

Bundel van de Algemeen Bestuur VGGM van 1 december 2021

Agenda bijlagen

1 conceptagenda AB 1 december.docx

- 1 Opening en vaststelling van de agenda
- 2.a.1 Mededelingen voorzitter
- 2.a.2 Mededelingen van de deelnemende gemeenten
- 2.a.3 Mededelingen van de directie
- 2.b Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 29 september 2021
 - 2b-1 conceptverslag AB 29 september 2021.docx
 - 2b-2 besluitenlijst AB 29 september 2021.docx
- 2.c Concept-besluitenlijst DB d.d. 17 november 2021
 - 2c conceptbesluitenlijst DB 17 november 2021.docx
- 2.d Lijst ingekomen stukken
 - 2d lijst ingekomen stukken.docx
- 2.e Proces zienswijze raden deelname Stichting Risicobeheer brandweer
 - 2e-1 oplegnotitie verzekering stichting_2.doc
 - 2e-2 Conceptbrief voorzitter VB aan voorzitters veiligheidsregio's.docx
 - 2e-3 Modelbrief van VR aan gemeenteraad over wensen en bedingen stichting risicobeheer.docx
 - 2e-4 Modelontwerpbesluit voornemen oprichting stichting risicobeheer.docx
 - 2e-5 Modelontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer.docx
- 2.f Opvolging bestuurlijke tweedaagse
 - 2f voorstel opvolging tweedaagse.docx
- 3.a Advies Financiële Commissie (mondeling)
- 3.b Procesvoorstel conceptbegroting 2023
 - 3b procesvoorstel begroting 2023.doc
- 3.c Administratieve omissie betaling premies zorgverzekeringswet
 - 3c Memo - issue ZvW - V 5-11-2021 bestuur.docx
- 3.d Controleprotocol
 - 3d-1 Oplegnotitie controleprotocol jaarrekening 2021.docx
 - 3d-2 Controleprotocol 2021.docx
- 4.a Visie op Hulpverlening (incl. HV voertuigen)
 - 4a-1 oplegnotitie visie HV_2 (002).doc
 - 4a-2 Rapport Visie op HV definitief.pdf
 - 4a-3 bijlage 2 vragen en antwoorden HV def.pdf
- 4.b Ede-Stadspoort
 - 4b-1 oplegnotitie stadspoort (002).doc
 - 4b-2 Verzoek tijdelijk openhouden Stadspoort Ede aan AB VGGM 18-11-2021 getekend.pdf
 - 4b-3 Bijlage 1_Aangenomen Amendement Openhouden Brandweerpost Stadspoort.pdf
 - 4b-4 Bijlage 2_ Brandweezorg Ede in beeld-Evaluatierapport-D36.pdf
- 5.a Stand van zaken zorgcoördinatiecentrum / LMS
 - 5a memo ontwikkelingen landelijke meldkamer samenwerking.docx
- 6 Rondvraag en sluiting

AGENDA

Overleg : Algemeen Bestuur VGGM

Datum : 1 december 2021

Tijd : 9.00- circa 11.00 uur

Locatie : **LET OP: Raadszaal, stadhuis Arnhem**
(in beginsel fysiek, indien niet mogelijk fysiek aan te sluiten dan digitaal)

AGENDAPUNTEN:

Behandelwijze:

-
1. Opening en vaststelling van de agenda
 2. Verslagen en algemene organisatie
 - a. Mededelingen Ter informatie
 1. Mededelingen van de voorzitter
 2. Mededelingen van deelnemende gemeenten
 3. Mededelingen van de directie
 - b. Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 29 september 2021 Ter besluitvorming
 - c. Concept-besluitenlijst DB d.d. 17 november 2021 Ter informatie
 - d. Lijst ingekomen stukken Ter besluitvorming
 - e. Proces zienswijze raden deelname Stichting Risicobeheer brandweer Ter besluitvorming
 - f. Opvolging bestuurlijke tweedaagse Ter besluitvorming
 3. Financiën
 - a. Advies Financiële Commissie Mondeling
 - b. Procesvoorstel conceptbegroting 2023 Ter besluitvorming
 - c. Administratieve omissie betaling premies zorgverzekeringswet Ter informatie
 - d. Controleprotocol Ter informatie
 4. Brandweer
 - a. Visie op Hulpverlening (incl. HV voertuigen) Ter besluitvorming
 - b. Ede-Stadspoort Ter besluitvorming
 5. Publieke gezondheid / Ambulancezorg
 - a. Stand van zaken zorgcoördinatiecentrum / LMS Ter informatie
 6. Rondvraag en sluiting

CONCEPTVERSLAG

Verslag van : Algemeen bestuur VGGM / Bestuurscommissie
 Veiligheid en Gezondheid
Gehouden op : 29 september 2021
Plaats : Raadszaal Ede

Aanwezig	Gemeente	Afwezig	Gemeente
A. Marcouch (voorzitter)	Arnhem	P. van Daalen	Barneveld
R. van der Zee	Arnhem	B. van Veldhuizen	Doesburg
J. Luteijn	Barneveld	H. Knuiman	Duiven
L.W.C.M. van der Meijs	Doesburg	L. Meijer	Ede
H.B. Hieltjes	Duiven	A. Slob	Lingewaard
R. Verhulst	Ede	H. Dijksterhuis	Nijkerk
N. Kalfs	Lingewaard	G. Hofstede	Rheden
G. Renkema	Nijkerk	E. Klein	Scherpenzeel
P. Hoytink	Overbetuwe	H. Van Dijk	Scherpenzeel
R. Engels	Overbetuwe		
A.M.J. Schaap	Renkum	P. Wilming	C-RMC Defensie
L. Rolink	Renkum	H. Garrels	Defensie
C. van Eert	Rheden	G. Verstegen	Openbaar Ministerie
E. Weststeijn	Rozendaal	M. Kunst	Openbaar Ministerie
A. Logemann	Rozendaal	H. Pieper	Coördinerend dijkgraaf
F. Vermeulen	Wageningen	W-J. Mesters	Liaison J&V
L. Bosland	Wageningen	W. Kleiboer	Liaison Provincie
H. Breunissen	Westervoort		
A. van Hout	Westervoort		
L. van Riswijk	Zevenaar		
B. Elfrink	Zevenaar		
H. Brill	Dir. Publieke Gezondheid		
A. Slofstra	Directeur Brandweer		
N. Hoekstra	Districtschef politie		
P. Breukers	Coörd. Funct. Gemeenten		
J. Janssen	Controller VGGM		
E. van Neerijnen(verslag)	Directiesecretaris VGGM		

Verslag tekst:

Voorgestelde behandeling

1. Opening en vaststelling van de agenda

De voorzitter opent de vergadering. Hij geeft aan dat t.a.v. de bespreking van agendapunt 6b dhr. Hieltjes schriftelijk een ordevoorstel heeft ingediend. Hij vraagt dhr. Hieltjes het ordevoorstel toe te lichten bij agendapunt 6b en dan te besluiten over de wijze van bespreking van dit agendapunt. Voor het overige wordt de agenda vastgesteld. Dhr. Hieltjes vraagt wat de reden was voor wijziging van de vergadertijd. Dhr. Slofstra licht toe dat in het verleden tussen 9 en 10 uur een overleg was over personen met verward gedrag. Daar is voor deze vergadering onvoldoende rekening mee gehouden.

2. Verslagen en algemene organisatie

a. Mededelingen

Ter informatie

1. Mededelingen van de voorzitter

2. Mededelingen van deelnemende gemeenten

Dhr. Verhulst geeft aan dat t.a.v. de ontwikkelingen in Stadspoort een onderzoek is gedaan o.l.v.

Dhr. Van Dijk naar de noodzaak en meerwaarde van post Stadspoort. In het rapport wordt

geconcludeerd dat er geen noodzaak is, maar wel een meerwaarde. De politieke bespreking van

Verslag

dit rapport loopt nog. Hij komt hier de volgende vergadering op terug.

3. Mededelingen van de directie

De directie heeft enkele mededelingen schriftelijk ingebracht. Met betrekking tot het subsidieverzoek dat de gemeente Wageningen heeft ontvangen van de stichting WPMG wordt afgesproken dat dergelijke verzoeken niet individueel door de gemeenten worden afgehandeld maar namens het collectief door VGGM. Hij meldt dat Ester Weststeijn de aftrap heeft gedaan voor de “brandpreventie-challenge”.

Dhr. Van Riswijk vraagt n.a.v. de mededeling over de WAS-sirene waarom de maandelijkse alarmering niet geautomatiseerd kan worden. Dhr. Slofstra antwoordt dat dit historisch is gegroeid omdat zo ook de werkelijke inzet geoefend wordt en dat sindsdien op het systeem niet meer geïnvesteerd wordt. Dhr. Renkema vraagt zich af of zoveel communicatie wel nodig is. Dhr. Slofstra is het hier mee eens en zegt toe dit aan te zullen passen. Dhr. Luteijn dankt de directie voor de wijze waarop gereageerd is op zijn eerder gestelde vragen over dit onderwerp.

b. Verslag vergadering AB d.d. 23 juni 2021 Ter besluitvorming
Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

c. Concept-besluitenlijst DB d.d. 15 september 2021 Ter informatie
Voor kennisgeving aangenomen.

d. Lijst ingekomen stukken Ter besluitvorming
Er wordt ingestemd met de voorgestelde wijze van afhandeling.

3. Financiën

a. Advies Financiële Commissie Ter bespreking

Dhr. Van Hout geeft een toelichting bij het advies van de Financiële Commissie.

Op 8 september heeft de financiële commissie de 5 maandsrapportage en proces functiewaardering verpleegkundigen en artsen besproken. De Financiële commissie heeft kennisgenomen van de belangrijkste ontwikkelingen en risico's uit de 5 maandsrapportage. De commissie constateert dat vanuit de bestrijding van Covid19 onzekerheden naar de toekomst bestaan. De commissie heeft hierbij vooral ook aandacht gevraagd voor de lokale afstemming van beleid. Ten aanzien van het functiewaarderingstraject constateert de commissie dat medewerkers naar kennis, kunde en inzet beloond behoren te worden. De impact van een herwaardering is zodanig groot dat deze niet binnen de huidige financiële kaders opgevangen kunnen worden zonder versraling van de dienstverlening. De commissie acht dit niet wenselijk en ondersteunt de route om het functiewaarderingstraject als autonome ontwikkeling voor te leggen aan het bestuur.

b. 5 maandsrapportage Ter besluitvorming

Dhr. Janssen geeft een presentatie die als onderdeel van dit verslag wordt beschouwd. *(is opvraagbaar bij de secretaris).*

Dhr. Van Eert vraagt t.a.v. de ontvangen Covid-19 gelden voor 2021 of het mogelijk is dat VWS geld terug wil indien het resultaat van de jaarrekening 2021 hoger uitvalt. Dhr. Janssen antwoordt dat dit niet het geval is.

Verslag

Wel is het zo dat VWS kritisch kijkt naar onrechtmatigheden. Dhr. Brill vult aan dat VWS overal aangeeft dat het niet de bedoeling is dat er een rekening bij gemeenten komt te liggen.

c. Rapport benchmark en verdere proces Ter bespreking
Zonder inhoudelijke beraadslaging wordt ingestemd met het procesvoorstel.

d. Financiële scenario's facilititeit Zorg & Veiligheid Ter besluitvorming
Mw. Schaap licht het voorstel kort toe. Er zijn twee voorstellen uitgewerkt waarbij de stuurgroep de voorkeur geeft aan scenario 1. De voorzitter stelt vast dat de vergadering dit voorstel overneemt.

e. Voorstel uitwerking ondersteuning coronatoegangsbewijs Ter besluitvorming
De voorzitter licht toe dat dit agendapunt is nagezonden. Er is door de minister 45 mln beschikbaar gesteld dat via de veiligheidsregio's wordt verdeeld over de gemeenten. Kan worden ingestemd met het voorstel voor het proces van verdeling?

Mw. Van der Meijs is op zich blij met het geld en wil samen met de horeca kijken naar een goede besteding. Mw. Weststeijn vraagt of gemeenten initiatief moeten nemen of de horeca. De voorzitter antwoordt dat gemeenten het initiatief nemen maar dat kan natuurlijk in overleg met anderen. Het geld is niet bedoeld als geld voor de horeca. Dhr. Vermeulen vraagt naar de ruimte voor maatwerk. Dhr. Luteijn vraagt naar de mogelijkheid sportclubs te ondersteunen. De voorzitter legt uit dat het voorstel ruimte biedt voor maatwerk zolang de doelstelling maar wordt nagestreefd. Er komt nog een brief van de minister met een nadere uitleg van de kaders. Hij stelt voor vragen via de lijn van het GKC te laten lopen. Dhr. Janssen vult aan dat het voorstel ook terugkomt in het RBT. De reden voor agenderen in het AB was vooral gelegen in het feit dat de middelen via VGGM worden overgemaakt aan de gemeenten en dat gemeenten via VGGM de besteding moeten verantwoorden.

De voorzitter stelt vast dat wordt ingestemd met het voorstel.

4. Publieke gezondheid / Ambulancezorg

a. Functiewaardering verpleegkundigen en artsen Ter besluitvorming
Dhr. Brill geeft een toelichting. Hij waardeert het dat inmiddels iedereen heeft aangegeven dat dit een noodzakelijke autonome ontwikkeling is. In het voorstel is opgenomen dat de financiële consequenties voor 2021 en 2022 door VGGM zelf worden opgevangen. Voor 2023 wordt de concept-begroting uitgegaan van een hogere gemeentebijdrage.
Dhr. Van Riswijk wijst erop dat bij de bespreking van deze begroting tevens een zienswijzeprocedure hoort. Dhr. Brill bevestigt dit.
Dhr. Breunissen wil graag zien dat t.a.v. 2023 en verder en kritisch gekeken wordt naar de mogelijkheden de effecten in de eigen begroting op te vangen.
De voorzitter concludeert dat, met inachtneming van de terechte opmerking van dhr. Van Riswijk, dat wordt ingestemd met het voorstel.

b. Meerjarenbeleidsplan Ambulancezorg Gelderland-Midden Ter besluitvorming
Dhr. Brill geeft kort een toelichting op de inhoud van het meerjarenbeleidsplan.

Verslag

Dhr. Van Riswijk wijst op de samenwerking met Duitsland. (p.15.) en ziet graag het hele grondgebied goed afgedekt. Dhr. Brill antwoordt dat de eerste verkenningen op dat gebied worden gedaan, maar dat dit wel ingewikkeld is.

Dhr. Luteijn vraagt naar de inzet in de regio VNOG. Aangegeven wordt dat de samenwerking met private partijen geen probleem is. Dhr. Brill bevestigt dit, de afspraken worden jaarlijks herzien.

Dhr. Renkema wijst op de FRB-teams die geen onderdeel vormen van dit plan. Dhr. Brill dankt hem voor de aanvulling, het rapport wordt daarop aangepast.

Mw. Kalfs geeft aan zorgen te hebben over de dekking in Angeren en Doorenborg.

De voorzitter stelt vast dat met inachtneming van de gemaakte wijziging t.a.v. de FRB-teams ingestemd wordt met het voorgesteld plan.

5. Rampenbestrijding en crisisbeheersing

- a. Stand van zaken meldkamer ambulancezorg Ter informatie

Dhr. Van Eert licht kort toe dat het hier vooral gaat om de zorgmeldkamer. Dat heeft effect op de realisatie van de meldkamer in Apeldoorn.

Dhr. Brill vult aan dat zorgen zijn over het overdrachtsmoment naar Apeldoorn. De verschillende ontwikkelingen moeten op elkaar aansluiten.

- b. Grensoverschrijdende samenwerking NL-D Ter informatie

Dhr. Slofstra geeft in een inleiding aan dat het convenant met Duitsland waardevol voor de voorbereiding. Vooral is het belangrijk dat mensen aan beide zijden van de grens elkaar in de koude fase weten te vinden zodat de samenwerking tijdens een crisis goed kan verlopen. Dhr. Van Hout wijst op een recente oefening voortkomend uit de samenwerking binnen de Gelderse Commissie. Dhr. Van Riswijk heeft onlangs namens het bestuur deelgenomen aan een conferentie. Hij pleit ervoor om vol in te zetten op de samenwerking via de liaisons. Samenwerking via structuren gaat moeizaam dus het gaat om de menselijke contacten. Dhr. Slofstra bevestigt dit.

- c. Samenwerkingsconvenant VGGM en Omroep Gelderland Ter besluitvorming

Zonder inhoudelijke beraadslaging wordt ingestemd met het voorstel.

- d. Besluitvorming toekomst WAS-sirenenetwerk Ter informatie

Dhr. Vermeulen heeft kennisgenomen van het uitstel en vraagt zich af het kabinet er rekening mee houdt dat bij een crisis de telefoonnetwerken niet beschikbaar kunnen zijn. Dhr. Slofstra geeft aan dat in het verleden een uitvraag is gedaan en dat toen door VGGM is aangegeven zorgen te hebben vanwege de beperkte dekking in met name natuurgebieden.

6. Brandweer

- a. Rapport sociale veiligheid Ter informatie

Dhr. Slofstra geeft aan dat er, in afstemming met de OR brandweer, een onderzoek wordt gedaan binnen de brandweer hoe het is gesteld met de sociale veiligheid. Hij wil graag de vinger achter zaken krijgen die beter kunnen. Er volgt nog een nadere voorstel voor uitwerking van een plan hiervoor.

- b. Visie op Hulpverlening (incl. HV voertuigen) Ter besluitvorming

Verslag

De voorzitter geeft dhr. Hieltjes het woord om zijn procedurevoorstel toe te lichten. Hij stelt dat het voorstel vragen oproept bij posten en bij de raad. Hij weet niet goed wat het doel en de aanleiding van het voorstel is en vraagt hoe omgegaan wordt met gemeenten die meer betalen. Concluderend acht hij het voorstel nog niet rijp voor besluitvorming en hij stelt voor het voorstel nu niet besluitvormend te bespreken. De voorzitter geeft de leden de gelegenheid te reageren op dit procedurevoorstel.

Mw. Hoytink heeft enkele aanvullende vragen en ondersteunt het procedurevoorstel.

Dhr. Vermeulen vraagt naar de urgentie om nu een besluit te nemen. Dhr. Slofstra antwoordt dat uitstel zeker mogelijk is, al is het wel denkbaar dat de huidige HV's door ouderdom wellicht niet allemaal operationeel kunnen blijven totdat de nieuwe HV's geleverd zijn. Aanbesteding en levering kost enkele jaren. Tot levering betekent dit dat de resterende HV's worden herverdeeld over de regio.

Mw. Van der Meijs weet niet goed wat het voorgestelde besluit is, er ontbreekt een oplegnotitie. De voorzitter stelt vast dat de bedoelde oplegnotitie inderdaad per abuis ontbreekt. Daarmee wordt het logisch om het voorstel dan ook niet besluitvormend te bespreken.

Dhr. Vermeulen stelt voor om dan wel te besluiten de besluitvormende bespreking op te schuiven naar de vergadering van 1 december.

De voorzitter concludeert dat de vergadering de besluitvormende bespreking uitstelt tot de vergadering van 1 december. Hij vraagt of het helder is wat er tussen nu en 1 december nodig is om te kunnen komen tot besluitvormende bespreking.

Mw. Weststeijn stelt voor alle leden de gelegenheid te geven vragen te stellen, zodat duidelijk is welke vragen verduidelijking behoeven. Aldus wordt besloten.

Er volgt een vragenronde waarvan een separaat overzicht is gemaakt, aangevuld met een antwoord van de directie (dat na de vergadering tot stand gekomen is). Dit separaat overzicht wordt gezien als onderdeel van dit verslag en is opvraagbaar bij de secretaris.

7. Rondvraag

Er zijn geen punten voor de rondvraag. De voorzitter sluit de vergadering.

Besluitenlijst AB Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden / Bestuurscommissie veiligheid en gezondheid d.d. 29 september 2021

- A. De gezamenlijke vergadering stelt het verslag vast van de vergadering van 23 juni 2021
- B. De gezamenlijke vergadering stemt in met de voorgestelde wijze van afhandeling van de ingekomen stukken
- C. De gezamenlijke vergadering neemt het advies van de Financiële Commissie over;
- D. Het algemeen bestuur stelt de "vijfmaandsrapportage" vast.
- E. De gezamenlijke vergadering stemt in met het procesoorstel voor uitwerking van het rapport "benchmark veiligheidsregio en overhead" (Berenschot)
- F. De gezamenlijke vergadering stemt in met het financieringsvoorstel "bestuurlijke faciliteit zorg en veiligheid".
- G. De gezamenlijke vergadering stemt in met de voorgestelde uitwerking van de verdeling van de ontvangen gelden voor ondersteuning op toezicht van het coronatoegangsbewijs.
- H. De gezamenlijke vergadering stemt in met het voorstel t.a.v. "functiewaardering verpleegkundigen en artsen".
- I. De gezamenlijke vergadering stemt in met het meerjarenbeleidsplan Ambulancezorg Gelderland-Midden.
- J. De gezamenlijke vergadering stemt in met het geactualiseerd samenwerkingsconvenant tussen VGGM en Omroep Gelderland.
- K. De gezamenlijke vergadering besluit de besluitvormende bespreking van het voorstel "visie op hulpverlening (incl. HV voertuigen)" uit te stellen tot de vergadering van 1 december 2021.

Concept-besluitenlijst DB Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden d.d. 17 november 2021

- A. Het DB stelt het verslag vast van de vergadering van het DB van 15 september 2021.
- B. Het DB stemt in met de voorgestelde wijze van afhandeling van de lijst ingekomen stukken.
- C. Het DB stelt vast dat er nog enkele vragen zijn t.a.v. de risico's bij deelneming aan de Stichting Risicobeheer brandweer. Het DB stemt in met bespreking in het Algemeen Bestuur van dit voorgenomen besluit, alsmede het procesvoorstel voor afstemming met de gemeenteraden.
- D. Het DB stemt in het voorstel aan het Algemeen Bestuur om, naar aanleiding van de bestuurlijke tweedaagse, te gaan werken met portefeuillehouders. De directie zal t.b.v. het DB van 15 december enkele thema's benoemen waarvoor een bestuurlijk portefeuillehouder wenselijk is.
- E. Het DB stemt in met doorgeleiding ter vaststelling door het Algemeen Bestuur van het procesvoorstel conceptbegroting 2023.
- F. Het DB heeft het controleprotocol jaarrekening 2021 vastgesteld.
- G. Het DB stemt in met agendering ter vaststelling door het Algemeen Bestuur van het onderwerp "Visie op Hulpverlening (incl. aantal HV's)".
- H. Het agendapunt "onderzoek sociale veiligheid brandweer" is teruggenomen.
- I. Het DB heeft kennisgenomen van het verzoek dat door het college van B&W zal worden gedaan aan het Algemeen Bestuur waarin wordt gevraagd om de brandweerpost Stadspoort langer op te houden.
- J. Het DB stemt met een kleine aanpassing in met de voorgestelde agenda van de vergadering van het Algemeen Bestuur van 1 december 2021.

MEMO

Datum : 12 november 2021
Aan : Dagelijks Bestuur
Van : Directie
Betreft : Lijst ingekomen stukken

In deze notitie wordt een overzicht gegeven van (een selectie van) ingekomen stukken gericht aan het bestuur. Tevens wordt een voorstel gedaan voor de verdere afhandeling van deze stukken. Voor zover de stukken niet zijn bijgevoegd, zijn deze desgewenst op te vragen bij de directiesecretaris van VGGM.

Ingekomen:

- a. Brief van : Minister van J&V
Datum : 29 september 2021
Onderwerp : LCMS als landelijke voorziening
Korte Inhoud : In de brief geeft de minister aan dat hij LCMS heeft aangeduid als “landelijke voorziening Crisisbeheersing (LVCb)”. Daarmee geeft hij aan dat het systeem wordt gebruikt door de bij een ramp of crisis betrokken partners voor hun onderlinge informatiedeling, gezamenlijke beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming. Hierbij is het van belang dat zoveel mogelijk partners gebruik maken van de LVCb.
Voorstel : Voor kennisgeving aannemen.
- b. Brief van : Brief staatsecretaris VWS
Datum : 1 oktober 2021
Onderwerp : Knelpunten in de Wet zorg en Dwang VG sector
Korte Inhoud : De staatsecretaris onderkent de genoemde knelpunten en urgentie. En geeft aan dat de splitsing BOPZ in Wzd en Wvggz voor een kleine groep cliënten slecht uitpakt; verstandelijke beperking en complexe zorgvraag. Een tekort aan passend aanbod VG is niet nieuw, maar is met de nieuwe wetten aan de oppervlakte gekomen. De staatsecretaris is over bovenstaande in gesprek met de zorgkantoren en de VG-sector. Er is nog geen zicht op de termijn waarop een oplossing verwacht mag worden.
Voorstel : Kennisnemen van de volgende voortgangsbeschrijving op het proces:
De brief van de staatsecretaris is inmiddels besproken in de stuurgroep Verward Gedrag (d.d. 28.10. 2021) en het periodiek overleg Wvggz (d.d. 10.11.2021). Het in de brief genoemde overleg met VWS heeft op 3 november jl. (ambtelijk) plaatsgevonden. Deelnemers aan het overleg waren gemeenten Arnhem, Ede en Renkum, Pro Persona (directie en geneesheer-directeur), Menzis (zorgkantoor en zorgverzekeraar), Openbaar Ministerie en VWS. Resultaat van dit overleg: VWS is zich bewust van de

MEMO

uitvoeringsproblemen rond de Wzd en de Wvvgz, inclusief de samenloop. Het Zorginstituut Nederland (ZIN) is verzocht met een duiding t.a.v. de financiële verantwoordelijkheid te komen, met name voor volwassenen zonder Wlz-indicatie. Aanvankelijk werd dit advies voor 1 april 2021 verwacht; niet duidelijk is wanneer dit advies er wel komt. Een eerste, informele, duiding geeft aan dat deze zorg waarschijnlijk onder de Zorgverzekeringswet zal komen te vallen. Partijen betrokken bij het overleg op 3 november zijn allen actie- en oplossingsgericht. Er is waardering voor het feit dat de crisisdienst Pro Persona de crisisbeoordelingen Wzd nog uitvoert. Daar knelt het met name in de vervolgstap; voldoende en geschikte bedden in de VG en VVT sector waar betrokkene geplaatst kan worden nadat een IBS is opgelegd. Menzis heeft in het periodiek overleg Wvvgz aangegeven ook vanuit hun druk uit te oefenen om een uitspraak van het ZIN te krijgen. In het periodiek overleg Wvvgz is tenslotte afgesproken voor een volgend overleg ook een vertegenwoordiger van de VVT en VG uit te nodigen.

- c. Brief van : Minister van J&V
Datum : 13 oktober 2021
Onderwerp : Onderzoek Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS)
Korte Inhoud : In deze brief wordt aangegeven dat aan de Tweede Kamer een (WODC-) onderzoeksrapport is aangeboden naar het WAS. In het WODC rapport wordt geconcludeerd dat het WAS een beperkte toegevoegde waarde kent. De minister geeft aan te overwegen het WAS te behouden op risicolocaties.
Voorstel : Voor kennisgeving aannemen.
- d. Brief van : Minister van J&V
Datum : 14 oktober 2021
Onderwerp : Afschrift van brief aan Tweede Kamer over brandweervrijwilligheid
Korte Inhoud : In de brief aan de Tweede Kamer wordt ingegaan op het resultaat van het nader juridisch onderzoek naar het onderscheid tussen vrije-instroomvrijwilligers en beroeps. De conclusie daarbij is dat in beginsel niet meer gewerkt kan worden met gekazerneerde en geconsigneerde vrijwilligers. Voor het overige wordt geconcludeerd dat het stelsel van de vrijwillige brandweer grotendeels gehandhaafd kan worden. Tenslotte wordt aangegeven dat het Veiligheidsberaad werkt aan een implementatieplan. In onze regio is en wordt geanticipeerd op dit plan.
Voorstel : Voor kennisgeving aannemen.
- e. Brief van : Provincie Gelderland, afdeling toezicht
Datum : 1 november 2021
Onderwerp : Begroting 2022
Korte Inhoud : De begroting van VGGM is beoordeeld. Daarbij is ook de jaarrekening 2020 betrokken. Geoordeeld wordt dat de begroting structureel en reëel in evenwicht is. De begroting en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen behoeven daarmee geen goedkeuring van GS. Dit betekent dat VGGM voor het jaar 2022 onder repressief toezicht staat. Dit is de lichtste vorm van toezicht.
Voorstel : Voor kennisgeving aannemen.

MEMO

- f. Brief van : Nationale Ombudsman
Datum : 1 november 2021
Onderwerp : Verslag van bevindingen
Korte Inhoud : De Nationale Ombudsman doet een onderzoek naar een klacht binnen het werkgebied van de GGD. Het DB VGGM wordt verzocht te reageren op de correctheid een opgesteld verslag van bevindingen.
Voorstel : Verdere afhandeling namens het DB door de voorzitter en de directeur Publieke Gezondheid..
- g. Brief van : VBV
Datum : 1 november 2021
Onderwerp : Ontwikkelingen brandweezorg in Nederland
Korte Inhoud : Het betreft een afschrift van een brief die is gericht aan de Minister van J en V. In de brief wordt aandacht gevraagd voor een reeks van ontwikkelingen. Gesteld wordt dat de operationele slagkracht van de brandweer wordt "uitgekleed". In de bijlage bij de brief wordt t.a.v. ontwikkelingen in onze regio ingegaan op de discussie over de HV's, de eerdere besluitvorming t.a.v. het gemotiveerd afwijken van opkomsttijden en op de veranderingen in Ede.
Voorstel : Voor kennisgeving aannemen.



Oplegnotitie

Onderwerp:

Oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- Veiligheidsdirectie
- Dagelijks Bestuur
- Algemeen Bestuur

d.d.:

d.d.: 17 november 2021

d.d.: 1 december 2021

Inleiding

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van de stichting risicobeheer, die de veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer in relatie tot ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's in ieder geval ongevallenverzekeringen inkoop.

Het algemeen bestuur is op basis van de gemeenschappelijke regeling bevoegd tot het oprichten van of deelname aan een stichting omdat hiermee een openbaar belang wordt gediend. Een besluit van het algemeen bestuur kan pas worden genomen nadat aan de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en deze in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

De onderliggende correspondentie gaat over de aanleiding en over de verdere stappen om te komen tot een stichting risicobeheer. De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting heeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM). Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon.

Toekomstige situatie

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Planning

Vanuit het Veiligheidsberaad wordt gevraagd om de besluitvorming rondom de oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer na het ophalen van de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden uiterlijk vóór 1 april 2022 af te ronden.

Vervolg

Op basis van het bovengenoemd principebesluit van het Veiligheidsberaad is de Raad van Commandanten en Directeuren (RCDV) verzocht om de statuten van het expertisebureau op te stellen en het Veiligheidsberaad hierover te informeren. Bij het oprichten van de stichting dient ook rekening te worden gehouden met het bestuur van het mogelijk op te richten waarborgfonds. Dit fonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn, beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting zal de voorbereiding hiervan in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een stichting zal worden opgericht waarbij dezelfde procedure gevolgd wordt.

Bespreking in het Dagelijks Bestuur

In het dagelijks bestuur is geconstateerd dat er nog een aantal aanvullende vragen zijn over met name de risico's van deelname aan de beide stichtingen. Het DB zou ook graag zien dat er meer tijd wordt genomen voor nadere uitwerking, maar tegelijkertijd noopt de situatie in andere regio's tot enige haast. Hoewel het een keuze is om al dan niet deel te nemen aan de stichting, zal niet deelnemen waarschijnlijk leiden tot kostenstijgingen. Om die reden wordt positief geadviseerd ten aanzien van het zetten van verdere vervolgstappen.

Tevens heeft het DB de wens uitgesproken dat het voornemen om twee stichtingen op te richten in één keer aan de raden kan worden voorgelegd. Opgemerkt is dat de landelijk aangeboden modelbrieven enerzijds te ingewikkeld zijn en anderzijds niet voldoende inzicht geven.

Tenslotte is opgemerkt dat de raden in deze periode voor de gemeenteraadsverkiezingen een overvolle agenda hebben en dat het maar de vraag is of er ruimte is voor inhoudelijke behandeling.

Voorstel

Het AB VGGM wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van het voornemen van het Veiligheidsberaad om te komen tot een expertisebureau ("stichting risicobeheer veiligheidsregio's") en in een later stadium tot een verzekeringsorgaan.
 2. In te stemmen met het voorgenomen besluit tot oprichting van een "stichting risicobeheer veiligheidsregio's" in de verwachting dat openstaande vraagstukken in de periode tot definitieve vaststelling kunnen worden opgelost;
 3. De raden te informeren over dit voornemen in de ontwikkelingsbrief die in december 2021 zal worden verstuurd (zie agendapunt 3a) en dus niet met behulp van de landelijk aangeboden modelbrieven. De raden worden daarbij in de gelegenheid gesteld een zienswijze uit te brengen.
 4. De definitieve besluitvorming over de oprichting te agenderen voor de vergadering van 7 april 2022.
-

Bijlagen

1. Brief voorzitter Veiligheidsberaad aan voorzitter VGGM
2. Model brief aan raden
3. Model voorgenomen besluit
4. Model besluit

**Conceptbrief van voorzitter Veiligheidsberaad aan de voorzitters veiligheidsregio's
(versie 4 okt 2021)**

Voorzitters Veiligheidsregio's

Datum 5 oktober 2021

Onderwerp: Oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Geachte voorzitter,

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van de stichting risicobeheer, die de veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer in relatie tot ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's in ieder geval ongevallenverzekeringen inkoop.

Het algemeen bestuur van uw veiligheidsregio is bevoegd tot het oprichten van een stichting indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Voorts wordt het besluit niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Gelet op de oprichting van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) verwachten wij dat uw regeling in de mogelijkheid van de oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon. De oprichting van de stichting wordt bovendien bijzonder aangewezen geacht te zijn van het daarmee te dienen openbaar belang. Graag licht ik u dat hieronder verder toe.

Huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoerd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling

samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- > Het collectief inkopen van één ongefallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

De voorliggende brief gaat over de stap op te komen tot een stichting risicobeheer. De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting heeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

Toekomstige situatie

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongefallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongefallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Privaatrechtelijk

Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon. Hier liggen drie overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het expertisebureau met de werkzaamheden van een veiligheidsregio leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor de veiligheidsregio's;
3. Het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheidsverzekering af te sluiten. Net als de AFM zal de beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar bedenkingen hebben bij het samenvoegen van activiteiten.

Stichting

De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting. De keuze voor de stichting is afgeleid van het reeds gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds. Dit fonds is

bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht. Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Dat maakt dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvormen 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het *waarborgfonds* een stichting beoogd (een vereniging is in dat opzicht veel omvangrijker). Om de activiteiten van het *expertisebureau* hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

Verzoek

Indien uw veiligheidsregio besluit tot oprichting van een stichting risicobeheer veiligheidsregio's verzoek ik u de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Dit op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. U kunt bij dit verzoekgebruik maken van bijgevoegde modelbrief. Mochten er wensen en bedenkingen geuit worden dan kunt u zich voor de beantwoording richten tot het Project Risicomanagement en Verzekeringen.

Verzocht wordt om in het VB in het tweede kwartaal van 2022 de besluitvorming rondom de stichting te agenderen. Daarom nodig ik u uit om de besluitvorming rondom de oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer na het ophalen van de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden uiterlijk vóór 1 april 2022 af te ronden.

Vervolg

Op basis van het bovengenoemd principebesluit van het Veiligheidsberaad is de Raad van Commandanten en Directeuren (RCDV) verzocht om de statuten van het expertisebureau op te stellen en het Veiligheidsberaad hierover te informeren. Bij het oprichten van de stichting dient ook rekening te worden gehouden met het bestuur van het mogelijk op te richten waarborgfonds. Dit fonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn, beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

De formele oprichting van de stichting risicobeheer volgt zo spoedig mogelijk. Ter voorbereiding hierop worden ondertussen zoveel mogelijk voorbereidingen getroffen, zoals de voorbereiding van de vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

Met vriendelijke groet,

H.M.F. Bruls
Voorzitter Veiligheidsberaad

Modelbrief van voorzitter veiligheidsregio aan gemeenteraden inzake wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's (versie 4 okt 2021)

Aan: gemeenteraden van de inliggende gemeenten

Geachte voorzitter van de gemeenteraad,

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoop.

Het algemeen bestuur van uw veiligheidsregio is bevoegd tot het oprichten van een stichting indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Voorts wordt het besluit niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio **N.N.** voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon. Hieronder licht ik u toe waarom de oprichting van deze stichting wordt geacht bijzonder aangewezen te zijn van het daarmee te dienen openbaar belang.

Huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling

samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- > Het collectief inkopen van één ongefallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

De voorliggende brief gaat over de stap op te komen tot een stichting risicobeheer. De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting heeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

Toekomstige situatie

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongefallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongefallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Privaatrechtelijk

Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon. Hier liggen drie overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het expertisebureau met de werkzaamheden van een veiligheidsregio leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor de veiligheidsregio's;
3. Het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheidsverzekering af te sluiten. Net als de AFM zal de beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar bedenkingen hebben bij het samenvoegen van activiteiten.

Stichting

De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting. De keuze voor de stichting is afgeleid van het reeds gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds. Dit fonds is

bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht. Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Dat maakt dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvormen 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het *waarborgfonds* een stichting beoogd (een vereniging is in dat opzicht veel omvangrijker). Om de activiteiten van het *expertisebureau* hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

Vervolg

Wat volgt is een *waarborgfonds*, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

Verzoek

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u hierbij om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken. Graag ontvang ik uw reactie binnen 6 weken na toezending van deze brief.

Met vriendelijke groet,

N.N., voorzitter algemeen bestuur

Model-ontwerpbesluit voornemen oprichting stichting risicobeheer (versie 4 okt. 2021)

Voorstel

1. Het voornemen om te besluiten tot oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die de veiligheidsregio N.N. op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade adviseert en voor de veiligheidsregio's (ongevallen)verzekeringen inkoop;
2. Voorafgaand aan het besluit tot oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's te gemeenteraden te verzoeken hun wensen en bedenkingen te uiten gelet op artikel 31a lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Modelontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's (versie 4 okt 2021)

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio N.N.;

Gelet op [Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#);

Overwegende dat:

- De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen" rondom verzekeringen;
- In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 het principe-besluit is genomen om te komen tot de oprichting van een expertisebureau risicobeheer wetende dat;
 - o De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - o Deze stichting een vergunning behoeft van de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
 - o Deelname aan de stichting vrijwillig is;
- Voor het afdekken van niet-verzekerbare risico's een voorstel voor de oprichting van een waarborgfonds in voorbereiding is, waarvoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- de formele oprichting van de stichting risicobeheer zo spoedig mogelijk volgt en dat ter voorbereiding hierop ondertussen zoveel mogelijk voorbereidingen worden getroffen, zoals de voorbereiding van de vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

B E S L U I T :

Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die namens de veiligheidsregio **N.N.** in ieder geval ondersteuning biedt bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering, gehoord hebbende de gemeenteraden

Plaats, datum,

de voorzitter,
N.N.

de secretaris.
N.N.

MEMO

Datum : 22 november 2021

Aan : Algemeen Bestuur VGGM

Van : Dagelijks Bestuur VGGM

Betreft : Opvolging bestuurlijke tweedaagse

In de bestuurlijke tweedaagse is een aantal thema's benoemd die nadere uitwerking behoeven. De aanleiding hiervoor lag vooral in de bespreking van het benchmarkrapport maar kwam ook in andere programmaonderdelen terug.

Bij de bespreking van de bestuurlijke inrichting van VGGM kwam de breed gedeelde wens aan de orde om in kleinere groepen "voorwerk" te verrichten.

Om vaart te kunnen maken in verder opvolging van het benchmarkrapport en de andere besproken thema's lijkt het verstandig om voor bepaalde thema's portefeuillehouders te gaan benoemen. Deze portefeuillehouders geven, samen met enkele mede-bestuurders, nadere uitwerking aan de benoemde thema's en bereiden daarmee de bespreking in het AB voor.

Voorstel

1. Allereerst lijkt het verstandig vast te stellen welke thema's worden gevormd en hoe de verschillende thema's zich prioritair verhouden tot elkaar. De directie zal hiertoe een voorstel doen aan het Dagelijks Bestuur van 15 december 2021.
2. T.a.v. enkele thema's (insteek is: klein beginnen, later mogelijk verder uitbouwen) zal de plv. voorzitter (René Verhulst) een ronde maken langs bestuurders (burgemeesters en wethouders) om te komen tot een voorstel voor personele invulling van portefeuillehouders.
3. In de periode december/januari worden afspraken gemaakt t.a.v. de werkwijze (o.a. ondersteuning vanuit de ambtelijke organisatie), nadere inrichting van sub-commissies en de relatie tot landelijke netwerken.
4. Met het oog om de verdere bespreking van de resultaten van de benchmarkrapportage in relatie tot de begroting van 2023 is het wenselijk dat in de loop van januari 2022 de portefeuillehouders bekend zijn zodat zij, met enkele medebestuurders nadere uitwerking aan geven aan geïdentificeerde thema's. Voorgesteld wordt dat in februari / begin maart per thema (voor zover dit mogelijk is) een eerste analyse gemaakt t.b.v. bespreking in het AB van 7 april 2022. In deze vergadering kunnen de benoemde portefeuillehouders de nadere uitwerking van elk van de thema's eventueel toelichten.
5. In de vergadering van het AB van 7 april 2022 wordt vervolgens de conceptbegroting 2023 besproken waarin (indien van toepassing en voor zover mogelijk) de financiële gevolgen van deze analyses zijn verwerkt. De conceptbegroting wordt na vaststelling door het AB verzonden naar de gemeenteraden t.b.v. de zienswijzeprocedure.
6. Voor de rest van 2022 wordt de nieuwe werkwijze met subcommissies onder leiding van een portefeuillehouder gecontinueerd. Aan het eind van 2022 volgt een evaluatie.



Oplegnotitie

Onderwerp:

Procesvoorstel conceptbegroting 2023

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- Veiligheidsdirectie
- Dagelijks Bestuur
- Algemeen Bestuur

d.d.:

d.d.: 17 november 2021

d.d.: 1 december 2021

Op basis van de in 2019 vastgestelde planning- en controlcyclus zouden wij in de vergadering van het dagelijks bestuur van 15 december een Kaderbrief/conceptbegroting 2023 vaststellen met het oog op afstemming met de gemeenteraden via een zienswijzeprocedure.

Bij de verschillende voorbereidende besprekingen (zowel ambtelijk als bestuurlijk) van de benchmarkrapportage is aangegeven dat het beter zou zijn dat de kaderbrief/conceptbegroting 2023 op een later moment wordt voorgelegd aan de raden: niet in december 2021 maar in april 2022.

De argumentatie hiervoor is tweeledig:

Allereerst kan de zienswijze op deze conceptbegroting dan niet door de oude maar de nieuwe gemeenteraad worden uitgebracht. Ten tweede kunnen we dan, voor zover dit mogelijk is, de effecten van de bespreking van de benchmark Berenschot koppelen aan de begroting van 2023 en verder.

De directie stelt voor om in december 2021 vanuit het DB wel een ontwikkelingsbrief te sturen naar de raden. Daarin gaat de directie dan in op ontwikkelingen en risico's die op VGGM afkomen en wordt een terugkoppeling gegeven op het verloop van de bespreking van de benchmark in de bestuurlijke tweedaagse.

