

Bundel - Algemeen Bestuur VGGM van 30 november 2022

Agenda bijlagen

1 Conceptagenda AB 30 november 2022.docx

- 1 Opening en vaststelling van de agenda
 - 1 Conceptagenda AB 30 november 2022.docx
- 2 Verslagen en algemene organisatie
 - 2.a Mededelingen
 - 2.a.1 Mededelingen van de voorzitter
 - 2.a.2 Mededelingen van deelnemende gemeenten
 - 2.a.3 Mededelingen van de directie
 - 2.b Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 28 september 2022
 - 2b Conceptverslag AB 28 september 22.docx
 - 2.c Conceptbesluitenlijst DB d.d. 16 november 2022
 - 2c Conceptbesluitenlijst DB 16 november.docx
 - 2.d Lijst ingekomen stukken
 - 2d Lijst ingekomen stukken.docx
 - 2.e Termijnagenda
 - 2e Termijnagenda.docx
 - 2.f Voordracht lid Raad van Toezicht Veilig Thuis
 - 2f-1 Oplegnotitie voordracht lid RvT Veilig Thuis.docx
 - 2f-2 Voordracht lid raad van toezicht Veilig Thuis.docx
- 3 Bedrijfsvoering en financiën
 - 3.a Advies Financiële Commissie
 - 3a-1 Oplegnotitie Advies Financiële Commissie 2 november 2022.docx
 - 3a-2 Advies Financiële Commissie november 2022.docx
 - 3.b Aanpassing P&C cyclus
 - 3b-1 Oplegnotitie aanpassen PenC cyclus.docx
 - 3b-2 Aanpassing PenCcyclus.docx
 - 3.c Macro economische omstandigheden
 - 3c-1 Oplegnotitie macro economische omstandigheden.docx
 - 3c-2 Macro economische omstandigheden.docx
 - 3.d Wijziging begroting 2023 i.v.m. uitzetting BDUR t.b.v. crisisbeheersing
 - 3d-1 Oplegnotitie wijziging begroting 2023 ivm uitzetting BDUR tbv crisisbeheersing.docx
 - 3d-2 Wijziging begroting 2023 ivm uitzetting BDUR tbv crisisbeheersing.docx
 - 3.e Controleprotocol
 - 3e-1 Oplegnotitie controleprotocol jaarrekening 2022.docx
 - 3e-2 Controleprotocol jaarrekening 2022.docx
- 4 Brandweer
 - 4.a Impactanalyse proces huisvesting brandweer
 - 4a-1 Oplegnotitie Impactanalyse proces huisvesting brandweer.docx
 - 4a-2 Impactanalyse Proces huisvesting brandweer.docx
 - 4.b Herstructurering brandweerorganisatie
 - 4b-1 Oplegnotitie herstructurering brandweerorganisatie.docx
 - 4b-2 Herstructurering brandweerorganisatie.docx
 - 4.c Toelichting methodiek dekkingsplan
- 5 Crisisbeheersing en meldkamer
 - 5.a Uniforme kwaliteit bevolkingszorg / gemeentelijke crisisbeheersing

5a-1 Oplegger bevolkingszorg.docx

5a-2 V023-2022 Brief Algemeen Besturen behorend bij conceptadvies UKB.pdf

5a-3 Concept analyse en advies UKB tbv AB's.pdf

5a-4 Conceptreactie VGGM_versie 1.1.pdf

5.b Conceptreactie zienswijze op jaarplan NIPV

5b-1 Oplegnotitie zienswijze reactie plan NIPV.docx

5b-2 Concept reactiebrief zienswijze NIPV jaarplan 2023.docx

5b-3 Aanbiedingsbrief Jaarplan NIPV 2023.pdf

5b-4 Concept Jaarplan NIPV 2023_voor zienswijze.pdf

5.c Nooddistributie jodiumprofylaxe

5c-1 Oplegnotitie nooddistributie jodiumprofylaxe.docx

5c-2 Coördinatieplan Nooddistributie jodiumprofylaxe VGGM - Concept 18.10.2022.docx

6 Rondvraag en sluiting

AGENDA

Overleg : Algemeen Bestuur VGGM
Datum : 30 november 2022
Tijd : 09.00 – 11.00 uur
Locatie : Stadhuis Arnhem, Raadzaal

Agendapunten

Behandelwijze

1. Opening en vaststelling van de agenda
2. Verslagen en algemene organisatie
 - a. Mededelingen *Ter informatie*
 1. Mededelingen van de voorzitter
 2. Mededelingen van deelnemende gemeenten
 3. Mededelingen van de directie
 - b. Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 28 september 2022 *Ter besluitvorming*
 - c. Conceptbesluitenlijst DB d.d. 16 november 2022 *Ter informatie*
 - d. Lijst ingekomen stukken *Ter besluitvorming*
 - e. Termijnagenda *Ter informatie*
 - f. Voordracht lid Raad van Toezicht Veilig Thuis *Ter besluitvorming*
3. Bedrijfsvoering en Financiën
 - a. Advies Financiële Commissie *Ter bespreking*
 - b. Aanpassing P&C cyclus *Ter besluitvorming*
 - c. Macro economische omstandigheden *Ter besluitvorming*
 - d. Wijziging begroting 2023 i.v.m. uitzetting BDUR t.b.v. Crisisbeheersing *Ter besluitvorming*
 - e. Controleprotocol *Ter informatie*
4. Brandweer
 - a. Impactanalyse proces huisvesting brandweer *Ter besluitvorming*
 - b. Herstructurering brandweerorganisatie *Ter informatie*
 - c. Toelichting methodiek dekkingsplan (presentatie Anton Slofstra) *Ter informatie*
5. Crisisbeheersing en meldkamer
 - a. Uniforme kwaliteit bevolkingszorg / gemeentelijke crisisbeheersing *Ter besluitvorming*
 - b. Conceptreactie zienswijze op jaarplan NIPV *Ter besluitvorming*
 - c. Nooddistributie jodiumprofylaxe *Ter informatie*
6. Rondvraag en sluiting

AGENDA

Overleg : Algemeen Bestuur VGGM
Datum : 30 november 2022
Tijd : 09.00 – 11.00 uur
Locatie : Stadhuis Arnhem, Raadzaal

Agendapunten

Behandelwijze

1. Opening en vaststelling van de agenda
2. Verslagen en algemene organisatie
 - a. Mededelingen *Ter informatie*
 1. Mededelingen van de voorzitter
 2. Mededelingen van deelnemende gemeenten
 3. Mededelingen van de directie
 - b. Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 28 september 2022 *Ter besluitvorming*
 - c. Conceptbesluitenlijst DB d.d. 16 november 2022 *Ter informatie*
 - d. Lijst ingekomen stukken *Ter besluitvorming*
 - e. Termijnagenda *Ter informatie*
 - f. Voordracht lid Raad van Toezicht Veilig Thuis *Ter besluitvorming*
3. Bedrijfsvoering en Financiën
 - a. Advies Financiële Commissie *Ter bespreking*
 - b. Aanpassing P&C cyclus *Ter besluitvorming*
 - c. Macro economische omstandigheden *Ter besluitvorming*
 - d. Wijziging begroting 2023 i.v.m. uitzetting BDUR t.b.v. Crisisbeheersing *Ter besluitvorming*
 - e. Controleprotocol *Ter informatie*
4. Brandweer
 - a. Impactanalyse proces huisvesting brandweer *Ter besluitvorming*
 - b. Herstructurering brandweerorganisatie *Ter informatie*
 - c. Toelichting methodiek dekkingsplan *Ter informatie*
5. Crisisbeheersing en meldkamer
 - a. Uniforme kwaliteit bevolkingszorg / gemeentelijke crisisbeheersing *Ter besluitvorming*
 - b. Conceptreactie zienswijze op jaarplan NIPV *Ter besluitvorming*
 - c. Nooddistributie jodiumprofylaxe *Ter informatie*
6. Rondvraag en sluiting

Concept-verslag Algemeen Bestuur VGGM

Datum	28 september 2022
Tijd	09:00 - 11:00 uur
Locatie	Gemeentehuis Arnhem - Raadzaal
Voorzitter	Burgemeester Ahmed Marcouch
Deelnemers	Zie bijgevoegde deelnemerslijst

1. Opening en vaststelling van de agenda

Dhr. Marcouch opent de vergadering.

2. Verslagen en Algemene Organisatie

a. Mededelingen

De heer Slofstra wijst op twee schriftelijke mededelingen die bij de stukken zijn gevoegd.

b. Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 6 april en 7 september 2022

Mw. Hoytink geeft aan zich niet te herkennen in enkele zinnen uit het verslag van 7 september. Zij doet een alternatief tekstvoorstel.

Mw. Weststeijn mist in het verslag de stemverklaring die zij heeft afgelegd.

Toegezegd wordt het verslag aan te passen zoals voorgesteld door Mw. Hoytink en Mw. Weststeijn.

c. Conceptbesluitenlijst DB d.d. 14 september 2022

Voor kennisgeving aangenomen

d. Bestuurlijke portefeuilles

De voorzitter stelt vast dat wordt ingestemd met de benoeming van Guido van Vulpen als lid van de Financiële Commissie en dat wordt ingestemd met de voorgestelde benoeming van de heren Van Riswijk (burgemeester Zevenaar), Vermeulen (burgemeester Wageningen), Van der Geijn (Wethouder Arnhem) en Groen (gemeentesecretaris Ede) als leden van de bestuurlijke begeleidingscommissie voor het programma Beter Bedrijfsvoeren.

e. Toezichtsverslag Gelders Archief

Mw. Weststeijn merkt op dat ingevolgde de Archiefwet minimaal 1x per 2 jaar er een toezichtsverslag moet worden uitgebracht. Het nu voorgelegde verslag heeft betrekking op 2020. Dat voelt laat. De bevindingen uit het verslag ziet zij als een extra onderstreping van de noodzaak van versterking van de bedrijfsvoering.

Dhr. Luteijn merkt op dat hij in zijn algemeenheid graag snel op de hoogte zou willen zijn over zaken waarbij problemen zijn in de uitvoering van taken. Hij wijst op de problemen rondom de uitvoering van de JGZ taken.

Mw. Mulder vraagt aanvullend of scenario's zijn gemaakt die beschrijven wanneer taakuitvoering wordt afgeschaald. Hierbij vraagt zij zich af hoe de besluitvorming hierop plaatsvindt.

Dhr. Brill antwoordt dat in het Bestuurlijk Overleg Publieke Gezondheid hier preciezer aandacht voor is

t.a.v. de JGZ. Hij wil de inzet vanuit JGZ bij de huidige boostervaccinatiecampagne beperken om de JGZ te ontlasten.

Mw. Mulder vraagt of er binnen VGGM andere vergelijkbare problemen spelen. Dhr. Brill wijst erop dat VGGM in het continuïteitsplan in algemene zin heeft beschreven hoe omgegaan wordt met bijvoorbeeld een beperkte beschikbaarheid van personeel. Hij biedt aan dit plan in de volgende vergadering inhoudelijk toe te lichten.

Dhr. Meijer zou graag een harde toezegging willen dat de JGZ niet wordt ingezet voor de huidige boostervaccinatiecampagne. Er is al flink afgeschaald en hij wil verschoond blijven van verdere afschaling. De voorzitter stelt voor in de volgende vergadering verder stil te staan bij de vraag hoe de directie, op basis van signalen, scenario's kan maken waarop besluitvorming kan plaats vinden. T.a.v. de inzet van de JGZ heeft dhr. Brill al aangegeven dat de JGZ zoveel mogelijk wordt ontzien. Er wordt ingestemd met dit voorstel.

f. Lijst ingekomen stukken

Zonder inhoudelijke beraadslaging wordt ingestemd met de voorgestelde afhandeling.

3. Financiën

a. 5-maandsrapportage

Dhr. Janssen wijst op enkele belangrijke ontwikkelingen: de arbeidsmarkt staat onder druk en er is sprake van zeer hoge prijsstijgingen. Dat heeft aanzienlijke effecten op VGGM.

De voorzitter constateert dat de rapportage geen aanleiding geeft tot nadere vragen of opmerkingen.

b. Aanpassing P&C cyclus

Mw. Hoytink ziet graag dat de aanbidding van de begroting aan de raden niet later dan februari zou plaatsvinden om de raden ook daadwerkelijk meer ruimte te geven.

Dhr. Vermeulen vraagt aandacht voor de ambtelijke betrokkenheid tussen VGGM en gemeenten. Hij pleit ervoor dat binnen elke gemeente een ambtenaar dedicated aandacht heeft voor VGGM.

De voorzitter geeft aan dat dit onderwerp de volgende vergadering terugkomt in de vorm van een voorstel.

4. Publieke gezondheid / Ambulancezorg

a. Ontwikkelingen Infectieziektebestrijding

Mw. Weststeijn merkt op dat in de paragraaf over LFI en versterking infectieziektenbestrijding (laatste pagina) wordt verwezen naar een brief van de voorzitters van de BaC PG en de BaC GHOR die niet is bijgevoegd. Vanuit haar rol namens de VGGM in de BaC GHOR maakt zij enkele opmerkingen over het LFI, reflecterend op wat daarover in de BaC GHOR eerder dit jaar is gewisseld. Het LFI wordt een landelijke voorziening waarin diverse operationele zaken worden georganiseerd (zoals het regelen van capaciteit van hulpmiddelen en de logistiek). Het is goed dat het LFI er komt, maar er moet wel aandacht zijn voor de aansluiting van het LFI op andere partijen. Het kan niet de bedoeling kan zijn dat voor elke type crisis andere lijnen worden bedacht.

Dhr. Brill wijst erop dat de memo al weer wat achterhaald is. In de notitie wordt enkele zaken onder voorbehoud geschetst. Feit is dat deze ontwikkelingen inmiddels al in gang zijn gezet. Ten aanzien van de financiering is nog meer duidelijkheid gewenst voor 2023.

Dhr. Meijer wijst op de komende massavaccinaties en de mogelijkheid om ook fijnmazig te werken. Hij pleit ervoor om in met name dorpen goed te kijken naar de mogelijkheid van fijnmazig werken. Dhr. Brill antwoordt dat dit ook nadrukkelijk de bedoeling is.

5. Brandweer

a. Procesvoorstel verdeling kosten huisvesting brandweer

Dhr. Van Riswijk vraagt zich af of het niet goed zou zijn de verwachtingen ten aanzien van de ambities wat te temperen gezien de personele capaciteitsproblemen. Dhr. Renkema herkent deze oproep. Het is weerbarstige materie en er moeten voldoende terugkoppelmomenten met het bestuur zijn. We hebben weinig aan een visie als er geen tijd is om de visie te implementeren. Dhr. Van Vulpen ziet in de eigen organisatie ook grote uitdagingen.

Mw. Schaap vraagt naar de consequenties van eventueel verder uitstel. Dhr. Slofstra antwoordt dat de consequenties van verder uitstel voor VGGM niet groot zijn omdat het gaat over verdeling van kosten. Wel kost de exercitie veel werk voor zowel VGGM als gemeenten. Bovendien kost de bespreking met het bestuur veel tijd. Hij ondersteunt verder uitstel, maar dat betekent wel dat de effecten ook een jaar later uitwerking krijgen. Dhr. Janssen vult aan dat gemeenten graag afspraken willen maken over vastgoedgebruik. Een aantal gemeenten willen huurovereenkomsten opstellen. Ook die stappen schuiven dan een jaar op.

Dhr. Van Hout zou het liefst vasthouden aan de oorspronkelijke planning.

Dhr. Luteijn wijst op andere onderwerpen zoals de aanpassing van het dekkingsplan en de versterking van de bedrijfsvoering. Als hier ambtelijk dezelfde medewerkers mee bezig zijn, pleit hij voor verder uitstel.

Wel vindt hij het belangrijk de gesprekken in de huidige raadsperiode af te ronden.

Dhr. Slofstra stelt voor om wel te starten met het proces, maar de planning in het bestuurlijk traject wel nadrukkelijk te toetsen op haalbaarheid.

Dhr. Van Riswijk vindt terugnemen geen verkeerd idee. Hij ziet graag de focus op versterking van de bedrijfsvoering.

Dhr. Renkema wijst op het belang om de bestuurlijke reflectie mee te nemen. Mw. Hoytink ondersteunt deze opmerking.

De voorzitter concludeert dat dit onderwerp de volgende vergadering terug komt aan de hand van een impactanalyse.

b. Procesvoorstel aanpassen dekkingsplan

Dhr. Slofstra geeft als inleiding een toelichting op het voorstel. Mw. Hoytink wijst erop dat dit onderwerp al eerder aan de orde is geweest in relatie tot het voorstel over de hulpverleningsvoertuigen. Dhr. Slofstra bevestigt dat de gevoerde discussie over de hulpverleningsvoertuigen verwerkt zal worden in het dekkingsplan waarover het gesprek wordt gevoerd met de raden.

Mw. Hoytink vraagt wat de nieuwe methodiek voor een veranderingen mee brengt. Dhr. Slofstra licht toe dat dat nieuwe methodiek meer aandacht geeft voor bestuurlijke uitgangspunten. De veranderingen in post Ede-Centrum zijn al via deze nieuwe methodiek vormgegeven vooruitlopen op vaststelling van het dekkingsplan. Mw. Hoytink vraagt aandacht voor de governance en zorgvuldigheid in processen, waaronder het betrekken van de raden en colleges.

Dhr. Hieltjes wijst erop dat aan raden uitgelegd moet worden welke consequenties bepaalde bestuurlijke keuzes hebben. Hij pleit voor een open gesprek.

Dhr. Luteijn vraagt of er een probleem is om de methodiek nu vast te stellen. De uitkomst daarvan moet vervolgens goed worden uitgelegd. Dhr. Vermeulen stelt dat een van de vragen is hoe het dekkingsplan naar de raden gaat. Als het dekkingsplan al is vastgesteld, nemen we raden niet serieus. Dhr. Slofstra licht toe dat dit ook zeker niet de bedoeling is. Hij stelt voor in de volgende vergadering een toelichting te

geven op de methodiek. Hij verwacht dat hiermee veel vragen worden beantwoord. De methodiek voorziet juist in een proces om de dekking van de brandweezorg met de raden te bespreken.

c. Landelijk belevingsonderzoek / s.v.z. onderzoek Sociale Veiligheid

Dhr. Slofstra licht toe dat landelijk afgesproken is om het belevingsonderzoek periodiek te herhalen. De resultaten van dit onderzoek wijken niet heel veel af van het vorige onderzoek. VGGM heeft ook een eigen onderzoek gedaan. In nauw overleg met de OR wordt invulling gegeven aan de aanbevelingen uit dit onderzoek. Het beeld van de directie en van de OR is dat de landelijke rapportage over onze regio geen extra toegevoegde waarde heeft. Het verbeterproces loopt dus al.

Dhr. Van Riswijk vindt de rapportages niet fraai en vraagt aandacht voor de kennelijk groter wordende kloof tussen leiding en werkvloer. Dhr. Slofstra is zich bewust van deze bevindingen, dit punt heeft nadrukkelijk aandacht. Hij is bezig met een herstructurering van de brandweerorganisatie. Een onderdeel daarvan is dat hij graag de aanwezigheid van managers op de posten wil vergroten. T.a.v. de sociale veiligheid wijst hij op een initiatief in Utrecht waar gewerkt wordt met een aalmoezenier. Hij overweegt een vergelijkbare functionaris aan te stellen die meer preventief werkt. De nazorg is geregeld, hierbij ligt de focus op de voorzorg. Tenslotte wijst hij erop dat de directie in overleg is met de OR om het medezeggenschap meer participatief vorm te geven.

d. Update gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing

Dhr. Slofstra geeft een toelichting op de notitie. Deze toelichting geeft geen aanleiding tot vragen of opmerkingen.

6. Crisisbeheersing en meldkamer

a. Inrichtingsplan meldkamerfunctie brandweer en multi

Dhr. Slofstra legt uit dat eerder inhoudelijk besloten is over het inrichtingsplan. Nadien is het plan op een klein punt aangepast, waardoor het gehele plan opnieuw wordt voorgelegd.

De voorzitter stelt vast dat wordt ingestemd met de voorgestelde besluitvorming.

7. Rondvraag en sluiting

De voorzitter neemt in een dankwoord afscheid van dhr. Garrels. Hij wordt opgevolgd door dhr. Wilming.

De voorzitter sluit de vergadering.

Bijlage: Deelnemerslijst

Verslag van : Algemeen bestuur VGGM

Gehouden op : 28 september 2022

Plaats : Gemeentehuis Arnhem – Raadzaal

Naam	Gemeente	Aanwezig	Afwezig
A. Marcouch	Arnhem	x	
M. van de Geijn	Arnhem		x
J. Luteijn	Barneveld	x	
H. van Daalen	Barneveld	x	
L. van der Meijs	Doesburg	x	
R. Gossink	Doesburg		x
H. Hieltjes	Duiven		x
J. Goossen	Duiven	x	
R. Verhulst	Ede	x	
L. Meijer	Ede		x
N. Kalfs	Lingewaard	x	
A. Slob	Lingewaard		x
G. Renkema	Nijkerk	x	
A. Rohen	Nijkerk	x	
P. Hoytink	Overbetuwe	x	
C. Teunissen	Overbetuwe	x	

Naam	Gemeente	Aanwezig	Afwezig
A. Schaap	Renkum	x	
M. Mulder	Renkum	x	
C. van Eert	Rheden	x	
G. Hofstede	Rheden	x	
E. Weststeijn	Rozendaal	x	
T. van der Pas	Rozendaal		x
W. Jaeger	Scherpenzeel	x	
H. Vlastuin	Scherpenzeel		x
F. Vermeulen	Wageningen	x	
G. van Vulpen	Wageningen	x	
A. van Hout	Westervoort	x	
J. Derksen	Westervoort	x	
L. van Riswijk	Zevenaar	x	
S. Bijl	Zevenaar	x	

Naam	Organisatie / Functie	Aanwezig	Afwezig
H. Brill	Directeur Publieke Gezondheid	x	
A. Slofstra	Directeur Brandweer	x	
J. Janssen	Concerncontroller VGGM	x	
E. van Neerijnen	Bestuurssecretaris VGGM	x	
P. Breukers	Coördinerend functionaris gemeenten	x	
N. Hoekstra	Districtschef Politie	x	
M. de Roos	Eenheidsleiding Politie		x
H. Garrels	Defensie		x
P. Wilming	C-RMC Defensie		x
S. Planting	Openbaar Ministerie	x	
M. Kunst	Openbaar Ministerie		x
H. Pieper	Coördinerend dijkgraaf		x
W-J. Mesters	Liaison J&V		x
W. Kleiboer	Liaison Provincie		x

**Concept-besluitenlijst DB Veiligheids- en Gezondheidsregio
Gelderland-Midden d.d. 16 november 2022**

- A. Het DB stelt het verslag vast van de vergadering van het DB van 14 september 2022.
- B. Het DB stemt in met de voorgestelde wijze van afhandeling van de lijst met ingekomen stukken
- C. Het DB stemt in met de voordracht van wethouder Dorus Klomberg als lid van de Raad van Toezicht Veilig Thuis.
- D. Het DB stemt in met het voorstel aan het AB t.a.v. de wijziging van de planning- en controlcyclus.
- E. Het DB stemt in met het voorstel aan het AB om m.b.t. de te nemen maatregelen in verband met de hoge loon- en prijsstijgingen scenario 3 uit de bijbehorende notitie te volgen.
- F. Het DB stemt in met het voorstel aan het AB om de begroting 2023 te wijzigen i.v.m. de uitzetting van de BDUR t.b.v. de crisisbeheersing.
- G. Het DB stemt in met het voorstel om het contract met RA12 (de huidige accountant van VGGM) te verlengen.
- H. Het DB stelt het controleprotocol voor de jaarrekening 2022 vast.
- I. Het DB stemt in met het voorstel aan het AB om de bespreking van de verdeling van huisvestingskosten brandweer uit te stellen tot 2024 waarbij het financieel effect neerslaat op de begroting 2026.
- J. Het DB heeft kennisgenomen van de conceptreactie aan het Veiligheidsberaad m.b.t. de kwaliteit van de bevolkingszorg. De concept-reactiebrief wordt op enkele punten aangepast t.b.v. bespreking in het AB.
- K. Het DB stemt (met inachtneming van een kleine redactionele aanpassing) in met de conceptreactie aan het NIPV over het jaarplan NIPV 2023
- L. Het DB stelt de conceptagenda van het AB van 30 november vast. De voorziene toelichting van het continuïteitsplan wordt uitgesteld en komt op een later moment terug.

MEMO

Datum : 9 november 2022
Aan : Dagelijks Bestuur
Van : Directie
Betreft : Lijst ingekomen stukken

In deze notitie een overzicht van (een selectie van) ingekomen stukken gericht aan het bestuur. Tevens daarbij een voorstel voor de verdere afhandeling van deze stukken. Voor zover de stukken niet zijn bijgevoegd, zijn deze desgewenst op te vragen bij de directiesecretaris van VGGM.

Ingekomen:

- a. Brief van : VNG
Datum : 29 augustus 2023
Onderwerp : Aanjaagteam Digitale Toegankelijkheid
Korte inhoud : In de brief aan het DB wordt aandacht gevraagd voor het belang dat inwoners en ondernemers toegang hebben tot digitale dienstverlening. Ook mensen met een beperking. Er wordt gewezen op het tijdelijk Besluit Digitale Toegankelijkheid Overheid (BDTO) dat in 2018 in werking is getreden. Dit besluit biedt waarborgen voor toegankelijkheid van websites, mobiele applicaties en intra-en extranetten voor mensen met een visuele, auditieve of cognitieve beperking.
- Voorstel : Net als in verschillende andere organisaties is het BDTO nog nauwelijks geïmplementeerd binnen VGGM. Voorgesteld wordt de implementatie te betrekken in het programma Samen Beter Bedrijfsvoeren.

MEMO

Datum : 9 november 2022
Aan : Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur
Van : Directie
Betreft : Onderwerpen termijnagenda

In het onderstaande wordt een geactualiseerd overzicht gegeven van deze onderwerpen waaraan een voorlopige planning voor bespreking is toegevoegd. **Afwijkingen t.a.v. de termijnagenda van juni 2022 zijn geel gearceerd.**

1	<i>Evaluatie Wet Veiligheidsregio / Evaluatie COVID19</i>	<i>Planning bespreking</i>
	De verwachting is dat de wet Veiligheidsregio wordt omgebouwd naar een Wet brandweezorg en crisisbeheersing. Er komt dus een duidelijke knip tussen brandweezorg en crisisbeheersing. Intern is een project gestart om de organisatie aan te passen. Er zijn (vooral op landelijk niveau) nog vraagpunten die nadere uitwerking behoeven (o.a. bovenregionale samenwerking, positie van de GHOR). Nieuwe crises vragen andere expertise, sterke netwerken en sterke informatiepositie.	december 2022 / januari 2023 nadere duiding (was: september 2022)
2	<i>Arbeidsmarkt</i>	
	Aandachtspunten: <ul style="list-style-type: none"> - In 2021 is afgesproken de functiewaardering van artsen en verpleegkundigen bij te stellen en zijn tijdelijke maatregelen genomen om meldkamerpersoneel te behouden tot de overgang naar de nieuwe meldkamer in Apeldoorn. - De invoering van de WNRA functiedifferentiatie bij brandweerpersoneel loopt, in die zin dat landelijk helder is gemaakt wat het kader is wat nadere uitwerking behoeft in de komende jaren. - In het algemeen staat de arbeidsmarkt op dit moment (mei 2022) onder druk, zeker in bepaalde sectoren zoals de zorg en ICT. Er zijn andere manieren nodig om medewerkers aan te trekken en aan VGGM verbonden te houden. 	Doorlopend
3	<i>Omgevingswet</i>	
	In 2021 en eerder is reeds aangegeven dat de invoering van de Omgevingswet (incl. aanpalende bouwregelgeving) aanzienlijke impact heeft op de activiteiten van de brandweer en GGD. Daarnaast is melding gemaakt van de wijzigingen t.a.v. het toezicht op Bevi instellingen en Wonen met zorg. Tenslotte vraagt de klimaatadaptatie en de energietransitie een andere en grote inzet vanuit VGGM. Recentelijk (mei 2022) is duidelijk geworden dat gemeenten via het gemeentefonds in totaal 400 miljoen euro ontvangen om de effecten van de Omgevingswet te accommoderen. Nog niet duidelijk is welk deel daarvan beschikbaar kan komen voor gemeenschappelijke regelingen zoals VGGM.	Wordt vermeld in raadsinformatiebrief december 2022 / voorjaar 2023 (kaders begroting 2024)



4	Informatie en ICT systemen	
	<p>Informatiegestuurd werken en informatiebeveiliging is een ontwikkeling die in veel overheidsorganisaties aandacht vraagt. Informatiegestuurd werken biedt ook kansen (o.a. vergroting effectiviteit/efficiency) die nog onvoldoende worden benut.</p> <p>Binnen VGGM hebben in het recente verleden enkele veiligheidsincidenten plaatsgevonden waarop enkele maatregelen zijn genomen. Om te voldoen aan de landelijk vastgestelde BIO-norm dient een fors aantal maatregelen genomen te worden.</p>	<p>Maakt onderdeel uit van programma Samen Beter Bedrijfsvoeren</p>
5	Omvang takenpakket / visie op VGGM	
	<ul style="list-style-type: none"> - In 2020 is een proces gestart waarbij gekozen is om eerst (in januari 2021) overeenstemming te krijgen over de verdeelsleutel brandweerkosten. Vervolgens heeft in november 2021 een informeel gesprek plaatsgevonden over een benchmarkrapportage van Berenschot over brandweer en overhead. Het bestuurlijk gesprek over taakomvang en bijbehorende kwaliteit is voorzien voor de bestuurlijke tweedaagse van maart 2023. - T.a.v. van de omvang van de overhead is door KPMG een kwalitatieve nulmeting gedaan en is een bestuurlijke begeleidingscommissie gevormd voor het programma Samen Beter Bedrijfsvoeren. De bestuurlijke begeleidingscommissie komt voor het eerst op 10 november 2022 bijeen ter voorbereiding van verdere invulling van het programma. Ten aanzien van - Er loopt een benchmarkonderzoek naar het takenpakket GGD. Dit onderzoek is afgerond en wordt in november 2022 besproken in het BOPG, gevolgd door bespreking in DB/AB. - Voorzien wordt dat eind 2023 een meerjarenbeleid VGGM 2024-2027 afgerond kan worden. Dit onderwerp wordt onder meer besproken tijdens de bestuurlijke tweedaagse van november 2023 	<p>Eerste helft 2023</p> <p>November 2023</p>
6	Bestuurlijke organisatie	
	<p>In het voorjaar van 2022 is een aantal portefeuilles benoemd. Afgesproken is om 2022 te gebruiken om nadere afspraken te maken over de werkwijze en rol mede in relatie tot de rol van het DB en de wens om de bestuurlijke dialoog in het AB te versterken.</p>	<p>Eerste helft 2023</p>
7	Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling	
	<p>De nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen treedt 1 juli 2022 in werking. Doel van de wijzigingen is om de democratie legitimatie van GR-en te versterken. Veel van de aanpassingen hebben betrekking op de versterking van de positie van raadsleden. Zo wordt het mogelijk op meer thema's een zienswijze van de raad te vragen, kunnen raden besluiten een raadsadviescommissie te laten instellen en moet worden vastgelegd in hoeverre burgerparticipatie mogelijk wordt gemaakt. De totstandkoming van een nieuwe GR (vast te stellen vóór 1-7-2024) vergt daardoor zorgvuldige afstemming met zowel colleges als raden.</p>	<p>Bespreking uitgangspunten 1e helft 2023</p> <p>Nieuwe GR per 1-7-2024</p>
8	Dekkingsplan brandweer	
	<p>Het dekkingsplan van de brandweer wordt vierjaarlijks geactualiseerd. De laatste actualisatie vond plaats in 2017. Het dekkingsplan is onderdeel van het beleidsplan van de veiligheidsregio. Bij aanpassing hiervan wordt de raad betrokken (geen zienswijzeprocedure maar gesprek). De oorspronkelijke planning van dit gesprek is voorzien in de tweede helft van 2022. Landelijk wordt gewerkt aan een nieuwe methodiek voor het dekkingsplan wat uit gaat van een gebiedsgerichte aanpak.</p>	<p>Voorstel nieuwe planning: mei/juni 2023</p>

	Deze methodiek is bijna gereed. Voorgesteld wordt deze nieuwe methodiek toe te passen. Dat impliceert dat de planning voor de bespreking van het dekkingsplan een half jaar vertraging oplevert. (nieuwe planning: mei/juni 2023)	
9	Huisvestingslasten brandweer	
	In januari 2021 is een besluit genomen over de verdeelsleutel van de kosten voor de brandweezorg. Daarbij is de wens uitgesproken ook te komen tot een besluit over de verdeling van de huisvestingslasten van de brandweer. Omdat in 2021 de problematiek te complex bleek, is afgesproken dit onderwerp op een later moment op te pakken en het financieel effect daarvan in ieder geval niet eerder dan in het begrotingsjaar 2024 effect te laten hebben. Voorgesteld is dit proces voor te gaan bereiden en in de loop van 2023 op de bestuurlijke tafel te agenderen. Het financieel effect zou dan per begrotingsjaar 2025 verwerkt kunnen worden. In het AB van 28 september 2022 is gevraagd en nadere impactanalyse te doen.	Voorstel: 2024 (effect op begroting 2026)
10	Vorbereiding bestuurlijke tweedaagse 2 en 3 maart 2023	
	Begin maart 2023 staat een bestuurlijke tweedaagse gepland. N.a.v. de bestuurlijke eendaagse in november 2021 zijn enkele verwachtingen uitgesproken over de voorbereiding van de bestuurlijke tweedaagse in 2022. De directie vindt een sterke bestuurlijke betrokkenheid de totstandkoming van het programma belangrijk. De voorbereiding wordt afgestemd met de bestuurlijke begeleidingscommissie Samen Beter Bedrijfsvoeren.	

Oplegnotitie

Onderwerp: Voordracht lid Raad van Toezicht Veilig Thuis

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- Financiële Commissie
- DB VGGM
- Algemeen Bestuur

d.d.:

d.d.: 16-11-2022

d.d.: 30-11-2022

Inleiding:

I.v.m. de gemeenteraadsverkiezingen is in het voorjaar van 2022 een vacature ontstaan voor een van de "interne" leden van de Raad van Toezicht Veilig Thuis. De selectieprocedure is in najaar 2022 van start gegaan.

Voorstel

Op voordracht van het Dagelijks Bestuur wordt voorgesteld in te stemmen met de benoeming (per direct) van wethouder (Dorus) Klomberg als lid van de Raad van Toezicht Veilig Thuis Gelderland-Midden.

MEMO

Datum : 9 november 2022

Aan : Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur

Van : Directie

Betreft : Voordracht lid Raad van Toezicht Veilig Thuis

Circa 5 jaar geleden is Veilig Thuis (meldpunt kindermishandeling en meldpunt huiselijk geweld) als stichting opgericht door het Algemeen Bestuur van VGGM. Hierbij is tevens een Raad van Toezicht ingesteld. De Raad van Toezicht van de stichting Veilig Thuis bestaat uit 5 leden waarvan er 2 externen. De overige drie leden zijn tevens lid van een van de colleges van de 15 gemeenten in onze regio. De voorzitter van de Raad van Toezicht is Loes van der Meijs, burgemeester van Doesburg.

I.v.m. de gemeenteraadsverkiezingen is in het voorjaar van 2022 een vacature ontstaan voor een van de “interne” leden. Er is aan de collegeleden gevraagd eventuele interesse voor invulling van deze vacature kenbaar te maken. In verband met de vorming van colleges is de selectieprocedure uitgesteld tot het najaar 2022.

Op 14 november jl. heeft een selectiegesprek plaatsgevonden met één kandidaat: wethouder (Dorus) Klomberg. Dhr. Klomberg heeft ruime ervaring en kennis op het gebied van openbare financiën en organisatie-inrichtingen en wil deze kennis graag inzetten binnen Veilig Thuis Gelderland-Midden.

De selectiecommissie (bestaande uit de voorzitter van de Raad van Toezicht en één van de twee externe leden van de Raad van Toezicht) adviseert in te stemmen met de benoeming van dhr. Klomberg als lid van de Raad van Toezicht Veilig Thuis Gelderland-Midden.

Voorstel

Op voordracht van het Dagelijks Bestuur wordt voorgesteld in te stemmen met de benoeming (per direct) van wethouder (Dorus) Klomberg als lid van de Raad van Toezicht Veilig Thuis Gelderland-Midden.

Oplegnotitie

Onderwerp: Advies van de Financiële Commissie d.d. 2 november 2022

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie & bespreking
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- Financiële Commissie
- DB VGGM
- Algemeen Bestuur

d.d.:

d.d.: 16-11-2022

d.d.: 30-11-2022

Inleiding:

De financiële commissie heeft op 2 november 2022 gesproken over :

- aanpassing van de planning & control cyclus
- indexatie voor loon en prijzen
- hogere Rijksuitkering t.b.v. de crisisbeheersing,
- rechtmatigheidscontrole
- verlenging van het contract met de accountant
- controleprotocol

Het advies is bijgevoegd.

Advies Financiële Commissie

Aanwezig		Afwezig	
Dhr. A. van Hout	Voorzitter	Henk Bril	Directeur Publieke Gezondheid
Dhr. C. van Eert	Lid		
Dhr. G. Renkema	Lid		
Dhr. G. van Vulpen	Lid		
Dhr. A. Slofstra	Directeur Brandweer		
Dhr. J. Janssen	Concerncontroller		
Dhr. E. van Neerijnen	Directiesecretaris		

De financiële commissie heeft op 2 november 2022 gesproken over :

- aanpassing van de planning & control cyclus
- indexatie voor loon en prijzen
- hogere Rijksuitkering t.b.v. de crisisbeheersing,
- rechtmatigheidscontrole
- verlenging van het contract met de accountant
- controleprotocol

Aanpassing planning & control cyclus

De financiële commissie ondersteunt de aangepaste tijdslijnen zoals opgenomen in de notitie. Deze tijdslijnen geven colleges en raden meer ruimte om tot een zienswijze bij de begroting te geven.

De financiële commissie constateert dat als gevolg van recente crises de activiteiten van VGGM afgelopen periode beleidsrijker zijn geworden. Daarnaast constateert de financiële commissie dat komende periode keuzes gemaakt zullen gaan worden, bijvoorbeeld over de inrichting van de crisesbeheersing, actualisatie van het dekkingsplan, inbedding van covid19 activiteiten, regionaliseren van huisvesting en organisatieversterking.

Om die reden adviseert de financiële commissie om de begroting voor raadsconsultatie dit keer eerst in het Algemeen Bestuur (6 april 2023) te bespreken voordat de begroting door het DB wordt verzonden naar de raden en colleges.

Indexatie voor loon en prijzen

De financiële commissie herkent de hogere stijging dan eerder geraamd ook binnen de eigen gemeentelijke organisaties. De commissie adviseert het Dagelijks Bestuur voor de aangedragen derde optie te kiezen, waarbij begin 2023 de loon- en prijsindex voor 2023 wordt bijgesteld en middels een begrotingswijziging tot een aangepaste gemeentelijke bijdrage leidt.

Hogere Rijksuitkering crisisbeheersing

Vanuit de Rijksbegroting worden extra middelen beschikbaar gesteld voor versterking van veiligheidsregio's voor haar taak op het gebied van crisisbeheersing. Beoogd is dat deze versterking betrekking heeft op informatievoorziening en bovenregionale samenwerking. De commissie adviseert om deze extra middelen en bijbehorende taken te verwerken in een aangepaste begroting voor 2023.

Accountant

De financiële commissie stelt vast dat het contract met de controlerend accountant begin volgend jaar verloopt. Met de door de organisatie naar voren gebrachte feiten en omstandigheden adviseert de financiële commissie gebruik te maken van de mogelijkheid om het contract met de huidige accountant te verlengen.

Controleprotocol

De accountant maakt voor haar werkzaamheden gebruik van de aandachtspunten en toleranties zoals het bestuur deze in haar controleprotocol vaststelt. De financiële commissie adviseert om het door de organisatie opgestelde controleprotocol vast te stellen.

Rechtmatigheid

Vanaf 2023 verandert de verantwoordelijkheid voor het geven van de bevestiging dat VGGM rechtmatig heeft gehandeld. Tot op heden is dat een verantwoordelijkheid van de controlerend accountant. Deze verantwoordelijkheid gaat over naar het Dagelijks Bestuur. Ter voorbereiding op deze wijziging heeft VGGM een nulmeting op de huidige stand van zaken uit laten voeren. De financiële commissie heeft kennis genomen van deze nulmeting en constateert diverse leemtes tussen de huidige situatie en een situatie waarbij het Dagelijks Bestuur haar nieuwe verantwoordelijkheid kan nemen. Voor de implementatie heeft VGGM inmiddels capaciteit en kennis aangetrokken. Daarnaast zijn vacatures gesteld. De financiële commissie zal de implementatie komend jaar nauwlettend monitoren.

