UITWERKING.....	11
--------------------------	----

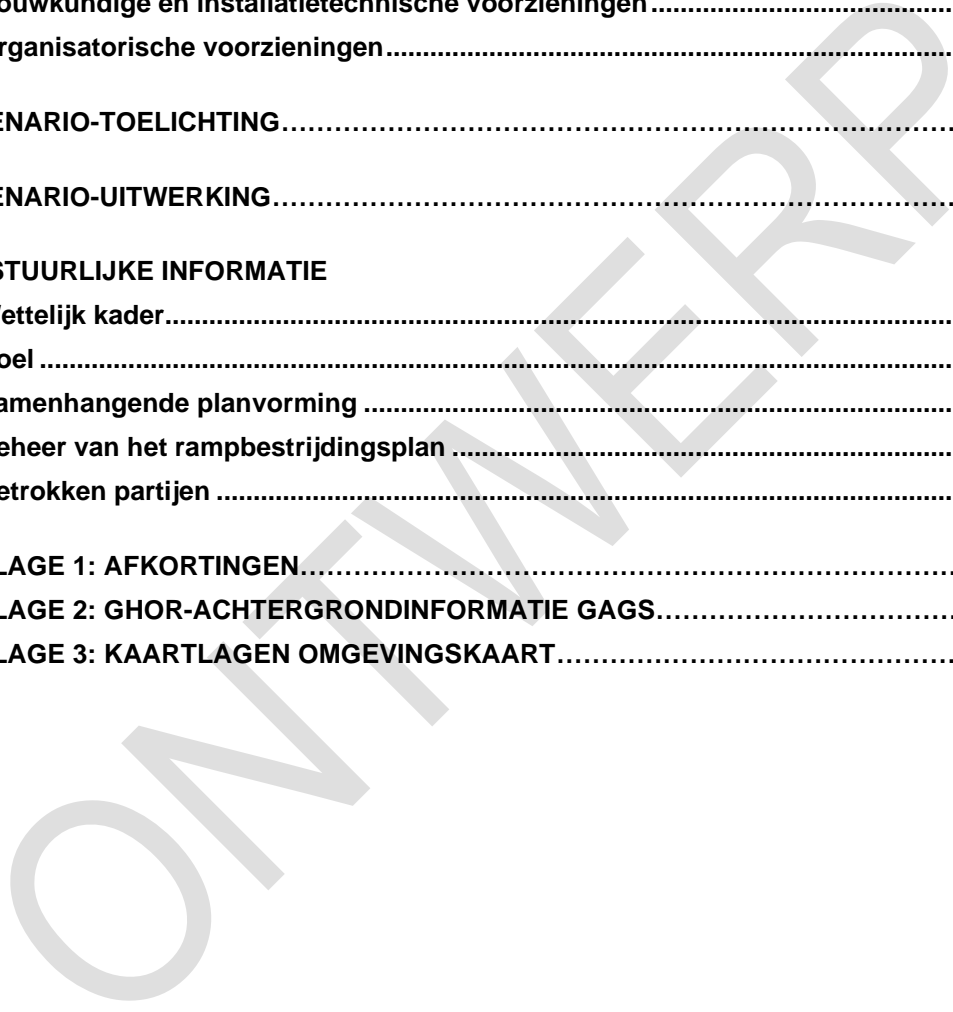
BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader.....	13
Doel	13
Samenhangende planvorming	13
Beheer van het rampbestrijdingsplan	13
Betrokken partijen	13

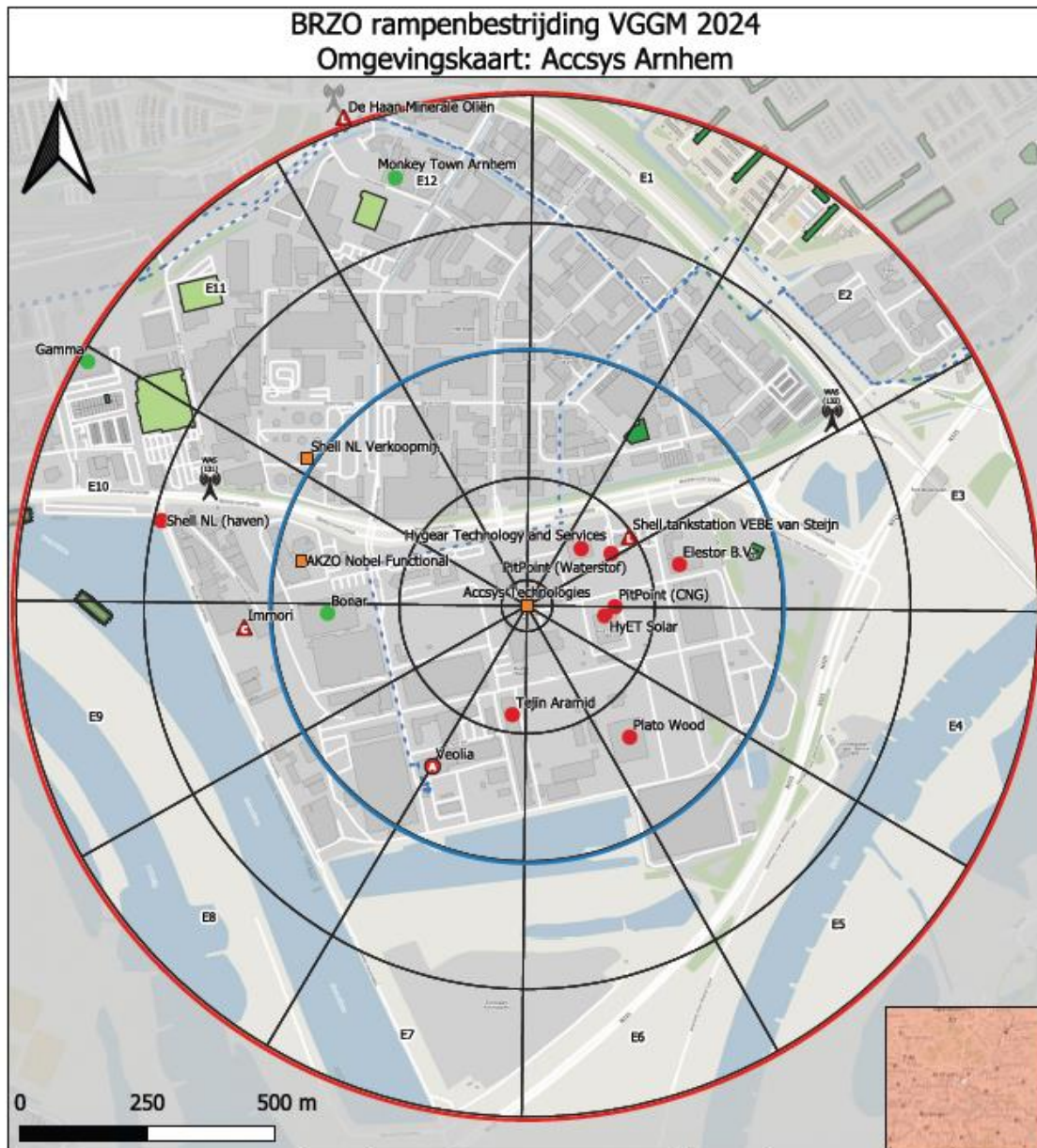
BIJLAGE 1: AFKORTINGEN.....	14
-----------------------------	----

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS.....	15
---	----

BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART.....	16
---	----



Omgevingskaart



Legenda:

- vggm_contour
- BRZO [36]
- Ammoniak [69]
- LPG [353]
- Opslag [84]
- Sectorsaal (500 meter)
- Sectorsaal (1.000 meter)
- Sectorsaal_brzo (1-430)
- Sectorsaal_brzo (1-430) kopie

Legenda:

- Risico objecten
- Aandachts objecten
- Gebouw - Mogelijk verminderde zelfredzaam
- Gebouw - Zeker verminderde zelfredzaam
- Terrein - Mogelijk verminderde zelfredzaam
- Terrein - Zeker verminderde zelfredzaam
- LFR-WAS
- Gasunie-Leidingen

Auteur:	Maarten Visser
Afdeling:	I&I
Datum:	15-01-2024
Versie:	1.0
Schaal:	1:10000
Formaat:	A4
Info:	Opdrachtgever: Mariska de Lange

NB.

Deze omgevingskaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LCMS plot bij regionale kaartlagen voor Gelderland-Midden. In bijlage 3 staat de lijst met kaartlagen welke voor bovenstaande afbeelding zijn gebruikt.

Risico-objecten

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
HyGear	Onsite productie van (samengeperste) waterstof en bouw van waterstof generatoren	Oost	150
Gasunie	Hogedruk aardgas-transportleiding (deels bovengronds)	Noord	150
Pitpoint	Tankstation (CNG)	Oost	200
HyET Solar B.V.	Producersen zonnepanelen	Oost	200
HyET Solar B.V.	Producersen zonnepanelen	Oost	200
Teijin Aramid B.V.	Twaronpulpfabriek	Zuid	225
Pitpoint	Tankstation (waterstof)	Oost	225
Shell	Tankstation (LPG)	Noordoost	250
Elestor B.V.	Testlocatie batterijsystemen	Oost	300
Plato Wood	Producersen duurzaam hout	Zuidwest	300
Veolia	Ammoniak	Zuidwest	375
Bonar	Producersen synthetische nonwovens	West	375
Nouryon (Akzo Nobel)	Seveso-inrichting Productie van kunstvezels	Noordwest	450
Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. (depot)	Seveso-inrichting Op- en overslag van vloeibare brandstoffen	Noordwest	500
Mond en Rixsen (Immori B.V.)	Seveso-inrichting Op- en overslag gevaarlijke stoffen	West	525
Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. (haven)	Seveso-inrichting Overslag van vloeibare brandstoffen	Noordwest	750
Haan	Tankstation (LPG)	Noord	1.000

Aandachtsobjecten

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Monkey Town	Indoor speelparadijs	Noord	800
De Lely	Winkelcentrum	Noordwest	800
Gamma	Bouwmarkt	Noordwest	1.000

BEELDVORMING BEDRIJF

Accsys heeft twee onafhankelijke procesinstallaties (MP3/MP4) die gevestigd zijn in op zichzelf staande gebouwen op het IPKW terrein. Dit rampbestrijdingsplan gaat over de procesinstallatie MP4.

Naam bedrijf	Accsys Technologies (Titan Wood B.V.)
Adres	Westervoortsedijk 73 6827 AV Arnhem Adres in GMS: Westervoortsedijk 71G (conform BAG)
Telefoonnummer	026-3201400
Contactpersoon eerste eenheid	Ploegleider BHV
Contactpersoon CoPI/ROT	Site Managing Director
Bedrijfsdeskundige	Production Manager / ESH-manager / Hoofd BHV
Communicatie bedrijf	Site Managing Director
Aantal werknemers	Maandag t/m vrijdag (8:00 – 17:00): 90 personen Maandag t/m vrijdag (17:00 – 8:00): 20 personen Weekend: 20 personen
Bezoekers (chauffeur, bezoekers, contractors)	Maandag t/m vrijdag (8:00 – 17:00): circa 40 personen Maandag t/m vrijdag (17:00 – 8:00): circa 5 personen Weekend: circa 5 personen

Bedrijfsactiviteiten

De hoofdactiviteit van Accsys Technologies bestaat uit het acetyleren van hout. Acetyleren is de naam van het modificatieproces waarbij hout door en door behandeld wordt met een hoge concentratie azijnzuuranhydride. Hout wordt hierdoor minder door water aangetast.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. De volledige stoffenlijst is te vinden in de controlekamer en bij receptie van het kantoor.

Gevi nr.	VN nr.	Productnaam	Gevaar-symbool	Max. hoeveelheid	Opslaglocatie
83	1715	Azijnzuuranhydride		460 m ³	Onder reactor 3 en 4 (T-6705)
83	2789	Azijnzuur		315 m ³	Onder reactor 3 en 4 (T-6706)
22	1977	Stikstof		10x 50 ltr.	Middenterrein
33	1173	Ethylacetaat		60 m ³ 10 x 1000 ltr.	Tank (nabij gate 4) PGS15 container (buiten ter hoogte van B7)
23	1978	Propan		40 x 20 ltr. (gasfles)	Middenterrein

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Sprinklerinstallatie	MP4 productiegebouw, houtopslaghallen.	
Sproei-installatie bij de procesinstallaties	Procesinstallaties (oud): alle putten, reactoren 1 en 2 en destillatiekolom 1	Start automatisch bij vlamdetectie en 80 ppm gasdetectie, alsmede vanuit de controlekamer handmatig te bedienen
Blusschuiminstallatie	Procesinstallaties (nieuw): Putten, reactor 3 en 4 en destillatiekolom 2. Laad-/losplaats tankauto's.	Vanuit de controlekamer handmatig te activeren, na alarmering via vlam-/gasdetectie
Brandmeldinstallatie	Gehele locatie	
Ontruimingsinstallatie	Separaat voor productie deel en kantoor	
Gasdetectie en vlamdetectie	Alle procesinstallaties	

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
BHV-organisatie	
CrisisManagement Team (CMT)	Site director, EHS Manager, Production Manager, HR Manager, Supply Chain Manager

SCENARIO-TOELICHTING

Hieronder een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecombineerd met informatie over meteo, slachtoffers/bevolking, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming Fakkelfbrand									
Incident	Vrijkomen azijnzuuranhydride, gevolgd door een ontsteking bij uitstroomopening.								
Oorzaak	Leidingbreuk.								
Broninformatie	<i>Scenario 1 Veiligheidsrapport 6 juli 2022:</i> Azijnzuuranhydride, hoeveelheid 192.500 kg, maximaal 120 °C, 6 barg, opvangvoorziening 500 m ² , leidingbreuk 300 mm, duur 2 minuten, weertype D5 (dagsituatie).								
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>35 kW/m² - dodelijk letsel</td> <td>180</td> </tr> <tr> <td>10 kW/m² - letsel</td> <td>240</td> </tr> <tr> <td>3 kW/m² - inzet BRW</td> <td>325</td> </tr> </tbody> </table> <p>Fakkelfbrand vanwege de korte tijdsduur niet bestrijdbaar. Vanwege grote warmtestralingsafstanden slachtoffers met brandwonden binnen straal van 10 kW/m² mogelijk. Tevens rekening houden met secundaire branden waardoor nevenschade aan andere installaties (onderdelen) kan ontstaan.</p>	Effectcontour	Afstand (meter)	35 kW/m ² - dodelijk letsel	180	10 kW/m ² - letsel	240	3 kW/m ² - inzet BRW	325
Effectcontour	Afstand (meter)								
35 kW/m ² - dodelijk letsel	180								
10 kW/m ² - letsel	240								
3 kW/m ² - inzet BRW	325								

LCMS-beeldvorming Gaswolkexplosie									
Incident	Vertraagde ontsteking (mengsel) azijnzuuranhydride en/of azijnzuur.								
Oorzaak	Diverse oorzaken mogelijk.								
Broninformatie	<i>Scenario 2 Veiligheidsrapport 6 juli 2022:</i> Mengsel Azijnzuuranhydride/Azijnzuur, hoeveelheid 192.500 kg, maximaal 120 °C, 3,8 barg, opvangvoorziening 500 m ² , instantaan falen, duur 3 minuten, weertype D5 (dagsituatie).								
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Explosie</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>0,3 bar – 100% letaal</td> <td>115</td> </tr> <tr> <td>0,1 bar – 1% letaal</td> <td>215</td> </tr> <tr> <td>0,03 bar – gewond</td> <td>565</td> </tr> </tbody> </table> <p>Gaswolkexplosie niet bestrijdbaar, overdrukeffecten mogelijk. Hierdoor kan nevenschade aan andere installaties (onderdelen) ontstaan.</p>	Explosie	Afstand (meter)	0,3 bar – 100% letaal	115	0,1 bar – 1% letaal	215	0,03 bar – gewond	565
Explosie	Afstand (meter)								
0,3 bar – 100% letaal	115								
0,1 bar – 1% letaal	215								
0,03 bar – gewond	565								

LCMS-beeldvorming Plasbrand									
Incident	Vrijkomen azijnzuuranhydride in de reactorput, gevolgd door een ontsteking met gelijktijdig een fakkelbrand en een plasbrand tot gevolg.								
Oorzaak	Leidingbreuk.								
Broninformatie	<i>Scenario 1 Veiligheidsrapport 6 juli 2022:</i> Azijnzuuranhydride, hoeveelheid 192.500 kg, maximaal 120 °C, 6 barg, opvangvoorziening 500 m ² , leidingbreuk 300 mm, duur 215 minuten (3,5 uur), weertype D5 (dagsituatie).								
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>35 kW/m² - dodelijk letsel</td> <td>30 15</td> </tr> <tr> <td>10 kW/m² - letsel</td> <td>50 35</td> </tr> <tr> <td>3 kW/m² - inzet BRW</td> <td>65 50</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	35 kW/m ² - dodelijk letsel	30 15	10 kW/m ² - letsel	50 35	3 kW/m ² - inzet BRW	65 50
Effectcontour	Afstand (meter)								
35 kW/m ² - dodelijk letsel	30 15								
10 kW/m ² - letsel	50 35								
3 kW/m ² - inzet BRW	65 50								

LCMS-beeldvorming Toxische wolk									
Incident	Langdurig vrijkomen van azijnzuuranhydride (damp/gas).								
Oorzaak	Diverse oorzaken mogelijk.								
Broninformatie	<i>Scenario 3 Veiligheidsrapport 6 juli 2022:</i> Azijnzuuranhydride, hoeveelheid 32,5 m ³ , maximaal 180 °C, 3,5 barg, interventiewaarden LBW-160 mg/m ³ (39,68 ppm), AGW-19 mg/m ³ (4,712 ppm), VRW-2,1 mg/m ³ (0,521 ppm), weertype D5 (dagsituatie).								
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LBW – 1% letaal</td> <td>175</td> </tr> <tr> <td>AGW – letsel</td> <td>705</td> </tr> <tr> <td>VRW – hinder</td> <td>2.720</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	LBW – 1% letaal	175	AGW – letsel	705	VRW – hinder	2.720
Effectcontour	Afstand (meter)								
LBW – 1% letaal	175								
AGW – letsel	705								
VRW – hinder	2.720								

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> Zie bijlage 2 i.v.m. communicatie over het handelingsperspectief van bijtende stoffen, nadere informatie via OvD-G (GAGS) en HOvD Brandweer (AGS-OT).
Acute bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> Opvanglocatie nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> Noord: Intratuin, Beverweerdlaan 1 Arnhem Oost: - Zuid: Gelredome, Batavierenweg 25 Arnhem West: Stadskantoor, Eusebiusbuitensingel 53, Arnhem Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de omgevingsvergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> Zolang de aard van de stoffen waarmee binnen dit bedrijf gewerkt wordt daar geen aanleiding toe geeft, zijn er geen bijzonderheden voor dit proces.
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> Bijzondere risico's: cryogene stikstoftank in geval van aanstralen Middelen: in de procesinstallatie zijn sproeisystemen aanwezig die worden gedetecteerd door vlam- of gasdetectie en handmatig geactiveerd. Reactor 1 en 2 hebben een watersproei-installatie. Reactor 3 en 4 hebben een schuimblusinstallatie Het bedrijf heeft geen schuimvormend middel, wel schuiminstallatie bij laad-/losperron en procesinstallaties reactor 3, 4 en opslagtanks. <p>Inzet fakkelbrand</p> <ul style="list-style-type: none"> Inblokken. Reactor op de eerste en bovenste verdieping bordes, koelen omgeving. <p>Inzet gaswolkexplosie</p> <ul style="list-style-type: none"> Bron afsluiten, wolk opmengen, neerslaan, afstand houden. <p>Inzet plasbrand</p> <ul style="list-style-type: none"> Afdekken schuim of heel veel water (sproeistraal). Defensieve inzet: Koelen van de omgeving, aangestraalde objecten. <p>Inzet toxische wolk</p> <ul style="list-style-type: none"> Opmengen en/of neerslaan van de wolk.
Redding	<ul style="list-style-type: none"> Is de reactor in proces dan is het proces niet te stoppen.
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> Bedrijf heeft DAP (Dyphotherine) als specifiek ontsmettingsmiddel voor slachtoffers. Ook na ontsmetting blijft het slachtoffer stinken naar azijnzuur (ruikt als keukenazijn).
Waarnemen en meten	<ul style="list-style-type: none"> Vrijkomen azijnzuuranhydride, meten met buisje 53 (mierenzuur 1/a) en PID meting (Azijnzuuranhydride CF 6,1, Azijnzuur CF 22). Bij de concentratie 10% LEL wordt de LBW met een factor 10 overschreden), snel meetbaar Eigen riolering en zuivering op Industrierrein Kleefse Waard. Zie het bedrijfsnoodplan voor nadere informatie over te nemen acties bij het vollopen van de verschillende putten.
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> Sirenelocatie nummer 131 sector 10 op 850 meter. Sirenelocatie nummer 132 sector 2 op 550 meter. Overweeg inzet NL-Alert. Buurbedrijven worden gealarmeerd door het bedrijf.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> Houd rekening met mogelijk grote aantallen slachtoffers door blootstelling aan toxische verbrandingsproducten of door secundaire effecten (o.a. wegvliegende brokstukken/scherven, instorting omliggende bebouwing door overdruk of hittestraaling, secundaire branden in de omgeving). Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied. Let op heesheid (zwellingsstembanden) binnen het klachtenplot.
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg.

Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none">• Eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens.• Bij een fakkelbrand, gaswolkexplosie of toxische wolk in overleg met (leider) CoPI opstelplaats bepalen.• Opstelplaats, wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden.• Leg contact met RWS/ProRail voor eventuele interventies op het water (Nieuwe Haven, Nederrijn, IJssel) en/of spoor.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none">• Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none">• Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde.
Opsporing	<ul style="list-style-type: none">• Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt.
Interventie	<ul style="list-style-type: none">• Geen bijzondere informatie voor dit proces.

ONTWIKKELING

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

Accsys Technologies valt onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een herziening van het bestaande rampbestrijdingsplan van d.d. februari 2021.

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij Accsys Technologies. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de OvD'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio;
- Regionaal Risicoprofiel Gelderland-Midden ;
- Bereikbaarheidskaart AH-1611.

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's). Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweertzorg	Clustercommandant / AGS / Specialist Omgevingsveiligheid
Geneeskundige zorg	Vakspecialist GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
Meldkamer Oost-Nederland	Coördinator Meldkamer Oost-Nederland
Accsys Technologies	ESH-manager
Crisisbeheersing (planeigenaar)	Adviseur Crisisbeheersing

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
AGS	Adviseur gevaarlijke stoffen VRW
AGW	Alarmeringsgrenswaarde
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
BHV	Bedrijfshulpverlening
BRW	Brandweer
CF	Correctiefactor
CoPI	Commando Plaats Incident
DAP	Diphoterine
EHS	Environment, Health and Safety
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
Gevi	Gevaarsidentificatienummer
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
IPKW	Industriepark Kleefse Waard
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LEL	Lower Explosive Limit
LPG	Liquefied Petroleum Gas
LBW	Levensbedreigende waarde
MT	Management team
NVIC	Nationaal Vergiftigingen Informatie Centrum
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OvD	Officier van Dienst
OvD-G	Officier van Dienst - geneeskundig
PID	Photo Ionisatie Detector
PPM	Parts per million
RCCB	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing
ROT	Regionaal operationeel team
RWS	Rijkswaterstaat
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
VN	Stofidentificatienummer
VRW	Voorlichtingsrichtwaarde
Wvr	Wet veiligheidsregio's

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen. Er bestaat een risico op plasbrand, waarbij bijtende stoffen vrij kunnen komen (zie voor verschijnselen verder onder "lekkage" Dit is een extra risico naast het risico van blootstelling aan rook bij branden in het algemeen.

Lekkage

Er zijn twee stoffen (azijnzuur anhydride en azijnzuur) die gemakkelijk verdampen. De (stekende) geur alleen geeft onvoldoende informatie over het acute gezondheidsrisico.

Deze stoffen hebben een sterk bijtende werking op:

- ogen: tranenvloed (sterk optredend bij azijnzuur anhydride), brandende pijnlijke ogen.
- bovenste luchtwegen: Hoesten, keelpijn, brandend gevoel achter het borstbeen, pijn bij doorzuchten. Bij hoge blootstelling kans op zwelling van de stembanden en/of de luchtpijp met acuut verstikkingsgevaar. Kans op verstikking door diepe longschade (longoedeem) enkele uren na blootstelling.

Deze stoffen zijn in grote hoeveelheden aanwezig en hebben een direct bijtende werking op ogen en huid. Met name hulpverleners dienen hierop alert te zijn en hiervoor uitgerust zijn met juiste beschermingsmiddelen.

Indien er onverhoopt toch blootstelling optreedt met huid of ogen moet er gedecontamineerd conform de "Handreiking decontaminatie" (werkversie 1.1, januari 2019).

Link naar de Handreiking:

[201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf \(nipv.nl\)](#)

Gezien de zeer kleine kans dat publiek in aanraking komt met lekkage van producten of verdund bluswater, wordt het gezondheidsrisico verwaarloosbaar geacht.

Bij vergiftiging door deze stoffen is specifieke eerste hulp noodzakelijk (specifieke antidota o.a. zuurstof). Schakel GAGS in via de Meldkamer. Laat de behandelend arts zo nodig NVIC bellen (030-274 8888).

Ethylacetaat wordt slechts 1 keer per maand gebruikt en in kleinere hoeveelheden dan de zuren. De damp van stof irriterend op de luchtwegen en kan inwerken op het centrale zenuwstelsel, met als gevolg bewustzijnsverlaging. Blootstelling kan bij hoge concentraties tot bewusteloosheid leiden. De stof heeft een karakteristieke zoete geur. De geur alleen geeft onvoldoende informatie over het acute gezondheidsrisico.

BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART

De omgevingskaart is op te vragen door onderstaande kaartlagen aan te klikken in LiveOp of LCMS Plot:		
Bestuurlijke grenzen	>	VGGM contour
BRZO VGGM edit	>	Aandachtspunten Brzo
Hoogspanning	>	Hoogspanningsleiding
Indicatie verminderde zelfredzaamheid	>	Zelfredzaamheid gebouwen Zelfredzaamheid terrein
Kernregistratie objecten (geo4oov)	>	Gebruik Overig en RRGS Gebruik scholen Wijk/buurtcentra Sporthallen
WAS sirenes (geo4oov)	>	LFR WAS
Repressief Object Informatie (geo4oov)	>	Repressief object
Register Externe Veiligheid (REV) (geo4oov)	>	REV Buisleidingen (WMS → LCMS)
	>	REV EV Activiteiten > EV Activiteiten (WMS → LCMS)

ONTWIKKELING

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 16 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

ONNEMERP

Kavégas B.V.

Gemeente Ede
Datum 8 februari 2024
Versienummer 2.2

Beheer

Afdeling Crisisbeheersing, crisisbeheersing@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

KAVÉGAS B.V.

GEZAG

Algemeen Bestuur VGGM

PLAATS EN DATUM

Arnhem, *vaststellingsdatum AB*

KAARTEN

Zie object- en omgevingskaart op blz. 4 en 5

WERKINGSGBIED

GEMEENTE EDE

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
1.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
1.2	Betrokken partijen	Consultatie gewijzigde herziening
1.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
1.3	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
1.3	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
2.0	Algemeen Bestuur	Vaststelling
2.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
2.2	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau

INHOUD

KAARTMATERIAAL

Objectkaart	4
Omgevingskaart.....	5
Risico-objecten	6
Aandachtsobjecten.....	6

BEELDVORMING BEDRIJF

Bedrijfsactiviteiten.....	7
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen.....	7
Organisatorische voorzieningen.....	8

SCENARIO-TOELICHTING	9
----------------------------	---

SCENARIO-UITWERKING	10
---------------------------	----

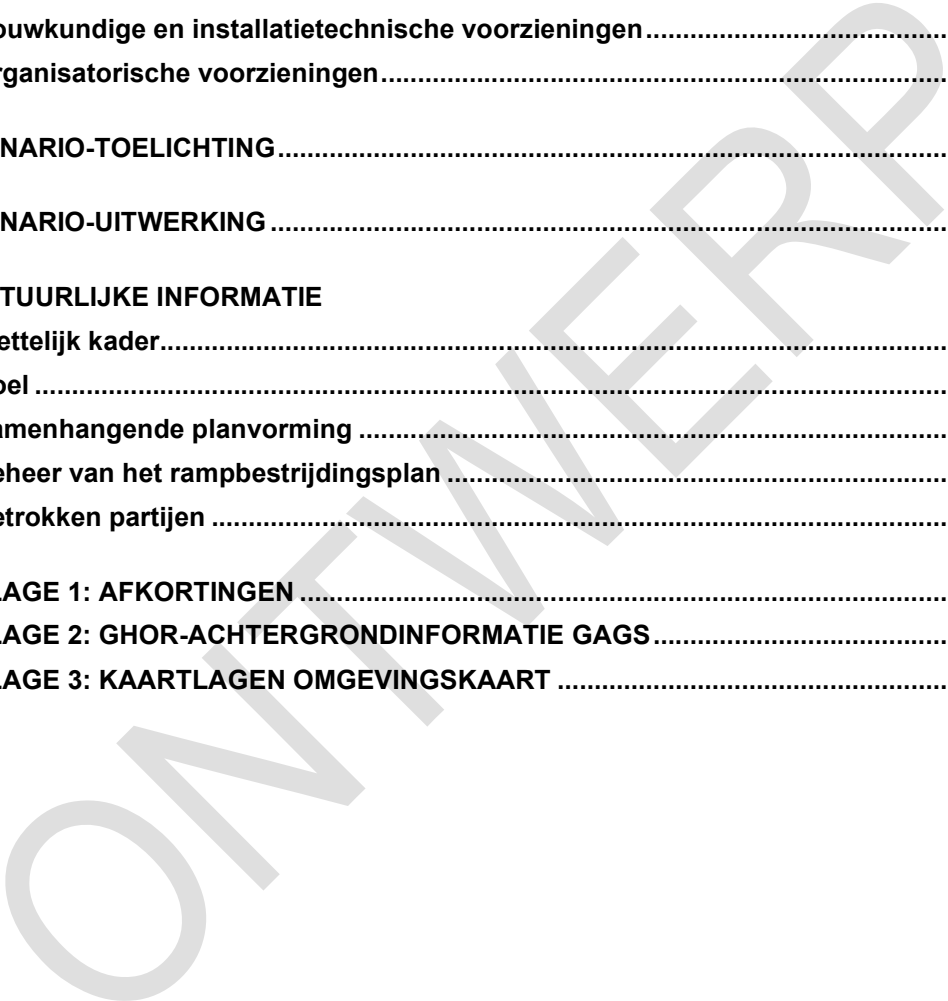
BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader.....	11
Doel	11
Samenhangende planvorming	11
Beheer van het rampbestrijdingsplan	11
Betrokken partijen	11

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN	12
------------------------------	----

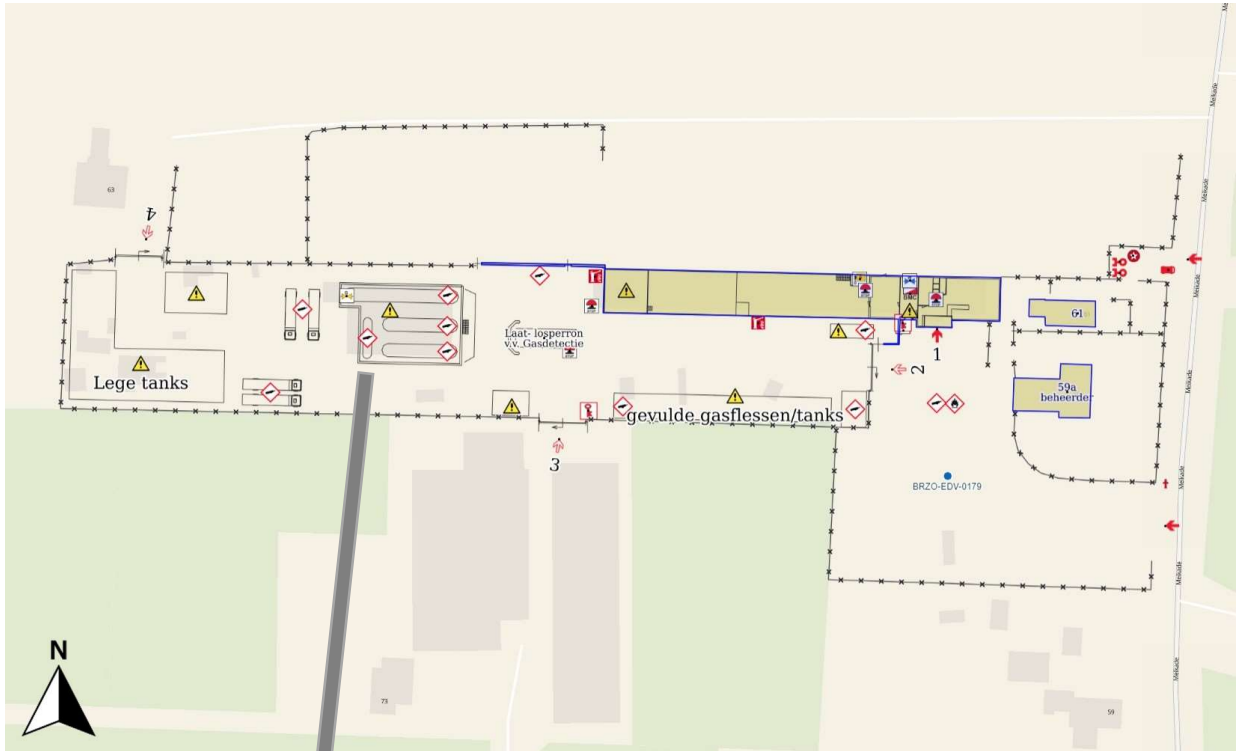
BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS.....	13
---	----

BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART	14
--	----

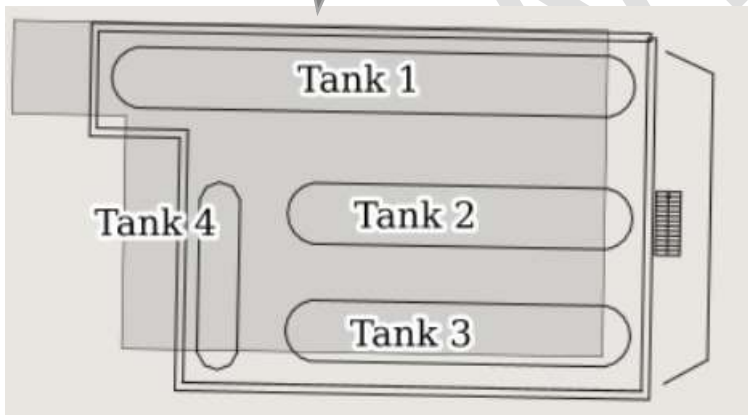


KAARTMATERIAAL

Objectkaart



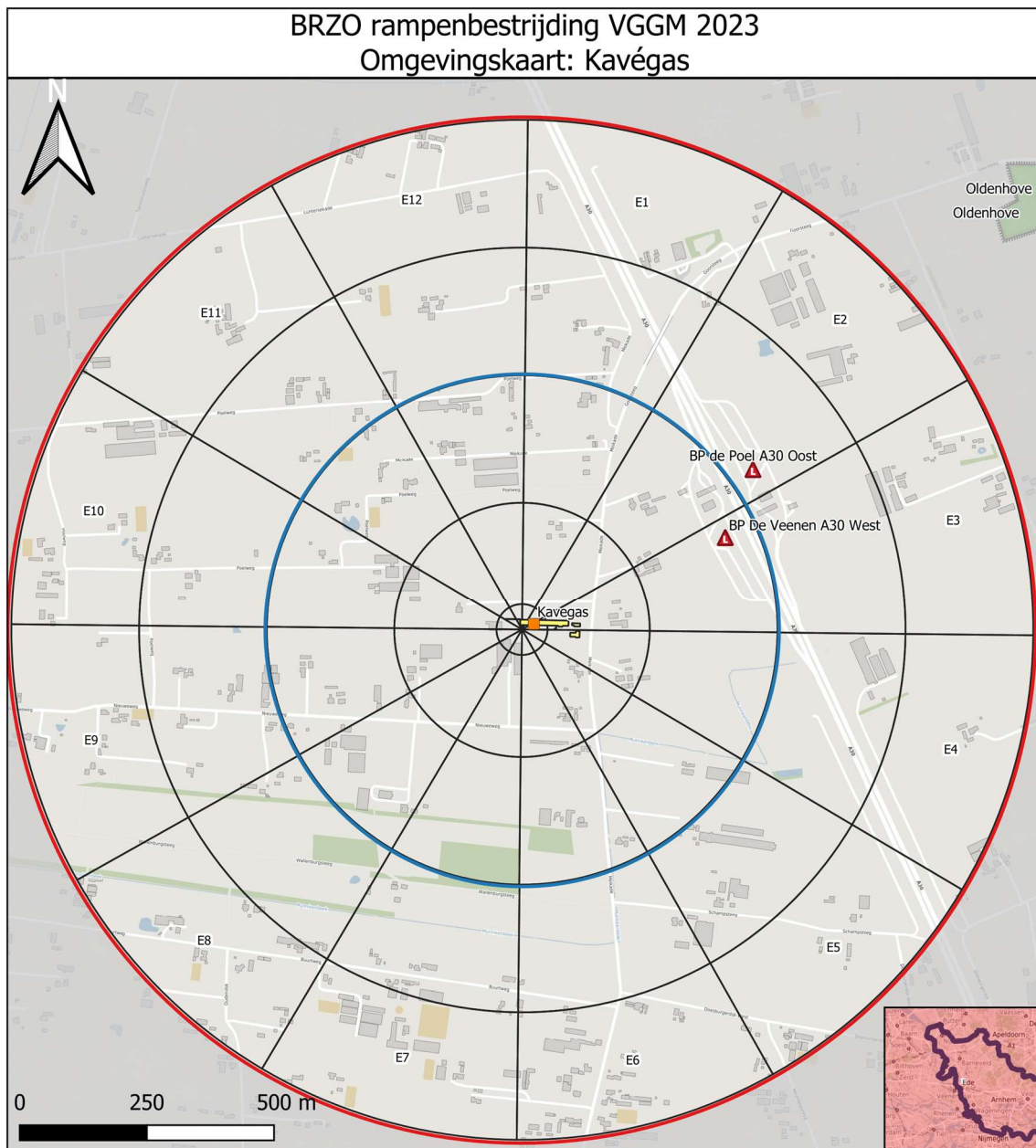
Figuur 1: Repressieve object informatie (ROI) Kavégas



Figuur 2: Uitsnede ingeterpte opslag tanks

Nb.
Deze objectkaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LiveOp bij de repressieve objectinformatie.