Voorstel

Voorgesteld wordt:

1. De kaderbrief/conceptbegroting 2023 in april 2021 aan te bieden aan de gemeenteraden;
 2. In december een informerende ontwikkelingsbrief te sturen aan de raden.
-

MEMO - Concept

Datum : 11 november 2021
Aan : Dagelijks Bestuur VGGM
Van : Directie VGGM
Betreft : Administratieve omissie afdracht werkgeversheffing Zorgverzekeringswet

Sinds 2013 is er geen werkgeversheffing Zorgverzekeringswet (Zvw) afgedragen aan de Belastingdienst voor het onderdeel Vrijwillige Brandweer. De vergoedingen van de vrijwillige brandweer vallen onder de loonheffing en derhalve had werkgeversheffing Zvw moeten worden afgedragen. Het betreft een afdracht van circa €225.000 per jaar. Bij een naheffing over 5 jaar gaat het om een bedrag van circa € 1,2mln, exclusief eventuele invorderingsboetes en rentes.

Uit navraag bij een aantal andere Veiligheidsregio's is gebleken dat ook andere veiligheidsregio's met dit probleem hebben gekampt. In ieder geval bij één veiligheidsregio heeft dit geleid tot een naheffing en boete van de fiscus. Helaas waren we daar niet van op de hoogte.

Wat is het probleem?

De oorzaak van dit probleem is terug te herleiden naar meerdere factoren:

- Werkgevers kregen in het kader van de invoering van de Wet uniformering loonbegrip per 1 januari 2013 te maken met een nieuwe werkgeversheffing Zorgverzekeringswet (Zvw). Deze verandering van het heffingsstelsel en de gevolgen voor zowel de salarisadministratie, loonaangifte en financiële administratie zijn binnen VGGM niet of onvoldoende opgemerkt voor deze specifieke groep vrijwilligers.
- Actualiteiten en wijzigingen in standaard wet- en regelgeving worden beheerd door de leverancier (Visma|Raet). VGGM is verantwoordelijk voor het inrichten van (bedrijfs)specifieke regelingen en coderingen, zoals voor vrijwilligers. De interne controle op naleving hiervan is onvoldoende geweest, zowel op de invoer van gegevens in het systeem als op de analyse van de uitkomsten.
- De externe controle heeft zich niet specifiek gericht op de vrijwilligers. De accountant van VGGM rapporteert wel in haar management letter dat VGGM een aantal processen matig worden beheerst. Door een beperkte bezetting van de financiële en personele afdelingen is geen prioriteit gegeven aan het verbeteren van de interne beheersing.
- De administratieve fout is ontdekt door een collega van de salarisadministratie bij het invoeren van een mutatie in het salarisprofiel van een vrijwilliger. Deze collega heeft ervaring bij andere veiligheidsregio's waar dit wel bekend is, goed is ingericht en waar derhalve wel op gecontroleerd wordt.

Mitigerende maatregelen

Oplossen van het probleem werkgeversheffing Zorgverzekeringswet

Overleg met belastingdienst

Op korte termijn wordt een gesprek georganiseerd met de Belastingdienst om de naheffingsaanslag voor de jaren 2016 tot en met 2020 te melden en te corrigeren.

Uitvoeren compliance met fiscale regelgeving

VGGGM laat een onderzoek uitvoeren op de naleving van de fiscale regels, waaronder de vergoedingen/salarisgegevens. Met een dergelijk onderzoek kunnen we zekerheid verkrijgen over de inrichting van het salarissysteem, financieel systeem en fiscale risico's in de verschillende geldstromen. Aansluitend kan eventueel op deelgebieden een onderzoek naar de inrichting van de ao/ib worden uitgevoerd.

Algemene maatregelen

Verbeteren interne controle: van reactief naar pro-actief meer grip krijgen op administratie

De afgelopen periode zijn afspraken gemaakt over het verbeteren van de kwaliteit van de maandelijkse controle op de salarisproductie. Er zijn inmiddels aangescherpte beheersafspraken en werkinstructies opgesteld die vroegtijdige signalering van eventuele issues moet vergroten.

Kennis bijhouden

De wet- en regelgeving op het gebied van HR en Financiën wijzigt ieder jaar vaak (denk aan CAO-wijzigingen, nieuwe belastingplannen, pensioenwetgeving, komst van de WNRA, etc.). Ook de ontwikkelingen op het gebied van digitalisering gaan snel. VGGM is complex door de diversiteit aan CAO's en bedrijfsspecifieke regelgeving. Ook de coronapandemie heeft grote impact gehad op onze administratieve organisatie. Ons personeelsbestand is gegroeid en de uitvoering van nieuwe bedrijfsspecifieke regelingen is ingewikkelder geworden. Het is daarom meer dan ooit belangrijk om onze kennis, processen en systemen 'toekomst robuust' te maken.

De medewerkers financiële- en salarisadministratie krijgen meer tijd en ruimte om zich te blijven ontwikkelen, informatie bij te houden en actualiteiten te vertalen naar een juiste uitvoering en inrichting van processen en systemen.

Oplegnotitie

Onderwerp: Controleprotocol voor jaarrekening 2021

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- | | |
|----------------------------------------------------------|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Financiële Commissie | d.d.: |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM | d.d.: 17-11-2021 |
| <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur | d.d.: 1-12-2021 |
-

Inleiding:

Jaarlijks stelt het Dagelijks Bestuur het protocol voor de accountantscontrole vast.

Dit controleprotocol is opgesteld conform voorgaande jaren.

Vorig jaar is gemeld dat er in voorbereiding was bij de Raad van State een voorstel tot wetwijziging en dat deze op de rol stond van de Tweede Kamer voor december 2020. De ingangsdatum van deze wetwijziging, welke voorziet dat het Dagelijks Bestuur (zelf) een rechtmatigheidsverantwoording dient op te nemen in de jaarrekening om daarmee verantwoording af te leggen aan het Algemeen Bestuur, is een jaar doorgeschoven en geldt dus met ingang van het Verantwoordingsjaar 2022 en gaat over:

- naleving van de financiële wet- en regelgeving zoals over de naleving van de voorwaarden voor subsidies en Europese aanbestedingen*
- misbruik en oneigenlijk gebruik*
- lasten waarover geen voorafgaande dekking opgenomen is in de begroting*

Context (financieel, inhoudelijk en bestuurlijk):

Op basis van artikel 2.3 van de "verordening voor de controle op het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van VGGM" kan het Dagelijks Bestuur voorafgaand van de accountantscontrole specifieke aandacht vragen voor bepaalde posten en te hanteren rapporteringstoleranties.

Bestuurlijk bespreekpunten waarover advies wordt uitgebracht:

In het controleprotocol geeft VGGM aanwijzingen aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeuring- en rapporteringstoleranties. De tolerantiegrenzen zijn in overeenstemming met gebruikelijke normen in Nederland en in overeenstemming met voorgaand jaar.

Behandeling in Dagelijks Bestuur

Het Dagelijks Bestuur heeft op 17 november 2021 besloten het controleprotocol vast te stellen.

Controleprotocol
voor de accountantscontrole op de
jaarrekening 2021
Veiligheids- en Gezondheidsregio
Gelderland-Midden

CONCEPT

Arnhem, november 2021

Inlichtingen:

Joos Janssen, concerncontroller VGGM

Telefoon 088-3555073

1. Inleiding

Op grond van artikel 213 van de Gemeentewet voert de accountant jaarlijks behalve een getrouwheidsonderzoek naar de jaarrekening ook een rechtmatigheidsonderzoek naar de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties uit. De accountant verstrekt bij de jaarrekening een controleverklaring over getrouwheid én rechtmatigheid verstrekken. De accountant beoordeelt hierover in hoeverre baten, lasten en balansmutaties in de jaarrekening in overeenstemming met relevante wet- en regelgeving tot stand zijn gekomen. Het gaat dan met name om financiële beheershandelingen. De accountant controleert of deze financiële beheershandelingen uitgevoerd zijn volgens de regels en of dit in de administratie traceerbaar is.

Object van controle is de jaarrekening 2021 en daarmee tevens het financieel beheer over het jaar 2021 zoals uitgeoefend door of namens het Algemeen Bestuur.

Doelstelling

Dit controleprotocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeuring- en rapporteringtoleranties voor de controle van de jaarrekening 2021 van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM).

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 213, van de Gemeentewet, wijst het Algemeen Bestuur één of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, Boek 2 Burgerlijk Wetboek, die belast zijn met het onderzoek van de in artikel 197 Gemeentewet bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een controleverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

In het kader van de opdrachtverstrekking aan de accountant kan het Algemeen Bestuur nadere aanwijzingen geven voor te hanteren goedkeuring- en rapporteringtoleranties. Tevens wordt in de opdrachtverstrekking duidelijk aangegeven welke wet- en regelgeving in het kader van het financiële beheer onderwerp van rechtmatigheidscontrole zal zijn.

Het Algemeen Bestuur heeft per 1 januari 2015 de verordening ex art. 213 GW voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van VGGM vastgesteld (de controleverordening). In deze Verordening is het bij de controle te hanteren normenkader in hoofdlijnen vastgelegd.

In artikel 2 lid 3 van de controleverordening is vastgelegd dat: *het Dagelijks Bestuur, in afwijking van het gestelde in lid 2, letters f. en g., jaarlijks voorafgaand aan de accountantscontrole in overleg met de accountant vaststelt de posten van de jaarrekening, de posten van de deelverantwoordingen de regionale producten en de regionale organisatie onderdelen waaraan de accountant bij zijn controle specifiek aandacht aan dient te besteden en welke rapporteringtoleranties hij daarbij dient te hanteren.*

Met dit controleprotocol stelt het Algemeen Bestuur nadere aanwijzingen vast die specifiek van toepassing zijn voor het controlejaar 2021.

Opdrachtverstrekking accountant

In lijn met het besluit welk voorzien is in het Dagelijks Bestuur d.d. 17 november 2021 zal RA12 Registeraccountants B.V. de controle op de jaarrekening 2021 van de VGGM, conform het voor u liggende controleprotocol uit te laten voeren.

Procedure accountantscontrole 2021

In de controleverordening ex art. 213 GW zijn enkele communicatiemomenten benoemd tussen het Algemeen Bestuur en accountant, betreffende communicatie voorafgaand aan de accountantscontrole en de communicatie tussen de accountant en het Algemeen Bestuur na afloop van de jaarrekeningcontrole.

Verder is in de verordening een en ander opgenomen aangaande periodiek afstemmingsoverleg ter bevordering van een efficiënte en doeltreffende accountantscontrole tussen de accountant en de VGGM-actoren. In bijlage 1 van dit protocol is het communicatietraject nader uitgewerkt

2. Algemene uitgangspunten voor de controle (getrouwheid en rechtmatigheid)

I. Zoals in art. 213 GW is voorgeschreven zal de controle van de in art. 197 GW bedoelde jaarrekening, uitgevoerd door de door het Algemeen Bestuur benoemde accountant, gericht zijn op het afgeven van een oordeel over:

- de getrouwe weergave van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten en de activa en passiva;
- het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten en balansmutaties in overeenstemming met de begroting en met de van toepassing zijnde wettelijke regelingen, waaronder verordeningen van de VGGM;
- de inrichting van het financiële beheer en de financiële organisatie gericht op de vraag of deze een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken;
- het in overeenstemming zijn van de jaarrekening met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels bedoeld in art. 186 GW (Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten);
- de verenigbaarheid van het jaarverslag met de jaarrekening.

II. Bij de controle zijn de nadere regels die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gesteld op grond van art. 213, lid 6 GW (Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten) alsmede Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden (NBA) vallen, bepalend voor de uit te voeren werkzaamheden.

III. Onder rechtmatigheid wordt begrepen de definitie volgens het Besluit accountantscontrole Provincies en Gemeenten (BAPG) dat de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen, dat wil zeggen in overeenstemming met de begroting en met de van toepassing zijnde wettelijke regelingen, waaronder verordeningen van de VGGM.

CONNC

3. Te hanteren goedkeuring- en rapportagetoleranties

Goedkeuringstoleranties

De accountant accepteert in de controle bepaalde toleranties en richt de controle daarop in. De accountant controleert niet ieder document of iedere financiële handeling, maar richt de controle zodanig in dat voldoende zekerheid wordt verkregen over het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de verantwoorde baten en lasten, balansmutaties en financiële beheershandelingen. De accountant richt de controle in op het ontdekken van materiële fouten en onzekerheden en baseert zich daarbij op risico-analyse, vastgestelde toleranties en statistische deelwaarnemingen en extrapolaties.

In het Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten (BAPG) zijn minimumeisen voor de in de controle te hanteren goedkeuringstoleranties voorgeschreven. De goedkeuringstolerantie is het bedrag dat de som van fouten in de jaarrekening of onzekerheden in de controle aangeeft, die in een jaarrekening maximaal mogen voorkomen, zonder dat de bruikbaarheid van de jaarrekening voor de oordeelsvorming door de gebruikers kan worden beïnvloed.

Voor de controle op de jaarrekening 2021 zijn de minimumeisen ten aanzien van de goedkeuringstolerantie als volgt vastgesteld:

goedkeuringstolerantie	Strekking controleverklaring:			
	Goedkeurend	Beperking	Oordeelonthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% lasten)	< 1%	>1%<3%	-	>3%
Onzekerheden in de controle (% lasten)	<3%	>3% <10%	> 10%	-

Naast deze kwantitatieve benadering weegt de accountant vastgestelde fouten en onzekerheden ook op basis van zijn professionele oordeelsvorming, op kwalitatieve gronden.

De goedkeuringstolerantie is, rekening houdend met bovenstaande, bepalend voor de oordeelsvorming en daarmee voor de strekking van de af te geven controleverklaring.

Op basis van de begroting 2021 op het niveau van geconsolideerde financieringsstromen van de VGGM, betekenen bovengenoemde percentages dat een totaalbedrag aan fouten in de jaarrekening dat het bedrag van ca. € 1.528.000 niet te boven gaat en een totaal aan onzekerheden dat het bedrag van ca. € 4.585.000 niet te boven gaat, de goedkeurende strekking van de controleverklaring niet aantasten. Uitgangspunt is hierbij wel dat geconstateerde fouten zoveel mogelijk worden gecorrigeerd.

Rapporteringstoleranties

De rapporteringstolerantie(s) is een bedrag dat gelijk is aan of lager is dan de bedragen voortvloeiend uit de goedkeuringstolerantie. Bij overschrijding van dit bedrag vindt rapportering plaats in het verslag van bevindingen. Voor de rapporteringstolerantie stelt het Algemeen Bestuur als maatstaf dat de accountant elke fout of onzekerheid >€ 100.000 rapporteert.

4. Begrip rechtmatigheid en de aanvullend te controleren rechtmatigheidscriteria

In het kader van de rechtmatigheidscontrole kunnen 9 rechtmatigheidscriteria worden onderkend: het begrotingscriterium, het voorwaardencriterium, het misbruik en oneigenlijk gebruikscriterium, het calculatiecriterium, het valuteringscriterium, het adresseringscriterium, het volledigheidscriterium, het aanvaardbaarheidscriterium en het leveringscriterium. In het kader van het getrouwheidsonderzoek wordt al aandacht besteed aan de meeste van deze criteria. Voor de oordeelsvorming over de rechtmatigheid van het financieel beheer zal de accountant extra aandacht besteden aan het totaal systeem van interne controle en risicomanagement gericht op de volgende rechtmatigheidscriteria:

1. Het begrotingscriterium;
2. Het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium (M&O-criterium);
3. Het voorwaardencriterium.

Ad 1. Als blijkt dat de gerealiseerde lasten zoals weergegeven in de jaarrekening hoger zijn dan de geraamde bedragen met inbegrip van de laatste begrotingswijziging, is - voor zover het de begrotingsoverschrijdingen betreft - mogelijk sprake van onrechtmatige uitgaven. De overschrijding kan namelijk in strijd zijn met het budgetrecht van het Algemeen Bestuur zoals geregeld in de Gemeentewet. Voor de afsluitende oordeelsvorming is van belang in hoeverre de begrotingsoverschrijding past binnen het door het Algemeen Bestuur geformuleerde beleid en/of wordt gecompenseerd door aan de lasten gerelateerde hogere inkomsten. Het bepalen of respectievelijk welke begrotingsoverschrijdingen al dan niet verwijtbaar zijn, is voorbehouden aan het Algemeen Bestuur. In het volgende hoofdstuk wordt het toetsingskader hiervoor nader uitgewerkt.

Ad 2. VGGM moet een beleid ter voorkoming en bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik hebben. In het jaarverslag en/of de toelichting op de jaarrekening verantwoordt het bestuur zich over de opzet, de uitvoering en de resultaten van het M&O-beleid. Indien VGGM geen toereikend M&O-beleid voert kan dit gevolgen hebben voor het accountantsoordeel. Indien bij een toereikend M&O-beleid dat in voldoende mate is uitgevoerd toch een belangrijke (materiële) onzekerheid - die inherent is aan de regeling - blijft bestaan met betrekking tot de rechtmatigheid van de uitgaven of ontvangsten en deze niet verder kan worden gereduceerd, dient de accountant te beoordelen of deze onzekerheid in de toelichting bij de jaarrekening adequaat wordt weergegeven

Ad 3. Besteding en inning van gelden door VGGM zijn aan bepaalde voorwaarden verbonden waarop door de accountant wordt getoetst. Deze voorwaarden liggen vast in wetten en regels van hogere overheden en de (eigen) verordeningen. De gestelde voorwaarden hebben in het algemeen betrekking op:

- De omschrijving van de doelgroep respectievelijk het project;
- De heffing- en/of declaratiegrondslag;
- Normbedragen (denk aan hoogte en duur);
- De bevoegdheden;
- Het voeren van een administratie;
- Het verkrijgen en bewaren van bewijsstukken;
- Aan te houden termijnen besluitvorming, betaling, declaratie e.d.

De precieze invulling verschilt per wet respectievelijk regeling respectievelijk verordening.

5. Reikwijdte accountantscontrole rechtmatigheidstoetsing

De accountantscontrole op rechtmatigheid voor het kalenderjaar 2021 richt zich op:

1. De naleving van wettelijke kaders voor zover deze direct of indirect de rechtmatigheid van de financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen;
2. De naleving van de volgende kaders:
 - de financiële verordening ex artikel 212 Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, met dien verstande dat:
 - Verwachte budgetoverschrijdingen op het totale programmaniveau (van de inwonersbijdragen) van de door het Algemeen Bestuur goedgekeurde begroting in het kader van de actieve informatieplicht tijdig ter goedkeuring aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd.
 - overschrijdingen betrekking hebbende op andere financieringsstromen budgettair neutraal worden verwerkt. Indien blijkt dat dit (in totaliteit) onmogelijk is, dient dit eveneens in het kader van de actieve informatieplicht tijdig aan het Algemeen Bestuur te worden voorgelegd ter accordering.
 - Binnen de deelbudgetten/producten van een programma kan onderlinge compensatie plaatsvinden, ook ten aanzien van de post onvoorzien, mits de lasten van deelbudgetten/producten niet dusdanig worden overschreden dat de realisatie van andere producten binnen het zelfde programma onder druk komt te staan. De post onvoorzien kan worden gebruikt om alle soorten tegenvallers op te vangen. Hiermee zijn overschrijdingen op programmaniveau mogelijk tot het niveau van de post onvoorzien samen met de extra baten die worden gegenereerd om extra lasten op de andere financieringsstromen op te vangen.
 - Als blijkt dat de gerealiseerde bedragen, ook na begrotingswijzigingen, hoger zijn dan de geraamde bedragen is sprake van begrotingsonrechtmatigheid. Indien echter de overschrijdingen goed herkenbaar als nog te autoriseren posten in de jaarrekening worden opgenomen en toegelicht én de overschrijdingen passen binnen het door het Algemeen Bestuur uitgezette beleid, kan het Algemeen Bestuur door het vaststellen van de jaarrekening alsnog de betreffende uitgaven autoriseren.

Door het Algemeen Bestuur is in verschillende verordeningen en besluiten een M&O beleid vastgesteld. Voor bestaande procedures wordt getoetst in hoeverre deugdelijke maatregelen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik worden genomen. Daarbij is de vooronderstelling gerechtvaardigd dat binnen de belangrijkste procedures reeds (informeel) adequate maatregelen zijn getroffen ter waarborging van de betrouwbaarheid van de financiële verantwoording.

Voor zover door het Algemeen Bestuur in verordeningen en besluiten voorwaarden zijn opgenomen, vindt uitsluitend een toets plaats naar de hoogte, duur en doelgroep/object van financiële beheerhandelingen, tenzij jegens derden (bijvoorbeeld in toekenningbeschikkingen) aanvullende voorwaarden met directe financiële consequenties zijn opgenomen. Uitgangspunt daarbij is dat vooralsnog het huidige informele beleid wordt bekrachtigd en er met name jegens derden niet met terugwerkende kracht strengere normen zullen worden toegepast.

Materiële financiële onrechtmatige handelingen

Indien en voor zover bij de accountantscontrole materiële financiële onrechtmatige handelingen worden geconstateerd worden deze in de rapportage en oordeelsweging uitsluitend betrokken indien en voor zover het door het Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur of hogere overheden vastgestelde regels en genomen besluiten betreft, aangaande het financiële beheer.

6. Rapportering accountant

Tijdens en na afronding van de controlewerkzaamheden rapporteert de accountant hierna in het kort weergegeven als volgt:

Interim-controle

In de tweede helft van het jaar wordt door de accountant een zogenaamde interim-controle uitgevoerd. Over de uitkomsten van die tussentijdse controle wordt een zogenaamde managementletter uitgebracht. Bestuurlijk relevante zaken worden - op grond van de overeengekomen rapportage wensen - ook aan het Algemeen Bestuur gerapporteerd.

Verslag van bevindingen

Overeenkomstig de Gemeentewet wordt omtrent de controle een verslag van bevindingen uitgebracht aan het Algemeen Bestuur en in afschrift aan het Dagelijks Bestuur. In het verslag van bevindingen wordt gerapporteerd over de opzet en uitvoering van het financiële beheer en of de beheersorganisatie een getrouw en rechtmatig financieel beheer en een rechtmatige verantwoording daarover waarborgt.

Uitgangspunten voor de rapportagevorm

Gesignaleerde onrechtmatigheden worden toegelicht gespecificeerd naar de aard van het criterium (begrotingscriterium, voorwaardencriterium, etc.). Fouten of onzekerheden die de rapporteringstolerantie als bedoeld in hoofdstuk 3 van dit controleprotocol overschrijden, worden weergegeven in een apart overzicht bij het verslag van bevindingen. De accountant rapporteert ook over eventuele bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en de continuïteit van de door VGGM gehanteerde geautomatiseerde informatieverzorging.

Controleverklaring

In de controleverklaring wordt op een gestandaardiseerde wijze, zoals wettelijk voorgeschreven, de uitkomst van de accountantscontrole weergegeven, zowel ten aanzien van de getrouwheid als de rechtmatigheid. Deze controleverklaring is bestemd voor het Algemeen Bestuur, zodat deze de door het Dagelijks Bestuur opgestelde jaarrekening kan vaststellen.

Bijlagen:

1. Communicatie en periodiek overleg
2. Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij VGGM

Bijlage 1: Communicatie en periodiek overleg

Onderstaand is de overlegstructuur in een communicatiematrix vastgelegd voor het boekjaar 2021. De 'vaste' communicatiemomenten zijn in het onderstaande schema weergegeven. Het is mogelijk om aanvullende momenten van informatie-uitwisseling af te spreken.

VGGM	Frequentie	Onderwerp
Algemeen Bestuur/Financiële commissie.	Een keer per jaar	<ul style="list-style-type: none">- Behandeling jaarrekening en accountantsverslag- Pre-audit, waaronder vaststelling cliënt service plan
Directie en concerncontroller	Drie keer per jaar	<ul style="list-style-type: none">- Pre-audit- Bespreking bedrijfsvoering en managementletter (waaronder werking risicoanalysemodel)- Bespreking concept rapport van bevindingen bij de jaarrekening
Afdelingshoofden en concerncontroller	p.m.	Diversen, pre-audit, rapportages

Bijlage 2: Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij VGGM

In het navolgende overzicht is een inventarisatie gegeven van de in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij VGGM relevante algemene wet- en regelgeving. Dit overzicht wordt als volgt gelezen: In de eerste kolom wordt een algemene omschrijving gegeven die overeenkomt met een mogelijke algemene aanduiding van programma's en/of producten. In de tweede kolom wordt e.e.a. nader uitgewerkt naar de specifieke activiteiten welke onder zo'n programma/product kunnen vallen. In de kolom wetgeving extern wordt de toetsen algemene wet- en regelgeving aangegeven die direct een relatie heeft met het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van VGGM. De randvoorwaarden waarbinnen uitgaven (lasten) mogen worden (aan)gedaan worden onder meer ontleend aan de begroting, de financiële beheersverordening, het delegatie en mandaatbesluit en het budgethoudersprotocol.

De eigen verordeningen en besluiten voor zover van toepassing in 2021 zijn in de laatste kolom Regelgeving intern opgenomen.

Het financiële belang van de onderhavige wet- en regelgeving wordt uiteraard mede bepaald door de omvang van de geldstroom die daarmee direct is gemoeid. Daarnaast zijn echter de potentiële risico's van belang welke kunnen ontstaan wanneer relevante wet- en regelgeving niet wordt nageleefd, bijvoorbeeld inzake Europese aanbesteding. Dergelijke risico's kunnen indirect tot geldstromen gaan leiden wanneer bijvoorbeeld schadeclaims worden gehonoreerd of op een onjuiste titel verkregen gelden worden geretourneerd.

CONING

Programma's/ producten	Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Algemeen Bestuur en ondersteunende processen	Algemeen financieel middelenbeheer	Grondwet Burgerlijk Wetboek Gemeentewet Besluit Begroting en Verantwoording Wet gemeenschappelijke regelingen Algemene Wet Bestuursrecht	Verordening ex art 212: financieel beleid, beheer en inrichting financiële organisatie Verordening ex art. 213: controle

CONCEPT



Oplegnotitie

Onderwerp:

Visie op specialistische hulpverlening Gelderland-Midden inclusief voorstel HV-voertuigen

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
 Ter informatie
 Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- Veiligheidsdirectie
 Dagelijks Bestuur
 Algemeen Bestuur

d.d.:
d.d.: 17 november 2021
d.d.: 1 december 2021

In de AB-vergadering van 7 april jl. is een eerste verkenning gepresenteerd van het nieuwe hulpverleningsconcept inclusief HV-voertuigen. In de AB vergadering van 29 september is een rapport 'Visie specialistische hulpverlening Gelderland-Midden' aangeboden. Alle posten die nu een HV hebben zijn betrokken bij de totstandkoming van dit rapport. In deze AB vergadering is een aantal vragen gesteld en is afgesproken het voorstel verder niet inhoudelijk te bespreken. Verder is afgesproken het voorstel (inclusief de beantwoording van de gestelde vragen) ter besluitvorming te agenderen in de vergadering van het AB van 1 december.

Regionale visie op specialistische hulpverlening

Kern van de visie is dat in de nieuwe situatie een hulpverleningsvoertuig niet een rijdend magazijn met gereedschap is maar een voertuig met een specialistisch team (van 4 personen) voor zware, specialistische en complexe hulpverlening (kennis en kunde). Daarnaast zijn er nog twee specialistische taken die worden ondergebracht bij een aantal posten, geografisch verspreid over de regio: het zagen van bomen onder spanning (stormschade) en energietransitie bebouwde omgeving (zonnepanelen, buurtaccu's etc.).

In lijn met de landelijke visie op hulpverlening vormt de tankautospuiter (TS) de basis voor het brandweeroptreden, ook bij hulpverleningen. Aanvullend op dit optreden kunnen specialistische eenheden gealarmeerd worden. Bij ongevallen met beknellingen (ook voor zware en complexe beknellingen) treedt de TS op in samenwerking met andere hulpdiensten waaronder de ambulancedienst. Bij zware/complexe beknellingen komt aanvullend een hulpverleningsvoertuig ter plaatse met bijzonder materiaal en een specialistisch team.

Opkomsttijd hulpverleningsvoertuigen

Omdat in meer dan 90 % van de ongevallen de tankautospuiter zelfstandig kan optreden is het niet nodig dat een hulpverleningsvoertuig binnen 15 minuten ter plaatse is. De bestuurlijk vastgestelde opkomsttijd van 15 minuten voor het hulpverleningsvoertuig kan daarmee komen te vervallen. In de regionale visie hulpverlening wordt er vanuit gegaan dat die wegen waar een zwaar en complex ongeval te verwachten is, binnen 20 minuten bereikt kunnen worden ter ondersteuning van de lokale eenheid.

Opkomsttijd tankautospuiter

Vanwege het feit dat voor het brandrisico een fijnmazig netwerk van brandweerposten nodig is om aan de vereiste opkomsttijd bij brand te voldoen, is de maximale opkomsttijd van 15 minuten voor de tankautospuiter bij hulpverlening niet benoemd omdat deze ruimschoots wordt behaald. Hoewel het materieel geen verandering is, stellen we tevens voor om in de uitgangspunten van het dekkingsplan te benoemen dat alle brandweerposten beschikken over een basiseenheid (tankautospuiter en bemensing) met hulpverleningsmateriaal. Tevens stellen we vast dat de maximale opkomsttijd van een tankautospuiter bij hulpverlening 15 minuten is.

Voorstel aantal en spreiding hulpverleningsvoertuigen

De projectgroep heeft een uitgebreide analyse gemaakt van ongevallen met beknellingen waarbij een hulpverleningsvoertuig is ingezet. Op basis van die analyse gecombineerd met de berekende opkomsttijden voor de hulpverleningsvoertuigen adviseert de projectgroep over te gaan naar 3 steunpunten voor specialistische hulpverlening. Daarmee wordt een goede regionale dekking georganiseerd en voldoende garantie op beschikbaarheid van een specialistisch

hulpverleningsteam.

Voorgesteld wordt om de hulpverleningsvoertuigen met specialistisch team te stationeren in Arnhem, Barneveld en Ede.

Financiën

In de begroting 2022 is geanticipeerd op een teruggang van het aantal HV-voertuigen.

Planning

De implementatie van de nieuwe situatie is voorzien per 1-1-2025. Hiervoor is een plan van aanpak opgesteld waarbij de huidige 7 HV's op die datum worden afgestoten.

Communicatie

Vanwege de gevoeligheid van het onderwerp heeft communicatie een belangrijk onderdeel uitgemaakt van het project. Er is gecommuniceerd over het proces, er is een bijeenkomst georganiseerd voor posten, de projectleider heeft samen met de clustercommandant de huidige posten met een HV bezocht om nadere toelichting te geven. Ook de bestuurders van VGGM (als AB en individuele burgemeester van een HV-post) zijn geïnformeerd over het proces. In de bestuurlijk tweedaagse is het onderwerp ook informatief aan de orde geweest.

Besluitvorming AB VGGM:

Het AB VGGM wordt gevraagd:

1. de "Visie specialistische hulpverlening Gelderland-Midden, juli 2021", inhoudelijk vast te stellen;
 2. in te stemmen met een opkomsttijd voor een hulpverleningsvoertuig en specialistisch team van 20 minuten;
 3. in te stemmen met een nieuw uitgangspunt voor het dekkingsplan dat alle brandweerposten beschikken over een basiseenheid met hulpverlening en dat de maximale opkomsttijd van een basiseenheid bij hulpverlening 15 minuten bedraagt;
 4. in te stemmen met de volgende standplaatsen voor de hulpverleningsvoertuigen en bijbehorende specialistische teams: Arnhem, Barneveld en Ede.
 5. in te stemmen met de concept aanpassing van het dekkingsplan conform bovenstaande besluiten en deze ter bespreking door de burgemeesters voor te leggen aan de gemeenteraden (Cfm. Art 14 2a WvR)
-

Bijlagen

1. Rapport "Visie op specialistische hulpverlening Gelderland-Midden, juli 2021"
2. Vragen en antwoorden HV

Beleidsplan

Visie op Specialistische Hulpverlening
Gelderland-Midden
Juli 2021



BRANDWEER
Gelderland-Midden

www.brandweer.nl/gelderland-midden



INHOUD

INHOUD	2
SAMENVATTING	4
INLEIDING	5
OPDRACHT	5
HUIDIGE SITUATIE	5
OPZET PROJECT	6
4.1 Aanpak projectteam	6
4.2 Communicatieproces tijdens project	6
RESULTATEN VAN DE DEELPROJECTEN	8
5.1 Analyse	8
5.2 Taakgebied, specialisaties en uitvoering.....	9
5.3 Standplaatsen	11
5.4 Vakbekwaamheid.....	14
6. CONCLUSIE EN ADVIES	17
Conclusie.....	17
Advies	18
7. BIJLAGEN	20
Bijlage 1 project aanpak	20
Bijlage 2 Communicatiematrix	21
Bijlage 3 Overzicht HV's in nabuurregio's	22
Bijlage 4 Afbeeldingen standplaatsen.....	23
4.1 Care Geografische opkomsttijden	23
4.2 Hotspots inzet minimaal 15 minuten	32
4.3 Aantallen inzet minimaal 15 minuten	33
Bijlage 5 Vakbekwaamheid	34
Bijlage 6 Q&A lijst.....	35
Bijlage 7 Landelijke Visie Hulpverlening Brandweer	39
Bijlagen\Bijlage 7 landelijke visie hulpverlening brandweer versie 1.0.pdf	39
Bijlage 8 Gelijktijdige HV-uitrukken	40

Bijlage 9 Beschikbaarheid HV Arnhem	41
Bijlage 10 Opkomsttijden HV nabij grens regio	42

SAMENVATTING

Diverse Landelijke en regionale ontwikkelingen zoals de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (WNRA) en de landelijke visie op hulpverlening hebben invloed op de wijze waarop brandweer Gelderland-Midden in de toekomst gaat optreden bij hulpverleningen. In dit rapport wordt daarom een nieuwe regionale visie op specialistische hulpverlening geadviseerd welke aansluit op die landelijke en regionale ontwikkelingen.

De projectgroep heeft samen met de posten met een hulpverleningsvoertuig (HV) een verkenning gedaan naar specialistische hulpverleningstaken. Daarbij is onderzocht hoe, waar en welke specialistische taken regionaal georganiseerd kunnen worden. Ook de huidige taak en rol van de hulpverleningsvoertuigen is heroverwogen. De voorgestelde veranderingen op gebied van specialistische hulpverleningstaken zijn via het brandweerjournaal van november 2020 voor feedback gedeeld met de posten in de regio.

Als (nieuwe) specialistische hulpverleningstaken zijn onderscheiden:

- Zware/complexere hulpverlening;
- Zagen onder spanning;
- Energietransitie bebouwde omgeving (zonnepanelen, buurtaccu's e.d.);
- Energietransitie transport ((elektrisch, Waterstof, Hybride varianten e.d.).

Voor de posten met een hulpverleningsvoertuig wordt voorgesteld om de taak om te bouwen van rijdende magazijn met gereedschap naar een specialistisch team voor zware en complexe hulpverlening en energietransitie transport (kennis en kunde op gebied van alternatieve brandstoffen). Voor de twee andere specialistische taken (zagen onder spanning en energietransitie bebouwde omgeving) wordt voorgesteld deze onder te brengen bij een aantal posten, geografisch verdeeld over de regio en passend binnen de WNRA.

In lijn met de landelijke visie op hulpverlening vormt de tankautospuit (TS) de basis voor het brandweeroptreden, ook bij hulpverleningen. Aanvullend op dit optreden kunnen specialistische eenheden gealarmeerd worden. Bij ongevallen met beknellingen (ook voor zware en complexe beknellingen) treedt de TS op in samenwerking met andere hulpdiensten waaronder de ambulancedienst. Bij zware/complexere beknellingen komt aanvullend een hulpverleningsvoertuig ter plaatse met bijzonder materiaal, extra kennis en een specialistisch team.

De projectgroep heeft een uitgebreide analyse gemaakt van ongevallen met beknellingen waarbij een hulpverleningsvoertuig is ingezet. Op basis van die analyse gecombineerd met de berekende opkomsttijden voor de hulpverleningsvoertuigen adviseert de projectgroep over te gaan naar 3 steunpunten voor specialistische hulpverlening. Daarmee wordt een goede regionale dekking georganiseerd en voldoende garantie op beschikbaarheid van een specialistisch hulpverleningsteam.

Naar aanleiding van de te verwachten onrust bij posten waar mogelijk de HV verdwijnt is het conceptrapport eerder dan gepland in het MT van eind maart 2021 besproken. Vervolgens heeft Anton Slofstra de zorgen van de posten met het AB gedeeld. Een tussentijds overleg met de stakeholders voordat uiteindelijk het definitieve rapport ter besluitvorming zou worden aangeboden.

Het samen bespreken en verkennen van de taak "specialistische hulpverlening" werd door alle betrokkenen vanuit de posten als zeer waardevol ervaren. Van daaruit is ook het voorstel gekomen om ook na afronding van het project met enige regelmaat te blijven afstemmen tussen de betrokken posten. Vanuit het project wordt daarom geadviseerd om een "expertgroep hulpverlening" in te stellen waarin alle posten zijn vertegenwoordigd met een "specialistische hulpverleningstaak".

INLEIDING

In opdracht van het MT en in samenwerking met de “HV-posten” is door de projectgroep visie op HV dit beleidsadvies opgesteld. Dit adviesrapport beschrijft de mogelijkheden voor een nieuwe visie Specialistische Hulpverlening Gelderland-Midden. Op basis van dit rapport kan het MT een keuze maken uit de voorgestelde scenario's. Nadat de keuze gemaakt is kan het MT opdracht geven om te starten met de implementatie van de verschillende onderdelen (o.a. inkoop HV's, uitrol nieuwe taken, VB worden en blijven, communicatie).

Brandweer Gelderland-Midden beschikt over 7 hulpverleningsvoertuigen. Binnen nu en enkele jaren zijn deze hulpverleningsvoertuigen afgeschreven. Vanwege diverse landelijke en regionale ontwikkelingen (zoals de WNRA, de landelijke visie op hulpverlening, investeringsbegroting) is de verwachting dat niet alle 7 hulpverleningsvoertuigen vervangen kunnen en/of moeten worden. Omdat het advies gevolgen kan hebben voor alle posten in de regio, met in het bijzonder de posten met één hulpverleningsvoertuig, is extra aandacht besteed aan de communicatie met alle betrokkenen in de regio (zie paragraaf 4.3).

Al vroeg in het project is besloten om een themabijeenkomst hulpverlening (twee vertegenwoordigers per HV standplaats) te organiseren. Door deze vertegenwoordigers ook verder in het traject te blijven te betrekken is gepoogd breed draagvlak te krijgen.

Risico's:

Opgemerkt dient te worden dat bij de start van het project al een aantal HV's ruim over de afschrijvingstermijn was. Voordat we tot aanschaf van eventueel nieuwe HV's kunnen overgaan moet eerst duidelijk zijn hoe we in de toekomst met hulpverleningen om willen gaan, verwoord in de “visie op specialistische hulpverlening”. Door de leeftijd van enkele HV's bestaat de kans dat een HV definitief uitvalt. Het IB overleg (afdelingshoofd IB met de clustercommandanten) zal dan een besluit moeten nemen hoe daar mee om te gaan.

OPDRACHT

Stel een adviesrapport op voor een visie op specialistische hulpverlening Gelderland-Midden.

Het gaat daarbij om de hulpverleningsketen van een basis optreden tankautospuiter tot de inzet van het landelijk specialisme STH. De projectgroep levert daarbij opties voor de inrichting in Gelderland-Midden met keuzes op basis van verschillende ambitieniveaus (opkomsttijden) en ontwikkelingen WNRA.

Scope:

Het adviesrapport beschrijft alternatieven voor het inrichten van de “specialistische hulpverlening” in GM. Daarbij wordt gekeken naar het optreden voor en door Gelderland-Midden.

HUIDIGE SITUATIE

Het aantal (7) en locaties van de HV's in Gelderland-Midden is uitgewerkt in de (bestuurlijk vastgestelde visie) basisbrandweezorg vanuit het DRO in 2015. Daarin is vastgelegd:

“Voor een aantal type incidenten wordt direct bij melding een HV gealarmeerd. Een HV is aanvullend op de taak van de 1^e TS. De 1^e TS is bij hulpverlening op de (auto)snelwegen en provinciale wegen in de regel na 10 tot 15 minuten ter plaatse en kan na verkenning haar plan maken waarin een taak is geformuleerd voor de HV. De verkenning en voorbereiding van de inzet vergt circa 5 minuten. De 1^e TS kan haar inzet aanvangen, met de HV haar plan delen en haar opdracht verstrekken. De opkomst van een hulpverleningsvoertuig (HV) wordt gesteld op 15 minuten”.

In het DRO (zie onderstaande tabel) zijn 4 scenario's beschreven en aan het bestuur ter besluitvorming voorgelegd.

Scenario	Omschrijving	Aantal HV's
1	Minimale brandweer zorg	2
2	Efficiënte brandweezorg	7
3	Betere brandweezorg door efficiëntie	7
4	Verbeterde brandweezorg	12

In 2015 is gekozen voor scenario 2/3.

OPZET PROJECT

4.1 Aanpak projectteam

Deze visie is opgesteld door specialisten vanuit verschillende teams van VGGM. Het projectteam heeft de landelijke visie vertaald in een regionale visie op hulpverlening. Deze visie is in nauwe samenwerking met de huidige HV-posten tot stand gekomen.

Het project is gestart met een "project startup" (PSU). Tijdens die startup is het project opgedeeld in de deelprojecten:

1. Analyse
2. Taakgebied, specialisaties en uitvoering
3. Standplaatsen
4. Vakbekwaamheid
5. Communicatie

De samenstelling van de projectgroep en verdere toelichting op de deelprojecten is opgenomen in bijlage 1.

4.2 Communicatieproces tijdens project

Dit hoofdstuk beschrijft drie fases van het communicatieproces waarin de collega's van de HV-posten zijn meegenomen in het project nieuwe visie op HV. Secundair heeft de projectgroep zich gericht op de collega's van overige posten en stakeholders.

Fase 1. Start Project

Bij aanvang van het project (maart 2020) was bekend dat de veranderingen rondom de nieuwe visie Specialistische Hulpverlening Gelderland-Midden onrust zou kunnen veroorzaken bij de posten met HV's. Als projectgroep hebben wij om die reden extra op communicatie ingezet zodat collega's uit de organisatie en specifiek de posten met een HV zich betrokken zouden voelen bij dit project.

Via de bestaande kanalen als het brandweerjaar zijn alle collega's eerst geïnformeerd over het project maar al snel werd duidelijk dat er ook een andere vorm van communicatie nodig was. Er is besloten om alle HV posten uit te nodigen tijdens een themabijeenkomst. Van informeren naar het gesprek aan gaan en gebruik maken van de kennis die aanwezig is bij de HV-posten. Collega's van de HV-posten waren in eerste instantie argwanend, "het aantal HV's is tenslotte al door het MT bepaald". Nadat de projectgroep dit heeft kunnen pareren was men uiteindelijk positief over het feit dat ze uitgenodigd waren om mee te denken over de ontwikkeling van de nieuwe visie op HV.

Een tweede gezamenlijke themabijeenkomst is vanwege corona aangepast naar een bezoek van de deelprojectleiders aan de HV-posten (november 2020). Daarnaast zijn ook de collega's van posten zonder HV via een oproep in de PCO en brandweerjaar uitgenodigd om te reageren op de uitkomst van de themabijeenkomst. Alle input is besproken in de projectgroep en verwerkt in dit rapport en/of opgenomen in de lijst met gestelde vragen Q&A, zoals na te lezen in bijlage 6.