Oplegnotitie

Onderwerp: Aanpassing PenC cyclus

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- | | |
|--|------------------|
| <input type="checkbox"/> Financiële Commissie | d.d.: 02-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM | d.d.: 16-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur | d.d.: 30-11-2022 |
-

Inleiding

Per 1 juli 2022 jl. is de vernieuwde Wet op de Gemeenschappelijke Regeling in werking getreden. Deze nieuwe wet geeft de gemeenteraden meer ruimte om tot een zienswijze op de begroting te komen. Kijkend naar de oproep van raden voor deze ruimte is het voorstel om vanaf volgend jaar ook gebruik te maken van deze mogelijkheid.

In de bijgevoegde memo zijn de aangepaste wettelijke kaders inzichtelijk gemaakt alsook de gevolgen voor VGGM.

Voorstel

Aan het Algemeen Bestuur wordt gevraagd in te stemmen met de voorgestelde Planning & Control cyclus.

MEMO

Datum : 20 oktober 2022

Aan : Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur

Van : Directie

Betreft : Aanpassing P&C cyclus

Per 1 juli 2022 jl. is de vernieuwde Wet op de Gemeenschappelijke Regeling in werking getreden. Deze nieuwe wet geeft de gemeenteraden meer ruimte om tot een zienswijze op de begroting te komen. Kijkend naar de oproep van raden voor deze ruimte is het voorstel om vanaf volgend jaar ook gebruik te maken van deze mogelijkheid. De **aangepaste wettelijke kaders** zijn:

1. Het dagelijks bestuur zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten. (art. 34b)
2. Het Dagelijks Bestuur zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij ter vaststelling aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de deelnemende gemeenten (art 35.1)
3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. (art 35.3)
4. Het Dagelijks Bestuur stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt (art 35.4).
5. De begroting wordt door het Algemeen Bestuur vastgesteld en door het Dagelijks Bestuur verzonden aan Gedeputeerde Staten voor 15 september (art 34.1 en 34.2)
6. De jaarrekening wordt door Algemeen Bestuur vastgesteld en door het Dagelijks Bestuur verzonden aan Gedeputeerde staten voor 15 juli (art 34.3 en 34.4).

Gevolgen voor VGGM

Bij het vaststellen van de begroting door het Algemeen Bestuur in de week voorafgaand aan 15 september zou de begroting half juni door het Dagelijks Bestuur aan de Raden moeten worden gezonden. Gezien de zienswijze periode dan samenloopt met het zomerreces is dit een onwenselijke situatie. Om die reden wordt voorgesteld om 12 weken voorafgaand het zomerreces te nemen als startpunt van het zienswijze proces. Deze datum ligt dan rond 15 april. Met deze datum kan de begroting (net als nu) tevens de financiële en beleidsmatige kaders bevatten.

De gemeentelijke adviseurs geven aan dat bovenstaande wettelijke kaders niet corresponderen met de gemeentelijke planning en control cyclus. Vanuit de **gemeentelijke planning en control cyclus** is inzicht in de ontwikkelingen van de financiën van gemeenschappelijke regeling wenselijk rondom half maart.

Om gemeenten periodiek te betrekken bij de activiteiten wordt voorgesteld om de huidige 5 maand rapportage te handhaven en in de wintermaanden de Raden te informeren middels een raadsinformatiebrief. Raden kunnen op basis van deze brief kaders en richting meegeven aan het Dagelijks Bestuur voor het opstellen van de begroting.

Voorgestelde Planning & Control cyclus

Januari 2023	Raadsinformatiebrief over ontwikkelingen voor 2024
22 maart 2023	Kaders en Ontwerp begroting 2024 ter bespreking in Dagelijks Bestuur, aansluitend binnen 5 werkdagen verzenden aan griffiers.
5 april 2023	Optioneel: bespreking van kaders en ontwerpbegroting 2024 in Algemeen Bestuur, aansluiten binnen 5 werkdagen verzending aan griffiers. Vaststelling jaarverslag over 2022 door Algemeen Bestuur.
6 september 2023	Bespreking in Dagelijks Bestuur van zienswijze en voorstel daaromtrent aan Algemeen Bestuur
13 september 2023	Vaststelling begroting 2024 door Algemeen Bestuur 5 maandsrapportage ter bespreking in Algemeen Bestuur
September 2024	Tussentijdse rapportage en eventuele vaststelling gewijzigde begroting 2024
Maart 2025	Jaarverslag 2024 ter vaststelling

Oplegnotitie

Onderwerp: Macro economische omstandigheden

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- | | |
|--|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Financiële Commissie | d.d.: 02-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM | d.d.: 16-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur | d.d.: 30-11-2022 |
-

Inleiding

Als gevolg van de fors hogere prijsontwikkeling ten opzichte van de indexatie van gemeente bijdrage resteert een tekort. In bijgevoegde memo een 3-tal scenario's van dit tekort bij verschillende mogelijke kostenstijgingen. Voor VGGM zijn drie oplossingsrichtingen in beeld gebracht over hoe om te gaan met deze problematiek voor wat betreft de uitvoering van taken die door de gemeenten gefinancierd worden.

Voorstel

Aan het Algemeen Bestuur wordt gevraagd het advies van de directie te volgen en in te stemmen met oplossing 3, zodat duidelijkheid bestaat over het financieel kader en de taakuitvoering in overeenstemming met voorgaande jaren kan worden gecontinueerd.

MEMO

Datum : 20 oktober 2022

Aan : Dagelijks Bestuur

Van : Directie

Betreft : Macro economische omstandigheden

Als gevolg van de mondiale politieke spanningen en verstoring van logistieke ketens naar aanleiding van de covid19 maatregelen is krapte ontstaan in de energie- en grondstoffenmarkt, leidend tot forse prijsstijgingen. De inflatie is per september 2022 opgelopen tot 12%. Onderzoekers van financiële instellingen verwachten dat deze eind 2022 oploopt naar 15% tot 20%. Deze inflatie werkt inmiddels door in prijsaanpassing van nieuwe inkoopcontracten en in de jaarlijkse prijsaanpassing van lopende contracten. De inflatie werkt door in recente CAO afspraken. De gesprekken over de CAO gemeenten zijn nog niet afgerond. Op basis van de inzet van VNG en vakbonden is ook hier een substantiële verhoging te verwachten.

In de begroting 2023 van VGGM is rekening gehouden met een loonstijging van 1,9% en een stijging van de materiële kosten van 2,5%. Op basis van de reguliere indexatiesystematiek worden afwijkingen op deze geprognostiseerde cijfers in het kader van 2025 gecorrigeerd. Bij rustige economische omstandigheden kunnen dan beperkte tekorten of overschotten ontstaan. Eventuele beperkte tekorten kunnen worden opgevangen met het weerstandsvermogen (thans circa € 1,5 mln).

Als gevolg van de fors hogere prijsontwikkeling ten opzichte van de indexatie van gemeente bijdrage resteert een tekort. Onderstaand een 3-tal scenario's van dit tekort bij verschillende mogelijke kostenstijgingen:

In € x mln	Kader 2023		Scenario laag		Scenario midden		Scenario hoog	
	in €	Indexatie	Index	Impact	Index	Impact	Index	Impact
Personeel	52,7	1,9%	4%	1,1	8%	3,2	12%	5,3
Materieel	22,6	2,5%	12%	2,1	15%	2,8	20%	3,9
	75,3			3,2		6,0		9,2

Het lage scenario is gebaseerd op het aanbod van VNG en een demping van prijsstijgingen door vermindering van mondiale politieke spanningen en uitblijven van forse loonstijgingen in andere sectoren. Het hoge scenario gaat uit van de gevraagde loonstijging door vakbonden¹ en oplopende prijsstijging door verdere mondiale politieke spanningen².

¹ [Kloof van 8 procent tussen loonbod VNG en vakbonden \(binnenlandsbestuur.nl\)](https://www.binnenlandsbestuur.nl)

² Het IMF verwacht voor NL een inflatie van 12% voor 2022 en 8% voor 2023, samen 20%.

Hierbij wordt opgemerkt dat voor specifieke kostencategorieën, zoals energie of kapitaallasten, de prijsstijging hoger of lager kan zijn. Specifiek voor kapitaallasten wordt opgemerkt dat als gevolg van grondstof schaarste nieuw materieel weliswaar fors duurder is, maar de uitlevering vertraagd, leidend tot incidentele voordelen in 2023 en structurele tekorten in latere jaren.

Door de indexatiesystematiek hebben bovenstaande scenario's betrekking op 2023 en 2024. Cumulatief bedraagt het verwachte tekort € 6,4 mln tot € 18,4 mln. Deze impact is niet op te vangen met het weerstandsvermogen van VGGM van € 1,5 mln.

Bovenstaande ontwikkeling speelt ook bij de inliggende gemeenten. Op basis van een inventarisatie blijkt dat de gemeenten allemaal anders met deze problematiek omgaan, mede afhankelijk van de eigen financiële positie en het moment van opstellen van de begroting. Hierbij wordt opgemerkt dat alle gemeenten rekening houden met een hogere indexering dan bovenstaand genoemd. Een belangrijk verschil met VGGM is het moment waarop de begroting voor 2023 wordt opgesteld. Voor VGGM is dat in het voorjaar van 2022 en voor gemeenten in het najaar. Hierdoor kunnen gemeenten gebruik maken van meer recentere cijfers rondom prijsontwikkeling.

Voor VGGM zijn een 3 tal oplossingsrichtingen in beeld gebracht hoe om te gaan met deze problematiek voor wat betreft de uitvoering van taken die door de gemeenten gefinancierd worden.

1. Het financieel kader blijft in tact en de taakuitvoering wordt in lijn gebracht met dit kader. Dit leidt tot een aanzienlijke inperking van de omvang en kwaliteit van de taakuitvoering. Kijkend naar de conclusies ten aanzien van een aantal recente onderzoeken inzake de taakuitvoering in relatie tot de bekostiging is het onmogelijk om binnen deze oplossingsrichting de taken binnen de wettelijke eisen uit te voeren.
2. De taakuitvoering wordt in 2023 uitgevoerd op basis van het niveau van 2022, waarbij een tekort van € 3,2 tot € 9,2 wordt verwacht, leidend tot een negatief weerstandsvermogen. De inliggende gemeenten vullen in 2024 het weerstandvermogen weer aan tot het gebruikelijke niveau van € 1,5 mln. Het nadeel van dit scenario is dat de bijdrage in 2024 en 2025 voor zowel voor de reguliere indexatie als voor het incidentele tekort omhoog gaat.
3. Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2024 wordt eveneens een bijgestelde begroting 2023, met bijbehorende aangepaste gemeentelijke bijdragen 2023, opgesteld. Per uitgave categorie en voor de meerjaren investeringen vindt een bijstelling van het prijsniveau plaats op basis van bekende gegevens per januari 2023 (denk aan afspraken volgens CAO, werkelijke prijsaanpassing lopende contracten en prijsaanpassing voor verwachte nieuwe contracten op basis van laatst bekende prijsindex).

De directie adviseert om uit te gaan van oplossing 3, zodat duidelijkheid bestaat over het financieel kader en de taakuitvoering in overeenstemming met voorgaande jaren kan worden gecontinueerd.

Oplegnotitie

Onderwerp: Wijziging begroting 2023 i.v.m. uitzetting BDUR t.b.v. Crisisbeheersing

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- | | |
|--|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Financiële Commissie | d.d.: 02-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM | d.d.: 16-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur | d.d.: 30-11-2022 |
-

Inleiding

Op basis van het landelijk besef dat crisisbeheersing moet worden versterkt is de directie VGGM inmiddels bezig met een herstructurering van de organisatie om in lijn van de ontwikkelingen te komen tot sterkere positionering van de crisisbeheersing in onze regio.

Op 26 augustus 2022 hebben VNG, IPO, Veiligheidsberaad en Rijk afspraken gemaakt over een structurele verhoging van de rijksbijdrage (BDUR) aan Veiligheidsregio's. In de loop van november wordt duidelijk welk bedrag aan VGGM wordt toegekend.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd in te stemmen met aanpassing van de begroting 2023 met het oog op de uitzetting van de BDUR bijdrage. Daarbij in acht nemend dat de uitzetting van de BDUR geheel ten gunste komt van de versterking van de crisisbeheersing.

MEMO

Datum : 20 oktober 2022

Aan : Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur

Van : Directie

Betreft : Wijziging begroting 2023 i.v.m. uitzetting BDUR t.b.v. Crisisbeheersing

Inleiding

De afgelopen jaren is duidelijk geworden dat de crisisbeheersing moet worden versterkt. Sinds de rapportage van de commissie Muller (t.b.v. de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's) in 2019 hebben zich diverse ontwikkelingen (o.a. Covid-19) voorgedaan die vragen om een versterkt stelsel in samenwerking tussen regio's, crisispartners en Rijk. Hedendaagse crises zijn in toenemende mate complex, langdurig, grensoverschrijdend en niet-plaatsgebonden. De directie is inmiddels bezig met een herstructurering van de organisatie van VGGM om in lijn van de ontwikkelingen te komen tot sterkere positionering van de crisisbeheersing in onze regio.

De minister van JenV zal naar verwachting zeer binnenkort de concept-contourennota "Versterking Crisisbeheersing en brandweezorg" naar de Tweede Kamer sturen. In de contourennota schetst de minister hoe zij de huidige Wet op de veiligheidsregio's wil aanpassen. Een belangrijke conclusie van het kabinet is dat de crisisbeheersing moet worden versterkt.

Uitzetting BDUR

Op 26 augustus 2022 zijn tussen VNG, IPO, Veiligheidsberaad en Rijk afspraken gemaakt over een structurele verhoging van de rijksbijdrage (BDUR) aan Veiligheidsregio's. Deze extra financiële middelen zijn bestemd voor de versterking van de (toekomstige) crisisbeheersing (1), de informatiepositie (2) en het inrichten van KCR2 (3). (zie toelichting kader in bijlage)

Opbouw toevoeging BDUR (in mln per jaar):

2023	2024	2025	2026
46	57	73	83

De afgelopen weken is overleg gevoerd over de exacte verdeling van de extra middelen. Hierover is geen definitieve duidelijkheid. Het lijkt erop dat BDUR bijdrage aan VGGM voor 2023 met circa 1,4 mln zal toenemen. Hierover zal medio november meer duidelijkheid zijn.

Voorstel

De uitzetting van de BDUR bijdrage vraagt om aanpassing van de begroting (AB 30 november). Omdat de inhoudelijke verdeling nog niet geheel duidelijk is zal dit een aanpassing op hoofdlijnen zijn waarbij de kosten voor crisisbeheersing vooral gedekt worden vanuit de Rijksbijdrage en de kosten voor basisbrandweezorg gedekt worden door de bijdragen vanuit de gemeenten. De uitzetting van de BDUR komt geheel ten gunste van de versterking van de crisisbeheersing.

De gewijzigde begroting zal begin april 2023 samen met de conceptbegroting 2024 worden aangeboden aan de raden.

Bijlage: Toelichting kader voor aanwending extra financiële middelen

1) Het toekomstgericht – in lijn met de contourennota - verder professionaliseren van crisisbeheersing als vak door veiligheidsregio's door te werken aan: preparatie op en waarborgen bij langdurige crises, (langdurig) bemensen en ondersteunen van crisisteams, interregionale en Rijk-regio samenwerking en risico- en crisiscommunicatie;

2a) De informatiepositie van de veiligheidsregio's te versterken en te waarborgen door het inrichten van gegarandeerde Veiligheids Informatie Knooppunten per veiligheidsregio. Dit stelt veiligheidsregio's in staat om gegarandeerd 24/7 inzicht te hebben in een dynamisch risicobeeld, de besluitvorming tijdens crises te ondersteunen en informatie uit te wisselen met netwerkpartners.

2b) Tot slot is er voor de ontwikkeling en beheer van informatiesystemen een impuls nodig. Vanwege de verbinding tussen Regio's en Rijk en de behoefte om hier eenheid in te organiseren wordt dit gezamenlijk door de veiligheidsregio's en het Rijk georganiseerd.

3) Het instellen van een hoogwaardig en gegarandeerd informatie-, actie- en coördinatiepunt voor Rijk, Regio's en partners: KCR2.

Deze doelen zijn in ieder geval van belang voor 2023 en volgende jaren. Op dit moment spelen er diverse ontwikkelingen, zoals de totstandkoming van de contourennota crisisbeheersing en brandweertzorg en de oprichting van KCR2, en dit maakt het mogelijk voor 2024 en verder additionele doelen op het gebied van de crisisbeheersing worden benoemd.

Oplegnotitie

Onderwerp: Controleprotocol voor jaarrekening 2022

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- | | |
|--|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Financiële Commissie | d.d.: 2-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM | d.d.: 16-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur | d.d.: 30-11-2022 |
-

Inleiding:

Jaarlijks stelt het Dagelijks Bestuur het protocol voor de accountantscontrole vast. Dit controleprotocol is opgesteld conform voorgaande jaren.

Vorig jaar en het jaar daarvoor is gemeld dat er in voorbereiding was bij de Raad van State een voorstel tot wetwijziging en dat deze op de rol stond van de Tweede Kamer. Het wetsvoorstel is in mei door de Tweede Kamer met een ruime meerderheid aangenomen. De behandeling van de Eerste Kamer is naar verwachting nog in 2022. De ingangsdatum van deze wetwijziging, welke voorziet dat het Dagelijks Bestuur (zelf) een rechtmatigheidsverantwoording dient op te nemen in de jaarrekening om daarmee verantwoording af te leggen aan het Algemeen Bestuur, is wederom een jaar doorgeschoven en geldt dus met ingang van het Verantwoordingsjaar 2023 en gaat over:

- *naleving van de financiële wet- en regelgeving zoals over de naleving van de voorwaarden voor subsidies en Europese aanbestedingen*
 - *misbruik en oneigenlijk gebruik*
 - *lasten waarover geen voorafgaande dekking opgenomen is in de begroting*
-

Context (financieel, inhoudelijk en bestuurlijk):

Op basis van artikel 2.3 van de “verordening voor de controle op het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van VGGM” kan het Dagelijks Bestuur voorafgaand van de accountantscontrole specifieke aandacht vragen voor bepaalde posten en te hanteren rapporteringstoleranties.

Bestuurlijk bespreekpunten waarover advies wordt uitgebracht:

In het controleprotocol geeft VGGM aanwijzingen aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeuring- en rapporteringstoleranties. De tolerantiegrenzen zijn in overeenstemming met gebruikelijke normen in Nederland en in overeenstemming met voorgaand jaar.

Voorstel

Aan het Dagelijks Bestuur is voorgesteld het controleprotocol vast te stellen.

Controleprotocol
voor de accountantscontrole op de
jaarrekening 2022
Veiligheids- en Gezondheidsregio
Gelderland-Midden

CONCEPT

Arnhem, november 2022

Inlichtingen:

Joos Janssen, concerncontroller VGGM
Telefoon 088-3555073

1. Inleiding

Op grond van artikel 213 van de Gemeentewet voert de accountant jaarlijks behalve een getrouwheidsonderzoek naar de jaarrekening ook een rechtmatigheidsonderzoek naar de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties uit. De accountant verstrekt bij de jaarrekening een controleverklaring over getrouwheid én rechtmatigheid verstrekken. De accountant beoordeelt hierover in hoeverre baten, lasten en balansmutaties in de jaarrekening in overeenstemming met relevante wet- en regelgeving tot stand zijn gekomen. Het gaat dan met name om financiële beheershandelingen. De accountant controleert of deze financiële beheershandelingen uitgevoerd zijn volgens de regels en of dit in de administratie traceerbaar is.

Object van controle is de jaarrekening 2022 en daarmee tevens het financieel beheer over het jaar 2022 zoals uitgeoefend door of namens het Algemeen Bestuur.

Doelstelling

Dit controleprotocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeuring- en rapporteringtoleranties voor de controle van de jaarrekening 2022 van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM).

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 213, van de Gemeentewet, wijst het Algemeen Bestuur één of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, Boek 2 Burgerlijk Wetboek, die belast zijn met het onderzoek van de in artikel 197 Gemeentewet bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een controleverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

In het kader van de opdrachtverstrekking aan de accountant kan het Algemeen Bestuur nadere aanwijzingen geven voor te hanteren goedkeuring- en rapporteringtoleranties. Tevens wordt in de opdrachtverstrekking duidelijk aangegeven welke wet- en regelgeving in het kader van het financiële beheer onderwerp van rechtmatigheidscontrole zal zijn.

Het Algemeen Bestuur heeft per 1 januari 2015 de verordening ex art. 213 GW voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van VGGM vastgesteld (de controleverordening). In deze Verordening is het bij de controle te hanteren normenkader in hoofdlijnen vastgelegd.

In artikel 2 lid 3 van de controleverordening is vastgelegd dat: *het Dagelijks Bestuur, in afwijking van het gestelde in lid 2, letters f. en g., jaarlijks voorafgaand aan de accountantscontrole in overleg met de accountant vaststelt de posten van de jaarrekening, de posten van de deelverantwoordingen de regionale producten en de regionale organisatie onderdelen waaraan de accountant bij zijn controle specifiek aandacht aan dient te besteden en welke rapporteringtoleranties hij daarbij dient te hanteren.*

Met dit controleprotocol stelt het Algemeen Bestuur nadere aanwijzingen vast die specifiek van toepassing zijn voor het controlejaar 2022.

Opdrachtverstrekking accountant

In lijn met het besluit welk voorzien is in het Dagelijks Bestuur d.d. 16 november 2022 zal RA12 Registeraccountants B.V. de controle op de jaarrekening 2022 van de VGGM, conform het voor u liggende controleprotocol uit te laten voeren.

Procedure accountantscontrole 2022

In de controleverordening ex art. 213 GW zijn enkele communicatiemomenten benoemd tussen het Algemeen Bestuur en accountant, betreffende communicatie voorafgaand aan de accountantscontrole en de communicatie tussen de accountant en het Algemeen Bestuur na afloop van de jaarrekeningcontrole.

Verder is in de verordening een en ander opgenomen aangaande periodiek afstemmingsoverleg ter bevordering van een efficiënte en doeltreffende accountantscontrole tussen de accountant en de VGGM-actoren. In bijlage 1 van dit protocol is het communicatietraject nader uitgewerkt

2. Algemene uitgangspunten voor de controle (getrouwheid en rechtmatigheid)

I. Zoals in art. 213 GW is voorgeschreven zal de controle van de in art. 197 GW bedoelde jaarrekening, uitgevoerd door de door het Algemeen Bestuur benoemde accountant, gericht zijn op het afgeven van een oordeel over:

- de getrouwe weergave van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten en de activa en passiva;
- het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten en balansmutaties in overeenstemming met de begroting en met de van toepassing zijnde wettelijke regelingen, waaronder verordeningen van de VGGM;
- de inrichting van het financiële beheer en de financiële organisatie gericht op de vraag of deze een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken;
- het in overeenstemming zijn van de jaarrekening met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels bedoeld in art. 186 GW (Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten);
- de verenigbaarheid van het jaarverslag met de jaarrekening.

II. Bij de controle zijn de nadere regels die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gesteld op grond van art. 213, lid 6 GW (Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten) alsmede Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden (NBA) vallen, bepalend voor de uit te voeren werkzaamheden.

III. Onder rechtmatigheid wordt begrepen de definitie volgens het Besluit accountantscontrole Provincies en Gemeenten (BAPG) dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen, dat wil zeggen in overeenstemming met de begroting en met de van toepassing zijnde wettelijke regelingen, waaronder verordeningen van de VGGM.

CONNC

3. Te hanteren goedkeuring- en rapportagetoleranties

Goedkeuringstoleranties

De accountant accepteert in de controle bepaalde toleranties en richt de controle daarop in. De accountant controleert niet ieder document of iedere financiële handeling, maar richt de controle zodanig in dat voldoende zekerheid wordt verkregen over het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de verantwoorde baten en lasten, balansmutaties en financiële beheershandelingen. De accountant richt de controle in op het ontdekken van materiële fouten en onzekerheden en baseert zich daarbij op risico-analyse, vastgestelde toleranties en statistische deelwaarnemingen en extrapolaties.

In het Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten (BAPG) zijn minimumeisen voor de in de controle te hanteren goedkeuringstoleranties voorgeschreven. De goedkeuringstolerantie is het bedrag dat de som van fouten in de jaarrekening of onzekerheden in de controle aangeeft, die in een jaarrekening maximaal mogen voorkomen, zonder dat de bruikbaarheid van de jaarrekening voor de oordeelsvorming door de gebruikers kan worden beïnvloed.

Voor de controle op de jaarrekening 2022 zijn de minimumeisen ten aanzien van de goedkeuringstolerantie als volgt vastgesteld:

goedkeuringstolerantie	Strekking controleverklaring:			
	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% lasten)	< 1%	>1% <3%	-	>3%
Onzekerheden in de controle (% lasten)	<3%	>3% <10%	> 10%	-

Naast deze kwantitatieve benadering weegt de accountant vastgestelde fouten en onzekerheden ook op basis van zijn professionele oordeelsvorming, op kwalitatieve gronden.

De goedkeuringstolerantie is, rekening houdend met bovenstaande, bepalend voor de oordeelsvorming en daarmee voor de strekking van de af te geven controleverklaring.

Op basis van de begroting 2022 op het niveau van geconsolideerde financieringsstromen van de VGGM, betekenen bovengenoemde percentages dat een totaalbedrag aan fouten in de jaarrekening dat het bedrag van ca. € 1.714.000 niet te boven gaat en een totaal aan onzekerheden dat het bedrag van ca. € 5.142.000 niet te boven gaat, de goedkeurende strekking van de controleverklaring niet aantasten. Uitgangspunt is hierbij wel dat geconstateerde fouten zoveel mogelijk worden gecorrigeerd.

Rapporteringstoleranties

De rapporteringstolerantie(s) is een bedrag dat gelijk is aan of lager is dan de bedragen voortvloeiend uit de goedkeuringstolerantie. Bij overschrijding van dit bedrag vindt rapportering plaats in het verslag van bevindingen. Voor de rapporteringstolerantie stelt het Algemeen Bestuur als maatstaf dat de accountant elke fout of onzekerheid >€ 100.000 rapporteert.

4. Begrip rechtmatigheid en de aanvullend te controleren rechtmatigheidscriteria

In het kader van de rechtmatigheidscontrole kunnen 9 rechtmatigheidscriteria worden onderkend: het begrotingscriterium, het voorwaardencriterium, het misbruik en oneigenlijk gebruikscriterium, het calculatiecriterium, het valuteringscriterium, het adresseringscriterium, het volledigheidscriterium, het aanvaardbaarheidscriterium en het leveringscriterium. In het kader van het getrouwheidsonderzoek wordt al aandacht besteed aan de meeste van deze criteria. Voor de oordeelsvorming over de rechtmatigheid van het financieel beheer zal de accountant extra aandacht besteden aan het totaal systeem van interne controle en risicomanagement gericht op de volgende rechtmatigheidscriteria:

1. Het begrotingscriterium;
2. Het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium (M&O-criterium);
3. Het voorwaardencriterium.

Ad 1. Als blijkt dat de gerealiseerde lasten zoals weergegeven in de jaarrekening hoger zijn dan de geraamde bedragen met inbegrip van de laatste begrotingswijziging, is - voor zover het de begrotingsoverschrijdingen betreft - mogelijk sprake van onrechtmatige uitgaven. De overschrijding kan namelijk in strijd zijn met het budgetrecht van het Algemeen Bestuur zoals geregeld in de Gemeentewet. Voor de afsluitende oordeelsvorming is van belang in hoeverre de begrotingsoverschrijding past binnen het door het Algemeen Bestuur geformuleerde beleid en/of wordt gecompenseerd door aan de lasten gerelateerde hogere inkomsten. Het bepalen of respectievelijk welke begrotingsoverschrijdingen al dan niet verwijtbaar zijn, is voorbehouden aan het Algemeen Bestuur. In het volgende hoofdstuk wordt het toetsingskader hiervoor nader uitgewerkt.

Ad 2. VGGM moet een beleid ter voorkoming en bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik hebben. In het jaarverslag en/of de toelichting op de jaarrekening verantwoordt het bestuur zich over de opzet, de uitvoering en de resultaten van het M&O-beleid. Indien VGGM geen toereikend M&O-beleid voert kan dit gevolgen hebben voor het accountantsoordeel. Indien bij een toereikend M&O-beleid dat in voldoende mate is uitgevoerd toch een belangrijke (materiële) onzekerheid - die inherent is aan de regeling - blijft bestaan met betrekking tot de rechtmatigheid van de uitgaven of ontvangsten en deze niet verder kan worden gereduceerd, dient de accountant te beoordelen of deze onzekerheid in de toelichting bij de jaarrekening adequaat wordt weergegeven

Ad 3. Besteding en inning van gelden door VGGM zijn aan bepaalde voorwaarden verbonden waarop door de accountant wordt getoetst. Deze voorwaarden liggen vast in wetten en regels van hogere overheden en de (eigen) verordeningen. De gestelde voorwaarden hebben in het algemeen betrekking op:

- De omschrijving van de doelgroep respectievelijk het project;
- De heffing- en/of declaratiegrondslag;
- Normbedragen (denk aan hoogte en duur);
- De bevoegdheden;
- Het voeren van een administratie;
- Het verkrijgen en bewaren van bewijsstukken;
- Aan te houden termijnen besluitvorming, betaling, declaratie e.d.

De precieze invulling verschilt per wet respectievelijk regeling respectievelijk verordening.

5. Reikwijdte accountantscontrole rechtmatigheidstoetsing

De accountantscontrole op rechtmatigheid voor het kalenderjaar 2022 richt zich op:

1. De naleving van wettelijke kaders voor zover deze direct of indirect de rechtmatigheid van de financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen;
2. De naleving van de volgende kaders:
 - de financiële verordening ex artikel 212 Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, met dien verstande dat:
 - Verwachte budgetoverschrijdingen op het totale programmaniveau (van de inwonersbijdragen) van de door het Algemeen Bestuur goedgekeurde begroting in het kader van de actieve informatieplicht tijdig ter goedkeuring aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd.
 - overschrijdingen betrekking hebbende op andere financieringsstromen budgettair neutraal worden verwerkt. Indien blijkt dat dit (in totaliteit) onmogelijk is, dient dit eveneens in het kader van de actieve informatieplicht tijdig aan het Algemeen Bestuur te worden voorgelegd ter accordering.
 - Binnen de deelbudgetten/producten van een programma kan onderlinge compensatie plaatsvinden, ook ten aanzien van de post onvoorzien, mits de lasten van deelbudgetten/producten niet dusdanig worden overschreden dat de realisatie van andere producten binnen het zelfde programma onder druk komt te staan. De post onvoorzien kan worden gebruikt om alle soorten tegenvallers op te vangen. Hiermee zijn overschrijdingen op programmaniveau mogelijk tot het niveau van de post onvoorzien samen met de extra baten die worden gegenereerd om extra lasten op de andere financieringsstromen op te vangen.
 - Als blijkt dat de gerealiseerde bedragen, ook na begrotingswijzigingen, hoger zijn dan de geraamde bedragen is sprake van begrotingsonrechtmatigheid. Indien echter de overschrijdingen goed herkenbaar als nog te autoriseren posten in de jaarrekening worden opgenomen en toegelicht én de overschrijdingen passen binnen het door het Algemeen Bestuur uitgezette beleid, kan het Algemeen Bestuur door het vaststellen van de jaarrekening alsnog de betreffende uitgaven autoriseren.

Door het Algemeen Bestuur is in verschillende verordeningen en besluiten een M&O beleid vastgesteld. Voor bestaande procedures wordt getoetst in hoeverre deugdelijke maatregelen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik worden genomen. Daarbij is de vooronderstelling gerechtvaardigd dat binnen de belangrijkste procedures reeds (informeel) adequate maatregelen zijn getroffen ter waarborging van de betrouwbaarheid van de financiële verantwoording.

Voor zover door het Algemeen Bestuur in verordeningen en besluiten voorwaarden zijn opgenomen, vindt uitsluitend een toets plaats naar de hoogte, duur en doelgroep/object van financiële beheerhandelingen, tenzij jegens derden (bijvoorbeeld in toekenningbeschikkingen) aanvullende voorwaarden met directe financiële consequenties zijn opgenomen. Uitgangspunt daarbij is dat vooralsnog het huidige informele beleid wordt bekrachtigd en er met name jegens derden niet met terugwerkende kracht strengere normen zullen worden toegepast.

Materiële financiële onrechtmatige handelingen

Indien en voor zover bij de accountantscontrole materiële financiële onrechtmatige handelingen worden geconstateerd worden deze in de rapportage en oordeelsweging uitsluitend betrokken indien en voor zover het door het Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur of hogere overheden vastgestelde regels en genomen besluiten betreft, aangaande het financiële beheer.

6. Rapportering accountant

Tijdens en na afronding van de controlewerkzaamheden rapporteert de accountant hierna in het kort weergegeven als volgt:

Interim-controle

In de tweede helft van het jaar wordt door de accountant een zogenaamde interim-controle uitgevoerd. Over de uitkomsten van die tussentijdse controle wordt een zogenaamde managementletter uitgebracht. Bestuurlijk relevante zaken worden - op grond van de overeengekomen rapportage wensen - ook aan het Algemeen Bestuur gerapporteerd.

Verslag van bevindingen

Overeenkomstig de Gemeentewet wordt omtrent de controle een verslag van bevindingen uitgebracht aan het Algemeen Bestuur en in afschrift aan het Dagelijks Bestuur. In het verslag van bevindingen wordt gerapporteerd over de opzet en uitvoering van het financiële beheer en of de beheersorganisatie een getrouw en rechtmatig financieel beheer en een rechtmatige verantwoording daarover waarborgt.

Uitgangspunten voor de rapportagevorm

Gesignaleerde onrechtmatigheden worden toegelicht gespecificeerd naar de aard van het criterium (begrotingscriterium, voorwaardencriterium, etc.). Fouten of onzekerheden die de rapporteringtolerantie als bedoeld in hoofdstuk 3 van dit controleprotocol overschrijden, worden weergegeven in een apart overzicht bij het verslag van bevindingen. De accountant rapporteert ook over eventuele bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en de continuïteit van de door VGGM gehanteerde geautomatiseerde informatieverzorging.

Controleverklaring

In de controleverklaring wordt op een gestandaardiseerde wijze, zoals wettelijk voorgeschreven, de uitkomst van de accountantscontrole weergegeven, zowel ten aanzien van de getrouwheid als de rechtmatigheid. Deze controleverklaring is bestemd voor het Algemeen Bestuur, zodat deze de door het Dagelijks Bestuur opgestelde jaarrekening kan vaststellen.

Bijlagen:

1. Communicatie en periodiek overleg
2. Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij VGGM

Bijlage 1: Communicatie en periodiek overleg

Onderstaand is de overlegstructuur in een communicatiematrix vastgelegd voor het boekjaar 2022. De 'vaste' communicatiemomenten zijn in het onderstaande schema weergegeven. Het is mogelijk om aanvullende momenten van informatie-uitwisseling af te spreken.

VGGM	Frequentie	Onderwerp
Dagelijks Bestuur/Financiële commissie.	Een keer per jaar	- Behandeling jaarrekening en accountantsverslag - Pre-audit, waaronder vaststelling cliënt service plan
Directie en concerncontroller	Drie keer per jaar	- Pre-audit - Bespreking bedrijfsvoering en managementletter (waaronder werking risicoanalysemodel) - Bespreking concept rapport van bevindingen bij de jaarrekening
Afdelingshoofden en concerncontroller	p.m.	Diversen, pre-audit, rapportages

Bijlage 2: Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij VGGM

In het navolgende overzicht is een inventarisatie gegeven van de in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij VGGM relevante algemene wet- en regelgeving. Dit overzicht wordt als volgt gelezen: In de eerste kolom wordt een algemene omschrijving gegeven die overeenkomt met een mogelijke algemene aanduiding van programma's en/of producten. In de tweede kolom wordt e.e.a. nader uitgewerkt naar de specifieke activiteiten welke onder zo'n programma/product kunnen vallen. In de kolom wetgeving extern wordt de toetsen algemene wet- en regelgeving aangegeven die direct een relatie heeft met het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van VGGM. De randvoorwaarden waarbinnen uitgaven (lasten) mogen worden (aan)gedaan worden onder meer ontleend aan de begroting, de financiële beheersverordening, het delegatie en mandaatbesluit en het budgethoudersprotocol.

De eigen verordeningen en besluiten voor zover van toepassing in 2022 zijn in de laatste kolom Regelgeving intern opgenomen.

Het financiële belang van de onderhavige wet- en regelgeving wordt uiteraard mede bepaald door de omvang van de geldstroom die daarmee direct is gemoeid. Daarnaast zijn echter de potentiële risico's van belang welke kunnen ontstaan wanneer relevante wet- en regelgeving niet wordt nageleefd, bijvoorbeeld inzake Europese aanbesteding. Dergelijke risico's kunnen indirect tot geldstromen gaan leiden wanneer bijvoorbeeld schadeclaims worden gehonoreerd of op een onjuiste titel verkregen gelden worden geretourneerd.

CONING

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Algemeen Bestuur en ondersteunende processen	Algemeen financieel middelenbeheer	Grondwet Burgerlijk Wetboek Gemeentewet Besluit Begroting en Verantwoording Wet gemeenschappelijke regelingen Algemene Wet Bestuursrecht	Verordening ex art 212: financieel beleid, beheer en inrichting financiële organisatie Verordening ex art. 213: controle

CONCEPT

Oplegnotitie

Onderwerp: Proces huisvesting brandweer

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- | | |
|--|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Financiële Commissie | d.d.: 2-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM | d.d.: 16-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur | d.d.: 30-11-2022 |
-

Inleiding:

In 2020/2021 is de verdeling van de gemeentelijke bijdragen aan de brandweer geëvalueerd. Toen werd afgesproken om het huidige uitgangspunt ten aanzien van huisvesting op een later moment na de gemeenteraadsverkiezingen in 2022 te evalueren met het oog op het realiseren van een nieuwe toekomstbestendige huisvestingsvisie. Daarnaast is afgesproken om tot besluitvorming op de huisvestingsvisie alle belangrijke (nieuw)bouw plannen te laten toetsen door het Algemeen Bestuur op wenselijkheid ten aanzien van de regionale spreiding en omvang.

Context (financieel, inhoudelijk en bestuurlijk):

In het AB van 28 september 2022 is het moment van deze evaluatie in samenhang met andere ontwikkelingen besproken. Besloten is om eerst een impactanalyse voor VGGM, gemeentelijke organisaties en het bestuur uit te voeren.

Behandeling in Dagelijks Bestuur d.d. 16 november jl.

Het DB stelt dat de bespreking van dit onderwerp voor zowel bij VGGM als bij gemeenten (ambtelijk en bestuurlijk) aanzienlijke impact heeft. De problematiek is complex en de bespreking vergt een zorgvuldige planning. Enerzijds om met elkaar keuzes te maken over uitgangspunten die gehanteerd worden (bijvoorbeeld over het toepassen van normbedragen) en anderzijds om de financiële effecten hiervan door te rekenen en hierover draagvlak te krijgen.

Met het oog op de planning vindt het DB het van belang om de bespreking ruim vóór de volgende gemeenteraadsverkiezingen af te ronden.

Voorstel

Voorgesteld wordt de inhoudelijke (bestuurlijke) bespreking van dit onderwerp uit te stellen tot 2024. Het financieel effect van deze bespreking zal effect hebben in de begroting van 2026.

MEMO

Datum : 16 november 2022
Aan : Algemeen Bestuur
Van : Directie
Betreft : Proces huisvesting brandweer

Huisvesting brandweer

In 2020/2021 is de verdeling van de gemeentelijke bijdragen aan de brandweer geëvalueerd. Het bestuur constateerde door centralisatie van taken en regionale spreiding van materieel de omvang en spreiding van huisvesting geen gemeentelijk maar een regionaal vraagstuk is geworden.

In 2021 is eveneens geconstateerd dat huisvesting een complex vraagstuk is. Deze complexiteit wordt veroorzaakt door:

- Onvoldoende gezamenlijke visie en uitgangspunten op het toekomstig huisvestingsbeleid
- Kwaliteitsverschillen van bestaande locaties;
- Diversiteit in afspraken over onderhoud, beheer en bekostiging tussen VGGM en de individuele gemeenten;
- Diversiteit in huisvestingslasten door verschillen in eigendomssituaties en boekhoudregels;
- Brede betrokkenheid vanuit de gemeentelijke organisaties (veelal Veiligheid, Vastgoed en Financiën)

In 2021 werd afgesproken om het huidige uitgangspunt ten aanzien van huisvesting op een later moment na de gemeenteraadsverkiezingen in 2022 te evalueren met het oog op het realiseren van een nieuwe toekomstbestendige huisvestingsvisie. Daarnaast is afgesproken om tot besluitvorming op de huisvestingsvisie alle belangrijke (nieuw)bouw plannen te laten toetsen door het Algemeen Bestuur op wenselijkheid ten aanzien van de regionale spreiding en omvang.

In het AB van 28 september 2022 is het moment van deze evaluatie in samenhang met andere ontwikkelingen besproken. Besloten is om eerst een impactanalyse voor VGGM, gemeentelijke organisaties en het bestuur uit te voeren.

In de vergadering van het Dagelijks Bestuur d.d. 16 november jl. is gesproken over enkele dilemma's en over de invulling van bestuurlijke betrokkenheid. Dit heeft onder andere betrekking op de gewenste betrokkenheid, begeleiding, tijd/tempo en mogelijke kaders om aan de voorkant mee te geven. In de bijlage bij deze notitie is een aantal onderwerpen benoemd.