Omgevingskaart



Legenda:

-  vggm_contour
-  BRZO
-  LPG

opentopachtergrondkaart



Terrein - Mogelijk verminderde zelfredzaamheid



Terrein - Zeker verminderde zelfredzaamheid

Auteur:	Maarten Visser
Afdeling:	OIV
Datum:	11-12-2023
Versie:	1.0
Schaal:	1:10000
Formaat:	A4
Info:	Oprachtgever: Mariska de Lange

NB.

Deze omgevingskaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LCMS plot bij regionale kaartlagen voor Gelderland-Midden. In bijlage 3 staat de lijst met kaartlagen welke voor bovenstaande afbeelding zijn gebruikt.

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabellen zijn daarom alleen risico- en aandachtsoBJECTEN tot 1 kilometer opgenomen.

Risico-objecten

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Total De Veenen	Tankstation (LPG)	Noordoost	400
Rijksweg A30	Rijksweg met transport gevaarlijke stoffen	Oost	500
BP De Poel	Tankstation (LPG)	Noordoost	525

Aandachtsobjecten

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Buitengebied Ederveen	Verspreid woningen en (agrarische) bedrijven	Rondom	> 0

ONTWERP











BEELDVORMING BEDRIJF

Naam bedrijf	Kavégas B.V.
Adres	Meikade 61-63 6744 TC Ederveen
Telefoonnummer	0318-571465
Contactpersoon eerste eenheid	MT-lid (1 v/d 3)
Contactpersoon CoPI/ROT	MT-lid (1 v/d 3) / MT-lid (1 v/d 3)
Bedrijfsdeskundige	MT-lid (1 v/d 3)
Communicatie bedrijf	MT-lid (1 v/d 3)
Aantal werknemers (dag, nacht, weekend)	Dag (7:30 – 17:00): max. 15 personen Avond, nacht en weekend: alleen bedrijfswoning (op terrein)
Bezoekers	Dag (7:30 – 17:00 ma t/m za): max. 4 personen (alleen voorterrein)

Bedrijfsactiviteiten

De hoofdactiviteiten van Kavégas bestaan uit op- en overslag van vloeibaar gemaakte gassen (maximaal 10 vrachtwagens per dag) en ondersteunde activiteiten (zoals vullen, ontgassen, transport). Bij het laden en lossen is altijd iemand van het bedrijf betrokken.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. De volledige en actuele stoffenlijst is bij de balie te vinden. Bij de hoofdschakelaar is een bord met meters die de vullingsgraad van de tanks weergeeft.

Gevi nr.	VN nr.	Productnaam	Gevaar-symbool	Max. hoeveelheid	Opslaglocatie
23	1965	Propaan	 	250 m ³ (max. 115 ton)	Tank 1 Ingeterpte opslagtanks
				125 m ³ (max. 57 ton)	Tank 3 Ingeterpte opslagtanks
23	1965	LPG	 	18 m ³ (max. 9 ton)	Tank 4 Ingeterpte opslagtanks
23	1033	Dimethylether	 	125 m ³ (max. 75 ton)	Tank 2 Ingeterpte opslagtanks
30	1202	Dieselolie	   	15 ton	Voorterrein ondergronds

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Hoofdschakelaar	Ruimte achter de balie (technische ruimte)	Schakelt alle laad/los activiteit op het terrein uit
Bluswaterkanon achter	Gericht op afschermen tussen laad/los platform en ingeterpte tanks	Achterste monitor alleen door de brandweer te voeden en niet op afstand te bedienen. Monitor heeft een capaciteit van 1300 L/min.
Bluswaterkanon voor	Gericht op laad/los platform	Voorste monitor middels joystick op afstand bedienbaar, voeding van 1 bluswaterpomp uit waternet of geboorde waterput (120 m ³ /uur). Monitor heeft een capaciteit van 1300 L/min.

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
BHV-organisatie	Maandag t/m vrijdag (dagsituatie): min. 1 BHV'er

ONTWERP

SCENARIO-TOELICHTING

Hieronder een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecombineerd met informatie over meteo, slachtoffers/bevolking, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming BLEVE																			
Incident	BLEVE tankwagen propaan.																		
Oorzaak	Externe brand leidt tot opwarming en overdruk tankwagen.																		
Broninformatie	Rampscenario, <i>Veiligheidsrapport december 2022 versie 13</i> : Inhoud tankwagen 24 ton, vuurbal door instantane uitstroom met 25 barg, 70 graden Celsius, weertype D5 (dagsituatie).																		
Omgeving / effecten Overdag en 's nachts	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Stralingscontouren</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>35 kW/m² – dodelijk letsel</td> <td>160</td> </tr> <tr> <td>10 kW/m² – letsel</td> <td>380</td> </tr> <tr> <td>3 kW/m² – inzet BRW</td> <td>700</td> </tr> <tr> <td>1 kW/m² – inzet met PBM</td> <td>1.185</td> </tr> </tbody> </table> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Overdrukeffecten</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>0,3 bar</td> <td>140</td> </tr> <tr> <td>0,1 bar</td> <td>300</td> </tr> <tr> <td>0,03 bar</td> <td>650</td> </tr> </tbody> </table> <p>Doden, gewonden en beschadiging van huizen en gebouwen binnen en buiten de inrichtingsgrens door overdrukeffecten.</p>	Stralingscontouren	Afstand (meter)	35 kW/m ² – dodelijk letsel	160	10 kW/m ² – letsel	380	3 kW/m ² – inzet BRW	700	1 kW/m ² – inzet met PBM	1.185	Overdrukeffecten	Afstand (meter)	0,3 bar	140	0,1 bar	300	0,03 bar	650
Stralingscontouren	Afstand (meter)																		
35 kW/m ² – dodelijk letsel	160																		
10 kW/m ² – letsel	380																		
3 kW/m ² – inzet BRW	700																		
1 kW/m ² – inzet met PBM	1.185																		
Overdrukeffecten	Afstand (meter)																		
0,3 bar	140																		
0,1 bar	300																		
0,03 bar	650																		
LCMS-beeldvorming Fakkelbrand																			
Incident	Continue uitstroming propaan uit een klein gat van de ingeterpte tank.																		
Oorzaak	Lekkage leiding vanaf ingeterpte tank gevolgd door een directe ontsteking.																		
Broninformatie	QRA T3, <i>Veiligheidsrapport december 2022 versie 13</i> : Uitstroom propaan met 0,28 kg/s met een evenwichtsdruk van 5.2 barg bij 9 graden Celsius, uitstroomopening 5 mm, weertype D5 (dagsituatie).																		
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Stralingscontouren</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>35 kW/m² – dodelijk letsel</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>10 kW/m² - letsel</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>3 kW/m² - inzet BRW</td> <td>15</td> </tr> <tr> <td>1 kW/m² – inzet met PBM</td> <td>20</td> </tr> </tbody> </table>	Stralingscontouren	Afstand (meter)	35 kW/m ² – dodelijk letsel	10	10 kW/m ² - letsel	10	3 kW/m ² - inzet BRW	15	1 kW/m ² – inzet met PBM	20								
Stralingscontouren	Afstand (meter)																		
35 kW/m ² – dodelijk letsel	10																		
10 kW/m ² - letsel	10																		
3 kW/m ² - inzet BRW	15																		
1 kW/m ² – inzet met PBM	20																		
LCMS-beeldvorming Gaswolkexplosie																			
Incident	Continue uitstroming propaan uit een klein gat van de ingeterpte tank.																		
Oorzaak	Lekkage leiding vanaf ingeterpte tank gevolgd door een vertraagde ontsteking.																		
Broninformatie	Scenario T3 QRA dec-2022, uitstroom continue, klein gat (10mm), inhoud tank 225 m ³ , duur uitstroom 1800 sec (30 minuten), weertype D5 (dagsituatie).																		
Omgeving / effecten	Gaswolkexplosie niet bestrijdbaar, overdrukeffecten mogelijk. Hierdoor kan nevenschade aan andere installaties (onderdelen) ontstaan. Effecten uitgewerkt in overige scenario's																		

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Acute bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Opvanglocaties nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> - Noord: - - Oost: - - Zuid: Heko Spanten BV, Rijksweg 39 - West: Dorpshuis Ederveen, Marktplein 10 • Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de omgevingsvergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente. • Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur.
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> • Zolang de aard van de stoffen waarmee binnen dit bedrijf gewerkt wordt daar geen aanleiding toe geeft, zijn er geen bijzonderheden voor dit proces.
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Bijzondere risico's: Effect van wegschietende gasflessen mogelijk escalatie. • Middelen: WTS 2500, over provinciale weg slangenbruggen, verkeer omleiden. • Waterwinning: groot aandachtspunt. Particuliere geboorde putten bij Vlastuin (Nieuweweg 104; af te leggen afstand ca. 800 m; debiet 120 m³/uur) en Heko Spanten (Rijksweg 39; af te leggen afstand ca. 1.800 m). <p>Inzet BLEVE</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij een dreigende BLEVE, inzetten op het koelen van de tank(wagen), andere aangestraalde objecten • Bij BLEVE, inzetten met aanwezige stationaire middelen. Ontruiming van de directe omgeving (tot 500 m rondom tankwagen) <p>Inzet fakkelbrand</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij een fakkelbrand vanuit de leidingen van de ondergrondse tanks, inzetten op het koelen van de directe omgeving <p>Inzet gaswolkexplosie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij een dreigende gaswolkexplosie afstand houden en inzetten op het sluiten van de toevoer, inblokken en het ontruimen van de directe omgeving
Redding	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Waarnemen en meten	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> • Geen sirenelocaties in de directe omgeving. • Overweeg inzet NL-Alert.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied.
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg.
Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens. • Bij een BLEVE in overleg met (leider) CoPI opstelplaats bepalen. • Opstelplaats, wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden. • Verkeer omleiden i.v.m. brandweerslangen op weg voor bluswatervoorziening op afstand. • Leg contact met RWS voor eventuele interventies op de Rijksweg A30.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde.
Opsporing	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt.
Interventie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

Kavégas B.V. valt onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een herziening van het bestaande rampbestrijdingsplan van d.d. februari 2021.

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij Kavégas. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de OvD'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio;
- Regionaal Risicoprofiel Gelderland-Midden;
- Bereikbaarheidskaart EDV-0179.

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's). Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweertzorg	Clustercommandant / AGS / Specialist Omgevingsveiligheid
Geneeskundige zorg	Vakspecialist GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
Meldkamer Oost-Nederland	Coördinator Meldkamer Oost-Nederland
Kavégas	Algemeen directeur
Crisisbeheersing (planeigenaar)	Adviseur Crisisbeheersing

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
BHV	Bedrijfshulpverlening
BLEVE	Boiling liquid expanding vapour explosion
BRW	Brandweer
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centrale registratie aangerichte schade
DME	Dieselmotoremissie
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
Gevi	Gevaarsidentificatienummer
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LPG	Liquefied Petroleum Gas
MT	Management team
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OvD	Officier van Dienst
PAK	Polycyclische aromatische koolwaterstoffen
PBM	Persoonlijke beschermingsmiddelen
RCCB	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing
ROT	Regionaal operationeel team
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
Triage: T1/T2/T3	Beoordelen van slachtoffers bij grote ongevallen of rampen. T1/T2 acute zorg, T3 lichtgewond
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
VN	Stofidentificatienummer
WTS	Watertransportsysteem
Wvr	Wet veiligheidsregio's

ONTW

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen. Bij verbranding van dieselolie kunnen gezondheidsschadelijke deeltjes vrijkomen zoals PAK. Dit is een extra risico naast het risico van blootstelling aan rook bij branden in het algemeen.

Eventuele contaminatie van slachtoffers dient volgens de "Handreiking decontaminatie" (werkversie 1.1, januari 2019) plaats te vinden.

Link naar de Handreiking:

[201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf \(nipv.nl\)](#)

Lekkage

Er worden geen gezondheidsrisico's verwacht voor de algemene bevolking bij lekkage. Wel zouden schadelijke dampen kunnen vrijkomen wanneer er verhitte dieselolie plaatsvindt, dan worden volgende verschijnselen verwacht: prikkeling, duizeligheid, hoofdpijn, misselijkheid, braken.

Diesel heeft kankerverwekkende eigenschappen. Omdat de blootstelling tijdens een incident kort is, zal het niet tot nauwelijks bijdragen aan een verhoogde kans op kanker. Echter bij dit soort stoffen wordt altijd geadviseerd om blootstelling te voorkomen. Dit geldt met name voor hulpverleners (brandweer onafhankelijke ademhalingsbescherming).

Er worden geen schadelijke gezondheidseffecten verwacht voor de algemene bevolking, bij vrijkomen van (inerte) gassen.

Risicocommunicatie

Er bestaat een kans dat de risicoperceptie bij de bevolking veel groter is dan het daadwerkelijke risico's. Dit op basis van het feit dat er diesel aanwezig is dat kankerverwekkende eigenschappen heeft.

BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART

De omgevingskaart is op te vragen door onderstaande kaartlagen aan te klikken in LiveOp of LCMS Plot:		
Bestuurlijke grenzen	>	VGGM contour
BRZO VGGM edit	>	Aandachtspunten Brzo
Hoogspanning	>	Hoogspanningsleiding
Indicatie verminderde zelfredzaamheid	>	Zelfredzaamheid gebouwen Zelfredzaamheid terrein
Kernregistratie objecten (geo4oov)	>	Gebruik Overig en RRGS Gebruik scholen Wijk/buurtcentra Sporthallen
WAS sirenes (geo4oov)	>	LFR WAS
Repressief Object Informatie (geo4oov)	>	Repressief object
Register Externe Veiligheid (REV) (geo4oov)	>	REV Buisleidingen (WMS → LCMS)
	>	REV EV Activiteiten > EV Activiteiten (WMS → LCMS)

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 15 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

www.vggm.nl

OMNIVERP

KRUIDVAT RETAIL BV HETEREN (A.S. WATSON (HEALTH & BEAUTY CONTINENTAL EUROPE) B.V.)

Gemeente Overbetuwe
Datum 8 februari 2024
Versienummer 1.3

Beheer

Afdeling Crisisbeheersing, crisisbeheersing@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

KRUIDVAT RETAIL BV HETEREN (A.S. WATSON (Health & Beauty Continental Europe) B.V.)

GEZAG

Algemeen Bestuur VGGM

PLAATS EN DATUM

Arnhem, *vaststellingsdatum AB*

KAARTEN

Zie object- en omgevingskaart op blz. 4, 5, 6 en 7

WERKINGSGBIED

GEMEENTE OVERBETUWE

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
0.1	Adviseur milieu en gezondheid/ toxicoloog, Adviseur gevaarlijke stoffen, coördinator Brzo VGGM	Consultatie ontwerp
0.2	Betrokken partijen	Consultatie ontwerp
0.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
0.3	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
0.3	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
1.0	Algemeen Bestuur	Vaststelling
1.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
1.2	Kruidvat Retail B.V.	Consultatie t.b.v. eindconcept
1.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau

INHOUD

KAARTMATERIAAL

Objectkaart Pand Rood	4
Objectkaart Pand Groen.....	5
Objectkaart Pand Geel	6
Omgevingskaart.....	7
Risico-objecten	8
Aandachtsobjecten.....	8

BEELDVORMING BEDRIJF

Bedrijfsactiviteiten.....	9
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen.....	10
Organisatorische voorzieningen.....	11

SCENARIO-TOELICHTING.....	12
---------------------------	----

SCENARIO-UITWERKING.....	13
--------------------------	----

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader.....	15
Doel	15
Samenhangende planvorming	15
Beheer van het rampbestrijdingsplan	15
Betrokken partijen	15

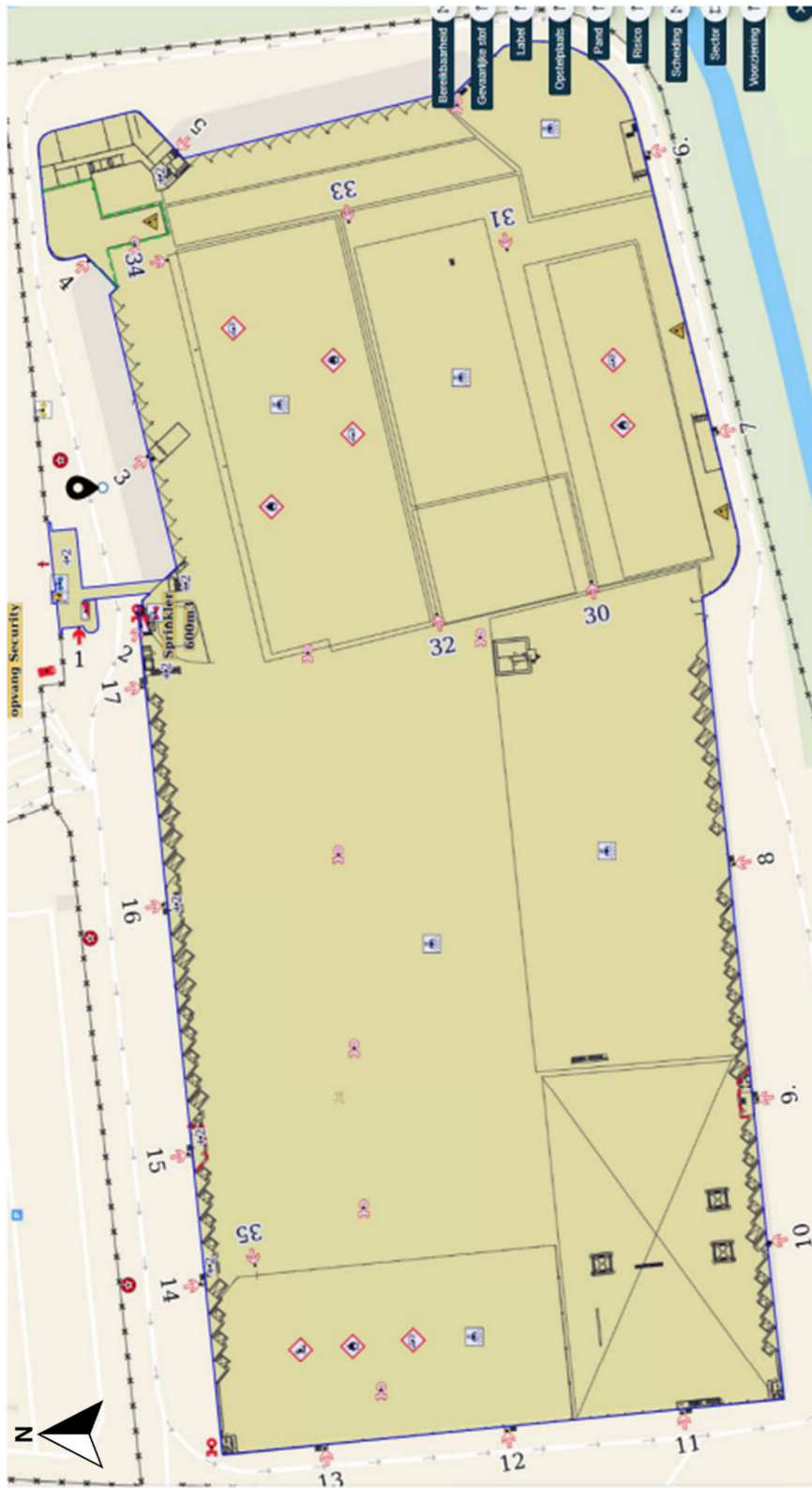
BIJLAGE 1: AFKORTINGEN.....	16
-----------------------------	----

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS.....	17
---	----

BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART	18
--	----

KAARTMATERIAAL

Objectkaart Pand Rood



Figuur 1: Repressieve object informatie (ROI) Kruidvat Retail B.V.