Uit gesprekken met de HV-posten is de behoefte naar voren gekomen om een expert-groep THV in te stellen. Het voorstel is om de HV-posten daarin te laten vertegenwoordigen. Deze expertgroep kan nadenken over de verschuiving van aanvullende taak naar basistaak en op basis van de nieuwe ontwikkelingen onderzoeken hoe de bemanning van de HV, door de juiste trainingen,

voldoende opgeleid blijven. Gezien de technologische ontwikkelingen is dit noodzakelijk om de HV's toekomstbestendig te houden.

Fase 2. Onderstroom

De projectgroep heeft de opdracht gekregen alternatieven te beschrijven voor het inrichten van de "specialistische hulpverlening. Dit project is om die reden aanvankelijk inhoudelijk en technisch benaderd. Tijdens het project is volledig gebruik gemaakt van de kennis en ervaring die bij de collega's van HV-posten aanwezig is. De betrokkenheid van de collega's gedurende het project was groot. Echter is er ook sprake van een onderstroom die bij de collega's van HV-posten voor onrust zorgt. Tijdens het project werd deze onrust over het mogelijk verdwijnen van een aantal HV's groter.

Voor de projectgroep een reden om deze onrust en zorgen serieus te nemen. Dit zorgde ervoor dat het onderwerp eerder dan gepland in het MT van eind maart 2021 is besproken. Vervolgens heeft Anton Slofstra de zorgen van de posten met het AB gedeeld. Een tussentijds overleg met de stakeholders voordat uiteindelijk het definitieve rapport ter besluitvorming zou worden aangeboden.

Begin april is een tweede gezamenlijke bijeenkomst met de collega's van de HV-posten georganiseerd. Waarbij alle posten ook vertegenwoordigd waren. Tijdens deze bijeenkomst is de uitkomst van de MT/AB vergadering en het voorlopige advies van de projectgroep met de groep gedeeld. Alle collega's van de HV-posten hebben gelegenheid gekregen schriftelijk op het conceptrapport te reageren. Ondanks dat vertraging van het project de kans vergrootte dat een HV zou uitvallen heeft de opdrachtgever toch besloten meer tijd voor deze fase van het project uit te trekken.

Fase 3. Afronding rapport

De projectgroep is in de maand juni samen met de clustercommandanten langs de HV-posten gegaan en heeft het rapport en de vragen die schriftelijk aan de projectgroep zijn gesteld beantwoord. Het definitieve rapport met het advies voor een nieuwe visie op HV én met aandacht voor de zorgen van de posten, is medio juli als compleet rapport aan het MT ter besluitvorming aangeboden.

Bijlage 2 is een communicatiematrix die laat zien op welke manier de verschillende doelgroepen binnen en buiten de organisatie zijn meegenomen in de ontwikkeling van de nieuwe visie op specialistische hulpverlening.

RESULTATEN VAN DE DEELPROJECTEN

In dit hoofdstuk zijn de resultaten beschreven van de deelprojecten, achtereenvolgens:

1. Analyse
2. Taakgebied, specialisaties en uitvoering
3. Standplaatsen
4. Vakbekwaamheid

5.1 Analyse

In het deelproject analyse is in kaart gebracht welke keuzes en de daarbij behorende argumenten uit het verleden hebben geleid tot de huidige situatie. Verder is er gekeken naar recente ontwikkelingen in de samenleving, werkwijze en het werkveld.

Vanuit het DRO zijn 4 scenario's beschreven die van toepassing zijn op de visie HV. Uiteindelijk is hierbij door het bestuur gekozen voor het behouden van 7 HV's binnen onze regio met een opkomst tijd van 15 minuten. Deze zeven voertuigen zijn uitgerust met zwaarder en/of aanvullend gereedschap in vergelijking met de reguliere tankautospuitten in de regio, zoals terug te lezen valt in de vastgestelde standaardbepakking brandweer voertuigen BGM. De toegevoegde waarde van deze voertuigen heeft de afgelopen jaren dus met name gezeten in het ter plaatse brengen van middelen om een complexe inzet tot een goed einde te brengen.

Landelijk zien we de laatste jaren een duidelijke teruggang in ongevallen waarbij personen bekneld raken in voertuigen. De uitrukcijfers vanuit GMS in onze regio zien we ook dat er de afgelopen jaren een daling te zien is in het aantal klussen met zware beknellingen. Deels komt dit door de moderne technieken in de auto's die de inzittenden beter beschermen, maar deels ook door gewijzigde inzichten over slachtofferbehandeling na aanrijdingen. Hierdoor worden slachtoffers immers vaker uit het voertuig geholpen zonder dat het een technische klus voor de brandweer wordt. Bij ongevallen met vrachtverkeer is er wel een grote kans op zware en complexe beknellingen. Bij ongeveer 3% van de ongevallen met slachtoffers is vrachtverkeer betrokken ([bron](#): Verkeersveiligheid en ongevallencijfers van Rijkswaterstaat). In 2019 waren er 360 ongevallen op de weg met slachtoffers in Gelderland Midden. Omgerekend zijn dat 10 incidenten (3% van 360) op de weg waarbij conform deze nieuwe visie een hulpverleningsvoertuig met bemensing mogelijk van meerwaarde kan zijn.

De teruglopende en beperkte aantallen complexe beknellingen, gecombineerd met de wens vanuit de regio om een toekomstbestendige investeringsbegroting op te stellen lijkt voldoende voedingsbodem te bieden om met minder dan de huidige 7 hulpverleningsvoertuigen te kunnen voldoen.

Vanuit het risicoprofiel van de regio en de inzetmatrix die daarop voortbouwt blijkt dat de HV o.a. wordt ingezet voor ongevallen met zware voertuigen of incidenten waarvoor specialistisch materiaal nodig is, zoals instortingen of spoorweg- en luchtvaartincidenten. Ondanks dat dit type incidenten zich zeer beperkt voor doet dient de regio hier wel op voorbereid te zijn.

Binnen VGGM wordt er al deels gewerkt met differentiatie van specialismen en/of specialistische taken. Zo kunnen als voorbeelden de korpsen die zijn uitgerust met een Vee-redtaker of korpsen die uitrukken voor de 25KV taak worden benoemd. Dit zijn taken die landelijk vaak beschreven staan als een typische HV taak, maar binnen brandweer Gelderland-Midden zijn deze taken losgeweekt van de hulpverleningsvoertuigen en aan een Multi Inzetbaar Brandweervoertuig (MIB) toegevoegd. Binnen de kerntaak brand valt te denken aan het werken-op-hoogte of rietkapbrandbestrijding. Gedurende dit project is bekeken of deze werkwijze ook toepasbaar is op andere taken die momenteel op de HV liggen, of nog niet duidelijk belegd zijn.

In wetgeving worden geen hard omliggende opkomsttijden of verplichte taakstelling van deze voertuigen benoemd. In de brancherichtlijnen wordt wel het volgende beschreven over de hulpverleningsvoertuigen:

“Een hulpverleningsvoertuig wordt ingezet ter ondersteuning van een tankautospuit. De materialen worden in principe bediend door de bemensing van een tankautospuit. In spoedeisende gevallen

treedt een hulpverleningsvoertuig niet zelfstandig op; De standaard bemensing van een hulpverleningsvoertuig bestaat uit 2 personen”¹.

Hiermee wordt richting gegeven aan de taakstelling en inrichting van werkwijze van een HV binnen de eigen veiligheidsregio.

Gekeken naar actuele ontwikkelingen die effect hebben op deze visie zijn er drie belangrijke punten te benoemen. Ten eerste de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA), ten tweede de landelijke visie hulpverlening brandweer en ten derde de continue ontwikkelende samenleving. Hieronder worden de onderwerpen op hoofdlijnen besproken.

WNRA

In de WNRA wordt gesproken over de belastbaarheid van de brandweervrijwilliger en de paraatheid van de posten. De definitieve besluitvorming op dit thema is landelijk nog in ontwikkeling. Wel zijn de eerste contouren zichtbaar van het advies wat gevormd gaat worden. In dit project is hier zo goed mogelijk rekening mee gehouden. Het blijft echter een mogelijkheid dat enkele te maken keuzes voor de visie op HV opnieuw tegen het licht moeten worden gehouden nadat de WNRA een feit is. Uit de informatie die bekend is op het moment van schrijven van dit advies, blijkt dat er een differentiatie zal moeten komen tussen een vrijwillig- en beroepsbrandweerman. Deze differentiatie is nodig om de vrijwilligheid zoals die nu bestaat binnen de brandweer in Nederland te herijken en vast te leggen voor de toekomst. De wijze waarop is echter nog niet geheel duidelijk, dit kan bijvoorbeeld liggen in het aantal (specialistische) taken dat een vrijwilliger mag doen of een beperking in de bijbehorende oefenbelasting. Verder lijken er scherpere regels te komen voor welke opkomst- en beschikbaarheidsregelingen nog mogen plaats vinden binnen een vrijwillige aanstelling. Bij het adviseren van een eventuele verandering van het takenpakket van de HV zal het effect hiervan dan ook moeten worden bekeken in het daglicht van de WNRA.

Landelijke Visie Hulpverlening

In het najaar van 2020 is de landelijke visie hulpverlening vastgesteld. Hierin wordt benoemd dat de brandweer meer risicogericht moet gaan werken, ook op het gebied van hulpverlening. Iedere veiligheidsregio krijgt hierin een bepaalde mate van vrijheid hoe dit in te richten in de eigen regio. Het grootschalig en specialistisch optreden geldt bij dit optreden als bovengrens van het takenpakket en het basisoptreden door een tankautospuiter (TS) als ondergrens. Voor het basisoptreden door een TS valt te denken aan het openen van een vastzittende autodeur na een ongeval. In deze landelijke visie zijn geen nieuwe verplichte opkomsttijden benoemd om rekening mee te houden. Binnen de hierboven benoemde grenzen dient de regio zelf zijn weg te zoeken hoe de hulpverlening vorm te geven.

Ontwikkelingen samenleving

De ontwikkelingen in de samenleving gaan continu door. In de meeste gevallen brengt dit veel voordelen mee voor de mensen. Het gebruiksgemak neemt toe, de veiligheid wordt vergroot of er komt meer inzicht in de werking van verschillende apparaten. Door het veiliger worden van de samenleving en het tijdig waarschuwen voor gevaarlijke situaties loopt het aantal incidenten met zware en complexe HV inzetten terug. Aan de andere kant zien we door al deze ontwikkelingen ook een verschuiving in de risico's. De brandweer dient zich daarom voor te bereiden op incidenten met nieuwe technieken, zoals voertuigen met elektrische aandrijving of alternatieve energie opwekking. Hierbij moet de regio zich afvragen of direct al het personeel hierop getraind moet worden of dat eerst een kleiner deel van het personeel via bijscholing wordt voorbereid op deze ontwikkelingen. De visie op HV biedt hierin zeker kansen.

5.2 Taakgebied, specialisaties en uitvoering

Het deelproject Taakgebied, Specialisaties en Uitvoering heeft als eerste geïnventariseerd welke taken en klussen Hulpverlening er momenteel zijn, door wie deze worden uitgevoerd en welke gereedschappen daar veelvuldig voor gebruikt worden. Aansluitend is verkent hoe het wellicht

¹ Zie (pagina 29): <https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/20170216-BwNL-Branchevoorschrift-Standaardbepakking-brandweervoertuigen-v6.pdf>

anders kan, welke taken zijn basis brandweezorg en welke zijn aanvullend te noemen? Welke taken komen daar vanuit een veranderde maatschappij en innovaties misschien nog bij en wat hebben we daarvoor nodig qua materiaal en materieel?

Om bovenstaande inventarisaties zo volledig mogelijk te krijgen hebben we vertegenwoordigers vanuit de posten met een HV-voertuig betrokken. Deze groep vertegenwoordigers heeft uitgebreide kennis op het gebied van huidige uitvoerende taken en heeft meegedacht over toekomst en innovaties. Dat heeft geleid tot de volgende onderstaande inzichten:

Bestaand

Behouden huidige taak van HV tot ondersteuning van tankautospuit met bestaande gereedschappen en mogelijkheden zoals plasma snijder, bedienen van de lier, bedienen HV kraan, pneumatische afdichting en heffen, lichte stutwerkzaamheden, doorslijpschijf brandstofmotor, rescuezaag en externe energievoorziening door middel van HV aggregaat. Mogelijke aanpassing in alarmeringen door meer vraag gestuurd te gaan werken.

Nieuw

- Advies en/of uitvoeren klussen zware HV (anders dan personenvoertuigen). (denk aan personen bevrijding, strategische inzet hydraulisch gereedschap, kranen, lieren e.v. bij vrachtauto's, treinen, in industriële omgeving, schepen enzovoort)
- Advies en/of uitvoeren klussen zagen hout onder spanning (denk aan gecompliceerde zaagklussen zoals personen beknelling, bomen tegen gebouwen of objecten met direct gevaar voor personen of tegen of op infrastructuur zoals gasleidingen, hoogspanning, brandstofopslag enzovoort)
- Advies en/of uitvoeren klussen Energietransitie, te splitsen in:
 - Wonen en Leven: zonnepanelen / parken, buurtaccu's, innovaties in toekomst
 - Transport en vervoer: kennis en kunde voertuigen alternatieve energie elektrisch, CNG, LNG, Waterstof, Hybride varianten, zelfrijdend, innovaties in toekomst)

In aanmerking voor mogelijke taakdifferentiatie

- Adviesfunctie zware HV (anders dan personenvoertuigen)
- Adviesfunctie en/of uitvoeren klussen zagen hout onder spanning
- Adviesfunctie bij klussen i.r.t. Energietransitie

Standaard bepakking en uitrusting

De meerderheid van de HV-posten heeft zich uitgesproken voor een standaard uitvoering en bepakking van de HV's. Ook de projectgroep ziet veel voordelen. Gelijke uitvoering en bepakking geeft eenduidigheid in kennis, kunde en taken vanuit een HV-steunpunt. De meerderheid van de posten heeft zich in dat kader ook uitgesproken voor het uitrusten van de HV's met één kraan en één lier. De argumenten voor deze uitrusting zijn:

Motivatie kraan

Aanwezigheid van een kraan op HV maakt de brandweer breder en sneller inzetbaar door:

- het kunnen hijsen, tillen of verplaatsen van zware lasten bij diverse incidenten.
- borgen en bergen van auto's, vrachtauto's en ander materieel te water.
- assisteren, hijsen of tillen bij redding grote dieren in sloot, greppel, natuurgebied.
- assisteren, hijsen of tillen bij instortingen, incidenten op bouwplaatsen.
- snel opheffen van stremmingen doorgaand verkeer (sneller inzetbaar dan berger).
- opzetten opneemunit op slangenbak Groot Water Transport.

Motivatie lier

Aanwezigheid van een lier op HV maakt de brandweer breder en sneller inzetbaar door:

- borgen of lieren van voertuigen uit sloot, water, op helling of andere denkbare situatie.
- lostrekken vastgereden voertuigen uit water, sloot, greppel, natuurgebied.
- sneller en breder inzetbaarder dan staaldraadtakel.
- inzetbaar onder iedere hoek t.o.v. voertuig met klapblok of andere hulpmiddelen.

5.3 Standplaatsen

In het deelproject standplaatsen is in beeld gebracht hoe de regionale dekking met HV's eruit ziet in relatie tot clusters van incidenten waarbij de HV is ingezet. Deze regionale dekking is in beeld gebracht aan de hand van dekkingsplaatjes. Daarbij is ook in beeld gebracht welke alternatieven er zijn voor de huidige dekking met minder HV's. Deze plaatjes zijn gedeeld met de HV-posten. De bevindingen van de cijfers, plaatjes en onderbouwing van de voorgestelde keuzes zijn voor rekening van de projectgroep.

De 7 HV-voertuig locaties: Arnhem, Barneveld, Duiven, Ede, Heteren, Nijkerk en Rheden in Gelderland-Midden zijn uitgewerkt in de (bestuurlijk vastgestelde) visie basisbrandweezorg vanuit het DRO in 2015. Daarin is vastgelegd:

“Voor een aantal type incidenten wordt direct bij melding een HV gealarmeerd. Een HV is aanvullend op de taak van de 1^e TS. De opkomst van een hulpverleningsvoertuig (HV) wordt gesteld op 15 minuten.”

Landelijke visie op hulpverlening (zie bijlage 7)

In de nieuwe Landelijke visie Hulpverlening Brandweer (2020) is geen normtijd opgenomen voor de opkomst van een HV-voertuig binnen de eigen regio. Beschreven is dat er sprake is van een keten van hulpverlening welke goed moet aansluiten, zoals samenwerken met de ambulancezorg. In de Landelijke visie is op pagina 18 een inzetmatrix opgenomen daarin staat de taakverdeling beschreven tussen basis brandweer optreden met tankautospuiter en aanvullend regionaal specialistisch optreden met hulpverleningsvoertuig. In onderstaande tabel is die taakverdeling overgenomen:

1. Basis brandweeroptreden Basiseenheid tankautospuiter	<ul style="list-style-type: none">• Verkennen• Veiligstellen voor de omgeving• Enkelvoudige redding/bevrijding toegang verschaffen, 1 slachtoffer (LPLHB)• Voorbereidingen t.b.v. opkomende eenheden
2. Regionaal specialistisch optreden Specialistische eenheid hulpverleningsvoertuig	<ul style="list-style-type: none">• (verder) stabiliseren als vervolg op fixeren• Uitvoeren van reddings- en bevrijdingswerkzaamheden• Complexe redding/bevrijding

De samenwerking met de ambulancezorg is in deze keten van groot belang. Het basis optreden vindt veelal in samenwerking met een ambulance plaats. Dit optreden kan in nagenoeg de hele regio binnen 15 minuten plaats vinden (opkomsttijd basiseenheid). In de meeste gevallen kan de basiseenheid (tankautospuiter) ongevallen zelfstandig afhandelen. In enkele gevallen (meer complex) is ondersteuning nodig van een specialistische eenheid (hulpverleningsvoertuig). In die gevallen doet de basiseenheid voorbereidende werkzaamheden en vult de specialistische eenheid dit aan op het moment dat de eenheid ter plaatse komt.

Analyse opkomsttijden hulpverleningsvoertuigen

Voor het in beeld brengen van alternatieven op de huidige dekking door 7 HV's zijn in dit deelproject meerdere scenario's doorgerekend met het programma CARE². In de scenario's is gevarieerd met het aantal standplaatsen en opkomsttijden waarbij telkens de operationele grenzen inzichtelijk zijn gemaakt middels polygonen. De grafische weergaven van deze doorrekeningen staan weergegeven in de bijlage 4.1.

In deze analyse zijn niet de HV's meegenomen van de buurregio's. Ook het huidige optreden van onze HV's in buurregio's wordt niet meegenomen. Dit is gedaan omdat wij alleen gaan over het aantal HV's en de standplaatsen in onze regio. Iedere regio maakt daarbij zijn/haar eigen afweging. In onze nabuurregio's worden of zijnde HV's ook heroverwogen (zie bijlage 3). Aanvullend hebben we ook inzichtelijk gemaakt waar en hoe vaak de HV's de afgelopen jaren zijn ingezet (2015-heden). Dit is alleen gedaan voor het verzorgingsgebied binnen Gelderland-Midden.

² CARE is het programma dat Brandweer Gelderland-Midden gebruikt voor berekening van dekkingsplannen.

In bijlage 4.2. staat de geografische weergave van het huidige dekkingplan van de 7 HV's bij een opkomsttijd van 15 minuten (huidige situatie op basis van het DRO scenario 2 en 3). De huidige gebieden waar de opkomsttijd van de HV groter is dan 15 minuten zijn gebieden waar weinig tot geen ongevallen hebben plaatsgevonden met inzet van een HV (zie ook bijlage 4.3.)

Bij de heroverweging van het DRO-besluit is één optie om terug te gaan naar 2 HV's (DRO scenario 1). In onderstaande tabel staan de mogelijke opties aangegeven om te variëren met opkomsttijden en aantal HV's waarbij de dekking minimaal gelijk is aan de huidige dekking. De scenario's 5 en 7 passen bij het DRO scenario 1.

Tabel scenario's regionale dekking HV's

Nr.	HV's	opkomst	Dekking regio ca.	Dekking inzet HV ca.	Overlap HV posten	Keuze mogelijk	Keuze mogelijk	Keuze mogelijk	Keuze mogelijk
1	7	15 min	75%	95%	gering	Alle huidige			
2	4	20 min	90%	95%	groot	Nij, Bnv, Edc, Ahn	Bnv, Edc, Ahn, Dui	Bnv, Edc, Ahn, Het	Bnv, Edc, Ahn, Rhe
3	3	20 min	90%	95%	gering	Bnv, Edc, Ahn			
4	3	25 min	95%	99%	groot	Bnv, Edc, Ahn	Nij, Edc, Ahn		
5	2	25 min	95%	99%	gering	Bnv, Ahn			
6	3	30 min	100%	100%	groot	Bnv, Edc, Ahn	Nij, Edc, Ahn		
7	2	30 min	95-100%	100%	Groot	Bnv, Ahn	Ede, Ahn		
8	2	>30 min	100%	100%	Groot	Nij, Bnv of Ede met Het, Dui of Rhe			

Nadere analyse 2 HV's:

Scenario 1 vanuit het DRO beschrijft een situatie met 2 HV's. In de tabel hierboven zijn de mogelijke opties hiervoor beschreven onder nummers 5, 7 en 8. De beste regionale dekking voor 2 HV's is bij de standplaatsen Barneveld en Arnhem. Ede en Arnhem is ook nog mogelijk met een zeer goede dekking binnen 30 minuten. Andere combinaties zijn ook mogelijk (zie scenario 8), daarbij zijn er voor regionale dekking gebieden met meer dan 30 minuten opkomsttijd.

Het DRO is vastgesteld in 2015. Tussen 2015 en heden is de problematiek rondom de WNRA gekomen en is ook een nieuwe landelijke visie op hulpverlening brandweer vastgesteld. De invloed van deze ontwikkelingen op de aanvullende taak hulpverlening is hieronder beschreven.

➤ **Invloed vanuit de WNRA**

Bij de uitwerking van de WNRA is naar voren gekomen dat er verschil moet zijn in belasting (taken) van de vrijwillige brandweermedewerker t.o.v. een beroeps brandweermedewerker. Een beroepsbrandweermedewerker kan in de toekomst meer (specialistische) taken uitvoeren dan een vrijwillige brandweermedewerker. Daarmee zou het voor de hand liggen om de taak van de HV te behouden voor de beroepsposten Arnhem-Noord en Ede-centrum.

De WNRA sluit echter niet uit dat de HV-taak bij een vrijwillige post komt te liggen, wanneer de (individuele) belasting voor de vrijwilliger aanvaardbaar blijft. Dus ook na invoering van de WNRA is het mogelijk om een HV steunpunten in te richten op een vrijwillige post.

Bij het realiseren van HV-steunpunten bij vrijwillige posten kan het stapelen van “aanvullende taken” bij het verder uitwerken van de WNRA consequenties hebben. Het risico bestaat dat de belasting voor de vrijwilligers in de HV-posten hoger wordt dan gewenst. Oplossingen zijn daarbij:

1. Differentiëren in taken per vrijwilliger in één post
2. Regionaal herverdelen van aanvullende taken

Opgemerkt moet worden dat de beschikbaarheid van vrijwilligers bij invoering van de WNRA niet meer kan worden geregeld via een consignatieregeling. De HV-posten Nijkerk en Barneveld kennen tot najaar 2021 een consignatieregeling. Vrijwillige posten regelen de beschikbaarheid via vrije instroom (aantal vrijwilligers in de post = 3 keer aantal maximaal nodig bij een uitruk). Praktijk wijst uit dat deze werkwijze voldoende garantie oplevert, echter kan het betekenen dat in incidentele gevallen onvoldoende personeel beschikbaar is voor bijvoorbeeld een HV-klus.

➤ **Invloed vanuit de landelijke visie op hulpverlening**

De landelijke visie gaat uit van een HV met een deskundig team. De HV is altijd aanvullend op de basisinzet door een tankautospuiter bij hulpverlening. Het team in de HV kan desgewenst bij een zware HV-klus als zelfstandig team opereren. Dit uitgangspunt wordt door de huidige HV posten omarmd. Dat betekent dat de Nieuwe HV plaats moet bieden aan een team van minimaal 4 personen (bevelvoerder, chauffeur en 2 manschappen).

Voor de beroepsposten Arnhem en Ede betekent deze werkwijze dat in het eigen verzorgingsgebied net als nu, de TS en HV gezamenlijk de inzet kunnen doen met totaal 8 personen. Voor inzetten buiten het eigen verzorgingsgebied wordt uitgerukt met 4 personen, waarmee op dat moment de (rest)bezetting mogelijk onvoldoende is voor maatgevende incidenten. De beroepsposten hebben voor deze tijdelijke onderbezetting een procedure. Desgewenst kan extra personeel opgeroepen worden.

Uitrukken met 4 personen op de HV betekent dat, op de momenten dat Arnhem of Ede is ingezet met een basiseenheid, ze tijdelijk niet kunnen uitrukken met de HV(4) (bij minimale bezetting). De beschikbaarheid over de jaren 2017, 2018 en 2019 voor Arnhem is berekend (zie bijlage 9). Hieruit is gebleken dat gemiddeld vanuit Arnhem een TS 398 uur per jaar is ingezet. Dit is minder dan 5% van de tijd (398 uur van de 8448 uur per jaar).

Procedure herbezetting:

Voor de beroepsposten geldt dat als de verwachting is dat een incident 1 uur of meer gaat duren er herbezetting wordt. Deze herbezetting is binnen maximaal 1 uur geregeld.

➤ **Beschikbaarheid HV**

De WNRA en de landelijke visie op Hulpverlening brandweer (2020) bestonden nog niet bij het vaststellen van het DRO in 2015. Beide ontwikkelingen hebben ongunstige invloed op de beschikbaarheid van de HV. Voor de beroepsposten is deze situatie hierboven beschreven. Bij veel vrijwillige posten zien we sinds een aantal jaren uitdagingen in de beschikbaarheid (overdag). Dit is één van de redenen voor het op te starten project paraatheid³ in onze regio.

Ook is bekeken in hoeverre HV's gelijktijdig zijn ingezet de afgelopen jaren (zie bijlage 8). Daaruit blijkt dat bij 7% (85 van de 1134 keer) van de uitrukken 2 of meer HV's gelijktijdig zijn ingezet.

Vanwege bovenstaande ontwikkelingen concludeert de projectgroep dat de beschikbaarheid van een hulpverleningsvoertuig nu meer onder druk komt te staan dan ten tijde van het opstellen van het DRO in 2015. Dat is de reden dat ook gekeken is naar alternatieve scenario's op het DRO 2015, met 3 of 4 HV's. Zie tabel pagina 10, “scenario's regionale dekking HV's” en bijlage 4.

Nadere analyse 3 HV's

³ Paraatheid wordt in de publicatie “Brandweer over morgen” van Brandweer Nederland als volgt omschreven: “De brandweer is altijd en overal beschikbaar voor een burger in nood. Voor dat doel is een uitgebreid netwerk van kazernes en personeel beschikbaar. Het brandweerpersoneel handelt snel en binnen de afgesproken tijd, beschikt over basiskwalificaties en heeft het gereedschap om (eventueel) te improviseren bij reddende handelingen”.

Uit de tabel hierboven, “scenario’s regionale dekking HV’s” en uit de bijlage 4 komt naar voren dat vanaf 3 HV’s of meer, een goede regionale dekking te realiseren is binnen 20 minuten opkomsttijd. Bij 3 HV’s zijn er twee scenario’s opgenomen in de tabel hierboven met een goede regionale dekking. Scenario 3 met Barneveld, Ede-centrum en Arnhem-Noord, met als voordeel dat een goede regionale dekking mogelijk is met een opkomsttijd van 20 minuten. Scenario 4 met Nijkerk, Ede-centrum en Arnhem-Noord, daarbij is de opkomsttijd 5 minuten meer maar wel als voordeel dat de combi HV/boot/OVR vanuit Nijkerk blijft bestaan. Elders in de regio kennen we deze combinatie niet. Bijkomend voordeel bij keuze Nijkerk is dat in de post Nijkerk al wordt uitgerukt met 4 personen op de HV, waarbij vanuit Barneveld wordt uitgerukt met 2 of 3 man (avond, nacht en weekend met bevelvoerder als 3^e persoon).

Nadere analyse 4 HV’s

Uit bovenstaande tabel en bijlage 4 blijkt dat er nagenoeg geen verschil in dekking is tussen de variant met 3 HV’s en de variant met 4 HV’s. Dat heeft er mee te maken dat het dekkingsgebied van de HV uit Arnhem-Noord volledig de dekkingsgebieden van Heteren, Rheden en Duiven overlappen, bij een opkomsttijd tot 20 minuten. Ook de dekkingsgebieden van Nijkerk en Barneveld overlappen elkaar grotendeels vanaf een opkomst van 20 minuten.

Indien gekozen wordt voor 4 HV’s kan de 4^e HV post niet gekozen worden vanuit de dekkingsplaatjes. De 4^e HV komt dan uit een van de posten Heteren, Duiven of Rheden. Daarbij kan het volgende overwogen worden:

Het verzorgingsgebied van de HV van Rheden is het kleiner dan Heteren en Duiven en bevat minder snelwegkilometers.

Voor Duiven spreekt dat met de doortrekking van de A15 (gereed 2025) een aanzienlijke stuk snelweg binnen het verzorgingsgebied vanuit standplaats Duiven erbij komt tot ver in de gemeente Lingewaard.

Voor Heteren spreekt dat de huidige HV in Heteren, in tegenstelling tot de HV in Duiven, een kraan heeft. Dat betekent dat bedienaars in Heteren al vakbekwaam zijn met de kraan.

5.4 Vakbekwaamheid

Vanuit het deelproject “Taakgebied, specialisaties en uitvoering” is een opsomming gekomen van mogelijke taken voor de HV ploegen. Een deel van deze taken is bestaand. Daarnaast worden een aantal mogelijk nieuwe taken benoemd en taken die eventueel in aanmerking komen voor taakdifferentiatie.

Hieronder wordt voor de bestaande taken beschreven hoe het vakbekwaam worden en het vakbekwaam blijven kan worden ingericht.

Bestaande taken

	Taak / gereedschap	Vakbekwaam worden	Extra uren	Vakbekwaam blijven	Extra uren
Manschap	Pneumatische afdichting en heffen	Opleiding manschap		Oefenmomenten ploeg	4 uur per jaar / 6 uur per cyclus
	Lichte stutwerkzaamheden	Opleiding manschap		Oefenmomenten ploeg	
	Doorslijpschijf brandstofmotor	Opleiding manschap		Oefenmomenten ploeg	4 uur per jaar / 6 uur per cyclus
	Rescuezaag	Oefenavond ploeg	2	Oefenmomenten ploeg	
	Overig gereedschap HV	Oefenavond ploeg	2	Oefenmomenten ploeg	4 uur per jaar / 6 uur per cyclus
	Plasma snijder	Oefenavond ploeg	2	Oefenmomenten ploeg	
Chauffeur	Bedienen van de lier	Oefenmoment ploeg/ inwerkprogramma ploeg*	2-4*	Oefenmomenten ploeg	4 uur per jaar / 6 uur per cyclus
	Externe energievoorziening	Oefenmoment ploeg/	2-4*	Oefenmomenten ploeg	

	(bediening HV aggregaat)	inwerkprogramma ploeg*			
	Bedienen van de HV kraan	Oefenavond ploeg / externe instructie*	6-10*	Oefenmomenten ploeg en Bijscholing*	6-18* Per cyclus

*per ploeg verschillend

Doorgaans zijn er per ploeg twee oefenmomenten per jaar gepland om specifiek te oefenen met het gereedschap van de HV's. Echter gebruiken diverse ploegen de oefenmomenten voor specialisme om aanvullend te oefenen met gereedschappen van de HV.

Het bedienen van de kraan, lier en aggregaat van de HV wordt voornamelijk beoefend door de voertuigbedienaars. Net als voor het gereedschap van de HV's staat voor het voertuig bedienen ook 2 oefenmomenten per jaar gepland. Ook hiervoor wordt er op de specialisme momenten extra geoefend. De in het oefenbeleid opgenomen uren voor de HV is echter (te) minimaal. Hierin ligt dan ook de oorzaak dat de meeste ploegen hiervoor extra oefenmomenten, zoals vrije invulling en specialisme oefening, gebruiken om met de HV en de bepakking te oefenen.

Nieuwe taken

Voor de mogelijke nieuwe taken moeten de vakbekwaamheidsbehoefte nog bepaald worden.

➤ Stormhoutzagen:

Voor het adviseren en/of uitvoeren van zagen van hout onder spanning of stormhout zagen moet in eerste instantie het ECC1 t/m ECC4 certificaat gehaald worden. Deze certificaten zijn onbeperkt geldig. Wel wordt geadviseerd (ARBO) eens in de 5 jaar een bijscholing te volgen. In bijlage 5. vakbekwaamheid staat omschreven hoe de opbouw en inhoud van deze opleidingen eruit ziet.

➤ Zware HV

Voor het adviseren en/of uitvoeren van zware HV zijn voor de collega's die dit uitvoeren aanvullende trainingen nodig. Ook hiervoor verschilt het aanbod en zal te zijner tijd een keuze gemaakt worden welke trainingen het best passen bij de behoefte.

➤ Energie transitie transport en vervoer en bebouwde omgeving

Wat betreft de energie transitie is het niet veel anders. Aan de hand van de behoefte kunnen de trainingen bepaald worden. Zeker voor de categorie "transport en vervoer" moet de HV bemanning aanvullend worden opgeleid.

In onderstaande tabel staat een eerste concept voor taakdifferentiatie. Deze moet met een te vormen expertgroep hulpverlening nader worden uitgewerkt. De aangegeven VB onderdelen en uren zijn nog indicatief. De werkelijke benodigde uren voor vakbekwaam worden en blijven zijn afhankelijk van de mate van differentiatie en specialisatie.

In 2021 start een project voor een andere inrichting van VB blijven. Doelstelling daarbij is dat VB blijven meer naar behoefte wordt ingericht. Dat kan resulteren in gedifferentieerde uren per post/persoon voor VB blijven. Bovendien is ook het streven om vanaf 2022 profchecks in te voeren als onderdeel van VB blijven.

Taak / gereedschap	Vakbekwaam worden	Extra uren	Vakbekwaam blijven	Extra uren
Advies en/of uitvoeren zware HV	Regionale bijscholing + LWP opdrachten	8-12	Oefenmomenten ploeg	8-12 per cyclus
Advies en/of uitvoeren zagen onder spanning	ECCx Training zagen	8-12 8	Oefenmomenten ploeg	8-12 per cyclus
Advies en/of uitvoeren energietransitie transport en vervoer	Regionale bijscholing + LWP opdrachten	8-12	Oefenmomenten ploeg	8-12 per cyclus
Advies en/of uitvoeren energietransitie bebouwde omgeving	Regionale bijscholing + LWP opdrachten	8-12	Oefenmomenten ploeg	8-12 per cyclus

6. CONCLUSIE EN ADVIES

Conclusie

In het project is naar voren gekomen dat de inzet van een HV meer moet zijn dan alleen het ter plaatse brengen van gereedschappen. De meerwaarde moet bij voorkeur komen te liggen op kennis en kunde op gebied van zware beknellingen bij vervoer en transport. Dit is in lijn met de landelijke visie op hulpverlening.

Aanvullend hierop zijn in het project 3 kansrijke aanvullende taken onderscheiden die aansluiten bij de ontwikkelingen/denkrichting van de WNRA (taakdifferentiatie):

1. Energietransitie transport (ETT)
2. Energietransitie bebouwde omgeving (ETB)
3. Stormhoutzagen (SHZ)

Omdat het optreden van het HV-voertuig voornamelijk gekoppeld is aan transport (beknellingen), ligt het voor de hand de aanvullende taak ETT te koppelen aan de HV-steunpunten. Voor verdeling van deze nieuwe aanvullende taken is nog nadere kosten/baten analyse nodig. Ook de bijbehorende inspanningen op gebied van VB worden en blijven moet nog verder worden uitgewerkt. Zo zal er gekeken worden naar de overgangperiode van aanbesteding en daadwerkelijke levering van de nieuwe HV's. Dit zal geleidelijk gaan en inhoudelijk kan er gekeken worden naar invulling van de specialistische taken en opleidingen die nodig zijn. Deze uitwerking moet vervolgens ook passen bij de toekomstige implementatie van de WNRA-richtlijnen.

Vanuit paragraaf 5.3 is naar voren gekomen dat de huidige opkomsttijd van 15 minuten alleen gerealiseerd kan worden met de huidige 7 HV's. Als de opkomsttijd voor het hulpverleningsvoertuig verhoogd wordt naar 20 minuten kan een goede regionale dekking gerealiseerd worden met minimaal 3 HV's. In DRO 2015 is als alternatief voor de huidige 7 HV's het scenario met 2 HV's opgenomen. Regionaal kiezen voor 2 HV's is mogelijk met een opkomsttijd van 25-30 minuten. Bij 2 HV's komt de beschikbaarheid meer onder druk staan. Bij uitval van één HV kan de opkomst van 30 minuten niet meer gegarandeerd worden. Ook door de regelgeving rondom de WNRA, de landelijke nieuwe visie op hulpverlening en ontwikkeling Arnhem/Ede is de beschikbaarheid van een HV minder geworden. Vanwege die recente ontwikkelingen adviseert de projectgroep om minimaal 3 HV steunpunten te realiseren. Op basis daarvan komt de projectgroep op onderstaande scenario's voor het MT.

scenario	Aantal HV	Standplaatsen	Opkomsttijd voor goede dekking
1	7	huidige standplaatsen	15 min
2a	4	Nij, Bnv, Edc, Ahn	20 min
2b	4	Bnv, Edc, Ahn, Dui	20 min
2c	4	Bnv, Edc, Ahn, Het	20 min
2d	4	Bnv, Edc, Ahn, Rhe	20 min
3a	3	Bnv, Edc, Ahn	20 min
3b	3	Nij, Edc, Ahn	25 min
4a	2	Bnv, Ahn	25 min
4b	2	Edc, Ahn	30 min
4c	2	Nij, Bnv of Edc met Rhe, Het of Dui	>30 min

Kosten per jaar op basis van nieuwe visie:

Onderdeel	Kosten aanschaf	Kosten per jaar	Toelichting
Hulpverleningsvoertuig	€ 430.000,00	€ 28.700,00	Afschrijving: 15 jaar
Bepakking	€ 80.000,00	€ 5.500,00	Afschrijving: 15 jaar
Opleiding	€ 600,00	€ 1200,00	Basis + kraan, 2 per jaar opleiden

Vakbekwaam blijven	€ 540,00	€ 13.000,00	40 uur a 13,50 pp voor totaal 24 personen op de post
Totaal kosten		€ 43.000,00	Voor een vrijwillige post

Advies

1^e advies

De projectgroep adviseert om als extra aanvullende hulpverleningstaken te organiseren:

1. Energietransitie transport (ETT)
2. Energietransitie bebouwde omgeving (ETB)
3. Stormhoutzagen (SHZ)

Deze aanvullende hulpverleningstaken moet nog verder worden uitgewerkt.

De taak energietransitie transport kan het beste worden toegewezen aan de nieuwe HV-steunpunten. De overige twee taken kunnen worden verdeeld over de regio. Voor het verder uitwerken van deze hulpverleningstaken is een vervolgopdracht nodig. Zie ook advies 4.

2^e advies

De projectgroep adviseert om in overeenstemming met de landelijke visie de aanvullende taak "complexe" technische hulpverlening uit te laten voeren door een deskundigteam bestaande uit 1 bevelvoerder, 1 chauffeur en 2 manschappen met een hulpverleningsvoertuig (type 1, inclusief autolaadkraan < 10 tonmeter).

Opmerking:

Als alternatief is ook aangedragen om het deskundigteam samen te stellen vanuit een HV-post bestaande uit TS4 of TS6 met HV (2 personen). Voordeel is extra handjes met personeel dat opgeleid is als specialistisch team en de HV hoeft niet uitgevoerd te worden met een extra manschap cabine. Deze optie kwam vrij laat naar voren en is daardoor niet uitvoerig besproken met de HV-posten. Deze optie kan tijdens het inkoop-traject verder verkend worden.

3^e Advies

De projectgroep adviseert 3 HV's (DRO scenario 1 met 1 extra steunpunt). Standplaatsen Arnhem, Barneveld en Ede.

Daarmee is er een gegarandeerde beschikbaarheid van 2 HV's binnen 30 minuten. Bij langdurige uitval van 1 HV door schade en/of storing blijven er 2 HV's beschikbaar (vanuit Arnhem en Barneveld)..

3 HV-steunpunten geeft een regionale dekking mogelijk met opkomsttijd van 20 minuten (scenario 3a).

Aanvullende argumenten voor 3 HV's zijn:

- Slechts 5 minuten extra opkomsttijd met vergelijkbare dekking in de eigen regio t.o.v. huidige maximale opkomsttijd (van 15 naar 20 minuten).
- Hulpverleningsketen blijft gegarandeerd bij een maximale opkomst van 15 minuten door de basiseenheid (TS) en 20 minuten voor de aanvullende specialistische eenheid (HV), met een maximum van 30 minuten (95% zekerheid).
- 4 of meer steunpunten levert geen significant betere regionale dekking binnen 20 minuten op.
- 2 steunpunten geeft minder zekerheid op een HV binnen 30 minuten.
- Aanschaf van 3 HV's met kraan past, binnen de huidige meer jaren investeringsbegroting.

Opmerkingen:

1. De herverdeling van enkele hulpverleningstaken en de aanvulling met nieuwe taken moet nog nader worden uitgewerkt. Voor implementatie van deze (nieuwe) taken is financiering nodig. Om hoeveel financiering dit gaat is nog onbekend. De projectgroep adviseert om de verwachte ruimte, na inkoop HV's, in de investeringsbegroting te gebruiken voor de financiering van deze taken.

2. Voor optimale dekking met 2 HV's komen de standplaatsen Arnhem en Barneveld naar voren. Daarmee adviseert de projectgroep om bij langdurige uitval (duur nader te bepalen) van HV Arnhem of Barneveld de HV van Ede te verplaatsen. Daarmee te borgen dat de HV's kunnen blijven uitrukken vanuit Barneveld en Arnhem.

4^e advies

De projectgroep adviseert om een expert-groep THV in te stellen. Het voorstel daarin is de HV-posten te laten vertegenwoordigen en de posten die een aanvullende hulpverleningstaak hebben. Bij de start van deze expert-groep adviseren wij deze samen te stellen vanuit de huidige HV-posten. Deze groep kan de snelle (technologische) ontwikkelingen op gebied van onder andere energie transitie monitoren. De expertgroep kan vervolgens aan het (VB-)IB-overleg voorstellen doen op gebied van THV in relatie tot incidentbestrijding, VB-woorden en VB-blijven.

Als eerste opdracht kan deze expertgroep aan de slag met een advies voor de hiervoor beschreven aanvullende taken en mede adviseren over de inkoop van de nieuwe HV's met de bijbehorende bepakking. Daarbij dient ook een aantal onderdelen van de taken en bepakking te worden heroverwogen (zoals afschermen incidentlocatie).

De projectgroep vindt dat het in de rede ligt dat bij (her)verdeling van hulpverleningstaken als eerste de huidige HV-posten in aanmerking komen.