Bijlage: Eerste impact analyse:

Uitgangspunt is dat overkoepelend een projectleider wordt geworven ter begeleiding van het proces en uitwerking van stukken ten behoeve van VGGM en de inliggende gemeenten.

Totstandkoming huisvestingsvisie

- Bestuurlijke overleggen om te komen tot een huisvestingsvisie
- Elementen waar een opvatting zal worden geformuleerd zijn:
 - o Beoogde kwaliteit panden (afwerking, duurzaamheid, omvang)
 - o Beoogde vorm van verwerving (eigendom, huur, gebruikersovereenkomst)
 - o Beoogde kwaliteit van onderhoud
- Kaders rondom leegstand en afwijkingen van visie
- ...

Toetsen huidig vastgoed aan huisvestingsvisie

- Ontwikkelen van een toetsingskader, inclusief (reken)normen voor gebruik en (exploitatie)kosten
- Toetsing van huidige huisvesting aan het toetsingskader.
De verwachting is dat betrokkenheid vanuit afdelingen vastgoed, veiligheid en financiën hiervoor nodig is. Scope en diepgang zullen per gemeente divers zijn, afhankelijk van hoeveelheid vastgoed en vastlegging omtrent vastgoed binnen de eigen gemeentelijke organisatie .
- Opstellen van een regionaal genormaliseerd overzicht van huisvesting, inclusief afwijkingen ten opzichte van het normenkader en activiteiten nodig om tot harmonisatie te komen (bijvoorbeeld aanpassing afspraken over beheer & onderhoud, opstellen huur- of koopcontracten etc)
- ...

Bestuurlijke besluitvorming

....

Uitvoeren van de bestuurlijke afspraak

- Per gemeente aanpassen van contracten en overeenkomsten met VGGM
- Mogelijk: aanpassing van formatie c.q. contracten met derden in relatie tot vastgoedbeheer, zowel voor gemeenten als VGGM
- Aanpassen begroting en verantwoordingskader met bijbehorende systemen (voor iedere gemeente en voor VGGM)

Oplegnotitie

Onderwerp: Herstructurering Brandweerorganisatie

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- | | |
|--|------------------|
| <input type="checkbox"/> Financiële Commissie | d.d.: |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM | d.d.: 16-11-2022 |
| <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur | d.d.: 30-11-2022 |
-

Inleiding:

In 2022 is een project gestart om te komen tot herstructurering van de brandweerorganisatie om op basis van een landelijke tendens door te ontwikkelen naar een succesvolle en toekomstbestendige organisatie voor brandweertzorg en crisisbeheersing VGGM.

Ter informatie hierbij de status van de vormgeving van de hoofdstructuur.

MEMO

Datum : 9 november 2022

Aan : Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur

Van : Directie

Betreft : Herstructurering brandweerorganisatie

Het huidige organisatieplan voor de brandweerorganisatie is in 2012 opgesteld waarbij de focus van de brandweerorganisatie sterk lag op het regionalisering van de brandweerorganisatie. Begin 2020 is in opdracht van de directeur brandweer de huidige organisatie geëvalueerd zoals ook in het beleidsplan brandweer 2020-2023 is vastgelegd.

Inmiddels zijn er landelijk duidelijke signalen dat de wet Veiligheidsregio zal worden aangepast. Binnenkort zal het ministerie van JenV daarover richting de Tweede Kamer een contourennota uitbrengen. Anticiperend hierop wordt verwacht dat de herstructurering van de brandweerorganisatie nodig is mede om de taakvelden brandweezorg en crisisbeheersing te ontvlechten. Breed wordt onderkend dat de crisisbeheersing versterkt dient te worden.

In 2022 is een project gestart om te komen tot herstructurering van de brandweerorganisatie. De “ontkleurde” taken op het gebied van de crisisbeheersing die nu nog binnen de brandweer worden georganiseerd zullen daarbij worden ondergebracht in een nog te vormen afdeling Crisisbeheersing.

De hoofdstructuur van de taakvelden voor Brandweer en Crisisbeheersing gaat bestaan uit:

- Staf Fysieke Veiligheid (*als tussenfase tot het moment dat de visie over VGGM brede staffuncties rond is*)
- Afdeling Risicobeheersing
- Afdeling Repressieve Brandweezorg
- Afdeling Crisisbeheersing

Voor de afdeling Risicobeheersing geldt dat binnen deze afdeling nagenoeg niets zal veranderen omdat hier de afgelopen jaren al een herstructurering heeft plaatsgevonden. De reorganisatie van deze afdeling zal in december 2022 afgerond worden.

Voor de overige onderdelen van de hoofdstructuur geldt dat het komende half jaar de hoofdstructuur nader uitgewerkt zal worden.

OPLEGNOTITIE

Onderwerp	Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
Ingediend door	Veiligheidsdirectie
Steller	Christiaan van Essen / Egon Wolf
Voorgestelde behandelwijze: <input type="checkbox"/> Ter informatie <input type="checkbox"/> Ter bespreking <input checked="" type="checkbox"/> Ter besluitvorming <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (alleen i.c.m. bovenstaande)	Planning bespreking: <input checked="" type="checkbox"/> Veiligheidsdirectie d.d.: 02-11-2022 <input checked="" type="checkbox"/> Dagelijks Bestuur d.d.: 16-11-2022 <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur d.d.: 30-11-2022
Samenvatting	<p>In 2020 is de Wet veiligheidsregio's geëvalueerd. Deze evaluatie vormt, samen met de evaluaties omtrent corona en de opvang van Oekraïense vluchtelingen, de start voor een contourennota vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De contourennota moet richting geven aan toekomstige wetgeving voor de crisisbeheersing en brandweezorg.</p> <p>De contourennota en achterliggende wetsevaluatie creëren ook het momentum om tot een toekomstbestendige doorontwikkeling en professionalisering van bevolkingszorg te komen. Om hier gefundeerde input voor te leveren, heeft het Veiligheidsberaad opdracht gegeven een verkenning uit te voeren ten behoeve van een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie. In het bijgevoegde stuk worden de rode draden uit de verkenning geschetst.</p> <p>Het Algemeen Bestuur van VGGM wordt gevraagd het stuk te bespreken en eventuele correcties, aanvullingen en opmerkingen aan te leveren bij de landelijke projectgroep middels de bijgevoegde conceptreactie.</p> <p>Op basis van de commentaren uit het land wordt de hoofdlijn van het advies aangeboden aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid t.b.v. de contourennota. In maart 2023 volgt definitieve bespreking in het Veiligheidsberaad en wordt het stuk ter vaststelling opnieuw aangeboden aan de Algemeen Besturen van de 25 veiligheidsregio's.</p>
Beslispunten	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om; <ol style="list-style-type: none">1. De adviesrichting van de projectgroep 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg' voor kennisgeving aan te nemen;2. In te stemmen met de voorgestelde reactie aan het Veiligheidsberaad
Financiën	Ten aanzien van de hierboven genoemde beslispunten zijn er geen financiële consequenties. Bij definitieve besluitvorming in 2023 zal een indicatie van financiële consequenties specifiek voor Bevolkingszorg VGGM worden bijgevoegd.
Afgestemd met	<ul style="list-style-type: none">- Coördinerend Gemeentesecretaris- Bestuurlijk portefeuillehouder Bevolkingszorg AB VGGM
Bijlage(n)	<ul style="list-style-type: none">- V023-2022 Brief Algemeen Besturen behorend bij conceptadvies UKB- Conceptanalyse- en advies UKB- Conceptreactie VGGM



Aan: Algemeen Besturen veiligheidsregio

Inlichtingen bij
Jeroen Koffijberg
Vertrouwelijkheid
vertrouwelijk
Ons kenmerk
V023-2022

Onderwerp: Conceptadvies project 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg'

Assen, 4 oktober 2022

Geachte leden van de Algemeen Besturen veiligheidsregio,

Hierbij bied ik u ter consultatie het conceptadvies aan van de projectgroep 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg', dat is opgesteld in opdracht van het Veiligheidsberaad. Voor dit project is een landelijke stuurgroep en een projectgroep samengesteld.

Opdracht aan de stuurgroep is om te komen tot een landelijk beschreven kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie – in de vorm van kaders, normen en beleid - dat op voordracht van het Veiligheidsberaad kan worden vastgesteld door de 25 besturen veiligheidsregio.

Beoogd resultaat is een definitief advies aan het Veiligheidsberaad van maart 2023, gericht op:

- a) een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg , inclusief een afbakening tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing;
- b) landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg (inclusief crisiscommunicatie), die ten minste een verbetering inhouden ten opzichte van de huidige gemiddelde situatie bij de gemeenten;
- c) kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op het vakbekwaam worden en blijven van functionarissen;
- d) een eenduidige beschrijving van de regierol van de veiligheidsregio's; onder andere de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau en op de ondersteuning van de inliggende gemeenten op de uitvoering;
- e) kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit;
- f) indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's;
- g) uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging.



De implementatie hiervan (het 'hoe') valt niet binnen de scope van de opdracht, maar is na bestuurlijke vaststelling aan alle gemeenten samen met hun veiligheidsregio afzonderlijk.

Het vastgestelde kwaliteitsniveau (het 'wat') dient voor implementatie in de regio's en wordt tevens meegenomen in het traject van wetsontwikkeling. Op dit moment werkt het Ministerie van Justitie en Veiligheid (naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's) aan een contourennota, waarin wordt uitgewerkt hoe de crisisbeheersing en brandweezorg in de toekomst vorm krijgen. Dit moet uiteindelijk leiden tot wijziging van de wetgeving. Bevolkingszorg en crisiscommunicatie krijgen hun plek in deze contourennota. Een concept van de contourennota zal aan het einde van dit jaar worden aangeboden aan de Tweede Kamer.

Bijgesloten treft u het conceptadvies aan dat een aantal keren met de portefeuillehouders Bevolkingszorg uit de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's is besproken. Ook is bijgaand concept onderwerp van gesprek geweest in de landelijke netwerken bevolkingszorg (LOCB, LNB) en is een aantal externe experts geraadpleegd voor inhoudelijke feedback.

U wordt verzocht om dit advies te bespreken binnen uw Algemeen Bestuur en te voorzien van eventuele correcties, aanvullingen en opmerkingen. Op basis van de commentaren van de Algemeen Besturen veiligheidsregio zal de hoofdlijn van het advies worden aangeboden aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid, ter verwerking in de conceptcontourennota. In maart 2023 volgt instemming met het advies door het Veiligheidsberaad, waarna het voor definitieve vaststelling aan de Algemeen Besturen zal worden aangeboden.

Uw opmerkingen ontvangen wij graag voor 15 december a.s. Deze kunt u mailen aan de secretaris van het project: jeroen.koffijberg@nipv.nl

Met vriendelijke groet,

Marco Out

Portefeuillehouder Bevolkingszorg in het Veiligheidsberaad
Voorzitter stuurgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Adviesrichting van de projectgroep ‘Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg’

4 oktober 2022, Projectteam Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB)

Aanleiding

In 2020 is de Wet veiligheidsregio’s geëvalueerd. De conclusies en aanbevelingen worden door het ministerie van Justitie en Veiligheid momenteel uitgewerkt in een Contourennota¹, die richting moet gaan geven aan toekomstige wetgeving voor de crisisbeheersing en brandweezorg. Bevolkingszorg was onderdeel van de evaluatie en zal ook een plaats krijgen in de genoemde Contourennota.

De evaluatie en Contourennota vormen het momentum om tot een toekomstbestendige doorontwikkeling en professionalisering van de bevolkingszorg te komen. Om hier gefundeerde input voor te leveren, heeft het Veiligheidsberaad opdracht gegeven een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie te beschrijven. Hiertoe zijn een stuur- en projectgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg in het leven geroepen.

Beoogde resultaten

- A. Een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.
- B. Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg.
- C. Kaders en een implementatieadvies voor de vakbekwaamheid van functionarissen.
- D. Een eenduidige beschrijving van de regierol van veiligheidsregio’s.
- E. Kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit.
- F. Indicatie van financiële consequenties van implementatie in de veiligheidsregio’s.
- G. Uitgangspunten voor wetteksten voor beoogde toekomstige wetgeving.

Doel en opzet van dit advies

In dit document worden de rode draden voor de toekomst geschetst, op basis van de deelresultaten, zoals vermeld onder A tot en met G, waarbij de resultaten E-G nog niet geheel zijn uitgewerkt. Het projectteam richt zich met name op de vragen ‘wat’ er geregeld zou moeten worden. Instrumentele vragen, over het ‘hoe’, worden op een later moment nader uitgewerkt. Bij voldoende bestuurlijke steun voor deze rode draden, kan de essentie hieruit worden opgenomen in de Contourennota, als basis voor toekomstige wetgeving.

¹ Programma versterking crisisbeheersing en brandweezorg van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Deelopdracht A: Een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.

Huidige situatie: Er bestaan verschillen in de wijze waarop Bevolkingszorg georganiseerd en ingericht is in de regio's. Een duidelijke afbakening met de gemeentelijke crisisbeheersing ontbreekt. Ook wordt in de huidige beschrijvingen van de processen nog onvoldoende rekening gehouden met 'ongekende crises' (zoals Covid-19 of de Oekraïense vluchtelingen). Voor crisiscommunicatie bestaan in de meeste regio's regionaal georganiseerde teams met gemeentelijke medewerkers. Er bestaan verschillen in de wijze van inbedding: als onderdeel van Bevolkingszorg of als 'zelfstandige' kolom.

Resultaten verkenning: De processen die onder bevolkingszorg vallen staan beschreven in het Besluit personeel veiligheidsregio's, het Referentiekader Regionaal Crisisplan (RRCP 2016) en in Bevolkingszorg op Orde 2.0 (BZOO 2.0 2014). Naast bevolkingszorg zijn gemeenten ook verantwoordelijk voor de continuïteit van de eigen organisatie en de opschaling van eigen werkzaamheden. Dit laatste wordt aangeduid met de term gemeentelijke crisisbeheersing.

Gemeenten zijn eindverantwoordelijk voor de bevolkingszorg en (gemeentelijke) crisisbeheersing, maar dit betekent niet automatisch dat zij exclusief uitvoering geven aan deze taken. Bevolkingszorg is een kolom binnen de crisisbeheersing en daarmee een professioneel georganiseerde crisisorganisatie, die aansluit op het organisatieniveau van de andere crisispartners (kolommen).

Advies: Geadviseerd wordt om een helder onderscheid te maken tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing. Bevolkingszorg richt zich daarbij op alle uitvoerende gemeentelijke crisisbeheersingstaken gericht op de zorg voor de bevolking. Deze taken zijn in het RRCP beschreven. Voorstel is om het huidige RRCP te laten actualiseren voor Bevolkingszorg in samenwerking met 'de branche'/NIPV en hierin een aantal visie-elementen en uitgangspunten op te nemen (voor zover nog geldend uit BZOO 2.0, aangevuld met nieuwe inzichten). Dat betekent een nieuwe uitwerking/benaming van de bevolkingszorgprocessen: Publieke zorg, Omgevingszorg, Informatievoorziening, Crisiscommunicatie, Ondersteuning en Preparatie Nafase. Ten aanzien van Crisiscommunicatie wordt geadviseerd dit proces te versterken en meer toekomstgericht te laten beschrijven door het landelijk netwerk risico- en crisiscommunicatie. Actualisatie van het RRCP biedt de mogelijkheid om nieuwe inzichten te verwerken uit recente (langdurige) crises en duidelijkheid te bieden over de processen van bevolkingszorg en bijbehorende verantwoordelijkheden. Ook kan het onderscheid tussen de bevolkingszorg processen, welke zich meer extern richten op de zorg voor de bevolking en de eigen interne opschaling van een gemeente bij een crisis, de gemeentelijke crisisbeheersing helder worden gemaakt.

Bevolkingszorg kan zelfstandig (mono) ingezet worden en als onderdeel van de multi-crisisstructuur en -inzet. Tijdens een multidisciplinaire inzet zijn de functionarissen Bevolkingszorg het *aanspreekpunt* voor alle voor de betreffende crisis relevante gemeentelijke processen. De 'niet' bevolkingszorg processen vallen buiten de multi verantwoordelijkheid, maar kunnen op deze wijze wel geadresseerd worden. Over deze samenwerking kunnen in de regio afspraken gemaakt worden.

Voor zowel bevolkingszorg als voor gemeentelijke crisisbeheersing geldt dat netwerksamenwerking een steeds belangrijkere plaats inneemt en functie heeft. Netwerksamenwerking vraagt meebewegen met het soort crisis dat zich voordoet, door het maken van afspraken, organiseren, monitoren, oefenen etc. Vanuit Bevolkingszorg vereist dat flexibel op- en afschalen als dat nodig is.

Om dat adequaat voor te kunnen bereiden, is voldoende capaciteit en expertise van belang.

Deelopdracht B: Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg, waaronder voor crisiscommunicatie.

Huidige situatie: Het Veiligheidsberaad heeft prestatienormen vastgelegd, maar deze zijn niet wettelijk verankerd. Dat geldt ook voor de kwalificatieprofielen die zijn vastgelegd voor een aantal bevolkingszorgfuncties. Er is een landelijk referentiekader voor het vaststellen van Regionale Crisisplannen. De mate van toepassing van genoemde richtlijnen en instrumenten varieert sterk per regio.

Resultaten verkenning: Kwaliteitsnormen kijken enerzijds naar de totale procesketen (voorbereiding, uitvoering, herstel en evaluatie) en anderzijds naar de beheersingsaspecten van de bevolkingszorgprocessen. Er is dus niet uitsluitend een focus op meetbare uitvoeringsprestaties. Bij het denken over kwaliteitsnormen, lijkt het vooral van belang om te focussen op input (borgen organisatorische randvoorwaarden) en het beheersen en verbeteren van processen (vergelijkbaar met Kwaliteit & Vergelijkbaarheid en Presterend Vermogen vanuit de RCDV/ VB). Het kijken naar (kwantificeerbare) prestaties zijn dus op zijn hoogst onderdeel van een 'breder' beoordeling van kwaliteitsnormen.

Advies:

Geadviseerd wordt om geen kwaliteitsnormen op te nemen in wetgeving. Voorgesteld wordt om landelijke criteria² voor adequate bevolkingszorg (waaronder crisiscommunicatie) te laten opstellen door 'de branche'. Deze criteria vast te laten stellen door het Veiligheidsberaad en actueel te laten houden door het NIPV, in samenspraak met 'de branche' onder regie van het Veiligheidsberaad. De inhoudelijke scope zou bij het vaststellen en toetsen van kwaliteitscriteria moeten liggen op: de bevolkingszorgprocessen (zoals in geactualiseerd referentiekader (RRCP)), Vakbekwaamheid, Regie en samenwerking, Continuïteit organisatie en Lerend vermogen. Op regionaal niveau hebben de Algemeen Besturen de verantwoordelijkheid de kwaliteit, beschikbaarheid en continuïteit van de bevolkingszorgprocessen te monitoren op basis van rapportage door gemeenten (via de veiligheidsregio's) op de criteria en eventueel aanvullende (collegiale) toetsing op deze criteria. Op landelijk niveau worden de rapportages met elkaar gedeeld en/of wordt een overkoepelende rapportage opgesteld, met als doel om van elkaar te leren en te verbeteren.

Kortom: geadviseerd wordt om een gezamenlijk proces van monitoring en leren en verbeteren in te zetten aan de hand van landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria. Het doel is om een eenduidig lokaal én landelijk inzicht in het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg te verkrijgen en te kunnen sturen op de ontwikkeling en verbetering daarvan.

² i.p.v. over kwaliteitsnormen, kan in dit stadium beter gesproken worden over criteria, oftewel: welke punten zijn belangrijk (graadmeter) voor adequate bevolkingszorg?

Deelopdracht C: *Kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op vakbekwaam worden en blijven van functionarissen bevolkingszorg.*

Huidige situatie: Voor een zevental functies³ zijn kwalificatiedossiers ontwikkeld en vastgesteld door de branche⁴, op basis waarvan een proeve van vakbekwaamheid, een examen, is ontwikkeld door het NIPV. Voor twee functies (communicatieadviseur CoPI en communicatieadviseur ROT) geldt dat deze recent (d.d. 28 juni 2022) zijn geregistreerd door het ministerie van JenV en derhalve kunnen voor deze functies nu wettelijk erkende diploma's worden afgegeven. Voor de andere functies is geen wettelijke verankering en dus ook geen wettelijke verplichting om te voldoen aan deze vakbekwaamheidseisen. Evenmin is vastgelegd bij welke instituten het onderwijs en de examens moeten worden belegd en waar het onderwijs en de examens qua kwaliteitseisen aan moeten voldoen. Op dit moment is het NIPV gestart met de herziening/actualisering van de examens voor de functies van Bevolkingszorg, als vervolg op en naar analogie van de actualisering van het examen voor Algemeen Commandant Bevolkingszorg (2021). Een onafhankelijk bureau TEC monitort de herziening van deze examens en stelt de examens uiteindelijk vast.

Resultaten verkenning: Er is behoefte aan de aantoonbaarheid van de vakbekwaamheid van functionarissen Bevolkingszorg (zowel wat betreft vakbekwaam worden als vakbekwaam blijven). Bovendien is er behoefte aan garanties dat deze vakbekwaamheid structureel wordt geborgd.

Gebaseerd op de genoemde behoefte en analoog aan andere functies binnen de veiligheidsregio's (brandweer en GHOR) lijkt het voor de hand te liggen om aan te sluiten bij de systematiek die bij deze functies wordt gevolgd (eisen in Wet Veiligheidsregio's, Besluit Personeel, rol en certificering opleidingsinstituten, exameneisen). Om deze systematiek ook voor bevolkingszorg te kunnen borgen, lijkt het opnemen van kwaliteitscriteria/eisen in nieuwe wetgeving noodzakelijk.

Hierbij wordt aandacht gevraagd voor het probleem om de piketfuncties in de praktijk ook daadwerkelijk gevuld te krijgen. Iets wat niet alleen binnen bevolkingszorg, maar breder lijkt te spelen. Het is een uitdaging om een piket gevuld te krijgen met kwalitatieve goed opgeleide en vakbekwame functionarissen. Aandachtspunt is hoe dan toch die vakbekwaamheid te borgen. Wat levert het functionarissen, maar ook organisaties op om te investeren in vakbekwaamheid (zowel worden als blijven), behalve alleen het voldoen aan de wettelijke eisen. Door de uniformering en een goed geborgde basis, is de uitwisseling van functionarissen en interregionale samenwerking beter te realiseren.

Advies: Qua systematiek wordt geadviseerd zoveel mogelijk aan te sluiten bij de hoofdstructuur van de crisisbeheersing en te voorzien in de certificering van opleidingen, examens en vakbekwaamheid. Tevens is het advies om de kwalificatiedossiers voor een aantal kernfuncties bevolkingszorgfuncties op te nemen in nieuwe wetgeving (naar analogie van de GHOR-functies en de multi-functies). Een dringend advies is om een brede uniformeringsslag van de kernfuncties te maken in het kader van de uniformiteit en onderlinge uitwisselbaarheid en daarin meteen een kwaliteit-verbeterslag te maken.

Aan het NIPV is gevraagd onderzoek te doen naar, dan wel advies te geven over de mogelijkheid van accreditering van opleidingsinstituten voor Bevolkingszorg.

³ Dit betreft de volgende functies: Officier van Dienst Bevolkingszorg, Algemeen Commandant Bevolkingszorg, communicatieadviseur CoPI, communicatieadviseur ROT, communicatieadviseur BT, hoofd crisiscommunicatie, omgevingsanalist bevolkingszorg.

⁴ Zijnde het landelijk netwerk bevolkingszorg en voor de rol communicatieadviseur BT het managementberaad bevolkingszorg

Deelopdracht D: Een eenduidige beschrijving van de regierol van de veiligheidsregio's; met name op de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau en op de ondersteuning van de inliggende gemeenten op de uitvoering.

Huidige situatie: De Commissie Muller concludeert dat het in de wet ontbreekt aan verbinding tussen crisisbeheersing op centraal en decentraal niveau en dat het verschil tussen beschrijving van brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening in de huidige wetgeving te groot is. Een regierol centraal beleggen, waardoor de samenwerking tussen deze disciplines wordt versterkt tijdens een multidisciplinaire inzet en ook een stapelbare lijn ontstaat van en naar (de)centraal niveau lijkt hiermee een logische zet. Mede ook gezien de nieuwe crises die ontstaan in de maatschappij waarbij juist horizontale en verticale samenwerkingsverbanden moeten worden versterkt.

Resultaten verkenning: Een vraag is wat regie inhoudt en of hier niet meer een coördinerende rol wordt bedoeld. Coördinatie lijkt een breder begrip en duidt meer op het verdelen van activiteiten over een groep. Regie legt meer de nadruk op samenwerken. Regie lijkt dus een goede benaming aangezien de betekenis van regie vooral gericht is op een doelgerichte beïnvloeding van een samenwerking. De regierol in crisisbeheersing zou alleen betrekking moeten hebben op brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening daar waar het multidisciplinaire samenwerking betreft ten tijde van een ramp/crisis. Crisisbeheersing gaat niet over een monodisciplinaire aansturing.

Advies:

Geadviseerd wordt een regierol te beleggen bij de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio en om deze rol vast te leggen in de nieuwe wet- en regelgeving, zodat duidelijk is waar verantwoordelijkheden liggen en waar deze ook ophouden.

Richt deze regierol op datgene wat nodig is om samenwerking en een uniforme multidisciplinaire aanpak te versterken. Gemeenten blijven zelf verantwoordelijk voor de uitvoering, voor hun eigen (mono) crisisorganisatie en de inrichting daarvan. De regierol van de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio gaat over:

1. Het inrichten van een aantal uniforme crisisfuncties zodat er duidelijkheid is over de basisorganisatie van bevolkingszorg en samenwerking kan worden versterkt;
2. Het monitoren van de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria voor Bevolkingszorg;
3. De multidisciplinaire operationele voorbereiding op rampen/crises, waarbij bevolkingszorg een volwaardig onderdeel is binnen de multidisciplinaire samenwerking.
4. Het bevorderen van de samenwerking tussen alle organisaties die bevolkingszorgtaken uitvoeren én organisaties die aansluiten op bevolkingszorg.

In de uitvoering van deze regierol adviseren wij om deze te beleggen bij de coördinerend functionaris bevolkingszorg van uw veiligheidsregio.

Deelopdracht E: Kadern voor regionale inkleuring en flexibiliteit

De adviezen vanuit het projectteam zijn vooral gebaseerd op het WAT. De HOE-vraag is aan de veiligheidsregio's en de gemeenten. Diversiteit is hierin mogelijk. Van belang is dat er eenduidigheid is van functies inclusief bijbehorende competenties en kwaliteitseisen. Daarnaast is het voor een goede en effectieve governance van belang dat verantwoordelijkheden op een eenduidige manier zijn belegd. Dit betekent dat:

1. De kernfuncties van Bevolkingszorg eenduidig zijn;
2. De uitvoering van de monitoring als onderdeel van de regietaak ten aanzien van Bevolkingszorg is belegd in de organisatie van de veiligheidsregio;
3. De overgenomen adviezen worden omgezet in bijpassende verantwoordelijkheden die belegd worden bij de Algemeen Besturen, veiligheidsregio's, NIPV en/of gemeenten;
4. Er op een uniforme wijze verantwoording wordt afgelegd aan de Algemeen Besturen.

Gezien vorenstaande adviseren wij voor het inrichten en uitvoeren van bevolkingszorg het te actualiseren referentiekader leidend te laten zijn. Dit betekent dat processen, taken en (kern)functies uniform zijn beschreven. Daarmee komt ook een helder onderscheid tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing, inclusief bijbehorende verantwoordingslijnen. Daarin is nog altijd ruimte voor lokale inkleuring en flexibiliteit, maar worden er ook stappen gezet op het vlak van uniformiteit en harmonisatie. Zo kunnen regionaal/lokaal afspraken worden gemaakt over de inzet van bevolkingszorg bij gemeentelijke crisisbeheersing. Ook kunnen regio's/gemeenten kiezen hoe zij hun bevolkingszorgorganisatie inrichten en inzetten, bijvoorbeeld op het vlak van de koppeling tussen het GRIP-niveau en de in te zetten bevolkingszorgfunctionarissen.

Vakbekwaamheidseisen voor kernfuncties bevolkingszorg (hoofdstructuur) zullen landelijk uniform zijn, voor wat betreft de overige bevolkingszorg functies zijn regio's vrij om te bepalen hoe zij dit vorm geven op basis van de kwalificatiedossiers.

Deelopdracht F: *Indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de regio's*

Het opnemen van bevolkingszorg in de wet op veiligheidsregio's, naar analogie van de andere kolommen, betekent niet altijd dat er ook financiële consequenties aan verbonden zijn voor de regio's. Dit is sterk afhankelijk van hoe bevolkingszorg in de regio georganiseerd is. In veel regio's is er voor bevolkingszorg al een eigen begroting voor zaken als opleiden, trainen, oefenen, (regionale) piketvergoedingen en landelijke afdrachten.

Als er meer eisen worden gesteld aan de professionaliteit van de kolom dan zou dit kunnen leiden tot de behoefte aan meer mensen en middelen om dit te kunnen organiseren. Ook dit zal per regio verschillend zijn.

Voor vakbekwaamheid van bijvoorbeeld de kernfuncties zal een aantal regio's meer budget (en eventueel formatie) moeten reserveren voor het (organiseren van) opleiden en examineren. Dit kan oplopen tot een paar duizend euro per crisisfunctionaris. Ook zal in een aantal veiligheidsregio's de regierol ten aanzien van Bevolkingszorg moeten worden ingeregeld. Dit geldt ook landelijk voor het beheren en monitoren van de kwaliteitscriteria. Landelijk zal dit extra capaciteit vragen en ook in de regio's kan het nodig zijn om (beperkt) extra capaciteit hiervoor in te richten.

Daarnaast adviseren wij om ook voor de ondersteuning van de implementatie van de onderdelen uit dit project landelijk capaciteit in te richten. Hier hoort ook het landelijk organiseren en borgen van kennis, expertise en een netwerkrol richting onze partners bij.

Opdracht voor de projectgroep was om financiële consequenties op hoofdlijnen inzichtelijk te maken. Het nader uitwerken van de financiering hiervan is geen onderdeel van de projectopdracht.

Deelopdracht G: *Uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging*

Bij de uitvoering van de bevolkingszorgtaken moet een goede balans zijn tussen landelijke uniformiteit en lokale pluraliteit, ook waar het gaat over bestuurlijke verantwoordelijkheden. Dit vraagt ook om een duidelijke borging in de wet. Als het gaat om de plek van Bevolkingszorg in de wet op veiligheidsregio's dan stellen wij voor om deze zoveel mogelijk naar analogie van de GHOR op te nemen. In de wet moet een definitie voor bevolkingszorg opgenomen worden en moet helder zijn beschreven dat bevolkingszorg (waaronder crisiscommunicatie) een discipline is welke naast mono in te zetten ook onderdeel uitmaakt van het multidisciplinaire domein. Daarnaast dient vastgelegd te worden wat de rol van de Algemeen Besturen is ten aanzien van de regietaak met de daarbij behorende governance.

Voorgesteld wordt om in het besluit regeling personeel veiligheidsregio's een aantal nog nader vast te stellen kernfuncties Bevolkingszorg op te nemen.

Stuurgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
t.av. dhr. Out
Jeroen.koffijberg@nipv.nl

Datum 30-11-2022
Uw kenmerk V023-2022
Ons kenmerk -
Contactpersoon Team Bevolkingszorg
E-mailadres bevolkingszorg@vggm.nl

Onderwerp Conceptadvies project 'Uniform Kwaliteitsniveau
Bevolkingszorg

Geachte heer Out,

Op 5 oktober 2022 ontvingen het Algemeen Bestuur VGGM uw brief aangaande het conceptadvies project 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg'. Het conceptadvies is besproken in de vergadering van ons Algemeen Bestuur op 30 november 2022. In deze brief leest u onze reactie, die voor de volledigheid en leesbaarheid is opgesplitst per deelopdracht/advies.

Deelopdracht A: eenduidige beschrijving bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.

Het Algemeen Bestuur van VGGM onderschrijft de noodzaak om te komen tot een helder onderscheid tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing. Het uitgangspunt om de bevolkingszorgtaken zoals beschreven in het Referentiekader Regionaal Crisisplan (RRCP) als uitgangspunt te nemen, wordt tevens onderschreven. U adviseert dat het RRCP geactualiseerd dient te worden en voorzien dient te worden van een aantal uitgangspunten en visie-elementen. Deze uitgangspunten en visie-elementen zijn in het huidige advies onvoldoende helder. Of dit dient te leiden tot een uitwerking van bevolkingszorg in de processen Publieke zorg, Omgevingszorg, Informatievoorziening, Crisiscommunicatie, Ondersteuning en Preparatie Nafase is derhalve nog ongewis. Voor onze regio is deze voorgestelde indeling een stap terug in de tijd. Bevolkingszorg VGGM is naar aanleiding van het project Bevolkingszorg op orde 2.0 doorgroeid naar een model met de processen Acute Bevolkingszorg, Crisiscommunicatie en Preparatie Nafase. Mogelijk vraagt een hernieuwde invoering van de voor ons "oude" processen een uitbreiding van piketfuncties en daarmee het benodigd aantal piketmedewerkers, hetgeen in ieder geval voor onze regio onwenselijk is.

In dit kader wil het Algemeen bestuur van VGGM het belang benadrukken van een breed gedragen geactualiseerd RRCP, de bijbehorende beschrijving van de bevolkingszorgtaken, de uitgangspunten en de visie-elementen. Alle veiligheidsregio's moeten zich hier achter kunnen scharen.

Tenslotte onderschrijft het Algemeen Bestuur van VGGM dat flexibel op- en afschalen binnen bevolkingszorg in de huidige samenleving onmisbaar is.

VGGM verzorgt Ambulancezorg, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten van Gelderland-Midden

Deelopdracht B: landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg, waaronder voor crisiscommunicatie.

Het Algemeen Bestuur van VGGM onderschrijft uw advies om geen kwaliteitsnormen op te nemen in wetgeving. De door u geadviseerde kwaliteitscriteria geven ons als Algemeen Bestuur de kans om inzicht te krijgen in de staat van bevolkingszorg in onze regio en bieden de kans om landelijk ervaringen te delen.

In dit kader wil het Algemeen Bestuur van VGGM het belang benadrukken van breed gedragen kwaliteitscriteria. Alle veiligheidsregio's dienen deze te onderschrijven.

Deelopdracht C: kaders en een implementatieadvies voor certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op vakbekwaam worden en blijven van functionarissen bevolkingszorg.

Het Algemeen bestuur van VGGM deelt de zorg over de aantoonbaarheid van de vakbekwaamheid van functionarissen bevolkingszorg en de borging van deze vakbekwaamheid. Het Algemeen Bestuur van VGGM onderschrijft dan ook het advies om de kwalificatiedossiers van een aantal kernfuncties op te nemen in wetgeving.

Uw advies om voor de borging en de aantoonbaarheid van de vakbekwaamheid van de kernfuncties bevolkingszorg aan te sluiten bij de systematiek die momenteel al door de brandweer en GHOR gebruikt wordt, wordt onderschreven. Het Algemeen Bestuur van VGGM onderschrijft ook uw advies tot certificering van opleidingen en examens.

Tevens adviseert u de kwalificatiedossiers voor een aantal kernfuncties bevolkingszorg op te nemen in de nieuwe wetgeving. Het Algemeen Bestuur van VGGM kan dit advies onderschrijven, waarbij benadrukt moet worden dat deze kwalificatiedossiers en de te benoemen kernfuncties geen doel op zich worden. Deze kernfuncties en hun bijbehorende kwalificatiedossiers dienen helpend te zijn aan de veiligheidsregio's en dienen het proces om te komen tot vakbekwame piketmedewerkers bevolkingszorg niet te frustreren.

Door uniformiteit van rollen en taken, certificering van opleidingen, examens en vakbekwaamheid kan binnen bevolkingszorg ontegenzeggelijk een kwaliteitsslag gemaakt worden. Het risico dat u beschrijft voor de vulling van de piketten is echter groot. Uw advies behelst geen oplossingsrichting voor het gevuld krijgen en houden van de piketten anders dan dat de uitwisselbaarheid van functionarissen vergroot wordt. Betekent dit dat u adviseert om als veiligheidsregio's in gezamenlijkheid piketten te vullen en operationeel te houden?

Het onderzoek dan wel advies van het NIPV aangaande de accreditering van opleidingsinstituten voor Bevolkingszorg zien wij graag tegemoet.

Deelopdracht D: eenduidige beschrijving van de regierol van de veiligheidsregio's; met name op de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau en op de ondersteuning van de inliggende gemeenten op de uitvoering.

Het Algemeen Bestuur van VGGM onderschrijft dat een regierol door het Algemeen Bestuur een meerwaarde kan hebben in de multidisciplinaire samenwerking. Deze regierol dient zich dan ook te richten op de brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige zorg waar het multidisciplinaire samenwerking betreft ten tijde van een ramp of crisis.

De regierol op de bevolkingszorgtaken is in uw advies uitgewerkt in vier aspecten. Deze aspecten worden allen onderschreven.

De rol die u beschrijft voor de coördinerend functionaris bevolkingszorg in de uitvoering van deze regierol wordt onderschreven.

Deelopdracht E: kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit.

Het Algemeen Bestuur van VGGM onderschrijft de noodzaak om de verantwoordelijkheden eenduidig te beleggen. Voor zover u adviseert het te actualiseren RRCP leidend te laten zijn, verwijzen wij u naar onze reactie onder deelopdracht A.

Binnen de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden zijn reeds afspraken gemaakt over de inzet van bevolkingszorg bij gemeentelijke crisisbeheersing en mogelijke inzet van de bevolkingszorgstructuur buiten GRIP. Het Algemeen Bestuur van VGGM onderschrijft uw advies om de invulling van deze afspraken regionaal te laten.

Deelopdracht F: indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de regio's.

Het Algemeen Bestuur van VGGM onderkent dat het voor de verdere professionalisering van bevolkingszorg noodzakelijk is om te investeren in de doorontwikkeling van de kolom. De door u geschetste financiële consequenties passen in dat beeld, maar zijn vooralsnog onvoldoende concreet. Om de financiële consequenties volledig op waarde te kunnen schatten, is het ook noodzakelijk om de kosten te duiden in de periode die voor deze investering staat. Derhalve ziet het Algemeen Bestuur van VGGM graag de tijdsplanning van de implementatie van uw advies tegemoet.

Aanvullend vernemen wij graag of er in de de professionalisering van bevolkingszorg een koppeling te maken is met de gelden die vanuit de Rijksoverheid voor de versterking van crisisbeheersing per 1/1/2023 aan de veiligheidsregio's worden uitgekeerd.

Voor zover het de rol van het NIPV betreft, is het Algemeen Bestuur van VGGM kritisch op de kosten die momenteel aan de examinering door het NIPV verbonden zijn. Gezien het almaar toenemende belang van vakbekwame piketmedewerkers bevolkingszorg en de daarmee gepaard gaande toename van examens, dient er aandacht te zijn voor het drukken van deze kosten.

Deelopdracht G: uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging.

Het Algemeen Bestuur van VGGM onderschrijft uw advies om in de wet een definitie voor bevolkingszorg op te nemen en tevens aan te geven dat bevolkingszorg (waaronder crisiscommunicatie) een discipline is die ook onderdeel uitmaakt van het multidisciplinaire domein. Tevens onderschrijven wij dat de rol van de Algemeen Besturen ten aanzien van de regietaak met de daarbij behorende governance vastgelegd dient te worden.

Waar u tenslotte voorstelt om een aantal nog nader vast te stellen kernfuncties Bevolkingszorg op te nemen in het besluit regeling personeel veiligheidsregio's, wil het Algemeen Bestuur van VGGM aangeven dat deze nader te bepalen kernfuncties Bevolkingszorg breed gedragen dienen te zijn. Alle veiligheidsregio's dienen deze kernfuncties te onderschrijven.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en zie uit naar het definitieve advies.

Met vriendelijke groet,

Namens het Algemeen Bestuur VGGM

OPLEGNOTITIE

Onderwerp	Conceptreactie zienswijze jaarplan NIPV 2023
Ingediend door	Directie VGGM
Voorgestelde behandelwijze: <input type="checkbox"/> Ter informatie <input type="checkbox"/> Ter bespreking <input checked="" type="checkbox"/> Ter besluitvorming <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (alleen i.c.m. bovenstaande)	Planning bespreking: <input type="checkbox"/> Financiële Commissie <input checked="" type="checkbox"/> Dagelijks Bestuur <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur d.d.: 16-11-2022 d.d.: 30-11-2022
Samenvatting	<p>De besturen van veiligheidsregio's kunnen in een zienswijzeprocedure een zienswijze geven op het concept jaarplan van het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid. Het NIPV verricht immers ook werkzaamheden voor alle veiligheidsregio's.</p> <p>Vanuit de landelijke vakgroep Finance & Control is een handreiking voor een reactie voorbereid. Voorliggende concept-reactiebrief is inhoudelijk gelijk aan deze handreiking. Inhoudelijk wordt in de reactiebrief vooraf ingegaan op de wens om gezamenlijk beter te kijken naar de risico's waarmee het NIPV wordt geconfronteerd.</p>
Voorstel	Voorgesteld wordt in te stemmen met de bijgevoegde concept reactiebrief.
Proces/planning	Na de zienswijzeprocedure zal het jaarplan van het NIPV worden vastgesteld in het algemeen bestuur van het NIPV.
Bijlage(n)	<ul style="list-style-type: none">- Concept-reactiebrief van VGGM aan NIPV- Aanbiedingsbrief NIPV aan VGGM- Concept-jaarplan NIPV 2023

Bestuur NIPV
T.a.v. dhr. Heerts
Postbus 7010
6801 HA ARNHEM

Datum 30 november 2022
Uw kenmerk D037-2022
Ons kenmerk
Contactpersoon Eric van Neerriijnen
Telefoonnummer 088 355 51 35
E-mailadres eric.van.neerriijnen@vggm.nl

Onderwerp Zienswijze jaarplan NIPV 2023

Geacht heer Heerts,

Hartelijk dank voor de uitnodiging van uw bestuur aan de veiligheidsregio's om hun zienswijze op het concept jaarplan NIPV 2023 kenbaar te maken. Hieronder treft u de reactie van het bestuur van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) op het jaarplan NIPV 2023.