Nb.

Deze objectkaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LiveOp bij de repressieve objectinformatie.

Objectkaart Pand Groen



Figur 2: Repressieve object informatie (ROI) Accsys Technologies

Nb.

Deze objectkaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LiveOp bij de repressieve objectinformatie.

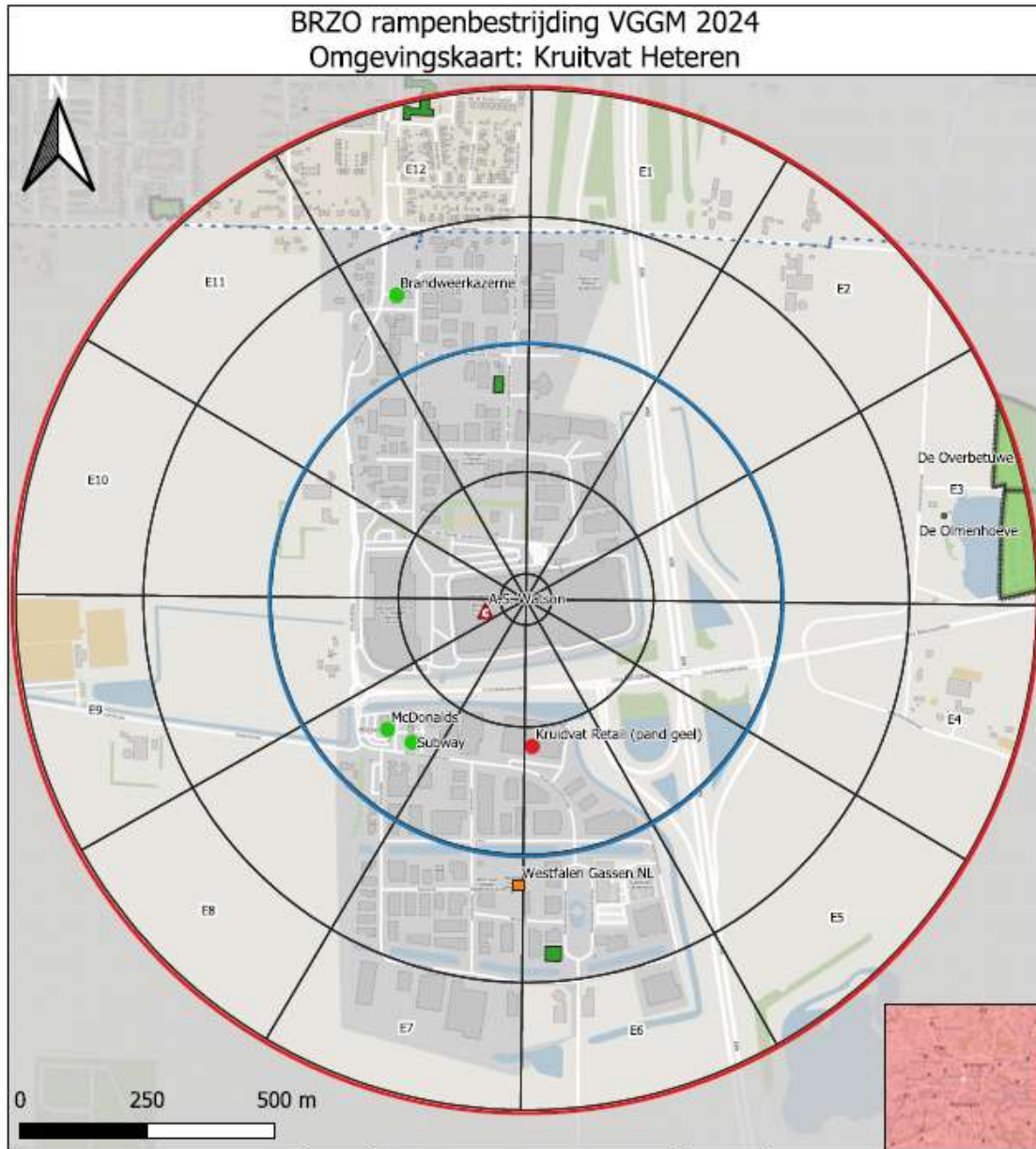
Objectkaart Pand Geel



Figur 3: Repressieve object informatie (ROI) Accsys Technologies

*Nb.
Deze objectkaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LiveOp bij de repressieve objectinformatie.*

Omgevingskaart



Legenda:

- vggm_contour
- BRZO [36]
- Opslag [04]
- 12-Kruidvat Heteren
- vggm_brzo_sectormal_afstanden (1-146)
- Sectormal (500 meter)
- Sectormal (1000 meter)
- Sectormal_brzo (1-146)
- Sectormal_brzo (1-146) kopie

Legenda:

- Risico objecten
- Aandachts objecten
- Gebouw - Mogelijk verminderde zelfredzaam
- Gebouw - Zeker verminderde zelfredzaamh
- Terrein - Mogelijk verminderde zelfredzaamh
- Terrein - Zeker verminderde zelfredzaamh
- Gasunie-Leidingen

Auteur:	Maarten Visser
Afdeling:	I&I
Datum:	15-01-2024
Versie:	1.0
Schaal:	1:10000
Formaat:	A4
Info:	Opdrachtgever: Mariska de Lange



NB.

Deze omgevingskaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LCMS plot bij regionale kaartlagen voor Gelderland-Midden. In bijlage 3 staat de lijst met kaartlagen welke voor bovenstaande afbeelding zijn gebruikt.

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabellen zijn daarom alleen risico- en aandachtsoBJECTEN tot 1 kilometer opgenomen.

Risico-objecten

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand t.o.v. (meter)		
			Pand Rood	Pand Groen	Pand Geel
Gasunie	Hogedruk aardgas-transportleiding	Noord	750	750	1.000
Westfalen Gassen Nederland B.V.	Seveso lagedrempelinrichting: vervaardiging van industriële gassen, o.a. zeer giftige gassen	Zuid	425	400	200

AandachtsoBJECTEN

Naam	Omschrijving	Richting t.o.v. Pand rood	Afstand t.o.v. (meter)		
			Pand Rood	Pand Groen	Pand Geel
Bredeschool De Vogeltuinen - De Klimboom - De Haafakkers - Koningin Julianaschool - SKAR - SPO - SamSammie - Bibliotheek	School <12 jaar Peuterspeelzaal Kinderdagverblijf Buitenschoolse opvang	Noord	1.000	1.000	>1.000
Brandweer Heteren	Brandweerkazerne	Noord	650	650	850
McDonald's	Restaurant	Zuid	350	225	300
Subway	Restaurant	Zuid	325	220	225

BEELDVORMING BEDRIJF

De inrichting bestaat uit de locaties Poort van Midden Gelderland Rood 24, Poort van Midden Gelderland Groen 2 en de locatie Muskushouwestraat 7. De drie panden (Pand Rood, Groen en Geel) vormen gezamenlijk één inrichting.

Naam bedrijf	A.S. Watson (Health & Beauty Continental Europe) B.V.			
Adres	Pand Rood: Poort van Midden Gelderland Rood 24, Heteren Pand Groen: Poort van Midden Gelderland Groen 2, Heteren Pand Geel: Muskushouwestraat 7, Heteren			
Telefoonnummer	0318-579111			
Contactpersoon eerste eenheid	Hoofd BHV			
Contactpersoon CoPI/ROT	Manager Warehouse Operations			
Bedrijfsdeskundige	Operationeel manager (= hoofd BHV)			
Communicatie bedrijf	Persvoorlichter A.S. Watson (via Manager Warehouse Operations)			
Aantal werknemers	Indicatie (gemiddeld) aantal personen per locatie:			
	Pand Rood:			
	06:00 14:00	07:30 17:00	14:00 22:00	22:00 06:00
	<i>Medewerkers (kantoor/vast/uitzend)</i>	500	95	500
	<i>Chauffeurs</i>	15	25	10
	<i>Contractors</i>	9	8	7
	Pand Groen:			
	06:00 14:00	14:00 22:00		
	<i>Medewerkers (vast/uitzend)</i>	90	90	
	<i>Chauffeurs</i>	6	6	
	Pand Geel:			
	06:00 14:00	14:00 22:00		
	<i>Medewerkers (vast/uitzend)</i>	48	48	
Bezoekers	2-6 bezoekers per locatie, alleen in de dagsituatie			

Bedrijfsactiviteiten

A.S. Watson is een distributiecentrum voor drogisterij-artikelen en aanverwante producten. Deze producten worden hier aangevoerd, opgeslagen in stellingen, uit transportverpakkingen gehaald, tot orders verzameld in samengestelde zendingen, gereed gezet voor transport en afgevoerd.

Pand Rood en Groen

In Pand Rood en Groen worden goederen aangeleverd door diverse leveranciers, tijdelijk opgeslagen, bestellingen ten behoeve van filialen samengesteld en vervolgens getransporteerd naar de filialen.

Pand Geel

De activiteiten in Pand Geel betreffen het ontvangen van retour komend verpakkingsmateriaal van de filialen. Daarnaast worden met een lage frequentie niet gevaarlijke producten tijdelijk opgeslagen voordat deze benodigd zijn voor uitlevering via panden Rood en Groen. In Pand Geel vindt derhalve alleen tussenopslag plaats voor goederen die bestemd zijn voor panden Rood en Groen. In Pand Geel vindt geen orderpicking plaats.

Op basis van de aanwezige hoeveelheid van ontvlambare gassen (P2), ontvlambare aerosolen (P3a / P3b), oxiderende gassen (P4), ontvlambare vloeistoffen (P5a / P5c), zelf ontledende stoffen en mengsels en organische peroxiden (P6b), oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen (P8) en/of milieugevaarlijk stoffen (E1 / E2) is A.S. Watson als hogedrempelinrichting aangemerkt. Denkbare opgeslagen producten zijn onder andere spuitbussen deodorant, eau de toilette, desinfecterende gels, nagellakremovers, flesjes wasbenzine/aceton.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting per locatie. Bij pand Rood en Groen ligt bij de portier een uitgeprinte versie van het "Jaarboek gevaarlijke stoffen" dat dagelijks wordt geactualiseerd.

Pand Rood:

ADR-klasse	Verpakkings-groep	Omschrijving	Max. hoeveelheid (ton)	Opslaglocatie
2	-	Gassen	525,4	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW
3	I / II / III	Brandbare vloeistoffen	310,8	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW
4.1	II / III	Brandbare vaste stoffen	2,1	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW
5.1	I / II / III	Oxiderende stoffen	65,1	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW
8	I / II / III	Corrosieve stoffen	90,4	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW
9	-	Milieugevaarlijke stoffen	11,2	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW

Pand Groen:

ADR-klasse	Verpakkings-groep	Omschrijving	Max. hoeveelheid (ton)	Opslaglocatie
2	-	Gassen	5	Hal E
3	I / II / III	Brandbare vloeistoffen	3,5	Hal E
4.1	II / III	Brandbare vaste stoffen	0,1	Hal E
5.1	I / II / III	Oxiderende stoffen	0,7	Hal E
8	I / II / III	Corrosieve stoffen	0,5	Hal E
9	-	Milieugevaarlijke stoffen	0,1	Hal E

Pand Geel:

Binnen Pand Geel vindt geen opslag van gevaarlijke stoffen plaats.

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Sprinklerinstallatie	Pand Rood Pand Groen Pand Geel	Early Suppression Fast Response Automatische doormelding naar GMK Uitgezonderd hal F in pand Groen
Brandmeldinstallatie	Pand Rood Pand Groen	Niet-automatische (handmelders)
Ontruimingsinstallatie	Pand Rood Pand Groen	
Aanrijdbeveiligingen	Magazijnen/Docks	
Vloeistofkerende vloeren	Opslaghallen	Vloeren liggen op afschot ¹ .
Bluswateropvangvoorziening	Pand Rood	Binnen op de vloer en op het buitenterrein

¹ Afschot: een bewust aangebrachte helling, voor het doen af- of weglopen van vloeistof.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
	Pand Groen	In de laadkuilen. Rioolkleppen sluiten automatisch.

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
Bedrijfs Crisis team	-
BHV-organisatie	Hoofd BHV (operationeel manager): ma.-za. 06:00-22:00u directe opkomst, buiten deze tijden opkomsttijd 45 min.
EHBO-ruimten	Pand Rood: magazijn Pand Groen: opleidingslokalen (gewondenbehandelcentrum) Pand Geel: kantorenstrook
Securityroom	Vorbereide commandoruimte BHV (Pand Rood)
Securitybalie	Vorbereide commandoruimte BHV (Pand Groen / Pand Geel)
Bewaking	24/7

ONTWIKKELING

SCENARIO-TOELICHTING

Hierop volgend een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecompleteerd met informatie over meteo, slachtoffers/bevolking, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming Loods brand							
Incident	Er treedt een brand op bij een sorteermachine in pand Rood. Vanwege de aard van de stoffen ontstaat bij de brand een wolk met toxische verbrandingsproducten.						
Oorzaak	Als gevolg van het falen van de sprinklerinstallatie en het niet sluiten van de automatische deuren, breidt de brand zich uit.						
Broninformatie	Veiligheidsrapport d.d. 30 april 2019, tabel 3.1: Totaal brandbare hoeveelheid 1.000 ton. Brandoppervlakte 2.500m ² . Interventiewaarden: NO ₂ – LBW 120 mg/m ³ AGW 24 mg/m ³ . Afstanden o.b.v. één uur blootstelling. Weertype D5 (dagsituatie).						
Omgeving / effecten	<p>NO₂ (stikstofdioxide)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Contour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LBW</td> <td>155</td> </tr> <tr> <td>AGW</td> <td>820</td> </tr> </tbody> </table> <p>Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer.</p>	Contour	Afstand (meter)	LBW	155	AGW	820
Contour	Afstand (meter)						
LBW	155						
AGW	820						

ONTWERP

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Let op! Voornamelijk bij loods brand in de nachtelijke uren, effecten in buurgemeenten/-regio mogelijk (Wageningen/Renkum/Arnhem/VR Gelderland-Zuid).
Acute bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Opvanglocaties nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> - Noord: Grand Café & Zalencentrum de Bongerd, Flessestraat 54 Heteren - Oost: - - Zuid: Mac Donalds / Subway, industrieterrein Poort van Midden-Gelderland Zuid - West: - • Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de omgevingsvergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente. • Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> • Zolang de aard van de stoffen waarmee binnen dit bedrijf gewerkt wordt daar geen aanleiding toe geeft, zijn er geen bijzonderheden voor dit proces.
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Bijzondere risico's: aanwezigheid van interne transportsystemen (orderpicking), rocketerende (zelf afschietende) spuitbussen. • Middelen: Opvang- en absorptiemiddelen bij bedrijf aanwezig. • Waterwinning: <ul style="list-style-type: none"> - Pand Rood: 3 ondergronds geboorde putten, secundair open water bedrijventerrein, aansluitpunten op diverse plaatsen t.b.v. binnen aanval. - Pand Groen: openbare brandkranen, secundair open water bedrijventerrein - Pand Geel: openbare brandkranen, secundair open water bedrijventerrein
	Inzet loods brand
	<ul style="list-style-type: none"> • De opslag van goederen met gevaarlijke stoffen is voorzien van sprinklers in de stellingen. De sprinklerinstallatie is erop gericht een brand in een vroeg stadium te ontdekken en te beheersen. In dit scenario wordt er van uitgegaan dat de sprinkler niet functioneert. • Inzetstrategie: defensieve buiteninzet. • Wolk verdunnen door inzetten waterschermen.
Redding	<ul style="list-style-type: none"> • Ontruimen pand in samenwerking met BHV.
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Waarnemen en meten	<ul style="list-style-type: none"> • Inzet verkenningseenheden voor meten in effectgebied. • NO₂, meetbuisje 58 • Meet ook op SO₂/HCl/blauwzuurgas, meetbuisje 15 (HCN) • Focus op max. 1 km. • Waterafvoer: eigen riolsysteem terrein, geen open verbinding met de gemeentelijke riolering.
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> • Binnen een straal van 1 km is geen sirenelocatie aanwezig. • Overweeg inzet NL-Alert. • Buurbedrijven worden bij calamiteiten in eerste instantie geïnformeerd door het bedrijf.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied.
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg

Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none">• Eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens.• Bij een loods brand in overleg met (leider) CoPI opstelplaats bepalen i.v.m. toxische verbrandingsproducten.• Opstelplaats wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden.• Leg contact met RWS voor eventuele interventies op de Rijksweg A50.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none">• Geen bijzondere informatie voor dit proces
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none">• Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde.
Opsporing	<ul style="list-style-type: none">• Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt.
Interventie	<ul style="list-style-type: none">• Geen bijzondere informatie voor dit proces.

ONTWIKKERP

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

Kruidvat Retail BV Heteren valt onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een actualisatie van het bestaande rampbestrijdingsplan van december 2020 .

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij A.S. Watson (Health & Beauty Continental Europe) B.V.. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de OvD'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio;
- Regionaal Risicoprofiel Gelderland-Midden ;
- Bereikbaarheidskaarten HET-2106 Kruidvat Rood, HET4319 Kruidvat Groen, HET8271 Kruidvat Geel;

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's). Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweezorg	Clustercommandant / AGS / Specialist Omgevingsveiligheid
Geneeskundige zorg	Vakspecialist GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
Meldkamer Oost-Nederland	Coördinator Meldkamer Oost-Nederland
Kruidvat Retail BV	Coördinator Kwaliteit, Veiligheid en Milieu (VKAM)
Crisisbeheersing (planeigenaar)	Adviseur Crisisbeheersing

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
AGW	Alarmeringsgrenswaarde
BHV	Bedrijfhulpverlening
BRW	Brandweer
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centrale registratie aangerichte schade
DPS	Dynamic Picking System
EHBO	Eerste hulp bij ongelukken
GAGS	Gezondheidskundig adviseur Gevaarlijke stoffen
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
HBW	High Bay Warehouse
HCI	Zoutzuur
LBW	Levensbedreigende waarde
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
MT	Management team
NO ₂	Stikstofdioxide
OBS	Stellingengebied voor bulkopslag
OCB	Order Consolidation Buffer
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OvD	Officier van Dienst
PBM	Persoonlijke beschermingsmiddelen
RCCB	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
ROT	Regionaal operationeel team
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
Skar	Kinderopvangorganisatie
SO ₂	Zwavel dioxide
SPO	Stichting Peutercentra Overbetuwe
Triage: T1/T2/T3	Beoordelen van slachtoffers bij grote ongevallen of rampen. T1/T2 acute zorg, T3 lichtgewond
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
VKAM	Veiligheid, Kwaliteit, Arbo & Milieu
VR	Veiligheidsregio
Wvr	Wet veiligheidsregio's

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen. Eventuele contaminatie van slachtoffers dient volgens de "Handreiking decontaminatie" (werkversie 1.1, januari 2019) plaats te vinden.