5^e advies

De projectgroep adviseert om na inwerkingtreden deze nieuwe HV-werkwijze te monitoren en jaarlijks te rapporteren op:

- Opkomststijden
- Bemensing (BV+CH+2MSA)
- Beschikbaarheid / paraatheid

7. BIJLAGEN

Bijlage 1 project aanpak

Samenstelling projectgroep:

De projectgroep voor het opstellen van de visie wordt opgesteld door een aantal specialisten welke vanuit verschillende invalshoeken de landelijke visie vertalen in een regionale visie op hulpverlening. Leden projectgroep

- Specialist OIV tevens OvD, Marko Bramme;
- Specialist Brandweertehniek, Pieter Heideman;
- Specialist VB, Jan Floorijp;
- IB vertegenwoordiger, Hans Maters;
- Ondersteuning: Martine Goldschmidt;
- Projectleider: Richard Smit;
- PSU begeleiding: Patricia Degen;

4.2 Project startup:

Het project is gestart met een "project startup" (PSU). Tijdens die startup is in het project opgedeeld in onderstaande deelprojecten met deelprojectleiders:

6. Analyse, Pieter Heideman (B&L)
7. Taakgebied, specialisaties en uitvoering, Hans Maters (IB)
8. Standplaatsen Marko Bramme (OIV)
9. Vakbekwaamheid, Jan Floorijp (VB)
10. Communicatie, Martine Goldschmidt (IB)

Bijlage 2 Communicatiematrix

Doelgroep	Communicatiemiddel	Doelstelling	Wie / wanneer
Alle Repressieve collega's	Brandweerjournaal	Communiceren inhoud, proces en veranderingen	Communicatie Richard/Martine met input van projectgroep Meerdere keren tijdens project.
	Brandweerjournaal	Oproep aan alle posten vragen om input op tussenresultaten project	Communicatie Richard/Martine met input van projectgroep 1 keer vlak voor afronding.
	Brandende Kwesties	human interest. Communicatie van het projectresultaat Inhoud: menselijke kant van HV inzet. Optie: interview tussen twee collega's, ervaringsverhaal	Communicatie Op basis van input vanuit project Na afronding van het project.
Ploegcommandanten	PCO-overleg	Ophalen reacties / meningen op opdracht, tussenresultaten en conceptrapport	Richard Smit Aantal keren tijdens het project.
Clustercommandanten	IB-overleg	ophalen reacties / meningen op opdracht tussenresultaten en conceptrapport.	Richard Smit Aantal keren tijdens het project.
Collega's van posten met HV voertuig	Overleg met HV posten	De HV posten hebben bij de deelprojecten een bijdrage geleverd op de inhoud.	Projectgroep: - 1 keer gezamenlijk - 2 keer op bezoek bij de HV posten. Projectleider + opdrachtgever: - Delen inhoud conceptrapport - Gesprek feedback conceptrapport
Burgemeester(s)	Persoonlijk	Bestuurlijk draagvlak	Via Michel Kamphuis / Anton Slofstra
Opdrachtgever	Persoonlijk	Resultaten afstemmen	Richard Smit
MT	MT-overleg	Vaststellen: 1. Opdracht 2. Visie HV op basis van advies nota.	Michel Kamphuis (opdrachtgever)
OR	Mondeling	informer	Michel Kamphuis
Lopende projecten/klussen	Persoonlijk met projectleiders	Informer en afstemmen over Stormhoutzagen en Energietransitie.	Richard

Bijlage 3 Overzicht HV's in nabuurregio's

Afgesproken is dat we interregionaal operationele grenzen voor de 1^e 2HV's hanteren conform landelijke afspraak en dat we daarvoor in onze kazernevolgorde tabel (KVT) de 1^e 3 HV's hebben opgenomen (conform operationele grenzen) zodat bij een buitendienst stelling nog steeds de 1^e 2 snelste HV's gealarmeerd kunnen worden.

VNOG

De VNOG werkt er naar toe om in 2025 de HV's te vervangen voor nieuwe HV-1's. Nu zijn/waren er totaal twaalf (merendeel HV-2). We gaan er zes afstoten en zes anderen blijven staan/worden vervangen.

De standplaatsen/posten waar de HV's in 2025 komen te staan zijn:

- Doetinchem (nu nog Zelhem)
- Lichtenvoorde
- Apeldoorn (in KVT van Gelderland Midden)
- Zutphen (in KVT van Gelderland Midden)
- Harderwijk (in KVT van Gelderland Midden)
- Wezep (nu nog Elburg)

Afgestoten zijn/worden

- Brummen (2023) (in KVT van Gelderland Midden)
- Lochem (2020)
- Nunspeet (2020)
- Putten (2020)
- Winterswijk (2021)
- Heerde (2025)

VRU

VRU 13 HV's hebben hun materieel spreidingsplan 2020-2023 in het AB van februari 2020 vastgesteld.

- Amersfoort -Noord (in KVT van Gelderland Midden)
- Baarn
- Bunnik
- Bilthoven
- Wilnis
- Linschoten
- Nieuwegein-Noord
- Breukelen
- Leidsche Rijn
- Amerongen
- Maarn-Maarsbergen
- Veenendaal (in KVT van Gelderland Midden)
- Meerkerk

VRGZ

VRGZ 4 HV's, geen concrete plannen voor het wijzigen:

- Geldermalsen
- Lienden (in KVT van Gelderland Midden)
- Nijmegen-West (in KVT van Gelderland Midden)
- Zaltbommel

Bijlage 4 Afbeeldingen standplaatsen

4.1 Care Geografische opkomsttijden

Uitgangspunten en opbouw van onderstaande Care-plaatjes:

- De gepresenteerde gebieden rond een HV-post zijn de HV-dekkingsgebieden op basis van de berekende opkomsttijden per post;
- Opkomsttijd = uitruktijd + rijtijd
- Uitruchtijd = tijdsduur tussen aanname melding AC en moment van plotten uitgerukt
- Uitruchtijden op basis gemiddelden 2011-2016
- Post Ede is bepaald vanaf de nieuwe voorkeurslocatie Peppelensteeg

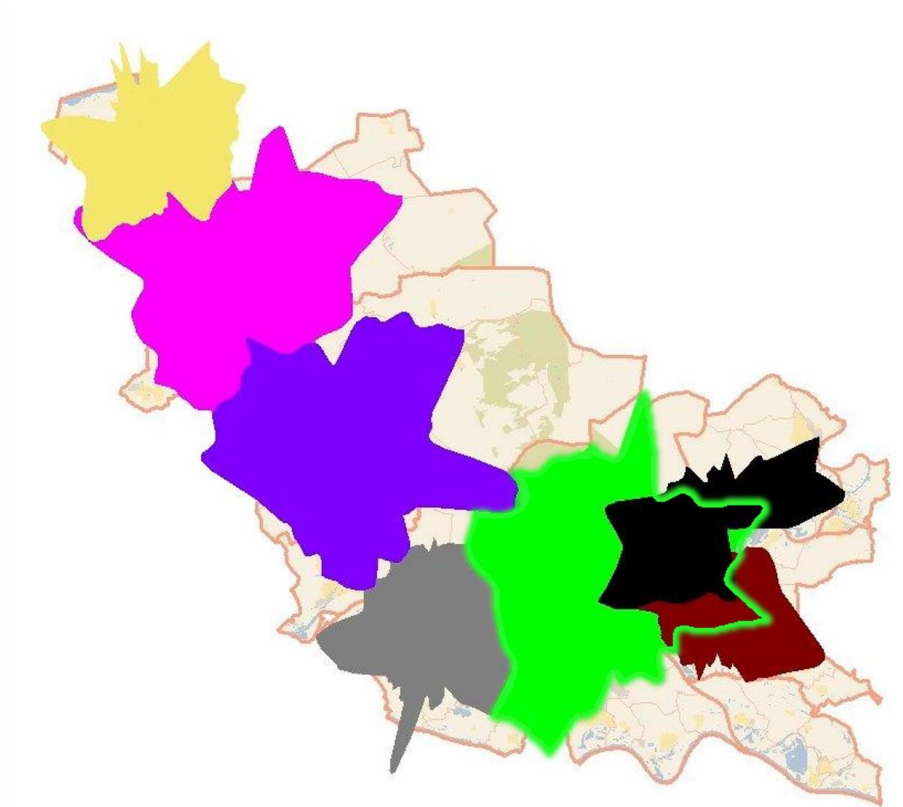
Gepresenteerde plaatjes:

- Huidige situatie 15 minuten 7 posten
- 4 posten 20 minuten (4 alternatieven)
- 3 posten 20 minuten (1 alternatief)
- 3 posten 25 minuten (2 alternatieven)
- 2 posten 25 minuten (1 alternatief)
- 3 posten 30 minuten (2 alternatieven)
- 2 posten 30 minuten (2 alternatieven)
- overzicht alle posten 30 minuten opkomsttijd

• **Huidige situatie 15 minuten 7 posten**

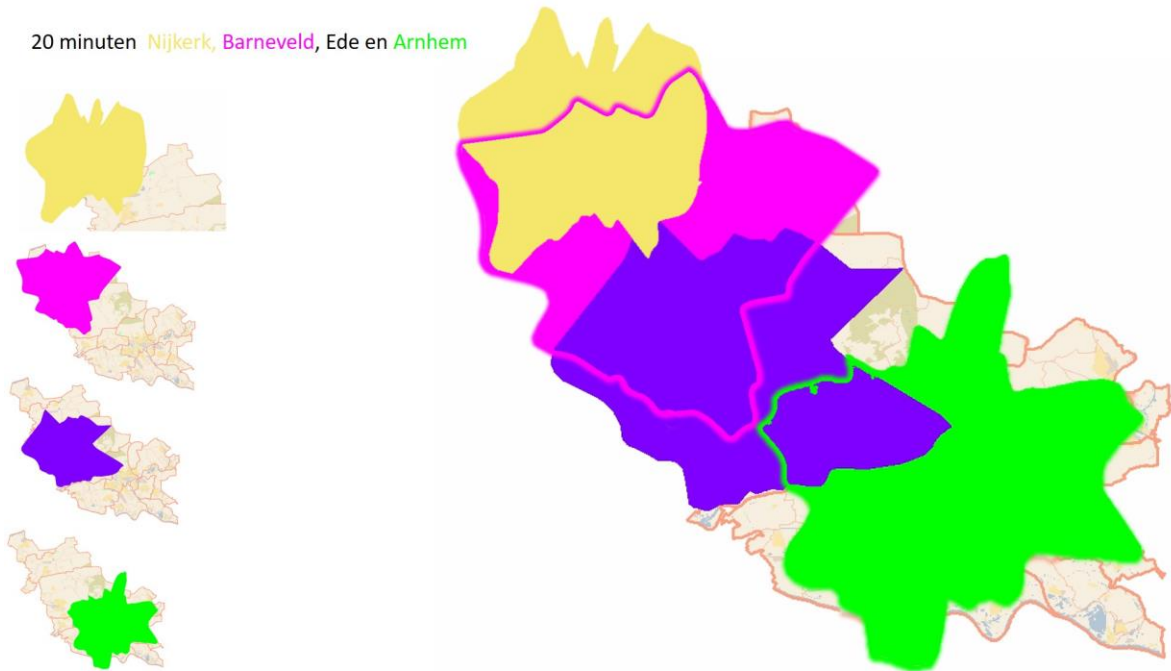
15 minuten

Nijkerk, Barneveld, Ede, Arnhem,
Heteren, Rheden en Duiven

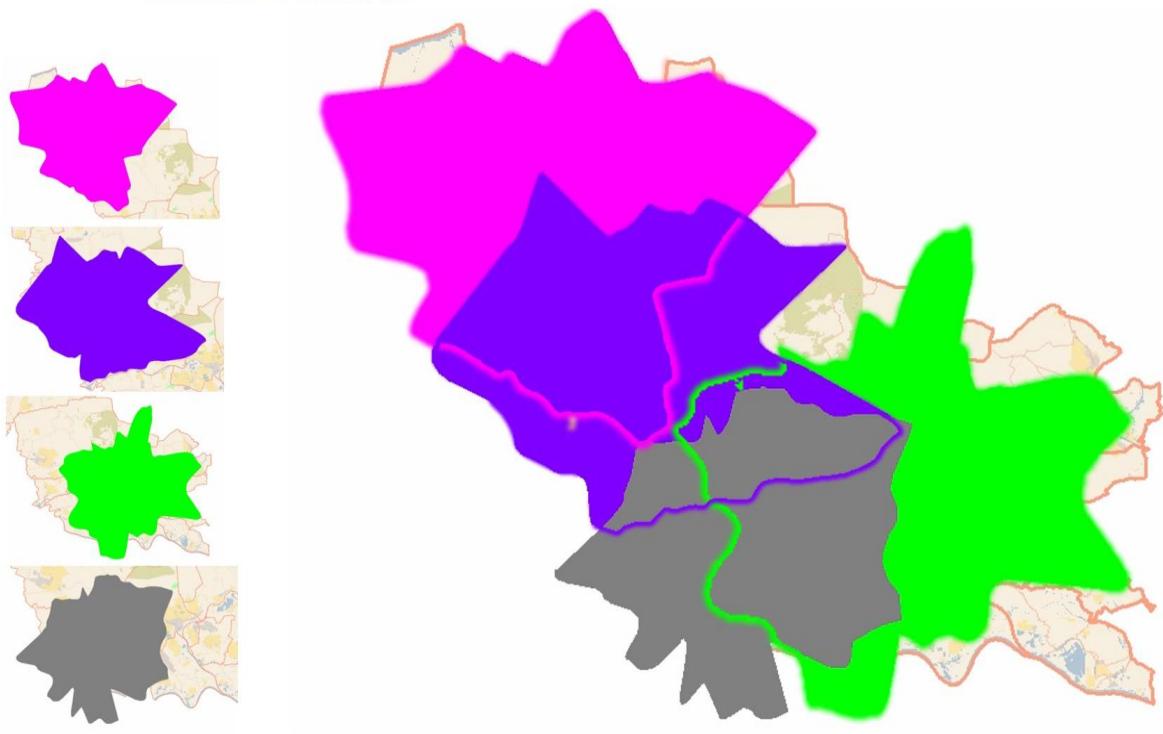


• **4 posten 20 minuten (4 alternatieven)**

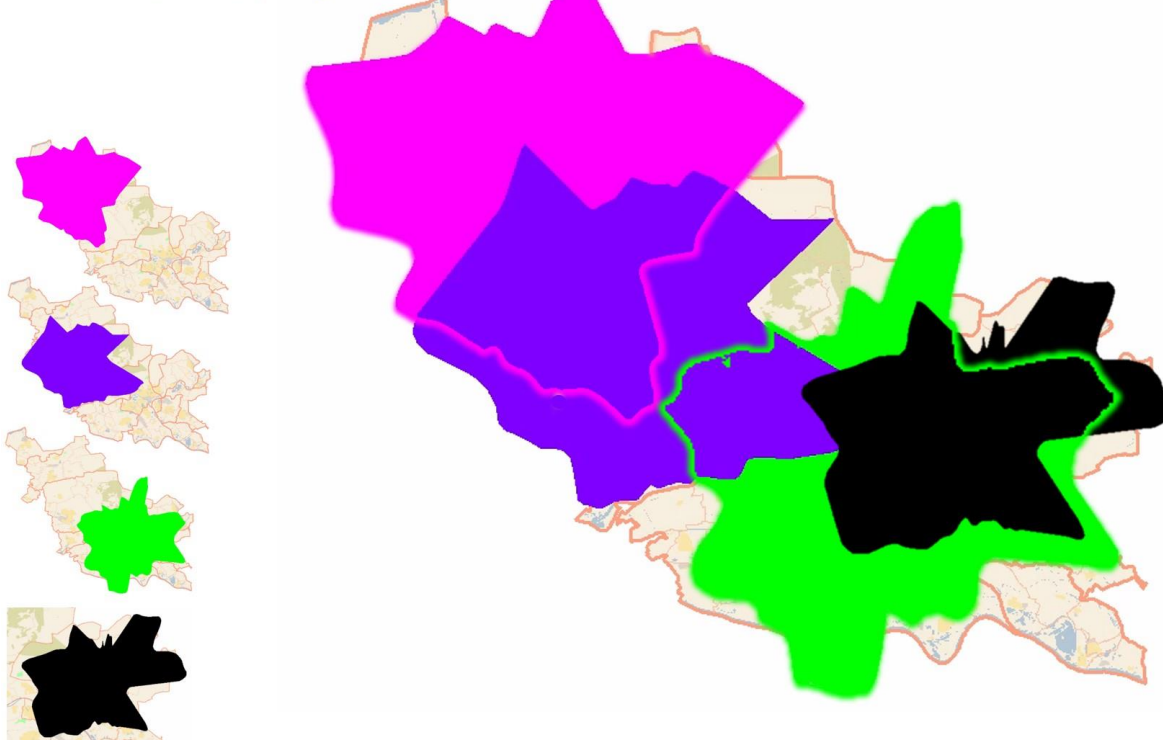
20 minuten Nijkerk, Barneveld, Ede en Arnhem



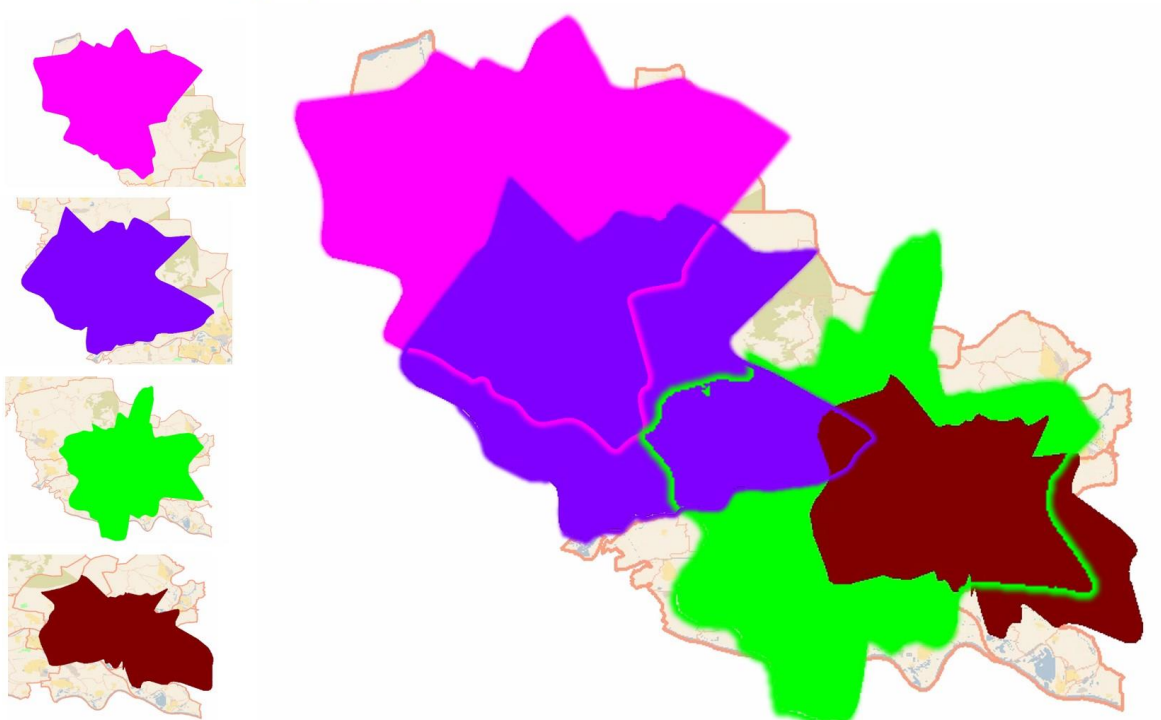
20 minuten Barneveld, Ede, Arnhem, en Heteren



20 minuten Barneveld, Ede, Arnhem en Rheden

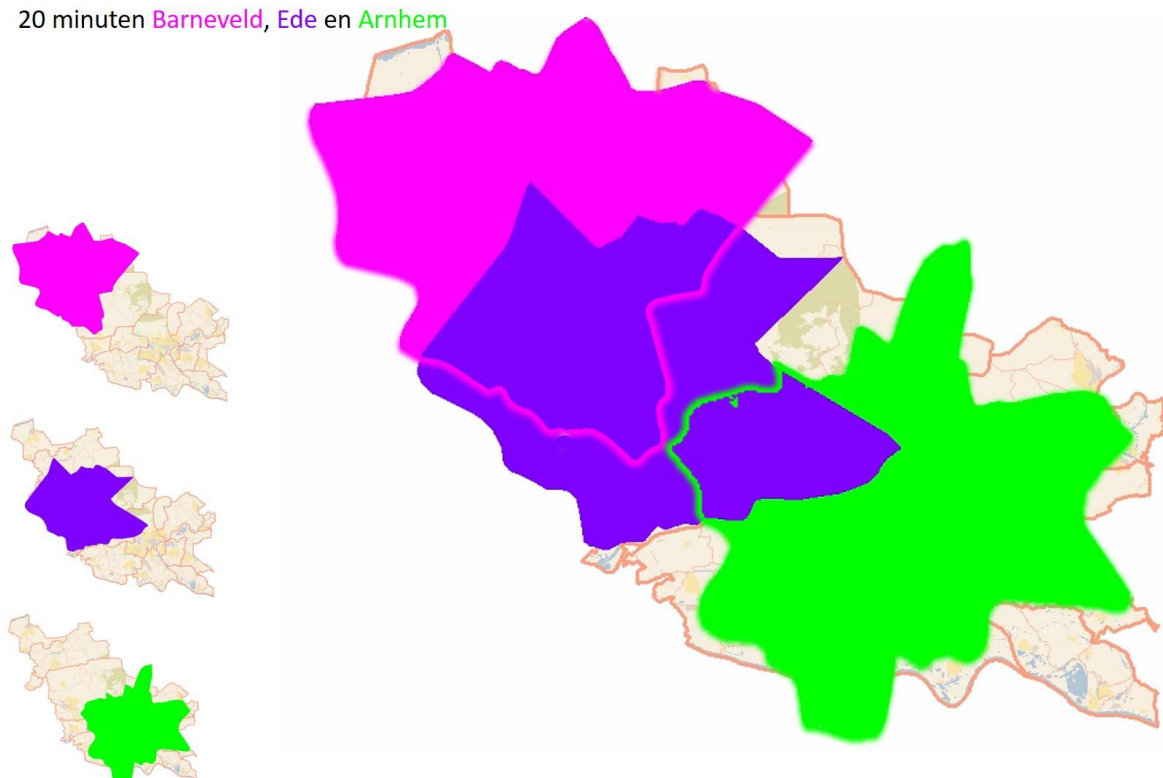


20 minuten Barneveld, Ede, Arnhem, en Duiven



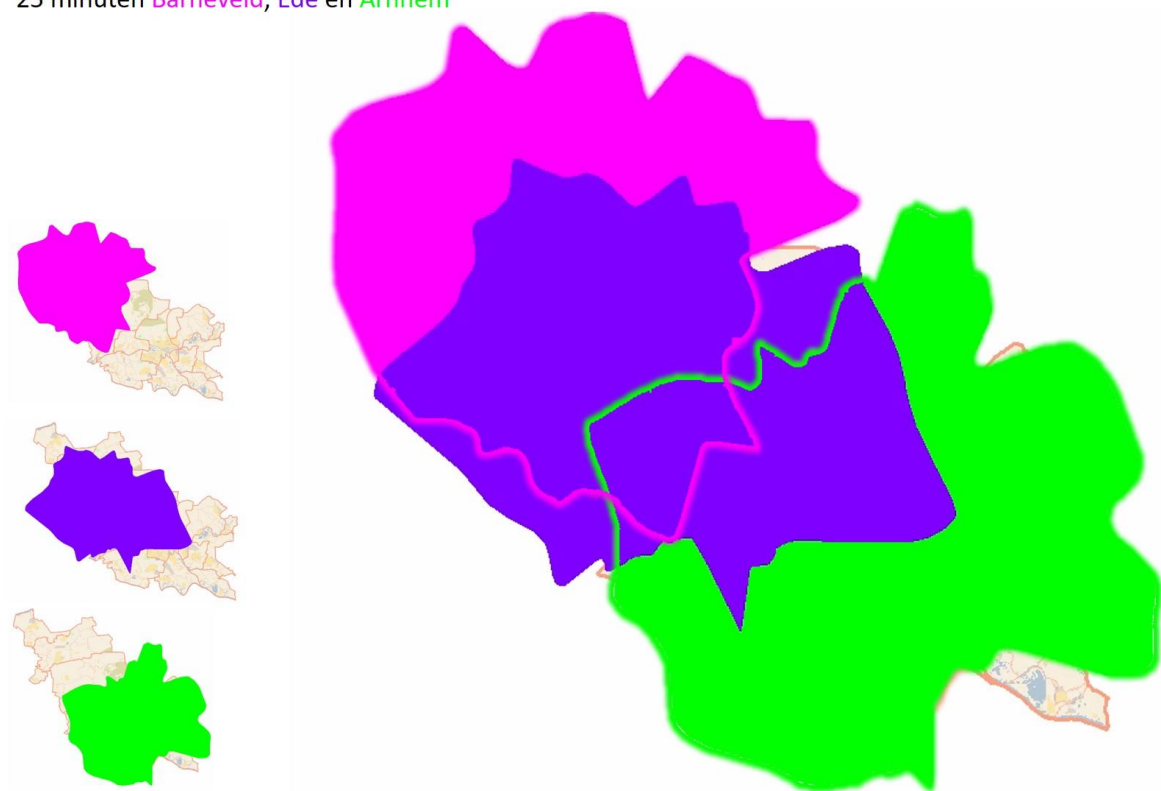
• **3 posten 20 minuten (1 alternatief)**

20 minuten Barneveld, Ede en Arnhem

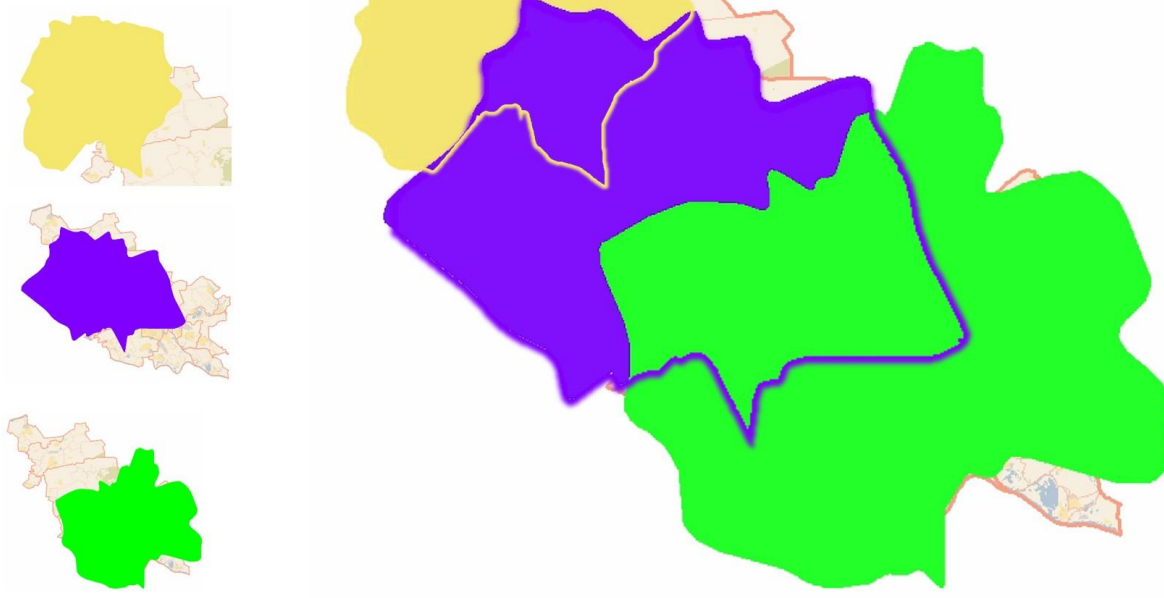


• **3 posten 25 minuten (2 alternatieven)**

25 minuten Barneveld, Ede en Arnhem



25 minuten Nijkerk, Ede en Arnhem



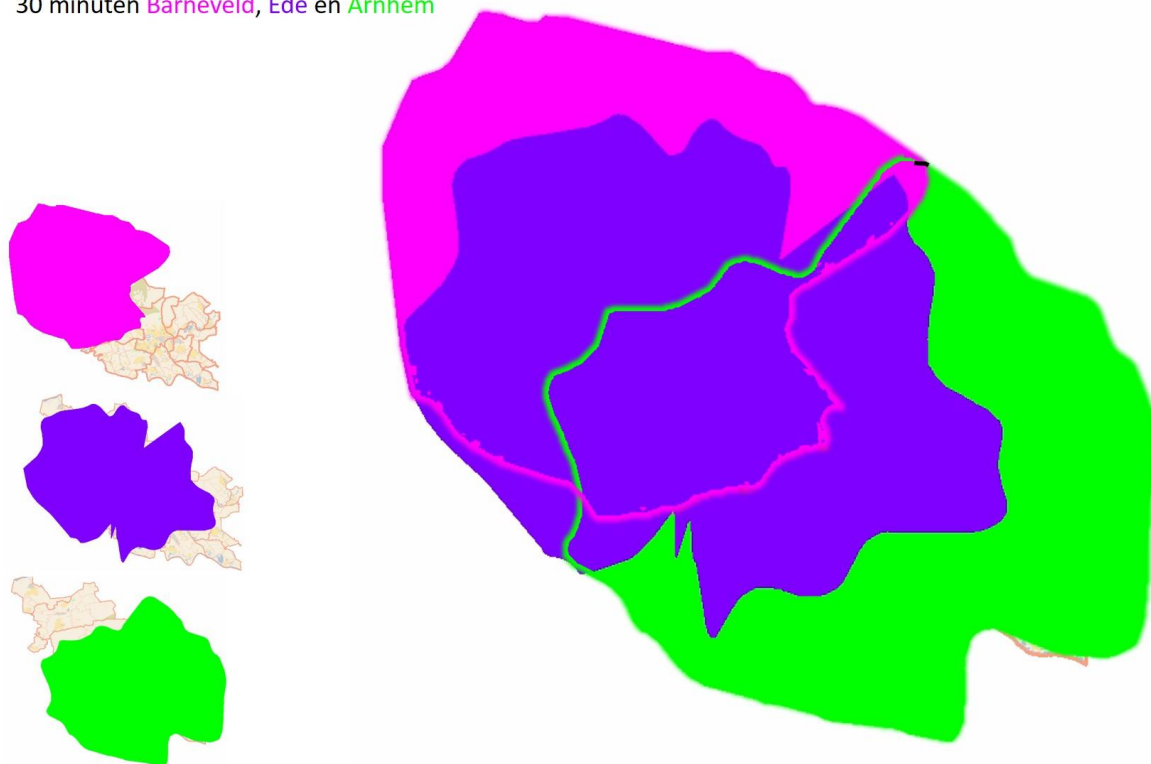
• 2 posten 25 minuten (1 alternatief)

25 minuten Barneveld en Arnhem

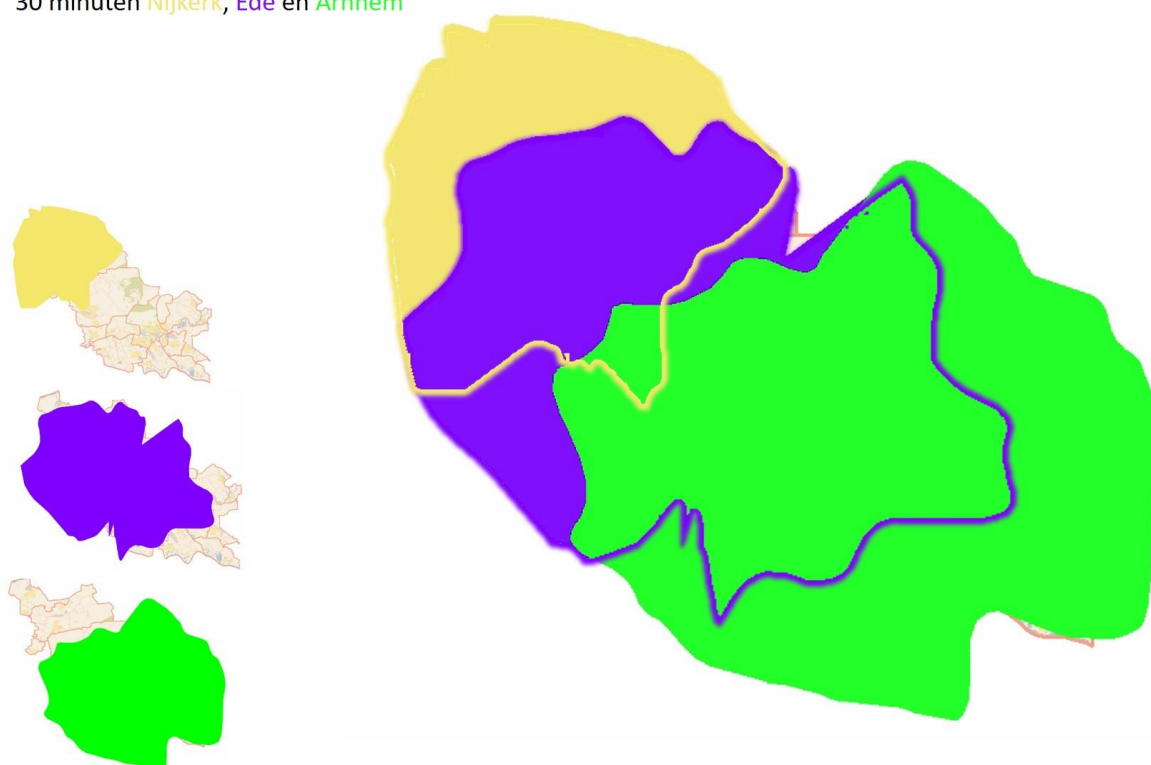


• 3 posten 30 minuten (2 alternatieven)

30 minuten Barneveld, Ede en Arnhem

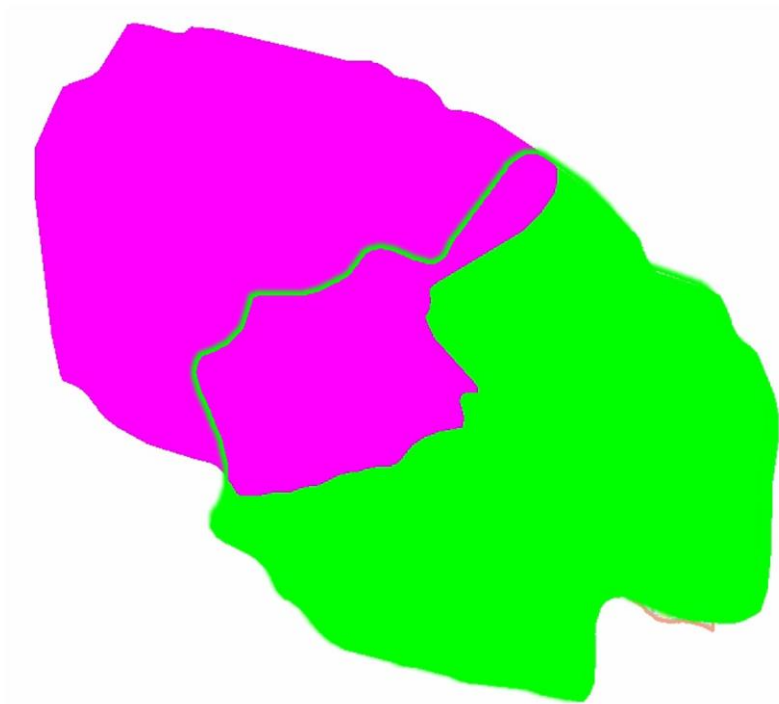
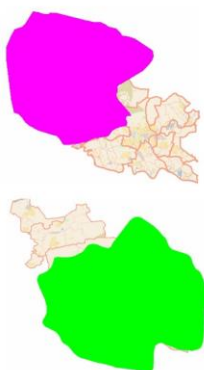


30 minuten Nijkerk, Ede en Arnhem

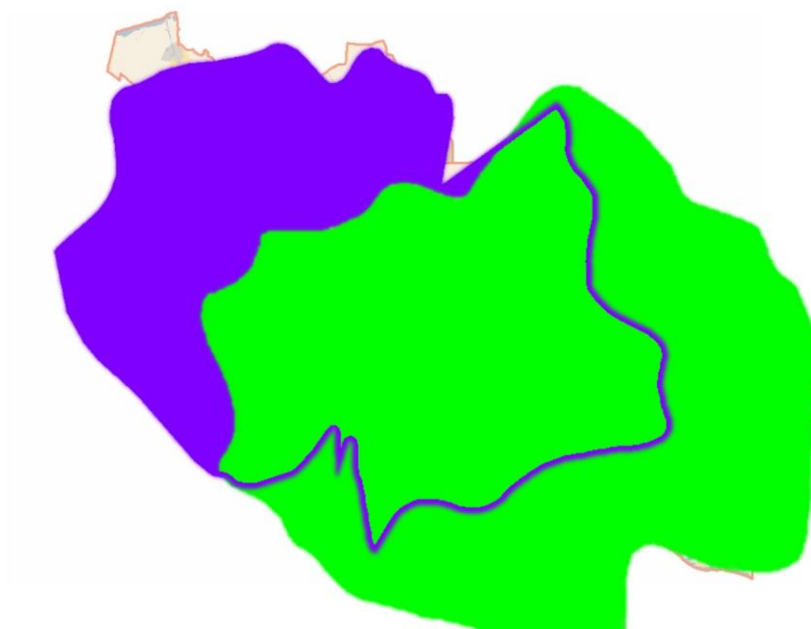
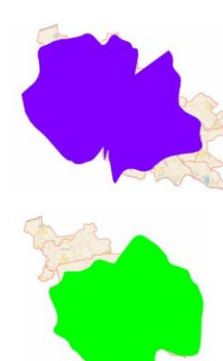


• 2 posten 30 minuten (2 alternatieven)

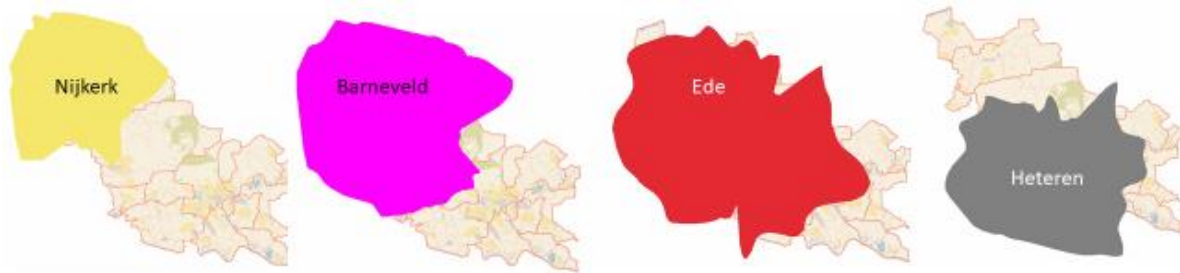
30 minuten Barneveld en Arnhem



30 minuten Ede en Arnhem



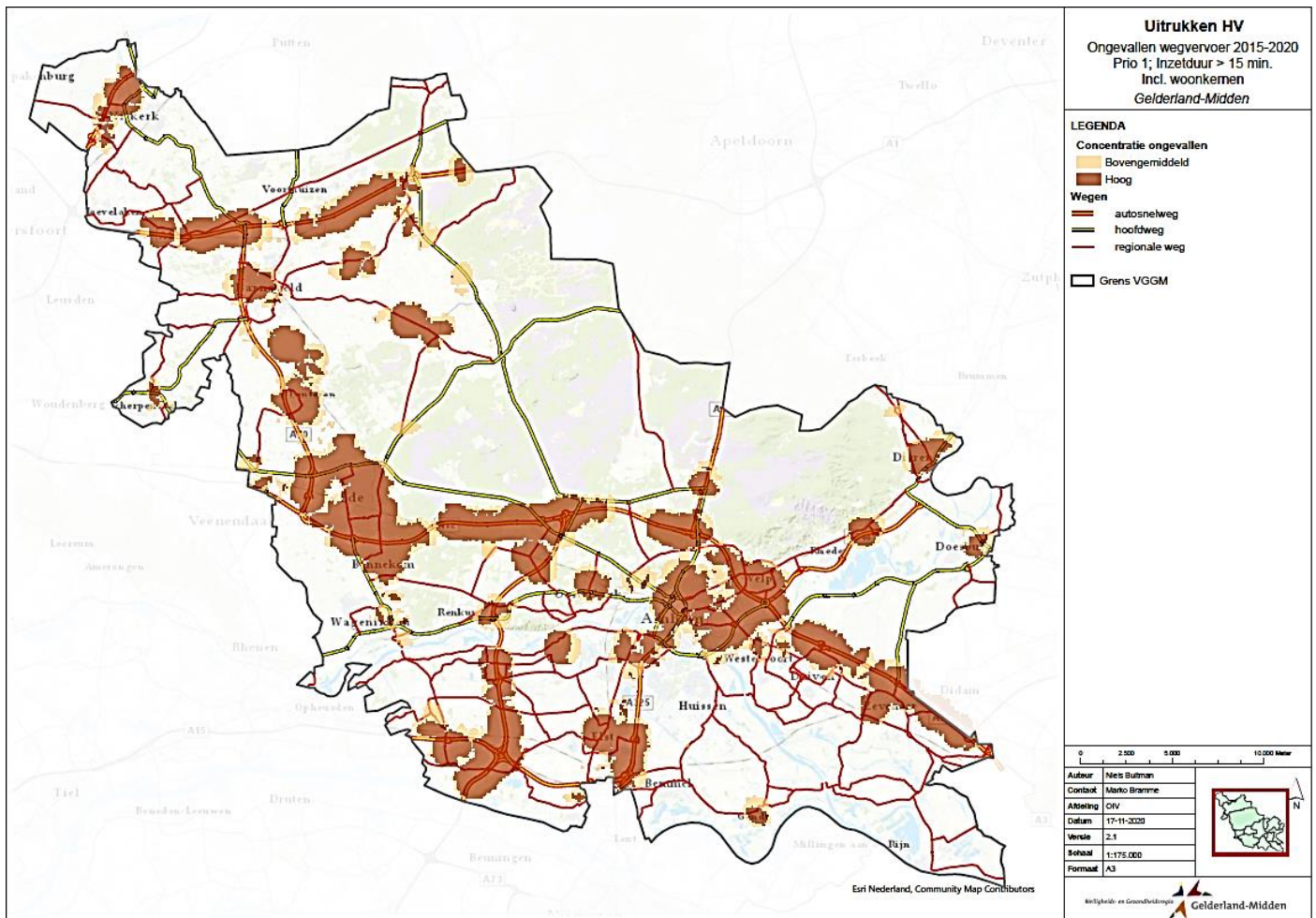
- overzicht alle posten 30 minuten opkomsttijd



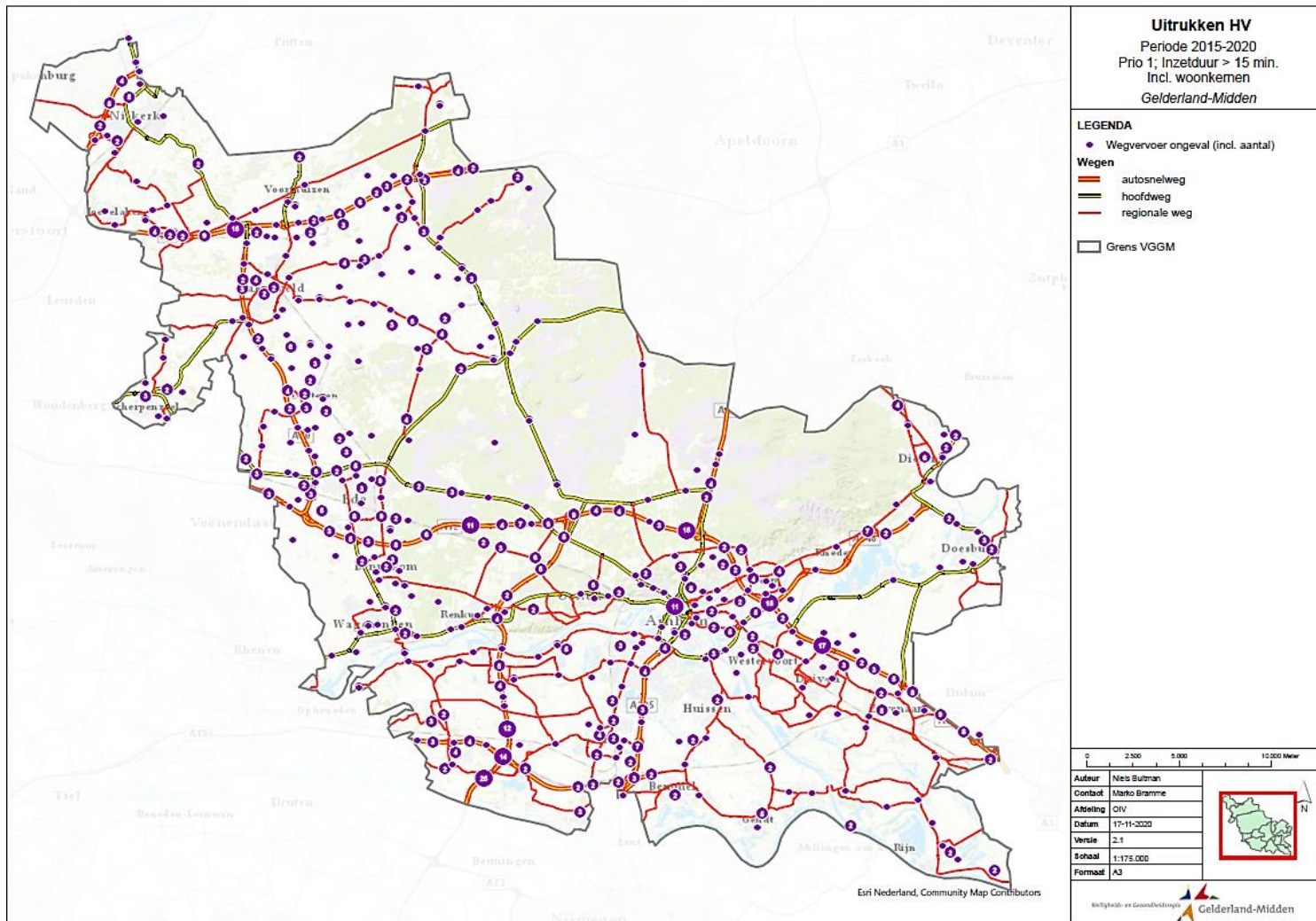
Dekking 30 minuten



4.2 Hotspots inzet minimaal 15 minuten



4.3 Aantallen inzet minimaal 15 minuten



Bijlage 5 Vakbekwaamheid

Specialisme stormhoutzagen

Om de HV-ploegen voldoende voorbereid op pad te sturen voor zaagklussen wordt aanbevolen is het volgende opleidingstraject als indicatie voor de benodigde tijd gebruikt. Dit traject wordt aangeboden door "Cursus Centrum Groen" en op de onderstaande wijze opgebouwd. Naast Cursus Centrum Groen zijn er andere partijen die een gelijkwaardige trainingen bieden.