Allereerst maken wij graag van de gelegenheid gebruik om u te complimenteren met de ontwikkeling van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid in afstemming met de regio's. Het betrekken van de regio's middels de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's, Vakraden en themagroepen om te komen tot speerpunten voor komende jaren geeft ons het vertrouwen dat het NIPV zich ontwikkelt als *het* publieke kennisinstituut dat veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners verbindt en versterkt met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie.

Reactie op concept jaarplan NIPV 2023

Wij waarderen de leesbaarheid van het jaarplan en de duidelijkere koppeling met geld en middelen. De aangeboden begroting voor 2023 ligt bovendien in lijn met de eerder aangeboden kaderbrief. In de bijlagen biedt u inzicht in de financieringsstromen, bestedingen, collectieve opdrachten en producten en diensten. Met het vergroten van de transparantie stelt u ons in staat onze bijdrage aan de collectieve opdracht van het NIPV in beeld te brengen. Hierbij zien we dat de organisatie in transitie is. Activiteiten zijn voor een belangrijk deel begroot op basis van de bestaande capaciteit, en zijn nog niet zichtbaar in lijn met de inhoudelijke opgave. Wij vragen u de beschikbare middelen gedurende het jaar nadrukkelijk samen met de regio's verder te prioriteren op de verschillende uitvoeringsonderwerpen.

Bij de totstandkoming van dit jaarplan zijn de leden van de RCDV en andere crisispartners betrokken geweest en wij zien onze inbreng dan ook terug in uw plan. VGGM herkent zich in de speerpunten en de inhoudelijke lijn die daaruit voortvloeit. Deze sluit voor een groot deel aan bij de speerpunten die wij als organisatie hebben geformuleerd voor de jaren 2023 en verder.

Uw jaarplan kent nog geen risicoparaagraaf met betrekking tot het realiseren van de beschreven ambitie. Denk hierbij onder andere aan de wijze waarop de ambitie wordt bijgesteld mocht deze niet

VGGM verzorgt Ambulancezorg, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten van Gelderland-Midden

betaalbaar blijken als gevolg van de huidige inflatie of door het niet kunnen beschikken over voldoende medewerkers als gevolg van de krappe arbeidsmarkt. Graag zouden we een dergelijke risicoparagraaf begin 2023 met u bespreken.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat op basis van de aangeboden stukken vanuit het bestuur van VGGM geen wensen of bedenkingen zijn ten aanzien van de vaststelling van het jaarplan/begroting in de vergadering van het AB NIPV op 16 december 2022.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het Algemeen Bestuur van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden,

De voorzitter,

De secretaris,

Ahmed Marcouch

Anton Slofstra

i.a.a.: DIV

Aan de Voorzitter Veiligheidsregio

Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
D037-2022

Datum 24 oktober 2022

Betreft: Zienswijze Jaarplan NIPV 2023

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

Hierbij ontvangt u het conceptjaarplan 2023 van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV), inclusief de begroting. Op grond van artikel 73 van de Wet veiligheidsregio's wordt aan de besturen van de veiligheidsregio's een zienswijze gevraagd met betrekking tot het jaarplan van NIPV.

NIPV streeft ernaar dat veiligheidsregio's en andere crisispartners kunnen vertrouwen op actuele en relevante kennis, informatie, ondersteuning, en verbindingen in de koude, lauwe, warme en nafase van incidenten en crises. Dit doen wij door onze producten en diensten op het gebied van onderwijs, onderzoek, ondersteuning, informatievoorziening en bovenregionale samenwerking, ten behoeve van brandweezorg en crisisbeheersing, continu door te ontwikkelen.

Voorafgaand aan de totstandkoming van dit jaarplan hebben we de leden van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio en andere crisispartners gevraagd om te reflecteren op onze voorgenomen speerpunten voor 2023. De partners hebben deels gereageerd en hun feedback met ons gedeeld. De belangrijkste observatie uit de uitkomsten van deze enquête is dat onze producten en diensten en de thema's waar we ons op richten in belangrijke mate tegemoet komen aan de behoeften van onze partners.

We willen alle partners bedanken die de moeite hebben genomen om te reflecteren op onze voorgenomen ambities voor 2023.

Namens het bestuur NIPV nodig ik u graag uit uw zienswijze kenbaar te maken over bijgevoegd conceptjaarplan NIPV 2023. Op 16 december 2022 wordt het jaarplan NIPV 2023 ter vaststelling aangeboden aan het algemeen bestuur NIPV. Uw reactie wordt in deze besluitvorming meegenomen.

Uw zienswijze ontvangt het bestuur NIPV graag uiterlijk 5 december a.s. per brief of per e-mail via bestuurnipv@nipv.nl.

Met vriendelijke groet,



A.J.M. Heerts
Voorzitter Bestuur NIPV

Concept Jaarplan 2023



Colofon

Jaarplan en begroting 2023

Datum: 18 oktober 2022

Status: concept

Versie: 1.0

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Postbus 7010

6801 HA Arnhem

Kemperbergerweg 783, Arnhem

www.nipv.nl

info@nipv.nl

026 355 24 00

Voorwoord

Nederland behoort al jaren tot de veiligste en gelukkigste landen ter wereld. Toch zijn er ook in ons land zorgen over de kwaliteit van leven. Onder mensen groeit de onzekerheid over de toekomst. Over de effecten van klimaatverandering op onze leefomgeving. Over geopolitieke spanningen, de oorlog in Oekraïne en de crisis in de asielopvang. Maar ook over de impact van de coronapandemie en energiecrisis op bestaanszekerheid, koopkracht en de mentale gezondheid van jongeren. We zien een kettingreactie aan crises met grote gevolgen voor de sociale cohesie in ons land. Deze staat door groeiende ongelijkheid en polarisatie onder druk en de legitimiteit van de overheid brokkelt af. “Wij leven in een tijd van tegenstrijdigheden en onzekerheid”, zei Koning Willem Alexander hierover in de Troonrede.

Crisis lijken elkaar sneller dan ooit op te volgen en zelfs te versterken. De missie van NIPV – een veilig en veerkrachtig Nederland – blijft onverminderd relevant. Sterker nog, ik verwacht dat door de toenemende maatschappelijke impact van nieuwe en ongekende crises die missie alleen maar aan belang zal winnen. We zullen antwoorden moeten vinden op de vraagstukken van de toekomst. Natuurbrandbeheersing in tijden van klimaatverandering, een veilige energietransitie, veilig meervoudig ruimtegebruik in een verdichte samenleving, zorg voor kwetsbaren en verminderd zelfredzaam zijn hier goede voorbeelden van.

De uitdagingen om Nederland ook in de nabije toekomst veilig te houden, zijn groot en divers en vragen om intensieve samenwerking tussen partners in veiligheid. Publieke veiligheid is steeds vaker het resultaat van de inspanningen van vele betrokkenen: burgers, overheid, bedrijven, kennisinstututen. Niemand kan het alleen. Het vraagt ook om het optreden als één overheid: slagvaardig, betrouwbaar en nabij de burger. NIPV zal dan ook inzetten op verbinden en samenwerken daar waar het de publieke veiligheid bevordert. Crisisbeheersing en brandweezorg als vak(manschap) zijn dus volop in beweging.

Toenemende complexiteit en dynamiek in de samenleving vragen veel van professionals in de frontlinie. NIPV zet in dit jaarplan belangrijke stappen in het verder ontwikkelen van kwalitatief hoogwaardig onderzoek en onderwijs om veiligheidsregio's, crisispartners en uiteraard de professionals zo goed mogelijk voor hun taken toe te rusten. Daarbij hoort ook het gezamenlijk bouwen aan een sterke informatiepositie voor veiligheidsregio's en crisispartners, waardoor het mogelijk wordt slimmer samen te werken en burgers beter te informeren. De versterking en veiligheid van informatiemanagement en databeheer gaan een steeds grotere plek innemen binnen NIPV.

Tot slot nog dit. De evaluatie van de Wet veiligheidsregio's is een feit. Conclusies en aanbevelingen leiden ongetwijfeld tot aanpassingen in het bestel en gaan effect hebben op de positie van NIPV. Wij zullen hier adequaat op inspelen als kennisinstituut voor crisisbeheersing en brandweezorg dat zich inzet voor een veilig en veerkrachtig Nederland. We verbinden de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling, vanuit de 'één overheidgedachte', en versterken onze partners met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie die nodig zijn bij het uitvoeren van de opgaven waar zij voor staan.

Ton Heerts,
Voorzitter Algemeen Bestuur Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Inhoud

Inleiding	5
1 Wie zijn we	7
1.1 Kerntaken en ambitie	7
1.2 Maatschappelijke opgave	8
1.3 Verbinden buiten- en binnenwereld	8
2 Wat zien we	11
2.1 Klimaatadaptatie	11
2.2 Veilige energietransitie	12
2.3 Informatiegestuurde veiligheid	13
2.4 Maatschappelijke veerkracht	14
3 Wat willen we bereiken	16
3.1 Kennis ontwikkelen, delen en toepassen voor brandweezorg en crisisbeheersing	16
3.2 Versterken vak(manschap) voor brandweezorg en crisisbeheersing	17
3.3 Ondersteunen veiligheidsregio's en overige partners	18
3.4 Versterken informatievoorziening en -positie	19
4 Meerjarenperspectief	21
Bijlage 1: Begroting en bedrijfsvoering	23
Bijlage 2: Besteding naar financieringsvorm en wetsartikel in 2023	28
Bijlage 3: Financiering collectieve opdrachten	32

Inleiding

Diverse maatschappelijke ontwikkelingen zoals klimaatverandering, energiecrises, pandemieën, geopolitieke verschuivingen en digitalisering maken onze samenleving kwetsbaar voor verstoringen. Door een strakke koppeling van kritieke systemen in ons sterk verdichte Nederland kunnen kleine incidenten grote effecten hebben op de publieke veiligheid. De uitdagingen zijn groot voor de toekomst. De wereld van publieke veiligheid is volop in beweging. Van klassieke ketens en taakvelden verschuift de aandacht naar integrale maatschappelijke en bestuurlijke opgaven.

De missie van NIPV – een veilig en veerkrachtig Nederland – zal waarschijnlijk alleen maar urgenter worden. NIPV zal zich in 2023 dan ook inzetten voor een verdere versterking van de stelsels van brandweezorg en crisisbeheersing. Daarnaast is een verbreding van de focus van NIPV naar vitale en crisispartners een logische ontwikkeling in de beweging naar een instituut voor publieke veiligheid.

Met dit jaarplan onderbouwen we onze ambities en toegevoegde waarde voor de crisisbeheersing en brandweezorg in Nederland. In hoofdstuk 1 starten we met onze missie, visie, kerntaken en ambities. In hoofdstuk 2 beschrijven we vier belangrijke maatschappelijke thema's, de impact ervan op publieke veiligheid én de maatschappelijke opgaven die hieruit kunnen voortvloeien. In hoofdstuk 3 zoomen we in op onze ontwikkelopgaven voor het jaar 2023 op het gebied van onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. Het gaat daarbij niet om de 'going concern' activiteiten, maar om accentverschuivingen en extra impulsen. Dit vanuit de ambitie om veiligheidsregio's en andere stakeholders te versterken en daarmee wezenlijk bij te dragen aan het vergroten van de publieke veiligheid in ons land. In hoofdstuk 4 presenteren we ons financieel meerjarenperspectief, inclusief bijlagen.

De gekozen richting in dit jaarplan zal een plek moeten krijgen binnen de ambities en ontwikkelingen van het brede multidisciplinaire veld. Daarom is het wenselijk dat partners aanhaken op onze agenda en wij aanhaken op die van onze (nieuwe) partners. Zo hebben we inspiratie gehaald uit de recente toekomstverkenningen brandweezorg en crisisbeheersing. Daarnaast is voorafgaand aan de totstandkoming van dit jaarplan de veiligheidsregio's en andere crisispartners via een enquête gevraagd te reflecteren op onze ambities voor 2023. Uit de reacties blijkt dat de relevantie van de in het plan beschreven maatschappelijke thema's voor het domein van publieke veiligheid wordt onderschreven. Uit de enquête blijkt bovendien dat de in het jaarplan benoemde ontwikkelopgaven en daarmee samenhangende activiteiten in belangrijke mate bijdragen aan de behoeften van de respondenten. Uiteraard zal NIPV ook aandacht besteden aan de aanbevelingen om zijn dienstverlening aan partners in publieke veiligheid verder te verbeteren. Zo gaan we volgend jaar de landelijke vakraden intensiever betrekken bij dit proces.

Tot slot willen we onze partners bedanken die de moeite hebben genomen om te reflecteren op onze voorgenomen ontwikkelopgaven.



1 Wie zijn we

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is het publieke kennisinstituut voor crisisbeheersing en brandweezorg dat zich inzet voor een veilig en veerkrachtig Nederland. Wij voeren toegepast onderzoek uit en vertalen dat naar kennisintensieve dienstverlening voor en met onze partners in veiligheid. Op die manier fungeert NIPV als een 'centre of expertise' als het gaat om hoogwaardige kennis op het gebied van crisisbeheersing en brandweezorg. We verbinden de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling en versterken onze partners met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie die nodig zijn bij het uitvoeren van de opgaven waar zij voor staan.

1.1 Kerntaken en ambitie

NIPV wil graag dat veiligheidsregio's en andere crisispartners kunnen vertrouwen op actuele en relevante kennis, informatie, ondersteuning, en verbindingen in de koude, lauwe, warme en nafase van incidenten en crises. Het is onze ambitie om stakeholders te versterken met behulp van de vier pijlers van onze dienstverlening en daarmee wezenlijk bij te dragen aan het vergroten van de publieke veiligheid in Nederland.

Onderzoek

De eerste pijler van NIPV wordt gevormd door onderzoek met als doel kennis te ontwikkelen, te delen en toepasbaar te maken voor partners in veiligheid. Naast het ontwikkelen van nieuwe kennis investeren we ook in het samenbrengen van relevante, reeds bestaande kennis. Verder ziet NIPV erop toe dat kennis op een efficiënte manier beschikbaar is en blijft voor alle stakeholders. We hebben ons eigen strategische onderzoeksprogramma – binnenkort getoetst door een wetenschappelijke adviesraad en uitgevoerd via vier lectoraten – ten behoeve van de brandweezorg en de crisisbeheersing, maar ook de publieke veiligheid in het algemeen. Daarnaast spelen we in op behoeften en onderzoeksvragen van onze partners door praktijkgericht onderzoek in, met en voor de beroepspraktijk.

Onderwijs

De tweede pijler van NIPV wordt gevormd door onderwijs. Ontwikkelde en gevalideerde kennis uit onderzoek vertalen we in samenspraak met het beroepsveld en in afstemming met de uitgangspunten van de doctrine naar onderwijs en stellen we beschikbaar via een proces van kennisborging en -ontsluiting. Zo ontwikkelt en biedt het instituut een samenhangend geheel van opleidingen en bijscholingen voor (toekomstige) professionals binnen de domeinen brandweezorg en crisisbeheersing én voor de verschillende crisispartners. Daarnaast draagt het instituut zorg voor de noodzakelijke uniforme en aantoonbare kwalificaties van functies. Het is onze ambitie om beginnend en vakvolwassen professionals toe te rusten en te kwalificeren voor het moment dat het er toe doet door een actueel en flexibel onderwijsaanbod dat aansluit op de praktijk. Hierbij zien we leren als duurzame gedragsverandering die tot stand komt door het ontwikkelen van kennis, vaardigheden, houding en gedrag.

Tevens zorgt het instituut voor het onafhankelijk examineren van diverse functies binnen de brandweer, bevolkingszorg, crisisbeheersing, GHOR en opgeschaalde zorg en andere crisispartners.

Ondersteuning

De derde pijler van NIPV betreft het leveren van diverse vormen van ondersteuning aan de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners. Het gaat daarbij om ondersteuning in zowel de koude als warme fase. We streven daarbij voortdurend naar een sterke koppeling met de eerdergenoemde pijlers 'onderzoek' en 'onderwijs'. Zo verzorgen we de bestuurs- en beleidsadviesing voor de RCDV en het Veiligheidsberaad en ondersteunen we partners op het gebied van materieel, uitrusting, kleding en voorraden. We ondersteunen bovendien specialistisch operationele eenheden bij hun opleiding en inzet en veiligheidsregio's bij het verder vormgeven van de gezamenlijke ICT.

Informatie

De vierde pijler van NIPV betreft het realiseren van een adequate informatiepositie voor veiligheidsregio's, het Veiligheidsberaad en andere crisispartners. We maken de informatiebehoefte scherp bij stakeholders en organiseren vervolgens de juiste informatie. Middels een 'technology watch' verkent het instituut kansen en concretiseert deze in experimenten en projecten. De doorontwikkeling van informatievoorziening is een belangrijke randvoorwaarde om de horizontale verbinding tussen veiligheidsregio's, tussen Rijk en veiligheidsregio's en de algemene en functionele kolom te realiseren. We leveren een bijdrage aan het tot stand brengen van slimme verbindingen. Data en informatie vormen daarnaast de basis voor onderzoek, onderwijs en kennismobilisatie. Het instituut verzamelt en analyseert data op trends en maakt prognoses. Voorspellende en 'real time' informatie zijn in toenemende mate essentieel voor het voorkomen en beheersen van risico's, dreigingen en crises.

1.2 Maatschappelijke opgave

De wereld verandert razendsnel en wordt steeds complexer. Hierdoor ontstaan ook nieuwe – deels nog ongekende – risico's en dreigingen waartoe we ons moeten verhouden. In ons steeds meer verdichte land is sprake van een strakke koppeling van risico's en heeft het falen van een vitale functie al snel gevolgen voor andere functies en het totaal. Dat zien we terug in onze maatschappelijke opgave.

Overstromingen, natuurbranden, de coronapandemie, cybercrime of maatschappelijke onrust raken steeds vaker aan de vitale belangen van Nederland. De uitdagingen om Nederland ook in de nabije toekomst veilig te houden zijn groot. Wellicht zijn ze nog nooit zo groot geweest en zeker niet zo divers. De opgaven voor veiligheidsregio's, de crisispartners en NIPV zijn dan ook niet los te zien van die in andere sectoren. We zullen (nog meer) moeten samenwerken binnen én buiten het domein van (publieke) veiligheid. Burgers, overheden en bedrijven zijn immers in toenemende mate van elkaar afhankelijk voor het creëren van een veilige samenleving.

1.3 Verbinden buiten- en binnenwereld

De samenleving mag een passend en professioneel antwoord op maatschappelijke vraagstukken verwachten als het gaat om de kwaliteit van publieke veiligheid. Maar niemand kan dit alleen, want de vraagstukken worden steeds complexer. We werken daarom intensief samen met partners en belanghebbenden en investeren continu in de kwaliteit en wendbaarheid van onze eigen professionals binnen NIPV. Beide ontwikkelopgaven worden hieronder toegelicht. Ze zijn randvoorwaardelijk voor het versterken van veiligheidsregio's en crisispartners door middel van 'state of the art' onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie.

Verbinden in partnerschap

De toenemende vervlechting van fysieke, sociale en digitale veiligheid, onvoorspelbare cascade-effecten die hieruit kunnen voortvloeien, maar ook het grensoverschrijdende karakter van nieuwe – deels onbekende – crises hebben het veiligheidsdomein aanzienlijk opgerekt. Publieke veiligheid is steeds vaker het resultaat van de inspanningen van veel betrokkenen. De uitvoering krijgt niet alleen gestalte binnen de traditionele veiligheidsketen, maar ook in (complexe) netwerken en ecosystemen. Veelzijdige problematiek vraagt dan ook om een brede benadering en samenwerking in wisselende coalities. We dragen als NIPV bij aan effectieve samenwerking in ketens en netwerken en verbinden partijen en hun kwaliteiten met elkaar om in de samenleving te laten gebeuren wat nodig is ten aanzien van publieke veiligheid. Om deze ambities te realiseren investeren we in betrouwbaar partnerschap, wederkerigheid en dialoog.

Wendbaar, duurzaam en inclusief organiseren

In de complexe dynamiek rond veiligheid moeten we adequaat en wendbaar kunnen inspelen op veranderende omstandigheden, zoals ook onderstreept wordt in de aanschrijving NIPV 2023 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Dat geldt zowel naar buiten als naar binnen. Daarom kiezen we in het domein van publieke veiligheid per vraagstuk een passende rol en organisatievorm. Wendbaarheid in onze eigen organisatie begint echter bij wendbaarheid van ons zelf. We zoeken dan ook blijvend naar de juiste condities voor een goede balans tussen mens en werk in ons streven naar duurzame inzetbaarheid. We willen goede professionals, met de juiste middelen op de juiste plek beschikbaar hebben om een NIPV vorm te geven die haar maatschappelijke opgave – in verbinding met veiligheidsregio's en andere crisispartners – ook in de toekomst kan waarmaken. We zijn een organisatie die vakmanschap en passie stimuleert en mensen duurzaam en inclusief vanuit gedeelde waarden verbindt. Goed in je werk zijn, en met plezier bij NIPV werken, is voor ons een belangrijk uitgangspunt.



2 Wat zien we

Wereldwijde uitdagingen – zoals klimaatverandering, oorlogen, migratie- en asielstromen, energiecrises, pandemieën, financiële crises en technologische verstoringen – zullen zich in de nabije toekomst vaker en intenser manifesteren. De effecten van klimaatverandering zullen de voedsel- en wateronzekerheid in (arme) landen verergeren, migratie doen toenemen, nieuwe gezondheidsuitdagingen veroorzaken en bijdragen aan biodiversiteitsverlies. De invasie van Rusland in Oekraïne veroorzaakt een humanitaire ramp en heeft grote impact op de internationale orde.

De COVID-19-pandemie is debet aan de belangrijkste wereldwijde ontwrichting sinds de Tweede Wereldoorlog met gevolgen voor de gezondheid, economie, politiek en veiligheid. Aanhoudende druk op wereldwijde migratie zal landen onder druk zetten om de stroom en effecten te beheersen. Nederland verkeert inmiddels in een asielcrisis. De vierde industriële revolutie – waarin de fysieke, digitale en biologische wereld zullen samensmelten – zal de balans tussen mens en werk en wat het betekent om mens te zijn veranderen. Deze uitdagingen zullen elkaar versterken, ook op manieren die moeilijk te voorzien zijn, en vragen om veerkracht in de samenleving.

De wereld om ons heen is volop in beweging. Tal van ontwikkelingen en trends volgen elkaar in hoog tempo op. Onze lectoraten zijn permanent alert op de mogelijke impact van deze trends op publieke veiligheid. Via ons meerjarig onderzoeksprogramma versterken we het vermogen om belangrijke ontwikkelingen tijdig te zien en koers te kunnen bepalen. Voor het komende jaar ligt onze focus op vier maatschappelijke thema's, namelijk klimaatadaptatie, veilige energietransitie, informatiegestuurde veiligheid en maatschappelijke veerkracht. We lichten deze thema's hierna kort toe, beschrijven de mogelijke impact op publieke veiligheid en de maatschappelijke opgave die NIPV per thema ziet.

2.1 Klimaatadaptatie

Het klimaat verandert als gevolg van de opwarming van de aarde ongekend snel. Het risico neemt toe dat we enkele cruciale omslagpunten beginnen te naderen, waarop veranderingen in het klimaatsysteem niet meer te stoppen zijn. De gevolgen van klimaatverandering zijn ook in Nederland steeds vaker merkbaar. We krijgen in toenemende mate te maken met zware stormen, extreme zomerse buien en overstromingen. De zeespiegel stijgt, stranden worden smaller en rivieren grilliger. Maar we kampen ook met langdurige hitte, droogte en bodemdaling. De natuurkalender verschuift en de biodiversiteit neemt af. Ingrijpende maatregelen zijn nodig. Deze raken aan hoe we wonen, werken en leven en vragen om oog en oor voor wensen en zorgen van burgers en bedrijven. Deze zullen transparant meegewogen moeten worden gedurende de noodzakelijke klimaat- en energietransitie, zowel nationaal, regionaal als lokaal.

Impact op publieke veiligheid

Klimaatverandering leidt tot een grotere kans op een ander soort incidenten en crises. Extreme natuurfenomenen hebben een enorme kracht en kunnen tot grote schade, meer slachtoffers en maatschappelijke ontwrichting leiden.

Drogere en warmere lentes en zomers vergroten de kans op en intensiteit en onbeheersbaarheid van natuurbranden. In een dichtbevolkt land als Nederland, waar natuur, recreatie, wonen, zorgfuncties en zelfs industrie naadloos in elkaar overgaan, leidt een toenemend natuurbrandrisico ook tot een grotere maatschappelijke impact. De leefbaarheid en daarmee de veiligheid in steden worden door extreme neerslag, hitte en droogte steeds kwetsbaarder. De toenemende risico's vergroten de kans op een domino-effect met grote gevolgen voor de vitale infrastructuur en continuïteit van leven.

Maatschappelijke opgave

Nederland moet zich voorbereiden op de risico's van het veranderende klimaat en hierop de omgeving aanpassen, zoals dijken verstevigen, rivieren verbreden en meer groen in steden en dorpen. Dit heet klimaatadaptatie. Welke maatregelen daarvoor uiteindelijk nodig zijn, is moeilijk in te schatten. Dat komt omdat we de snelheid, het exponentiële karakter en de maatschappelijke gevolgen van klimaatverandering nog onvoldoende overzien. Bovendien zijn we allemaal nog zoekende naar onze rol in het klimaatvraagstuk, zo ook de veiligheidsregio's, de crisispartners en NIPV. We beseffen wel dat we de focus van crisisbeheersing naar risicobeheersing, veerkracht en adaptie moeten verleggen als het gaat om rampen, voortkomend uit klimaatveranderingen. Het is verder evident dat de publieke veiligheid maar ook de hulpdiensten in de toekomst steeds vaker onder druk zullen komen te staan. Daarom voelt NIPV de verantwoordelijkheid om samen met het KNMI en andere kennisinstituten nog actiever bij te dragen aan kennis, onderzoek en verbinding van alle veiligheidspartners, zodat zij goed en snel kunnen reageren en anticiperen op klimatologische excessen.

2.2 Veilige energietransitie

Op allerlei gebieden zien we de trend dat de samenleving steeds meer gericht is op duurzaamheid. De belangrijkste oorzaken hiervoor liggen in de toenemende schaarste van fossiele energiebronnen, de toenemende milieubelasting en de gevolgen daarvan voor het klimaat. De politiek en het bedrijfsleven anticiperen hierop door steeds meer gebruik te maken van technologische mogelijkheden om duurzame alternatieven te ontwikkelen. De transitie naar hernieuwbare, schone energie betekent dat gebruik wordt gemaakt van duurzame energiebronnen: zon, wind, getijden en aardwarmte (geothermie).

Technologische innovaties op het gebied van de 'automotive' hebben ertoe geleid dat het aantal elektrische voertuigen op de weg explosief groeit. Door het slim stapelen en combineren van functies in 'slimme steden' ontstaat er ruimte voor nieuwe, kleinschalige en duurzame ontwikkelingen. De ontwikkeling van een deeleconomie en circulaire economie kan perspectief voor de toekomst bieden. Door de overgang van fossiele brandstoffen zoals gas, olie en kolen naar hernieuwbare elektriciteit, wordt er steeds meer elektriciteit opgewekt en verbruikt. Daar is ons net niet op gemaakt, waardoor netwerkcongestie optreedt. Omdat nieuwe bronnen veelal decentraal worden opgewekt, is het bovendien een uitdaging om de vraag en het aanbod van energie goed op elkaar af te stemmen. Inzicht in data over vraag en aanbod is dan ook een belangrijke randvoorwaarde om een duurzaam elektriciteitssysteem te laten functioneren. De energietransitie vergt dus een dubbele transitie: van fossiel naar duurzaam en van dataluw naar datagedreven.

Impact op publieke veiligheid

De beschikbaarheid en de distributie van natuurlijke hulpbronnen worden steeds bepalender voor de verhoudingen tussen landen en leiden mogelijk tot nieuwe mondiale veiligheidsvraagstukken. De kans op verstoringen in de toevoer van energie wordt groter door politieke instabiliteit bij leveranciers bijvoorbeeld vanwege de oorlog in Oekraïne, 'grondstoffennationalisme', terrorisme, georganiseerde misdaad en infrastructurele flessenhalzen. De grootschalige transitie naar nieuwe technieken en vormen van energiegebruik zal een forse impact hebben op de fysieke leefomgeving en daarmee op de fysieke veiligheid van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden. De overgang naar een circulaire economie zal van invloed zijn op de infrastructuur en risicoprofielen in Nederland en brengt nieuwe veiligheids- en gezondheidsrisico's met zich mee, bijvoorbeeld op het gebied van afvalverwerking, biomassa, gevaarlijke stoffen en circulair en duurzaam bouwen. Er gaan meer micro-economieën ontstaan met lokale infrastructurele, risico- en continuïteitsvraagstukken, hetgeen het belang van maatwerk door risicodifferentiatie onderstreept.

Maatschappelijke opgave

De energietransitie is van ons allemaal én raakt ons allemaal. Is het niet als 'gewone' burger, dan wel als professional die actief is in het veiligheidsdomein. De transitie moet echter wel op een veilige en verantwoorde

wijze plaatsvinden. Dat is dan direct ook een punt van zorg. Alternatieve technologieën en innovatieve toepassingen creëren namelijk ook nieuwe, nog onbekende, risico's waarvan vaak pas in de praktijk wordt ontdekt hoe groot ze zijn. Denk bijvoorbeeld aan de talloze branden met zonnepanelen op huizen, hallen, stallen en zonneweides, de afgebrande e-scooters en e-bezorgwagens, of nog erger, de panden waarin deze stonden. Maar ook de moeilijkheden voor de brandweer bij het blussen van brandende elektrische auto's, als de li-ion batterij instabiel is en die auto zich op een ondergronds parkeerdek van een parkeergarage bevindt.

Veiligheid staat helaas niet altijd bovenaan bij de ontwikkeling van innovatieve concepten. Het ontbreekt veelal aan (wettelijke) kaders. Verder is kennis over risico's, impact en veiligheid van de energietransitie over tal van instanties en experts versnipperd. En juist daar ligt een taak voor NIPV. Vandaar dat wij naast activiteiten van kennisontwikkeling, meer en meer ook de rol van kennisverbindende partij uitvoeren. Dat doen we voor de veiligheid van energieopslagsystemen en waterstof door middel van 'communities of practice'. We werken intensief samen met Brandweer Nederland aan het meerjarenprogramma 'Veilige energietransitie', maar ook met hogescholen (Saxion) en kennisinstellingen in het buitenland als Det Norske Veritas (DNV) en het Research institute of Sweden (RISE). De energietransitie mag dan wel van iedereen zijn, en de veiligheidskennis versnipperd, de veiligheid van de energietransitie vraagt wel degelijk om regie en kaders. En door daaraan bij te dragen, willen we een cruciale bijdrage leveren aan het welslagen van diezelfde energietransitie.

2.3 Informatiegestuurde veiligheid

De hoeveelheid sensoren in onze omgeving en in onze apparaten groeit explosief. Miljarden intelligente apparaten delen en reageren op sensorische informatie over zichzelf of over hun omgeving via het 'internet der dingen'. Op land, op zee en in de lucht wordt volop geëxperimenteerd met automatische en slimme systemen. Hierdoor is het mogelijk overal data te verzamelen: online, door het gebruik van slimme apparaten of wanneer we ons in de publieke ruimte begeven. De combinatie van sensoren, data, artificiële intelligentie en automatisering, samen ook wel 'robotisering' genoemd, maakt het mogelijk een datagedreven samenleving in te richten.

Impact op publieke veiligheid

De digitale transitie zorgt ervoor dat we in toenemende mate afhankelijk worden van de technologische systemen van de 'techreuzen', die 95 procent van de markt in handen hebben. Daarnaast neemt de invloed van een aantal grote Chinese bedrijven toe. Dit maakt de samenleving en de economie kwetsbaar in handelsconflicten, maar ook ten opzichte van cyberspionage, sabotage en terrorisme.

Een kleine gebeurtenis, een hack of een programmeerfout, kan enorme gevolgen hebben. Veel vitale processen, zoals watervoorziening, elektra, waterveiligheid en betalingsverkeer, maar ook hulpverlening zijn immers ingericht met informatietechnologie. Vaak zijn er evenwel geen terugvalopties of handmatige alternatieven meer aanwezig. Dat maakt deze processen kwetsbaar voor verstoringen, onbedoeld of uit criminele hoek. Uitval van systemen kan niet alleen leiden tot uitval van vitale processen, maar ook tot verstoring van de openbare orde en veiligheid, grote druk op hulpverleners én de continuïteit van het hulpverleningsproces en maatschappelijke ontwrichting. De laatste jaren neemt daarbij dreiging vanuit statelijke actoren toe. Een ander punt van grote zorg is dat quantumcomputers in de nabije toekomst in staat zullen zijn bestaande vormen van encryptie te ontcijferen. Dat betekent dat bestaande beveiligingssystemen in de komende jaren sterker moeten worden of anderszins minder kwetsbaar tegenover deze dreiging.

Maatschappelijke opgave

De digitale en de fysieke wereld zijn niet meer van elkaar te onderscheiden. Digitale processen vormen het zenuwstelsel van de maatschappij. Alles is tegenwoordig met elkaar verbonden waardoor het steeds complexer wordt om overzicht en controle te houden. Die complexiteit maakt ons kwetsbaar. Net als lucht, water, weg en spoor moet ook de digitale infrastructuur op orde zijn en blijven. Een datagedreven samenleving biedt echter ook kansen. Door data te analyseren met behulp van intelligente systemen en algoritmen, kunnen steeds betere voorspellingen worden gedaan. Niet alleen over gedrag, persoonlijke voorkeuren en netwerken van mensen, maar ook over gedrag van systemen, de gebouwde omgeving, stromen en de natuur. Overheden en marktpartijen gebruiken de data om individuen, groepen, netwerken, systemen en (verkeers-)stromen te sturen.

Het toepassen van slimme technologie in onze leef-omgeving heeft dus allerlei voordelen, maar vergroot ook de mogelijkheden tot het controleren en zachtjes sturen ('nudging') van ons gedrag. Dat kan handig zijn voor bijvoorbeeld 'crowd management' tijdens evenementen. Maar er zijn ook zorgen over de grootschalige verzameling van gedragsdata, zolang we niet precies weten waarvoor die gebruikt worden. Het ethische kader voor een datagedreven en informatiegestuurde samenleving zal de komende jaren worden aangescherpt.

NIPV vindt het belangrijk om bij te dragen aan het vergroten van de digitale weerbaarheid van Nederland, zodat we effectief kunnen omgaan met digitale afhankelijkheid, verstoringen of aanvallen. We ondersteunen veiligheidsregio's dan ook bij het creëren van randvoorwaarden waarbinnen het mogelijk is veilig samen te werken met partners. We bouwen samen aan een sterke informatiepositie, waardoor het mogelijk wordt slimmer samen te werken, burgers beter te informeren, proactief en preventief op te treden en juiste keuzes te maken voor de meest geschikte vorm van brandweerzorg en crisisbeheersing.

2.4 Maatschappelijke veerkracht

Diverse maatschappelijke ontwikkelingen, maken onze samenleving kwetsbaar voor verstoringen. Door de toenemende verwevenheid en complexiteit van kritieke systemen kunnen kleine verstoringen grote effecten hebben op verschillende sectoren tegelijkertijd. Verschillende soorten crises kunnen ontstaan, die van tevoren niet of moeilijk te voorspellen zijn. De complexiteit van zaken en de onzichtbaarheid van incidenten dwingen tot het ontwikkelen van nieuwe perspectieven op het organiseren van veerkracht in de samenleving.

Impact op publieke veiligheid

Als veerkracht tijdens crises ontbreekt is er kans op maatschappelijke ontwrichting. Dit betekent dat een relatief grote groep mensen in een gemeenschap bemerkt of vreest dat de voorzieningen, die voor hen van elementair belang zijn, niet beschikbaar (zullen) zijn.

Vervolgens passen zij hun dagelijkse handelingsrepertoire aan waardoor de situatie wordt bestendigd of zelfs verergert. De kans dat maatschappelijke ontwrichting ontstaat in Nederland werd tot voor kort klein geacht vanwege de volgende redenen: (1) mensen hadden vertrouwen in elkaar en de respons van de overheid en instanties; (2) de gemeenschap genoot een relatief hoge mate van sociale cohesie en maatschappelijk kapitaal; (3) binnen de gemeenschap was sprake van een hoge mate van (ver)binding, maar ook met anderen en instanties buiten de gemeenschap.

We zien echter dat deze gunstige voorwaarden, mede door nieuwe crises zoals de coronapandemie, de energie- en stikstofcrisis, de oorlog in Oekraïne en de crisis in de asielopvang, meer onder druk zijn komen te staan: legitimiteit van de overheid brokkelt af, sociale cohesie staat door groeiende ongelijkheid en polarisatie onder druk en connectiviteit wordt steeds vluchtiger.

Maatschappelijke opgave

Het maatschappelijk belang van veerkrachtige en weerbare organisaties is groot. Burgers moeten erop kunnen vertrouwen dat de klassieke keten, netwerken en organisaties binnen het domein van publieke veiligheid niet stilvallen, wanneer zich crises, grootschalige incidenten of verstoringen van vitale processen voordoen. Zo kwam de coronapandemie als een verrassing, ondanks het feit dat er voor het scenario 'pandemie' draaiboeken op de plank lagen. De crisis bleek omvangrijker, grilliger en meer ontwrichtend dan verwacht. Recent onderzoek van de Inspectie Justitie en Veiligheid laat zien dat er in Nederland veel voorbeelden van institutionele veerkracht te vinden zijn, maar ook dat er wel degelijk sprake is van een aantal structurele problemen. Ten eerste is er in veel ketens sprake van onvoldoende goed toegerust personeel om complexe crises te herkennen en te bestrijden. Mede als gevolg daarvan ontbreekt het aan adequate informatie-inwinning en -deling om een goed beeld van de crisis te krijgen. Verder belemmert gebrekkige ketensamenwerking de slagkracht en wordt onvoldoende geïnvesteerd in het lerend vermogen van organisaties. Op al deze terreinen is er veel te winnen. Het is de ambitie van NIPV om met behulp van de vier pijlers van onze dienstverlening bij te dragen aan het versterken van zowel de maatschappelijk, institutionele als bestuurlijke veerkracht in Nederland.



3 Wat willen we bereiken

NIPV staat op vier pijlers om veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners van dienst te zijn: onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. Op elk van deze pijlers stellen we de maatschappelijke opgave centraal: een veilig en weerbaar Nederland. We beschrijven voor elke pijler de ontwikkelopgave om onze ambities omtrent publieke veiligheid waar te kunnen maken en wat we daarvoor in 2023 gaan doen. Het gaat daarbij niet om de 'going concern' activiteiten, maar om accentverschuivingen en extra impulsen. Dit vanuit de ambitie om veiligheidsregio's en andere stakeholders te versterken en daarmee wezenlijk bij te dragen aan het vergroten van de publieke veiligheid in ons land.

3.1 Kennis ontwikkelen, delen en toepassen voor brandweezorg en crisisbeheersing

NIPV is het publieke kennisinstituut voor crisisbeheersing en brandweezorg dat staat voor een veilig en veerkrachtig Nederland. De veiligheid in ons land is echter geen statisch begrip én daarnaast een kwetsbare verworvenheid. Complexe, maatschappelijke ontwikkelingen vormen de reden om continu te werken aan meer inzicht in en begrip van risico's en veiligheid in de leefomgeving. Dat vereist gericht investeren in onderzoek en kennisontwikkeling, waardoor onze deskundigheid over en vaardigheden om adequaat risico's te kunnen beheersen en adequaat te kunnen handelen bij incidenten, rampen en crises, worden vergroot. We voeren onafhankelijk en toegepast wetenschappelijk onderzoek uit naar specifieke onderwerpen en vertalen de uitkomsten naar kennisintensieve dienstverlening. We doen dit zelf, maar ook in samenwerking met universiteiten, hogescholen, kennisinstellingen, het bedrijfsleven en natuurlijke de professionals. Bovendien ondersteunen we en adviseren we de professionals over het toepassen van de kennis.