Link naar de Handreiking:

[201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf \(nipv.nl\)](#)

ONTWIKKERP

BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART

De omgevingskaart is op te vragen door onderstaande kaartlagen aan te klikken in LiveOp of LCMS Plot:		
Bestuurlijke grenzen	>	VGGM contour
BRZO VGGM edit	>	Aandachtspunten Brzo
Hoogspanning	>	Hoogspanningsleiding
Indicatie verminderde zelfredzaamheid	>	Zelfredzaamheid gebouwen Zelfredzaamheid terrein
Kernregistratie objecten (geo4oov)	>	Gebruik Overig en RRGs Gebruik scholen Wijk/buurtcentra Sporthallen
WAS sirenes (geo4oov)	>	LFR WAS
Repressief Object Informatie (geo4oov)	>	Repressief object
Register Externe Veiligheid (REV) (geo4oov)	>	REV Buisleidingen (WMS → LCMS)
	>	REV EV Activiteiten > EV Activiteiten (WMS → LCMS)

ONTWERP

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 16 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

www.vggm.nl

OMNIVERP

MOND EN RIKSEN B.V. (IMMORI B.V.)

Gemeente Arnhem
Datum 8 februari 2024
Versienummer 2.3

Beheer

Afdeling Crisisbeheersing, crisisbeheersing@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

MOND EN RIKSEN B.V. (IMMORI B.V.)

GEZAG

Algemeen Bestuur VGGM

PLAATS EN DATUM

Arnhem, 3 juni 2024

KAARTEN

Zie object- en omgevingskaart op blz. 4 en 5

WERKINGSGBIED

GEMEENTE ARNHEM

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
1.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
1.2	Betrokken partijen	Consultatie gewijzigde herziening
1.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
1.3	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
1.3	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
2.0	Algemeen Bestuur	Vaststelling
2.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
2.2	Mond en Riksen B.V.	Consultatie t.b.v. eindconcept
2.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau

INHOUD

KAARTMATERIAAL

Objectkaart.....	4
Omgevingskaart.....	5
Risico-objecten.....	6
Aandachtsobjecten.....	6

BEELDVORMING BEDRIJF

Bedrijfsactiviteiten.....	7
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen.....	8
Organisatorische voorzieningen.....	8

SCENARIO-TOELICHTING.....9

SCENARIO-UITWERKING.....10

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader.....	12
Doel.....	12
Samenhangende planvorming.....	12
Beheer van het rampbestrijdingsplan.....	12
Betrokken partijen.....	12

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN.....13

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS.....14

BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART.....15

ONINWERP

KAARTMATERIAAL

Objectkaart

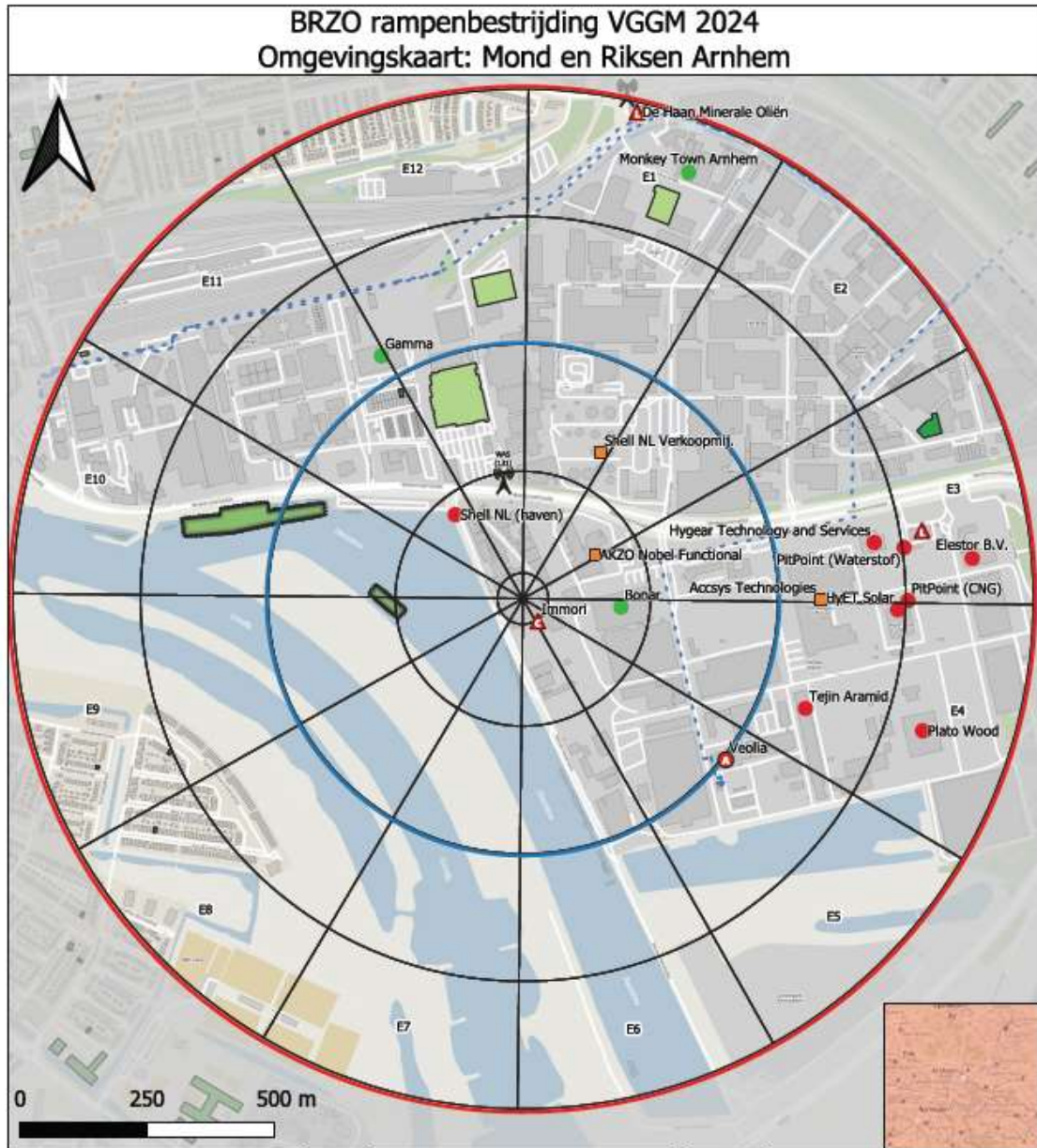


Figuur 1: Repressieve object informatie (ROI) Mond en Riksen B.V.

Nb.

Deze objectkaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LiveOp bij de repressieve objectinformatie.

Omgevingskaart



Legenda:

- vggm_contour
- BRZO [36]
- Ammoniak [69]
- LPG [353]
- Opslag [84]
- 13-Mond en Riksen Arnhem
- vggm_brzo_sectoraal_afstanden (1-156)
 - Sectoraal (500 meter)
 - Sectoraal (1000 meter)
 - Sectoraal_brzo (1-156)
 - Sectoraal_brzo (1-156) kopie

Legenda:

- Risico objecten
- Aandachts objecten
- Gebouw - Mogelijk verminderde zelfredzaam
- Gebouw - Zeker verminderde zelfredzaam
- Terrein - Mogelijk verminderde zelfredzaam
- Terrein - Zeker verminderde zelfredzaam
- LFR-WAS
- Hoogspanningskabels
 - hoogspanningskabel
 - 150 kV
 - Gasunie-Leidingen

Auteur:	Maarten Visser
Afdeling:	I&I
Datum:	15-01-2024
Versie:	1.0
Schaal:	1:10000
Formaat:	A4
Info:	Opdrachtgever: Mariska de Lange



NB.

Deze omgevingskaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LCMS plot bij regionale kaartlagen voor Gelderland-Midden. In bijlage 3 staat de lijst met kaartlagen welke voor bovenstaande afbeelding zijn gebruikt.

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabellen zijn daarom alleen risico- en aandachtsoBJECTEN tot 1 kilometer opgenomen.

Risico-objecten

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. (haven)	Overslag van vloeibare brandstoffen	Noordwest	200
Nouryon (Akzo Nobel)	Productie van kunstvezels	Noordoost	200
Gasunie	Hogedruk aardgas-transportleiding (deels bovengronds)	Oost	275
Veolia	Ammoniak	Zuidoost	500
Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. (depot)	Op- en overslag van vloeibare brandstoffen	Noordoost	550
Accsys Technologies (Titan Wood)	Modificeren van hout	Oost	600
HyGear	productie installaties waterstof	Zuidoost	700
Tejin Aramid B.V.	Twaronpulpfabriek	Zuidoost	600
PitPoint	Tankstation (waterstof)	Oost	750
HyET Solar	Productie zonnefolie	Oost	750
Shell	Tankstation (LPG)	Noordoost	775
PitPoint	Tankstation (CNG)	Oost	775
Plato Wood	Producersen duurzaam hout	Oost	800
Elestor B.V.	Testlocatie batterijsystemen	Oost	850
Haan	Tankstation (LPG)	Noord	1.000

AandachtsoBJECTEN

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
De Lely	Winkelcentrum	Noord	400
Gamma	Bouwmarkt	Noordwest	525
Monkey Town	Indoor speelparadijs	Noordoost	900

BEELDVORMING BEDRIJF

Naam bedrijf	Mond en Riksen
Adres	Industriestraat 10 6827 BD Arnhem
Telefoonnummer	026-31617986
Contactpersoon eerste eenheid	Hoofd BHV
Contactpersoon CoPI/ROT	VKAM-manager / Hoofd BHV
Bedrijfsdeskundige	Hoofd BHV
Communicatie bedrijf	VKAM-manager
Aantal werknemers (dag, nacht, weekend)	Maandag 3:00 t/m zaterdag 2:00: magazijnen 3 personen Expeditie 5 personen Weekend na zaterdag 2:00 geen personeel Tijdens kantoortijden op kantoor 10 personen
Bezoekers	Maandag t/m zaterdag van 08.00 uur tot 17.00 uur ca. 8 personen (inclusief chauffeurs)

Bedrijfsactiviteiten

De hoofdactiviteiten van Mond en Riksen bestaan uit op- en overslag van algemeen stukgoed en gevaarlijke goederen conform ADR. Mond & Riksen heeft meerdere PGS 15-opslagen met gescheiden opslag van brandbare vloeistoffen, zuren, basen en giftige stoffen.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. De volledige stoffenlijst is te vinden bij het brandmeldpaneel.

ADR-klasse	Max. hoeveelheid (ton)	Opslaglocatie
2, 3, 4.1, 5.1, 6.1, 8 en 9	wisselend	Hal E (Expeditie)
3	875	Hal D
	3 (kleinverpakking max. 4L)	Hal F
	3 (kleinverpakking max. 4L)	Hal G
4.1	100	Hal D
5.1	100	Hal A
6.1	128	Hal B
	213	Hal C
8	212	Hal B
	352	Hal C
9	1.875	Hal A
Opmerking:		
- Vrije ruimte hal wordt aangevuld met ADR klasse 9		
- Buiten werktijden zijn er geen gevaarlijke stoffen op de expeditie aanwezig		

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Schuimblusinstallatie (hi-ex inside air)	Hal A, B en C	
Schuimblusinstallatie (hi-ex outside air)	Hal D	Expeditie (Hal E) heeft geen blusinstallatie
Waterstoffluoride (HF) ontsmettingsset	Bij ingang van hal C (Links)	
Spill containers	Hal A tussen ingang Hal B en C Hal D bij doorgang naar Hal A Hal E bij Brexit hok	
Branddetectiesysteem	Gehele locatie	
Brandmeldinstallatie	PGS15-opslag	Directe doormelding naar de alarmcentrale
Noodopvangvoorzieningen	Inpandig	Conform PGS15, capaciteit 1.141 m ³ Geen afwatering op de riolering
EHBO-koffer	Kantoor en Hal E	

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
BHV-organisatie	-
Crisisteam	-

SCENARIO-TOELICHTING

Hierop volgend een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecompleteerd met informatie over meteo, slachtoffers/bevolking, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming Loods brand									
Incident	Brand in Hal D, de (PGS-)opslagloods voor brandbare vloeistoffen na falen brandblusinstallaties. Vanwege de aard van de stoffen ontstaat bij de brand een wolk met toxische verbrandingsproducten.								
Oorzaak	Aanrijding heftruck met een of meerdere verpakkingen IBC container / 200 liter vat veroorzaakt brand.								
Broninformatie	<i>Veiligheidsrapport d.d. 31-12-2021</i> : Circa 50 kg/s toxische verbrandingsproducten, brandoppervlakte 1000 m ² , interventiewaarden NO ₂ : LBW 120mg/m ³ , AGW 24 mg/m ³ , VRW 0,96 mg/m ³ . Weertype D5 (dagsituatie)								
Omgeving / effecten	<p><u>NO₂ (stikstofdioxide):</u></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LBW</td> <td>120</td> </tr> <tr> <td>AGW</td> <td>385</td> </tr> <tr> <td>VRW</td> <td>4.040</td> </tr> </tbody> </table> <p>Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km zijn niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer.</p>	Effectcontour	Afstand (meter)	LBW	120	AGW	385	VRW	4.040
Effectcontour	Afstand (meter)								
LBW	120								
AGW	385								
VRW	4.040								

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzonderheden voor dit proces.
Acute bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Opvanglocaties nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> - Noord: Winkelcentrum De Lely, Shell Arnhem - Oost: IPKW-terrein (eventueel) - Zuid: - - West: Restaurant De Valkenburg, Kade (open terrein) • Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de omgevingsvergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente • Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> • Zolang de aard van de stoffen waarmee binnen dit bedrijf gewerkt wordt daar geen aanleiding toe geeft, zijn er geen bijzonderheden voor dit proces.
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Risico's, aanwezige gevaarlijke stoffen per hal: <ul style="list-style-type: none"> - Hal A: klein verpakking milieugevaarlijke stoffen (UN 3077/UN3082), IBC'S waterstofperoxide (UN 2014) - Hal B: basen, ammonia 200 ltr. vat - Hal C: zuren, waterstoffluoride (HF) in 1000 ltr. IBC / 200L ltr. vat - Hal D: IBC met brandbare vloeistof - Hal E: diversiteit aan middelen, in de expeditie kan alles liggen, geen blusinstallatie aanwezig. - Hal G en F: gekoelde cellen, klein verpakking ADR 3 max 3,78 liter per verpakking • Buitenterrein, geparkeerde, geladen vrachtwagens voor laaddocks buiten werktijden. • Belendend Shell haven laad/los, scheepswerf. • Waterwinning: een viertal hydranten rondom het terrein (2 bovengronds en 2 ondergronds) water uit de haven, slangen over de weg.
	Inzet loods brand
	<ul style="list-style-type: none"> • Overweeg om een defensieve buiteninzet als inzetstrategie toe te passen op de loods brand.
Redding	<ul style="list-style-type: none"> • Aandacht voor redding: inside air schuiminstallatie in Hal A, B, C en outside air in Hal D. • Als de schuiminstallatie in werking treedt, doet de brandweer geen inzet meer in dat deel van het pand. Eigen veiligheid hulpverleners staat voorop. Een schuiminstallatie kan de hal(len) snel vol schuimen.
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> • Aandacht voor ontsmetting: waterstoffluoride (HF) in hal C, meerdere vaten en IBC's aanwezig. Het ontsmettingsmiddel voor HF is calciumgluconaat en aanwezig aan de buitenzijde van hal C
Waarnemen en meten	<ul style="list-style-type: none"> • Mogelijke lekkage: het bedrijf ligt nabij Nieuwe Haven bij lekkage /bluswater aandacht voor de open verbinding van de haven met de Rijn
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> • Sirenelocatie nummer 131 sector 12 op 300 meter • Sirenelocatie nummer 24 sector 1 op 1.000 meter • Overweeg inzet NL-Alert.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied. • Let op heesheid (zwellend stembanden) binnen het klachtenplot. • Denk aan speciale antidota bij vergiftiging van bijtende stoffen
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg

Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none">• Eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens.• Bij een loods brand in overleg met (leider) CoPI opstelplaats bepalen i.v.m. toxische verbrandingsproducten.• Opstelplaats, wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden.• Leg contact met RWS/ProRail voor eventuele interventies op het water (Nieuwe Haven en Nederrijn) en/of spoor.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none">• Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none">• Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde.
Opsporing	<ul style="list-style-type: none">• Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt.
Interventie	<ul style="list-style-type: none">• Geen bijzondere informatie voor dit proces.

ONTWIKKERP

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

Mond en Riksen valt onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een herziening van het bestaande rampbestrijdingsplan van december 2020.

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij Mond en Riksen. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de Ovd'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio;
- Regionaal Risicoprofiel Gelderland-Midden;
- Bereikbaarheidskaart AH-1606.

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's). Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweertzorg	Clustercommandant / AGS / Specialist Omgevingsveiligheid
Geneeskundige zorg	Vakspecialist GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
Meldkamer Oost-Nederland	Coördinator Meldkamer Oost-Nederland
Mond en Riksen	Commercial Director
Crisisbeheersing (planeigenaar)	Adviseur Crisisbeheersing

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
AGW	Alarmeringsgrenswaarde
BHV	Bedrijfshulpverlening
BRW	Brandweer
BSO	Buitenschoolse opvang
CNG	Compressed natural gas
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centrale registratie aangerichte schade
EHBO	Eerste hulp bij ongelukken
GAGS	Gezondheidskundig adviseur Gevaarlijke stoffen
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
HCl	Zoutzuur
HF	Waterstoffluoride
IBC	Intermediate Bulk Container
IPKW	Industriepark Kleefse Waard
LBW	Levensbedreigende waarde
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LPG	Liquefied Petroleum Gas
MT	Management team
NO ²	Stikstofdioxide
NVIC	Nationaal Vergiftigingen Informatie Centrum
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OvD	Officier van Dienst
PBM	Persoonlijke beschermingsmiddelen
PGS	Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen
RCCB	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
ROT	Regionaal operationeel team
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
SO ²	Zwaveldioxide
Triage: T1/T2/T3	Beoordelen van slachtoffers bij grote ongevallen of rampen. T1/T2 acute zorg, T3 lichtgewond
UN	Stofidentificatienummer
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
VKAM	Veiligheid, Kwaliteit, Arbo & Milieu
VRW	Voorlichtingsrichtwaarde
Wvr	Wet veiligheidsregio's

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen. Eventuele contaminatie van slachtoffers dient volgens de "Handreiking decontaminatie" (werkversie 1.1, januari 2019) plaats te vinden.

Link naar de Handreiking:

[201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf \(nipv.nl\)](#)

Lekkage

De kans op lekkage wordt in het rampenbestrijdingsplan als zeer klein geacht.

Bijtende stoffen

Er zijn een groot aantal verschillende stoffen aanwezig die een sterk bijtende werking op:

- ogen: tranenvloed, brandende pijnlijke ogen.
- de bovenste luchtwegen: hoesten, keelpijn, brandend gevoel achter het borstbeen, pijn bij doorzuchten. Bij hoge blootstelling kans op zwelling van de stembanden en/of de luchtpijp met acuut verstikkingsgevaar. Kans op verstikking door diepe longschade (longoedeem) enkele uren na blootstelling.

Deze stoffen hebben ook een direct bijtende werking op ogen en huid. De meest kritische stof is fluorwaterstofzuur. Met name hulpverleners dienen hierop alert te zijn en hiervoor uitgerust zijn met juiste beschermingsmiddelen. Indien er onverhoopt toch blootstelling optreedt met huid of ogen moet er gedecontamineerd conform de Handreiking. Gezien de zeer kleine kans dat publiek in aanraking komt met lekkage van producten of verdund bluswater, wordt het gezondheidsrisico verwaarloosbaar geacht.