Training "Motorzagen basis" (KZ1 t/m KZ4)

Deze training duurt 24 uur en is voldoende om examen te doen voor het "European Chainsaw Certificate 1+2" (ECC1 en ECC2)

Training "Motorzagen zware velling" (KZ5)

Deze training duurt 24 uur en is voldoende om examen te doen voor het "European Chainsaw Certificate 3" (ECC3)

Training "Motorzagen stormhoutg" (KZ6 en KZ7)

Deze training duurt 8 uur en is voldoende om examen te doen voor het "European Chainsaw Certificate 4" (ECC4)

Totale opleidingsduur: 56 uur

De ECC certificaten zijn onbeperkt geldig. Wel wordt geadviseerd (ARBO) om elke 5 jaar een opfriscursus te volgen.

HV-kraan

Tot op heden is er in de regio op verschillende manieren omgegaan met het vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven op de autolaadkraan.

Daarom dit voorstel om dit in de regio op gelijke wijze te doen.

Wanneer er een kraan wordt aangeschaft met een capaciteit tot 10 ton/m zijn er voor de bedienaars naast een instructie geen aanvullende certificaten nodig.

Echter om het gebruik van de autolaadkraan veilig en verantwoord uit te voeren is het wel noodzakelijk hiervoor een programma voor op te stellen.

Het voorstel is als volgt:

Zorg ervoor dat er per post met een HV-kraan 2 personen worden opgeleid als kerninstructeur voor de HV-kraan. Voorstel is om de kerninstructeurs op te leiden voor het hijsbewijs van de autolaadkraan (ALK). De 2 instructeurs kunnen op de eigen post de voertuigbedienaars en de aanpikkers (brijdijders) intern opleiden. Eventueel kunnen de voertuigbedienaars en aanpikkers na de interne instructie, extern getoetst worden.

Belasting in uren vakbekwaam worden kerninstructeurs:

Extern opleiden voor hijsbewijs ALK:	48 uur
Bijscholing na 5 jaar, elke 5 jaar:	16 uur
Interne instructie verzorgen	afhankelijk van aantal deelnemers en groepsgrote

Belasting in uren vakbekwaam worden voertuigbedienaars:

Interne opleiding:	16 uur
--------------------	--------

Belasting in uren vakbekwaam worden aanpikkers:

Interne opleiding:	8 uur
--------------------	-------

Bijlage 6 Q&A lijst

Nr	Vragen/zorgen	Reactie namens Projectgroep
1	Geen rekening gehouden met de inzet van HV's in het verzorgingsgebied van nabuur regio's en de inzet van HV's uit de nabuurregio's.	Klopt. Dat is niet gedaan omdat de bestuurlijke verantwoordelijkheid niet bij VGGM ligt en wij geen invloed hebben op de standplaatsen van de HV's in de nabuurregio's
2	Is het eerlijk een advies te schrijven, nu een project als WNRA nog niet bekend is? Zo is er bijvoorbeeld de zorg om de invloed van de WNRA op het vraagstuk: wordt het een specialisme of (losse) specialistische taken.	De gevolgen vanuit WNRA zijn idd nog niet helemaal duidelijk. Wel duidelijk is dat de we stapeling van taken moeten beperken. Dat betekend aanvullende taken zoveel als mogelijk spreiden over de posten. Het is niet ondenkbaar dat een nu toegewezen taak bij verdere uitwerking van de WNRA ter discussie komt. Dat geldt voor alle taken dus ook voor de aanvullende HV-taak. Stapeling van taken is wel een argument die de projectgroep in beeld brengt in het advies aan het MT.
3	HV's hoeven regionaal niet allemaal hetzelfde te zijn, bijvoorbeeld geen kraan.	De voorkeur vanuit de meeste HV-posten en de projectgroep is een HV met kraan en lier. Ook vindt een meerderheid dat de HV's identiek uitgerust moeten zijn in kader van uitwisselbaarheid en eenheid in optreden/opschaling.
4	Het gouden uur, verschuift niet mee met verlengen van de opkomsttijd.	Het gouden uur blijft gouden uur. De basis voor het optreden blijft de TS en de AMBU. Aanvullend kan de HV optreden, daarvoor gelden geen wettelijke opkomsttijden. Vergelijk het met een AMBU welke ondersteund wordt door een mobiel medisch team (Heli).
5	Er zijn zorgen om gelijktijdigheid, met name met het oog op de nieuwe beroepsorganisatie als de HV met 4 personen moet uitrukken.	Als regio moeten wij altijd een HV ter beschikking hebben. In het voorstel van de projectgroep wordt voldoende rekening gehouden met beschikbaarheid (lees aantallen HV's). In dat kader speelt bij de beroepsposen mogelijke gelijktijdigheid, bij de vrijwillige posten gelijktijdigheid en paraatheid.
6	4 personen op HV, heeft gevolgen voor uitruk beroeps-TS?	Uitrukken van de HV in eigen verzorgingsgebied kan met 2 personen op de HV als al het personeel, in de HV-post, geschoold is in de aanvullende HV-taak.
7	In het (recente) verleden is de bepakkung van de TS minder geworden omdat er HV's zijn. Als de HV's in aantal afnemen moeten we langer op het gereedschap wachten.	In ons voorstel sluiten wij aan bij de landelijke visie op hulpverlening. Daarbij moet een TS over voldoende middelen beschikken voor: <ul style="list-style-type: none"> • Start stabiliseren • Enkelvoudige redding/bevrijding toegang verschaffen, 1 slachtoffer, LPLHB) • Voorbereidingen t.b.v. opkomende eenheden Indien blijkt dat de TS onvoldoende materiaal beschikbaar heeft kan dat kenbaar gemaakt worden bij en onderzocht worden door, de "expertgroep materieel".
8	In hoeverre worden de gemeenten geïnformeerd over dit project?	Die zijn via de bestuurlijke contacten geïnformeerd.
9	Om te weten hoe je een ongeval met een vrachtwagen moet aanpakken is het nodig de verdieping in te gaan.	Eens. Dat is ook de reden dat de projectgroep adviseert om complexe technische hulpverlening uit te laten voeren door de HV-steunpunten. Daarmee voorkomen we dat alle medewerkers de verdieping in moeten op dit thema.
10	Het is lastig zo niet onmogelijk om op alle genoemde gebieden écht specialist te zijn	Eens. Het voorstel bevat voorstellen voor het spreiden van aanvullende taken over meerdere posten. Daarmee hoeft niet de hele regio een

		specialist te zijn. De mate waarop de verdieping wordt uitgevoerd op de posten met een aanvullende taak moet uitvoerbaar blijven.
11	Uren vakbekwaam worden is lastig te vergelijken met een huidige situatie of in te schatten omdat het gewenste niveau nog niet bepaald is.	Eens. De projectgroep heeft een eerste inschatting gemaakt op basis van de huidige kennis. Dit moet nog verder uitgewerkt worden in samenspraak met de posten met een aanvullende taak. De beschikbare uren en geld bepalen mede de mate van verdieping/specialisatie.
12	Er heerst een bepaald gevoel dat het advies in de richting van de WNRA geschreven wordt. (ter verduidelijking: bijvoorbeeld nu eerst niveau omhoog halen met een hogere oefenbelasting, waarna vervolgens de WNRA zegt dat een vrijwilliger dit niet meer mag doen)	De projectgroep adviseert dat deze aanvullende taak bij zowel Beroeps als vrijwillige posten in gericht kan worden. De mate van verdieping/belasting op deze aanvullende taak moet in samenspraak met de HV-posten worden uitgewerkt. Dus ook uitvoerbaar zijn voor een vrijwillige post.
13	Graag scenario's uitschrijven welke taken je met 4 of met 6 collega's moet doen.	De projectgroep heeft op basis van de gesprekken voor nu geadviseerd om de HV met 4 personen te bemensen. Met de toekomstige HV-posten moet dit verder worden uitgewerkt.
14	Er zijn geluiden in de organisatie dat mogelijk de HV van Arnhem noord verplaatst wordt naar Arnhem zuid (ivm duiken). Wordt dit al bevestigd vanuit de organisatie?	Nee, gekozen is om de HV in Arnhem-noord te stallen. Op basis daarvan is ook het advies opgesteld.
15	Is er rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen voor het plaatsen van de HV, denk bijvoorbeeld aan de toekomstige aanleg A15.	Volledige doorrekenen van de operationele grenzen is (nog) niet gedaan. In het advies van de projectgroep is wel gewezen op deze nieuwe infrastructuur.
16	Graag plaatjes met olievlek leggen op de plaatjes met het aantal incidenten. Beide lagen geven samen een completer beeld.	Technisch lukt het niet om die plaatjes te combineren. In de onderbouwing van de nieuwe dekkingsplaatjes is wel rekening gehouden met de ongeval clusters.
17	Bij aanschaf nieuwe HV-voertuigen deze uitvoeren met voldoende vermogen in verband met grotere afstanden en voldoende capaciteit om indien nodig in de toekomst nog materiaal te kunnen toevoegen.	Voor de uitrusting en inkoop van de HV's gaat na vaststelling van de visie een nieuw project starten. Daarin moet dit meegenomen worden.
18	Zorgen om verhalen binnen de regio dat alles al is vastgesteld, zowel wat betreft aantal als locatie HV's.	Projectteam probeert open en op basis van alle beschikbare gegevens aan het MT keuzes voor te leggen.
19	Werkelijke oefentijd komt niet overeen met geplande tijd volgens het oefenbeleid. Bij veel postoefeningen wordt de HV ook ingezet.	In de visie leggen we (nog) niet de definitieve oefenbelasting vast. Het moet in de toekomst ook passen voor alle posten binnen de WNRA. Op basis daarvan moet bekeken worden, in overleg met de posten, wat haalbaar is aan oefenbelasting.
20	De oefeningen met vrachtwagencabines zijn in het overzicht met de oefeningen niet meegenomen.	Klopt, deze oefeningen zijn voor alle ploegen georganiseerd. Beschreven oefenmomenten zijn specifiek voor de HV's. Zie ook opmerking hierboven.
21	Uren voor vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven zijn te laag ingeschat. Daarbij dient namelijk ook rekening te worden gehouden met het feit dat als je voorop loopt het bijhouden van actuele ontwikkelingen (vakbekwaam worden) meer tijd kost Als voorbeeld is de actuele ontwikkelingen als energie transitie genoemd. Dit is nu actueel, maar mogelijk dat inrichten van een teststraat voor infectieziekten de actuele ontwikkeling voor de toekomst is.	Eens. Dat moet nog nader uitgewerkt worden en samen onderzoeken wat haalbaar is voor de aanvullende taken. Zie opmerking 11 en 12.

22	Taakdifferentiatie is geen keuze die een HV-post moet maken. De gevolgen van deze keuze kunnen een onomkeerbaar effect hebben op de toekomst met de huidige onduidelijkheden van de WNRA.	Taakdifferentiatie is een mogelijkheid om de oefenbelasting te verlagen. De WNRA lijkt die richting op te gaan. Daar sorteert deze projectgroep op voor als kans.
23	Er speelt momenteel zoveel en er gaat een advies worden gegeven terwijl nog niet alles vast staat (visie HV en WNRA). Zijn we als regio wel in staat om met een objectieve blik naar dit dossier te kijken of is het wenselijk dit bij een externe partij weg te leggen?	Het MT heeft vertrouwen dat middels een intern project een gedegen advies verkregen wordt met opties voor richting van de hulpverlening in Gelderland midden met keuzes op basis van verschillende ambitieniveaus en ontwikkelingen. Onze directeur zit in de landelijke denktank WNRA, heeft daarmee een goed beeld van de richting die we op gaan.
24	Is het denkbaar dat je in risicogebieden (snelweg). Geen HV stalt maar wel de aanvullende taak (compexe HV) belegt.	De projectgroep heeft voor de aanvullende taak "complexe HV" geadviseerd om deze te beleggen bij een HV-steunpunt.
25	De combinatie HV-boot-OVR is een onmisbare combinatie.	Deze combinatie HV met boot komt 2 keer voor in de regio. Indien de HV op zo'n combiplek niet terug komt moet een andere oplossing gekozen worden voor het te water laten van de boot in de haven. Elders in de regio wordt daarvoor een boothellingen gebruikt.
26	VB activiteiten moeten inhoudelijk aansluiten aanwezige kennis en echt iets toevoegen. Nu ontbreekt het daar vaak aan bij de medewerkers van VB.	VB activiteiten op gebied van de taak complexe HV zal mogelijk niet uitgevoerd worden door VB. Kan wel door VB gepland/georganiseerd worden. De inhoud en inhoud-deskundigen moeten in overleg met de HV-posten bepaald worden.
27	Voorkeur naar meer vraag gestuurd in plaats van het huidige aanbod gestuurd.	Alle HV-posten zijn hier voorstander voor. Wordt overgenomen.
28	Worden door het toepassen van de taakdifferentiatie taken weggenomen van de niet HV-posten.	Met de invoering van de taakdifferentiatie willen we geen taken wegnemen bij de niet HV-posten. We willen dat taken welke we nu niet of niet goed doen anders/aanvullend gaan organiseren. De TS blijft in alle gevallen de basiseenheid die als eerste gealarmeerd wordt en ter plaatse gaat. Aanvullend kun je een specialistisch team alarmeren voor een complexe taak waar de basiseenheid onvoldoende kennis of middelen heeft. Vergelijkbaar met bijvoorbeeld rietkapbrandbestrijding, chemiepakken enzovoort.
29	Zorgen vanuit meerdere posten over hogere opkomsttijden HV, daarmee langer wachten op hulp bij incidenten	Doordat het aantal HV's verminderd in de regio wordt de opkomsttijd inderdaad verhoogt. Dit zal vooral aan de "grenzen" van onze regio merkbaar zijn (zie bijlage 10). Gekozen is om de hulpverleningstaak anders te organiseren. Een deel van deze taken (zoals het afschermen van een ongeval locatie) worden herverdeeld over de regio. Daarmee komen niet alle taken op grote afstand. Welke taken en hoe deze worden herverdeeld wordt samen met de huidige HV-posten en de expertgroep materiaal uitgewerkt.
30	Zorgen over beschikbaarheid van de HV vanuit de beroepsposten. Mede vanwege de nieuwe bezetting in deze beroepsposten	De bezetting van de beroepsposten in Arnhem en Ede zijn idd anders dan eerder. Dit feit en omdat de nieuwe HV bemenst wordt met 4 collega's maakt dat een HV vanuit een beroepspost niet kan uitrukken als de TS van deze post is ingezet. Daarom is berekend op basis van de inzet van de TS Arnhem van de afgelopen jaren (bijlage 9) hoeveel procent van de tijd deze TS is ingezet. Daaruit blijkt dat de TS minder dan 5% van de tijd is ingezet. Dus in meer dan 95% van de tijd kan de HV uitrukken.

Bijlage 7 Landelijke Visie Hulpverlening Brandweer

[Bijlagen\Bijlage 7 landelijke visie hulpverlening brandweer versie 1.0.pdf](#)

Bijlage 8 Gelijktijdige HV-uitrukken

Gelijktijdigheid			
Jaartal	Aantal HV's gelijktijdig uitgerukt**	Aantal HV's naar zelfde incident***	Totaal HV's uitgerukt
2014	6	2	102
2015	17	2	155
2016	16	0	200
2017	21	2	260
2018	21	10	217
2019	4	0	140
2020	0	0	60
Totaal	85	16	1134
Marge (min)	5		
* data over de periode van 1-1-2014 t/m 16-10-2020			
** aantal uitgerukte HV's waarbij tijdens de uitruk ook één of meer andere HV's ook uitgerukt waren naar hetzelfde of een ander incident			
*** aantal uitgerukte HV's waarbij tijdens de uitruk ook één of meer andere HV's ook uitgerukt waren naar hetzelfde incident			

Bijlage 9 Beschikbaarheid HV Arnhem

De beschikbaarheid van de HV vanuit Arnhem-noord bepaald door over de jaren 2017, 2018 en 2019 aan de hand van de totale inzetijd van een TS uit Arnhem-noord.

Inzettijd = tijd tussen plotten uitgerukt en plotten terug op kazerne.

Uit de berekening blijkt dat een TS vanuit Arnhem-noord gemiddeld 398 uren per jaar is ingezet over de berekende jaren. In percentage is dat $(398 / (24 * 352)) * 100\% = 4,7\%$

De HV vanuit Arnhem-noord is daarmee meer dan 95% van de tijd beschikbaar voor een uitruk.

Tabel met totalen over de berekening inzet TS Arnhem-noord:

Totalen					
		aantal inzetten 0-30 min	aantal inzetten 31-60 min	aantal inzetten 61-90 minuten	aantal inzetten meer dan 91 min
	Nieuw incl RTS 9038				
Inzettijd uit en thuis 2017	386:32:15	350	177	25	39
Inzettijd uit en thuis 2018	416:55:28	333	179	43	42
Inzettijd uit en thuis 2019	390:27:40	257	226	52	32
gemiddeld	398 uren				

Bijlage 10 Opkomsttijden HV nabij grens regio

Opkomsttijden volgens KVT 2021 op locaties nabij grens regio Gelderland Midden.

Opkomsttijd = vanaf aanname melding in de meldkamer tot het ter plaatse komen

A1 Nabij Hoevelaken

Straatsegment A1

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid	100 km/u
Reistijd	9,9 Seconden
Rijrichting	v. Links
Afstand	275 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Ipverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
09 Amersfoort-...	12:27
07 Barneveld ...	16:40
07 Nijkerk	17:01
07 Ede	28:11
07 Ede Pstee	29:24

A28 vanuit VNOG

Straatsegment A28

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid	100 km/u
Reistijd	6,56 Seconden
Rijrichting	v. Rechts
Afstand	182 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Ipverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
07 Nijkerk	10:15
09 Amersfoort-...	17:07
07 Barneveld ...	19:43
06 Harderwijk	23:57
07 Ede	31:14

A1 vanuit Apeldoorn

Straatsegment A1

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid	100 km/u
Reistijd	12,53 Seconden
Rijrichting	v. Rechts
Afstand	348 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Ipverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
07 Barneveld ...	15:12
06 Apeldoorn ...	24:39
09 Amersfoort-...	25:30
07 Ede Centrum	26:35
07 Nijkerk	26:41

A28 vanuit VRU

Straatsegment A28

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid	100 km/u
Reistijd	5,55 Seconden
Rijrichting	v. Rechts
Afstand	154 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Ipverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
07 Nijkerk	12:23
09 Amersfoort-...	14:37
07 Barneveld ...	18:28
06 Harderwijk	27:16
07 Ede	29:59

Nabij Kootwijk

Straatsegment
Nieuw Milligenseweg

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid 65 km/u
Reistijd 4,22 Seconden
Rijrichting Open
Afstand 76 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Opverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
07 Barneveld ...	17:59
06 Apeldoorn ...	18:28
07 Ede Centrum	27:30
09 Amersfoort-...	28:17
07 Ede	29:12

Nabij Dieren

Straatsegment
Kanaalweg

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid 75 km/u
Reistijd 37,85 Seconden
Rijrichting Open
Afstand 788 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Opverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
06 Brummen	14:48
07 Rheden	18:30
07 Arnhem No...	22:28
06 Apeldoorn ...	24:41
06 Zutphen	24:43

Nabij Doesburg

Straatsegment
Grietstraat

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid 35 km/u
Reistijd 1,73 Min
Rijrichting Open
Afstand 1007 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Opverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
07 Rheden	17:56
07 Arnhem No...	21:18
06 Brummen	21:55
07 Duiven	23:31
06 Zutphen	30:19

A-15 naar westen

Straatsegment
A15

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid 100 km/u
Reistijd 16,36 Seconden
Rijrichting v. Links
Afstand 454 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Opverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
07 Heteren	13:33
07 Arnhem No...	20:03
08 Nijmegen ...	22:21
08 Lienden	23:05
07 Ede Pstee...	26:44

Buitengebied Heteren (west)

Straatsegment

Boelenhamsestraat

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid 65 km/u

Reistijd 37,23 Seconden

Rijrichting Open

Afstand 672 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Opverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
07 Heteren	13:45
08 Lienden	21:52
07 Arnhem No...	25:10
09 Veenendaal 1	27:08
08 Nijmegen	27:28

Herveld

Straatsegment

Waaldijk

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid 65 km/u

Reistijd 49,96 Seconden

Rijrichting Open

Afstand 902 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Opverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
07 Heteren	19:19
07 Arnhem No...	21:17
08 Nijmegen ...	22:10
08 Lienden	27:51
07 Duiven	31:21

Lobith

Straatsegment

Europa-Kade

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid 50 km/u

Reistijd 7,9 Seconden

Rijrichting Open

Afstand 110 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Opverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
07 Duiven	25:11
07 Arnhem No...	29:51
07 Rheden	33:06
07 Ede Centrum	44:10
07 Heteren	44:54

Pannerden

Straatsegment

Lobberdenseweg

Standaard Straatsegment informatie

Snelheid 35 km/u

Reistijd 42,47 Seconden

Rijrichting Open

Afstand 413 meter

Aanpassingen Opkomst

Voertuigtype **Opverleningsvoertuig**

Kazerne	Tijd
07 Duiven	19:17
07 Arnhem No...	25:52
07 Rheden	29:17
07 Ede Centrum	40:21
07 Heteren	41:05

Brandweer Gelderland-Midden

is onderdeel van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden



Brandweer Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E brandweer@vggm.nl

I www.brandweer.nl/gelderland-midden



BRANDWEER
Gelderland-Midden

Vragen t.a.v. de Visie op hulpverlening (HV) uit AB vergadering 29 september

In de vergadering van het AB is allereerst een ordevoorstel besproken wat heeft geleid tot het besluit om het voorstel over de visie hulpverlening niet besluitvormend te zullen bespreken. Afgesproken is een vragenronde te doen waarop de beantwoording schriftelijk zal worden gegeven en zal worden besproken in de tweedaagse van 4 en 5 november. Hierbij worden ook de beantwoording van de vragen vanuit de brandweerpost Duiven meegenomen. Vervolgens vindt besluitvormende bespreking van het voorstel plaats in het AB van 1 december 2021.

Vragen

Alle AB-leden hebben de gelegenheid gekregen een inhoudelijke reactie te geven op het voorstel. Dat heeft geleid tot verschillende vragen en enkele opmerkingen die kunnen worden geordend in "Inhoud", "Proces", en "Overig":

Inhoudelijke vragen:

1. Is de ontwikkeling van de A15/A50 (of andere toekomstige ontwikkelingen) voldoende meegenomen? (Schaap / Hoytink/Vermeulen/Van Riswijk/Hieltjes)
In lijn met de landelijke visie blijft de tankautospuit de basis voor hulpverleningen (rapport pagina 4, alinea 5). Ook bij meer (snel-)wegen geldt dat de tankautospuit de basis is voor hulpverlening.
De ontwikkeling A15/A50 is meegenomen in de rekenmodellen voor het dekkingsplan. Op basis van het rekenmodel is de verwachting dat een opkomsttijd van 20 minuten voor de een HV behaald zal worden.
In de visie wordt voorgesteld (pagina 18 van het rapport) om voor de bebouwde omgeving en voor transport aanvullende hulpverlenende taken in te richten waarmee we beter aan willen sluiten bij toekomstige technologische ontwikkelingen.
2. Wat is de risicoafweging geweest van het verhogen van de norm van 15 naar 20 minuten? (Kalfs/Hieltjes)
De huidige werkwijze is erop gericht dat al het personeel moet kunnen werken met het gereedschap uit de HV en alle typen ongevallen, ook de zware en complexe ongevallen. Voorgesteld is om aan te sluiten bij de landelijke visie waarbij in de nieuwe situatie de HV alleen bij zware en complexe ongevallen ter plaatse komt met een specialistisch team en daar ook handelend optreedt, aanvullend op de inzet van de TS. Zware en complexe ongevallen komen weinig voor (verwachting 10 keer per jaar in Gelderland Midden). Op deze wijze kan een kleine groep de kennis en vaardigheden actueel houden in plaats van al onze medewerkers deze kennis te laten onderhouden (bijv. het oefenen in een vrachtwagen knippen is niet haalbaar gebleken voor iedereen). Door een kleinere groep (3 i.p.v. 7) verhoog je de opkomsttijd van de HV maar verbeter je de kwaliteit (kennis en ervaring).
3. Wat is de relatie met veranderingen in de tijd t.a.v. de toekomstige inzetbaarheid van vrijwilligers? Liggen er nog andere veranderingen in het verschiet? (Schaap/Vermeulen)
De brandweer is net als ieder ander organisatie continue in beweging en afhankelijk van (Europese) wet en regelgeving en ontwikkelingen in de maatschappij. Denk o.a. aan de Arbeidstijdenwet, de Arbowet, Omgevingswet. Hierdoor verandert het takenpakket van de brandweer mee bijv. afstoten van wegdekreiniging, brandkranencontrole en uitbreiding van FRB, zonnepanelenbrand.

4. Als we de norm verhogen, verslechtert de veiligheid. Verschraving van de veiligheid motiveert de vrijwilligers niet. (Hoytink)
Zie motivering antwoord vraag 2. De veiligheid is toegenomen door preventieve toepassingen in auto's en verkeersmaatregelen. Dit heeft veel minder aantal ernstige beknellingen tot gevolg. Kwaliteit is meer dan alleen snelheid, maar zeker ook de geoefendheid van de brandweermensen op dit soort exclusieve ongevallen is belangrijk om een goede kwaliteit te borgen.
Het is bekend dat het weghalen van voertuigen bij een post emotioneel ligt bij de vrijwilligers van deze post.
5. Als de HV verdwijnt op de post, welk specialisme komt daar voor terug? (Hoytink)
Wij hebben geen standaard pakket aan te verdelen specialismen op de plank liggen die we kunnen herverdelen. Indien een taak/specialisme beschikbaar komt wordt gekeken naar regionale verdeling en ook naar posten die in het verleden een taak zijn kwijtgeraakt. Ook eerder hebben posten door optimalisering (DRO) taken en/of specialismen ingeleverd of erbij gekregen.
6. We zijn niet de eerste regio in het land die deze verandering doorzet. Hij is onder de indruk van het rapport. (Luteijn).
Constatering klopt.
7. Er ontbreekt data, vooral t.a.v. de werkelijke inzet van HV's, er is alleen data over alarmering en dat is wat anders. (Van Riswijk)
Constatering klopt. Aanvullend is er gekeken naar duur van de inzet, dat mogelijk iets zegt over of de HV gebruikt is tijdens de inzet. Data over de meerwaarde (levens gered) van de HV bij de inzet is niet beschikbaar. De ervaring van de praktijk van de laatste jaren is dat ernstige beknellingen veel minder vaak voorkomen.
8. Is de nuloptie in beeld geweest, uitgaande van de organisatie van een brede basishulpverlening door de TS-en? (Van Riswijk)
Vanwege de wettelijke verplichting (WVR) dat wij als regio 1 HV (1 bijzonder voertuig voor hulpverlening) moeten hebben is de nuloptie niet beschouwd. Bovendien is het operationeel wenselijk om eenheden te hebben die bij complexe ongevallen kunnen optreden binnen een redelijke tijdslimiet.
9. Wat is, geredeneerd vanuit de aanwezigheid van risico's, de meest logische locatie voor de HV's? (Van Riswijk)
Zie bijlage 4.2 hotspots (ongeval locaties). Die zijn regionaal dusdanig verdeeld dat je nagenoeg de hele regio moet afdekken met HV's. Op basis van zo'n goede regionale verdeling is ook de analyse gemaakt door de projectgroep.
10. Waarom 3 en niet 4 HV's? Er wordt in het rapport wat makkelijk naar 3 toe geredeneerd (Van Riswijk)
4 HV's zonder Arnhem levert een mindere regionale dekking. Indien Arnhem wel een HV heeft dan levert een extra HV in Heteren, Duiven of Rheden geen significante betere regionale dekking binnen 20 minuten op. (zie paragraaf 5.3). Een vierde HV reduceert natuurlijk wel de kans dat bij een gelijktijdige inzet niet (snel) over een HV beschikt kan

worden. Deze kans is klein en in de uitgangspunten van het dekkingsplan gaan we niet uit van gelijktijdige inzet.

11. Wat is het effect op de veiligheid, vallen er meer doden? (Van Eert, Kalfs)

Wij kunnen het aantal levens dat we afgelopen jaren gered hebben door inzet HV niet kwantificeren (daar zijn geen gegevens over). We redden levens maar daarbij hebben wij niet specifiek vastgelegd of het zonder inzet HV ook was gelukt. We hebben geen ervaring dat de inzet van de HV voor de eerste 5 a 10 minuten zo tijdkritisch was op het verschil van leven of dood. Complexe hulpverleningen duren vaak lang (soms langer dan 1 á 2 uur). De deskundigheid van optreden zal meer bepalend zijn voor het succes van de hulpverlening dan de snelheid waarmee de HV-bemanning aanvangt. Veelal volstaan de mensen en hulpverleningsmaterialen die liggen op de tankautospuut en zal deze TS bemensing de meeste levensreddende maatregelen kunnen nemen.

12. Hoe verloopt de interregionale samenwerking met betrekking tot de inzet op hulpverlening? (Renkema)

Met de huidige werkwijze treden wij op in nabuurregio's en omgekeerd (zie bijlage 3 en 10 van het rapport). Alle regio's gaan de komende jaren over op de nieuwe landelijke visie. Nieuwe afstemming van de afspraken hierover zijn nodig na implementatie van deze visie (hoe treden we bij elkaar op). In het huidige dekkingsplan nemen we de HV's van de burens niet mee omdat we geen invloed hebben op de standplaatsen die de burens kiezen voor de HV's. In de meldkamer wordt altijd wel de snelste HV gekozen, ook al is deze van de buurregio.

Ingekorte vragen post Duiven:

13. Gaan inwoners van Duiven meer betalen voor brandweerbijstand?

Zie antwoord vraag 22.

14. Wij zijn ook verbaast dat de uitbreiding van de A12 en het doortrekken van de A15 niet is meegenomen. Als er wordt gesproken over een visie dan is z'n ingrijpend project wat de infrastructuur van VGGM raakt een vereiste om in het project mee te nemen.

Zie antwoord vraag 1.

15. Als we kijken naar Arnhem, betekent dit dat de TS gemiddeld 3 keer per dag uitrukt. Als ze het besluit nemen om de herbezetting te regelen, ben je een uur verder. Dit houdt in dat de HV gemiddeld 3 uur per dag buitendienst/niet beschikbaar is. Dit komt neer op ongeveer 45 dagen per jaar buiten dienst. Op het moment dat in Arnhem de HV buiten dienst gaat, ongeacht om welke reden, houdt dat bv. in dat je bij een incident op het Gelders eiland moet wachten op de HV uit Ede. Hierbij lopen de aanrijtijden flink op met alle gevolgen van dien. Deze opmerking is eerder gemaakt door de post Duiven. De gegeven reactie vanuit het project op dit punt hieronder:

Vanwege de uitgesproken zorgen over de beschikbaarheid vanuit deze beroepsposities heeft de projectgroep over de jaren 2017, 2018 en 2019 de beschikbaarheid van de HV Arnhem beoordeeld. Daarvoor is berekend hoeveel tijd totaal per jaar vanuit Arnhem-Noord een TS is ingezet. Gedurende die tijd kan de HV niet meer kan uitrukken vanuit Arnhem-Noord. Daaruit is naar voren gekomen dat dit gemiddeld 398 uren per jaar is. Omgerekend is dat minder dan 5% van de totale tijd in een jaar. Dat betekent dat in meer dan 95% van de tijd vanuit Arnhem-Noord een HV op de weg gezet kan worden. Hierbij is niet meegerekend dat bij inzetten die langer dan 1 uur duren de dan opgekomen herbezetting ook een HV de weg op kan zetten.

Het drie uur per dag “niet beschikbaar zijn” van Arnhem ligt overigens veel genuanceerder. Incidenten met een lagere prioriteit wijken voor een incident met hogere prioriteit, bovendien zijn niet bij alle incidenten de gehele bemensing van de post ingezet. Een extra HV verkleint uiteraard wel de kans op gelijktijdigheid. De kosten hiervan zijn circa € 50.000 per jaar. Welk rendement dit daadwerkelijk oplevert is moeilijk te voorspellen.

16. Medegedeeld is dat de TS-en steeds beter uitgerust worden. Echter in eerdere projectgroepen over de bekapping en aanbesteding van de TS-en is besloten om ze minder zwaar te bekappen. Er zijn al zaken van de TS afgehaald en op de HV geplaatst. Op de nieuwe TS-en is gewoon ook geen plek voor meer materieel. De nieuwe tankautospuiter heeft een tankinhoud van 3000l water wat resulteert in minder bekappingsruimte. Wij gaan in de toekomst als er ongevallen zijn, steeds meer gebruik maken van de materialen van de HV, met maar 3 HV's in het gebied is dit volgens ons niet haalbaar.
Eerder antwoord gegeven aan Post Duiven over deze opmerking:
Als Gelderland-Midden sluiten wij aan bij de landelijke visie. Daarin is aangegeven dat de TS in eerste lijn optreedt bij hulpverleningen. De HV komt alleen bij complexe incidenten/beknellingen als aanvulling op de TS. De bekapping van de HV wordt bij de inkoop van HV's volgens deze nieuwe visie heroverwogen. Bij die heroverweging kan het zijn dat materialen die nu nog op de HV liggen worden herverdeeld in de regio. De projectgroep adviseert, na overleg met de HV-posten, het instellen van een expertgroep THV. Deze expertgroep bewaakt mede de juiste verdeling van middelen nu en in de toekomst. Verder is door de bestaande expertgroep materiaal recent de bekapping van al onze voertuigen onder de loep genomen. Daaruit is naar voren gekomen dat al onze voertuigen (ook de nieuwe) zijn of kunnen worden bekapt volgens de landelijke standaard bekapping, aangevuld met de regionale standaard materialen (plus-lijst). Daarnaast is op de TS ook nog ruimte voor een kist met specifieke materialen voor het eigen verzorgingsgebied.
17. De gepresenteerde oefeningen zijn niet correct. Wij vragen aan de projectgroep om te onderbouwen hoe de gebruikte cijfers tot stand zijn gekomen.
Tijdens de gesprekken met de HV-posten kwam naar voren dat het huidige aantal oefeningen met de HV heel moeilijk expliciet te maken is. Dit komt omdat HV-oefeningen vaak gecombineerd worden met de TS (zoals ook aangegeven door brandweer Duiven). In de registraties van de oefeningen is dat vaak niet of moeilijk te achterhalen. Dat hebben we ook zo verwoord in het rapport onder paragraaf 5.4. De vermelde uren in die paragraaf voor vakbekwaam blijven komen overeen met de eerder door vakbekwaamheid regionaal geadviseerde minimaal aantal uren. Dat zijn ook de minimaal aantal uren zoals deze in de regionale oefenplanning voor de HV worden opgenomen. De opgenomen uren in het rapport voor vakbekwaam blijven in de toekomst is ook indicatief. We hebben daarvoor geadviseerd dit in overleg met de in te richten expertgroep, waarin de HV-posten vertegenwoordigd zijn, verder uit te werken.
18. De cijfers die het aantal inzetten met de HV weergeven zijn niet correct. De cijfers die nu gebruikt worden geven alleen weer dat een HV een lange inzetduur heeft gehad. Echter er wordt zoveel meer gedaan met de HV.
De bedoelde cijfers zijn in eerste instantie gebruikt om te kijken of er significante verschillen zijn tussen posten waarbij de HV daadwerkelijk is ingezet. Daarbij kwam alleen naar voren dat een beroepspost aanzienlijk meer uitrukken met HV heeft in vergelijking met een vrijwillige post. Omdat er verder geen significante verschillen bleken, is deze bijlage in het definitieve rapport achterwege gelaten.
19. Er is in eerder sessies gesproken over een HV 2, deze zijn beduidend goedkoper. Dan zou er eventueel gekozen kunnen worden voor 2 x een HV 1, en 2 x een HV 2. Dit scheelt in

onderhoud maar ook in kosten van opleiding en trainingsuren. Deze mogelijkheid is aangedragen en zou worden uitgelopen echter ook hiervan zien wij niets terug in het plan. Het verschil tussen een HV2 en een HV1, is dat een HV1 beschikt over een lier en een kraan. De bepakking is identiek, al heeft een HV1 mogelijk nog wel extra materiaal voor het bestrijden van incidenten met gevaarlijke stoffen.

In het rapport is in paragraaf 5.2 opgenomen dat de meerderheid (6 van 7) van de HV-posten voorstander is van het identiek uitvoeren van de HV (met kraan en lier). De opmerking vanuit Duiven over een HV zonder kraan is daarnaast vermeld in de lijst Q&A bijlage 6 nummer 3. De projectgroep heeft hier gemeend de wens van de meerderheid aan te houden.

20. Nieuwe auto's die op de markt komen zijn sterker, is het hulpverleningsgereedschap op de TS-en voldoende sterk voor deze ontwikkeling?

We zien de laatste jaren een duidelijke teruggang in ongevallen met beknellingen. Een van de redenen hiervoor is zeer waarschijnlijk alle nieuwe veiligheidsvoorzieningen in moderne voertuigen, die zware beknellingen mede voorkomen. In de nieuwe visie is het uitgangspunt dat het specialistisch gereedschap op de HV gebruikt wordt bij complexe incidenten die gelukkig niet zo vaak voorkomen. Als bepaald type gereedschap op de HV nu of in de toekomst van incidenteel naar structureel (bij meerderheid van incidenten) gebruikt gaan worden, dan moet de bepakking van de voertuigen desgewenst worden aangepast (gereedschap op TS vervangen). De TS is en blijft de basis voor ons optreden, de gereedschappen op de TS worden vervangen als deze niet meer toereikend zijn om moderne personenauto's open te knippen.

Procesvragen:

21. Wat is precies het doel en de aanleiding van dit voorstel? (Hieltjes)

Conform inleiding rapport: *"Brandweer Gelderland-Midden beschikt over 7 hulpverleningsvoertuigen. Binnen nu en enkele jaren zijn deze hulpverleningsvoertuigen afgeschreven. Vanwege diverse landelijke en regionale ontwikkelingen (zoals de WNRA, de landelijke visie op hulpverlening, investeringsbegroting) is de verwachting dat niet alle 7 hulpverleningsvoertuigen vervangen kunnen en/of moeten worden."*

Bij de realisatie van de visie hulpverlening is vooral gekeken naar operationele en economische uitgangspunten vanuit bestuurlijk vastgelegde kaders. Het aanpassen van een dekkingsplan, zeker als dat gepaard gaat met het inkrimpen van voertuigen of posten, heeft ook emotionele en politiek/bestuurlijke impact die vaak niet met rationele argumenten zijn te weerspreken. Het is een bestuurlijke afweging in welke mate deze argumenten ook meegewogen moeten worden. Iedere extra HV zal circa € 50.000 structurele lasten met zich meebrengen op de begroting van de brandweer.

22. Hoe gaan we om met gemeenten die vanuit de verdeelsleutel meer gaan betalen? (Hieltjes)

Bij de eerste bespreking in het AB (april 2021) van het voornemen om te komen tot een aanpassing van de Visie op Hulpverlening, is door de directeur brandweer uiteengezet dat het denkbaar is dat bij enkele gemeenten het gevoel kan ontstaan dat zij meer moeten betalen en minder dienstverlening krijgen. Zoals mede in het antwoord op vraag 2 wordt uitgelegd is echter geen sprake van mindere dienstverlening.