Wat gaan we doen

Veiligheidsregio's zijn als publieke organisaties voor brandweezorg en crisisbeheersing verantwoordelijk voor de lokale en regionale inventarisatie en beheersing van risico's en voor de respons op (brand)incidenten en crises. Ons onderzoek voedt het onderwijs en de kennisdeling om hen zo goed mogelijk voor deze taken toe te rusten. Ook crisispartners en organisaties die een rol spelen binnen de vitale infrastructuur en die vanuit deze rol toegang hebben tot de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing, dienen voor hun responstaak goed toegerust te zijn. Met ons onderzoek zorgen wij ervoor dat deze publieke en private organisaties over een eenduidige en geverifieerde kennisbasis kunnen beschikken. De Rijksoverheid is verantwoordelijk voor het stelsel van voorwaarden om een veilige samenleving in stand te houden. Onze onderzoeksresultaten geven inzicht of bestaand beleid voldoende is of dat er aanleiding is om dit te wijzigen. Daarnaast is de Rijksoverheid zelf, als onderdeel van de algemene keten, verantwoordelijk voor de bovenregionale en nationale respons op crises.

Hoe bereiden we ons voor op klimaatverandering en natuurgeweld met grote impact? Hoe versterken we de cyberweerbaarheid van veiligheidsregio's? En hoe kunnen we bijdragen aan een veilige energietransitie? Het zijn slechts drie van de talloze voorbeelden van onderzoek door de lectoraten binnen NIPV. Onderzoek dat direct is verbonden met grote maatschappelijke opgaven, bijvoorbeeld op het gebied van klimaatadaptatie, energietransitie, digitale weerbaarheid, technologisering of maatschappelijke veerkracht. Voor die opgaven hebben we nieuwe kennis nodig die we snel kunnen omzetten in producten, diensten en oplossingen voor onze stakeholders. De 'Strategische onderzoeksagenda 2023 – 2026' schetst hoe we hieraan voor de komende jaren een volgende impuls kunnen geven, zodat NIPV maximaal kan blijven bijdragen aan de publieke veiligheid in Nederland. We doen dit vanuit het perspectief en deskundigheid van vier lectoraten: Brandpreventie, Brandweerkunde, Crisisbeheersing en Energie- en transportveiligheid. De lectoraten zijn de schakels tussen ons onderzoek, onderwijs en de praktijk. Zij ontwikkelen en verspreiden op objectieve wijze kennis en verrichten onderzoek, zelfstandig of in opdracht van derden.

De vakgroepen Brandweezorg (Brandpreventie, Brandweerkunde) en Crisisbeheersing (Crisisbeheersing, Energie- en transportveiligheid) beschikken over unieke en specialistische kennis. Deze kennis is in de veiligheidsregio's en in overige kennisinstituten weliswaar op onderdelen aanwezig, maar juist de bundeling en borging binnen beide vakgroepen én de directe verbinding met het onderwijs voor de beroepspraktijk onderstreept onze meerwaarde. Met de recent opgerichte vakgroep Datawetenschappen gaat we wetenschappelijke kennis op basis van data en statistieken ontwikkelen, duiden en delen. Daarnaast draagt de vakgroep vanuit de expertise bij aan de inhoudelijke ontwikkeling van onderwijs op het gebied van datawetenschappen binnen de domeinen brandweezorg en crisisbeheersing. Met het instellen van een Wetenschappelijke Adviesraad NIPV, die wetenschappelijk onderbouwde adviezen geeft op vragen die NIPV aan haar voorlegt en het meerjarige onderzoeksprogramma legitimeert, zetten we een volgende stap in het kwalitatief borgen van (toegepast) onderzoek en de vertaling ervan naar kennisintensieve dienstverlening.

Door de aansluiting bij de Vereniging Hogescholen zetten we in op het periodiek auditen van onze lectoraten. Op verzoek van de RCDV ondersteunt en faciliteert NIPV een nog in te stellen doctrinecommissie, die op basis van door de branche vastgestelde brandweerkundige principes de brandweerdoctrine (door)ontwikkelt en actualiseert.

3.2 Versterken vak(manschap) voor brandweezorg en crisisbeheersing

Ontwikkelingen en trends laten zien dat de complexiteit van de samenleving toeneemt. Dit heeft een effect op de risico's waar de samenleving mee te maken krijgt. Deze worden namelijk steeds dynamischer in tijd, plaats, grootte en soort. Dat vraagt om een continue beschouwing van het vak en goed opgeleide professionals, die hun kennis en vaardigheden duurzaam kunnen blijven ontwikkelen. NIPV levert een actieve bijdrage aan het versterken en professionaliseren van het vak, vakmanschap en veilig optreden bij crisis(beheersing) en brandweezorg.

Wat gaan we doen

Het huidige stelsel voor het brandweeronderwijs staat ten dienste van de duurzame vakbekwaamheid van professionals. Het moet leiden tot goed opgeleide brandweermensen, zowel vrijwilligers als beroeps, die zich op een efficiënte en effectieve wijze kunnen inzetten voor een veilige samenleving. Daarbij hoort een toekomstbestendig onderwijsstelsel waarin de behoefte van de brandweersektor leidend is voor de doorontwikkeling van de inhoud van het vak, maar die een goede aansluiting bij het reguliere onderwijs ook mogelijk maakt. Bovendien stelt een goed functionerend onderwijssysteem de individuele vakman of -vrouw (in wording) in staat om aan de gestelde opleidingseisen te voldoen, én daagt hem of haar uit vakbekwaam te blijven en zich professioneel door te ontwikkelen. Het huidige stelsel lijkt echter tegen zijn grenzen aan te lopen, zowel vakinhoudelijk, organisatorisch als wettelijk en is volgens velen aan vernieuwing toe. Daarom slaan wetgever, RCDV, de beroepspraktijk en NIPV de handen ineen om de komende jaren het stelsel voor brandweeronderwijs weer toekomstbestendig te maken.

Niet alleen het stelsel is aan verandering toe, maar ook de professional zélf staat voor uitdagingen om in de toekomst vitaal, weerbaar en wendbaar te blijven.

Uiteraard begint dit met het verwerven en onderhouden van een unieke combinatie van kennis, competenties en vaardigheden die hem of haar in staat stelt een goed brandweerprofessional te zijn en daarnaar te handelen (doen). Maar het gaat ook om karakter en vitaliteit (kunnen), zelfbeeld, normen- en waardenkader (denken) én motivatie en overtuigingen (willen). Deze combinatie bepaalt het wezen en bestaansrecht van de brandweerprofessional. NIPV zal zich inzetten voor een brede vorming van vakmensen die verder reikt dan overdracht van kennis, competenties en vaardigheden alleen en intensificeert hiertoe zijn samenwerking en afstemming met het beroepsveld brandweer. Uiteraard begint dit proces al bij de selectie aan de poort door de werkgever.

Op meer korte termijn actualiseert NIPV het onderwijs- en examenbeleid, voert een flexibel leerlandschap in voor risicobeheersing, moderniseert het digitale landschap voor onderwijs- en examenmanagement via de aanbesteding en implementatie van een digitale leerwerkomgeving (DLWO/ELO) en vertaalt in samenspraak met het veld relevante ontwikkelingen naar actueel en aantrekkelijk onderwijs.

In samenspraak met veiligheidsregio's en andere crisispartners geven we het komende jaar een stevige impuls aan het ontwikkelen van crisisbeheersing als vak én het herijken, verbeteren en uitbreiden van het assortiment opleidingen crisisbeheersing, zodat we flexibeler en efficiënter zijn in ons aanbod.

Bovendien gaat NIPV in samenspraak met de veiligheidsregio's aan de slag met de aanbevelingen van de Inspectie Justitie en Veiligheid naar aanleiding van een onderzoek naar de onderwijstaken van het instituut. Daarbij ligt de nadruk op de aansluiting van het onderwijs op de opleidingsbehoefte, de kwaliteitsborging van het onderwijs en het stelsel rond de vakbekwaamheid van beroepsbeoefenaren.

3.3 Ondersteunen veiligheidsregio's en overige partners

NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners daar waar het helpt om de collectieve ambities in veiligheid waar te maken. We streven daarbij naar meer efficiëntie en effectiviteit in de samenwerking.

We creëren schaalvoordelen en efficiencywinst door het organiseren van landelijke productie en dienstverlening, die de veiligheidsregio's sneller, beter en goedkoper laten presteren. In de rol van ondersteuningspartner bundelen we kracht, kennis en kunde rondom professionele thema's die alle veiligheidsregio's raken.

Wat gaan we doen

NIPV bevordert en faciliteert de bovenregionale en landelijke slagkracht voor crisisbeheersing en brandweezorg met mensen, kennis, kunde en middelen. We ondersteunen landelijke operationele organisaties, zoals USAR of specialismen op het gebied van natuurbrandbeheersing, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen of grootschalige geneeskundige bijstand. En dat is nodig, want in ons dichtbevolkte land kunnen calamiteiten gemakkelijk voor een sneeuwbal effect zorgen met alle maatschappelijke gevolgen van dien. Recente crises en rampen, zoals de coronapandemie, overstromingen en natuurbranden, treffen vanwege hun omvang zelfs meerdere landen tegelijkertijd. Voor een veilig leefklimaat in Nederland is de inzet van iedereen nodig: niet alleen van de overheid in al haar geledingen, maar ook van bedrijven en maatschappelijke organisaties. Aan veel dreigingen kunnen we bovendien alleen samen met onze internationale partners het hoofd bieden. Met het opzetten van de 'Rijksbrede Veiligheidsstrategie' werkt het kabinet aan een integrale aanpak van veiligheid en een schokbestendige samenleving. Internationaal wil de Europese Unie met het programma 'rescEU' de slagkracht op het gebied van civiele bescherming van landen bundelen om de weerbaarheid van haar burgers te vergroten. Civiele bescherming betreft zowel preventieve maatregelen om de gevolgen van toekomstige nood-situaties of rampen te beperken, als concrete hulp na een natuurramp of een door de mens veroorzaakte ramp. Beide hier genoemde initiatieven, zowel nationaal als in Europees verband, gaan van invloed zijn op onze landelijke slagkracht. NIPV zal daarom een impactanalyse gaan uitvoeren. We gaan ook aan de slag met de aanbevelingen die de evaluatie van GBO-SO zal opleveren, om specialismen toekomstbestendig te houden. Zo zorgen we er samen met de veiligheidsregio's en de algemene keten voor dat de operationele slagkracht ook in de toekomst op een hoog niveau georganiseerd blijft.

De toegenomen kennisbehoefte en complexe samenhang van risico's maken innovatie en kennisontwikkeling van het grootste belang om als veiligheidsregio de strak gekoppelde en nog deels onbekende risico's tijdig te kunnen herkennen en te beheersen, én bij incidenten snel, veilig en adequaat te kunnen optreden. Dat lukt niet meer binnen het huidige systeem, waar nu al te veel van brandweermensen en crisispartners wordt gevraagd. Innovaties zijn daarom nodig. Het gaat dan niet alleen om veilig en toekomstbestendig materieel, maar ook om technologisch innovatieve hulpmiddelen die duurzame inzetbaarheid van professionals mogelijk maken. NIPV brengt graag partijen bij elkaar om innovatie te stimuleren en creatieve oplossingen te bedenken in het nu en voor de toekomst. De onlangs geopende 'Innovatie Hub' als broedplaats voor veiligheidspartners, universiteiten, kennisinstituten en andere partijen die werken aan publieke veiligheid, onderstreept dit verlangen.

Vanuit het Veiligheidsregio's Dienstencentrum ondersteunt NIPV het Veiligheidsraad, de RCDV en gelieerde gremia met deskundige adviseurs en secretarissen en andere specifieke, collectieve en ondersteunende diensten. In het komende jaar gaan we onder andere aan de hand van dienstverleningsovereenkomsten het opdrachtgever- en opdrachtnemerschap verder professionaliseren. We zetten in op het ondersteunen van collectieve opdrachten en anticiperen op de intensivering van de ondersteuning van het Veiligheidsberaad én de (door-)ontwikkeling van crisisbeheersing binnen de veiligheidsregio's.

3.4 Versterken informatievoorziening en -positie

Veiligheidsregio's hebben informatie nodig om goed te kunnen functioneren. De toenemende complexiteit en dynamiek in onze samenleving en de effecten daarvan op publieke veiligheid maakt voorspellende en 'real time' informatie immers in toenemende mate essentieel voor het voorkomen en beheersen van dreigingen, incidenten, rampen en crises. Dit geldt voor de brandweer, andere hulpverleners in de frontlinie en partners in crisisbeheersing. NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's en partners door mee te bouwen aan een sterke informatiepositie, waardoor het mogelijk wordt slimmer samen te werken, burgers beter te informeren over risico's én effectieve en efficiënte keuzes te maken voor de meest geschikte vorm van brandweezorg en crisisbeheersing.

Wat gaan we doen

In opdracht van het Veiligheidsberaad werkt NIPV samen met de 25 veiligheidsregio's aan een toekomstbestendige informatievoorziening voor een veilig en veerkrachtig Nederland. Basis hiervoor zijn uniforme informatievoorzieningen en gezamenlijke afspraken op het gebied van data verzamelen, opslaan, verwerken en delen. Kort gezegd: alles wat nodig is om van data informatie te maken voor de professional die daardoor over de juiste kennis beschikt om betere diensten te kunnen verlenen. Dit gaat dus verder dan het genereren van dashboards voor managers. Het gaat om 'intelligence' die daadwerkelijk toepasbaar is op de werkvloer, bijvoorbeeld om gericht goede voorlichting te kunnen geven of om bij te dragen aan een effectieve en veilige inzet.

Als opdrachtnemer zijn we belast met de doorontwikkeling en het beheer van de Landelijke voorziening crisisbeheersing (LCMS/LVCb). Daarnaast ondersteunen we de veiligheidsregio's bij het creëren van randvoorwaarden waarbinnen het mogelijk is veilig samen te werken met partners, bijvoorbeeld door het vergroten van de cyberweerbaarheid en door onderzoek te doen naar de toepasbaarheid en ethische aspecten van kunstmatige intelligentie. Eind 2023 voldoen we aan het basisnormenkader voor informatiebeveiliging binnen de overheid (Baseline Informatiebeveiliging Overheid).

NIPV is verder steeds op zoek naar zinvolle allianties die met behulp van optimale informatievoorziening bijdragen aan publieke veiligheid. We spelen graag een verbindende rol in de klassieke keten, maar ook in netwerken en knooppunten of tijdelijke ecosystemen rond het thema informatiegestuurde veiligheid. We willen adequaat inspelen op nieuwe ontwikkelingen en de behoefte van het Rijk, de veiligheidsregio's en de crisispartners. Recente initiatieven als het faciliteren van het LOT-C, het in samenwerking met de veiligheidsregio's ontwikkelen van 'business intelligence' en de deelname aan informatieplatforms tussen het Rijk, de veiligheidsregio's en andere crisispartners zoals het KCIO en KCR2, onderstrepen onze ambitie om in alle fasen van de crisisbeheersing wezenlijk bij te dragen aan een adequate informatievoorziening. Samenwerking is hierbij het sleutelwoord: wij verbinden en combineren de expertise van onze crisispartners met onze eigen kennis en kunde.



4 Meerjarenperspectief

Het meerjarenperspectief voor NIPV beschrijft de budgetten van dit jaar, voorgaande jaren en de jaren tot een met 2027. Hieruit blijkt de verwachte omzet per hoofdproductgroep en de ontwikkeling ervan over de jaren heen. De belangrijkste ontwikkelingen die de begroting 2023 met zich meebrengt, worden specifiek toegelicht. Bijlag 1 bevat de begroting 2023. In Bijlage 2 wordt ingegaan op de besteding naar financieringsvorm en wetsartikel en in Bijlage 3 op de financiering van collectieve opdrachten.

	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	2024	2025	2026	2027
Beleids- en strategie advisering	1.640	1.504	1.722	1.786	1.786	1.786	1.786	1.786
Diensten aan managementraden	4.708	4.361	4.734	5.526	5.526	5.526	5.526	5.526
Kennis makelen	1.295	1.412	1.470	1.375	1.375	1.375	1.375	1.375
Kennisontwikkeling	6.756	7.692	7.519	8.789	7.789	7.789	7.789	7.789
Kennisfuncties	1.949	2.087	1.604	2.139	2.139	2.139	2.139	2.139
Opleiden	5.804	7.474	6.022	7.292	6.292	6.292	6.292	6.292
Examinering	2.411	3.444	2.900	3.317	3.317	3.317	3.317	3.317
Training en bijscholing	1.205	1.680	1.200	1.252	1.252	1.252	1.252	1.252
Advies	47	45	200	-	-	-	-	-
Beheer informatie systemen	8.669	8.998	8.382	10.853	9.353	9.353	9.353	9.353
Toezicht certificering	605	590	727	753	753	753	753	753
Materieelbeheer	7.596	7.958	7.528	8.258	8.258	8.258	8.258	8.258
Instandhouding voorzieningen (multi)	7.926	9.339	7.560	8.050	8.050	8.050	8.050	8.050
Bovenregionale voorzieningen	6.522	3.345	5.327	4.350	4.248	4.352	4.241	4.381
Standaardisatie	836	1.368	1.018	562	562	562	562	562
Kleding dienstverlening	1.395	998	7.500	8.003	5.503	4.503	4.503	3.803
Inkoop	1.348	270	1.471	874	874	874	874	874
Overige projectopbrengsten	316	33.798	1.279	1.325	1.325	1.325	1.325	1.325
Totaal besteding	61.028	96.363	68.162	74.506	68.404	67.508	67.397	66.837
WAS, NCV	4.381	5.871	4.848	4.723	4.723	4.723	4.723	4.723
Beheer Politie materieel	3.180	4.287	3.740	3.876	3.876	3.876	3.876	3.876
Totaal JenV contractpartij	7.561	10.158	8.588	8.600	8.600	8.600	8.600	8.600
Totaal omzet NIPV	53.467	86.205	59.574	65.906	59.804	58.908	58.797	58.237

De belangrijkste ontwikkelingen ten opzichte van 2022 zijn:

> NIPV heeft ten aanzien van zijn vier pijlers ambities geformuleerd. In de begroting 2023 is dit terug te zien in een investering op de volgende gebieden:

- > onderzoek: Kennis ontwikkelen, delen en toepassen voor brandweezorg en crisisbeheersing (Kennisontwikkeling)
- > onderwijs: Versterken vak(manschap) voor brandweezorg en crisisbeheersing (Opleiden)
- > ondersteuning: Ondersteunen veiligheidsregio's en overige partners (Diensten aan managementraden)
- > informatie: Versterken informatievoorziening en -positie (Beheer informatie systemen)

De ambities op deze gebieden vergen gezamenlijk € 3,5 miljoen investering. Dit wordt enerzijds gefinancierd vanuit ombuiging van budgetten uit de Rijksbijdrage en BDuR, anderzijds wordt dit gefinancierd met onderuitputting uit voorgaande jaren. NIPV realiseert de ombuiging door budgetten te verlagen voor standaardisatie en inkoopsamenwerking.

- > De fluctuatie in de meerjarenraming voor bovenregionale voorzieningen is een gevolg van verschillen in frequentie voor herhalende investeringen. Deze investeringen zaten voorheen in het meerjareninvesteringsplan en komen nu terug in de exploitatie.
- > Het contract voor het Waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) loopt tot 2024. Vooralsnog is in de meerjarenraming een continuering in de cijfers opgenomen. Besluitvorming door het Rijk als opdrachtgever moet nog plaatsvinden. In 2022 heeft er een declaratie van aanvullende kosten plaatsgevonden. Dit is ook voor 2023 als incidentele bijdrage opgenomen.
- > In 2023 dalen de uitgaven voor de landelijke ondersteuning op het gebied van grootschalig en specialistisch brandweeroptreden (GBO SO). Over het beheer van de nieuwe vormen van landelijke samenwerking op dit gebied is de besluitvorming nog niet afgerond. Met betrekking tot de meerkosten GBO SO vanaf 2024 zal nog financiële dekking gezocht moeten worden door middel van voorstellen die aan de opdrachtgevers worden aangeboden.

- > In 2023 zal de Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen gefinancierd worden met incidentele middelen. De invulling van de financieringsbehoefte naar mensen en middelen wordt op dit moment onderzocht, zowel aan de zijde van opdrachtgever als opdrachtnemer. Naar verwachting zal dit in 2023 afgerond worden en is voor 2024 en verder bekend hoe de meldkamer structureel wordt gefinancierd.
- > De uitlevering van het nieuwe operationele brandweeruniform is later gestart dan gepland en zal daardoor voor een groot deel in 2023 plaatsvinden. Dit leidt voor 2023 tot een extra omzet van circa € 5,2 miljoen. Deze cijfers zijn gebaseerd op een gehouden inventarisatie onder de veiligheidsregio's. De dienstverlening rond de brandweerkleding is opgezet volgens een coöperatieve vorm. Dat wil zeggen dat voor- en nadelen landelijk gezamenlijk worden gedragen.

Bijlage 1:

Begroting en bedrijfsvoering

Begroting

(bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Baten (projecten)	53.465	86.205	59.574	65.906
Externe projectkosten	19.111	53.192	18.256	22.953
Kostprijs verkoop uitgeverij/ brandweerkleding	1.089	914	7.255	7.306
Bruto marge	33.265	32.099	34.063	35.647
Interne projectkosten	32.835	31.704	34.862	35.647
Projectresultaat (A)	430	395	-799	-
Baten (afdeling)	33.139	33.378	38.100	42.168
Lasten (afdeling)				
Personeelskosten	30.052	27.865	31.531	36.312
Materiële kosten	5.120	5.030	6.186	6.615
Afdelingsresultaat (B)	-2.033	483	383	-759
Resultaat voor Financiële baten-lasten (A+B)	-1.603	878	-416	-759
Financiële baten-lasten (+)	-5	5	-	-
Bijzondere baten en lasten	-	100	-	458
Aandeel resultaat I.E. Beheer BV, NIBHV	396	373	300	300
Resultaat	-1.212	1.356	-116	Nihil
Aantal FTE	295	295	312	328

Toelichting

Baten

Begroting 2023 is gebaseerd op bestaand beleid zoals vastgelegd in de kaderbrief 2023. Daarnaast is rekening gehouden met autonome ontwikkelingen die bekend waren bij het opmaken van de begroting. Het merendeel van de begrotingsposten is ongewijzigd. Ten opzichte van de begroting 2021 zijn de volgende ontwikkelingen te melden:

- > In de begroting 2023 is ten aanzien van de dienstverlening voor veiligheidsregio's een prijsindex toegepast van 4,32%. Conform vastgestelde methodiek die werkt met voor- en nacalculatie (conform CPB). Zo wordt er in structurele zin nooit te veel of te weinig geïndexeerd ten opzichte van CPB-raming en kunnen enkel in een betreffend begrotingsjaar voor- of nadelige verschillen optreden.
- > Het Rijk heeft over 2022 een prijsindex op de rijksmiddelen van 3,69% toegekend, hetgeen aan extra middelen € 1.093.000 oplevert om de gestegen kosten van de rijkstaken te dekken.

Lasten

- > De personeelskosten stijgen in 2023 ten opzichte van de begroting 2022 als gevolg van:
 - > Een indexatie van de salariskosten met 6,5% als gevolg van de cao voor rijksambtenaren;
 - > Een stijging van ingehuurd personeel, onder meer als gevolg van het tijdelijk invullen van vacatures die zijn ontstaan gedurende de transitieperiode.
- > Voor het verschil in stijging tussen de lasten (6,5%) en de baten (3,69% - 4,32%) wordt de bestemde reserve bedrijfsrisico's aangesproken. De verwachting is dat dit nodig zal zijn zolang de bezetting van NIPV laag is (<95%). Om die reden is een onttrekking aan de reserve geraamd van 458k (2023) en 200k (2024).
- > De toename in formatie betreft:
 - > het in NIPV opnemen van medewerkers uit I.E. Beheer B.V. Het gaat hier om 14,55 FTE die binnen NIPV de afdeling Infosys gaan vormen.
 - > Uitbreiding met 1 fte t.b.v. hosting van de secretaris van de WVS per 1 januari 2022.

Financiering

(bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
1. Beschikbare financiering				
Rijksbijdragen Algemeen excl. Politie	27.741	26.677	26.387	27.635
Rijksbijdrage Algemeen van voorgaande jaren			1.130	918
Totaal Rijksbijdrage	27.741	26.677	27.517	28.553
Facturen	8.577	8.577	9.377	8.735
Totaal Financiering wettelijke taak	36.318	36.318	36.894	37.288
Collectieve bijdrage veiligheidsregio's	19.706	19.706	11.006	11.481
Opdrachten voor veiligheidsregio's			13.172	14.363
Bijdrage Doeluitkering Rampenbestrijding			3.732	3.866
Bijdrage voorgaande jaren BDuR				1.260
Werkzaamheden voor derden	5.004	5.004	3.069	6.248
Totaal beschikbare financiering	61.028	61.028	67.873	74.506
2. Benodigde financiering				
Omzet	53.467	50.870	59.285	65.907
Activiteiten waarvoor JenV contractpartij is*	7.561	10.158	8.588	8.599
> WAS en NCV	4.381	5.871	4.848	4.723
> Beheer Politiematerieel	3.180	4.287	3.740	3.876
Totaal benodigde financiering	61.028	61.028	67.873	74.506
3. Verschil	-	-	-	-

*) Gaat niet via V&W rekening van NIPV, maar wel uitgaven die uit rijksbijdrage worden gefinancierd

Toelichting

In de begroting 2023 zijn ambities opgenomen voor het versterken van de dienstverlening door NIPV. Deze vergen gezamenlijk € 3,5 miljoen investering. Dit wordt deels gefinancierd vanuit ombuiging van budgetten uit de Rijksbijdrage en BDuR. Het tekort van € 2,1 miljoen dat resteert wordt gefinancierd met onderuitputting van de Rijksbijdrage en BDuR uit voorgaande jaren.

Begroting NIPV 2023-2027

(bedragen in duizenden euro's)

	2023	2024	2025	2026	2027
Beleids- en strategie advisering	1.786	1.786	1.786	1.786	1.786
Diensten aan managementraden	5.526	5.526	5.526	5.526	5.526
Kennis makelen	1.375	1.375	1.375	1.375	1.375
Kennisontwikkeling	8.789	7.789	7.789	7.789	7.789
Kennisfuncties	2.139	2.139	2.139	2.139	2.139
Opleiden	7.292	6.292	6.292	6.292	6.292
Examinering	3.317	3.317	3.317	3.317	3.317
Training en bijscholing	1.252	1.252	1.252	1.252	1.252
Advies	-	-	-	-	-
Beheer informatie systemen	10.853	9.353	9.353	9.353	9.353
Toezicht certificering	753	753	753	753	753
Materieelbeheer	8.258	8.258	8.258	8.258	8.258
Instandhouding voorzieningen (multi)	8.050	8.050	8.050	8.050	8.050
Bovenregionale voorzieningen	4.350	4.248	4.352	4.241	4.381
Standaardisatie	562	562	562	562	562
Kleding dienstverlening	8.003	5.503	4.503	4.503	3.803
Inkoop	874	874	874	874	874
Opbrengst Bedrijfsvoering	-	-	-	-	-
Overige projectopbrengsten	1.325	1.325	1.325	1.325	1.325
Projectopbrengsten	74.506	68.404	67.508	67.397	66.837
Externe projectkosten	38.566	31.066	29.566	29.066	28.506
Bruto marge	35.940	37.338	37.942	38.331	38.331
Interne projectkosten	35.940	37.338	37.942	38.331	38.331
Projectresultaat (A)	-0	-0	-0	-0	-0
Baten (afdeling)	42.168	42.168	42.168	42.168	42.168
Lasten (afdeling)					
Personeelskosten	36.312	36.053	35.853	35.853	35.853
Materiële kosten	6.615	6.615	6.615	6.615	6.615
Afdelingsresultaat (B)	-759	-500	-300	-300	-300
Resultaat voor Financiële baten-lasten (A+B)	-759	-500	-300	-300	-300
Financiële baten en lasten (+)	-	-	-	-	-
Bijzondere baten en lasten	458	200	-	-	-
Aandeel Resultaat IE Beheer B.V.	300	300	300	300	300
Resultaat	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil
Aantal FTE (ep)	328	328	328	328	328

Risicomanagement

We hebben bedrijfsrisico's geïdentificeerd die betrekking hebben op veranderende marktomstandigheden en daarmee een vermindering van de omzet.

Bij NIPV worden elk jaar eventuele bedrijfsrisico's gedetecteerd.

De belangrijkste risico's van NIPV hebben betrekking op:

- > wijzigingen in de organisatie, transitie naar NIPV: € 0,9 miljoen.
- > bedrijfsrisico's als gevolg van veranderende marktomstandigheden: € 1,1 miljoen.

Binnen het eigen vermogen is hiervoor de bestemde reserve Bedrijfsrisico's gevormd van € 2 miljoen.

Als gevolg van een lage bezetting bij NIPV en een lagere indexering van opbrengsten dan de stijging van de lonen, zal in 2023 en 2024 een onttrekking aan de bestemde reserve nodig zijn, waardoor het totaal van de bestemde reserve bedrijfsrisico's daalt naar € 1,3 miljoen (ultimo 2024). Naast deze reserve zijn de wettelijk verplichte reserves van € 2,2 miljoen niet vrij besteedbaar.

Andere risico's zijn:

- > langdurige uitval door ziekte van medewerkers;
- > onvrijwillige beëindigingen van dienstverbanden;
- > indexering van kosten wordt onvoldoende doorberekend in tarieven van geleverde diensten;
- > hanteren van 'verdienmodellen' voor de uitvoering van opgedragen gemeenschappelijke werkzaamheden waarbij het risico voor rekening van NIPV is zoals netcentrisch werken;
- > het beëindigen van de dienstverlening aan de politie voor het beheer van bijzondere politiemiddelen.
- > op termijn (mogelijk vanaf 2025) afbouw van het WAS-stelsel.

Ter afdekking van bepaalde risico's heeft NIPV verschillende verzekeringen afgesloten voor gebouwen, aansprakelijkheid, schade aan materieel en aan personeel gerelateerde verzekeringen. Het risico veroorzaakt door ziekteverzuim is niet verzekerd.

Bedrijfsvoering

Als kennisinstituut willen we de crisisbeheersing en brandweezorg zo goed mogelijk versterken. Om dat te kunnen doen gaan we onze organisatie zo effectief en efficiënt mogelijk inrichten en aansturen. Onze ambitie is om de wisselwerking en samenwerking met en binnen de organisatieonderdelen te optimaliseren, zodat de organisatie zo goed mogelijk in staat wordt gesteld zijn kerntaken uit te voeren. Het uitgangspunt hierbij is dat beleid en beheer hand in hand gaan en integraal management centraal staat.

De staf Bedrijfsvoering vervult hierin de rol van katalysator door de verschillende bedrijfsmiddelen te verbinden aan de doelstellingen van de organisatie om deze zo effectief mogelijk te behalen. Het leveren van actuele, kwalitatief hoogwaardige informatie is hiervoor randvoorwaardelijk. Op basis van deze informatie kunnen we als gehele organisatie beter anticiperen en meer proactief optreden. Wij streven naar continue verbetering van ons bedrijfsmodel en willen daarbij tegemoet komen aan de

behoefte aan transparantie en inzicht in onze kosten en opbrengsten. Onder meer door een jaarlijkse tussentijdse rapportage te bespreken met de veiligheidsregio's waarin we openheid geven over de realisatie van onze doelstellingen.

Overhead

We hanteren gedifferentieerde tarieven voor de uitvoering van de verschillende taken en opdrachten. Voor de wettelijke taken en opdrachten voor derden wordt het standaardtarief gehanteerd en voor de gemeenschappelijke opdrachten van de veiligheidsregio's wordt een gereduceerd tarief gehanteerd. Onze overhead wordt jaarlijks gebenchmarkt en ligt op het niveau van de best opererende zbo's en is vergelijkbaar met die van veiligheidsregio's.

Investeringsbegroting

Specificatie investeringen in 2023 (bedragen in €)

	2023
Gebouwen/terreinen regulier	1.700.000
Automatisering hardware	205.700
Automatisering software	314.600
Inventarissen	230.000
Machines/installaties	400.000
Totaal	2.850.300

Toelichting op de investeringsbegroting:

- > gebouwen/terreinen regulier: investeringen in de gebouwen en terreinen als gevolg van de meerjaren onderhoudsplanning.
- > automatisering hardware: reguliere vervanging van Pc's en laptops.
- > automatisering projecten: projecten om automatisering up-to-date te houden. Dit betreft onder meer investeringen in informatiebeveiliging.
- > inventarissen reguliere vervanging van inventaris.
- > machines/installaties: investeringen in toegangscontrole en regulier onderhoud.

Solvabiliteit en liquiditeit

Het eigen vermogen als percentage van het totale vermogen in de geconsolideerde jaarrekening 2021 bedraagt ultimo 2021 27,9%. De Current Ratio (vlottende activa gedeeld door vlottende schulden en voorzieningen), een maatstaf voor liquiditeit, bedraagt ultimo 2021 1,18. Deze waarden geven aan dat NIPV een financieel gezonde organisatie is.

Verbonden partijen

NIPV heeft in de volgende rechtspersonen een bestuurlijk en financieel belang (zie tabel).

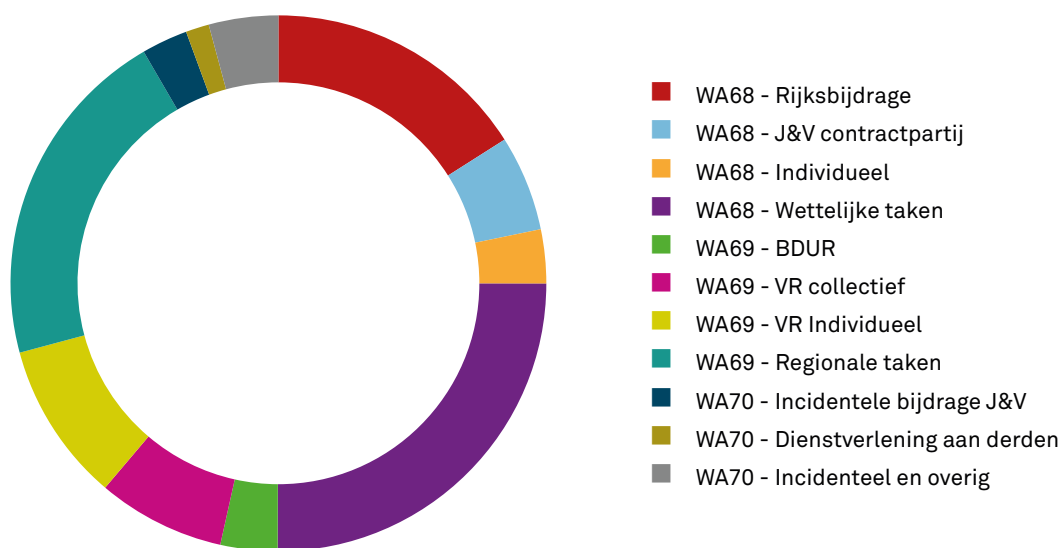
Geconsolideerde vennootschappen	Vestigingsplaats	Aandelenbelang	% consolidatie
NIBHV B.V.	Rotterdam	77,78%	100%
I.E. Beheer B.V.*	Woerden	100%	100%

* Met ingang van 01-01-2023 worden de werkzaamheden en medewerkers van I.E. Beheer opgenomen in de organisatie van NIPV. In 2023 zal I.E. Beheer B.V. worden opgeheven.

Bijlage 2:

Besteding naar financieringsvorm en wetsartikel in 2023

Belangrijkste mutaties	2022	2023	Mutatie	Toelichting
WA68 – Rijksbijdrage	22.959	23.830	872	Indexatie 3,69% en bijdrage voorgaande jaren +/- 149k
WA68 – J&V contractpartij	8.588	8.600	12	Indexatie 3,69% en structurele bijdrage WAS-beheer gestopt +/- 290k
WA68 – Individueel	4.387	4.858	471	Indexatie 3,69% en stijging afname examens +300k
WA68 – Wettelijke taken	35.934	37.288	1.355	
WA69 – BDUR	3.732	5.125	1.394	Indexatie 3,69% en bijdrage voorgaande jaren +1.267k
WA69 – VR collectief	11.006	11.481	475	Indexatie 4,32%
WA 69 – VR individueel	13.172	14.363	1.191	Indexatie 4,32% en stijging kosten projecten o.a. WVSV +300k
WA69 – Regionale taken	27.910	30.970	3.060	
WA70 – Incidentele bijdrage J&V	2.426	4.150	1.725	Indexatie 3,69% en nieuwe bijdragen o.a. WAS en MBMO
WA70 – Dienstverlening aan derden	1.893	2.098	205	Indexatie LVCb 4,32%
WA70 – Incidenteel en overig	4.319	6.248	1.930	
	68.162	74.506	6.344	



	WA68 – Individueel	WA68 – Rijksbijdrage	WA69 – BDUR	WA69 – Individueel VR	WA69 – Regiobijdrage VR	WA70 – Individueel J&V	WA70 – Markttaken	Eindtotaal
3. TEC		753						753
2211 - Toezicht Certificering		753						753
4. Veiligheidsregio's Diensten Centrum		1.155	1.473	8.988	4.936	1.062		17.614
1111 - Bestuursondersteuning Veiligheidsberaad			1.473					1.473
1113 - Werkbudget Veiligheidsberaad					313			313
1211 - Ondersteuning managementraden VR's					1.820			1.820
1213 - Stimulering diversiteitsbeleid					40			40
1215 - Jeugdbrandweer					19			19
1224 - Strategische advisering VR's					334			334
1225 - Programma Internationaal					37			37
1230 - Programmamanagement Agenda UAB RCDV					454			454
1234 - Brandweerevent				313	57			370
1240 - Communicatie t.b.v. VR's en brandweer					596			596
1261 - Brandweer Monument					30			30
1262 - Bevolkingszorg					111			111
1263 - Kwaliteitsbureau					250			250
1264 - Brandweer.nl					313			313
1282 - Werkgeversvereniging Veiligheidsregio's				411				411
1283 - Nationaal Veiligheidsinstituut		270						270
2113 - Electronische Leeromgeving (ELO)					420	19		439
2152 - Proces ondersteuning IV t.b.v. BRW en VR's					142			142
2156 - Meldkamer BRW en Multi Opschaling (MBMO)						1.042		1.042
2711 - Standaardisatie		272						272
2811 - Brandweerkleding				7.824				7.824
2815 - Brandweeronderzoekingen				179				179
2821 - Kennisfunctie inkoop		613						613
2822 - Ondersteuning landelijke aanbestedingen				261				261
5. Centrum Ondersteuning Landelijke Slagkracht	4.612	16.282	2.071	774	4.770	2.384	2.098	32.991
1223 - Innovatie VR's					188			188
1521 - Ondersteuning innovatie		316						316
1522 - Innovatieprojecten		52				52		104
2112 - Slachtoffer Informatiesysteem (SIS)					521			521
2114 - BI-voorziening					383			383
2115 - Beheer Landelijk Koppelvlak					273			273
2116 - Landelijke voorziening GEO					774			774
2118 - ICT Verkeersplein					219			219
2121 - IV- Beheer overige gemeenschappelijke applicaties					44			44
2130 - LVCb – VR's (NCW, LCMS)					2.106			2.106
2131 - LVCb – GZ (NCW, LCMS)				696				696

	WA68 – Individueel	WA68 – Rijksbijdrage	WA69 – BDUR	WA69 – Individueel VR	WA69 – Regio bijdrage VR	WA70 – Individueel J&V	WA70 – Markttaken	Eindtotaal
2132 - LVCb – Overige Crisispartners (NCW, LCMS)							1.962	1.962
2133 - LVCb – Diensten NCC en LOCC (NCW, LCMS)							136	136
2151 - Programma IV		528						528
2155 - IV projecten BDuR			262					262
2157 - IV Advies					261			261
2311 - Algemeen		2.304						2.304
2312 - Piketorganisatie		713						713
2411 - Materieelbeheer Politie	4.612							4.612
2511 - USAR		2.099						2.099
2512 - Beheer WAS		3.787				518		4.306
2513 - Beheer NCV		1.371						1.371
2514 - Landelijk Logistieke Voorraad		274						274
2515 - Landelijke Noodvoorraad Beschermingsmiddelen						1.296		1.296
2521 - Derden		32		78		518		629
2611 - Grootschalig brandweeroptreden en specialistisch optreden (GBO-SO)		3.455						3.455
2612 - Grootschalig Geneeskundige Bijstand (GGB)		553						553
2613 - Nationale reddingsvloot (NRV)			342					342
2614 - Ondersteuning Brandweer en Normering		290						290
2615 - Standaardisatie Materieel		507						507
2683 - Versterken informatiepositie			1.467					1.467
6. Nederlandse Academie voor Crisisbeheersing en Brandweertzorg	287	6.780	1.064	2.305	647	705		11.788
1265 - Brandonderzoek en kennisregie					330			330
1312 - Kennisplein (BZ, CB en DW)		1.062		10				1.073
1421 - Kennisdocumenten (BZ en CB)		697						697
1431 - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerkunde		1.632		417		415		2.464
1433 - Onderzoek en contentontwikkeling Crisisbeheersing		663		313		104		1.080
1434 - Onderzoek en contentontwikkeling Transportveiligheid		454	214	313		187		1.168
1437 - Kwaliteitszorg onderzoek		269						269
1440 - Programma risico- en crisiscommunicatie					109			109
1450 - Data-analyse		106	502					608
1511 - Kenniscentrum Voorrangsvoertuigen		210						210
1512 - Kenniscentrum Arbeidsveiligheid		555						555
1513 - Centrum Veiligheid en Digitalisering		259						259
1613 - Opleidingen Crisismanagement	287	632		835				1.754
1614 - Opleidingen GHOR		238		313				551
1615 - Opleidingen management en leiderschap (crisisbeheersing)			347					347

	WA68 – Individueel	WA68 – Rijksbijdrage	WA69 – BDUR	WA69 – Individueel VR	WA69 – Regiobijdrage VR	WA70 – Individueel J&V	WA70 – Markttaken	Eindtotaal
1620 - Vakbekwaamheid bevolkingszorg				104	209			313
7. Centrum voor Opleiding en Vorming Brandweer	3.835	3.584	518	2.295	1.128			11.361
1266 - Oefenbank					81			81
1411 - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (niet-operationeel)			259					259
1412 - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (operationeel)		400			1.047			1.447
1415 - Kwaliteitsproducten en -tools		126						126
1611 - Leergangen brandweermanagement (niet-operationeel)	259	726						985
1612 - Overige brandweeropleidingen (niet-operationeel)				522				522
1616 - Kwaliteitszorg onderwijs			52					52
1617 - Leergangen brandweermanagement (operationeel)	259	2.332						2.591
1618 - Overige brandweeropleidingen (operationeel)				522				522
1619 - Opleidingen management en leiderschap (niet-operationeel)			207					207
1712 - Examinering afname	3.317							3.317
1814 - Bijscholingen en trainingen risicobeheersing				313				313
1815 - Bijscholingen en trainingen incidentbestrijding				469				469
1816 - Bijscholingen en trainingen incidentmanagement				469				469
Eindtotaal	8.735	28.554	5.125	14.363	11.481	4.150	2.098	74.506

Bijlage 3:

Financiering collectieve opdrachten

De gezamenlijke veiligheidsregio's hebben de uitvoering van diverse werkzaamheden belegd bij NIPV. In het verleden is ervoor gekozen om bepaalde activiteiten te verdelen naar inwonertal. Bij andere activiteiten is juist ervoor gekozen om de bijdrage te baseren op een vast bedrag per regio.