Bij vergiftiging door deze stoffen is specifieke eerste hulp noodzakelijk (specifieke antidota o.a. zuurstof). Schakel GAGS in via de Meldkamer. Laat de behandelend arts zo nodig NVIC bellen (030-274 8888).

Giftige stoffen

Er zijn giftige bestrijdingsmiddelen aanwezig. Bij lekkage worden er gezien de verdampingssnelheid van deze stoffen geen gezondheidseffecten voor de algemene bevolking verwacht.

Kankerverwekkende stoffen

Er zijn meerdere stoffen aanwezig met kankerverwekkende eigenschappen.

Omdat de blootstelling tijdens een incident kort is, zal het niet tot nauwelijks bijdragen aan een verhoogde kans op kanker. Echter bij dit soort stoffen wordt altijd geadviseerd om blootstelling te voorkomen. Dit geldt met name voor hulpverleners (brandweer onafhankelijke ademhalingsbescherming).

Risicocommunicatie

- 1) Er bestaat een kans dat de risicoperceptie bij de bevolking veel groter is dan het daadwerkelijke risico's, in het geval dat er alleen kankerverwekkende stoffen zijn vrijgekomen.
- 2) Er zijn reprotoxische stoffen aanwezig → bij relevante blootstelling is maatwerk aangewezen.

BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART

De omgevingskaart is op te vragen door onderstaande kaartlagen aan te klikken in LiveOp of LCMS Plot:		
Bestuurlijke grenzen	>	VGGM contour
BRZO VGGM edit	>	Aandachtspunten Brzo
Hoogspanning	>	Hoogspanningsleiding
Indicatie verminderde zelfredzaamheid	>	Zelfredzaamheid gebouwen Zelfredzaamheid terrein
Kernregistratie objecten (geo4oov)	>	Gebruik Overig en RRGs Gebruik scholen Wijk/buurtcentra Sporthallen
WAS sirenes (geo4oov)	>	LFR WAS
Repressief Object Informatie (geo4oov)	>	Repressief object
Register Externe Veiligheid (REV) (geo4oov)	>	REV Buisleidingen (WMS → LCMS)
	>	REV EV Activiteiten > EV Activiteiten (WMS → LCMS)

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 16 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

www.vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

ONWEMERP

Synerlogic B.V.

Gemeente Duiven
Datum 8 februari 2024
Versienummer 2.3

Beheer

Afdeling Crisisbeheersing, crisisbeheersing@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

SYNERLOGIC B.V.

GEZAG

Algemeen Bestuur VGGM

PLAATS EN DATUM

Arnhem, *vaststellingsdatum AB*

KAARTEN

Zie object- en omgevingskaart op blz. 4 en 5

WERKINGSGBIED

GEMEENTE DUIVEN

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

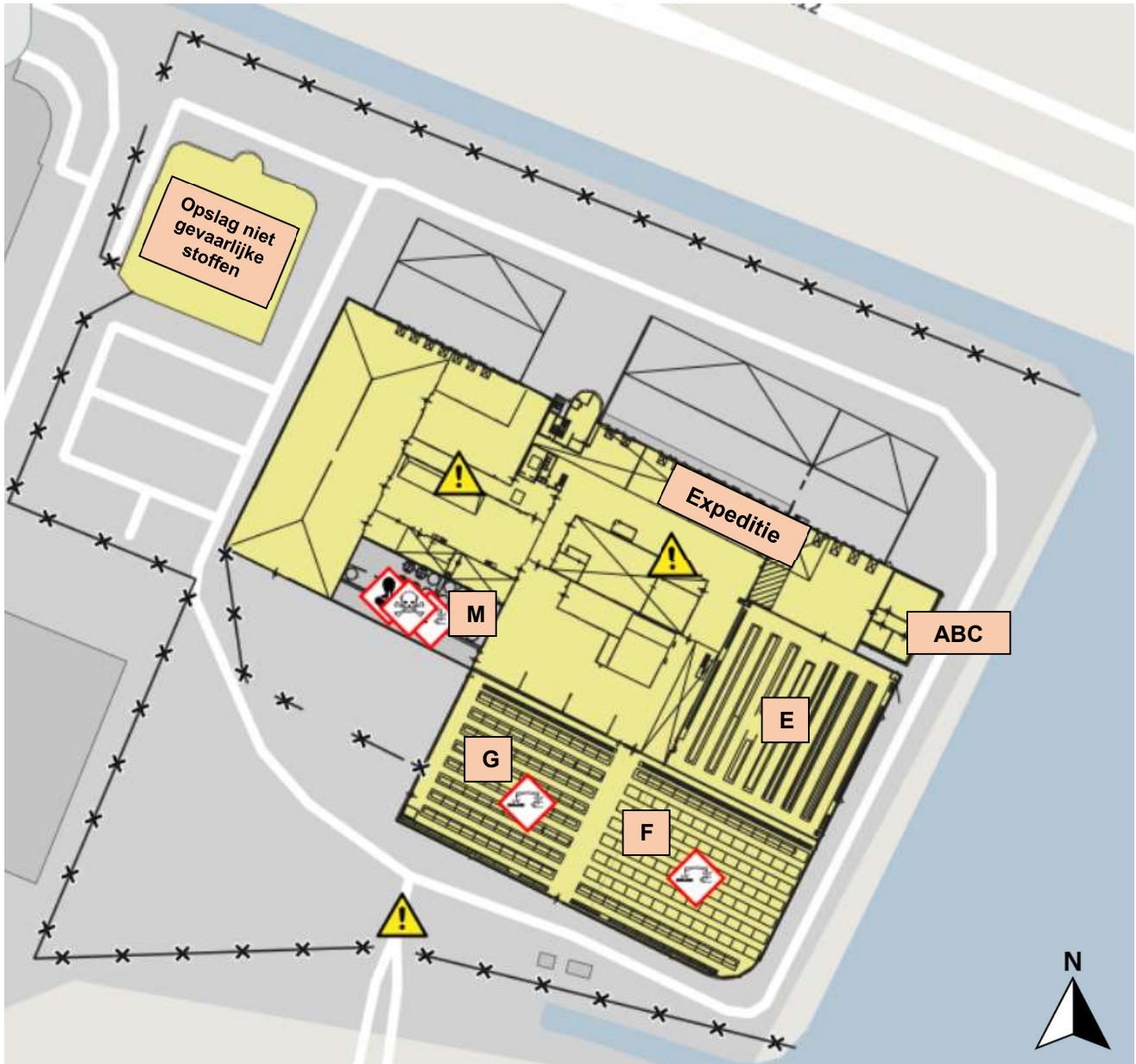
Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
1.2	Betrokken partijen	Consultatie herziening
1.3	Betrokken partijen	Consultatie gewijzigde herziening
1.4	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
1.4	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
1.4	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
2.0	Algemeen Bestuur	Vaststelling
2.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
2.2	Synerlogic B.V.	Consultatie t.b.v. eindconcept
2.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau

INHOUD

KAARTMATERIAAL	4
Objectkaart	4
Omgevingskaart.....	5
Risico-objecten	6
Aandachtsobjecten.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
BEELDVORMING BEDRIJF	7
Bedrijfsactiviteiten.....	7
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen.....	7
Organisatorische voorzieningen.....	8
SCENARIO-TOELICHTING	9
SCENARIO-UITWERKING	10
BESTUURLIJKE INFORMATIE	11
Wettelijk kader.....	11
Doel	11
Samenhangende planvorming	11
Beheer van het rampbestrijdingsplan	11
Betrokken partijen	11
BIJLAGE 1: AFKORTINGEN	12
BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS	13
BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART	14

KAARTMATERIAAL

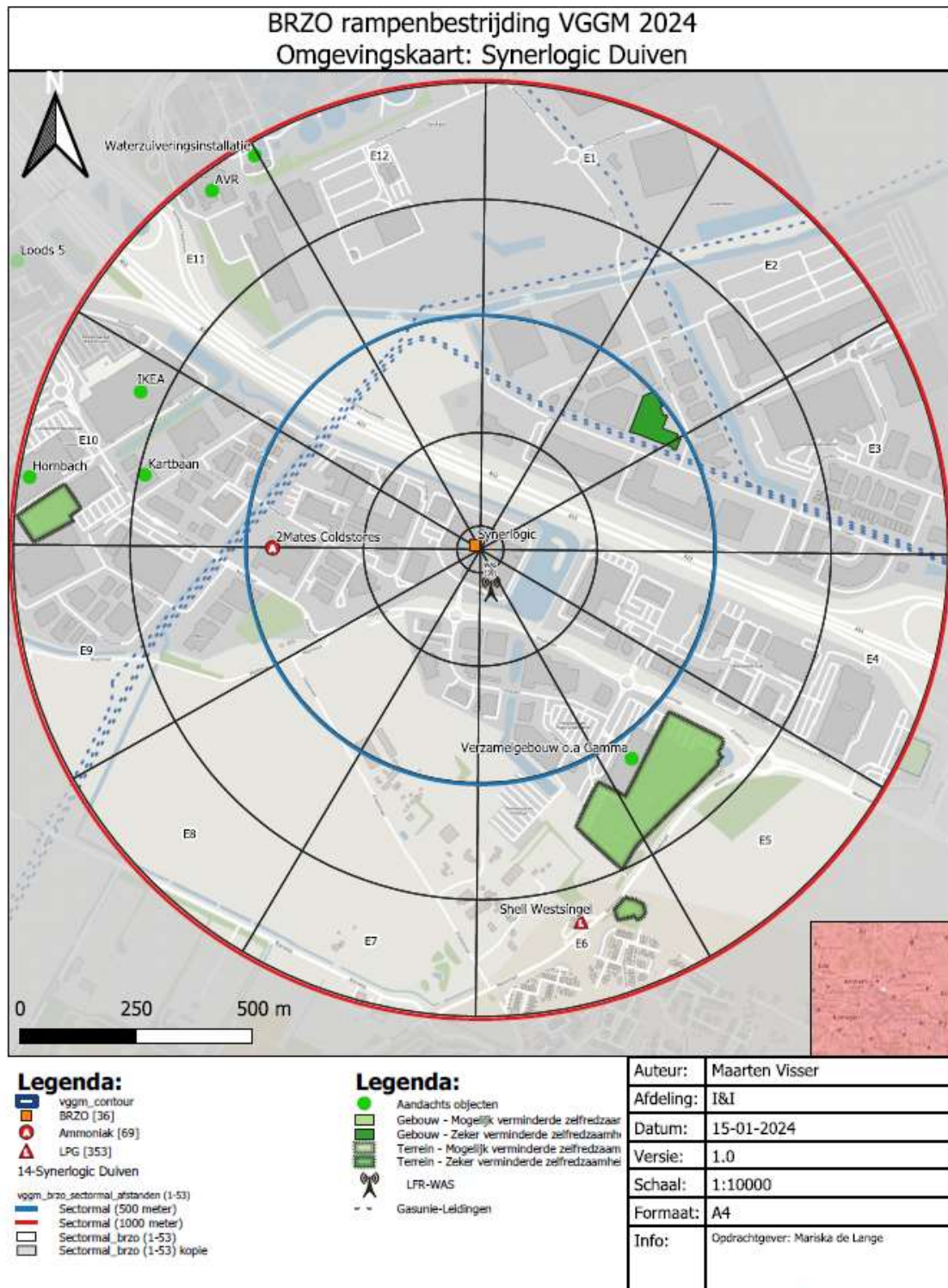
Objectkaart



Figuur 1: Repressieve object informatie (ROI) Synerlogic B.V.

Nb.
Deze objectkaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LiveOp bij de repressieve objectinformatie.

Omgevingskaart



NB.

Deze omgevingskaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LCMS plot bij regionale kaartlagen voor Gelderland-Midden. In bijlage 3 staat de lijst met kaartlagen welke voor bovenstaande afbeelding zijn gebruikt.

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabellen zijn daarom alleen risico- en aandachtsoBJECTEN tot 1 kilometer opgenomen.

Risico-objecten

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Rijksweg A12	Transportroute	Noord	200
Gasunie	Drie ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen	Noord, West	400
2Mates Coldstores	Ammoniak koelinstallatie	West	450
Shell Westsingel	Tankstation (LPG)	Zuidoost	850

AandachtsoBJECTEN

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Rode Kruis	Nationaal logistiek centrum	Noordwest	200
Gamma	Bouwmarkt	Zuidoost	600
Intratuin	Tuincentrum	Zuidoost	600
Kartbaan	Recreatie	West	750
Ikea	Woonwarenhuis	West	800
Praxis	Bouwmarkt	West	900
AVR	Vuilverbranding	Noordwest	950
Hornbach	Bouwmarkt	West	975
RWZI Nieuwgraaf	Rioolwaterzuivering	Noordwest	975
Van der Valk	Hotel/Restaurant	Zuidoost	1.000

BEELDVORMING BEDRIJF

Naam bedrijf	Synerlogic B.V.
Adres	Graafsingel 18-22 6921 RT Duiven
Telefoonnummer	026-3186701
Contactpersoon eerste eenheid	Hoofd BHV
Contactpersoon CoPI	Hoofd BHV
Contactpersoon ROT	Manager Supply Chain / Production Manager
Bedrijfsdeskundige	Interne specialisten
Communicatie bedrijf	Woordvoerder pers - extern
Aantal werknemers (dag, nacht, weekend)	Dag (4:00 – 7:00): max. 20 personen Dag (7:00 – 12:00): max. 120 personen Dag (12:00 – 15:00): max. 150 personen Dag (15:00 – 17:30): max. 120 personen Dag (17:30 – 20:00): max. 6 personen Nacht (20:00 – 4:00): geen aanwezigheid Weekend: geen aanwezigheid
Bezoekers	Dag (7:00 – 17:30): max.16 personen (chauffeurs) Nacht (20:00 – 4:00): geen aanwezigheid

Bedrijfsactiviteiten

De hoofdactiviteiten van Synerlogic bestaan uit warehousing, distributie & retouname, reconditionering, mengen en afvullen van vloeistoffen en poeders en HACCP/GMP+ activiteiten.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. De volledige stoffenlijst is aanwezig in de sprinklerruimte (en wordt dagelijks geactualiseerd).

ADR-klasse	Max. hoeveelheid (ton)	Opslaglocatie
2.1. Brandbare gassen	30	Compartimenten A en B
3. Brandbare vloeistoffen	230	Compartimenten A, B en C
4.1. Brandbare vaste stoffen	230	Compartimenten A, B en C
5.1. Oxiderende stoffen	2.948	Compartimenten A, B, C, E, F, G en M
5.2. Organische peroxiden	1	Expeditie
6.1. Giftige vloeistoffen	444 (verpakkingsgroep II) 3500 (verpakkingsgroep III)	Compartimenten A, B, C, E, F, G en M
8. Corrosieve stoffen (zuren/logen)	17.375	Compartimenten A, B, C, E, F, G en M
9. Diverse gevaarlijke stoffen	16.075	Compartimenten A, B, C, E, F, G en M

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Sprinklerinstallatie	Hoofdgebouw	Geen sprinkler in gebouw Opslag niet gevaarlijke stoffen
Geboorde putten	Op terrein	2 putten
Open water	Plas: ten oosten van object Sloten: ten noorden en zuiden van object	
Calamiteitenafsluiter riool	Bij binnenkomst op het terrein	Handmatig af te sluiten

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
BHV-organisatie	Minimaal 12 BHV'ers
Crisisteam	Bestaat uit een Voorzitter (directielid), Coördinator, Communicatiespecialist en een logkeeper.
Ontruimers	Voor begane grond, 1 ^{ste} en 2 ^{de} etage
Gidsfunctie	Opvang hulpdiensten

ONTWERP

SCENARIO-TOELICHTING

Hierop volgend een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecompleteerd met informatie over meteo, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming Loods brand									
Incident	Brand in compartiment E, deel (PGS-)opslagloods na falen brandblusinstallatie. Vanwege de aard van de stoffen ontstaat bij de brand een wolk met toxische verbrandingsproducten.								
Oorzaak	Een falende sprinkler houdt brand niet klein in compartiment E, deel (PGS-)opslagloods.								
Broninformatie	<i>Rampscenario 1 VR juli 2020 versie 12:</i> Gehele inhoud van de loods (brandoppervlak: 900 m ²), interventiewaarden NO ₂ : LBW 120mg/m ³ , AGW 24 mg/m ³ , VRW 0,96 mg/m ³ , weertype D5 (dagsituatie).								
Omgeving / effecten	<p><u>NO₂ (stikstofdioxide):</u></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LBW</td> <td>530</td> </tr> <tr> <td>AGW</td> <td>3.155</td> </tr> <tr> <td>VRW</td> <td>17.250</td> </tr> </tbody> </table> <p>Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km zijn niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer.</p>	Effectcontour	Afstand (meter)	LBW	530	AGW	3.155	VRW	17.250
Effectcontour	Afstand (meter)								
LBW	530								
AGW	3.155								
VRW	17.250								

LCMS-beeldvorming Toxische wolk							
Incident	Scheuren tankwagen waardoor formaldehyde uitstroomt en een uitdampende plas veroorzaakt.						
Oorzaak	Onjuiste instellingen in het druksysteem.						
Broninformatie	<i>Rampscenario 3 VR juli 2020 versie 12:</i> Plasoppervlakte 200 m ² , hoeveelheid uitgestroomde vloeistof: 25 m ³ , weertype D5 (dagsituatie).						
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LBW</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td>AGW</td> <td>100</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	LBW	30	AGW	100
Effectcontour	Afstand (meter)						
LBW	30						
AGW	100						

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzonderheden voor dit proces.
Acute bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Opvanglocaties nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> - Noord: - - Oost: Van der Valk - Impuls 2, Duiven - West: Hotel Gieling – Nieuwgraaf 4, Duiven - Zuid: - • Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de omgevingsvergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente. • Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur.
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> • Zolang de aard van de stoffen waarmee binnen dit bedrijf gewerkt wordt daar geen aanleiding toe geeft, zijn er geen bijzonderheden voor dit proces.
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Bereikbaarheid via hoofdpoot (Nieuwgraaf) of nabij snelweg (Geograaf). • 's Nachts lege vrachtwagens geparkeerd voor het laadperron. • Bij het BHV-plein van Synerlogic zijn absorptie- en opvang-faciliteiten. <p>Inzet loods brand</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inzetstrategie: defensieve buiteninzet. <p>Inzet toxische wolk</p> <ul style="list-style-type: none"> • De toxische wolk neerslaan met water. • De uitdampende plas afdekken met schuim.
Redding	<ul style="list-style-type: none"> • Lange aanvalswegen, aandacht voor borging terugtocht door meenemen verlengde HD-straal o.i.d.. Er zijn maar weinig ingangen in de grote hal. • Vloeistofkeringen aanwezig (struikelgevaar).
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Waarnemen en meten	<ul style="list-style-type: none"> • Let op Food/Feed productie in bedrijf, contact NVWA. • Waterafvoer: eigen rioolsysteem terrein lost op riool via calamiteitenafsluiter handmatig af te sluiten. • Waterafvoer: alleen hemelwater nieuwbouw lost op watergang eigendom Waterschap Rijn en IJssel.
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> • Sirenelocatie nummer 39 sector 6/7 op eigen terrein Synerlogic. • Sirenelocatie nummer 140 sector 2 op 850 meter. • Sirenelocatie nummer 37 sector 6 op 1200 meter. • Overweeg inzet NL-Alert.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied. • Let op heesheid (zwellend stembanden) binnen het klachtenplot.
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg.
Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens. • Bij een loods brand in overleg met (leider) CoPI opstelplaats bepalen i.v.m. toxische verbrandingsproducten. • Opstelplaats wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden. • Leg contact met RWS voor eventuele interventies op de Rijksweg A12.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde.
Opsporing	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt.
Interventie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

Synerlogic valt onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een herziening van het bestaande rampbestrijdingsplan van december 2020.