23. Het verhogen van de aanrijtijden is iets wat in het dekkingsplan moet worden bekrachtigd en dat plan moet eerst voor een zienswijze naar de raden. Waarom zijn de raden nog niet geïnformeerd over dit voorstel? Pas daarna is er besluitvorming door het AB mogelijk. (Hoytink)

Het AB van VGGM stelt minimaal eens per 4 jaar het Beleidsplan (art.14 Wet Veiligheidsregio) vast, nadat de burgemeesters van de gemeenten in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad overleg heeft gehad over het ontwerpbeleidsplan. Er is dus geen sprake van een zienswijzeprocedure maar van "overleg". Onderdeel van het beleidsplan is een "beschrijving van de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen" (=het dekkingsplan). In het dekkingsplan wordt primair de opkomst van de basisbrandweezorg beschreven (TS). De wetgever heeft géén opkomsttijd geformuleerd voor de opkomst van de HV. Mocht de besluitvorming over de visie op hulpverlening aanleiding geven tot aanpassing van het dekkingsplan, zou een zorgvuldige weg zijn om de raden te informeren over dit voornemen en daarover in overleg te gaan, alvorens een definitief besluit te nemen over het dekkingsplan. Het is niet zo dat een besluit over de visie op hulpverlening pas genomen kan worden na overleg met de raden.

24. Wat is de urgentie van dit voorstel? Wanneer zouden we een besluit moeten nemen? Het duurt lang om een nieuwe TS te bestellen. (Vermeulen)

Gaat om bestellen HV.

Geschatte doorlooptijd voor start inkoopproces tot uitleveren en vakbekwaam worden is 3 jaar. Enkele HV's zijn al meer dan 5 jaar over afschrijvingstermijn heen met risico van spoedige uitval HV's. Indien er nu een HV zou uitvallen, betekent dit dat de overgebleven 6 HV's worden herverdeeld over de regio.

25. Hoe kan het zijn dat bij de eerste verkennende bespreking in het AB nog niet bekend was waar de HV's zouden komen en dat dezelfde dag dit op de posten al wel werd verteld? (Hoytink)

De richting was wel bekend maar nog niet gedeeld met de posten. We wilden de posten informeren en laten reageren voordat de keuzes aan het bestuur voor te leggen.

26. Is het mogelijk een toezegging te doen met het oog op de toekomst hoe omgegaan gaat worden met de verdeling van specialismes? (Luteijn)

Insteek is om specialismen geografisch te spreiden en daarbij gebruik te maken van een lijst van taken/voertuigen die een post heeft en sinds DRO (2014) is kwijtgeraakt/extra erbij heeft gekregen. Op basis van die lijst kan dan een afweging gemaakt worden. Het is echter niet mogelijk nu al een toezegging te doen.

27. Is dit vraagstuk eigenlijk geen bedrijfsvoeringsvraagstuk waarbij wij als AB moeten vertrouwen op de professionaliteit van de organisatie? (Van Eert)

De nieuwe visie op hulpverlening is vrij technisch opgesteld en die insteek is verklaarbaar omdat het inderdaad in hoge mate een bedrijfsvoeringsvraagstuk is. Weliswaar is het vanzelfsprekend aan het bestuur om op regionale schaal te bepalen wat het gewenste niveau van hulpverlening is en welk budget daarvoor beschikbaar wordt gesteld.

28. In de begroting is kennelijk rekening gehouden met 4 HV's. Klopt het dat er een opdracht geformuleerd is die daarbij past? (Hieltjes)

De projectgroep heeft financiële kaders meegekregen om e.e.a. zo mogelijk binnen de huidige meerjarenbegroting te realiseren. De aanbesteding is nog niet gedaan, is nog niet bekend of daaraan kan worden voldaan. Het financiële kader met de daarbij behorende aantallen HV's (2 HV-1 en 2 HV-2) was als richting begroot, nog voor dat de landelijke visie was uitgewerkt. Op basis van de landelijke visie (specialistisch team) en de wensen vanuit de huidige HV posten over de uitvoering van de HV (HV-1) past binnen het financiële kader geen 4 HV's of meer.

Ingekorte vragen Post Duiven:

Vragen zijn in de brief van 9 juni aan post Duiven door projectteam beantwoord. Deze beantwoording is als bijlage toegevoegd.

29. Vraagtekens bij de objectiviteit van het project a.g.v. de projectbemensing
30. In april was de verdeling HV's over de posten al verteld.
31. In het PCO verslag van 14-04-2021 staat duidelijk dat er nogmaals gekeken zal worden naar hoe de financiering nu exact zit en welke mogelijkheden een gemeente heeft om afzonderlijke voertuigen te kopen cq. te behouden. Dit schetst onze verbazing aangezien de visie er al ligt en al gepresenteerd is. Wij als post Duiven hebben naar aanleiding van dit project het gevoel gekregen om mee te mogen praten, echter worden we niet serieus genomen en vragen we ons met recht af of er wel geluisterd is naar de punten die wij als post zijnde hebben ingebracht.
32. Post Duiven was en is altijd een gedreven post met maar weinig momenten buitendienst. Door deze ontwikkeling is de motivatie echt ver onder nul gekomen. Post Duiven is een van de weinige posten die ook in de zomervakanties als TS-6 in de lucht bleven. Dit is mede te danken aan de gedrevenheid en inzet van de vrijwilligers.

Overige vragen/opmerkingen:

33. Hoe kan het zijn dat we eerst vragen aan de organisatie om te kijken of er manieren zijn om efficiënter te werken en als er vervolgens een voorstel komt, dat er dan verzet komt? (Marcouch)
34. Veel bestuurders geven aan dat het belangrijk is aandacht te hebben voor gevoeligheden die leven bij vrijwilligers.
35. Enkele bestuurders geven aan dat het belangrijk is om feiten en emoties uit gescheiden te houden.
36. Veel bestuurders geven aan dat het voorstel voor hun gemeente geen gevolgen heeft.

Gelderland-Midden

BRANDWEER



Brandweer Duiven
Ploenstraat 3
6921PM Duiven

Postbus 5364
6802 EJ Arnhem
0800 8446 000
www.brandweer.nl/gelderland-midden

Datum	9 juni 2021	Contactpersoon	Richard Smit
Ons kenmerk	Ons_kenmerk	Telefoon	
Uw kenmerk	Uw_kenmerk	E-mail	Richard.smit@vggm.nl

Onderwerp Reactie Projectgroep Visie op HV op bezwaarschrift van Brandweer Duiven

Beste collega's van brandweer Duiven,

In deze brief reageren wij als projectgroep op het bezwaarschrift van brandweer Duiven (23 april 2021). Met aandacht hebben wij het bezwaarschrift gelezen en begrijpen de teleurstelling over het uitgebrachte advies van de projectgroep. De projectgroep heeft het rapport Visie op Specialistische Hulpverlening met zorg geschreven en willen dan ook graag reageren op de aandachtspunten die genoemd zijn in het bezwaarschrift.

1e Objectiviteit

In opdracht van het MT is aan het projectteam duidelijk de verwachting uitgesproken dat we regionaal naar minder HV's zouden gaan. Daarom is vanuit het project de voorkeur gegeven aan medewerkers die niet verbonden zijn aan een post met HV. Dat is niet helemaal gelukt vanwege de benodigde inhoudelijke expertise (brandweertechniek en vakbekwaamheid). Om belangenverstrengeling te voorkomen hebben die projectmedewerkers, uit Ede en Barneveld, geen bijdrage geleverd in het deelproject locaties en dekkingsplan. Dat deelproject is uitgevoerd door medewerkers uit cluster oost, niet verbonden aan een HV-post. Vanuit deelproject locaties en dekkingsplan is het advies opgesteld aangaande de aantallen HV's en de standplaatsen.

2e WNRA

De mogelijke consequenties van de WNRA zijn geanalyseerd. Daaruit is naar voren gekomen dat ook in deze nieuwe regelgeving een vrijwillige post een HV-standplaats kan zijn. De WNRA op zichzelf is daarmee geen belemmering om in post Duiven de HV-standplaats te handhaven. Wel kan het zijn dat door stapeling van aanvullende taken/specialismen, andere taken moeten worden afgestoten. Verder

is door het projectteam opgemerkt dat in de uitwerking van de WNRA gestreefd wordt naar meer (specialistische) taken voor beroepsmedewerkers in vergelijking met vrijwillige medewerkers. In dat kader ligt het voor de hand de HV-taak bij de beroepsposen te handhaven. Overigens is de belangrijkste reden voor het advies vanuit de projectgroep dat vanuit de aangewezen posen de beste regionale dekking verkregen wordt. Dit is in het rapport verduidelijkt door voor de 30 minuten opkomsttijd voor alle posen inzichtelijk te maken en te vergelijken met de door het projectteam geadviseerde HV-standplaatsen.

3e Uitleg van de visie op de post

Het projectteam realiseert zich dat de wijze van communicatie over het concept-rapport niet ideaal is. Hierbij hebben we de afweging gemaakt om alle posen (via vertegenwoordiging) gelijktijdig te informeren. Daarbij wilden we open en eerlijk de resultaten van de visie inclusief het voorgenomen advies aan jullie voorleggen. Als projectteam komen we graag onze reactie op jullie zienswijze persoonlijk op de post toelichten.

4e Verzorgingsgebied en sterkte brandweer Duiven

De bestaande en te verwachten nieuwe infrastructuur is meegewogen door het projectteam. De hulpverleningstaak voor deze nieuwe infrastructuur past binnen de nieuwe visie. Door het projectteam is de dekking met de HV vanuit de beroepspost Arnhem-Noord als voldoende beoordeeld. Door brandweer Duiven wordt in het kader van hulpverleningen in eerste lijn opgetreden met TS in het verzorgingsgebied. Dat geldt voor alle posen in de regio. Aanvullend kennen we regionale (specialistische) taken. Die zijn niet lokaal maar regionaal georganiseerd. Het optreden met de HV is zo'n regionale taak. Deze taak komt volgens de visie in de toekomst vanuit Arnhem. Post Duiven heeft de regionale taken van Chemiepak en 25 kV-teams. Het projectteam verwacht niet dat brandweer Duiven, door inleveren van de HV-taak, gehalveerd wordt.

5e Beschikbaarheid HV vanuit de geadviseerde beroepsposen als HV-standplaats

De projectgroep heeft niet vanwege gegarandeerde bezetting geadviseerd om de beroepsposen als standplaats voor de HV. De keuze heeft te maken met de meest optimale dekking vanuit de 3 geadviseerde posen.

Vanwege de uitgesproken zorgen over de beschikbaarheid vanuit deze beroepsposen heeft de projectgroep over de jaren 2017, 2018 en 2019 de beschikbaarheid van de HV Arnhem beoordeeld. Daarvoor is berekend hoeveel tijd totaal per jaar vanuit Arnhem-Noord een TS is ingezet. Gedurende die tijd kan de HV niet meer kan uitrukken vanuit Arnhem-Noord. Daaruit is naar voren gekomen dat dit gemiddeld 398 uren per jaar is. Omgerekend is dat minder dan 5% van de totale tijd in een jaar. Dat betekent dat in meer dan 95% van de tijd vanuit Arnhem-Noord een HV op de weg gezet kan worden. Hierbij is niet meegerekend dat bij inzetten die langer dan 1 uur duren de dan opgekomen herbezetting ook een HV de weg op kan zetten.

6e Bepakking TS/ HV

Als Gelderland-Midden sluiten wij aan bij de landelijke visie. Daarin is aangegeven dat de TS in eerste lijn optreedt bij hulpverleningen. De HV komt alleen bij complexe incidenten/beknellingen als aanvulling op de TS. De bepakking van de HV wordt bij de inkoop van HV's volgens deze nieuwe visie heroverwogen. Bij die heroverweging kan het zijn dat materialen die nu nog op de HV liggen worden herverdeeld in de regio. De projectgroep adviseert, na overleg met de HV-posen, het instellen van een expertgroep THV. Deze expertgroep bewaakt mede de juiste verdeling van middelen nu en in de toekomst.

Verder is door de bestaande expertgroep materiaal recent de bepakking van al onze voertuigen onder de loep genomen. Daaruit is naar voren gekomen dat al onze voertuigen (ook de nieuwe) zijn of kunnen worden bepakkt volgens de landelijke standaard bepakking, aangevuld met de regionale

standaard materialen (plus-lijst). Daarnaast is op de TS ook nog ruimte voor een kist met specifieke materialen voor het eigen verzorgingsgebied.

7e Moderne voertuigen en risicobedrijven

We zien de laatste jaren een duidelijke teruggang in ongevallen met beknellingen. Een van de redenen hiervoor is zeer waarschijnlijk alle nieuwe veiligheidsvoorzieningen in moderne voertuigen, die zware beknellingen mede voorkomen. In de nieuwe visie is het uitgangspunt dat het specialistisch gereedschap op de HV gebruikt wordt bij complexe incidenten die gelukkig niet zo vaak voorkomen. Als bepaald type gereedschap op de HV nu of in de toekomst van incidenteel naar structureel (bij meerderheid van incidenten) gebruikt gaan worden, dan moet de bepakkings van de voertuigen desgewenst worden aangepast. De TS is en blijft de basis voor ons optreden.

Een chemiepak inzet is in eerste lijn bedoeld voor snel verkennen en/of grijpredding bij inpannige incidenten met gevaarlijke stoffen (zie handboek IBGS-paragraaf 5.2).

Indien bij een inzet in chemiepak specifieke materialen nodig zijn dan kan een beroep worden gedaan op een HV. Echter is er dan geen sprake meer van verkenning en/of grijpredding waarbij haast is geboden. We kennen in de regio meerdere chemiepak posten zonder HV.

8e Oefeningen

Tijdens de gesprekken met de HV-posten kwam naar voren dat het huidige aantal oefeningen met de HV heel moeilijk expliciet te maken is. Dit komt omdat HV-oefeningen vaak gecombineerd worden met de TS (zoals ook aangegeven door brandweer Duiven). In de registraties van de oefeningen is dat vaak niet of moeilijk te achterhalen. Dat hebben we ook zo verwoord in het rapport onder paragraaf 5.4. De vermelde uren in die paragraaf voor vakbekwaam blijven komen overeen met de eerder door vakbekwaamheid regionaal geadviseerde minimaal aantal uren. Dat zijn ook de minimaal aantal uren zoals deze in de regionale oefenplanning voor de HV worden opgenomen. De opgenomen uren in het rapport voor vakbekwaam blijven in de toekomst is ook indicatief. We hebben daarvoor geadviseerd dit in overleg met de in te richten expertgroep, waarin de HV-posten vertegenwoordigd zijn, verder uit te werken.

9e Gerapporteerde inzetten lange inzetduur

De berekening, in bijlage 3 van het rapport, is gebruikt om te kijken of er significante verschillen zijn tussen posten waarbij de HV daadwerkelijk is ingezet. De enige goede mogelijkheid om hierin de HV-inzetten te onderscheiden was, naar inzicht van de projectgroep, de tijd welke de HV onderweg is geweest. Vandaar dat gekozen is voor inzetten langer dan 15 minuten en 30 minuten. Uit de rapportage zien we een duidelijk verschil in aantal inzetten tussen vrijwillige posten en de beroeps posten. Verder zagen we geen grote verschillen in aantallen. Wel zagen we een duidelijke teruggang in aantallen in de loop der jaren regio breed.

Omdat de verschillen in aantal uitrukken per post gering waren zijn deze verschillen niet gebruikt in de afweging welke mogelijke standplaatsen het meest in aanmerking komen voor een HV.

10e Diverse HV-klussen

Terecht wordt opgemerkt dat een aantal klussen gekoppeld zijn aan de HV, waaronder het ter plaatse brengen van materialen, waarbij niet direct sprake is van een complexe specialistische klus. Daarom willen we als projectgroep aanvullend adviseren om dit in de toekomst anders te organiseren. Waarbij deze klussen niet (meer alleen) gekoppeld zijn aan een HV-inzet. Dat geldt ook voor de door jullie aangedragen voorbeelden m.u.v. het stutten bij instortingen. Het stutten bij instortingen is geen standaardbepakking voor een HV. Bij instortingen zijn we voor het stutten aangewezen op het landelijk specialisme (STH).

11e Taakdifferentiatie

De projectgroep heeft in overleg met de HV-posten een aantal taken benoemd die in aanmerking komen voor taakdifferentiatie na besluitvorming WNRA. Op 21 april is door de opdrachtgever

toegezegd dat de huidige HV-posten worden betrokken bij het uitwerken van de mogelijkheden voor taakdifferentiatie op gebied van de hulpverleningstaken.

12e HV2 versus HV1

In het rapport is in paragraaf 5.2 opgenomen dat de meerderheid (6 van 7) van de HV-posten voorstander is van het identiek uitvoeren van de HV (met kraan en lier). De opmerking vanuit Duiven over een HV zonder kraan is daarnaast vermeld in de lijst Q&A bijlage 6 nummer 3. De projectgroep heeft hier gemeend de wens van de meerderheid aan te houden.

13e Cluster-oefenaanhangers (C-OMA's)

Deze aanhangers zijn nu een aantal jaren in gebruik. Deze zijn er o.a. om alle manschappen te laten oefenen met de materialen op de HV. De komende jaren blijft dat nog nodig. De nieuwe HV's zijn nog niet aangekocht en de implementatie van de voorgestelde werkwijze moet daarna ook nog vorm krijgen. Ook moet landelijk de opleiding nog worden aangepast. Het is daarbij (nog) niet duidelijk of het gebruik van het materiaal op de HV alleen voor de HV-manschappen wordt. Het kan ook wenselijk blijven dat alle manschappen overweg kunnen met (een deel van) het HV-gereedschap.

14e Regionale financiering

De vraag of een afzonderlijke gemeente naar eigen bevinden een voertuig mag aanschaffen binnen de regionale afspraken over de financiering van de regionale brandweer staat los van dit adviesrapport over de Visie op Specialistische Hulpverlening. Deze visie beschrijft op basis van de nieuwste inzichten en te verwachten landelijke en regionale ontwikkelingen op welke wijze wij regionaal de hulpverleningstaak kunnen organiseren. Dat advies wordt door het MT gewogen en het voorgenomen (MT) besluit wordt voorgelegd aan het regionaal bestuur. Daarin kunnen dan andere argumenten worden meegenomen om het regionaal, anders dan geadviseerd, in te richten.

15e Zomerrooster

Gesteld is dat post Duiven in de zomer een van de weinige posten is die als TS6 in de lucht is gebleven. Iedere zomer zien we in cluster oost dat er posten deels TS4 of buitendienst gepland staan. Dit komt ook wel eens bij post Duiven voor.

Tot slot, hoe nu verder

Als projectgroep verzamelen we de input vanuit de HV-posten en PCO's. De opmerkingen uit de PCO's met de reactie vanuit het project voegen we toe aan de Q&A van het adviesrapport. De reacties van de HV-posten met de schriftelijke reacties vanuit het project bieden we separaat aan, aan het MT. Op basis van alle input passen we daar waar nodig/gewenst het adviesrapport aan en maken we het rapport definitief.

Het MT bepaald op basis van het adviesrapport Visie op Specialistische Hulpverlening en de reacties vanuit de HV-posten het voorgenomenbesluit. Het voorgenomenbesluit wordt besproken met de OR. Na advies van de OR wordt het voorgenomenbesluit voorgelegd aan het bestuur voor een definitief besluit.

Na het definitieve besluit gaat het MT een project inkoop starten voor de nieuwe HV's. De ervaring leert dat het project inkoop ongeveer 9 maanden in beslag neemt. Vervolgens moeten de HV's gebouwd en opgeleverd worden, dat duurt ongeveer 2 jaar. Daarna volgt bijscholing van het personeel (6 maanden) op de nieuwe werkwijze. Voordat we definitief over gaan naar de nieuwe werkwijze moeten we deze werkwijze afstemmen met de nabuurregio's. Uiteindelijk gaan alle regio's over op de nieuwe landelijke visie, het tempo waarin dat gebeurt verschilt per regio.

Vanaf het moment dat de nieuwe HV's beschikbaar zijn en personeel opgeleid is, hebben we de volgende 2 mogelijkheden:

- Zolang de nabuurregio's nog niet zover zijn met de nieuwe landelijke visie, handhaven we nog een tijd 7 HV's en de huidige werkwijze. Dit doen we totdat alle of een meerderheid van de regio's ook werken conform de landelijke visie;
- Met de nabuurregio's die nog niet werken volgens de nieuwe landelijke visie, stoppen we tijdelijk met de interregionale operationele grenzen voor de HV en gaan we over naar de nieuwe werkwijze in onze regio en daarmee over naar 3 HV steunpunten;
In beiden gevallen kunnen we al wel starten (na besluit WNRA) met het verder uitwerken van de taakdifferentiatie en het heroverwegen van de bepakking en taken van de HV.

Wij hopen dat deze brief jullie vragen voldoende heeft beantwoord en zien jullie graag op 1 juli bij brandweer Duiven. Op deze avond bespreken we met elkaar het laatste rapport, de eventuele nieuwe aandachtspunten en zorgen die er zijn.

Met vriendelijke groet,



Richard Smit
Clustercommandant Oost/ Projectleider Visie op HV



Oplegnotitie

Onderwerp:

Ede Stadspoort

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

Planning bespreking:

- Veiligheidsdirectie
- Dagelijks Bestuur
- Algemeen Bestuur

d.d.:

d.d.: 17 november 2021

d.d.: 1 december 2021

In de AB vergadering van 1 december 2020 is besloten tot de inrichting van een beroepsorganisatie in Ede-Centrum. Hierbij is tevens besloten tot sluiting van post Stadspoort per uiterlijk eind 2021.

In opdracht van de gemeente Ede, op verzoek van de gemeenteraad, is onderzoek gedaan naar de noodzaak en meerwaarde van post Stadspoort. Op 11 november is in de raad van Ede een motie aangenomen die gaat over het langer open houden van post Stadspoort. Dit heeft geleid tot een formeel verzoek vanuit het college van burgemeester en wethouders aan het algemeen bestuur van VGGM.

Bespreking in Dagelijks Bestuur

In de vergadering van 17 november is gesproken over dit onderwerp. Het dagelijks bestuur heeft kennisgenomen van het (toen nog mondelinge) verzoek vanuit Ede en het rapport. Het Dagelijks Bestuur vindt het belangrijk om bij de bespreking van dit verzoek de regionale brandweezorg als uitgangspunt te nemen. De besluitvorming over de kwaliteit van dienstverlening is voorbehouden aan het Algemeen Bestuur, nadat de burgemeesters hierover overleg gevoerd hebben met de gemeenteraden. Het is vervolgens aan de ambtelijke brandweerorganisatie om te organiseren hoe het overeengekomen kwaliteitsniveau kan worden gerealiseerd met de beschikbare mensen en middelen. Het DB vindt het bestuurlijk onwenselijk dat keuzes ten aanzien van het openhouden of sluiten van brandweerposten of het afstoten van brandweermaterieel worden gemaakt op basis van gevoelde emoties en/of gevoelens van onveiligheid. Ook vindt het DB het onwenselijk dat er door lokale besturen andere afwegingen zouden kunnen worden gemaakt ten aanzien van de kwaliteit van brandweezorg die dan met extra (lokale) financiële middelen mogelijk worden gemaakt. Dat zou er toe kunnen leiden dat inwoners van rijke gemeenten een hogere kwaliteit van brandweezorg mogen verwachten dan inwoners van armere gemeenten. Dit past niet bij het uitgangspunt van regionale solidariteit.

Kijkend naar het verzoek vanuit Ede stelt het DB vast dat er geen noodzaak is voor openhouden van Stadspoort. De verhuizing van post Ede-Centrum naar de Peppelensteeg heeft als reden dat daarmee de dekkingsgraad verbetert, mede in het licht van de verwachte uitbreiding in Ede. In de periode tot opstelling van post Peppelensteeg, kan post Stadspoort een meerwaarde in de dekking leveren. Het langer ophouden van post Stadspoort is derhalve verbonden aan de verhuizing van post Ede-centrum. Dat impliceert dat het eventueel langer openhouden van post Stadspoort een harde einddatum heeft, te weten uiterlijk op het moment van openstelling van de post Peppelensteeg hetgeen volgens planning van de gemeente Ede op 1 januari 2027 gerealiseerd kan zijn. Het DB vindt het belangrijk om in de communicatie naar het bestuur van Ede en naar de medewerkers van post Stadspoort helder en duidelijk aan te geven dat sluiting van post Stadspoort dan ook onherroepelijk is op uiterlijk deze datum.

De directeur brandweer heeft in de vergadering uiteengezet dat hij mogelijkheid ziet om post Stadspoort open te houden, indien het AB daartoe zou besluiten. Hij zal zich daartoe dan maximaal inspannen maar geeft aan dat hij hiervoor geen garantie kan geven. Het is immers voorstelbaar dat het steeds moeilijker wordt om voor een korte periode nieuwe vrijwilligers te werven en op te leiden als dat nodig is vanwege het verloop van personeel of het weer op sterkte brengen van de post.

Daarnaast is het advies, indien gekozen zou worden voor het langer openhouden van post Stadspoort, om een harde einddatum te benoemen, bijvoorbeeld 1 januari 2027, de datum van de verwachte operationele openstelling van de nieuwe post Peppelensteeg, of zoveel eerder dat de verhuizing naar de Peppelensteeg is gerealiseerd. Hierdoor ontstaat duidelijkheid voor de vrijwilligers en organisatie.

Voorstel

Het Algemeen Bestuur wordt voorgesteld:

1. Te herbevestigen, in lijn met eerdere besluitvorming in december 2020, dat post Stadspoort gaat sluiten.
2. In te stemmen met het langer ophouden van Post Stadspoort tot uiterlijk 1 januari 2027 of zoveel eerder als de verhuizing van post Ede-centrum naar Peppelensteeg heeft plaatsgevonden, onder de voorwaarde dat de gemeente Ede jaarlijks (zoals reeds toegezegd) de gecalculeerde extra financiële bedrage levert (250k-24k huisvestingslasten).
3. De directeur brandweer informeert het Dagelijks Bestuur wanneer hij binnen de bovengenoemde financiële ruimte niet meer in staat is invullen te geven aan zijn inspanningsverplichting om post Stadspoort operationeel te houden. het Dagelijks Bestuur het verzoek vanuit het bestuur van Ede per brief schriftelijk te laten beantwoorden.

Bijlagen

1. Verzoek van College van B&W Ede (met 2 bijlagen)
2. Bijlage 1 bij verzoek: aangenomen motie
3. Bijlage 2 bij verzoek: rapport "Brandweezorg Ede in beeld"

Verzoek tijdelijk openhouden Stadspoort Ede aan AB VGGM 18-11-2021

1. Inleiding

Dit memo geeft een toelichting op het verzoek dat aan het AB VGGM wordt gedaan om de post Stadspoort in Ede open te houden tot aan de opening van de nieuwe post Ede-Centrum aan de Peppelensteeg en de kosten te laten dekken door de begroting van Ede.

2. Brandweezorg Ede-Centrum ingrijpend veranderd

Met ingang van 2021 is de organisatie van de brandweezorg voor Ede-Centrum ingrijpend veranderd. De verandering was noodzakelijk omdat de organisatievorm niet meer passend bleek voor de toekomst. Dit had te maken met structurele overschrijdingen van de Arbeidstijdenwet, onder- en overbelasting van medewerkers met invloed op het werkplezier, efficiëntievraagstukken en ongewenste verschillen in arbeidsvoorwaarden. Eén van de veranderingen was, dat vanaf 1 januari 2021 de brandweezorg vanuit Ede-Centrum bediend wordt door een 24/7 bezetting. Met andere woorden, door brandweermensen die 24/7 op de kazerne op de Breelaan verblijven om vanaf daar uit te rukken. Met de keuze voor een 24/7 beroepsorganisatie in Ede-Centrum kan een groter verzorgingsgebied worden bediend dan voorheen. Daarmee werd gekozen voor concentratie van brandweezorg op 1 locatie met de consequentie van sluiting van de vrijwillige post Stadspoort. Inmiddels is in 2021 ook besloten om de post Ede-Centrum nieuw te bouwen op een meer centraal gelegen plek aan de Peppelensteeg. Hierdoor wordt de dekking vanuit de 24/7 post nog beter. De nieuwbouw op de locatie Peppelensteeg ligt dicht bij de brandweerkazerne van Stadspoort en is naar verwachting rond 1-1-2027 gereed.

3. Overgangperiode

Voor een zorgvuldige overgang heeft de gemeente Ede aan het Algemeen Bestuur van VGGM verzocht om de brandweezorg vanaf post Stadspoort tot uiterlijk 31 december 2021 te continueren en deze periode tevens te gebruiken voor evaluatie. De reden voor dit verzoek was dat er vanuit gemeenteraad, inwoners en vrijwilligers vraagtekens werden gezet bij het sluiten van de post. Het Algemeen Bestuur van VGGM heeft ingestemd met dit voorstel (december 2020). De kosten die met dit voorstel samenhangen worden betaald door de gemeente Ede. In de periode daarna is door de gemeente Ede opdracht gegeven voor een evaluatieonderzoek naar de noodzaak en de eventuele meerwaarde van post Stadspoort. De evaluatie is in handen gelegd van een evaluatiecommissie met betrokkenheid van alle partijen en externe deskundigheid. De onderzoeksresultaten zijn in een eindrapport vastgelegd en als bijlage bij deze brief gevoegd. Tijdens en ook al voor de overgangperiode zijn door de portefeuillehouder en de VGGM diverse informatiebijeenkomsten belegd voor de raad. Hierbij waren ook de vrijwilligers en de VBV (Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers) aanwezig. Gepoogd is om feitelijk uit te leggen dat ook zonder de post Stadspoort aan de dekkingsnormen wordt voldaan. Uiteindelijk is dat niet gelukt.

4. Resultaat evaluatieonderzoek

Het resultaat van het onderzoek naar de noodzaak van post Stadspoort is, dat de bijdrage van deze post niet noodzakelijk is om te voldoen aan de visie Basisbrandweezorg zoals die door het Algemeen Bestuur van VGGM is vastgesteld maar wel een meerwaarde heeft. Het dekkingspercentage voor alle objecten verbetert namelijk door de bijdrage van post Stadspoort in de avond-, nacht- en weekendsituatie. Daarnaast is de slagkracht van de brandweer mét post Stadspoort groter, doordat voor opschaling in de avond- nacht- weekendsituatie de 2^eTS in het verzorgingsgebied eerder ter plaatse kan zijn, dan een voertuig uit één van de omliggende posten. De meerwaarde van post Stadspoort is na verhuizing van post Ede-Centrum naar de Peppelensteeg nog maar zeer beperkt.

Eveneens is een berekening gemaakt wat het kost om post Stadspoort open te houden tot aan de opening van de nieuwe brandweerpost Ede-Centrum aan de Peppelensteeg. Gerekend met een ontwerp- en bouwperiode van 5 jaar zijn deze kosten € 250.000 per jaar en daarmee totaal 1,25 miljoen euro. Van deze € 250.000 betaald de gemeente Ede zelf al jaarlijks € 24.000 aan huisvestingskosten.

5. Besluit college

Het college besloot vervolgens om de post per 1 januari 2022 te sluiten omdat de post niet noodzakelijk is. Dat is ook gecommuniceerd naar de betrokken partijen. Na het genomen besluit ontstond grote maatschappelijke en politieke druk. Het college heeft in verschillende bijeenkomsten met de raad toegelicht waarom een sluiting opportuun is en op basis van welke argumenten het college tot het besluit is gekomen.

De gemeenteraad heeft tijdens de behandeling van de begroting op 11 november 2021 een andere afweging gemaakt. De gehele raad steunde een amendement dat oproept om post Stadspoort open te houden tot aan de opening van de nieuwe 24/7 kazerne aan de Peppelensteeg vanwege de huidige meerwaarde in dekking en slagkracht.

Het college heeft in de appreciatie van het amendement duidelijk de kaders geschetst hoe het amendement wordt geïnterpreteerd en als verzoek nu wordt ingediend bij het Algemeen Bestuur van de VGGM. Namelijk dat de post Stadspoort, na opening van post Ede-Centrum aan de Peppelensteeg, definitief sluit. Vanuit regiogedachte is het onwenselijk dat gemeenten een 'brandweezorg+' erop nahouden. Een gemeente dient dit dan ook volledig zelf te betalen. De kosten die met het verzoek van de raad gepaard gaan, worden daarom door de gemeente gedragen.

Tot slot is het openhouden van post Stadspoort voor de VGGM (managerial) een inspanningsverplichting omdat er tot sluiting voldoende vrijwilligers beschikbaar moeten zijn.

6. Gevraagd besluit AB VGGM

Omdat het openen, openhouden en sluiten van brandweerposten een bevoegdheid is van het bestuur van de veiligheidsregio verzoekt het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ede het Algemeen Bestuur van de VGGM het volgende:

Beslispunt 1: De Brandweerpost Stadspoort open te houden tot de verhuizing naar de Peppelensteeg is afgerond;

Beslispunt 2: De kosten voor het openhouden tot de verhuizing naar de Peppelensteeg te dekken uit de eigen Edese begroting.

Ik vraag u dit verzoek te behandelen in het algemeen bestuur VGGM van 1 december aanstaande.

Hoogachtend,



Mr. L.J. (René) Verhulst
Burgemeester van Ede



Fractie
Wijnsouw



Amendement

Agendapunt: BV06. Programmabegroting 2022-2025

Onderwerp: Openhouden Brandweerpost Stadspoort

De raad van de Gemeente Ede in vergadering bijeen d.d. 28 oktober en 11 november 2021,

constaterende dat:

- naar aanleiding van de voorgenomen sluiting van de Brandweerpost Stadspoort de raad en het college hebben afgesproken dat de post Stadspoort in 2021 open zou blijven om de effecten te monitoren en te evalueren;
- de evaluatie is afgerond en de raad hierover is geïnformeerd middels een evaluatierapport;
- het college op basis van de evaluatie aangeeft de Brandweerpost Stadspoort te sluiten per 1 januari 2022;
- de Brandweerpost Stadspoort meerwaarde heeft voor onze gemeente en bijdraagt aan de veiligheid en een adequate en slagvaardige brandweezorg;
- het openhouden van de Brandweerpost Stadspoort de gemeente jaarlijks € 250.000 kost;
- over 2021 een voordelig saldo van €250000 over de bijdrage van de VGGM verwacht wordt (zie Actualisatie programma 6), dit gebruikt kan worden ter dekking van de kosten in 2022;
- de raad meerdere keren heeft gesproken over de ontwikkelingen bij de brandweer;

overwegende dat:

- het van groot belang is om vrijwilligers voor de brandweer te behouden;
- de Brandweerpost Stadspoort beschikt over een groep ervaren brandweervrijwilligers;
- het sluiten van de Brandweerpost Stadspoort voordat de nieuwe kazerne aan de Peppelensteeg in gebruik wordt genomen, leidt tot gevoelens van onveiligheid bij een deel van de bevolking van de Rietkampen en Maandereng voor de avond-, nacht-, en weekendsituatie;
- het raadzaam is om een brandweerpost open te houden tot de nieuwe brandweerlocatie in bedrijf is;

besluit:

- beslispunt 1c te wijzigen in: de bijbehorende budgetten per programma voor 2022 te autoriseren (jaarschijf 2022 van zowel bijlage 1a als bijlage 1b) met dien verstande dat €250.000 beschikbaar wordt gesteld uit de Algemene Reserve om de Brandweerpost Stadspoort open te houden tot de verhuizing naar de Peppelensteeg is afgerond;
- beslispunt 1d te wijzigen in: kennis te nemen van de meerjarenraming 2023-2025 en daarbij het college de opdracht te geven om voor de Perspectiefnota 2023-2026, mocht het nodig zijn, met een dekking te komen om de Brandweerpost Stadspoort open te houden tot de verhuizing naar de Peppelensteeg is afgerond;

en gaat over tot de orde van de dag.

Charifa El Kaddouri
EdeNU

Harry van Huijstee
PvdA

Cora Otter
ChristenUnie

Ellen Out
GroenLinks

Ellen Wijnsouw
Fractie Wijnsouw

Stephan Neijenhuis
D66

Natasja Peters
BurgerBelangen

Henk Righolt
GemeenteBelangen

Jan Willem Nuis
CDA



Brandweertzorg Ede in beeld

Noodzaak en meerwaarde post Stadspoort gewogen

Evaluatierapport

26 juli 2021

COLOFON

Titel: Brandweezorg Ede in beeld, noodzaak en meerwaarde post Stadspoort gewogen

Datum: 26 juli 2021

Status: Eindconcept

Bestuurlijk opdrachtgever:

Burgemeester René Verhulst

Ambtelijk opdrachtgever:

Vera Willemsen

Opdrachtnemer:

Evaluatiecommissie Zorgvuldige overgang, o.l.v. de heer A. van Dijk

Samenstelling evaluatiecommissie:

A. van Dijk, R. Weewer, A. Hazeleger, W. Kusters, P. Schut, D. Oudijn,
B. van Steenis, J. Groenendijk, R. Moraal, R. Hulshof, R. Polman,
A. Overbeeke

Inhoud

Managementsamenvatting	4
Woord vooraf	5
1 Inleiding	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Procesverloop	6
2 Doel en opdracht	8
2.1 Doel	8
2.2 Opdracht	8
3 Onderzoeksvraag 1: noodzaak	9
3.1 Aanpak	9
3.2 Resultaten	11
3.2.1 Selectie woningen / woongebouwen voor bepalen brandweezorg	12
3.2.2 Bepaling noodzaak / theoretisch, volgens besluit AB 2015	12
3.2.3 Gebiedsgerichte opkomsttijden	13
3.2.4 Slagkracht	14
4 Onderzoeksvraag 2: meerwaarde	16
4.1 Aanpak	16
4.2 Resultaat deel 1: meerwaarde Stadspoort vanuit historisch perspectief	16
4.2.1 Ontstaan van de post en meerwaarde tot op heden	16
4.2.2 Meerwaarde van de ligging van de post	18
4.2.3 Meerwaarde voor de slagkracht	18
4.2.4 De waarde van post Stadspoort als extra uitruklocatie	19
4.2.5 Meerwaarde behoud vrijwilligers voor de brandweezorg	19
4.2.6 Gemeenschap	19
4.2.7 Ontwikkelingsmogelijkheden	20
4.3 Resultaat deel 2: meerwaarde voor de brandweezorg	20
4.3.1 Meerwaarde voor 1 ^e TS	20
4.3.2 Meerwaarde voor slagkracht: leveren van de 2 ^e TS.	22
4.3.3 Meerwaarde gebiedsgerichte opkomsttijden	23
4.3.4 Meerwaarde in dekkingspercentage van post Stadspoort berekend met locatie Peppelensteeg	24
4.4 Resultaat deel 3: meerwaarde voor de dekking vertaald in kosten	24
5. Conclusies en aanbevelingen	26
5.1 Antwoord op onderzoeksvraag 1	26
5.2 Antwoord op onderzoeksvraag 2: wat is de meerwaarde van post Stadspoort?	26
5.3 Kosten	27
5.4 Aanbevelingen	27
Bijlage 1: Rollen / verantwoordelijkheden van gemeente, db en ab vggm	28
Bijlage 2: Kostenoverzicht	30
Bijlage 3: Uitkomsten berekening dekkingspercentages	31
Bijlage 4: Bevolking, woningbouw en infrastructurele projecten in ede-stad tot 2030	32
Bijlage 5: Gebiedsgerichte opkomsttijden	35

Managementsamenvatting

De noodzaak en meerwaarde van post Ede-Stadspoort is onderzocht door een evaluatiecommissie en de onderzoeksresultaten zijn in dit eindrapport vastgelegd.

De evaluatiecommissie is samengesteld uit vertegenwoordiging van post Stadspoort, van VGGM, van de afdelingen Veiligheid en Strategie en Regie van de gemeente Ede en externe deskundigheid van het Instituut Fysieke Veiligheid. Asje van Dijk, voormalig burgemeester van Barneveld, is voorzitter van de evaluatiecommissie.

Voor onderzoek naar de noodzaak van post Stadspoort voor de brandweezorg in Ede-Stad is gekeken naar de toekomstige ontwikkeling van het verzorgingsgebied, naar de brandweezorg van de 1^e Tankautospuit (TS) (dekkingsgraad), naar de slagkracht (dit is het aantal brandweervoertuigen dat de brandweer binnen een bepaalde tijd na melding kan leveren) en naar de nieuwe ontwikkeling van de gebiedsgerichte opkomsttijden, de methode die momenteel in de brandweerbranche wordt gepilot.

Uit de berekeningen blijkt, dat de brandweer, opererend vanuit de Breelaan met de 24/7 beroepsbezetting, met de 1^e TS in 87,7% van de prio 1-meldingen¹ voor brand in woningen/woongebouwen binnen 8 minuten ter plaatse is. In 94,1% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen is ze binnen 10 minuten ter plaatse. De normatieve dekkingspercentages zoals deze zijn vastgesteld door het Algemeen Bestuur van VGGM, geven aan dat de brandweer met de 1^e TS volgens de berekeningen in minstens 70% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen binnen 8 minuten ter plaatse moet zijn en in minstens 90% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen binnen 10 minuten. Omdat de berekende dekkingspercentages beter zijn dan de minimaal vereiste dekkingspercentages, voldoet de brandweer met de bijdrage vanuit post Ede-Centrum ruimschoots aan de eisen van het AB-besluit. Ook met de methode Gebiedsgerichte opkomsttijden blijkt, dat met de bijdrage vanuit post Ede-Centrum de brandweezorg in Ede-Stad goed is te noemen. Ede-Stad kan voor de slagkracht rekenen op de bijdrage van post Ede-Centrum samen met die van de omliggende posten en daarmee blijft de slagkracht voor Ede-Stad overeind, ook na eventuele beëindiging van de brandweezorg vanaf post Stadspoort.

Het resultaat van het onderzoek naar de noodzaak van post Stadspoort is, dat de bijdrage van deze post niet noodzakelijk is om te voldoen aan de visie Basisbrandweezorg zoals die door het Algemeen Bestuur van VGGM is vastgesteld.

Er was en is echter wel een meerwaarde van een post Stadspoort. Het dekkingspercentage voor alle objecten (dat zijn meer objecten dan de woningen/woongebouwen zoals genoemd in de vorige alinea), gerekend met de kazerne aan de Breelaan, verbetert door de bijdrage van post Stadspoort in de avond-nacht-weekendsituatie van 72,8% naar 81,4%. Dit betekent, dat het aantal gevallen waarin de brandweer binnen 8 minuten na melding ter plaatse kan zijn, met 8,6% verhoogt. In de situatie van de locatie voor de nieuwe kazerne (Peppelensteeg) zal dit percentage met 1,3% toenemen.

De slagkracht van de brandweer is mét post Stadspoort groter, doordat voor opschaling in de avond-nacht-weekendsituatie de 2^eTS in het verzorgingsgebied maximaal 3,5 minuut eerder ter plaatse kan zijn, dan een voertuig uit één van de omliggende posten.

1 Prio 1-melding: melding waarbij er sprake is van de noodzaak om zo snel mogelijk ter plaatse te gaan en waarbij sprake is van een dringende taak.

Woord vooraf

Met ingang van 2021 is de organisatie van de brandweezorg voor Ede-Centrum ingrijpend veranderd. De verandering was noodzakelijk omdat de organisatievorm niet meer passend bleek voor de toekomst. Dit had te maken met structurele overschrijdingen van de Arbeidstijdenwet, onder- en overbelasting van medewerkers met invloed op het werkplezier, efficiëntievraagstukken en ongewenste verschillen in arbeidsvoorwaarden.

Eén van de veranderingen was, dat vanaf 1 januari 2021 de brandweezorg vanuit Ede-Centrum bediend wordt door een 24/7 bezetting, met andere woorden, door brandweermensen die 24/7 op de kazerne op de Breelaan verblijven om vanaf daar uit te rukken. Met de keuze voor een 24/7 beroepsorganisatie in Ede-Centrum kan een groter verzorgingsgebied worden bediend dan voorheen. Daarmee werd gekozen voor concentratie van brandweezorg op 1 locatie met de consequentie van sluiting van de post Stadspoort.