Voor de inzichtelijkheid hebben wij onze activiteiten nu gerangschikt der categorie. In navolgend overzicht treft u aan welk bedrag NIPV voor de uitvoering daarvan per activiteit van de regio's ontvangt. De genoemde bedragen zijn zoals aangegeven op basis van het prijspeil 2022, waarbij voor 2023 rekening dient te worden gehouden met een verwerking van de prijsindex.

Opdrachten verdeeld naar inwonertal

	Per inwoner	Nr	2022	2023 excl. index	2023 incl. index
1	Ondersteuning RCDV	1211	1.745.107	1.745.107	1.820.496
2	Jeugdbrandweer	1215	18.000	18.000	18.778
3	Diversiteitsbeleid	1213	38.000	38.000	39.642
4	Strategische advisering VR's	1224	320.000	320.000	333.824
5	Programma Internationaal	1225	35.000	35.000	36.512
6	Programmamanagement Agenda UAB RCDV	1230	435.500	435.500	454.314
7	Brandweerevent	1234	55.000	55.000	57.376
8	Communicatie t.b.v. VR's en brandweer	1240	571.000	571.000	595.667
9	IV-ondersteuning brandweer en advies	2152	200.000	136.000	141.875 *
10	Beheer Elektronische Leeromgeving (ELO)	2113	402.845	402.845	420.248
11	Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds	1411	1.003.701	1.003.701	1.047.061
12	Beheer Landelijk Koppelvlak	2115	262.050	262.050	273.371
13	BI-Voorziening	2119	366.870	366.870	382.719
14	LVCb - VR's (NCW, LCMS)	2130	2.018.917	2.018.917	2.106.134
	Subtotaal per inwoner		7.471.988	7.407.988	7.728.015

* (Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. nr 14 IV-ondersteuning brandweer en advies en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management'(nr 25), is een andere budgetverdeling ontstaan (tussen 9 en 25). Het effect daarvan is een beperkte verschuiving tussen de verdeelsleutel 'per inwoner' en 'per regio'.

Toelichting:

1. Ondersteuning RCDV

Dit betreft de ondersteuning en advisering van de RCDV, inclusief de vergaderingen van de daaronder liggende gremia. Onder deze ondersteuning wordt de inhoudelijke en procesmatige ondersteuning verstaan van de onderliggende taskforces, programma's en projecten. De ondersteuning en advisering vinden plaats binnen één ambtelijke en bestuurlijke keten. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

	2023 excl index	2023 incl index
Programma OMR 2021, formatieve capaciteit	1.495.107	1.495.107
Prijzontwikkeling 4,32%		57.389
RCDV – algemeen programmabudget	50.000	50.000
RCDV – organisatie bijeenkomsten – werkbudget	70.000	70.000
Werkbudget Brandveiligheid (Risicobeheersing)	25.000	25.000
Werkbudget Incidentbestrijding	25.000	25.000
Werkbudget Risico- en crisisbeheersing (C&R)	25.000	25.000
Werkbudget Leren en ontwikkelen (Vakbekwaamheid & Kennis)	15.000	15.000
Werkbudget Bedrijfsvoering (Mens & Bedrijfsvoering)	25.000	25.000
Werkbudget Hoofden Veiligheidsbureaus	15.000	15.000
	1.745.107	1.802.496

2. Jeugdbrandweer

Vanaf oudsher wordt de Stichting Jeugdbrandweer financieel ondersteund. Nederland telt op dit moment meer dan 150 jeugdbrandweerkorpsen. Deze kweekvijver is een waardevolle toevoeging voor de brandweer omdat een deel van de jeugdleden later doorstroomt naar de reguliere brandweer. Met de pilot ‘Manschap voor jeugdbrandweer’ tracht de Stichting Jeugdbrandweer dit aantal te vergroten. Met deze pilot, die in opdracht van de RCDV wordt uitgevoerd, wordt een gedeelte van dezelfde les- en leerstof als die van de manschapopleiding bij de brandweer aangeboden aan de jeugdbrandweer. Het onderdeel Brandbestrijding kan al tijdens de jeugdbrandweeryears worden afgerond met een geldig examen. Op deze manier krijgt een jeugdlid ook echt erkenning voor de kennis en ervaring die hij of zij heeft opgedaan tijdens de jeugdbrandweer. Dat motiveert om door te stromen naar de reguliere brandweer. De portefeuillehouder Jeugdbrandweer in de RCDV onderhoudt het contact met deze stichting.

3. Diversiteit

Op 22 maart 2018 heeft het DB van de RBC de verkenning “De kracht van het verschil: verkenning diversiteit” besproken. In deze verkenning zoekt de brandweer verbinding met de samenleving, die gekenmerkt wordt door verschillende soorten mensen. De brandweer wil een organisatie zijn waar iedereen zich thuis kan voelen en waar iedereen zichzelf kan zijn. Een diversere brandweer betekent een brandweer die ‘de kracht van het verschil’ omarmt, die ziet dat zij daardoor tot meer in staat is en die een overheidsdienst is die past bij de huidige tijd. Dit bevordert de vitaliteit en veerkracht van de organisatie en is beter voor de samenleving. Het landelijke programma diversiteit ondersteunt dit. Daarbij is geconcludeerd dat de kern van het programma diversiteit zich moet focussen op het in gang brengen van een beweging.

Een beweging gericht op het uiteindelijk onderdeel laten zijn van de bedrijfscultuur in de regio's; daarin moet het zijn verankering vinden. De Kam onderhoudt contact met netwerken HR, Brandweervrouwen en Roze Rood en bereidt themasessie voor met ondersteuning vanuit VDC. De sociaal economische raad (SER), project diversiteit in bedrijf, heeft contact gezocht rondom de charter diversiteit die een aantal regio's en IFV hebben ondertekend en heeft geïnformeerd naar het vervolg. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

4. Strategische advisering VR's

Met ingang van 1 januari 2020 is er een Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Het is de ambitie van de Raad om één professioneel (management)gezag van en voor de samenwerkende veiligheidsregio's te zijn voor crisisbeheersing en brandweezorg. Uiteraard met als doel bij te dragen aan een veilige leefomgeving voor alle Nederlanders, nu en in de toekomst. Om focus aan te kunnen brengen in het strategische denken en handelen vanuit professioneel gezag ontwikkelt de RCDV een strategische agenda op de toekomst. In deze agenda geeft de Raad richting aan haar ontwikkelopgaven voor de komende jaren, houdt strategisch koers op haar maatschappelijke opgave(n) en geeft vorm en inhoud aan toekomstbestendige crisisbeheersing en brandweezorg voor de Nederlandse samenleving. NIPV ondersteunt de RCDV in deze ambitie via strategische advisering op de collectieve agenda en de toekomst, het daadwerkelijk bouwen van de strategische agenda, vanuit een passende en

transparante structuur en organisatie¹, conform de leidende principes van de RCDV voor professioneel handelen. Dat betekent ook ondersteunen van de RCDV in het koppelen van strategische agenda en vraagstukken aan die van belangrijke partners en het periodiek monitoren, leren en actualiseren van de doelstellingen van strategische agenda (Strategische Innovatie Cyclus). De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

5. Programma Internationaal

Het werk van de veiligheidsregio's en brandweer wordt steeds meer beïnvloed door ontwikkelingen van buiten Nederland (politiek, maatschappelijk, technologisch etc.). Weten wat er speelt en dat kunnen benutten voor de agenda van de RCDV wordt daarom steeds belangrijker. In 2014 heeft de RBC het 'Programma Overleg Internationaal' (POINT) ingesteld, met een meerledig doel:

- > public affairs: structureel, traceerbaar internationaal formeel vertegenwoordigd zijn;
- > kennis internationaal verbinden;
- > inzicht hebben en regie houden op de internationale agenda. Tijdig op de hoogte te zijn van Europese regelgevingstrajecten, in samenwerking met de Nederlandse overheden wet- en regelgeving op Europees niveau (mee) beïnvloeden;
- > EU-programma's kennen en beïnvloeden en zicht hebben op subsidiemogelijkheden.

De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014. De uitvoering van dit programma wordt verzorgd door de Veiligheidsregio Twente.

6. Programmamanagement Agenda UAB RCDV

Dit betreffen structurele middelen voor formatie die zich bezig houdt met het proces van het beheren van meerdere gerelateerde projecten, met de bedoeling de prestaties van het geheel als totaal te verbeteren. Daarbij gaat het

om 'visie én plan' in de juiste vorm om te zetten en te verbinden en daarover terug te koppelen naar de RCDV als opdrachtgever. Het programmatisch werken is vooral het werken aan een verandering 'samen met het veld', de professionals in de veiligheidsregio's. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014. Deze formatie is in de afgelopen jaren steeds tijdelijk ingevuld t.b.v. programmamanagement, ondersteuning en activiteiten in het kader van brandveilig leven en publiekscommunicatie. In de loop van 2022 zullen de wensen hiervoor bij de portefeuillehouders worden geïnventariseerd en aan de RCDV ter besluitvorming worden aangeboden.

7. Brandweerevent

Het jaarlijkse Brandweerevent kent een traditie van meer dan 100 jaar. Op dé jaarlijkse bijeenkomst van de brandweer bespreken ruim duizend brandweercollega's vanuit het hele land thema's rond de toekomst van de brandweer. In 2021 is het event voor het eerst hybride uitgevoerd. Het programma, met sprekers uit binnen- en buitenland, wordt samengesteld door de eventcommissie in nauwe afstemming met de vakraden en de voorzitter van de RCDV. Het is een inspirerend, leerzaam en interactief programma. Zo bespreken brandweercollega's actuele casussen en incidenten die plaatsvonden onder bijzondere omstandigheden. Ze gaan in gesprek over ontwikkelingen als de toekomstverkenning brandweer, situationele commandovoering, de Omgevingswet, brandonderzoek en vrijwilligheid. Tijdens het event staat regelmatig een toespraak van een bekend boegbeeld op het programma. De RCDV fungeert als opdrachtgever. De eventcommissie bestaat uit leden die deels zijn afgevaardigd uit de veiligheidsregio's. Van oudsher wordt het jaarlijkse Brandweerevent financieel ondersteund. Deze vaste bijdrage is bedoeld ter dekking van de uren van het eventbureau voor de voorbereiding, uitvoering en afhandeling van het evenement, zowel live als online. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

¹ Veiligheidsregio's als professioneel gezag, storytelling' en 'Voorstel samenwerkingsstructuur RCDV, anders samenwerken op landelijk niveau', november 2020.

8. Communicatie t.b.v. VR's en brandweer

De activiteiten op het gebied van woordvoering communicatieve ondersteuning van de brandweer en veiligheidsregio's volgen uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV. De doelstellingen van het communicatieteam zijn o.a. het versterken van de binding met het veld, de hulpverlener. Het informeren over de relevante ontwikkelingen, het verscherpen van de focus en het verhogen van de trots en arbeidsethos van de hulpverlener. O.a. een Brandweerkant met interessante en leerzame verhalen met veel bijdragen van veel collega's in de regio's. Een boeiende Brandweerkant die ligt op alle koffietafels in de kazernes.

	2023 excl index	2023 incl index
Communicatie uitvoering programma, formatie	430.500	430.500
Prijsontwikkeling 4,32%		24.667
Regulier communicatiebudget voor o.a. de Brandweerkant	63.000	63.000
Viadesk "Mijn Brandweer"	45.000	45.000
Promotie & voorlichting, incidenteel	17.000	17.000
Communicatiemiddelen	15.500	15.500
	5 71.000	595.667

9. IV-ondersteuning brandweer en advies

Vanuit deze formatie vindt de procesondersteuning plaats aan het Programma Overleg Informatievoorziening (POI) en advisering aan VB en RCDV. Dit betreft onder andere ook de begeleiding van het programma Informatievoorziening Veiligheidsregio's 2020-2025. E.e.a. vindt plaats binnen één ambtelijke en bestuurlijke lijn met specifieke deskundigheid op het gebied van crisisbeheersing en brandweezorg opererend op het snijvlak van veiligheidsregio's, crisispartners en Rijk. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014. Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. informatievoorziening voor de RCDV, POI en Brandweer en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management', vindt per 2023 een kleine verschuiving plaats tussen de verdeelsleutel per inwoner en de verdeelsleutel per regio. Zie ook de toelichting bij punt 25 Veiligheidsregio Vraagorganisatie Informatiemanagement (VVIM) -2157.

10. Elektronische leeromgeving (ELO)

In de RBC is op 14 maart 2014 ingestemd met de aanbesteding voor een elektronische leeromgeving. Het bedrag voor de jaarlijkse exploitatie is oorspronkelijk begroot op € 347.390,-. In 2015 is een convenant met SLA opgesteld tussen het IFV en de veiligheidsregio's, waarin de afspraken rond het beheer van de ELO zijn vastgelegd. De exploitatiekosten zijn tot 1 januari 2016 bekostigd uit Europese subsidiemiddelen. Vanaf 2016 dragen de regio's de exploitatielasten waarbij voor de verdeelsleutel wordt uitgegaan van het aantal operationele fte's. Inmiddels is het bedrag naar boven bijgesteld als gevolg van loon- en prijsontwikkeling.

11. Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds

In het Veiligheidsberaad van 25 mei 2012 is ingestemd met het versterkingsplan Brandweeronderwijs. Onderdeel hiervan was het landelijk beleggen van onderhoud en ontwikkeling van les- en leerstof bij het IFV. In maart 2014 is door de RBC een besluit genomen over de totstandkoming van een ontwikkelfonds voor les- en leerstof (deelproject 4, VB0) in plaats van de financiering via de verkoop van boeken en lesmateriaal. Hierbij ging het zowel om het ontwikkelen als het beheren van les- en leerstof. Op dit moment worden vanuit dit fonds, door het IFV, in opdracht van de Werkveldadviescommissie, kwalificatiedossiers en leergangen ontwikkeld en geactualiseerd. In de agendacommissie van de RCDV d.d. 17 december 2020 is voorts besloten om het ontwikkelfonds lesstof brandweer in breder perspectief in te kunnen zetten voor de ontwikkeling van vakbekwaamheidsproducten voor vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven. Met het structureel beschikbaar stellen van het ontwikkelfonds voor zowel vakbekwaam worden als vakbekwaam blijven kan er beter en sneller worden ingespeeld op de vakbekwaamheidsbehoeften in het veld. Vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven sluiten nauw op elkaar aan, waardoor wordt voorkomen dat er verschillen blijven bestaan binnen korpsen tussen nieuw opgeleid personeel en zittend personeel. Deze zogenaamde warme overdracht houdt niet alleen het repressieve personeel op peil, maar ook de kwaliteit van de vakbekwaamheidsorganisatie, docenten, instructeurs en oefenleiders.

12. Landelijk Koppelvlak (zie ook punt 1)

Het opleveren van een Landelijk Koppelvlak voor data-uitwisseling was een van de speerpunten uit het meerjarenprogramma IV 2015-2020. De pilot is in juni 2020 afgerond en in de RCDV van 26 juni 2020 is ingestemd met het in beheer nemen van deze voorziening. De beheerkosten bedragen € 262.050,- (prijspeil 2021). Het bedrag wordt jaarlijks trendmatig verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling.

13. BI voorziening (zie ook LVCb)

Op 26 juni 2020 heeft de RCDV ingestemd met het in beheer nemen van de landelijke Business Intelligence voorziening. Deze voorziening ondersteunt veiligheidsregio's in het informatiegestuurd werken en biedt mogelijkheden tot het opstellen van statistieken, informatieoverzichten en dashboards. De beheerkosten voor deze voorziening bedragen € 366.870,- (prijspeil 2021). Het bedrag wordt jaarlijks trendmatig verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling.

14. Landelijke Voorziening Crisisbeheersing LVCb - VR's (vh. Netcentrisch werken)

In 2010 hebben alle veiligheidsregio's het convenant Project Netcentrisch Werken ondertekend.

Daarin is bepaald dat de regio's vanaf 2012 gezamenlijk de volledige exploitatielasten van het landelijk crisismanagement systeem (LCMS) dragen. De kosten waren in het convenant begroot op maximaal € 2.500.000,- waarbij is aangegeven dat het bedrag trendmatig wordt verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling. De verdeling van de kosten geschiedt op basis van inwoneraantallen per veiligheidsregio. Per 2021 valt € 600.000,- aan middelen vrij voor Netcentrisch werken (NCW) en LCMS. Reden hiervoor is dat de afschrijving op de aankoopkosten en goodwill van HDP op 1 januari 2021 is afgerond. Op 18 maart 2016 besloot het Veiligheidsberaad dat het overschot zou worden bestemd voor de financiering van de landelijke GEO-voorziening. In de RCDV van 26 juni 2020 is ingestemd met het in stand houden van de beheerbijdrage voor de landelijke GEO-voorziening (zie ook onder 10: bijdrage programma GEO) en om de vrijvallende middelen binnen NCW te herbestemmen voor het structurele beheer van de landelijke Business Intelligence voorziening en het Landelijk Koppelvlak voor data-uitwisseling.

Tevens is in de RCDV besloten om de bijdrage die veiligheidsregio's betalen voor de LVCb (Landelijke Voorziening Crisisbeheersing) met ingang van 2021 vast te stellen op € 2.018.917.

Oprachten verdeeld per regio

	Per regio	Nr	2022	2023 excl. index	2023 incl. index
15	Werkbudget Veiligheidsberaad	1113	300.000	300.000	312.960
16	Brandweer Monument	1261	28.547	28.547	29.780
17	Kwaliteitsbureau Ondersteuning Visitatie VR's	1263	240.000	240.000	250.368
18	Brandweer.nl	1264	300.092	300.092	313.056
19	Ondersteuning overleg Bevolkingszorg	1262	106.581	106.581	111.185
20	Slachtoffer Informatiesysteem (SIS)	2112	499.739	499.739	521.328
21	Beheer GEO	2116	742.214	742.214	774.278
22	ICT verkeersplein	2118	209.640	209.640	218.696
23	Kernregistratie & gemeenschappelijke applicaties	2121	42.571	42.571	44.410
24	Innovatie VR's	1223	180.000	180.000	187.776
25	Advies IV en innovatie (VVIM)	2157	186.000	250.000	260.800*
26	Vakbekwaamheid bevolkingszorg	1620	200.120	200.120	208.765
27	Programma risico- en crisiscommunicatie	1438	104.109	104.109	108.607
28	Brandonderzoek en kennisregie	1265	316.000	316.000	329.651
29	Oefenbank – Platform Vakbekwaam blijven	1266	78.000	78.000	81.370
	Subtotaal per regio		3.533.613	3.597.613	3.753.030

* Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. nr 14 IV-ondersteuning brandweer en advies en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management' nr 29, is een andere budgetverdeling ontstaan (tussen 9 en 25). Het effect daarvan is een beperkte verschuiving tussen de verdeelsleutel 'per inwoner' en 'per regio'.

15. Werkbudget Veiligheidsberaad

In het VB van 11 december 2015 is gesproken over de doorontwikkeling van het VB en de professionalisering van het IFV. Op 14 oktober 2015 is de notitie Doorontwikkeling voorgelegd aan de besturen van de Veiligheidsregio's ter consultatie. Eén van de voorstellen in de notitie was het aanleggen van een werkbudget ten laste van de BDUR. In het VB van 11 december 2015 is het voorstel gedaan om per regio € 30.000,- op te halen over de periode 2016-2019, zodat per jaar € 750.000,- beschikbaar komt. Als uitvloeisel van de evaluatie van het VB in 2017 heeft het DB VB op 22 november 2017 een voorstel gedaan aan het VB om vanaf 2018 structureel te beschikken over een werkbudget van € 300.000,-. Per regio wordt hiervoor € 12.000,- gecollecteerd. Hierdoor is de bijdrage aan het werkbudget over 2018-2021 voor regio's € 18.000,- lager uitgevallen dan aanvankelijk was begroot. In de vergadering van het VB van 14 december 2020 is ingestemd met het voorstel om ook voor de periode 2022-2025 per regio € 12.000,- te collecteren.

16. Bijdrage Brandweermanument

Ten behoeve van het beheer en onderhoud van het Brandweermanument en de jaarlijkse herdenking die plaatsvindt van brandweermensen die tijdens de uitoefening van hun werk om het leven zijn gekomen, wordt jaarlijks een vast bedrag per veiligheidsregio in rekening gebracht. Besluit is genomen in de vergadering van de RBC op 16 maart 2012. De Stichting Nationaal Brandweermanument is opgeheven en de activiteiten hiervan zijn ondergebracht bij het IFV.

17. Kwaliteitsbureau veiligheidsregio's

Het kwaliteitsbureau is in 2012 opgericht als deelproject van het project Cicero. Het kwaliteitsbureau ondersteunt de brandweer en de veiligheidsregio's hierbij middels een viertal kerntaken:

- > adviseren en ondersteunen ten aanzien van kwaliteitsmanagement en organisatieontwikkeling.
- > zorgdragen voor beheer en ontwikkeling van landelijke kwaliteitsmethoden.
- > coördineren en organiseren van assessmentprogramma's (waaronder visitaties).
- > faciliteren van regionale uitwisseling van kennis en expertise.

Voor de financiering voor deze activiteiten, in de vorm in productfinanciering, is besloten in het kader van de Visie Kwaliteitszorg welke is bekrachtigd in de RRC van mei

2008 en is opgenomen in de budgetbrief 2010.

In 2015 is de veiligheidsregio brede ondersteuning voor de visitaties belegd bij het kwaliteitsbureau. Deze ondersteuning vraagt aanvullende (personele) investeringen. Dit wordt gedekt binnen de reguliere algemene bijdrage veiligheidsregio's en door een deel van de ondersteuningskosten per visitatie door te belasten aan de regio en is zo vastgesteld in de managementraden: RBC (17 april 2015), Bevolkingszorg (13 mei 2015), DPG GGD-GHOR (18 juni 2015), RDVR (18 juni 2015).

18. Brandweer.nl

Dit betreft de website met publieksinformatie van en door de brandweer in Nederland, gericht op burgers. Vanuit Brandweer.nl kunnen bezoekers naar de regionale brandweersites. Met Brandweer.nl in combinatie met de regionale websites – die via Brandweer.nl worden ontsloten – worden burgers voorzien van landelijk geldende en regionaal gebonden publieksinformatie. Besluit is genomen in de RRC, agendapunt 2.04, d.d. 23 mei 2008. In de vergadering van de RBC van 21 september 2018 is ingestemd met de uitbreiding van de beheerorganisatie van Brandweer.nl. Bovenop het al bestaande bedrag van € 131k is in 2019 € 123k (€ 4.911,- per regio) incidenteel toegevoegd. Met ingang van 2020 wordt deze extra bijdrage structureel toegevoegd.

19. Ondersteuning overleg Bevolkingszorg

Op 18 januari 2018 heeft de voorzitter van het VB het voorstel gedaan om met ingang van 2018 een jaarlijkse bijdrage op te halen van € 4.000,- per regio, ten behoeve van de landelijke ondersteuning van de Managementraad Bevolkingszorg. Alle veiligheidsregio's hebben ingestemd met het voorstel. De bijdrage wordt jaarlijks trendmatig verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling.

20. Beheer Slachtoffer Informatie Systematiek (SIS)

In het VB van 31 mei 2013 is ingestemd met het implementatieplan voor SIS. Voor de jaarlijkse beheerbijdrage was een bedrag begroot van € 432.000,- welke trendmatig is verhoogd in verband met loon- en prijsontwikkeling. Het bedrag wordt gelijkelijk verdeeld over alle 25 regio's. De jaarlijkse bijdrage voor beheer en instandhouding van SIS is budget dat vanuit de kolom Bevolkingszorg beschikbaar is gesteld. De opdrachtgeversrol is ingericht via de governance-lijn van het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (i.p.v. de RCDV).

21. Bijdrage programma GEO

Op 12 juni 2015 is het meerjarenprogramma Informatievoorziening 2015-2020 in het VB vastgesteld. Eén van de prioriteiten uit dit programma is de Basisvoorziening GEO die door het dagelijks bestuur VB op 3 december 2015 aan de besturen van de veiligheidsregio's is voorgelegd. Met alle veiligheidsregio's zijn convenanten afgesloten en alle dragen sinds 2016 bij aan het programma. Op 2 maart 2016 heeft het DB VB ingestemd met het financieringsvoorstel voor de Basisvoorziening GEO. Met ingang van 1 januari 2021 worden de landelijke BI-voorziening en het Landelijk Koppelvlak in beheer genomen en gefinancierd uit de vrijval van middelen binnen het programma NCW (zie onder punt 1). In verband daarmee is besloten om de beheerbijdrage voor het programma GEO vanaf 2021 te continueren.

22. ICT verkeersplein: landelijke ICT-omgeving veiligheidsregio's

De realisatie van een landelijk ICT-verkeersplein was één van de speerpunten uit het programma Informatievoorziening. Vanaf 2018 zijn regio's hierop aangesloten en vanaf 2019 dragen de regio's bij aan de exploitatielasten van deze voorziening (€ 11.706,- per regio welk bedrag trendmatig wordt verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling). Op 26 juni 2020 heeft de RCDV ingestemd met het laten terugvloeien van € 74.417 naar de veiligheidsregio's, wat vrijvalt door lagere lasten van reeds beheerde voorzieningen (ICT-Verkeersplein: -97K, gemeenschappelijke applicaties +23K). Voor het jaar 2021 is eenmalig besloten om voor deze voorziening geen beheerkosten in rekening te brengen bij de veiligheidsregio's in verband met resterende middelen uit voorgaande jaren. Vanaf 2022 worden lagere beheerkosten (à € 200.000) in rekening gebracht, met indexering van beide voorgaande jaren.

23. Kernregistraties en gemeenschappelijke applicaties

In het VB van 16 december 2016 is ingestemd met het voorstel voor de programma's Kernregistraties en Gemeenschappelijke applicaties. Alle veiligheidsregio's slaan gegevens op. Een gegevensverzameling die door meerdere applicaties van de veiligheidsregio gebruikt kan worden heet een kernregistratie en is in opzet vergelijkbaar met een basisregistratie. Een basisregistratie is een wettelijk verankerde gegevensverzameling van de Rijksoverheid.

Overheden zijn bij wet verplicht basisregistraties te gebruiken. Een kernregistratie is niet wettelijk verankerd of verplicht en is sectorspecifiek. De kernregistraties van de veiligheidsregio's en de wijze waarop deze worden toegepast zijn vastgelegd in de VeRA. Dit betreft de invulling van één van de speerpunten uit het programma Informatievoorziening dat in het VB van 16 december 2016 is vastgesteld.

24. Innovatie VR's – Moed

In 2008 heeft de RRC het project "Innovatie Moed" gestart met als doel het innoverend vermogen van de brandweer in Nederland te vergroten. Onder innovatie wordt verstaan: "Innovatie is het ontwikkelen en toepassen van nieuwe diensten, producten, processen(werkwijzen) of apparatuur". Het kan dus gaan om het ontwikkelen van een nieuwe dienst of product om het resultaat van de brandweer te bewerkstelligen (zoals community safety, outcomemanagement) of het ontwikkelen van een nieuwe werkwijze om een bestaand of nieuw product of dienst te leveren of om een bestaand knelpunt op te lossen (zoals de offensieve buitenaanval, brandveilig gebouw, veiliger optreden, de TS 4 of brandonderzoek), maar ook strategische innovaties die uit de strategische agenda van de RCDV worden voorgesteld. Tijdens de RRC meerdaagse van 21/22 maart 2011 is de RRC akkoord gegaan met de borgingsvoorstellen voor het structureel beleggen van brandonderzoek en innovatie moed.

Thans wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een landelijk innovatieprogramma. Naast het bouwen van een innovatieplatform (bottum-up) wordt ook gezorgd voor sturing op een aantal strategische innovatiethema's en het organiseren van een aantal activiteiten zoals:

- > aangaan van strategische relaties in het landelijk en internationale innovatienetwerk (o.a. met hulpverleningsdiensten, Rijk, EU, kennisinstututen). Dit is landelijk gelukt o.a. middels structurele deelname aan de Innovationboard JenV, beleidsteam JenV, bestaande netwerken als iNowit, aansluiting bij de RCDV, Innovatietour door de regio's. Door de bouw van een Innovatieplatform voor de veiligheidsregio's met voeding 'bottum-up', erkenning en herkenning van de briljante bedenker. Veiligheidsprofessionals krijgen hiermee een podium om eigen innovatieve initiatieven landelijk te delen, coalities te vormen of een (brede) hulpvraag te stellen.

- > kennis verwerven en aansluiting op (internationaal) onderzoek. Middels Innovation Friday krijgt eenieder ruimte om innovatieve initiatieven te pitchen. Het betreft actuele thema's bij voorkeur aangeleverd vanuit de veiligheidsregio's. Lectors zijn/worden aangesloten per thema evenals wetenschap, bedrijfsleven en ministerie.
- > werven van Europese subsidies.
- > faciliteren van innovatie-ontwikkelingen in de regio's en waar kansrijk doorontwikkelen hiervan op landelijk niveau. De RCDV heeft het innovatieprogramma in september 2021 omarmd. We bouwen aan een Nederlands Innovatie Ecosysteem voor Publieke Veiligheid, om bestaande netwerken en structuren te verbinden. Een groot deel van de regio's heeft inmiddels een innovatie ambassadeur naar voren geschoven. Hij/zij verbindt binnen de eigen regio en op landelijke schaal via Innovation Friday, het Innovatie Platform, het Virtuele Innovatielab en/of via onze innovatie podcastreeks.

25. Veiligheidsregio Vraagorganisatie Informatiemanagement (VVIM)

In de RRC van januari 2009 is het plan 'Grip op informatie' vastgesteld. Hierin wordt een route geschetst voor de Brandweer Vraagorganisatie Informatiemanagement. De PRIM (Programma IM) heeft op 14 maart 2013 aandachtspunten genoemd voor een verdere inrichting van het innovatieplatform en nadere invulling voor de verbreding van de BVIM naar de VVIM (Veiligheidsregio Vraagorganisatie Informatiemanagement), waarbij de middelen van de brandweer voor de brandweer geborgd zijn. Het Portefeuillehouder Overleg Informatievoorziening (POI) van het Veiligheidsberaad heeft op 4 april 2013 positief gereageerd op de notitie. In de RBC vergadering van 19 april 2013, agendapunt 3.01, is conform voorstel besloten. Een verder vervolg hierop is de Veiligheidsregio's Referentie Architectuur (VERA). Deze ontwikkeling helpt de regio's met kaders en richtlijnen om hun informatie en ICT optimaal in te richten. Besloten in de RRC, agendapunt 2.04, d.d. 15 mei 2009 en agendapunt 3.01 d.d. 19 april 2013. Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. 9. IV-ondersteuning brandweer en advies voor de RCDV, POI en Brandweer en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management', vindt per 2023 een kleine verschuiving plaats tussen de verdeelsleutel per inwoner en de verdeelsleutel per regio. Zie ook de toelichting bij punt 9 IV-ondersteuning brandweer en advies - 2152.

26. Vakbekwaamheid Bevolkingszorg

In het Veiligheidsberaad van december 2013 is ingestemd met een voorstel voor de borging en het beheer van de producten van GROOTER. Het project had tot doel om bevolkingszorg binnen de regio's te professionaliseren en de onderlinge uitwisselbaarheid tussen functionarissen van gemeenten en veiligheidsregio's te verbeteren. Onderdeel van het voorstel was om de structurele kosten van Vakbekwaamheid Bevolkingszorg te financieren door jaarlijkse facturatie aan de regio's waarbij is uitgegaan van een vaste bijdrage per regio. De kosten waren oorspronkelijk begroot op € 173.000,-. In verband met loon- en prijsontwikkeling is het bedrag inmiddels naar boven bijgesteld.

27. Programma Risico- en crisiscommunicatie

In januari 2013 is het rapport "Eenheid in verscheidenheid" vastgesteld door het VB. Dit betrof de uitwerking van een bestuurlijk advies over bovenregionale samenwerking naar aanleiding van de brand bij Moerdijk in 2011. Eén van de deelprojecten in het rapport is het vormen, ontwikkelen en implementeren van een bovenregionale crisiscommunicatie pool. Met ingang van 2018 is dit omgevormd naar een programma Risico- en crisiscommunicatie. De kosten hiervan worden gelijkmatig verdeeld over de 25 regio's.

28. Brandonderzoek en kennisregie

Brandonderzoek en kennisregie valt onder het lectoraat Brandweerkunde. Het lectoraat Brandweerkunde zet in op de volgende onderwerpen:

- > brandgedrag (brandoorzaken, brandontwikkeling, branduitbreiding, fysische en chemische aspecten van brand)
 - > repressief optreden (tactisch en technisch repressief optreden, ongevallen met gevaarlijke stoffen, waterongevallen, verkeers- en andere fysieke ongevallen)
 - > brandonderzoek
 - > organisatie, cultuur en leiderschap binnen de brandweer
- De landelijke netwerken hebben een belangrijke rol in de kennisontwikkeling van medewerkers en hebben een sociale functie voor de versterking van professionaliteit in de regio's. De netwerken hebben vooral de focus op de interactie tussen vakgenoten. De verschillende netwerken zijn hier te vinden zoals het netwerk Brandonderzoek.

Tijdens de RRC meerdaagse van 21/22 maart 2011 is de RRC akkoord gegaan met de borgingsvoorstellen voor het structureel beleggen van brandonderzoek en innovatie moed met ingang van 2013. Dit besluit is overgenomen in de budgetbrief 2013 en voor de vorm in productfinanciering bekrachtigd in de RRC, agendapunt 1.08, d.d. 16 maart 2012.

Bijna alle regio's hebben een team brandonderzoek (TBO). Een TBO is (inter)regionaal georganiseerd en onderzoekt ter plaatse de brandoorzaak, het brandverloop, de werking van brandpreventie voorzieningen en het operationele optreden van de brandweer. Zij winnen informatie in bij getroffenen, hulpverleners, specialisten en omstanders en rapporteren over de uitkomsten van het onderzoek. Binnen de regio's zijn verschillende brandonderzoekers ook opgeleid om natuurbrandonderzoek uit te voeren. Deze collega's zijn, in samenwerking met medewerkers van de Forensische Opsporing, samengebracht in een landelijk team natuurbrandonderzoek dat op aanvraag beschikbaar is voor onderzoeksvragen uit het land. Het team natuurbrandonderzoek is in 2019 opgestart en bestaat inmiddels uit ruim 20 natuurbrandonderzoekers uit de brandweer- en politieorganisatie.

29. Oefenbank – Platform Vakbekwaam blijven

Sinds 2007 voert IFV de Oefenbank Brandweer (voorheen Nibra-Oefenbank) als product ter ondersteuning van monodisciplinair oefenend Brandweer Nederland. Aanvullend op de Leidraad Oefenen worden hulpmiddelen zoals lesbrieven, beeldcasussen, oefenrooster en oefendraaiboeken aangeboden. De wereld staat niet stil, inmiddels hebben we ook te maken met nieuwe ontwikkelingen zoals zonnepanelen, lithiumbatterijen en waterstof. Dat willen we ook graag in de opleiding en de bijscholing meenemen. Besloten in de RRC, agendapunt A.4, d.d. 15 juni 2007. De activiteiten van de Oefenbank zijn inmiddels ondergebracht bij het Platform Vakbekwaam Blijven.



Colofon

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem

www.nipv.nl
info@nipv.nl
026 355 24 00

OPLEGNOTITIE

Onderwerp	Nooddistributie jodiumprofylaxe
Ingediend door	Veiligheidsdirectie
Steller	Projectleider nooddistributie jodiumprofylaxe VGGM
Voorgestelde behandelwijze:	Planning bespreking:
<input checked="" type="checkbox"/> Ter informatie	<input checked="" type="checkbox"/> Veiligheidsdirectie d.d.: 02-11-2022
<input type="checkbox"/> Ter bespreking	<input checked="" type="checkbox"/> Dagelijks Bestuur d.d.: 16-11-2022
<input type="checkbox"/> Ter besluitvorming	<input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur d.d.: 30-11-2022
<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (alleen i.c.m. bovenstaande)	
Samenvatting	<p>Vanwege de ligging van een deel van VGGM in de 100km-preparatiezone van Kernkrachtwerk Emsland in Lingen (Duitsland) bereidt VGGM nooddistributie van jodiumprofylaxe voor in opdracht van het ministerie van VWS. Eind 2021 is door de GHOR gestart met de uitwerking van dit project.</p> <p>Op basis van geformuleerde uitgangspunten voor het uitwerken van de nooddistributie van jodiumprofylaxe is een stappenplan 'Voorbereiden en toepassen van de maatregel nooddistributie jodiumprofylaxe voor de VGGM' opgesteld.</p> <p>In het "multidisciplinair coördinatieplan Nooddistributie jodiumprofylaxe VGGM" staat per stap en per crisisteam- en/of -functionaris beschreven wat gedaan moet worden om de maatregel nooddistributie jodiumprofylaxe voor te kunnen bereiden en toe te passen. Dit coördinatieplan is eind oktober 2022 op ambtelijk niveau vastgesteld.</p> <p>De Directeur Publieke Gezondheid (DPG) is de ambtelijk verantwoordelijke van het dossier nooddistributie jodiumprofylaxe. De uitvoering van de nooddistributie is weggelegd bij de GHOR. De GHOR is tevens verantwoordelijk voor het beheer van de planvorming en de voorraad en fungeert als tactisch-operationeel aanspreekpunt voor het nooddistributieplan.</p>
Bijlage(n)	Multidisciplinair coördinatieplan Nooddistributie jodiumprofylaxe VGGM versie 18.10.2022.