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij Synerlogic. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de Ovd'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio;
- Regionaal Risicoprofiel Gelderland-Midden;
- Bereikbaarheidskaart DVN-0601.

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's) door de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweezorg	Clustercommandant / AGS / Specialist Omgevingsveiligheid
Geneeskundige zorg	Vakspecialist GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
Meldkamer Oost-Nederland	Coördinator Meldkamer Oost- Nederland
Synerlogic	Manager SHEQ
Crisisbeheersing (planeigenaar)	Adviseur Crisisbeheersing

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
AGW	Alarmeringsgrenswaarde
BHV	Bedrijfshulpverlening
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centrale registratie aangerichte schade
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
HACCP/GMP+	Hazard Analysis and Critical Control Point/Good Manufacturing Practice
HD-straal	Hogedrukstraal
LBW	Levensbedreigende waarde
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LPG	Liquefied Petroleum Gas
MT	Managementteam
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OvD	Officier van Dienst
RCCB	Team Regionale Crisis en Conflictbeheersing
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
ROT	Regionaal operationeel team
SHEQ	Safety, Health, Environment & Quality
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
Triage: T1/T2/T3	Beoordelen van slachtoffers bij grote ongevallen of rampen. T1/T2 acute zorg, T3 lichtgewond
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
VRW	Voorlichtingsrichtwaarde
Wvr	Wet veiligheidsregio's

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen. Er bestaat een risico op plasbrand, waarbij bijtende stoffen vrij kunnen komen (zie voor verschijnselen verder onder “lekkage”), verder komen er bij verhitting/brand een aantal stoffen vrij:

- Salpeterzuur, natriumnitriet naar SO₂, isopropylalcohol naar formaldehyde.

Dit is een extra risico naast het risico van blootstelling aan rook bij branden in het algemeen.

Eventuele contaminatie van slachtoffers dient volgens de “Handreiking decontaminatie” (werkversie 1.1, januari 2019) plaats te vinden.

Link naar de Handreiking:

[201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf \(nipv.nl\)](#)

Lekkage

Giftige stoffen

Een vergroot risico op een astmatische reactie wordt gegeven bij formaline.

Bijtende stoffen

Er zijn een groot aantal stoffen (formaline, salpeterzuur, mierenzuur, azijnzuur, zoutzuur) die gemakkelijk of enigszins (fosforzuur) verdampen en een sterk bijtende werking hebben op

- ogen: tranenvloed brandende pijnlijke ogen.
- de bovenste luchtwegen: Hoesten, keelpijn, brandend gevoel achter het borstbeen, pijn bij doorzuchten. Bij hoge blootstelling kans op zwelling van de stembanden en/of de luchtpijp met acuut verstikkingsgevaar. Kans op verstikking door diepe longschade (longoedeem) enkele uren na blootstelling.

Deze stoffen zijn in grote hoeveelheden aanwezig en hebben een direct bijtende werking op ogen en huid. Met name hulpverleners dienen hierop alert te zijn en hiervoor uitgerust te zijn met de juiste beschermingsmiddelen. Indien er onverhoopt toch blootstelling optreedt met huid of ogen moet er gedecontamineerd worden conform de handreiking. Gezien de zeer kleine kans dat publiek in aanraking komt met lekkage van producten of verdund bluswater, wordt het gezondheidsrisico verwaarloosbaar geacht.

Invloed op zenuwstelsel.

Er zijn een aantal stoffen die in hoge concentraties kunnen inwerken op het centrale zenuwstelsel en het hart. In ernstige gevallen kans op hartritme stoornissen, bewusteloosheid, ademstilstand en dodelijke afloop zoals methanol (dat aanwezig is in de formaline oplossing). In lagere concentratie werken deze stoffen irriterend op de ogen, de huid en de luchtwegen.

Kankerverwekkende stoffen

Een aantal stoffen heeft kankerverwekkende eigenschappen: formaline, dieselolie.

Omdat de blootstelling tijdens een incident kort is, zal het niet tot nauwelijks bijdragen aan een verhoogde kans op kanker. Echter bij dit soort stoffen wordt altijd geadviseerd om blootstelling te voorkomen. Dit geldt met name voor hulpverleners (brandweer onafhankelijke ademhalingsbescherming).

Risicocommunicatie

Er bestaat een kans dat de risicoperceptie bij de bevolking veel groter is dan het daadwerkelijke risico's als het gaat om kankerverwekkende stoffen.

BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART

De omgevingskaart is op te vragen door onderstaande kaartlagen aan te klikken in LiveOp of LCMS Plot:		
Bestuurlijke grenzen	>	VGGM contour
BRZO VGGM edit	>	Aandachtspunten Brzo
Hoogspanning	>	Hoogspanningsleiding
Indicatie verminderde zelfredzaamheid	>	Zelfredzaamheid gebouwen Zelfredzaamheid terrein
Kernregistratie objecten (geo4oov)	>	Gebruik Overig en RRGs Gebruik scholen Wijk/buurtcentra Sporthallen
WAS sirenes (geo4oov)	>	LFR WAS
Repressief Object Informatie (geo4oov)	>	Repressief object
Register Externe Veiligheid (REV) (geo4oov)	>	REV Buisleidingen (WMS → LCMS)
	>	REV EV Activiteiten > EV Activiteiten (WMS → LCMS)

ONTWERP

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 15 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

www.vggm.nl



TANATEX CHEMICALS B.V.

Gemeente Ede
Datum 8 februari 2024
Versienummer 2.3

Beheer

Afdeling Crisisbeheersing, crisisbeheersing@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

TANATEX CHEMICALS B.V.

GEZAG	Algemeen Bestuur VGGM
PLAATS EN DATUM	Arnhem, vaststellingsdatum AB
KAARTEN	Zie object- en omgevingskaart op blz. 4 en 5
WERKINGSGBIED	GEMEENTE EDE

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

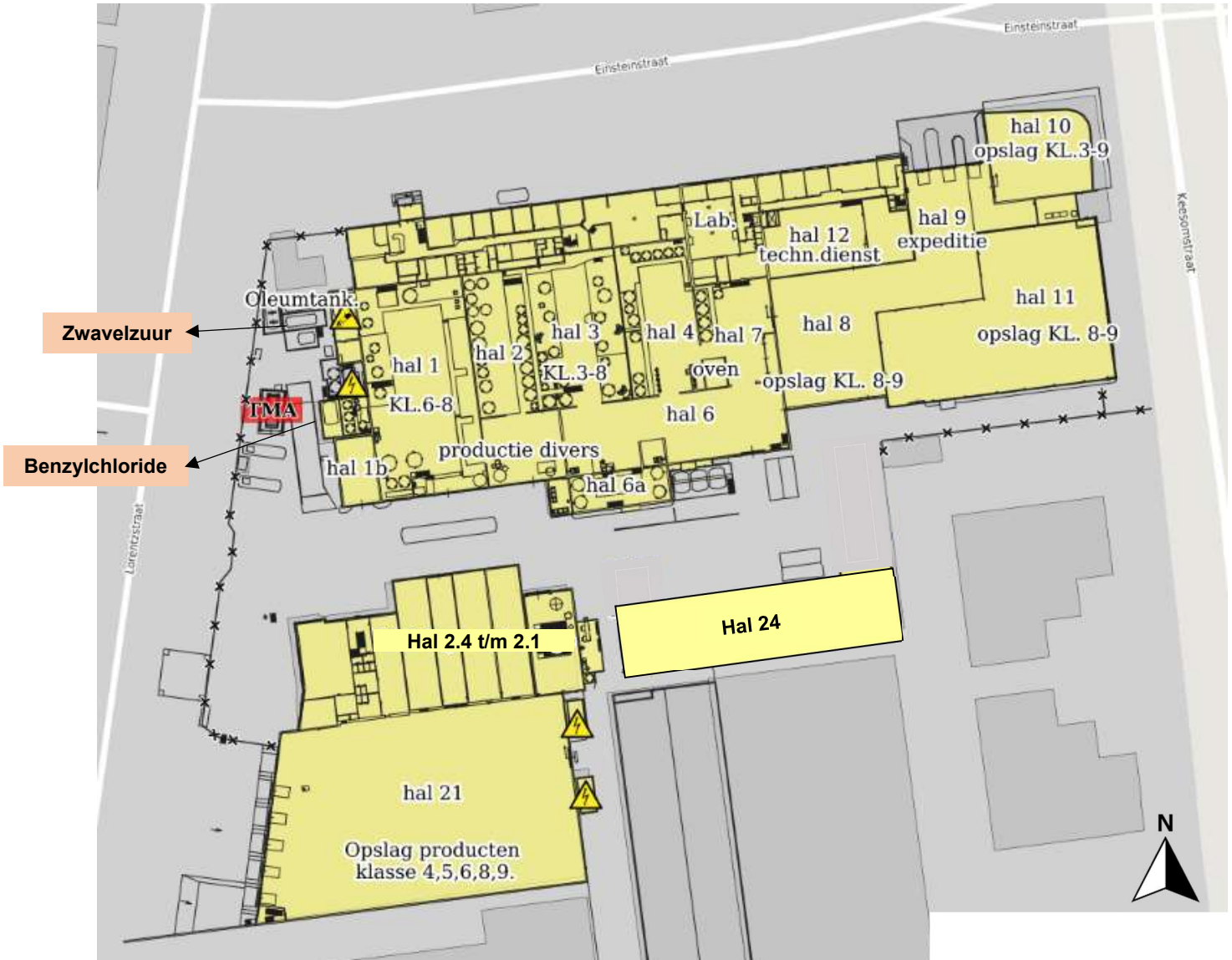
Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
1.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
1.2	Betrokken partijen	Consultatie gewijzigde herziening
1.3	Manager QHES TANATEX Chemicals B.V. Brzo inspecteurs	Consultatie gewijzigde herziening
1.4	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
1.4	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
1.4	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
2.0	Algemeen Bestuur	Vaststelling
2.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
2.2	Tanatex Chemicals B.V.	Consultatie t.b.v. eindconcept
2.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau

INHOUD

KAARTMATERIAAL	4
Objectkaart	4
Omgevingskaart	5
Risico-objecten	6
Aandachtsobjecten	6
BEELDVORMING BEDRIJF	7
Bedrijfsactiviteiten	7
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen	8
Organisatorische voorzieningen	8
SCENARIO-TOELICHTING	9
SCENARIO-UITWERKING	12
BESTUURLIJKE INFORMATIE	14
Wettelijk kader	14
Doel	14
Samenhangende planvorming	14
Beheer van het rampbestrijdingsplan	14
Betrokken partijen	14
BIJLAGE 1: AFKORTINGEN	15
BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS	16
BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART	17

KAARTMATERIAAL

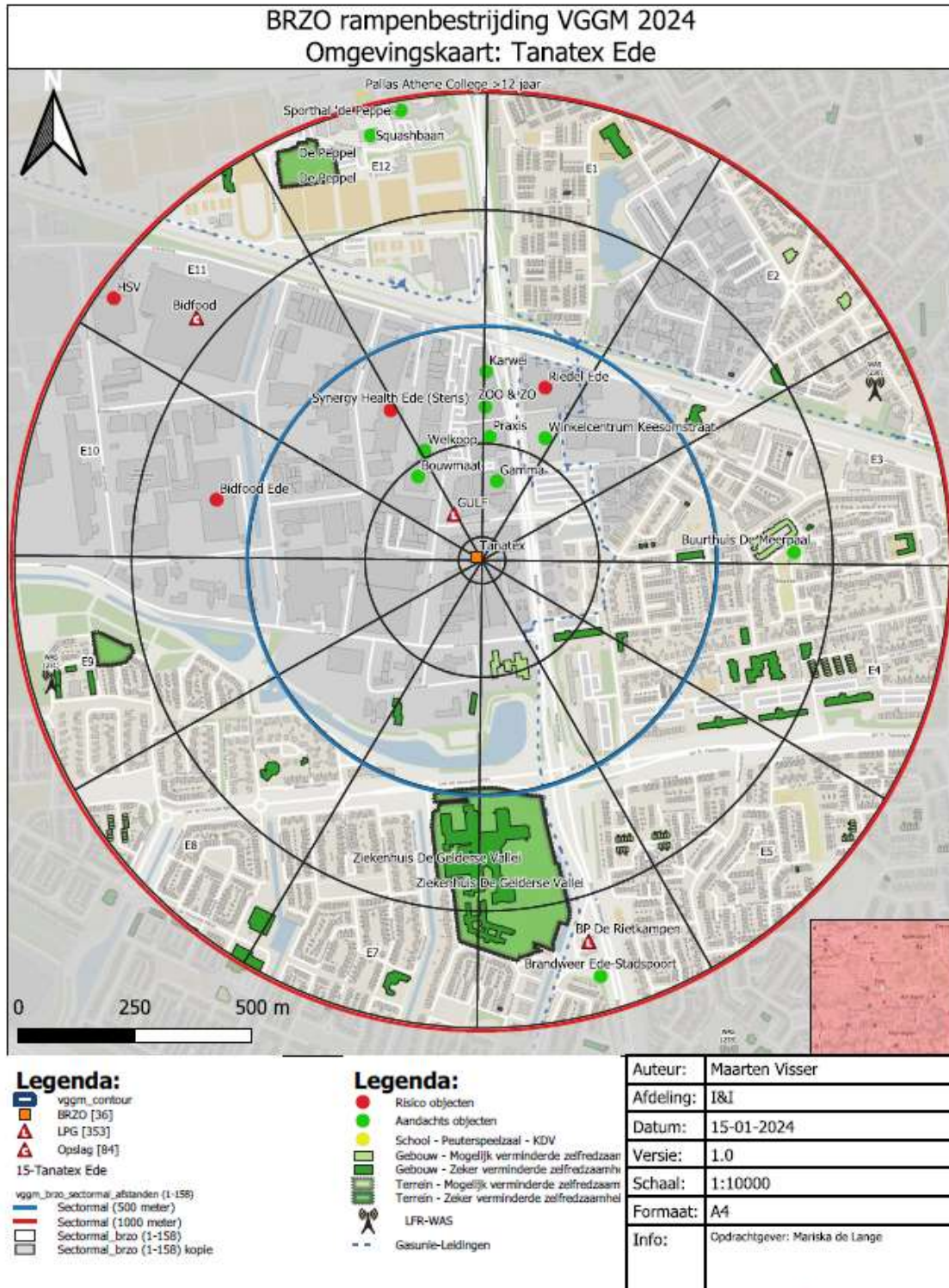
Objectkaart



Figuur 1: Repressieve object informatie (ROI) Tanatex Chemicals B.V.

Nb.
Deze objectkaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LiveOp bij de repressieve objectinformatie.

Omgevingskaart



NB.

Deze omgevingskaart is een momentopname en kan inmiddels afwijken van de realiteit. Kijk voor de meest actuele informatie in LCMS plot bij regionale kaartlagen voor Gelderland-Midden. In bijlage 3 staat de lijst met kaartlagen welke voor bovenstaande afbeelding zijn gebruikt.

Risico-objecten

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Hoogspanningsleiding		West	10 m afstand vanaf terrein, hangt hoger
Gulf	Tankstation (LPG)	Noord	10
Ondergrondse hogedruk aardgastransportleiding (Gasunie)	Hogedruk aardgastransportleiding	Oost	225
Riedel	Ammoniakinstallatie	Noord	300
Synergy Health	Producent (medische) onderzoekbenodigdheden	Noordwest	300
Bidfood Ede	PGS15-opslag	West	800
BP De Rietkampen	Tankstation (LPG)	Zuid	900
HSV	Chloorbleekloog	Noordwest	950

Aandachtsobjecten

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Gamma	Bouwmarkt	Noord	175
Praxis	Bouwmarkt	Noord	250
Welkoop	Detailhandel	Noordwest	250
Bouwmaat	Bouwmarkt	Noordwest	250
Winkelcentrum Keesomstraat	Detailhandel	Noordoost	275
Nedspine	Kliniek	Zuidwest	300
Zoo & Zo	Dierenspecialzaak	Noord	350
Karwei	Bouwmarkt	Noord	400
De Koepelschool	Basisschool	Noordoost	525
De Rots	Basisschool	Zuidsoost	550
Gelderse Vallei	Ziekenhuis	Zuid	600
Huisartsenspoedpost Gelderse Vallei (HASP)	Huisartsenpost	Zuid	600
Edese Montessorischool	Basisschool	Zuidwest	600
Van Lodenstein college	Onderwijs	Zuidoost	600
De Meerpaal	Buurtcentrum	Oost	675
Pro Persona De Riethorst	Verpleegtehuis (psychische aandoening i.c.m. auditieve beperking)	Zuid	750
De Zuiderpoort	Basisschool	Oost	800
Brandweer Ede Stadspoort	Brandweerkazerne	Zuid	800
Brugge	Basisschool	Zuid	800
Panta Rhei	Basisschool	Zuidwest	800
's Heerenloo	Begeleid wonen verminderd zelfredzaam	West	800
De Peppel	Zwembad	Noord	900
Squashbaan	Recreatie	Noord	900
De Fonkel	Basisschool	Noord	950
De Peppel	Sporthal	Noord	975
't Riet	Multifunctioneel: - Sporthal - Kinderopvang	Zuidwest	1.000

BEELDVORMING BEDRIJF

Naam bedrijf	TANATEX Chemicals B.V.
Adres	Einsteinstraat 1-11 6716 AC Ede
Telefoonnummer	0318-670911
Contactpersoon eerste eenheid	Hoofd BHV
Contactpersoon CoPI/ROT	Hoofd BHV / Plant Manager
Bedrijfsdeskundige	Manager QHES / Specialist QHES
Communicatie bedrijf	Crisis Team
Aantal werknemers (dag, nacht, weekend)	Maandag t/m vrijdag (07:00 – 20:00): max. 140 personen Nachten, weekend: 0 personen
Bezoekers	Tussen 7:00 en 17:30 geopend

Bedrijfsactiviteiten

TANATEX is ingericht voor de productie van chemicaliën die toegepast worden in onder andere de textiel verwerkende industrie. Deze chemicaliën worden hoofdzakelijk door menging (fysisch proces) en deels door chemische omzettingsreacties geproduceerd.

De activiteiten bij TANATEX kunnen hierbij worden onderverdeeld in de aanvoer van grondstoffen, productie, afvoer van eindproducten en afvalstoffen en utiliteiten.

Onderstaande tabel geeft een (niet-uitputtend) overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. De volledige stoffenlijst bevindt zich bij het brandweerpaneel ingang Einsteinstraat.

De kolom met CHEM nummers is toegevoegd aan de tabel. Dit betreft een nummering /codering die TANATEX intern gebruikt.