Het is bekend met welke inzet en passie de vrijwilligers van post Stadspoort zich inzetten voor hun vak en voor de samenleving. Dit maakt de verandering voor ieder van hen pijnlijk, met name voor de vrijwilligers zelf.

Voor een zorgvuldige overgang heeft de gemeente Ede aan het Algemeen Bestuur van VGGM verzocht om de brandweezorg vanaf post Stadspoort tot uiterlijk 31 december 2021 te continueren en deze periode te gebruiken voor evaluatie. De evaluatie is in handen gelegd van een evaluatiecommissie met betrokkenheid van alle partijen en externe deskundigheid. De commissie kreeg de opdracht om de noodzaak van post Stadspoort voor Ede-Stad te onderzoeken en de meerwaarde van de post voor de brandweezorg te bepalen.

De rapportage die voor u ligt kan onmogelijk de enorme betrokkenheid van de vrijwilligers van Stadspoort beschrijven. Sinds de ingebruikname van de post op 10 juni 1995 is door de vrijwilligers bij nacht en ontij uitgerukt voor brandbestrijding en hulpverlening. Met een gemiddelde van 140 uitrukken per jaar heeft de post een belangrijke bijdrage geleverd aan de brandweezorg in het gebied. Om dit te realiseren hebben de vrijwilligers van de post 365 dagen per jaar gewaarborgd dat er steeds voldoende bezetting was om met een brandweereenheid uit te rukken.

Naast het evalueren van de noodzakelijke brandweezorg voor Ede vanuit de daarvoor gestelde normen, staat het in beeld brengen van de meerwaarde van post Stadspoort centraal in het werk van de evaluatiecommissie. Die meerwaarde is geobjectiveerd in beeld gebracht, maar laat zich bij uitstek zien in gepassioneerde, betrokken, opgeleide, enthousiaste vakmensen met een brede ervaring. Ongeacht de besluiten die volgen op het evaluatieproces, pleit de evaluatiecommissie voor een zorgvuldige inzet van VGGM en gemeente Ede om deze vrijwilligers voor de brandweezorg in Ede en in de regio te kunnen behouden.

Asje van Dijk, voorzitter Evaluatiecommissie 'Zorgvuldige overgang'

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Brandweer Ede-Centrum is op 30 december 2020 overgegaan op een 24-uursdienst (wonen, werken en slapen op de huidige locatie aan de Breelaan). Het uitgangspunt voor de brandweer is, dat voldaan kan worden aan de bestuurlijk vastgestelde uitgangspunten voor brandweezorg in Gelderland-Midden met één post die 24/7 brandweezorg levert voor Ede-Stad. Naar aanleiding van de discussie over het beëindigen van de brandweezorg vanuit post Stadspoort, heeft het college van de gemeente Ede voorgesteld om de post Stadspoort in 2021 voor 6 tot 12 maanden open te houden. Het Algemeen Bestuur van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden heeft ingestemd met dit voorstel (december 2020). De kosten die met dit voorstel samenhangen worden betaald door de gemeente Ede.

De bijbehorende begrotingstekst (gemeente Ede²) luidt als volgt:

De brandweezorg gaat in 2021 over naar een 24-uursdienst in verband met arbeidsvoorwaardelijke verplichtingen. De 24-uursdienst zorgt voor een betere dekking. De consequentie hiervan is de sluiting van de post Stadspoort. Om een zorgvuldige overgang te bewerkstelligen wordt voorgesteld dat de post Stadspoort voor de periode van een half jaar tot een jaar na invoering van de 24-uursdienst, actief is naast de 24-uursdienst. In die periode wordt op basis van objectieve criteria onderzocht wat de precieze impact is van sluiting de post Stadspoort op de noodzakelijke brandweezorg.

Het beëindigen van de brandweezorg vanuit post Stadspoort heeft impact op de vrijwilligers die al jaren garant staan voor een goede inzet. Aan alle vrijwilligers van post Stadspoort wordt door de VGGM de mogelijkheid geboden om de loopbaan voort te zetten in een vrijwillige functie in de nieuwe organisatie van post Ede-Centrum.

Enkele begrippen, die deze rapportage gebruikt voor uitleg over de brandweezorg en over het verzorgingsgebied van de brandweer, zijn:

Met gemeente Ede wordt het verzorgingsgebied bedoeld, waarin de brandweezorg is georganiseerd met het netwerk van 8 posten in dit gebied.

Met Ede-Stad wordt het stedelijk gebied in de plaats Ede bedoeld, zoals dat wordt gebruikt in het dekkingsplan Brandweer.

Met Ede-Centrum wordt de brandweerpost bedoeld, die nu is gevestigd aan de Breelaan en waarvoor de nieuwe locatie Peppelensteeg is bepaald.

Post Ede-Stadspoort is de brandweerpost welke onderwerp is van deze evaluatie

2 Programmabegroting gemeente Ede, vastgesteld door de gemeenteraad 12 november 2020.

1.2 Procesverloop

Het proces zorgvuldige overgang 24-uursdienst Ede-Centrum en post Stadspoort kent het volgende verloop:

- In december 2020 is gestart met de 24-uursdienst vanuit post Ede-Centrum
- Door VGGM zijn objectieve criteria bepaald voor monitoring van de precieze impact van sluiting post Stadspoort op de noodzakelijke brandweezorg³. De commissie heeft kritisch naar deze criteria gekeken en heeft deze overgenomen voor de uitvoering van de opdracht.
- Opdracht⁴ is verstrekt aan de evaluatiecommissie, bestaande uit:
 - Voorzitter: Asje van Dijk (voormalig burgemeester Barneveld)
 - Inhoudelijk deskundige: Ricardo Weewer (lector brandweerkunde IFV)
 - 2 vertegenwoordigers post Stadspoort (André Hazeleger en Wilbert Kusters)
 - 2 vertegenwoordigers Ede-centrum (Peter Schut en Dick Oudijn)
 - Afdeling Strategie en Regie gemeente Ede (Bart van Steenis en Joost Groenendijk)
 - Afdeling Veiligheid gemeente Ede (Corrina Bajema, waargenomen door René Moraal)
 - Vertegenwoordiging van VGGM (Robert Polman)
- Januari tot juli 2021: gegevens zijn gemonitord op basis van de objectieve criteria
- April - 1^e interne evaluatie gedaan i.v.m. mogelijke kosten
- Juli 2021 - Opleveren evaluatierapport brandweezorg post Stadspoort
- September 2021 - Agendering voor een informatieve raadsbijeenkomst van het evaluatierapport in de gemeenteraad

³ Notitie Zorgvuldige overgang 24-uursdienst Ede-Stad en post Stadspoort van 13 januari 2021.

⁴ Opdracht vastgelegd in projectdocument Proces zorgvuldige overgang 24-uursdienst en post Stadspoort.

2 Doel en opdracht

2.1 Doel

Op basis van de evaluatie moet duidelijk zijn, wat de precieze impact is van sluiting van post Stadspoort op de noodzakelijke brandweezorg in Ede-Stad. De evaluatie is geslaagd, als deze leidt tot antwoord op de volgende onderzoeksvragen:

1. Is de bijdrage van post Stadspoort noodzakelijk voor Ede-Stad om te voldoen aan de door het AB VGGM vastgestelde visie Basisbrandweezorg (besluit 24 juni 2015) of voldoet post Ede-Centrum zelf al aan deze criteria?
2. Wat is de meerwaarde van de post Stadspoort?

2.2 Opdracht

Het project levert, uitgaande van objectieve criteria, een evaluatierapport op:

1. Waaruit blijkt of de post Stadspoort noodzakelijk is voor de brandweezorg in Ede-Stad en met een beschrijving van de eventuele impact op de brandweezorg bij het sluiten van deze post;
2. Met een beschrijving van de meerwaarde van post Stadspoort ten opzichte van de brandweezorg in Ede-Stad vanuit de post Breelaan.

Activiteiten die binnen het project vallen, zijn:

- Uitleg geven over de opzet van de evaluatie inclusief onderzoeksmethodiek
- Portefeuillehouder en directeur VGGM informeren over de voortgang
- Objectieve criteria voor de evaluatie formuleren
- Inzetten op goede samenwerking tussen alle partijen (VGGM, vrijwilligers, gemeente)
- Objectiveren en valideren van de onderzoeksgegevens
- Opleveren van een evaluatierapport, dat van zodanige kwaliteit is, dat het met het college B&W en de raad besproken kan worden

Bovendien is afgesproken dat het rapport voor dit onderwerp een beschrijving geeft van de rollen en verantwoordelijkheden van de gemeente, DB VGGM en van AB VGGM met de beleidsvrijheid van dezen (opgenomen als bijlage 1).

3 Onderzoeksvraag 1: noodzaak

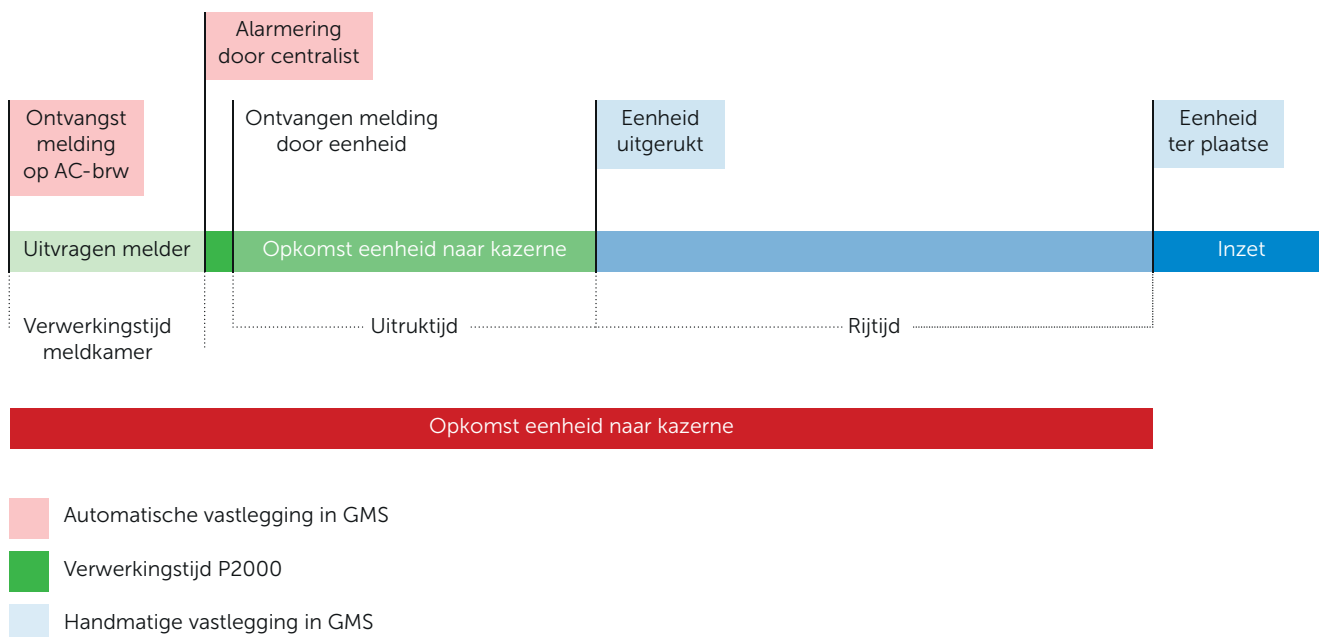
3.1 Aanpak

Het antwoord op de eerste onderzoeksvraag (of de bijdrage van post Stadspoort noodzakelijk is voor de basisbrandweezorg in Ede-Stad) luidt 'ja' of 'nee'. De aanpak om antwoord te krijgen op de deze vraag is gericht op het verzamelen van gegevens die aantonen of de bijdrage van post Stadspoort noodzakelijk is. In dit hoofdstuk wordt daarom alleen gerekend met de bijdrage van post Ede-Centrum. Als aangetoond wordt, dat met alleen de bijdrage van post Ede-Centrum, vanuit de gestelde VGGM-normen de noodzakelijke brandweezorg geleverd kan worden, dan is de bijdrage van post Stadspoort niet noodzakelijk.

Met 'noodzakelijk' voor brandweezorg wordt het volgende bedoeld:

- voldoen aan de door het Algemeen Bestuur VGGM vastgestelde normen voor Basisbrandweezorg
- voldoen aan gebiedsgerichte opkomsttijden
- voldoen aan paraatheid (meten of voldoende bezetting aanwezig is)
- blijvend voldoen aan de normen voor brandweezorg, rekening houdend met de ontwikkelingen in de gemeente Ede

Figuur 1 legt de begrippen uitruktijd, opkomsttijd en rijtijd uit.



Figuur 1: schematische weergave opkomsttijd en elementen daarvan (bron rapport Ter Plaatse! van Inspectie V en J)

Intermezzo

Dekkingsplan is de methode die in de brandweerbranche gebruikelijk is voor het bepalen van de mate van brandweezorg. Een uitkomst van de methode 'dekkingsplan' is het dekkingspercentage. Hoe hoger het dekkingspercentage, hoe beter de brandweezorg. Het Algemeen Bestuur heeft in 2015 de dekkingspercentages als volgt vastgesteld ⁵:

- *de brandweer kan bij 70% van alle prio 1-meldingen voor brand in woning / woongebouw binnen 8 minuten ter plaatse zijn*
- *de brandweer kan in 90% van alle prio 1-meldingen voor brand in woning / woongebouw binnen 10 minuten ter plaatse zijn*
- *in de resterende 10% wordt de maximale opkomsttijd van 18 minuten niet overschreden.*

Bij alarmering na opschaling is de 2^e TS maximaal vijftien minuten na de 1^e TS ter plaatse ⁶.

Meetbare criteria voor brandweezorg zijn:

- tijd: de werkelijke opkomsttijd van de brandweer is meetbaar. Met een trackingsysteem zijn in de evaluatieperiode de werkelijk gepresteerde tijden geregistreerd. De gemeten opkomsttijd brandweer (verwerkingstijd Meldkamer, uitruktijd, rijtijd) is gebruikt om de uitgangspunten die zijn gebruikt voor de dekkingsplanberekening te verifiëren
- middelen: de middelen (uitrukvoertuigen en equipment) waarmee de brandweer ter plaatse komt, zijn meetbaar. Dit criterium kan worden gebruikt om te bepalen of de bijdrage van Stadspoort noodzakelijk is voor voldoende slagkracht
- personeel: de paraatheid van de brandweer is meetbaar. Incomplete bezetting tijdens de evaluatieperiode is geregistreerd (aantal keer en tijdsduur per keer)

De berekeningen zijn gedaan met en volgens de systematiek van de software 'Care-module' (CARtografische Exploratie).

Voorafgaand aan de evaluatie heeft de evaluatiecommissie zich gerealiseerd dat er in het onderzoek aan aantal keuzevraagstukken aan de orde zou kunnen zijn, zoals bijvoorbeeld:

- Gebruikmaken van de regionaal vastgestelde uitruktijden voor de dekkingsplanberekening of gebruikmaken van de geregistreerde uitruktijden sinds 2021?
- Uitgaan van de locatie voor de nieuwe brandweerkazerne van Ede-Centrum en/of uitgaan van de huidige locatie op de Breelaan?
- Gelden de huidige normen voor de opkomsttijden (zoals die zijn vastgesteld door het AB) of gelden de gebiedsgerichte opkomsttijden?
- Richt de evaluatie zich op Ede anno 2030 (in de zin van bevolkingsgroei, ontwikkeling woningbouw en infrastructurele projecten) en/of op de huidige situatie?

Voor evaluatie zijn alle uitgangspunten beschouwd. In de aanpak is er vervolgens voor gekozen om de uitgangspunten welke leiden tot de meest ongunstige uitkomsten op te nemen in de rapportage. Bijvoorbeeld: de regionaal vastgestelde uitruktijden zijn voor post Ede-Centrum bepaald op 1 minuut 25 seconden overdag en 1 minuut 35 seconden in de avond-nacht-weekend situatie. Voor post Ede-Stadspoort bedraagt de regionaal vastgestelde uitruktijd 3 minuten 55 seconden. De gemeten uitruktijden van deze posten zijn sinds invoering van de 24 uursdienst korter, dit betekent dat de brandweer in 2021 laat zien dat ze sneller kan uitrukken. Door in deze rapportage de regionaal vastgestelde uitruktijden als uitgangspunt te nemen, is aannemelijk dat in de werkelijkheid een betere prestatie geleverd kan worden. Dit komt de betrouwbaarheid van het antwoord op de evaluatievragen ten goede. Door een kleine groep met betrokkenheid van alle partijen is bepaald welke uitgangspunten tot de meest ongunstige uitkomsten leiden.

Argumentatie voor deze aanpak: stel, dat in de rapportage een gunstige situatie voor brandweezorg wordt gepresenteerd, dan kan twijfel ontstaan over de mate van brandweezorg in de werkelijke situatie. Daarom zijn voor de rapportage uitgangspunten genomen die leiden tot de meest ongunstige situatie. De lezer kan ervan uitgaan dat de prestatie van de brandweer in de werkelijkheid beter is.

5 Visie Basisbrandweezorg, Algemeen Bestuur Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, vergadering 24 juni 2015.

6 Op basis van hetgeen gesteld is in de Visie Basisbrandweezorg (zie pagina 16 van de Visie Basisbrandweezorg) wordt voor de 2^e TS een opkomsttijd van 15 minuten aangehouden.

De volgende uitgangspunten voor wat betreft de verwerkingstijd meldkamer en de uitruktijden leiden tot de meest ongunstige uitkomsten:

- verwerkingstijd Meldkamer: 1 minuut 2 seconden
- uitruktijd Stadspoort in avond-nacht-weekend: 3 minuten 55 seconden
- uitruktijd Ede-Centrum avond-nacht-weekend: 1 minuut 35 seconden
- uitruktijd Ede-Centrum overdag: 1 minuut 25 seconden

De berekeningen laten zien dat de uitkomsten voor de opkomsttijd, gerekend vanaf de locatie Peppelensteeg voor post Ede-Centrum beter zijn dan de uitkomsten gerekend vanaf de locatie Breelaan. In de rapportage zijn de uitkomsten met uitgangspunt locatie Breelaan opgenomen.

De opkomsttijden (zoals die zijn vastgesteld door het AB) en de gebiedsgerichte opkomsttijden leiden tot moeilijk vergelijkbare uitkomsten, daarom zijn beide uitkomsten in beeld gebracht. De situatie ⁷ voor Ede anno 2030 (in de zin van bevolkingsgroei, ontwikkeling woningbouw en infrastructurele projecten) (zie bijlage) en de huidige situatie ontlopen elkaar voor wat betreft het aspect dekkingspercentage en brandweezorg nauwelijks. De huidige situatie is gebruikt als uitgangspunt voor de berekeningen die zijn opgenomen in de evaluatierapportage.

Voor de evaluatie zijn de volgende gegevens gebruikt:

- gegevens uit Veiligheidspaspoort: uitrukken zijn geregistreerd in Veiligheidspaspoort, de geregistreeerde gegevens maken het mogelijk om de uitgangspunten over de opkomsttijden voor de dekkingsplanberekening te controleren.
- gegevens van C track: brandweervoertuigen in Ede-Stad zijn ten behoeve van de evaluatie voorzien van apparatuur, die de voertuigbewegingen registreert. De geregistreeerde gegevens maken het mogelijk om de uitgangspunten over de opkomsttijden voor de dekkingsplanberekening te controleren. De gegevens uit C track zijn gebruikt als check op de gegevens uit Veiligheidspaspoort.

De geregistreeerde gegevens die meetellen zijn de (maatgevende ⁸) incidenten prio 1 (woningbrand), daarnaast zijn gegevens meegenomen van de prio 1 uitrukken TS met een bezetting van 6 personen. De niet-maatgevende incidenten tellen voor het bepalen van de noodzaak van de bijdrage van post Stadspoort voor de brandweezorg in Ede-Stad niet mee.

3.2 Resultaten

Het ontstaan van Stadspoort heeft er mee te maken dat de bezetting van post Ede-Centrum met consignatie tot de komst van de 24-uursdienst, niet voldoende was voor brandweezorg in de avond-nacht-weekend situatie. Overdag was post Ede-Centrum gekazerneerd, met andere woorden: er was bezetting op de post overdag aanwezig. In de avond-nacht-weekendsituatie werd bij een melding voor post Ede-Centrum een ploeg vanaf thuis gealarmeerd met als consequentie een langere uitruktijd en opkomsttijd van post Ede-Centrum in die situatie. Overdag was de bijdrage van post Stadspoort niet nodig. Destijds is post Stadspoort ingericht voor de brandweezorg in de avond-nacht-weekend situatie en die post leverde alleen dan de brandweezorg (met andere woorden: vanwege de kazernering van de bezetting overdag, was de bijdrage van post Stadspoort overdag niet noodzakelijk).

Ingegeven door ontwikkelingen (zoals ook uitgelegd in een aparte notitie voor de gemeente Ede ⁹) is besloten om de beroepsorganisatie met 24/7 bezetting in Ede-Centrum in te richten. Met de 24/7 bezetting kan in de dag en in de avond-nacht-weekend situatie brandweezorg binnen de gestelde kaders worden geleverd. De aanvulling van Stadspoort in de avond-nacht-weekend situatie zou daarmee niet meer noodzakelijk zijn, omdat met de bezetting van Ede-Centrum aan de norm kan worden voldaan.

7 Een toekomstschets (Bevolkingsgroei, ontwikkeling woningbouw en infrastructurele projecten tot 2030, gemeente Ede en de wijken van Ede-stad) is opgesteld ten behoeve van de evaluatiecommissie. De toekomstschets is bijgevoegd als bijlagenummer 4.

8 Bij een maatgevend incident (binnenbrand woning) wordt als minimale slagkracht een basisbrandweereenheid TS6 (dus met een bezetting van 6 personen) gealarmeerd, zoals bedoeld in het Besluit Veiligheidsregio's artikel 3.1.2.

9 Organisatie Brandweezorg Ede-stad, notitie voor de gemeente Ede, 10 oktober 2020.

Voorafgaand aan de resultaten met betrekking tot het criterium tijd, is vastgesteld dat tijdens de evaluatieperiode geen manco's zijn geconstateerd op de criteria personeel en middelen: de momenten dat post Stadspoort tijdens de evaluatieperiode buiten dienst is geweest, zijn niet noemenswaardig.

Conclusie 1: post Stadspoort is tijdens de evaluatieperiode niet noemenswaardig buiten dienst geweest in de avond-, nacht-, weekendsituatie.

3.2.1 Selectie woningen / woongebouwen voor bepalen brandweerzorg

Het Algemeen Bestuur van VGGM heeft in 2015 de dekkingpercentages voor brandweerzorg vastgesteld voor woningen/woongebouwen. Met de methode dekkingplan zijn de berekeningen gedaan:

- voor alle objecten en
- voor woningen/woongebouwen, als een deel van alle objecten.

Het dekkingpercentage zoals dat is berekend voor alle objecten, verschilt van het dekkingpercentage, berekend voor brand in woningen/woongebouwen.

Dit hoofdstuk gebruikt de dekkingpercentages, gerekend met alleen de woningen/woongebouwen. Voor het beantwoorden van de vraag of de bijdrage van post Stadspoort noodzakelijk is voor de basisbrandweerzorg in Ede-Stad heeft de evaluatiecommissie gebruikgemaakt van deze selectie, omdat getoetst is aan de norm van het besluit van het Algemeen Bestuur en die norm geldt voor woningen / woongebouwen.

Het volgende hoofdstuk maakt gebruik van de dekkingpercentages voor alle objecten, omdat in dat hoofdstuk de meerwaarde van post Stadspoort in beeld is gebracht. En die meerwaarde wordt geduid door de toename van het dekkingpercentage, gerekend voor alle objecten.

3.2.2 Bepaling noodzaak / theoretisch, volgens besluit AB 2015

Uitruktijden

Het project 'Repressieve Organisatie Arnhem Ede-Stad' heeft met een dekkingplanberekening laten zien, dat post Stadspoort niet noodzakelijk is voor de brandweerzorg in Ede-Stad. Voor de dekkingplanberekening heeft de evaluatiecommissie gecontroleerd of de juiste uitruktijden zijn gehanteerd door deze te toetsen aan de werkelijke uitruktijden zoals die zijn geregistreerd met C Track en met Veiligheidspaspoort. De berekeningen laten zien dat de dekkingpercentages met de werkelijke uitruktijden verbeteren met ca 2% ten opzichte van de uitruktijden zoals die zijn gehanteerd voor de dekkingplanberekening door het project 'Implementatie Repressieve Organisatie Arnhem Ede-Stad'.

	Uitruktijden post Ede-Centrum zoals die zijn gehanteerd voor de dekkingplan-berekening door het project 'Implementatie Repressieve Organisatie Arnhem Ede-Stad'	Werkelijke uitruktijden post Ede-Centrum in de evaluatieperiode
Dag	1 minuut 25 seconden	1 minuut 15 seconden
Avond-Nacht-Weekend	1 minuut 35 seconden	1 minuut 19 seconden

Conclusie 2: de werkelijk gerealiseerde uitruktijden in de evaluatieperiode zijn beter dan de uitruktijden zoals die door het project 'Implementatie Repressieve Organisatie Arnhem Ede-Stad' voor de dekkingplanberekening zijn gebruikt.

Dekkingpercentage voor woningen/woongebouwen

Met de uitruktijden voor post Ede-Centrum (1 minuut 25 seconden overdag en 1 minuut 35 seconden avond-nacht-weekend) is op verzoek van de evaluatiecommissie de dekkingplanberekening uitgevoerd. De dekkingpercentages zijn als volgt:

	Berekende tijden: percentage meldingen waarin brandweer binnen 8 minuten ter plaatse is voor prio 1-meldingen voor brand in woningen/ woongebouwen	Berekende tijden: percentage meldingen waarin brandweer binnen 10 minuten ter plaatse is voor prio 1-meldingen voor brand in woningen/ woongebouwen	Berekende tijden: percentage van meldingen waarin de maximale opkomsttijd van 18 minuten wordt overschreden
Overdag en avond-nacht- weekend	87,7% (moet meer dan 70% zijn)	94,1% (moet meer dan 90% zijn)	0%

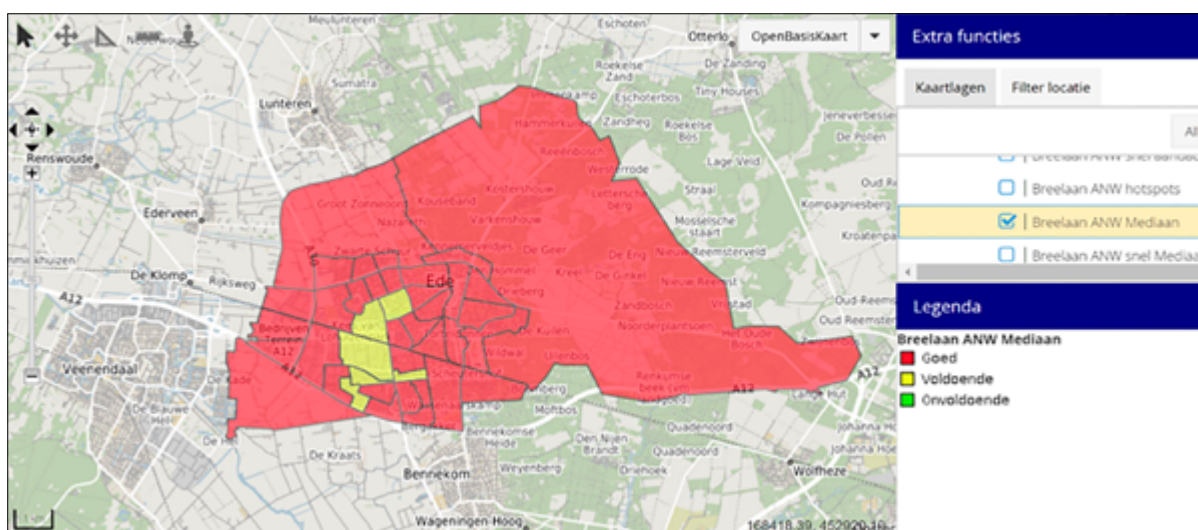
Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de brandweer met alleen de bijdrage vanuit post Ede-Centrum¹⁰, met de 1^e TS in 87,7% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen binnen 8 minuten ter plaatse is, en in 94,1% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen binnen 10 minuten ter plaatse is. De dekkingpercentages zoals deze zijn vastgesteld door het Algemeen Bestuur van VGGM, geven aan dat de brandweer met de 1^e TS volgens de berekeningen in minstens 70% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen binnen 8 minuten ter plaatse moet zijn en in minstens 90% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen binnen 10 minuten ter plaatse moet zijn. De berekende dekkingpercentages zijn beter dan de minimaal vereiste dekkingpercentages.

Conclusie 3: de brandweer voldoet met de bijdrage vanuit post Ede-Centrum (en zonder de bijdrage van post Stadspoort) ruimschoots aan de door het Algemeen Bestuur VGGM vastgestelde normen voor Basisbrandweezorg.

3.2.3 Gebiedsgerichte opkomsttijden

Momenteel doen 6 veiligheidsregio's een pilot met het opstellen van een dekkingplan volgens de methodiek 'gebiedsgerichte opkomsttijden'. De branche (Brandweer Nederland) heeft deze methodiek reeds geaccepteerd. Het is de bedoeling dat de objectgerichte opkomsttijden bij brand met deze nieuwe methodiek zullen worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. Een uitleg over de gebiedsgerichte opkomsttijden is opgenomen in bijlage 5. De evaluatiecommissie heeft onderzocht of de bijdrage van post Stadspoort noodzakelijk is voor de brandweezorg, gemeten met de methodiek van de gebiedsgerichte opkomsttijden. Deze paragraaf bevat het resultaat van dit onderzoek.

De onderstaande figuur illustreert de brandweezorg voor Ede-Stad, gemeten met gebiedsgerichte opkomsttijden (uitruklocatie Breelaan, uitruktijd 1 minuut 25 seconden overdag en 1 minuut 35 seconden avond-nacht-weekend). De gebiedsgerichte opkomsttijden vormen een andere norm dan de norm zoals die is vastgesteld door het Algemeen Bestuur van VGGM in 2015.



Figuur 2: brandweezorg in Ede-Stad, bepaald met gebiedsgerichte opkomsttijden

10 Mits deze beschikbaar is en niet reeds is uitgerukt (gelijktijdig incident).

Met gebiedsgerichte opkomsttijden kent het verzorgingsgebied objecten die als aandachtspunten in het dekkingsplan worden opgenomen. Aandachtspunten zijn gebouwen, die in de gebieden liggen met een bepaald overwegend risico, maar een hoger risico hebben dan het overwegend risico. Voor Ede-Stad bedraagt het aantal aandachtspunten 9. In de systematiek van de gebiedsgerichte opkomsttijden is het niet de bedoeling dat enkel en alleen voor die gebouwen een brandweerkazerne wordt gebouwd. Dat is zo, omdat de systematiek is gebaseerd op overwegend risico en omdat het beschikbaar hebben van een brandweerpost dan disproportioneel zou zijn ten aanzien van het risico (de kans op een incident). De objecten met een hoger risico dan het overwegend risico en die als aandachtspunt worden aangemerkt, komen in het dekkingsplan te staan, met mogelijke nadere maatregelen ter verhoging van brandveiligheid anders dan repressie. Hierbij kan gedacht worden aan extra preventieve maatregelen (bouwkundige, installatietechnische, organisatorische maatregelen).

Conclusie 4: met de bijdrage vanuit post Ede-Centrum (en zonder die van post Stadspoort) is de brandweezorg in Ede-Stad goed te noemen volgens de gebiedsgerichte opkomsttijden.

3.2.4 Slagkracht

Rondom post Ede-Centrum ligt een netwerk van brandweerposten. De onderstaande tabellen illustreren het aantal TS-en dat de brandweer vanuit het regionale netwerk, binnen 20 minuten na melding, op 2 plaatsen in Ede ter plaatse realiseert. De plaats rotonde Proosdijerveldweg is genomen (omdat die in de nabijheid ligt van een locatie die in beeld was voor de nieuwe brandweerkazerne Ede-Centrum in het locatieonderzoek) en de berekening is gedaan voor een plaats die voor de opkomsttijden ongunstig ligt, te weten Torenveld.

Tabel 1: aantal TS-en ter plaatse op de rotonde Proosdijerveldweg binnen 20 minuten na melding ¹¹

	TS	Dag	TS	ANW*
Ede-Centrum	1 ^e	05:22	1 ^e	05:32
Ede-Stadspoort			2 ^e	08:31
Lunteren	2 ^e	11:52	3 ^e	11:50
Bennekom	3 ^e	13:10	4 ^e	13:16
Ederveen	4 ^e	13:25	5 ^e	13:31
Renswoude	5 ^e	14:41	6 ^e	14:35
Otterlo	6 ^e	16:35	7 ^e	16:17
De Valk			8 ^e	17:57
Veenendaal 1	7 ^e	18:04		
Veenendaal 2	8 ^e	18:05		
Wageningen 1	9 ^e	18:10	9 ^e	18:04
Wageningen 2	10 ^e	18:11	10 ^e	18:05

*) met ANW wordt avond-nacht-weekend bedoeld

¹¹ In de tabel komen lege plekken voor omdat er verschil is tussen de dagsituatie en de avond-nacht-weekendsituatie. Post Stadspoort levert overdag bijvoorbeeld geen bijdrage dus is niet opgenomen in de kolom voor de dagsituatie. De tabel laat ook zien dat Veenendaal en Wageningen overdag sneller zijn dan de Valk, terwijl dat in de avond-nacht-weekend situatie precies andersom is.

Tabel 2: aantal TS-en ter plaatse op Torenveld (Veldhuizen) binnen 20 minuten na melding

	TS	Dag	TS	ANW
Ede-Centrum	1 ^e	10:49	1 ^e	10:59
Ede-Stadspoort			2 ^e	12:00
Lunteren	2 ^e	15:36	3 ^e	15:34
Ederveen	3 ^e	16:24	4 ^e	16:30
Bennekom	4 ^e	16:39	5 ^e	16:45
Renswoude	5 ^e	18:25	6 ^e	18:19
Otterlo	6 ^e	20:19	7 ^e	20:01

Voor een aantal objecten in Ede-Stad geldt, dat de opkomsttijd van 15 minuten niet gehaald wordt voor de 2^e TS bij gelijktijdige alarmering. Dit geldt voor 1,05% van het totaal aantal beschouwde objecten. Er zullen altijd objecten in het verzorgingsgebied zijn, waar de 2^e TS niet binnen 15 minuten na melding ter plaatse kan zijn.

Conclusie 5: de slagkracht beperkt zich voor Ede-Stad niet tot de 2 posten Ede-Centrum en Stadspoort, om de stad ligt een netwerk van posten. Na eventuele beëindiging van de brandweezorg vanaf post Stadspoort kan de slagkracht hierdoor voor Ede-Stad overeind blijven.

4 Onderzoeksvraag 2: meerwaarde

4.1 Aanpak

Het antwoord op de tweede onderzoeksvraag is een beschrijving van de meerwaarde van post Stadspoort. De brandweezorg in Ede-Stad, geleverd vanuit post Ede-Centrum locatie Breelaan, is als referentie genomen om de meerwaarde te bepalen. Het antwoord op de tweede onderzoeksvraag volgt in 3 paragrafen:

- Paragraaf 4.2: de meerwaarde vanuit historisch perspectief is samen met de collega's van post Stadspoort ontwikkeld en gaat over de waarde van inzetten, reddingen, de post als voorportaal voor een loopbaan als beroeps, etc.
- In paragraaf 4.3 is het gedeelte 'berekensbare meerwaarde voor de brandweezorg' in een kleine groep met betrokkenheid van alle partijen ontwikkeld. De paragraaf brengt de berekensbare meerwaarde van post Stadspoort voor opkomsttijden, voor slagkracht en voor het dekkingspercentage in het verzorgingsgebied in beeld.
- De meerwaarde van post Stadspoort, zoals die kan ontstaan in de huidige organisatievorm of door aanpassingen te doen voor de post (bijvoorbeeld door ook overdag brandweezorg vanuit post Stadspoort te leveren) is vertaald in kosten en is in beeld gebracht in een kleine groep met betrokkenheid van alle partijen en staat in paragraaf 4.4.

4.2 Resultaat deel 1: meerwaarde Stadspoort vanuit historisch perspectief

4.2.1 Ontstaan van de post en meerwaarde tot op heden

Ede-Stad maakte, net als nu, veel ontwikkelingen door in de jaren '90. Belangrijke ontwikkelingen waren:

- de nieuwe wijken Rietkampen en Maandereng;
- uitbreidingen industriegebied met risicovolle bedrijven;
- verhuizing verzorgingsinstellingen zoals ziekenhuis, dovencentrum en gehandicaptenzorg;
- hoogbouw;
- aanpassing van de hoofdwegenstructuur.

Brandweer Ede-Centrum bestond in die jaren uit een beroeps bezetting overdag. In de avond-, nacht- en weekenduren werd door de beroeps en de vrijwilligers vanaf huis uitgerukt. Met deze bezetting werden de vastgestelde opkomsttijden destijds niet gehaald. Na een zorgvuldige afweging heeft de gemeenteraad in 1994 gekozen voor een vrijwilligerspost locatie Rietkampen, welke op 10 juni 1995 in gebruik is genomen. De post was operationeel in de avond-, nacht- en weekenduren. De ligging van de post was ideaal: tussen de 2 wijken Maandereng en Rietkampen, nabij de aansluiting van de rijksweg A12, bij de ontsluiting van het industrieterrein en centraal gelegen ten opzichte van risicovolle objecten en tevens dicht bij de toegangswegen tot de agrarische gebieden van het Binnenveld. Of de risicovolle objecten, met zelfs een BRZO+ bedrijf, de aanleiding vormden voor het oprichten van de post Stadspoort is onbekend. Ook nu spelen risicovolle objecten een rol in de vereiste dekking en dit kan worden gezien als een pré voor de meerwaarde van post. Door deze ideale locatie is post Stadspoort, na post Ede-Centrum, één van de posten in het gebied met het meeste aantal uitrukken.

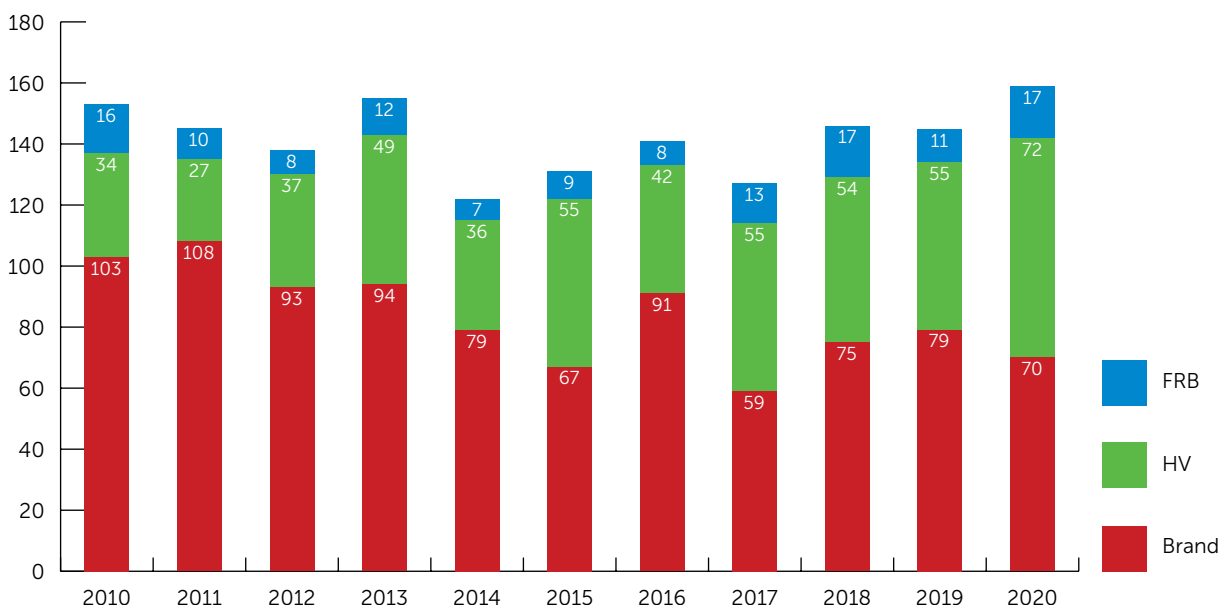
Tabel 3: aantallen uitrukken in 2020 (bron jaarverslag IB)

Post	aantal
Stadspoort	140
Bennekom	92
Valk	70
Centrum	463
Ederveen	62
Harskamp	63
Lunteren	103
Otterlo	56

Het profiel van het type uitrukken van post Stadspoort is divers en bestaat uit uitrukken naar hoogbouw, industrie, agrarische sector, spoor, snelweg, etc. . Door de diversiteit van uitrukken is door de jaren heen een brede ervaring opgebouwd aan kennis en kunde. In de afgelopen 26 jaar heeft post Stadspoort bewezen dat het een goede keuze is geweest om deze post op de bestaande locatie te plaatsen: de post heeft Ede en omgeving daarmee goed bediend. Door de ervaren ploeg kunnen alle incidenten worden aangepakt en afgehandeld. De post is één van de posten in de regio die naast basisbrandweezorg (inclusief de taak First Responder Brandweer) de specialistische taak chemiepakkenploeg uitvoert.

De hoeveelheid uitrukken die post Stadspoort de laatste 10 jaar jaarlijks in de nacht-, avond-, weekenduren en feestdagen heeft uitgevoerd, bedraagt gemiddeld 140 uitrukken per jaar. Met ingang van 1 januari 2021 zullen dat er door de 24/7 kazernerij van post Ede-Centrum naar schatting 80 zijn. De uitrukken bestaan uit: brand, hulpverlening en reanimaties. Vanaf 2006 tot en met 2020 zijn 146 reanimaties uitgevoerd. De snelle inzet van post Stadspoort heeft er inmiddels 27 keer aan bijgedragen dat een patiënt na reanimatie met hartslag is overgedragen aan de ambulance.

Aantal uitrukken per jaar voor Stadspoort



Figuur 3: overzicht uitrukken post Stadspoort. FRB = First Responder Brandweer, HV = Hulpverlening (waterschade, kat uit de boom, ongeval, stormschade, ...)

Conclusie 6: tot de invoering van de 24/7 beroepsbezetting in post Ede-Centrum, is post Stadspoort ca 140 keer per jaar uitgerukt voor incidenten. Met een gemiddelde inzet van ca 10 uitrukken per jaar voor FRB, waarvan jaarlijks 1 à 2 keer een patiënt met hartslag is overgedragen aan de ambulance, is dit een belangrijke meerwaarde van de post.

4.2.2 Meerwaarde van de ligging van de post

De meerwaarde van de ligging van de post verschilt per periode, onderscheid is gemaakt in 3 perioden:

- Periode 1: de periode tot invoering van de 24-uursdienst op Ede-Centrum
- Periode 2: de periode vanaf invoering 24-uursdienst op Ede-Centrum, locatie Breelaan tot en met de verhuizing van Ede-Centrum naar een andere locatie in Ede, namelijk de locatie Peppelensteeg
- Periode 3: de periode die start zodra Ede-Centrum uitrukt vanaf een andere locatie

Voor periode 1 geldt dat de noodzaak is onderkend en dat bovendien de meerwaarde is geïllustreerd in de vorige paragraaf.