Nooddistributie jodiumprofylaxe

Multidisciplinair coördinatieplan

oktober 2022

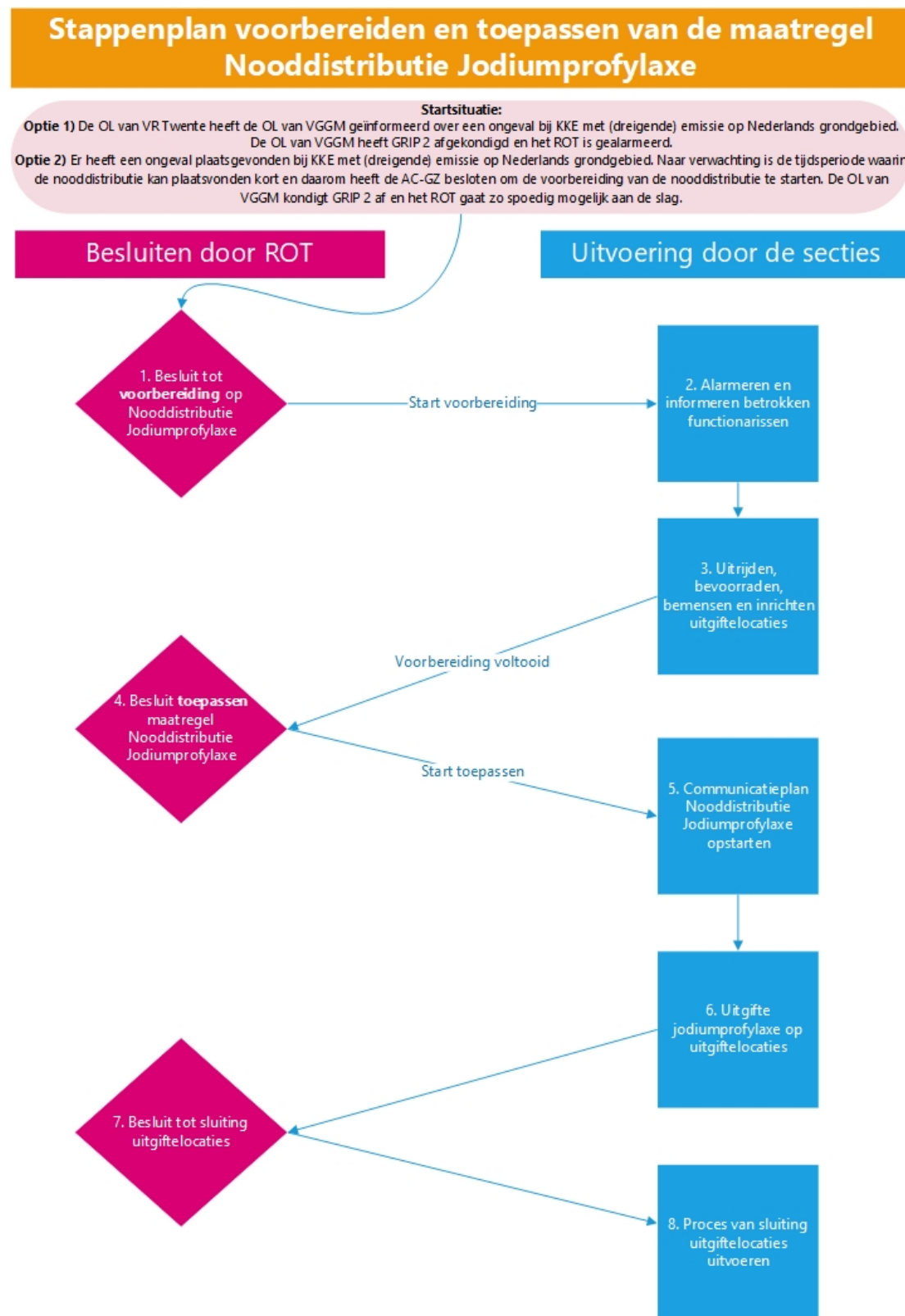
Inhoudsopgave

1. Operationele uitwerking maatregel nooddistributie jodiumprofylaxe	3
1.1 Stappenplan nooddistributie jodiumprofylaxe	3
1.2 Toelichting stappenplan	4
1.3 Werkinstructies	6
2. Communicatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe	9
3. Contextbeschrijving	11
3.1 Aanleiding	11
3.2 Pre- en nooddistributie jodiumprofylaxe	12
3.3 Reikwijdte en doelgroep nooddistributie jodiumprofylaxe VGGM	12
3.4 Distributiemodel	13
3.5 Uitgangspunten	13
3.6 Relatie met andere planvorming	13
3.7 Verantwoordelijkheid en beheer	13
3.8 Publicatie	14
3.9 Implementatie	14
4. Bijlagen	15
Bijlage 1 - Rijroute distributie naar uitgiftelocaties	16
Bijlage 2 - Aantallen per doelgroep, gemeente en uitgiftelocatie	18
Bijlage 3 - Aantal doosjes per uitgiftelocatie	19
Bijlage 4 - Q&A (Vraag en antwoord)	21
Bijlage 5 - Uitgangspunten nooddistributie jodiumprofylaxe in de VGGM	26



1. Operationele uitwerking maatregel nooddistributie jodiumprofylaxe

1.1 Stappenplan nooddistributie jodiumprofylaxe



1.2 Toelichting stappenplan

Voor alle secties en betrokken functionarissen in het veld zijn er werkinstructies. Deze zijn te vinden in dit coördinatieplan en als losse documenten te benaderen via LiveOp en LCMS.

0. Startsituatie

Optie 1)

De OL van VR Twente heeft de OL van VGGM geïnformeerd over een ongeval bij KKE met (dreigende) emissie op Nederlands grondgebied. De OL van VGGM heeft GRIP 2 afgekondigd en het ROT is gealarmeerd. In het ROT wordt besloten of de voorbereiding van de nooddistributie jodiumprofylaxe moet worden gestart.

Optie 2)

Er heeft een ongeval plaatsgevonden bij KKE met (dreigende) emissie op Nederlands grondgebied. Naar verwachting is de tijdsperiode waarin de nooddistributie kan plaats vinden kort en daarom heeft de AC-GZ besloten om de voorbereiding van de nooddistributie jodiumprofylaxe te starten. De OL van VGGM kondigt GRIP 2 af en het ROT gaat zo spoedig mogelijk aan de slag.

1. Besluit ROT tot voorbereiding op nooddistributie jodiumprofylaxe

Het ROT besluit tot het voorbereiden van de nooddistributie jodiumprofylaxe aan burgers en hulpverleners. Nadat het besluit is genomen kunnen alle secties starten met de voorbereiding. In geval van een acute situatie heeft de AC-GZ het mandaat om de voorbereiding van nooddistributie jodiumprofylaxe te starten.

- **Start voorbereiding:** *Vanaf dit moment wordt de distributie van de jodiumprofylaxe gestart tot het moment dat de uitgiftelocaties gereed zijn om daadwerkelijk jodiumprofylaxe uit te geven. .*

2. Alarmeren en informeren betrokkenen functionarissen

De sectie brandweer informeert de CaCo dat de voorbereiding op de nooddistributie jodiumprofylaxe wordt gestart en vraagt de CaCo om noodzakelijk functionarissen voor de nooddistributie jodiumprofylaxe te alarmeren. De CaCo informeert ondertussen de meldkamer Politie en meldkamer Ambulancezorg.

Het personeel van de brandweerposten, die dienen als uitgiftelocaties, wordt gealarmeerd om naar hun kazerne te komen. Daarnaast wordt Arbeidshygiëne van de clusters Oost en Midden gealarmeerd om de jodiumprofylaxe te distribueren. Ook de OVD-B Oost en OVD-G Oost worden gealarmeerd en starten met hun werkzaamheden. De sectie bevolkingszorg start met de voorbereidingen op het proces van crisiscommunicatie.

3. Uitrijden, bevoorraden, bemensen en inrichten uitgiftelocaties

Na alarmering gaan de arbeidshygiënebussen van de brandweer de kisten met jodiumprofylaxe ophalen en uitrijden volgens de afgesproken rijroutes (zie *werkinstructie Arbeidshygiëne Midden en Oost*). De eerste locatie op hun rijroute is de ambulancepost Arnhem IJsseloord waar zij de kisten met jodiumprofylaxe in ontvangst zullen nemen. Zij ontvangen de kisten van de OVD-G Oost die op de locatie is en toegang heeft tot de afgesloten ruimte waar de kisten liggen opgeslagen. Daarna vervolgen zij hun route. De arbeidshygiënebus cluster Midden neemt enkele kisten met jodiumprofylaxe mee naar

de brandweerpost in Arnhem-Noord waarvan een deel bestemd is voor hulpverleners buiten de 100 km preparatiezone die in de 100km-zone worden ingezet en een deel is reservevoorraad.

- **Vorbereiding voltooid:** *De sectie brandweer inventariseert of alle uitgiftelocaties gereed zijn en geven dit signaal af in het ROT. Vanaf dit moment is de voorbereiding afgerond.*

4. Besluit toepassen maatregel nooddistributie jodiumprofylaxe

Op basis van de verzamelde informatie en het advies van de AGS-OT/GAGS neemt het ROT, in overleg met de Voorzitter Veiligheidsregio, het besluit om de nooddistributie toe te passen. Indien er voldoende tijd is, wordt het voorgenomen besluit besproken met de minister van Infrastructuur en Waterstaat (via het Departementaal Coördinatiecentrum Crisisbeheersing).

- **Start toepassen:** *Vanaf dit moment kan gestart worden met de uitgifte van jodiumprofylaxe op de uitgiftelocaties.*

5. Communicatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe opstarten

Nadat het besluit is genomen om de uitgiftelocaties te openen treedt het communicatieplan in werking.

6. Uitgifte jodiumprofylaxe op uitgiftelocaties

Vanaf dit moment zullen burgers zich melden bij de uitgiftelocaties om jodiumprofylaxe op te halen. Het proces wordt gemonitord door de sectie brandweer die in contact staat met de posten via de OvD-B Oost. Het moment van inname van de jodiumprofylaxe wordt bepaald door het ministerie van VWS en dient gecommuniceerd te worden aan de burgers en functionarissen.

7. Besluit tot sluiting uitgiftelocaties

Op basis van de verzamelde informatie en het advies van de AGS-OT/GAGS neemt het ROT, in overleg met de Voorzitter Veiligheidsregio, het besluit om de nooddistributie te beëindigen.

8. Proces van sluiting uitgiftelocaties uitvoeren

Nadat het besluit tot sluiting van de uitgiftelocaties is genomen moet hierover worden gecommuniceerd richting de burgers en functionarissen in de 100 km preparatiezone. Daarnaast dienen de secties aandacht te hebben voor de afhechting van de processen waarvoor zij verantwoordelijk zijn.

1.3 Werkinstructies

Werkinstructie AGS-OT en GAGS

- Adviseren ROT over het moment van starten van de nooddistributie jodiumprofylaxe en het sluiten van de uitgiftelocaties.
- Sturen op basis van beschikbare informatie vanuit de uitgiftelocaties bij op de voorraad jodiumprofylaxe. Indien mogelijk kan er voorraad herverdeeld worden over de uitgiftelocaties.
- Overwegen gedurende het proces of het nodig is om nieuwe jodiumprofylaxe te bestellen.

Werkinstructies Brandweer

Werkinstructie sectie brandweer

1. Open het Coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe in LiveOp of zoek het op in LCMS.
2. Informeer de CaCo dat de voorbereiding op de nooddistributie jodiumprofylaxe wordt voorbereid. De CaCo zal de meldkamer Brandweer opdracht geven om volgens het inzetvoorstel nooddistributie jodiumprofylaxe te alarmeren.
3. Attendeer de OvD-B Oost op zijn werkinstructie en die van de arbeidshygiëne en brandweerposten.
4. Gedurende het logistieke proces vindt er afstemming plaats via de lijn: bemensing arbeidshygiënebussen & brandweerposten – OvD-B Oost – Sectie Brandweer.
5. Blijf gedurende het nooddistributieproces in contact met de OvD-B over de voortgang van de nooddistributie bij de brandweerposten. Deel deze informatie met het ROT.
6. Stem continu af met de sectie GHOR en communicatie over de voortgang en mogelijke knelpunten.
7. Op de uitgiftelocaties wordt bijgehouden hoeveel doosjes er zijn uitgegeven. Gedurende het uitgifteproces kan deze informatie worden opgevraagd via de OvD-B bij de uitgiftelocaties. Met deze informatie kun je berekenen hoeveel doosjes er nog op iedere uitgiftelocatie beschikbaar zijn. De AGS-OT en GAGS kunnen op basis van deze informatie adviseren om voorraden te verplaatsen of eventueel jodiumprofylaxe bijbestellen.
8. Hulpverleners kunnen indien wenselijk jodiumprofylaxe afhalen bij een van de dichtstbijzijnde uitgiftelocaties. De voorraad jodiumprofylaxe voor hulpverleners is extra in de voorraadkisten voor uitgiftelocaties opgenomen. Voor hulpverleners die van buiten de 100 km-preparatiezone ingezet moeten worden binnen de 100 km-preparatiezone zijn ook jodiumprofylaxe beschikbaar. De voorraad voor deze hulpverleners is door Arbeidshygiëne Midden naar brandweerpost Arnhem-Noord gebracht. Het ROT bepaalt, afhankelijk van het incident, waar en wanneer deze jodiumprofylaxe uitgegeven wordt aan de hulpverleners.

Werkinstructie OvD-B

1. Open het Coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe in LiveOp of zoek het op in LCMS.
2. Neem contact op met de sectie brandweer in het ROT.
3. Attendeer de bemensing van de arbeidshygiënebussen en de ploegcommandanten op hun eigen werkinstructies.
4. Informeer de sectie brandweer over de voortgang van het distributieproces en het bemensen en inrichten van de uitgiftelocaties. Meld ook eventuele knelpunten aan de sectie.
5. Op de uitgiftelocaties wordt geturfd hoeveel doosjes er zijn uitgegeven. Op verzoek van het ROT vraag je deze informatie op bij de posten. Het ROT rekent uit hoeveel doosjes er nog op voorraad zijn en kan op basis van deze informatie bijsturen als de voorraad dreigt op te raken.

Werkinstructie Arbeidshygiëne Oost en Midden

1. Rijd naar de ambulancepost Arnhem IJsseloord.
2. Op de ambulancepost ontvang je uit handen van de OvD-G Oost enkele kisten met jodiumprofylaxe.
3. Vervolg de beschreven rijroute - zie bijlage 1 - en lever op iedere brandweerpost op de route de juiste kist(en) met jodiumprofylaxe af. Op de kist staat aangegeven op welke brandweerpost de kist moeten worden afgeleverd. Op sommige brandweerposten moeten meerdere kisten worden afgeleverd.
4. Knelpunten meld je bij de OvD-B Oost via het incidentkanaal.
5. Als je de rijroute hebt afgerond meld je dit bij de OvD-B Oost en keer je terug naar je post.

Werkinstructie brandweerposten/uitgiftelocaties

1. Maak de brandweerpost gereed voor de uitgifte van jodiumprofylaxe. Houd bij het inrichten van de locatie rekening met de weersverwachting, de verkeerssituatie (voorkom onveilige situaties en/of opstoppingen) en de mogelijkheid om bij alarmering te kunnen uitrukken. Indien mogelijk kan worden overwogen om een 'drive through' in te richten waarbij de jodiumpillen vanuit de auto worden aangenomen. De politie zorgt naar mogelijkheden voor beveiliging van de uitgiftelocaties.
2. Coördinatie over de nooddistributie ligt bij het ROT (sectie brandweer en GHOR). Onderhoud regelmatig contact met de OvD-B over de mate van gereedheid, drukte, voorraad tabletten en andere mogelijke knelpunten. De OvD-B rapporteert aan de sectie brandweer in het ROT.
3. Turf middels het turfformulier (bijgevoegd in de kist) hoeveel doosjes zijn uitgegeven. Deze informatie geef je door aan de OvD-B op het moment dat hij om deze informatie vraagt. Het ROT rekent uit hoeveel doosjes er nog op voorraad zijn in de regio en kan op basis van deze informatie sturen op de voorraad.
4. Iedereen krijgt in principe één doosje van 10 tabletten mee. Als iemand voor meerdere personen uit het zelfde gezin een doosje tabletten komt afhalen geef dan één doosje mee, zodat met één doosje meerdere personen van jodiumprofylaxe voorzien kunnen worden.
5. In de doosjes jodiumprofylaxe zit een bijsluiter. Attendeer inwoners er tijdens het afhalen op dat ze de tabletten alleen innemen op advies van de overheid. Hiervoor kunnen ze de regionale en nationale communicatiekanalen in de gaten houden.

Werkinstructies GHOR

Werkinstructie sectie GHOR

1. Open het Coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe in LiveOp of zoek het op in LCMS.
2. Attendeer de gealarmeerde OvD-G Oost op zijn werkinstructie.
3. Hulpverleners kunnen indien wenselijk jodiumprofylaxe afhalen bij een van de dichtstbijzijnde uitgiftelocaties. De voorraad jodiumprofylaxe voor hulpverleners is extra in de voorraadkisten voor uitgiftelocaties opgenomen. Voor hulpverleners die van buiten de 100 km-preparatiezone ingezet moeten worden binnen de 100 km-preparatiezone zijn ook jodiumprofylaxe beschikbaar. De voorraad voor deze hulpverleners is door Arbeidshygiëne Midden naar brandweerpost Arnhem-Noord gebracht. Het ROT bepaalt, afhankelijk van het incident, waar en wanneer deze jodiumprofylaxe uitgegeven wordt aan de hulpverleners.

Werkinstructie OvD-G Oost

1. Open het coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe in LiveOp of zoek het op in LCMS.
2. Neem contact op met de sectie GHOR in het ROT.

3. Rijd naar de Ambulancepost Arnhem IJsseloord voor het openen van de opslagruimte waar de jodiumprofylaxe ligt opgeslagen. De opslagruimte bevindt zich bij de parkeerplaats van de ambulances (bij het betreden door de roldeur direct aan de rechterkant). Er zullen twee Arbeidshygiënebussen zich melden bij de ambulancepost. Op de kisten staat aangegeven aan welke bus ze moeten worden meegegeven.
4. Meld bij de sectie GHOR in het ROT als de kisten zijn uitgegeven.

Werkinstructies Politie

Werkinstructie sectie politie

1. Open het Coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe in LiveOp of zoek het op in LCMS.
2. De sectie politie draagt naar mogelijkheden zorg voor de openbare orde rondom de uitgiftelocaties.
3. Hulpverleners kunnen indien wenselijk jodiumprofylaxe afhalen bij een van de dichtstbijzijnde uitgiftelocaties. De voorraad jodiumprofylaxe voor hulpverleners is extra in de voorraadkisten voor uitgiftelocaties opgenomen. Voor hulpverleners die van buiten de 100 km-preparatiezone ingezet moeten worden binnen de 100 km-preparatiezone zijn ook jodiumprofylaxe beschikbaar. De voorraad voor deze hulpverleners is door Arbeidshygiëne Midden naar brandweerpost Arnhem-Noord gebracht. Het ROT bepaalt, afhankelijk van het incident, waar en wanneer deze jodiumprofylaxe uitgegeven wordt aan de hulpverleners.

2. Communicatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe

Een ongeval met of bij een kerncentrale is een bijzonder incident dat voor veel onrust kan zorgen. Desalniettemin wordt zoveel mogelijk volgens de gebruikelijke afspraken gewerkt binnen de crisiscommunicatie-organisatie.

Positie van VGGM

Indien nooddistributie jodiumprofylaxe nodig is, is Veiligheidsregio Twente (VR Twente) de Nederlandse bronregio. Zij zijn, naast de nationale overheid, de eerst aangewezen veiligheidsregio om te communiceren over aard en impact van het incident. VGGM is volgend, aangezien de gevolgen 'slechts' een aantal gemeenten van onze regio raken. Dit uitgangspunt is bepalend voor de positie van VGGM in de communicatie rond het incident en de verstrekking van de jodiumprofylaxe.

Naast VR Twente en VGGM zullen diverse andere veiligheidsregio's communiceren over het incident, aangezien meerdere 'regio's binnen de 100km preparatiezone van de kerncentrale Emsland liggen. Aangezien er andere handelingsperspectieven zijn in andere veiligheidsregio's i.v.m. de afstand tot de kerncentrale en de definiëring van de doelgroep zal dit tot verwarring kunnen leiden bij de inwoners. Dit is een belangrijk punt van aandacht in de communicatie.

Relevante planvorming

Voor incidenten rond kerncentrales in het binnen- en buitenland is het Landelijk Crisisplan Straling (inclusief crisiscommunicatiehoofdstuk) opgesteld. De daarin opgestelde afspraken tussen Rijk en regio's, rolverdeling, boodschappen, etc. zijn leidend in de communicatieve aanpak van een incident. Dit plan is te raadplegen via ons Veiligheidsbeeld (kopje naslag planvorming) in LCMS.

Bijlage 4 van dit coördinatieplan bevat een Q&A (Vraag en Antwoord).

Bijlage 5 van dit coördinatieplan bevat voorbereide berichten voor de calamiteitenzender en voorbereide NL-Alert berichten.

Doel VGGM

Het communicatieve doel van VGGM volgt uit de doelen van de benoemde partners.

Nationale Overheid:

- Duiden ernst van het incident voor Nederland

VR Twente:

- Duiden ernst van het incident voor Twente
- Handelingsperspectief bieden voor inwoners VR Twente

VGGM:

- Duiden ernst van het incident voor VGGM (zie ook bijlagen 4 en 5)
 - Duiden verschil in handelingsperspectief 25 km vs grens 100 km-preparatiezone
 - Duiden verschil in handelingsperspectief tussen 'onze' gemeenten
- Handelingsperspectief bieden voor inwoners VGGM (zie ook bijlagen 4 en 5)
 - Uitleg over doelgroep jodiumprofylaxe (leeftijd en zwanger)
 - Uitleg over doelgemeenten jodiumprofylaxe (100 km vs >100 km))
 - Instructies afhalen jodiumprofylaxe
 - Instructies innemen jodiumprofylaxe

- Overig handelingsperspectief afhankelijk van situatie (bv. schuilen, niet eten van gewassen, vee binnen halen)

Rol AGS-OT en GAGS

De functionarissen AGS-OT en GAGS kunnen de communicatie ondersteunen met kennis over radioactieve stoffen, straling en gezondheidsaspecten en evt. handelingsperspectieven. Ook met het oog op de inzet van NL-Alert en/of sirenes (zie bijlage 5 voor voorbereide berichten).

Netwerk

Gezien de aard van het incident en de veelheid aan partners is het noodzakelijk om het netwerk aan (communicatie)partners zo snel en zo goed mogelijk vormgegeven wordt.

- Communicatie vanuit Rijksoverheid is leidend
 - Nationale crisisstructuur
 - NKC
- Communicatie vanuit bronregio (VR Twente) is leidend

Middelen

- Reguliere kanalen VGGM
 - Middelen die op het moment van het voordoen van het incident actueel zijn
- Rampenzender (indien ten tijde van incident nog relevant)
 - Inzet omroep Gelderland volgens reguliere kanalen.
 - Zie bijlage 5 van dit document voor voorbereide berichten.
- Reguliere kanalen gemeenten

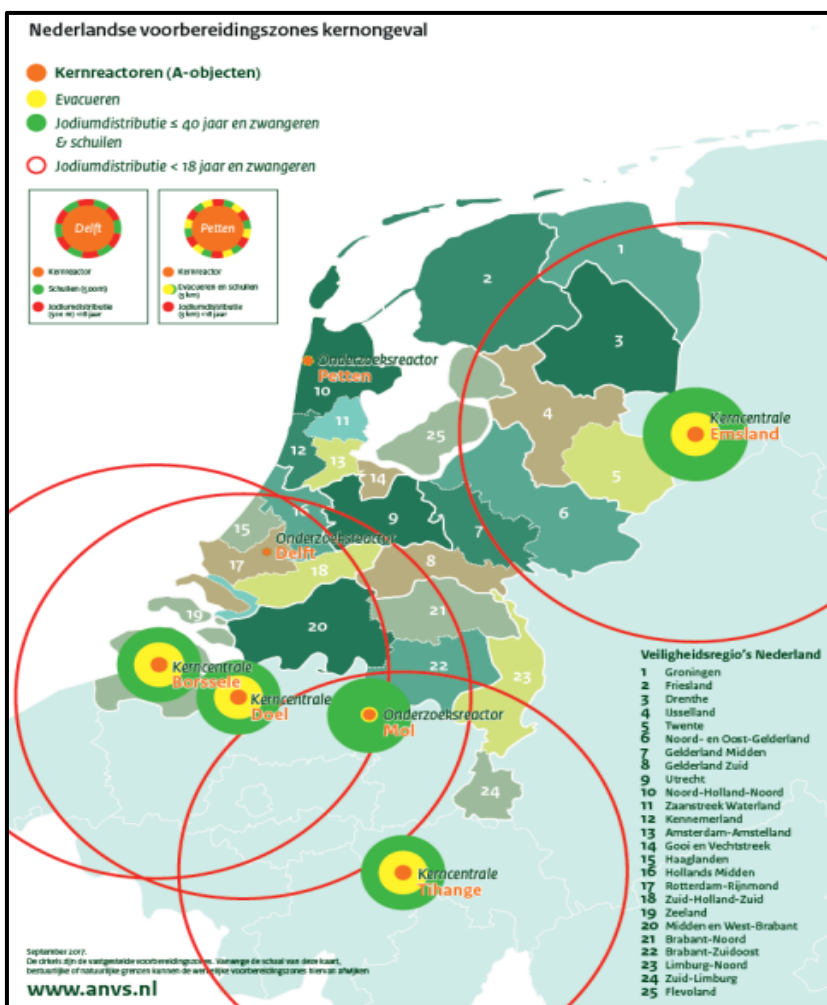
Afwegingen

- Moet VGGM als primaire afzender zichtbaar zijn?
 - In ieder geval binnen onze regio.
 - Afspraken maken met afdeling communicatie over hun inzet en de inzet van hun middelen.
 - Gemeenten moeten de boodschap herhalen/ versterken.
 - Dit houdt in dat er afspraken gemaakt moeten worden met gemeenten.
- Waar moeten onze 'experts' op focussen?
 - Alleen op onze 4 gemeenten, nergens anders op.
De aanpak in andere regio's is aan de andere regio's.
 - Duiden grens 100 km-preparatiezone
 - Duiden leeftijdsgrens

3. Contextbeschrijving

3.1 Aanleiding

Bij een kernongeval kunnen radioactieve stoffen vrijkomen die zich verspreiden via de lucht. De Rijksoverheid vindt het belangrijk dat Nederland hier goed op voorbereid is. Daarom wordt door de overheid een drietal directe maatregelen voorbereid. Naast evacueren en schuilen is dat het innemen van stabiel jodium in de vorm van tabletten (jodiumprofylaxe). Door het innemen van jodiumprofylaxe raakt de schildklier tijdelijk verzadigd, waardoor het lichaam minder radioactief jodium opneemt en de kans op het ontwikkelen van schildklierkanker afneemt. Om een consistente en geharmoniseerde voorbereiding en optreden in Nederland, Duitsland en België mogelijk te maken, heeft de minister van Economische Zaken in 2014 de interventieniveaus¹ en de daarmee samenhangende preparatiezones² van deze maatregelen aangepast. Dit houdt in dat in Nederland dezelfde maatregelen als in de buurlanden worden voorbereid en in geval van een kernongeval eventueel worden genomen.



Figuur 1. Nederlandse voorbereidingszones voor kernongevallen

¹ Een interventieniveau is een stralingsdosis waarboven het nemen van een beschermingsmaatregel, zoals schuilen of evacueren, gerechtvaardigd is.

² Een preparatiezone is een gebied waarbinnen één of meerdere beschermingsmaatregelen worden voorbereid. Dit gebeurt dus vóórdat er sprake is van een ongeval.

Voor de directe maatregelen in de preparatiezones zijn internationaal de volgende afspraken gemaakt:

Afstand tot kerncentrale Emsland	Maatregelzone	Doelgroep
0-20 km	Evacuatiezone	Alle burgers
20-25 km	Schuilzone	Alle burgers
	Predistributie van jodiumprofylaxe	0-40 jaar en zwangeren
	Nooddistributie van jodiumprofylaxe	15% van de doelgroep
25-100 km	Predistributie van jodiumprofylaxe	0-18 jaar en zwangeren
	Nooddistributie van jodiumprofylaxe	15% van de doelgroep

Tabel 1. De directe maatregelen en doelgroepen afgezet tegen de preparatiezones

Binnen de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) liggen de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar in de 100km-preparatiezone van kerncentrale Emsland. Dit betekent dat de maatregelen evacueren en schuilen niet specifiek hoeven te worden voorbereid. Wel moet een nooddistributieplan voor jodiumprofylaxe opgesteld worden.

3.2 Pre- en nooddistributie jodiumprofylaxe

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) heeft op 8 maart 2016 aan de Tweede Kamer gemeld dat zij een aantal doelgroepen van jodiumtabletten wilde voorzien door een combinatie van verstrekking vooraf (predistributie) en door middel van distributie bij dreiging van een incident (nooddistributie).

Het ministerie van VWS heeft in oktober en november 2017 *predistributie* van jodiumtabletten uitgevoerd aan ca. 1,2 miljoen huishoudens. Dit zijn de huishoudens die binnen de 100km-preparatiezones van een kerncentrale gelegen zijn én waar mensen binnen de doelgroep (jongeren tot 18 jaar en zwangere) woonachtig waren. Dit betekent dat in de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden in vier van de vijftien gemeenten predistributie heeft plaatsgevonden. Dit zijn de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar. In de andere elf gemeenten is de doelgroep niet door de overheid voorzien van jodiumprofylaxe.

De organisatie en uitvoering van *nooddistributie* is de verantwoordelijkheid van de Veiligheidsregio's (art. 41 en 49b van de Kernenergiewet). Van nooddistributie is sprake als er een kernongeval is of dreigt. Mensen in het effectgebied die zelf geen jodiumtabletten hebben, kunnen de tabletten dan alsnog ergens afhalen.

3.3 Reikwijdte en doelgroep nooddistributie jodiumprofylaxe VGGM

Binnen de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) liggen de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar in de 100km-preparatiezone van kerncentrale Emsland. In deze gemeenten heeft predistributie plaatsgevonden. Tijdens de predistributie zijn inwoners binnen de doelgroep reeds voorzien van tabletten (houdbaar tot 2027). Vanwege de predistributie die heeft plaatsgevonden wordt, overeenkomstig de concept modelplan nooddistributie van GGDGHOR Nederland, voor 15% van de doelgroep nooddistributie georganiseerd.

VGGM bereidt nooddistributie voor, voor de mensen die baat hebben bij de beschermde werking van jodiumtabletten, dat zijn kinderen van 0-18 jaar en zwangeren. De kans op schildklierkanker door de opname van radioactief jodium is het grootst bij (ongeboren) baby's en jonge kinderen. Daarom is het belangrijk dat voor deze groepen jodiumprofylaxe beschikbaar is. Vrouwen (van alle leeftijden), die op het moment van een kernongeval zwanger zijn, beschermen hun ongeboren kind als zij zelf de vereiste dosis jodium innemen. In bijlage 2 zijn per woonkern van de gemeenten in de 100km-preparatiezone de

aantallen inwoners per doelgroep genoteerd. Op basis van deze aantallen met peildatum 20 juli 2022 is de nooddistributie van jodiumprofylaxe binnen VGGM gebaseerd.

3.4 Distributiemodel

De jodiumtabletten van VGGM liggen centraal opgeslagen in de hoofdvestiging van Ambulancezorg Gelderland-Midden. Het centrale beheer van de jodiumtabletten op zaken als houdbaarheid en acute toegang is weggelegd bij GHOR Gelderland-Midden.

Indien de maatregel jodiumprofylaxe wordt afgekondigd of dient te worden voorbereid, worden de tabletten door de teams Arbeidshygiëne van brandweer Gelderland-Midden gedistribueerd vanuit de centrale opslaglocatie naar de decentrale uitgiftelocaties. Gezien het feit dat een kernongeval vaak een lange dreigingsfase kent en het enkele uren kan duren voordat een wolk met radioactieve stoffen VGGM bereikt, is er naar verwachting voldoende tijd om de tabletten naar de uitgiftelocaties te distribueren.

In de VGGM zijn een aantal brandweerpost aangewezen als uitgiftelocatie. De jodiumtabletten worden door de medewerkers van de brandweer vanuit de uitgiftelocaties ter beschikking gesteld aan de burgers. Er wordt rekening gehouden met de operationele paraatheid van het lokale brandweerkorps. Een overzicht van de uitgiftelocaties (brandweerposten) is opgenomen in bijlage 3.

3.5 Uitgangspunten

Om uitvoering te geven aan de voorbereiding van de nooddistributie jodiumprofylaxe binnen VGGM zijn 25 uitgangspunten geformuleerd die houvast bieden en de basis vormen van de voorbereidingen. In bijlage 5 zijn alle uitgangspunten opgenomen.

3.6 Relatie met andere planvorming

Dit nooddistributieplan houdt verband met de Incidentbestrijdingskaart Stralingsincident KernKraftwerk Emsland. De incidentbestrijdingskaart - met het onderliggende Landelijke Crisisplan Stralingsincidenten (LCP-S), de bijbehorende toolkit crisiscommunicatie en het rampbestrijdingsplan Kernkraftwerk Emsland van Veiligheidsregio Twente - beschrijft aandachtspunten bij de incidentbestrijding van een kernongeval. Dit nooddistributieplan is een beschrijving van de wijze waarop de directe maatregel jodiumprofylaxe in de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is georganiseerd.

3.7 Verantwoordelijkheid en beheer

De Directeur Publieke Gezondheid (DPG) is de ambtelijk verantwoordelijke van het dossier nooddistributie jodiumprofylaxe binnen de veiligheidsregio. De uitvoering van de nooddistributie is weggelegd bij de GHOR in samenwerking met de overige hulpverleningskolommen van VGGM, onder verantwoordelijkheid van de DPG. Tevens is de GHOR verantwoordelijk voor het beheer van de planvorming en de voorraad en fungeert zij als tactisch-operationeel aanspreekpunt voor het nooddistributieplan.

Het multidisciplinair coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe wordt één keer in de vier jaar, in overeenstemming met de 'Visie multidisciplinaire operationele planvorming', herzien.

Bij de herziening van het multidisciplinair coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe wordt ook de voorraad in de centrale opslag (zijn de voorraadkisten incl. voorraad nog aanwezig), de toegang van de OvD-G tot de voorraad (hebben alle OvD-G's nog toegang met hun tag tot de centrale opslaglocatie?)

en de houdbaarheid van de jodiumprofylaxe gecontroleerd. De jodiumprofylaxe die op dit moment in de voorraadkisten zitten, zijn houdbaar tot: maart 2026 (03.2026).

3.8 Publicatie

Publicatie van het multidisciplinair coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe en de bijbehorende werkinstructies vindt plaats op de voor VGGM gebruikelijke (digitale) middelen:

- ✓ in het Veiligheidsbeeld bij naslag, planvorming in LCMS;
- ✓ in LiveOp, onder de knop procedures, multi;
- ✓ op VIO.

	Veiligheidsbeeld	LiveOp	VIO
Multidisciplinair coördinatie plan jodiumprofylaxe (incl. werkinstructies)	X	X	X
Werkinstructie OvD-B		X	
Werkinstructie Arbeidshygiëne Oost en Midden (incl. rijroute)		X	
Werkinstructie brandweerposten / uitgifte locaties		X	
Werkinstructie OvD-G		X	

3.9 Implementatie

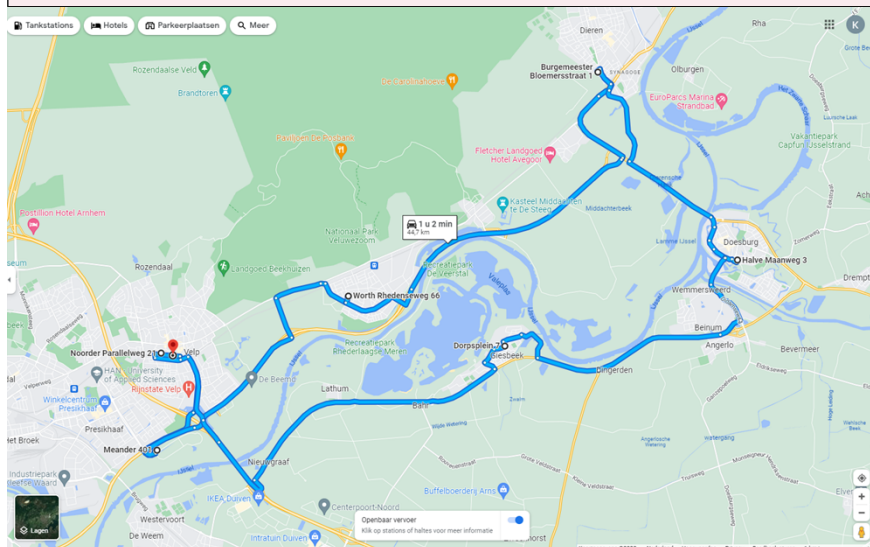
De implementatie van het multidisciplinair coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe vindt laagdrempelig plaats. Er wordt uitgegaan van de taakvolwassenheid van de crisisfunctionarissen om zelfstandig kennis te nemen van de door VGGM genomen voorbereidingen op nooddistributie van jodiumprofylaxe. De voorbereidingen en taken, die in het multidisciplinair coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe staan beschreven en uitgewerkt, worden via de reguliere OTO informatie- en communicatielijnen beschikbaar gesteld aan de crisisfunctionarissen. Het multidisciplinair coördinatieplan nooddistributie jodiumprofylaxe en de bijbehorende werkinstructies zijn terug te vinden op de voor VGGM gebruikelijke (digitale) middelen, zie § 3.8 Publicatie.

4. Bijlagen

Bijlage 1 - Rijroute distributie naar uitgiftelocaties

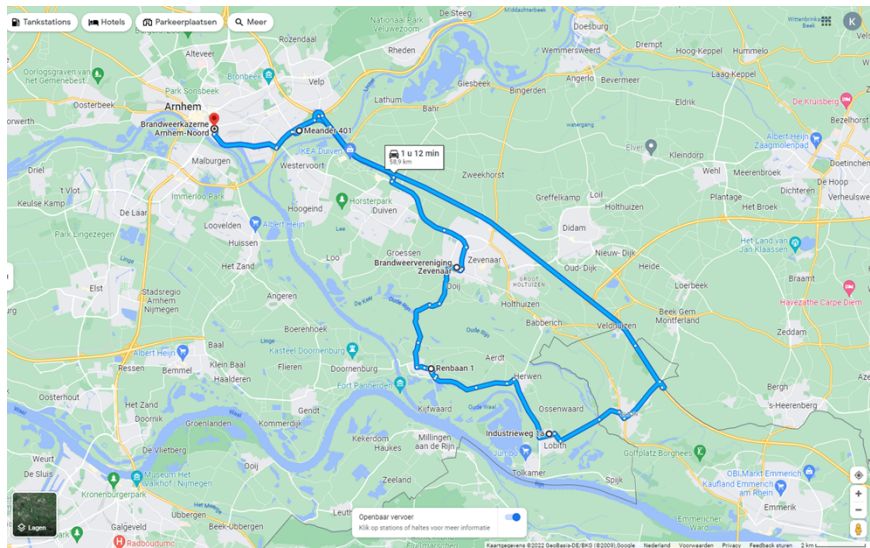
Rijroute Arbeidshygiëne Oost

Actie	Adres
Vertrek van brandweerpost Velp	-
Jodiumprofylaxe ophalen bij ambulancepost	IJsseloord, Meander 401, Arnhem
Vervolg de weg naar brandweerpost Rheden	Worth Rhedenseweg 66, Rheden
Vervolg de weg naar brandweerpost Dieren	Burgemeester Bloemerstraat 1, Dieren
Vervolg de weg naar brandweerpost Doesburg	Halve Maanweg 3, Doesburg
Vervolg de weg naar brandweerpost Giesbeek	Dorpsplein 7, Giesbeek
Terugkeer naar brandweerpost Velp met de kisten voor brandweerpost Velp	



Rijroute Arbeidshygiëne midden

Actie	Adres
Vertrek van brandweerpost Arnhem-Noord	-
Jodiumprofylaxe ophalen bij ambulancepost	Meander 401, Arnhem
Vervolg de weg naar brandweerpost Zevenaar	Professor Aalbersestraat 3, Zevenaar
Vervolg de weg naar brandweerpost Pannerden	Renbaan 1c, Pannerden
Vervolg de weg naar brandweerpost Lobith	Industrieweg 1a, Lobith
Terugkeer naar brandweerpost Arnhem-Noord met de resterende kisten	



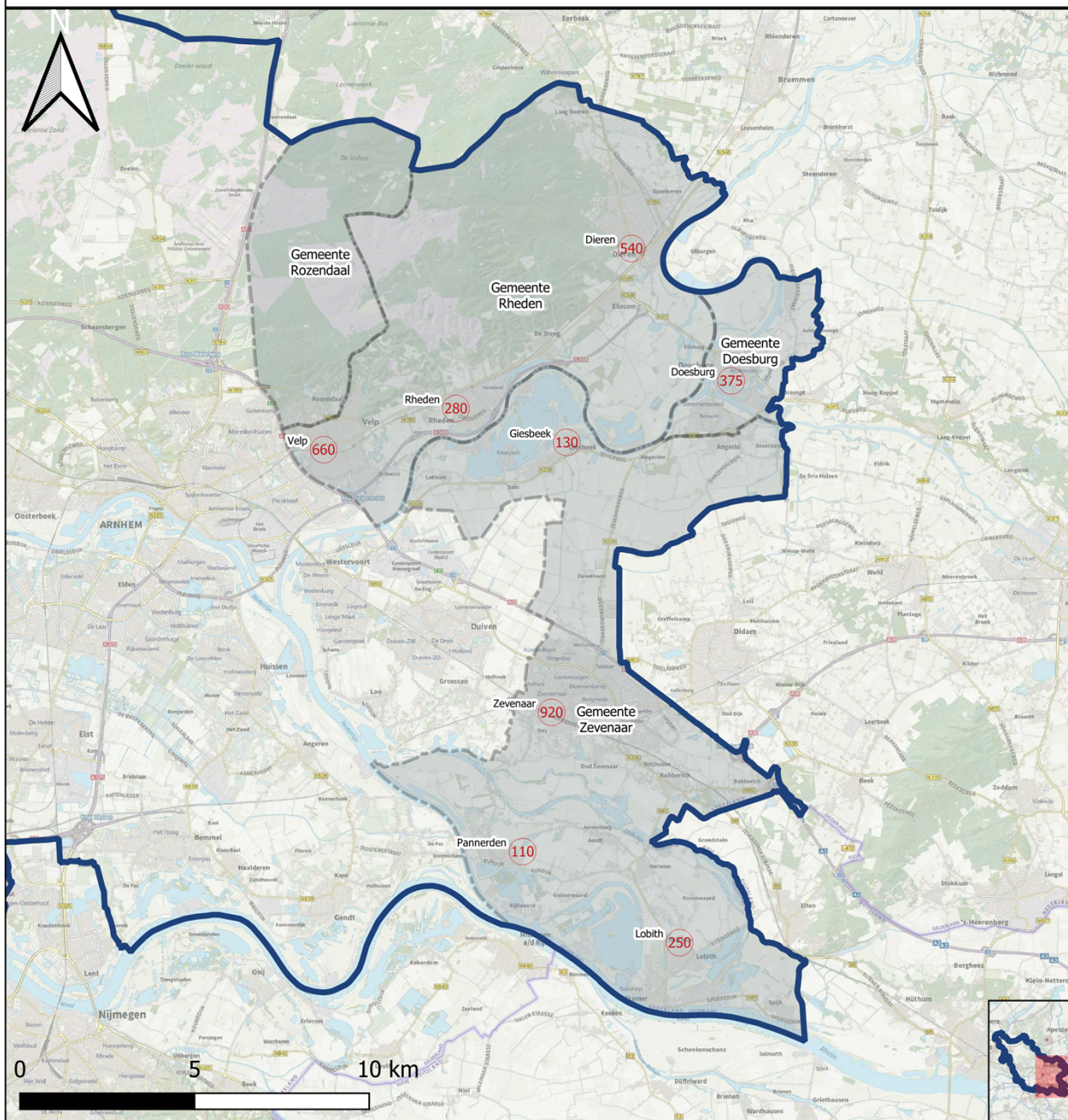
Bijlage 2 - Aantallen per doelgroep, gemeente en uitgiftelocatie³

Gemeente	Uitgiftelocatie (brandweerpost)	Aantal jongeren (<18 jaar)	Aantal zwangeren	Totaal aantallen	Aan te leggen voorraad (15%)
Doesburg	Doesburg	1704	67		
Totaal gemeente				1771	266
Rozendaal	Velp	412	11		
Totaal gemeente				423	64
Rheden					
<i>De Steeg</i>	Rheden	164	7	171	29
<i>Dieren</i>	Dieren	2315	83	2398	360
<i>Ellecom</i>	Dieren	175	7	182	28
<i>Laag-Soeren</i>	Dieren	164	6	170	26
<i>Rheden</i>	Rheden	1299	47	1346	202
<i>Spankeren</i>	Dieren	169	6	175	27
<i>Velp</i>	Velp	3059	109	3168	476
Totaal gemeente				7610	1148
Zevenaar					
<i>Aerd</i>	Pannerden	141	5	146	22
<i>Angerlo</i>	Doesburg	249	9	258	39
<i>Babberich</i>	Zevenaar	321	12	333	50
<i>Giesbeek</i>	Giesbeek	461	17	478	71
<i>Herwen</i>	Lobith	182	7	189	29
<i>Lathum</i>	Giesbeek	230	9	239	36
<i>Lobith</i>	Lobith	523	19	542	82
<i>Oud-Zevenaar</i>	Zevenaar	105	4	109	17
<i>Pannerden</i>	Pannerden	424	15	439	66
<i>Spijk</i>	Lobith	116	5	121	19
<i>Tolkamer</i>	Lobith	473	17	490	74
<i>Zevenaar</i>	Zevenaar	4422	156	4578	687
Totaal gemeente				7922	1192
Hulpverleners VGGM				10% totaal aantallen doelgroepen	100% nooddistributie
Totaal hulpverleners				1773	1773
Totaal aantal benodigde doosjes jodiumprofylaxe					4443

³ Bron: Geboorte en sterfte per gemeente (cbs.nl) / Jongeren en ouderen per gemeente (cbs.nl), datum: 20-07-2022

Bijlage 3 - Aantal doosjes per uitgiftelocatie

Doelgroep: jongeren 0-18 jaar, zwangeren en hulpverleners.