Gevi nr.	VN nr.	CHEM nr.	Productnaam	Gevaar-symbool	Max. hoeveelheid (ton)	Opslaglocatie
23	1083	70	Trimethylamine (TMA)		12,6	Tankcontainer
268	1005	1700	Ammoniak		4 x 0,475	Cilinders, Hal 6a
X886	1831	296	Oleum 25%		27	Tank
80	1830	747	Zwavelzuur (afval)		29,3	Tank
68	1738	69	Benzychloride		24	Tank
80	1807	-	Fosforpentoxide		2,5	Hal 24 PGS kluis
58	2014	93	Waterstofperoxide 35%		150	Hal 24 PGS kluis

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Sprinklerinstallatie	Alle gebouwen excl. 21.1 t/m 21.4	Compartimenten 21.1 t/m 21.4 (PGS-loods) beschikken over rookmelders
Schuimblusinstallatie (hi-ex inside air)	Hal 21	
"Plofdak"	Hal 10 PGS kluis (tijdelijke) opslag goederen.	Dak wordt opgeofferd om rest van de constructie te behouden. Hal 10 wordt gebruikt voor de opslag van niet gevaarlijke goederen, het plofdak doet feitelijk geen dienst meer.
(Ondergrondse) brandkranen		Zie bereikbaarheidskaart brandweer EDE-0022
Bluswatervoorzieningen (o.a. t.b.v. sprinklerinstallatie)		Reinwaterkelder met een capaciteit van 465 m ³
Bluswaterpompen	Sprinklerbasement (westzijde terrein)	Pompen redundant uitgevoerd
Paraffine-installatie	Oleumtank, losplaats en ruimte van de oleumverdamer	
BHV-ruimte	Kamer 7	Ademluchtapparatuur, portofoons

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
BHV+-organisatie (ademlucht en BHV-EHBO)	Totaal 15 personen; aanwezig tijdens dagdienst.
Hoofd BHV	Beslissingsbevoegd om inrichting te ontruimen.
Gidsfunctie	Opvang bij ingang Lorentzstraat
Crisis Team	-

SCENARIO-TOELICHTING

Hierop volgend een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecompleteerd met informatie over meteo, slachtoffers/bevolking, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming BLEVE																	
Incident	BLEVE van de TMA-tankcontainer (trimethylamine) als gevolg van aanstraling door een (plas) brand.																
Oorzaak	Plasbrand op losplaats 1 zorgt voor aanstralen TMA-tankcontainer waardoor de tank instantaan faalt.																
Broninformatie	<i>Scenario TC 1. Instantaan falen TMA container Veiligheidsrapport 10 oktober 2023:</i> Trimethylamine (TMA), tankinhoud 26,5 m ³ (17.141 kg.), 3 bar(g), weertype D5 (dagsituatie).																
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>35 kW/m² - dodelijk letsel</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>10 kW/m² - letsel</td> <td>90</td> </tr> <tr> <td>3 kW/m² - inzet BRW</td> <td>190</td> </tr> </tbody> </table> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Overdrukeffecten</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>0,3 bar</td> <td>60</td> </tr> <tr> <td>0,1 bar</td> <td>115</td> </tr> <tr> <td>0,03 bar</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table> <p>Bleve niet bestrijdbaar, overdrukeffecten mogelijk. Hierdoor kan nevenschade aan andere installaties (onderdelen) ontstaan.</p>	Effectcontour	Afstand (meter)	35 kW/m ² - dodelijk letsel	-	10 kW/m ² - letsel	90	3 kW/m ² - inzet BRW	190	Overdrukeffecten	Afstand (meter)	0,3 bar	60	0,1 bar	115	0,03 bar	-
Effectcontour	Afstand (meter)																
35 kW/m ² - dodelijk letsel	-																
10 kW/m ² - letsel	90																
3 kW/m ² - inzet BRW	190																
Overdrukeffecten	Afstand (meter)																
0,3 bar	60																
0,1 bar	115																
0,03 bar	-																

LCMS-beeldvorming Gaswolkexplosie					
Incident	Instantaan falen tank trimethylamine (TMA), uitstroom inhoud, door plasverdamping ontstaat een brandbare wolk die bij vertraagde ontsteking tot een gaswolkexplosie leidt.				
Oorzaak	Instantaan falen tank.				
Broninformatie	<i>Scenario TC 1. Instantaan falen TMA container Veiligheidsrapport 10 oktober 2023:</i> Trimethylamine (TMA), tankinhoud 26,5 m ³ (17.141 kg.), 3 bar(g), weertype D5 (dagsituatie).				
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LEL</td> <td>105</td> </tr> </tbody> </table> <p>Gaswolkexplosie niet bestrijdbaar, overdrukeffecten mogelijk. Hierdoor kan nevenschade aan andere installaties (onderdelen) ontstaan.</p>		Afstand (meter)	LEL	105
	Afstand (meter)				
LEL	105				

LCMS-beeldvorming Loods brand							
Incident	Brand in hal 10 met het vrijkomen van toxische verbrandingsproducten tot gevolg.						
Oorzaak	Door menselijk handelen faalt een IBC container met brandbare vloeistof, inhoud stroomt uit, dampvormende plas ontsteekt, brandblusinstallatie faalt, branduitbreiding naar gehele inhoud Hal 10.						
Broninformatie	<i>Scenario TC 1. Brand in hal 10 Veiligheidsrapport 10 oktober 2023:</i> Brandbare vloeistoffen, 150 ton, bronsterkte 1,3 kg/s, oppervlakte 900m ² , interventiewaarden NO ₂ : LBW 120mg/m ³ , AGW 24 mg/m ³ , VRW 0,96 mg/m ³ , weertype D5 (dagsituatie).						
Omgeving / effecten	<p><u>NO₂ (stikstofdioxide):</u></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LBW – 1% letaal</td> <td>130</td> </tr> <tr> <td>AGW – letsel</td> <td>345</td> </tr> </tbody> </table> <p>Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km zijn niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer.</p>	Effectcontour	Afstand (meter)	LBW – 1% letaal	130	AGW – letsel	345
Effectcontour	Afstand (meter)						
LBW – 1% letaal	130						
AGW – letsel	345						

LCMS-beeldvorming Plasbrand									
Incident	Instantaan falen tank trimethylamine (TMA), uitstroom inhoud met ontsteking tot gevolg plasbrand.								
Oorzaak	Instantaan falen tank.								
Broninformatie	<i>Scenario TC 1. Instantaan falen TMA container Veiligheidsrapport 10 oktober 2023:</i> Trimethylamine (TMA), tankinhoud 26,5 m ³ (17.141 kg.), 3 bar(g), weertype D5 (dagsituatie).								
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>35 kW/m² - dodelijk letsel</td> <td>115</td> </tr> <tr> <td>10 kW/m² - letsel</td> <td>180</td> </tr> <tr> <td>3 kW/m² - inzet BRW</td> <td>280</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	35 kW/m ² - dodelijk letsel	115	10 kW/m ² - letsel	180	3 kW/m ² - inzet BRW	280
Effectcontour	Afstand (meter)								
35 kW/m ² - dodelijk letsel	115								
10 kW/m ² - letsel	180								
3 kW/m ² - inzet BRW	280								

LCMS-beeldvorming Toxische wolk (ammoniak)							
Incident	Lekkage NH ₃ container, de volledige inhoud komt vrij. Er ontstaat een toxische wolk.						
Oorzaak	Aanrijding met heftruck.						
Broninformatie	<i>Installatiescenario 9308 Veiligheidsrapport 10 oktober 2023:</i> Ammoniak, 1,4 kg/sec, 475 kg., 7 barg, uitstromingsduur 339 sec (5,65 min.), uitstroomopening 10 mm., weertype D5 (dagsituatie).						
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LBW – 1% letaal</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td>AGW – letsel</td> <td>90</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	LBW – 1% letaal	30	AGW – letsel	90
Effectcontour	Afstand (meter)						
LBW – 1% letaal	30						
AGW – letsel	90						

LCMS-beeldvorming Toxische wolk (benzylchloride)							
Incident	Falen tankwagen, er treedt lekkage op. Vloeistof stroomt uit in lekbak, damp verspreidt zich in de omgeving.						
Oorzaak	Afsluiters in de dampretourleiding blijven bij lossen gesloten.						
Broninformatie	<i>Installatiescenario 5334 Veiligheidsrapport 10 oktober 2023:</i> Benzylchloride, 0,55 kg/sec, 990 kg., atmosferische druk 3mvg, uitstromingsduur 1800 sec (30 min.), uitstroomopening 10mm., weertype D5 (dagsituatie).						
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LBW – 1% letaal</td> <td>20</td> </tr> <tr> <td>AGW – letsel</td> <td>50</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	LBW – 1% letaal	20	AGW – letsel	50
Effectcontour	Afstand (meter)						
LBW – 1% letaal	20						
AGW – letsel	50						

LCMS-beeldvorming Toxische wolk (trimethylamine)							
Incident	Uitstroom vloeistof uit de trimethylamine-container er ontstaat een toxische wolk.						
Oorzaak	Scheuren van de flexibele verbinding						
Broninformatie	<i>Installatiescenario 14516 Veiligheidsrapport 10 oktober 2023:</i> Trimethylamine (TMA), 6,4 kg/sec, 13.600 kg, 2 barg, uitstromingsduur 2125 sec. (35,42 min.), uitstroomopening 25 mm, weertype D5 (dagsituatie).						
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LBW – 1% letaal</td> <td>140</td> </tr> <tr> <td>AGW – letsel</td> <td>300</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	LBW – 1% letaal	140	AGW – letsel	300
Effectcontour	Afstand (meter)						
LBW – 1% letaal	140						
AGW – letsel	300						

LCMS-beeldvorming Toxische wolk (zwaveltrioxide)							
Incident	Er vindt drukopbouw in de Oleum opslagtank plaats, de opslagtank faalt en loopt leeg. Zwaveltrioxide (SO ₃) damp uit en komt vrij in de omgeving. Er ontstaat een toxische wolk.						
Oorzaak	Falen installatie.						
Broninformatie	<i>Installatiescenario 12071 Veiligheidsrapport 10 oktober 2023:</i> Zwaveltrioxide, 0,026 kg/sec, 47kg., atmosferische druk, uitstromingsduur 1800 sec. (30 min.), weertype D5 (dagsituatie).						
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>LBW – 1% letaal</td> <td>100</td> </tr> <tr> <td>AGW – letsel</td> <td>25</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	LBW – 1% letaal	100	AGW – letsel	25
Effectcontour	Afstand (meter)						
LBW – 1% letaal	100						
AGW – letsel	25						

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzonderheden voor dit proces.
Acute Bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Opvanglocaties nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> - Noord: Sporthal de Peppel, Peppelensteeg 1a - Oost: Van der Knaaphal Topsporthal, Bgm. C. van der Knaapweg 10 - Zuid: Sporthal 't Riet, Laan der Verenigde Naties 84 - West: - • Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de omgevingsvergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente. • Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> • Zolang de aard van de stoffen waarmee binnen dit bedrijf gewerkt wordt daar geen aanleiding toe geeft, zijn er geen bijzonderheden voor dit proces.
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Bijzondere risico's: Bij ingang Galvanistraat bevindt zich een P2O5 (fosforpentoxide) opslag welke niet met water geblust kan worden. Hoogspanningsmast, kans op escalatie van/naar LPG-tankstation. • Middelen: Paraffine beschikbaar en wordt opgebracht voor uitstroom Oleum, BRW zet monitor in voor de bescherming van corridors. <p>Inzet BLEVE</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij een dreigende BLEVE, inzetten op het koelen met aanwezige systemen, tot 500 meter: binnen blijven/schuilen. Bij uitval systemen met eigen middelen koelen. • TMA-container bevindt zich in een gekooide constructie en beschikt over een sprinklerinstallatie. • Bij BLEVE aandacht voor de integriteit van andere installaties, deze kunnen onbetrouwbaar zijn. <p>Inzet gaswolkexplosie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij een dreigende gaswolkexplosie afstand houden, en inzetten op het ontruimen van de directe omgeving. <p>Inzet loods brand</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hal 10 heeft een sprinklerinstallatie met schuim. • Hal 21 heeft een Hi-Ex inside-air installatie. • Overweeg bij falen van de installaties in een van de hallen om een defensieve buiteninzet als inzetstrategie toe te passen, koelen opslagen tanks en productie. <p>Inzet plasbrand</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij een plasbrand waarbij TMA betrokken is starten met schuim. <p>Inzet toxische wolk</p> <ul style="list-style-type: none"> • De toxische wolk neerslaan met water (ammoniak en TMA-stoffen). • De uitdampende plas met benzylchloride afdekken met schuim • Bij een plas met Oleum moet deze afgedekt worden met Paraffine (bij bedrijf beschikbaar), indien dit niet (meer) voorradig is dan schuim toepassen.
Redding	<ul style="list-style-type: none"> • Hal 21 heeft een Inside air-schuimblusinstallatie. • Als de schuiminstallatie in werking treedt, doet de brandweer geen inzet meer in dat deel van het pand. Eigen veiligheid hulpverleners staat voorop. Een schuiminstallatie kan de hal snel vol schuimen. • Let op de zeer giftige stoffen die aanwezig zijn, benzylchloride • Procesinstallaties dicht op elkaar, bordes, installatie oleum 120oC, ruimte ammoniakinstallatie klein, gevaar op stofexplosie in afvalruimte
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces
Waarnemen en meten	<ul style="list-style-type: none"> • Plasbrand: TMA geeft nitreuze dampen • Toxische wolk: TMA meetbuisje 7, PID, Ammoniak meetbuisje 7 NH₃-meter, Benzylchloride buisje zoutzuur nr. 78 Eigen rioelstelsel wat in te blokken is (middels schakelaar in geel kastje aan de wand tegenover corridor 21.4) openwater zijn kleine watergangen op flinke afstand, eigendom gemeente, gemeentelijk rioelstelsel nabij.

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> • Sirenelocatie nummer 45230 sector 2 op 800 meter. • Sirenelocatie nummer 45231 sector 9 op 850 meter. • Overweeg inzet NL-Alert.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Houd rekening met mogelijk grote aantallen slachtoffers door blootstelling aan toxische verbrandingsproducten of door secundaire effecten (o.a. wegvliegende brokstukken/scherven, instorting omliggende bebouwing door overdruk of hittestraaling, secundaire branden in de omgeving). • Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied. • Let op heesheid (zwelling stembanden) binnen het klachtenplot
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg
Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Bij een BLEVE eerste opstelplaats en afzettingen >500 m. • Bij een toxische wolk (oleum) benedenwinds eerste opstelplaats en afzettingen op 500 m. • Bij een toxische wolk (oleum) bovenwinds eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens. • Opstelplaats, wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde
Opsporing	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt
Interventie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

Tanatex Chemicals B.V. valt onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een herziening van het bestaande rampbestrijdingsplan van februari 2021.

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij Tanatex. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de Ovd'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio;
- Regionaal Risicoprofiel Gelderland-Midden;
- Bereikbaarheidskaart EDE-0022.

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's). Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweezorg	Clustercommandant / AGS / Specialist Omgevingsveiligheid
Geneeskundige zorg	Vakspecialist GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
Meldkamer Oost-Nederland	Coördinator Meldkamer Oost-Nederland
Tanatex Chemicals B.V.	Manager QHES
Crisisbeheersing (planeigenaar)	Adviseur Crisisbeheersing

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
AGS	Adviseur gevaarlijke stoffen
AGW	Alarmeringsgrenswaarde
BHV	Bedrijfshulpverlening
BLEVE	Boiling liquid expanding vapour explosion
BRW	Brandweer
CHEM	Productnaam
CoPI	Commando Plaats Incident
EHBO	Eerste hulp bij ongelukken
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
Gevi	Gevaarsidentificatienummer
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HRM	Human Resource Management
IPA	Isopropylalcohol
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LBW	Levensbedreigende waarde
LEL	Lower Explosive Limit
LPG	Liquefied Petroleum Gas
OvD	Officier van Dienst
PGS	Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen
PID	Photo Ionisatie Detector
QHES	Quality, Health, Safety & Environment
RCCB	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing
ROT	Regionaal operationeel team
RWS	Rijkswaterstaat
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
VN	Stofidentificatienummer
VRW	Voorlichtingsrichtwaarde
Wvr	Wet veiligheidsregio's

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen (zoals stikstofdioxide, aldehyden, koolmonoxide, VOS).

Er wordt geen verhoogd risico ingeschat voor de algemene bevolking anders dan het risico van blootstelling aan rook bij branden in het algemeen.

Lekkage

Er zijn een aantal stoffen die gemakkelijk verdampen en een bijtende werking hebben op:

- ogen: brandende pijnlijke ogen, tranenvloed.
- de bovenste luchtwegen: Hoesten, keelpijn, brandend gevoel achter het borstbeen, pijn bij doorzuchten. Bij hoge blootstelling kans op zwelling van de stembanden en/of de luchtpijp met acuut verstikkingsgevaar. Kans op verstikking door diepe longschade (longoedeem) enkele uren na blootstelling. Dit kan optreden bij het vrijkomen van deze stoffen: TMA; Ammoniak en Ammonia; Benzylchloride; Oleum. Bij vergiftiging door deze stoffen is specifieke eerste hulp noodzakelijk (specifieke antidota o.a. zuurstof). Schakel GAGS in via de Meldkamer. Laat de behandelend arts zo nodig NVIC bellen (030-274 8888).

Er zijn meerdere stoffen aanwezig in grote hoeveelheden die een direct bijtende werking hebben voor ogen en huid (zoals bovengenoemde stoffen, natronloog, zwavelzuur). Met name hulpverleners dienen hierop alert te zijn en hiervoor uitgerust zijn met juiste beschermingsmiddelen. Indien er onverhoopt toch blootstelling optreedt met huid of ogen moet er gedecontamineerd conform de "Handreiking decontaminatie" (werkversie 1.1, januari 2019).

Link naar de Handreiking:

[201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf \(nipv.nl\)](#)

Gezien de zeer kleine kans dat publiek in aanraking komt met lekkage van producten of verdund bluswater, wordt het gezondheidsrisico verwaarloosbaar geacht.

De giftige stoffen die aanwezig zijn hebben deze werking vooral wanneer herhaaldelijke blootstelling optreedt; er worden derhalve geen acute intoxicaties verwacht.

Een aantal stoffen heeft kankerverwekkende eigenschappen: Diethylsulfaat en Benzylchloride. Omdat de blootstelling tijdens een incident kort is, zal het niet tot nauwelijks bijdragen aan een verhoogde kans op kanker. Echter bij dit soort stoffen wordt altijd geadviseerd om blootstelling te voorkomen. Dit geldt met name voor hulpverleners (brandweer onafhankelijke ademhalingsbescherming).

Risicocommunicatie

Er bestaat een kans dat de risicoperceptie bij de bevolking veel groter is dan het daadwerkelijke risico's. Dit op basis van het feit dat er stoffen aanwezig zijn die kankerverwekkende eigenschappen hebben en de relatief lage reukgrens van TMA (reukgrens ligt onder gezondheidskundige grenswaarde).

BIJLAGE 3: KAARTLAGEN OMGEVINGSKAART

De omgevingskaart is op te vragen door onderstaande kaartlagen aan te klikken in LiveOp of LCMS Plot:		
Bestuurlijke grenzen	>	VGGM contour
BRZO VGGM edit	>	Aandachtspunten Brzo
Hoogspanning	>	Hoogspanningsleiding
Indicatie verminderde zelfredzaamheid	>	Zelfredzaamheid gebouwen Zelfredzaamheid terrein
Kernregistratie objecten (geo4oov)	>	Gebruik Overig en RRGs Gebruik scholen Wijk/buurtcentra Sporthallen
WAS sirenes (geo4oov)	>	LFR WAS
Repressief Object Informatie (geo4oov)	>	Repressief object
Register Externe Veiligheid (REV) (geo4oov)	>	REV Buisleidingen (WMS → LCMS)
	>	REV EV Activiteiten > EV Activiteiten (WMS → LCMS)

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 16 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