Legenda:

- A Aantal doosjes jodiumprofylaxe per uitgiftelocatie (brandweerpost)
- VGGM contour
- Gemeente contour (info: 24-03-22)
- Open topoachtergrondkaart

Auteur: Maarten Visser

Afdeling: OIV

Datum: 09-09-2022

Versie: 1.1

Schaal: 1:150000

Formaat: A4

Info: In de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar heeft predistributie plaatsgevonden, daarom wordt voor 15% van de doelgroep nooddistributie voorbereid.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

(creatie datum: 2022-07-06T16:18:52.000)

Uitgiftelocatie (brandweerpost)	Aantal doosjes Jodiumprofylaxe
Dieren	540
Doesburg	375
Giesbeek	130
Lobith	250
Pannerden	110
Rheden	280
Velp	660
Zevenaar	920
Arnhem-Noord t.b.v. hulpverleners	1775

Bijlage 4 - Q&A (Vraag en antwoord)

Deze Q&A bestaat uit vier hoofdstukken. Ieder hoofdstuk begint op een nieuwe pagina.

1. Wat moet ik doen bij een kernongeval bij Kerncentrale Emsland?
2. Ophalen van jodiumtabletten
3. Inname van jodiumtabletten
4. Algemene informatie over jodiumtabletten

Wat moet ik doen bij een kernongeval bij Kerncentrale Emsland?

1. Waarom verspreidt de overheid jodiumtabletten?

Er heeft een kernongeval plaatsgevonden bij kerncentrale Emsland in Duitsland. Als er radioactieve stoffen vrijkomen kan de overheid jodiumtabletten beschikbaar stellen. Deze tabletten voorkomen dat het lichaam radioactief jodium opneemt. Daardoor wordt het risico op schildklierkanker voor bepaalde doelgroepen kleiner.

Jodiumtabletten beschermen alléén tegen de gevolgen van radioactief jodium. Ze bieden geen bescherming tegen straling en ook niet tegen andere radioactieve stoffen. Daarom kan de overheid ook andere beschermende maatregelen afkondigen zoals schuilen.

2. Welke gemeenten vallen in het werkgebied van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden?

De gemeenten Arnhem, Barneveld, Doesburg, Duiven, Ede, Lingewaard, Nijkerk, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Scherpenzeel, Wageningen, Westervoort en Zevenaar liggen in het werkgebied.

3. In welke gemeenten binnen Gelderland-Midden worden jodiumtabletten verspreid?

De jodiumtabletten worden verspreid in de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar.

4. Waarom worden er in Gelderland-Midden alleen jodiumtabletten verspreid in Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar?

Internationaal zijn afspraken gemaakt over de maatregelen in diverse zones rond een kerncentrale. Van de 15 gemeenten in Gelderland-Midden liggen de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar (deels) binnen 100 km van de kerncentrale Emsland. Vandaar dat in deze gemeenten jodiumtabletten worden verspreid. De andere gemeenten liggen dusdanig ver van de kerncentrale Emsland af dat deze maatregel overbodig is.

5. Voor wie zijn jodiumtabletten bedoeld?

Aan de inwoners van de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar tot 18 jaar en zwangere inwoners van alle leeftijden stelt de overheid jodiumtabletten beschikbaar. Dat wil zeggen:

- Baby's, kinderen, jongeren tot 18 jaar
- Zwangere inwoners van alle leeftijden

De risico's van radioactief jodium zijn voor jonge kinderen het grootst en worden snel kleiner met het ouder worden. Hoe jonger, hoe belangrijker bescherming tegen besmetting met radioactief jodium dan ook is. Vooral baby's en jonge kinderen lopen een verhoogd risico. Ook voor zwangere vrouwen van alle leeftijden is het advies een jodiumtablet in te nemen ter bescherming van hun ongeboren kind.

Géén jodiumtablet in de regio Gelderland-Midden:

- Mensen van 18 jaar en ouder.
- Mensen die allergisch zijn voor jodium of een van de stoffen die in dit geneesmiddel zitten.
- Mensen die lijden aan een van de volgende zeldzame ziektes: dermatitis herpetiformis van Dühring, iododerma tuberosum, hypocomplementaire vasculitis, myotonia congenita.

Let op: mensen met een overmatig werkende schildklier (hyperthyreoïdie) mogen een jodiumtablet nemen, maar het is raadzaam dat zij zo snel mogelijk na het stralingsincident hun schildklier laten controleren.

6. Waarom zijn er verschillende maatregelen in Nederland te zien (bv. evacueren, schuilen, jodiumtabletten)?

Dat heeft te maken met de afstand tot kerncentrale Emsland.

Internationaal zijn afspraken gemaakt over de maatregelen in diverse zones rond een kerncentrale. Binnen 20 kilometer van de kerncentrale worden mensen geëvacueerd. Van 20 tot 25 kilometer wordt geadviseerd om te schuilen en wordt mensen tot 40 en zwangere inwoners geadviseerd jodiumtabletten te nemen. Tussen de 25 en 100 kilometer van de kerncentrale wordt mensen tot 18 jaar en zwangere

inwoners geadviseerd jodiumtabletten te nemen.

Omdat Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar tussen de 25 en 100 kilometer van de kerncentrale Emsland af liggen, is alleen het verspreiden van de jodiumtabletten aan de orde voor inwoners tot 18 jaar en zwangere inwoners.

7. Waarom zijn er in andere regio's andere leeftijden aangehouden voor de verspreiding van jodiumtabletten?

Dat heeft te maken met de afstand tot Kerncentrale Emsland.

Internationaal zijn afspraken gemaakt over de maatregelen in diverse zones rond een kerncentrale. Van 20 tot 25 kilometer wordt mensen tot 40 jaar en zwangere inwoners geadviseerd jodiumtabletten te nemen. Tussen de 25 en 100 kilometer van de kerncentrale wordt mensen tot 18 jaar en zwangere inwoners geadviseerd jodiumtabletten te nemen.

Omdat Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar tussen de 25 en 100 kilometer van de kerncentrale Emsland af liggen, is alleen het verspreiden van de jodiumtabletten aan de orde voor inwoners tot 18 jaar en zwangere inwoners. In regio's dichterbij kerncentrale Emsland kunnen dus andere leeftijden aangehouden worden.

Ophalen van jodiumtabletten

1. Hoe kom ik aan jodiumtabletten?

In de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar kunt u de jodiumtabletten kosteloos ophalen bij een brandweerpost in de directe omgeving. Legitimeren is niet nodig.

2. Kan ik de jodiumtabletten ophalen bij een andere brandweerpost dan de dichtstbijzijnde brandweerpost?

Het is de bedoeling dat u bij de dichtstbijzijnde brandweerpost de jodiumtabletten ophaalt. De bevoorrading aan de brandweerposten is hierop berekend.

3. Mogen kinderen zelf jodiumtabletten ophalen?

Aangezien kinderen tot 18 jaar specifiek tot de doelgroep behoren én jodiumtabletten een vrij verkrijgbaar medicijn zijn, zullen de jodiumtabletten ook meegegeven worden aan kinderen.

4. Wanneer kan ik de jodiumtabletten ophalen?

U kunt de jodiumtabletten ophalen als u daarvoor een bericht ontvangt van de overheid. Houdt hiervoor de communicatiemiddelen van de gemeente, de Veiligheids- en Gezondheidsregio en omroep Gelderland in de gaten. Ook zal een NL-Alert bericht uitgestuurd worden om u hierop te wijzen.

5. Hoeveel jodiumtabletten krijg ik?

U kunt per gezin een doosje met tien tabletten bij de brandweerpost ophalen. Dat is altijd voldoende voor vijf personen jonger dan 18 jaar. Zijn er minder dan vijf mensen jonger dan 18 in uw gezin, dan krijgt u toch één doosje met tien tabletten. U houdt dan tabletten over. Zijn er meer dan vijf mensen jonger dan 18 jaar in uw gezin, dan krijgt u twee doosjes.

Volg altijd de instructies in de bijsluiter over de dosering van de jodiumtabletten.

6. Moet ik de jodiumtabletten meteen innemen?

Als u jodiumtabletten heeft opgehaald, moet u ze niet meteen innemen. U neemt alleen een jodiumtablet in als de overheid dat aanbeveelt via communicatiemiddelen van de gemeente, de Veiligheids- en Gezondheidsregio en omroep Gelderland. Ook zal een NL-Alert bericht uitgestuurd worden om u hierop te wijzen. Als u te vroeg of te laat een tablet inneemt, werken ze niet of veel minder.

Volg altijd de instructies in de bijsluiter over de dosering van de jodiumtabletten.

7. Kan iemand anders de jodiumtabletten voor mij ophalen?

Als u zelf niet in staat bent om jodiumtabletten op te halen, kan iemand anders dat voor u doen.

8. Kan ik een aantal jodiumtabletten extra meekrijgen?

U krijgt voldoende tabletten voor de leden van uw gezin die jonger zijn dan 18 jaar. Extra tabletten zijn niet nodig.

Volg altijd de instructies in de bijsluiter over de dosering van de jodiumtabletten.

9. Ik ben ouder dan 18 jaar, maar wil toch jodiumtabletten hebben. Kan dat?

Jodiumtabletten zijn voor mensen van 18 jaar en ouder niet zinvol als zij verder dan 25 kilometer van de kerncentrale in Emsland (Duitsland) wonen, tenzij u zwanger bent. Zij lopen geen verhoogd risico op schildklierkanker door radioactief jodium. Mensen van 18 jaar en ouder wordt dringend afgeraden een jodiumtablet te nemen, tenzij u zwanger bent. Er kunnen namelijk bijwerkingen optreden. Aan deze mensen stelt de overheid geen jodiumtabletten beschikbaar.

Jodiumtabletten zijn een vrij verkrijgbaar geneesmiddel (niet op recept). Wat uw leeftijd ook is, u bepaalt uiteindelijk zelf of u een jodiumtablet inneemt of niet.

10. Zijn er genoeg jodiumtabletten?

De voorraad in Gelderland-Midden is ruim voldoende voor de doelgroep. Deze doelgroep bestaat uit de inwoners tot 18 jaar en zwangere inwoners van de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar.

11. Ik woon niet in Gelderland-Midden, kan ik toch jodiumtabletten ophalen?

De jodiumtabletten zijn bedoeld voor inwoners tot 18 jaar en zwangere inwoners van Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar of mensen die hier tijdelijk verblijven, zoals bezoek, vakantiegangers of (buitenlandse) studenten. Uiteraard geldt ook voor de mensen die hier tijdelijk verblijven dat zij onder de 18 jaar of zwanger dienen te zijn.

12. Ik verblijf in een zorginstelling. Hoe kom ik aan jodiumtabletten?⁴

Als u verblijft in een verpleeg- en verzorgingshuis, een instelling voor gehandicaptenzorg, een GGZ-instelling, revalidatiecentrum of ziekenhuis én in aanmerking komt voor jodiumtabletten (u bent zwanger of onder de 18 jaar) ontvangt u jodiumtabletten via deze zorginstelling.

13. Ik ben niet mobiel. Hoe kom ik aan jodiumtabletten?

Als u zelfstandig woont en verminderd of niet mobiel bent, bent u mogelijk niet in staat om zelf jodiumtabletten op te halen bij de brandweerpost. U kunt iemand in uw directe omgeving vragen jodiumtabletten voor u op te halen bij de brandweerpost. Dat is toegestaan. Denk hierbij aan burens, familie, kennissen of mantelzorgers. Houd u er daarbij rekening mee dat de brandweerpost maximaal twee doosjes met tien tabletten aan een persoon meegeeft.

14. Ik verblijf in een justitiële instelling. Hoe kom ik aan jodiumtabletten?⁵

Mensen die verblijven in een justitiële instellingen (zoals een gevangenis) en in aanmerking komen voor jodiumtabletten (u bent zwanger of jonger dan 18 jaar) ontvangen deze medicatie via de justitiële instelling.

15. Zit er een bijsluiter bij de jodiumtabletten?

Ja. De bijsluiter staat ook op rijksoverheid.nl.

⁴ Het ministerie van VWS en GGD/GHOR Nederland beraden zich bij vaststelling van dit document nog over de wijze waarop deze groepslocaties in het geval van een stralingsincident worden voorzien van jodiumtabletten.

⁵ Het ministerie van VWS en GGD/GHOR Nederland beraden zich bij vaststelling van dit document nog over de wijze waarop deze groepslocaties in het geval van een stralingsincident worden voorzien van jodiumtabletten.

Inname van jodiumtabletten

1. Wanneer moet ik een jodiumtablet innemen?

De radioactieve stoffen die bij een kernongeval vrijkomen, kunnen radioactief jodium bevatten. Om u te beschermen tegen radioactief jodium kan de overheid u adviseren om een jodiumtablet in te nemen. Die worden dan kosteloos beschikbaar gesteld. Dit gebeurt echter alleen als er radioactief jodium is vrijgekomen. Dit hoeft niet altijd het geval te zijn bij een kernongeval. Het onnodig innemen van een jodiumtablet kan schadelijk zijn voor de gezondheid.

Wacht daarom op de instructie van de overheid alvorens ze in te nemen. Jodiumtabletten bieden geen bescherming tegen straling en ook niet tegen andere radioactieve stoffen.

Volg altijd de instructies in de bijsluiter over de dosering van de jodiumtabletten.

2. Is het verstandig om op voorhand een jodiumtablet in te nemen?

Dat is erg onverstandig. Op de eerste plaats is het niet zinvol. Op de tweede plaats kunnen er bijwerkingen optreden.

3. Als er acuut een grote hoeveelheid radioactieve stoffen vrijkomt, is er dan nog tijd om te schuilen of jodiumtabletten in te nemen?

Afhankelijk van de zwaarte van een kernongeval kunnen er radioactieve stoffen vrijkomen. De effecten op de omgeving zijn mede afhankelijk van de windsnelheid en windrichting. Hierdoor kan het enkele uren of zelfs dagen duren voor er radioactief materiaal in de omgeving van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden komt. Na een kernongeval is er in het algemeen voldoende tijd om maatregelen te nemen.

Algemene informatie over jodiumtabletten

Internationaal zijn afspraken gemaakt over de maatregelen in diverse zones rond een kerncentrale. Mensen tot 40 jaar en zwangere inwoners geadviseerd jodiumtabletten te nemen als zij zich bevinden binnen een straal van 25 kilometer van de kerncentrale in Emsland (Duitsland). Tussen de 25 en 100 kilometer van de kerncentrale wordt mensen tot 18 jaar en zwangere inwoners geadviseerd jodiumtabletten te nemen.

Omdat Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar tussen de 25 en 100 kilometer van de kerncentrale Emsland af liggen, is alleen het verspreiden van de jodiumtabletten aan de orde voor inwoners tot 18 jaar en zwangere inwoners. In regio's dicht bij kerncentrale Emsland kunnen dus andere leeftijden aangehouden worden.

In de vragenlijst hieronder treft u daarom mogelijk antwoorden aan die niet overeenkomen met de werkwijze in de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

1. Wat zijn jodiumtabletten?

Jodiumtabletten zijn tabletten met kaliumjodide. Kaliumjodide bevat een vorm van jodium die het lichaam gemakkelijk kan opnemen. Daarnaast bevat een jodiumtablet diverse andere stoffen. Zie hiervoor de bijsluiter rijksoverheid.nl.

2. Waar dienen jodiumtabletten voor?

Bij een kernongeval kunnen radioactieve stoffen vrijkomen. Een voorbeeld van zo'n radioactieve stof is radioactief jodium. Radioactief jodium kan via de luchtwegen of het eten van besmet voedsel in het lichaam terecht komen en door de schildklier worden opgenomen. Besmetting via de huid is voor radioactief jodium zeer beperkt.

Dit kan op de langere termijn, dat wil zeggen na vijf jaar of langer, schildklierkanker veroorzaken. De schildklier heeft een beperkte opnamecapaciteit voor jodium. De opname van radioactief jodium in de schildklier kan worden voorkomen door vóór of tijdens de blootstelling niet-radioactief jodium in te nemen, in de vorm van jodiumtabletten. Zo raakt de schildklier verzadigd en neemt het risico op schildklierkanker af.

3. Wanneer stelt de overheid jodiumtabletten beschikbaar?

Het kan zinvol zijn een jodiumtablet in te nemen als er een ongeval plaatsvindt waarbij radioactief jodium vrijkomt. De overheid zal dan kosteloos jodiumtabletten beschikbaar stellen. Er is een voorraad jodiumtabletten opgeslagen in Gelderland-Midden, zodat ze snel verspreid kunnen worden onder de bevolking als dat nodig is. Er zijn genoeg jodiumtabletten.

4. Bieden jodiumtabletten volledige bescherming tegen radioactieve straling?

Jodiumtabletten verlagen alléén de kans op schildklierkanker bij inademing van radioactief jodium. Jodiumtabletten bieden geen bescherming tegen straling en ook niet tegen andere radioactieve stoffen. Daarom kan de overheid ook andere beschermende maatregelen afkondigen zoals schuilen en maatregelen ter bescherming tegen voedsel dat besmet is met radioactieve stoffen.

5. Voor wie zijn jodiumtabletten zinvol?

Jodiumtabletten worden aanbevolen voor mensen tot en met 18 of 40 jaar en zwangere vrouwen van alle leeftijden. De leeftijdsgrens is afhankelijk van de stralingsdosis. De risico's van radioactief jodium zijn voor jonge kinderen het grootst en worden snel kleiner met het ouder worden. Hoe jonger, hoe belangrijker bescherming tegen besmetting met radioactief jodium dan ook is. Vooral baby's en jonge kinderen lopen een verhoogd risico. Ook aan zwangere vrouwen van alle leeftijden is het advies een jodiumtablet in te nemen ter bescherming van hun ongeboren kind.

6. Wie wordt afgeraden jodiumtabletten te nemen?

Voor mensen van 41 jaar en ouder is het niet zinvol een jodiumtablet in te nemen. Bij mensen van 41 jaar en ouder is tot nu toe geen verhoogd risico op schildklierkanker door radioactief jodium vastgesteld. Het innemen van jodiumtabletten heeft voor hen wel beperkte risico's op allergie en schildklierfunctiestoornissen. Het advies aan deze groep is dan ook om de tabletten niet te slikken.

7. Wie moet voorzichtig zijn met de inname van jodiumtabletten? |

Zie hiervoor de bijsluiter rijksoverheid.nl.

8. Wie mag géén jodiumtablet innemen of moet extra voorzichtig zijn?

Zie hiervoor de bijsluiter rijksoverheid.nl.

9. Waarom was de leeftijdsgrens in 2010 45 jaar en is die nu verlaagd naar 40 jaar?

In 2010 is Nederland gestart met het beschikbaar stellen van jodiumtabletten aan inwoners. Bijvoorbeeld in Zeeland waar in Borssele een kerncentrale staat. België deed dit al langer en hanteerde toen nog een leeftijdsgrens van 45 jaar. Om verwarring- met name in de grensstreek - te voorkomen, sloot de Nederlandse overheid aan bij de werkwijze van België.

In 2011 heeft België haar campagne rondom jodiumtabletten vernieuwd. De Nederlandse overheid sloot ook nu weer aan bij België. Op basis van onderzoek is het advies over de leeftijdsgrens voor inname van jodiumtabletten nu in beide landen verlaagd van 45 jaar naar 40 jaar. Het advies (op basis van onderzoeken) is om boven de 40 jaar geen jodiumtabletten niet te slikken. Vanaf deze leeftijd is geen verhoogd risico op schildklierkanker aangetoond. Het innemen van de jodiumtabletten heeft boven 40 jaar wel beperkte risico's op allergie en schildklierfunctiestoornissen.

10. Wanneer moet ik een jodiumtablet innemen?

Een jodiumtablet is een geneesmiddel. Neem een jodiumtablet daarom nooit in op eigen initiatief, maar alleen na instructie van de overheid. Een jodiumtablet beschermt alleen wanneer deze op het juiste moment wordt ingenomen. Neemt u de tablet te vroeg of te laat in, dan biedt deze geen bescherming. Het juiste moment van innemen is afhankelijk van de hoeveelheid vrijgekomen radioactief jodium en van de snelheid waarmee radioactieve stoffen zich verspreiden. Als radioactieve stoffen bijvoorbeeld neerslaan in de directe omgeving van een kerncentrale, dan is het niet nodig om verder weg jodiumtabletten in te nemen.

Na een kernongeval waarbij radioactief jodium is vrij gekomen, gaan verkenningseenheden aan de slag om te meten en te berekenen. Op basis daarvan wordt een advies gegeven over het innemen van jodiumtabletten. Alleen als de overheid dat uitdrukkelijk aanbeveelt, is het verstandig een jodiumtablet te nemen.

Volg de actuele berichtgeving via communicatiemiddelen van de gemeente, de Veiligheids- en Gezondheidsregio en omroep Gelderland. Ook zal een NL-Alert bericht uitgestuurd worden om u hierop te wijzen.

11. Kan ik alvast preventief een jodiumtablet innemen?

Jodiumtabletten bieden alleen bescherming tegen radioactief jodium kort na inname van de tablet. Neem de tabletten daarom alleen in ná aanbeveling van de overheid. Dit zal zijn kort voor of kort na het vrijkomen van radioactief jodium. Volg de actuele berichtgeving via communicatiemiddelen van de gemeente, de Veiligheids- en Gezondheidsregio en omroep Gelderland. Ook zal een NL-Alert bericht uitgestuurd worden om u hierop te wijzen.

Het heeft dus geen zin jodiumtabletten in te nemen als er geen radioactief jodium in de buurt is.

12. Heeft het nog zin een tablet in te nemen als er al radioactief jodium in de lucht zit?

Voor de beste bescherming neemt u een jodiumtablet in zo snel mogelijk nadat de overheid dat heeft aanbevolen via berichtgeving via communicatiemiddelen van de gemeente, de Veiligheids- en Gezondheidsregio en omroep Gelderland. Ook zal een NL-Alert bericht uitgestuurd worden om u hierop te wijzen.

Ook als er al radioactief jodium in de lucht is, is het nog goed om de tablet in te nemen. Bij inname 4 à 6 uur na de blootstelling aan radioactief jodium is de bescherming nog ongeveer 50%. Na 12 uur heeft de inname van jodiumtabletten geen zin meer, aangezien de schildklier dan radioactief jodium heeft opgenomen.

13. Moet ik naar de dokter als ik per ongeluk te vroeg een jodiumtablet inneem?

Deze informatie vindt u in de bijsluiter of op rijksoverheid.nl.

14. Hoeveel jodiumtabletten moet ik slikken?

Deze informatie vindt u in de bijsluiter of op rijksoverheid.nl.

15. Kunnen kinderen na advies van de overheid ook een jodiumtablet innemen?

Hoe jonger, hoe belangrijker het is om de schildklier te beschermen tegen radioactief jodium. Zie vraag 14 voor de dosering bij kinderen. Om de schildklier goed te verzadigen zit er een grote hoeveelheid jodium in de tabletten. Daarom moeten jonge kinderen minder tabletten innemen. Zij hebben minder jodium nodig om de schildklier te verzadigen.

Pasgeborenen mogen in totaal niet meer dan één dosis (= 2 jodiumtabletten) krijgen. Ook niet als er radioactief jodium blijft vrijkomen. Kinderen die na een eerste toediening huidreacties vertonen, mogen geen jodiumtablet meer krijgen.

16. Hoe moet ik een jodiumtablet innemen?

Een jodiumtablet kan gekauwd of in één keer ingeslikt worden, eventueel met wat water. Voor zuigelingen kan de tablet worden fijngemaakt en opgelost worden in water, siroop of een soortgelijke vloeistof. U neemt alleen een jodiumtablet in als de overheid dit aangeeft.

17. Ik geef borstvoeding, kan ik een jodiumtablet innemen?

Vrouwen die borstvoeding geven mogen maximaal 2 jodiumtabletten innemen; ook als er radioactief jodium blijft vrijkomen. Kaliumjodide gaat over in de moedermelk, maar deze hoeveelheid is te klein om de baby voldoende te beschermen. Daarom moet de baby zelf ook een jodiumtablet krijgen. Zie vraag 14 of de bijsluiter voor de juiste dosering.

18. Ik ben zwanger, kan ik een jodiumtablet innemen?

Zwangere vrouwen kunnen een jodiumtablet innemen. Zo beschermen zij zichzelf en hun (ongeboren) kind tegen de effecten van radioactief jodium. Kijk in de bijsluiter voor de dosering. Wanneer het kindje kort hierna geboren zou worden, dient u de arts of verloskundige te vertellen dat u een jodiumtablet heeft ingenomen. De arts of verloskundige kan de schildklierfunctie dan in de gaten houden.

Let op: Zwangere vrouwen mogen niet meer dan 2 jodiumtabletten innemen; ook als er radioactief jodium blijft vrijkomen.

19. Ik heb een schildklierandoening (gehad). Kan ik een jodiumtablet innemen?

Zie hiervoor de bijsluiter rijksoverheid.nl.

20. Is het verstandig om in Nederland vanwege radioactieve lozingen in het buitenland op voorhand jodiumtabletten in te nemen?

Tijdens het ongeval met de kernreactoren in Fukushima in Japan in maart 2011 werd deze vraag regelmatig gesteld. Het heeft echter geen nut om een jodiumtablet op voorhand in te nemen, omdat deze tabletten alleen bescherming bieden kort nadat ze zijn ingenomen. Daarnaast kunnen er mogelijk ongewenste bijwerkingen optreden.

21. Wat moet ik doen als iemand een aantal jodiumtabletten heeft ingenomen?

Neem onmiddellijk contact op met uw huisarts. Zeker wanneer kinderen een overdosis hebben ingenomen is dit van belang.

22. Hebben jodiumtabletten bijwerkingen?

In de verpakking van de jodiumtabletten zit een bijsluiter. Kijk op de bijsluiter voor de mogelijke bijwerkingen van jodiumtabletten. De bijsluiter staat ook op rijksoverheid.nl.

23. Waar vind ik meer informatie over dit medicijn?

De bijsluiter geeft allerlei informatie, bijvoorbeeld over de in te nemen dosis. Die is namelijk afhankelijk van leeftijd. Daarnaast geeft de bijsluiter een overzicht van gevallen waarin het gebruik van de tabletten vermeden moet worden. Is één van de omschreven situaties in de bijsluiter op u van toepassing? Neemt u dan contact op met uw huisarts of specialist. De bijsluiter staat ook op rijksoverheid.nl.

24. Hoe ziet een jodiumtablet eruit?

Het zijn ronde, gewelfde witte tot bruin-witte tabletten met drukgevoelige, kruisvormige breukstreep met inkepingen aan de buitenzijde. De tablet kan verdeeld worden in gelijke helften of kwarten.

25. Kan ik mijn huisdier een jodiumtablet geven?

Een jodiumtablet is een middel bestemd voor mensen. Het advies is om uw huisdier geen jodiumtablet te geven, om meerdere redenen. De kans dat schildklierkanker zich ontwikkelt, is vanaf vijf jaar of later nadat radioactieve stoffen zijn vrijgekomen. Veel dieren leven niet zo lang. Uit onderzoek blijkt ook dat schildklierkanker niet veel voor lijkt te komen bij dieren. Wel is bekend dat dieren vaak te maken hebben met andere schildklierstoornissen. Een jodiumtablet kan uw huisdier op korte termijn mogelijk juist ziek maken. U beschermt (huis)dieren het beste tegen radioactieve stoffen door hen binnen te houden.

Bijlage 5 - Berichten calamiteitenzender Omroep Gelderland radio en voorbereidde NL-alert berichten

Situatie: dreiging vrijkomen radioactieve stoffen, uitgifte tabletten

Dit is een officieel bericht van de overheid bestemd voor de inwoners van de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar. De gemeenten en hulpdiensten in Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden vragen uw aandacht voor het volgende.

Er dreigen radioactieve stoffen vrij te komen uit de kerncentrale van Emsland in Duitsland. Hoe groot het gevaar voor de gezondheid is, hangt af van de hoeveelheid radioactieve stoffen die MOGELIJK vrijkomt en van de windsnelheid en de windrichting.

Er zijn nog GEEN radioactieve stoffen vrijgekomen, maar die kans is er wel. Uit voorzorg worden in de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar jodiumtabletten beschikbaar gesteld voor iedereen tot 18 jaar en zwangere inwoners van alle leeftijden. Deze tabletten voorkomen dat het lichaam radioactief jodium opneemt. Voor mensen van 18 jaar en ouder heeft het innemen van een jodiumtablet in de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden GEEN ZIN.

De jodiumtabletten zijn vanaf [datum, tijdstip] gratis af te halen bij uw brandweerpost. Neem de jodiumtablet pas in ALS DE OVERHEID DAT ADVISEERT.

Kijk voor meer informatie op de website [.....]

Einde officieel bericht van de overheid.

Vorbereid NL alert bericht:

Dreiging vrijkomen radioactieve stof kerncentrale Emsland, Duitsland. In de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar worden jodiumtabletten beschikbaar gesteld voor iedereen tot 18 jaar of zwanger. Deze kunt u gratis afhalen bij uw brandweerpost. Neem de tablet pas in als u daar instructie toe krijgt. Meer informatie op [invullen].

Situatie: vrijkomen radioactieve stoffen, neem jodiumtablet in

Dit is een officieel bericht van de overheid bestemd voor de inwoners van de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar in Gelderland Midden. De gemeenten en hulpdiensten in Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden vragen uw aandacht voor het volgende.

De situatie met de kerncentrale van Emsland in Duitsland is zeer ernstig. Er zijn radioactieve stoffen vrijgekomen, de wolk met radioactieve stoffen drijft richting Gelderland Midden.

De gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar raden iedereen tot 18 jaar en zwangere inwoners van alle leeftijden aan om NU een jodiumtablet in te nemen.

Voor mensen van 18 jaar en ouder heeft het innemen van een jodiumtablet in de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden GEEN ZIN.

Kijk voor meer informatie op de website [.....]

Einde officieel bericht van de overheid.

Vorbereid NL alert bericht:

Vrijkomen radioactieve stof kerncentrale Emsland, Duitsland. Bent u onder de 18 jaar of zwanger en in de gemeente Doesburg, Rheden, Rozendaal of Zevenaar. Neem nu uw jodiumtablet in ! Meer informatie op [invullen].

Situatie: vrijkomen radioactieve stoffen, sirenes geactiveerd, schuilen

Dit is een officieel bericht van de overheid bestemd voor de inwoners van de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar in Gelderland Midden. De gemeenten en hulpdiensten in Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden vragen uw aandacht voor het volgende.

De sirenes zijn afgegaan, ga naar binnen, sluit ramen en deuren en zet de ventilatie uit. Blijf binnen tot het advies van schuilen wordt ingetrokken. Door te schuilen beschermt u uzelf tegen radioactieve stoffen. Dit advies geldt voor iedereen.

Kijk voor meer informatie op de website [.....]

Einde officieel bericht van de overheid.

Vorbereid NL alert bericht:

Radioactieve stof vrijgekomen bij kerncentrale in Emsland, Duitsland. Bevindt u zich in de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal of Zevenaar. Ga naar binnen! Sluit ramen en deuren. Zet ventilatie uit. Door te schuilen beschermt u uzelf tegen radioactieve stoffen. Dit advies geldt voor iedereen. Meer informatie op [invullen].

Bijlage 6 - Uitgangspunten nooddistributie jodiumprofylaxe in de VGGM

Nummer	Uitgangspunt
1.	VGGM organiseert nooddistributie voor de doelgroepen in de 4 gemeenten die in de 100 km-preparatiezone liggen. Voor de doelgroepen in de 4 gemeenten in de 100 km-preparatiezone wordt jodiumprofylaxe besteld en centraal in de regio opgeslagen.
2.	I.v.m. met predistributie in de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar is voor 15% ⁶ van de doelgroep nooddistributie nodig. Ook voor hulpverleners die ingezet worden in gemeenten in de 100 km-preparatiezone is nooddistributie noodzakelijk ⁷ . Voor hulpverleners word 10% extra doosjes jodiumprofylaxe besteld.
3.	Landelijke uitgangspunten in modelplan nooddistributie jodiumprofylaxe GGD GHOR worden gehanteerd door de projectgroep.
4.	Landelijk crisisplan straling en modelplan nooddistributie jodiumprofylaxe GGD GHOR vormen de basis voor de regionale planvorming over de nooddistributie van jodiumprofylaxe.
5.	Bij een incident in de kerncentrale Emsland waarbij radioactief materiaal zich (mogelijk) verspreidt buiten de kerncentrale op Nederlands grondgebied, zal de activering van nooddistributie van jodiumprofylaxe in VGGM als volgt plaatsvinden: De ROL VR Twente alarmeert de ROL VGGM per telefoon. ROL VGGM informeert CaCo MAN en geeft opdracht voor alarmering GRIP 2 (ROT zonder CoPI) scenario 3 + activatie nooddistributie.
6.	Opschaling naar GRIP2 (ROT zonder CoPI) bij een daadwerkelijk incident bij KKE.
7.	Gebruikelijk lijnen in de crisisorganisatie worden gehanteerd.
8.	De sectie brandweer coördineert in samenwerking met de sectie logistiek in het ROT de logistieke processen rondom de nooddistributie van jodiumprofylaxe.
9.	Centrale opslag van voorraad jodiumprofylaxe op één locatie: RAV locatie IJsseloord te Arnhem.
10.	Beheer opgeslagen jodiumprofylaxe door logistiek RAV GM.
11.	De voorbereiding van nooddistributie jodiumprofylaxe wordt gestart op het moment dat scenario 3 uit het RBP Kernkrachtwerk Emsland, ongeval bij KKE met (dreiging) emissie (mogelijk) effecten in Nederland, van toepassing is. Onder het motto 'Better safe than sorry'.
12.	Vanuit de opslaglocatie van RAV locatie IJsseloord te Arnhem wordt gezorgd voor de uitgifte van de kratten met jodiumprofylaxe.
13.	De brandweer verzorgt de distributie van jodiumprofylaxe van de (centrale) opslaglocatie naar de uitgiftelocaties via het team beheer en logistiek. De brandweer alarmeert hiervoor de specialisten van het onderdeel arbeidshygiëne.
14.	De wijze van opslag van de jodiumprofylaxe sluit aan op het logistieke systeem van de brandweer. De tabletten worden verpakt in de kratten waar de brandweer normaliter mee werkt. De tabletten zijn in de centrale opslag voorgesorteerd in de juiste hoeveelheden per brandweerkazerne.

⁶ In overeenstemming met het landelijk modelplan nooddistributie jodiumprofylaxe van GGD GHOR Nederland (blz. 15, §3.2.1 sub 4).

⁷ In overeenstemming met WHO advies in modelplan nooddistributie jodiumprofylaxe van GGD GHOR Nederland (blz. 15, §3.2.2 sub 3).

15.	De verdeling van jodiumprofylaxe per cluster en per uitgiftelocatie vindt plaats op basis van een geografisch overzicht van de verdeling van de doelgroep voor jodiumprofylaxe over de 4 gemeenten.
16.	Uitgifte van jodiumprofylaxe aan de beschreven doelgroepen vindt plaats vanuit één of meerdere brandweerkazernes van VGGM.
17.	De dienstdoende brandweerploeg houdt zich bezig met uitgifte van de jodiumtabletten.
18.	Er worden werkinstructies gemaakt voor alle functies die een rol hebben bij de nooddistributie van jodiumtabletten. Daarin wordt de werkwijze zodanig beschreven dat deze makkelijk uit te voeren is tijdens de warme fase.
19.	Het projectresultaat wordt geïmplementeerd. Bij wie en op welke wijze wordt in een op te stellen implementatieplan beschreven. Het projectresultaat wordt op, voor VGGM, reguliere informatie- en communicatiekanalen ontsloten.
20.	Na afronding van het project wordt de OTO-taak voor het proces nooddistributie ondergebracht bij het MOTO.
21.	Bij de predistributie van jodiumprofylaxe in 2017 door VWS naar de doelgroepen in de gemeenten Doesburg, Rheden, Rozendaal en Zevenaar, is er één doosje jodiumprofylaxe per huishouden verstrekt. Voor VGGM wordt voor de nooddistributie een voorraad aangelegd per individu uit de doelgroepen, niet per huishouden.
22.	Er wordt bij de uitgifte van de jodiumprofylaxe niet op toegezien of de tabletten worden opgehaald voor de betreffende doelgroep.
23.	Streven is om zoveel mogelijk af te stemmen met veiligheidsregio's in het effectgebied van kerncentrale Emsland bij de uitwerking van de nooddistributie. Hierdoor ontstaat er een éénduidig handelingsperspectief voor burgers. De veiligheidsregio Twente heeft in Oost-Nederland de trekkersrol gekregen van het ministerie van VWS, omdat zij het dichtst bij kerncentrale Emsland ligt.
24.	Hulpverleners die ingezet worden t.b.v. een stralingsincident kunnen indien wenselijk jodiumprofylaxe afhalen bij een van de dichtstbijzijnde uitgiftelocaties (brandweerkazernes) in de 100 km preparatiezone. De voorraad jodiumprofylaxe voor hulpverleners wordt extra in de voorraadkisten voor uitgiftelocaties opgenomen.
25.	Voor hulpverleners die ingezet worden bij overige inzetten in de 100 km preparatiezone worden 3 voorraadkisten met jodiumprofylaxe op de centrale opslaglocatie opgeslagen. Het ROT bepaalt, afhankelijk van het incident, waar en wanneer deze jodiumprofylaxe uitgegeven wordt aan de hulpverleners.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM)
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten Gelderland-Midden



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364
6802 EJ ARNHEM
T 0800 8446 000
E info@vggm.nl
I www.vggm.nl