In periode 2 is de ligging van de brandweerkazerne aan de Breelaan niet optimaal in het verzorgingsgebied. In de avond-, nacht- en weekenduren kan vanuit post Stadspoort een toegevoegde bijdrage worden geleverd aan de brandweezorg. Deze meerwaarde komt tot uiting in een hoger dekkingpercentage (dit wordt in paragraaf 4.3 uitgelegd) en een verbetering van de slagkracht. Door de post te versterken (door bijvoorbeeld bezetting overdag, zie ook paragraaf 4.4) kan de bijdrage van post Stadspoort nog verder worden verhoogd.

Periode 3: de meerwaarde van post Stadspoort hangt af van de nieuwe locatie voor de brandweerkazerne van post Ede-Centrum, locatie Peppelensteeg is inmiddels door de Raad benoemd als voorkeurslocatie. In periode 3 vermindert de meerwaarde van post Stadspoort voor wat betreft het dekkingpercentage maar de meerwaarde voor wat betreft de slagkracht blijft hetzelfde.

4.2.3 Meerwaarde voor de slagkracht

Begrippen:

- *Vrije instroom: er wordt gealarmeerd en men is niet verplicht te komen, deze werkwijze is gebruikelijk bij veel vrijwillige posten in Nederland*
- *Herbezetting: als de TS van post Ede-Centrum uitrukt is er vanuit die post geen TS meer voor hetzelfde incident. Voor post Ede-Centrum wordt bij incidenten die enige tijd duren een bezetting opgepiept zodat post Ede-Centrum weer 1 TS beschikbaar heeft. Die herbezetting is op basis van vrije instroom, er is geen verplichting tot opkomen*
- *Slagkracht: aantal TS dat beschikbaar is voor hetzelfde incident. Een herbezette voertuig hoort daar niet bij, tenzij er dringend hulp nodig is nadat de herbezette TS beschikbaar is.*

Vóór 1 januari 2021 had post Ede-Centrum voor incidentbestrijding 1 parate TS. Overdag was de ploeg op de kazerne aanwezig en in de avond-nacht-weekendsituatie werd bezetting door middel van piket georganiseerd. Een 2^e TS was vanuit post Ede-Centrum met vrije instroom in principe beschikbaar. In de avond-nacht-weekendsituatie kon daarnaast ook worden gerekend op de bijdrage met een TS vanuit post Stadspoort (ook met het vrije instroomprincipe). Tot 1 januari 2021 werd in het organisatiemodel voor post Ede-Centrum niet gerekend met gelijktijdigheid, de 2^e TS van die post reed immers naar hetzelfde incident als waarvoor de 1^e TS werd ingezet.

Ná 1 januari 2021 is er vanuit post Ede-Centrum nog steeds een parate TS voor incidentbestrijding, georganiseerd met een 24/7 bezetting, en voor opschaling wordt gerekend op de bijdrage van de omliggende posten (die ook werken op basis van het vrije instroomprincipe). De bijdrage van die andere posten is in beeld gebracht in Tabel 1 en Tabel 2 (zie paragraaf 3.2.4) in het vorige hoofdstuk. Na 1 januari 2021 kan in de nieuwe organisatievorm door post Ede-Centrum een TS geleverd worden voor gelijktijdigheid, dus om nieuwe incidenten af te handelen, want met vrije instroom van beroeps en vrijwilligers van post Ede-Centrum wordt een 'nieuwe' 1^e TS in post Ede-Centrum bemenst. Dit is de herbezetting die dan zorgt voor de dekking in het gebied. Deze is in principe binnen 1 uur beschikbaar. Na 1 januari 2021 kan in de avond-nacht-weekendsituatie ook nog steeds worden gerekend op de bijdrage met een TS vanuit post Stadspoort

Conclusie 7: met de bijdrage van post Stadspoort blijft in Ede-Stad in de avond-nacht-weekendsituatie een 2^e TS direct beschikbaar.

4.2.4 De waarde van post Stadspoort als extra uitruklocatie

De meerwaarde van post Stadspoort als extra uitruklocatie komt tot uiting in:

- extra bereikbaarheidsmogelijkheden
- risico spreiding, er is een extra post beschikbaar
- in situaties van extreem weer en bij grootschalige inzetten kan post Stadspoort een extra TS met bemanning leveren
- gelijktijdigheid: voor het organiseren van brandweezorg is het in Nederland niet gebruikelijk om gelijktijdigheid van incidenten mee te rekenen, dit is ook niet verankerd in wet- en regelgeving. Maar in het stedelijke gebied in Ede kan gelijktijdigheid van incidenten wel voorkomen: in dat geval kan post Stadspoort een extra TS met bemanning leveren
- in lijn met de opdracht is geëvalueerd voor het gebied Ede-Stad. De posten Stadspoort en Ede-Centrum dragen samen met de omliggende posten in een groter gebied dan alleen Ede-Stad bij aan de brandweezorg. Daarmee kan de bepaalde meerwaarde van post Stadspoort groter zijn.

Conclusie 8: naast de meerwaarde voor dekking en voor slagkracht, heeft post Stadspoort ook meerwaarde als extra uitruklocatie.

4.2.5 Meerwaarde behoud vrijwilligers voor de brandweezorg

Afgelopen jaren zijn meerdere personen vanuit Stadspoort enthousiast geworden voor het brandweervak en deze hebben ook een stap gemaakt naar de beroeps brandweer of ambulance dienst. Post Stadspoort heeft hiermee meerdere malen als springplank gediend voor menig beroepsbrandweerman / ambulance medewerker. De laatste 20 jaar zijn er 11 personen van post Stadspoort doorgestroomd van een vrijwillige naar een beroepsbrandweerfunctie of ambulancefunctie in- en buiten Ede. De post voorziet in een mogelijkheid voor vrijwilligers om kennis en ervaring op te doen voor basisbrandweezorg inclusief de FRB-taak en ervaring met de specialistische taak als chemiepakdrager.

4.2.6 Gemeenschap

Als kleine brandweerpost tussen diverse woonwijken heeft post Stadspoort ook een maatschappelijk doel. De burger ziet de brandweer als het verlengstuk van de overheid. De vrijwilligers zijn naast brandweerman ook een buurman van iemand. Veel mensen in de wijken kennen de vrijwilliger als brandweerman. Als mensen elkaar eens nodig hebben dan zorgt de vrijwilligerspost al gauw voor een band. Mensen voelen zich ook vertrouwd en beschermd met de brandweer in de buurt. Burgers vanuit de omgeving van de post komen zich soms spontaan bij de post melden. Allerlei vragen en opmerkingen over de brandweer worden aan de vrijwilligers van post Stadspoort gesteld. Samen met de politie en de ambulancedienst komen vrijwilligers van post Stadspoort de burgers tegen bij demonstraties of happenings. Vanuit burgers of bedrijven krijgt post Stadspoort regelmatig verzoeken om samen met hun een en ander te beoefenen. Samen oefenen geeft de burgers en bedrijven veel vertrouwen in het brandweeroptreden. Voorlichting aan de jeugd is een belangrijk onderwerp. Vandaar dat door de vrijwilligers van post Stadspoort regelmatig scholen bezocht worden in de omgeving van de post, waarbij voorlichting en kennismaken met de brandweer belangrijke onderwerpen zijn. Bovendien zijn er vanuit post Stadspoort regelmatig kennismakingsdagen met het karakter van een open dag waar gelegenheid is om met de brandweer kennis te maken.

Tijdens het project Repressieve Organisatie Arnhem Ede-Stad en toen langzamerhand duidelijk werd dat post Stadspoort gesloten zou gaan worden is een burgerinitiatief ontstaan om een petitie aan te bieden aan de burgemeester om de sluiting van post Stadspoort tegen te gaan. Het geeft aan dat post Stadspoort midden in de samenleving staat en dat burgers blij zijn met zo'n "vrijwilligers post" in hun wijken. Regelmatig is er vanuit succesvol gereanimeerde burgers contact met vrijwilligers van post Stadspoort. Een succesvolle reanimatie is levensverlengend en deze mensen zullen post Stadspoort altijd dankbaar blijven voor de inzet, deze mensen staan volledig achter het behoud van post Stadspoort.

Conclusie 9: door verschillende activiteiten is post Stadspoort gekend in het gebied en de post verkleint hiermee de afstand tussen brandweer en burger.

4.2.7 Ontwikkelingsmogelijkheden

Gedacht kan worden aan de mogelijkheid dat post Stadspoort ook overdag brandweezorg aanbiedt, waarmee de meerwaarde van de post verder verhoogt. Hiervoor is nader onderzoek nodig. De evaluatiecommissie heeft enkele mogelijkheden uitgewerkt in bezettingsmodellen inclusief een kostenoverzicht.

4.3 Resultaat deel 2: meerwaarde voor de brandweezorg

Deze paragraaf brengt de meerwaarde van post Stadspoort voor zover die meetbaar is in beeld. De aanpak om de meerwaarde te bepalen is analoog aan de aanpak voor het toetsen van de noodzaak. Dit betekent dus ook dat uitgangspunten die leiden tot de meest ongunstige uitkomsten zijn gebruikt om de meerwaarde te bepalen. Deze aanpak is in het voorgaande hoofdstuk uitgelegd.

Voor de uitruktijden zijn voor post Ede-Centrum en voor post Stadspoort de meest ongunstige uitruktijden uit de onderstaande tabel genomen:

	Uitruktijden post Ede-Centrum zoals die zijn gehanteerd voor de dekkingsplanberekening	Werkelijke uitruktijden post Ede-Centrum in de evaluatieperiode
Dag	1 minuut 25 seconden	1 minuut 15 seconden
Avond-Nacht-Weekend	1 minuut 35 seconden	1 minuut 19 seconden

	Uitruktijden post Stadspoort zoals die zijn gehanteerd voor de dekkingsplanberekening	Werkelijke uitruktijden post Stadspoort in de evaluatieperiode
Avond-Nacht-Weekend	3 minuten 55 seconden	3 minuten 25 seconden

Conclusie 10: de werkelijk gerealiseerde uitruktijden in de evaluatieperiode zijn voor zowel post Stadspoort als post Ede-Centrum beter dan de uitruktijden zoals door het project 'Implementatie Repressieve Organisatie Arnhem Ede-Stad' voor de dekkingsplanberekening zijn gebruikt.

4.3.1 Meerwaarde voor 1^e TS

De waarde van post Stadspoort als post voor de brandweezorg met de 1^e TS kan worden bepaald met de dekkingsplanberekening. De uitkomst van de dekkingsplanberekening - het dekkingspercentage - is hoger in de situatie dat post Ede-Centrum en post Stadspoort allebei beschikbaar zijn voor de brandweezorg, dan in de situatie dat alleen vanuit post Ede-Centrum een TS uitrukt. Het verschil in het dekkingspercentage is een maat voor de meerwaarde.

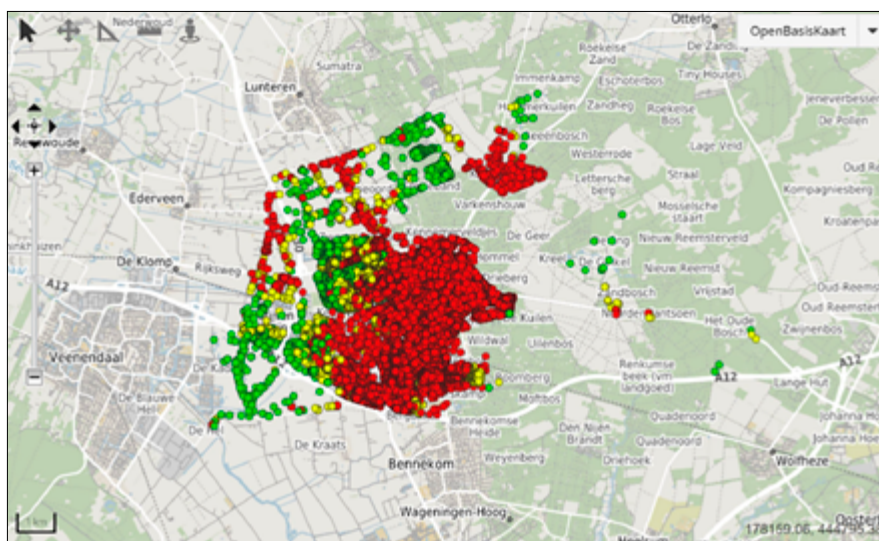
Voor de berekeningen is voor beide posten uitgegaan van de uitruktijden die leiden tot de meest ongunstige uitkomst (zodat aannemelijk is dat het dekkingspercentage in werkelijkheid beter is). Bovendien (en anders dan in het voorgaande hoofdstuk, waar de noodzaak van een extra post in het gebied is onderzocht) is voor het berekenen van de dekkingspercentages uitgegaan *van alle objecten in het gebied, in plaats van alleen de woningen en woongebouwen* (toelichting staat in paragraaf 3.2.1). Dit is gedaan omdat de meerwaarde van een extra post voor alle objecten van belang is, en niet alleen voor woningen / woongebouwen.

Het dekkingspercentage met de berekening voor alle objecten is lager dan het dekkingspercentage met de berekening voor woningen / woongebouwen. De onderstaande tabel laat zien welke meerwaarde de bijdrage van post Stadspoort heeft, in de zin van dekkingspercentage. Omdat de werkelijk gemeten uitruktijden van post Stadspoort en van post Ede-Centrum beter zijn, zullen de dekkingspercentages in werkelijkheid hoger uitvallen.

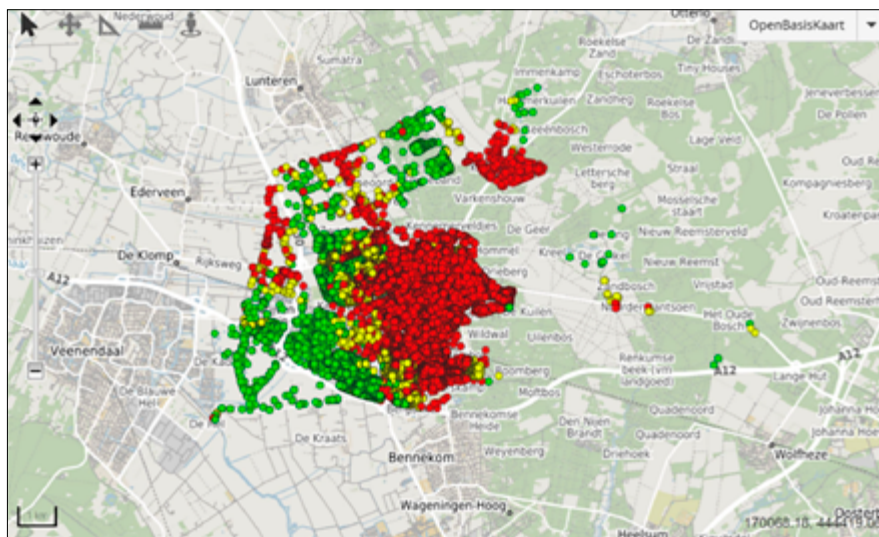
Berekend dekkingspercentage in Ede-Stad:

	Berekende tijden: percentage meldingen waarin brandweer binnen 8 minuten ter plaatse is voor prio 1-meldingen voor alle objecten met Stadspoort 'aan' en Ede- Centrum 'aan'	Berekende tijden: percentage meldingen waarin brandweer binnen 8 minuten ter plaatse is voor prio 1-meldingen voor alle objecten met Stadspoort 'uit' en Ede- Centrum 'aan'	Vershil dekkingspercentage als duiding van de meerwaarde
Dag	72,8%	72,8%	0%
Avond-Nacht-Weekend	81,4%	72,8%	8,6%

De hiernavolgende figuren laten zien hoe de meerwaarde van post Stadspoort in het dekingsplan uitpakt.



Figuur 4: schermafbeelding dekingsplan met de bijdrage van post Stadspoort en met de bijdrage van post Ede-Centrum, berekend voor alle objecten (rood: ter plaatse binnen 8 minuten, geel: ter plaatse binnen 9 minuten, groen: ter plaatse binnen 10 minuten)



Figuur 5: schermafbeelding dekingsplan zonder de bijdrage van post Stadspoort en met de bijdrage van post Ede-Centrum, berekend voor alle objecten

Conclusie 11: de berekeningen laten zien dat in de avond-, nacht-, weekendsituatie het dekkingspercentage (ook hier berekend voor alle objecten in Ede-Stad) mét de bijdrage van post Stadspoort 8,6 % hoger is dan het dekkingspercentage zonder de bijdrage van post Stadspoort.

4.3.2 Meerwaarde voor slagkracht: leveren van de 2^e TS

Voor een aantal objecten in Ede-Stad geldt, dat de opkomsttijd van 15 minuten niet gehaald wordt voor de 2^e TS bij gelijktijdige alarmering. Er zullen altijd objecten in het verzorgingsgebied zijn (dit geldt overigens voor het gehele verzorgingsgebied van VGGM) waar de 2^e TS niet binnen 15 minuten na melding ter plaatse kan zijn. Voor Ede-Stad is het totaal aantal van 38519 objecten beschouwd (dit zijn alle objecten, niet alleen woningen / woongebouwen maar ook bedrijfsgebouwen, winkels, sporthallen, kantoren, etc). Gerekend met alleen de bijdrage van post Ede-Centrum, kan de brandweer voor 407 objecten¹² niet binnen 15 minuten na melding bij gelijktijdige alarmering de 2^e TS ter plaatse hebben. Dit is 1,05% van het totaal aantal objecten. Gerekend met de bijdrage van post Stadspoort en post Ede-Centrum, vermindert dit aantal tot 33 objecten, dit is 0,09% van het totaal aantal objecten. Post Stadspoort heeft meerwaarde omdat het aantal objecten waar de opkomsttijd van 15 minuten voor de 2^e TS niet wordt gehaald, verkleint.

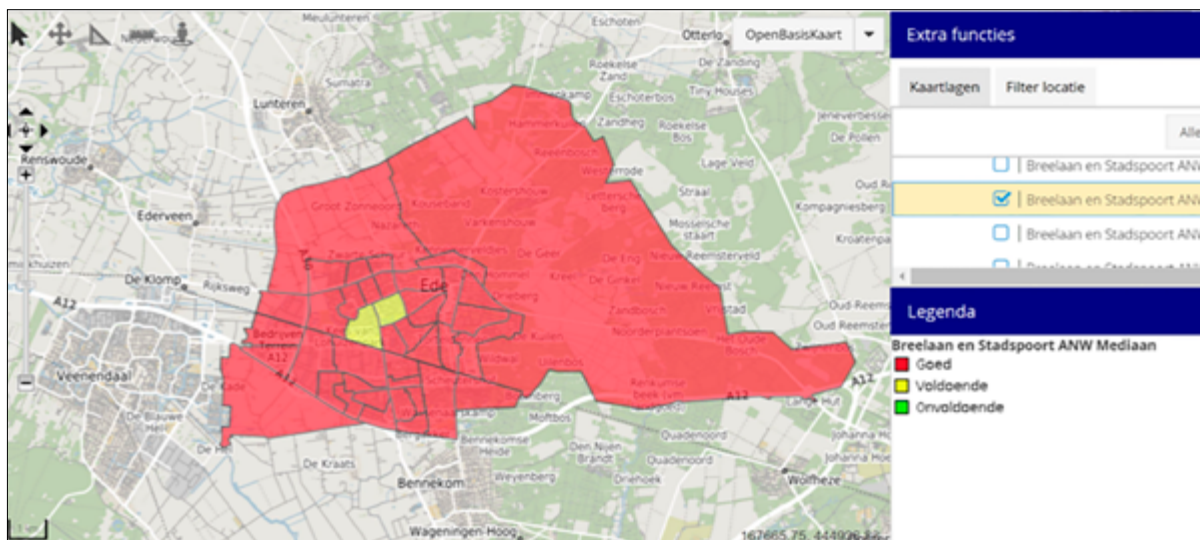
Op basis van de tabellen wordt voor de slagkracht ingeschat, dat mét de bijdrage van post Stadspoort, een 2^e TS in het verzorgingsgebied maximaal 3,5 minuut eerder ter plaatse kan zijn (in de avond-nacht weekendsituatie). Dat is de meerwaarde van de bijdrage van post Stadspoort in de zin van slagkracht. In het meest ongunstige gebied in Ede - voor wat betreft de opkomsttijd van de 2^e TS (Torenveld) - is deze situatie in de afgelopen 4,5 jaar in totaal 3 keer voorgekomen.

Conclusie 12: met de bijdrage van post Stadspoort kan een 2^e TS in het verzorgingsgebied maximaal 3,5 minuut eerder ter plaatse zijn (in de avond-nacht-weekendsituatie) dan zonder die bijdrage. Gerekend met de bijdrage van post Stadspoort kan de brandweer met gelijktijdige alarmering niet 2 TS-en binnen 15 minuten na melding ter plaatse hebben voor 0,09% van de objecten. Zonder de bijdrage van post Stadspoort verhoogt dit percentage tot 1,05%. Post Stadspoort heeft meerwaarde omdat het aantal objecten waar de opkomsttijd van 15 minuten niet wordt gehaald, verkleint.

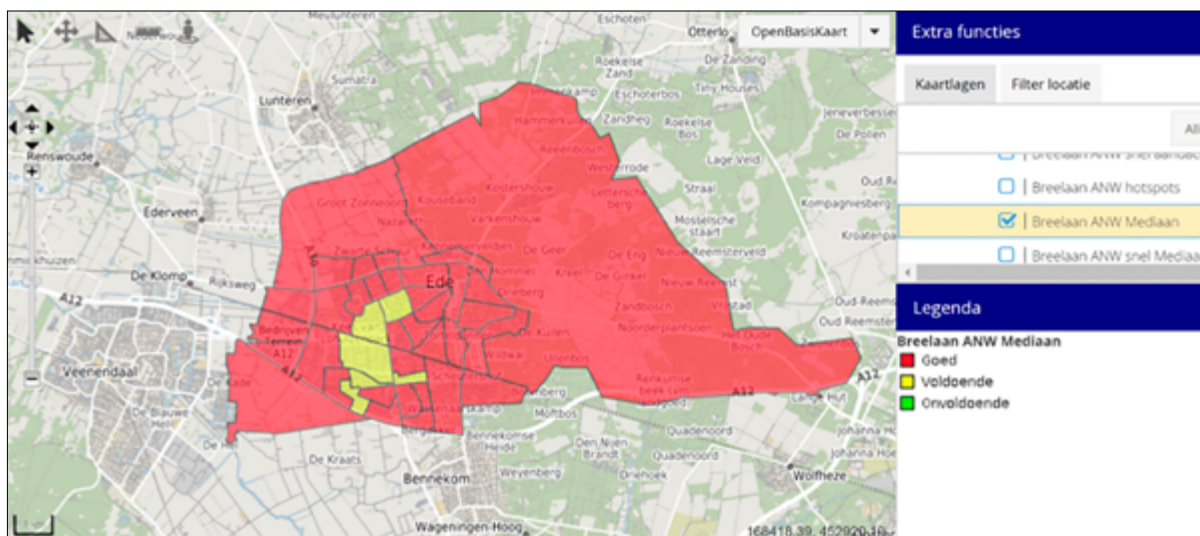
¹² Dit betreft alle objecten ongeacht de mogelijke risico's ervan, een garagebox wordt bijvoorbeeld ook meegeteld als object.

4.3.3 Meerwaarde gebiedsgerichte opkomsttijden

De onderstaande figuren illustreren het verschil in brandweezorg voor Ede-Stad, gemeten met gebiedsgerichte opkomsttijden (uitruklocatie Breelaan voor post Ede-Centrum: uitruktijd 1 minuut 25 seconden overdag en 1 minuut 35 seconden avond-nacht-weekend en post Stadspoot: uitruktijd 3 minuten 55 seconden).



Figuur 6: brandweezorg in Ede-Stad, gerekend met de bijdrage van post Stadspoot en met de bijdrage van post Ede-Centrum, voor de gebiedsgerichte opkomsttijden



Figuur 7: brandweezorg in Ede-Stad, gerekend zonder de bijdrage van post Stadspoot en met de bijdrage van post Ede-Centrum, voor de gebiedsgerichte opkomsttijden

Conclusie 13: met de bijdrage vanuit post Ede-Centrum (en zonder die van post Stadspoot) is de brandweezorg in Ede-Stad goed te noemen volgens de methode van de gebiedsgerichte opkomsttijden, en met de bijdrage van post Stadspoot is de brandweezorg volgens deze methode nog beter.

4.3.4 Meerwaarde in dekkingspercentage van post Stadspoort berekend met locatie Peppelensteeg

In voorgaande hoofdstukken zijn de resultaten gepresenteerd met uitgangspunten die leiden tot de meest ongunstige uitkomsten. Omdat voor post Ede-Centrum de kazerne aan de Breelaan niet optimaal is gelegen, is deze locatie steeds als uitgangspunt genomen. Omdat voor post Ede-Centrum de Raad inmiddels heeft ingestemd met de voorkeurslocatie Peppelensteeg, zijn in de tabel hieronder ook de dekkingspercentages opgenomen met deze locatie als uitgangspunt.

	Berekende tijden: percentage meldingen waarin brandweer binnen 8 minuten ter plaatse is voor prio 1-meldingen voor alle objecten met Stadspoort 'aan' en Ede- Centrum 'aan'	Berekende tijden: percentage meldingen waarin brandweer binnen 8 minuten ter plaatse is voor prio 1-meldingen voor alle objecten met Stadspoort 'uit' en Ede- Centrum 'aan'	Vershil dekkingspercentage als duiding van de meerwaarde
Dag	83%	83%	0%
Avond-Nacht-Weekend	84,3%	83%	1,3%

Conclusie 14: bij een operationele 24/7 kazernebezetting op voorkeurslocatie Peppelensteeg is het dekkingspercentage, berekend voor alle objecten, met de bijdrage van post Stadspoort 84,3% en zonder de bijdrage van post Stadspoort 83%. Met de verplaatsing van post Ede-Centrum van de Breelaan naar de Peppelensteeg, daalt de meerwaarde van post Stadspoort (in de zin van dekkingspercentage) van 8,6% naar 1,3%.

4.4 Resultaat deel 3: meerwaarde voor de dekking vertaald in kosten

In deze paragraaf wordt de meerwaarde in dekking vertaald naar kosten. Hierbij zijn twee varianten bekeken, waarvan voor 1 variant twee scenario's nader zijn onderzocht.

De meerwaarde van post Stadspoort is bekeken voor twee varianten, te weten:

- variant 1, waarbij post Ede-Centrum uitrukt vanuit de locatie Peppelensteeg. Het kan 4 tot 5 jaar duren voordat de nieuwbouw aan de Peppelsteeg gerealiseerd is.
- variant 2, waarbij post Ede- Centrum tot aan de verhuizing naar de locatie Peppelensteeg uitrukt vanaf de huidige locatie aan de Breelaan.

Vanaf het moment dat de brandweezorg wordt geleverd vanaf de locatie Peppelensteeg, bedraagt de meerwaarde voor het dekkingspercentage ca 1,3% (zie vorige paragraaf). De bijdrage voor brandweezorg van post Stadspoort ingeval post Ede-Centrum is verhuisd naar de Peppelensteeg is daarom niet verder uitgewerkt.

Daarmee resteert één variant uitgewerkt in twee scenario's die in dit rapport zijn opgenomen, namelijk:

- het scenario waarin post Ede-Centrum nog 4 tot 5 jaar uitrukt vanaf de Breelaan en post Stadspoort op dezelfde voet verder gaat en in de avond-, nacht-, weekendsituatie brandweezorg aanbiedt en
- het scenario waarin post Ede-Centrum nog 4 tot 5 jaar uitrukt vanaf de Breelaan en post Stadspoort zoals iedere andere vrijwilligerspost in de veiligheidsregio overdag en in de avond-, nacht-, weekendsituatie brandweezorg aanbiedt (24x7).

Nota bene: een scenario, waarin post Ede-Stadspoort ook structureel overdag brandweezorg aanbiedt, door dagdienstpersoneel met een repressieve achtergrond op die post te huisvesten die mee uitrukt, is onderzocht maar blijkt niet haalbaar en is dus niet verder uitgewerkt.

Voor een kosteninschatting is een periode van 5 jaren beschouwd (omdat het aannemelijk is dat post Ede-Centrum nog 5 jaren vanaf de Breelaan moet uitrukken, voordat verhuisd kan worden naar de locatie aan de Peppelensteeg).

Kosten voor het scenario waar post Stadspoort op dezelfde voet verder gaat, bedragen € 1.244.200 (dit zijn totale kosten voor de periode 2022-2026, de jaarlijkse kosten bedragen een vijfde van dit bedrag). Dit resulteert in een toename van het dekkingpercentage voor alle objecten in het gebied in een bandbreedte van 8%-10%, voor de avond-, nacht- en weekendsituatie.

Kosten, voor het scenario waar post Stadspoort zoals iedere vrijwilligerspost overdag én in de avond-, nacht-, weekendsituatie brandweezorg aanbiedt, bedragen € 1.291.700 (dit zijn totale kosten voor de periode 2022-2026, ook hier geldt dat de jaarlijkse kosten een vijfde zijn van dit bedrag). Dit resulteert eveneens in een toename van het dekkingpercentage in een bandbreedte van 8%-10%.

Nota bene: bij het openhouden van de post Stadspoort voor de komende 5 jaar, vallen de gemiddelde kosten per jaar hoger uit dan de kosten die de gemeente Ede in 2021 extra betaalt. Deze verhoging wordt met name veroorzaakt door een eenmalige inhaalslag om post Stadspoort voor de periode 2022-2026 op de basispostgrootte van 18 vrijwilligers te brengen (indien extra vrijwilligers moeten worden aangenomen, opgeleid e.d.) en door extra kosten voor het onderhoud en de afschrijving van de aanwezige voertuigen.

De financiële vrijval die ontstaat in het geval dat de brandweezorg vanaf post Stadspoort na 2021 wordt beëindigd is samen met de kosten voor de 24 uursdienst voor post Ede-Centrum reeds verwerkt, volgens de nieuwe verdeelsleutel, in de begroting 2022 en verder van de VGGM.

Conclusie 15: met post Stadspoort verbetert het dekkingpercentage. In de situatie van de beroepskazerne aan de Breelaan verbetert het dekkingpercentage voor alle objecten (dus meer dan de woningen/woongebouwen conform het AB besluit voor de dekkingpercentages) met 8% tot 10% in de avond-nacht-weekendsituatie. In de situatie van een nieuwe kazerne aan de Peppelensteeg verbetert door een extra bijdrage vanuit post Stadspoort het dekkingpercentage met ca 1,3%. Met de extra bijdrage vanuit post Stadspoort kan de brandweer meer slagkracht leveren en bij gelijktijdigheid kan de brandweer sneller hulp verlenen omdat voor gelijktijdigheid nog een TS in Ede-Stad beschikbaar is. De kosten van de extra bijdrage aan de brandweezorg door post Stadspoort bedragen in totaal ca 1,25 miljoen euro voor de periode van 2022-2026.

5. Conclusies en aanbevelingen

5.1 Antwoord op onderzoeksvraag 1

De eerste onderzoeksvraag is:

Is de bijdrage van post Stadspoort noodzakelijk voor Ede-Stad om te voldoen aan de door het AB VGGM vastgestelde visie Basisbrandweezorg (besluit 24 juni 2015) of voldoet post Ede-Centrum zelf al aan deze criteria?

Conclusies zoals die in hoofdstuk 3 zijn getrokken, luiden:

- De gegevens (voor de uitruktijden) die door het project 'Implementatie Repressieve Organisatie Arnhem Ede-Stad' voor de dekkingsplanberekening zijn gebruikt zijn conservatief. De werkelijke uitruktijden leiden tot licht hogere en dus betere dekkingspercentages, de percentages verhogen met ca 2%. Met de gegevens die het project heeft gebruikt, is berekend dat de brandweer met de 1^e TS in 87,7% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen binnen 8 minuten ter plaatse is, en in 94,1% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen binnen 10 minuten ter plaatse is. De dekkingspercentages zoals deze zijn vastgesteld door het Algemeen Bestuur van VGGM, geven aan dat de brandweer met de 1^e TS volgens de berekeningen in minstens 70% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen binnen 8 minuten ter plaatse moet zijn en in minstens 90% van de prio 1-meldingen voor brand in woningen/woongebouwen binnen 10 minuten ter plaatse moet zijn. Omdat de berekende dekkingspercentages beter zijn dan de vereiste dekkingspercentages, voldoet de brandweer met de bijdrage vanuit post Ede-Centrum (en zonder de bijdrage van post Stadspoort) ruimschoots aan de eisen van het AB-besluit.
- Ook met de methode gebiedsgerichte opkomsttijden blijkt dat met de bijdrage vanuit post Ede-Centrum (en zonder die van post Stadspoort) de brandweezorg in Ede-Stad goed is te noemen
- De slagkracht beperkt zich voor Ede-Stad niet tot de 2 posten Ede-Centrum en Stadspoort maar wordt regionaal beschouwd. Na eventuele beëindiging van de brandweezorg vanaf post Stadspoort blijft de slagkracht voor Ede-Stad overeind.

Op basis van deze conclusies is vastgesteld dat post Stadspoort voor Ede-Stad niet noodzakelijk is om te voldoen aan de door het AB VGGM vastgestelde visie Basisbrandweezorg.

5.2 Antwoord op onderzoeksvraag 2: wat is de meerwaarde van post Stadspoort?

Op basis van de conclusies zoals die in hoofdstuk 4 zijn getrokken, is de meerwaarde van post Stadspoort:

- dat in de avond-, nacht-, weekendsituatie het dekkingpercentage, berekend voor alle objecten, ca 8,6% hoger is dan in de situatie zonder de bijdrage van post Stadspoort, gerekend met een 24-uursdienst bezetting vanaf post Ede-Centrum aan de Breelaan.
- dat een 2^e TS in het verzorgingsgebied Ede-Stad maximaal 3,5 minuut eerder ter plaatse kan zijn (in de avond-nacht-weekendsituatie) dan zonder de bijdrage van post Stadspoort.
- dat de slagkracht in Ede-Stad met de bijdrage van post Stadspoort groter is dan zonder die bijdrage. De 2^e TS van post Ede-Centrum wordt indien nodig op basis van het vrije instroomprincipe herbezet voor gelijktijdige incidenten en is dan dus niet beschikbaar voor de opschaling.
- dat het aantal objecten waarbij de brandweer met gelijktijdige alarmering de 2^e TS niet binnen 15 minuten na melding ter plaatse kan hebben beperkt is tot 0,09% van de objecten. Zonder de bijdrage van post Stadspoort verhoogt dit percentage tot 1,05%.
- dat de post sinds de oprichting een divers verzorgingsgebied heeft bediend met ieder jaar een uitrukfrequentie van ca 140 incidenten. Zonder de bijdrage van post Stadspoort zullen deze door post Ede-Centrum uitgevoerd moeten worden en neemt de kans op gelijktijdigheid toe.
- dat de vrijwilligers van post Stadspoort een deskundige ploeg vormen die ervaring heeft met basisbrandweezorg en met de specialistische taak chemiepakdrager.
- dat post Stadspoort jaarlijks ca 10 uitrukken First Responder Brandweer heeft uitgevoerd.
- dat de risico's met betrekking tot objecten die bijzondere aandacht vragen in het dekkingplan (volgens de gebiedsgerichte opkomsttijden), verkleinen met de bijdrage van post Stadspoort
- dat post Stadspoort gekend is in het gebied en hiermee de afstand tussen brandweer en burger verkleint.

De evaluatiecommissie heeft gekeken naar meerwaarde en de conclusie is dat post Stadspoort meerwaarde heeft zoals hierboven gespecificeerd en dat deze meerwaarde zich manifesteert, zeker in de periode tot aan de verplaatsing van post Ede-Centrum naar de nieuwe locatie.

5.3 Kosten

De kosten van post Stadspoort bedragen in totaal ca 1,25 miljoen euro voor de periode van 2022-2026 tot aan de verplaatsing naar de nieuwe locatie aan de Peppelensteeg. In dit bedrag is rekening gehouden met de werving en opleiding van extra vrijwilligers om de post op sterkte te brengen.

5.4 Aanbevelingen

Van groot belang is oog te hebben voor de huidige expertise en ervaring van de betreffende vrijwilligers van Stadspoort. Indien een zelfstandige post uiteindelijk niet wordt gecontinueerd is het zowel voor de brandweezorg Ede, de regionale brandweersamenwerking binnen VGGM als voor de vrijwilligers zelf van groot belang die kennis en kunde op een zorgvuldige wijze te integreren binnen de brandweezorg van Ede-Stad. De evaluatiecommissie is ermee bekend dat hierover reeds de gesprekken worden gevoerd. Zij dringt er bij alle betrokkenen op aan om in elk geval daarop de energie te richten zodat de vrijwilligers behouden blijven voor de brandweezorg in Ede en omgeving.

BIJLAGE 1:

Rollen/ verantwoordelijkheden van gemeente, DB en AB VGGM

Rollen/verantwoordelijkheden van dagelijks bestuur en algemeen bestuur van de veiligheidsregio zijn opgenomen in de 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden 2015'.

Rollen/verantwoordelijkheden van gemeente en veiligheidsregio met betrekking tot brandweezorg en die in de wet zijn vastgelegd zijn hieronder opgenomen.

Ingeval post Stadspoort niet noodzakelijk is om te voldoen aan de brandweezorg zoals is besloten door het Algemeen Bestuur van VGGM (Visie 'basisbrandweezorg' juni 2015), dan is het volgende artikel van de gemeenschappelijke regeling van toepassing:

Artikel 5, lid 3: De taken van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden zijn onderverdeeld in een basispakket en een pluspakket. De inhoud van het basispakket wordt vastgesteld overeenkomstig hetgeen in dan wel op grond van vigerende wetgeving aan de gemeenten is opgedragen. De taken die geen onderdeel uitmaken van het basispakket, zijn ondergebracht in het pluspakket. Indien afname van producten en diensten uit dit pakket plaatsvindt, geschiedt zulks op basis van een daartoe tussen de gemeente(n) en de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden te sluiten overeenkomst, waarvan het model wordt vastgesteld door het dagelijks bestuur.

Wet veiligheidsregio's

De gemeente

Artikel 2: Het college van burgemeester en wethouders is belast met de organisatie van: a. de brandweezorg;

Artikel 3a: De gemeenteraad stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente betreffende de brandveiligheid en de werkwijze en kwaliteit van de brandweezorg nastreeft

Artikel 9: De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8, treffen een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: veiligheidsregio.

De veiligheidsregio

Artikel 10: Bij de regeling, bedoeld in artikel 9, worden aan het bestuur van de veiligheidsregio de volgende taken en bevoegdheden overgedragen:

- a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid;
- d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- e. het instellen en in stand houden van een brandweer;
- f. het instellen en in stand houden van een GHOR;
- g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
- h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- i. het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken.

Artikel 11, lid 1: Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio bestaat, in afwijking van artikel 13, zesde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

Artikel 14, lid 1: Het bestuur van de veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio.

Artikel 14, lid 2: Het beleidsplan omvat in ieder geval:

- a. een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de veiligheidsregio, en van de politie, alsmede van de gemeenten in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- b. een uitwerking, met inachtneming van de omstandigheden in de betrokken veiligheidsregio, van door Onze Minister vastgestelde landelijke doelstellingen als bedoeld in artikel 37;
- c. een informatieparagraaf waarin een beschrijving wordt gegeven van de informatievoorziening binnen en tussen de onder a bedoelde diensten en organisaties;
- d. een oefenbeleidsplan;
- e. een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b;
- f. de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen.

Artikel 14, lid 2a: Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan.

De brandweer

Artikel 25, lid 1: De door het bestuur van de veiligheidsregio ingestelde brandweer voert in ieder geval de volgende taken uit:

- a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
- b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand;
- c. het waarschuwen van de bevolking;
- d. het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
- e. het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

BIJLAGE 2:

Kostenoverzicht

Kosten varianten ANW en 24/7 door vrijwilligers Stadspoort

	Huidig	Gewenste situatie
	Bijdrage brandweezorg ANW	Bijdrage brandweezorg ANW en overdag
Opleidingskosten		
• structureel (jaarlijks)	€ 0,00	€ 0,00
• incidenteel	€ 150.000,00	€ 150.000,00
Personeelskosten (oefenen, jaarvergoeding, etc)	€ 76.400,00	€ 76.400,00
Personeelskosten (verzekering, PSU, abonnement, attentieregeling, etc)	€ 36.000,00	€ 36.000,00
Voertuigen onderhoud/afschrijving	€ 32.000,00	€ 32.000,00
Huisvestingskosten die gemeente op dit moment betaald	€ 24.000,00	€ 24.000,00
Huisvesting onderhoud en afschrijving	€ 12.000,00	€ 12.000,00
Uitrukkosten (meer- en minderkosten)	€ 28.000,00	€ 37.500,00
Opslag overhead (10% personeelskosten voor vrijwillige posten)	€ 10.440,00	€ 10.440,00
Subtotaal		
• Vaste jaarlijkse kosten (jaar 1)	€ 218.840,00	€ 228.340,00
• Vaste jaarlijkse kosten (jaar 2-5)	€ 218.840,00	€ 228.340,00
• Incidentele kosten	€ 150.000,00	€ 150.000,00
Resultaat	Levert ANW brandweezorg	Levert 24/7 brandweezorg (zoals andere posten in de regio)
	Huidig	Gewenste situatie
	Bijdrage brandweezorg ANW	Bijdrage brandweezorg ANW en overdag
2021	€ -	€ -
2022	€ 368.840,00	€ 378.840,00
2023	€ 218.840,00	€ 228.340,00
2024	€ 218.840,00	€ 228.340,00
2025	€ 218.840,00	€ 228.340,00
2026	€ 218.840,00	€ 228.340,00
Totaal 2022-2027	€ 1.244.200,00	€ 1.291.700,00

BIJLAGE 3:

Uitkomsten berekening dekkingspercentages

De dekkingspercentages zijn berekend voor alle objecten in het verzorgingsgebied van Ede-Stad. Het aantal objecten is daarmee groter dan het aantal objecten waar het besluit van het Algemeen Bestuur over de brandweezorg op van toepassing is (het besluit gaat namelijk over meldingen van brand in woningen/woongebouwen).

Locatie	Posten	Binnen tijdnorm	<1 minuut overschrijding	>1 minuut overschrijding	Totalen	Totaal <1 minuut overschrijding
Breelaan (huidige locatie)	Ede-Centrum	72,8%	12,6%	14,6%	100,0%	85,4%
	Aantal objecten	42643	7380	8552	58575	50023
	Ede-Centrum en Stadspoort	81,4%	9,7%	8,9%	100,0%	91,1%
	Aantal objecten	47680	5682	5213	58575	53362
	Ede-Centrum tot en met 2030	73,1%	12,9%	14,0%	100,0%	86,0%
	aantal objecten	45523	8033	8719	62275	53557
	Ede-Centrum en Stadspoort tot met 2030	80,9%	10,9%	8,2%	100,0%	91,8%
	aantal objecten	50560	6708	5007	62275	57268
Peppelensteeg (toekomstige locatie)	Ede-Centrum	83,0%	9,3%	7,7%	100,0%	92,3%
	Aantal objecten	48617	5447	4510	58575	54065
	Ede-Centrum en Stadspoort	84,3%	8,1%	7,6%	100,0%	92,4%
	Aantal objecten	49379	4745	4452	58575	54123
	Ede-Centrum tot en met 2030	82,7%	8,6%	8,7%	100,0%	91,3%
	Aantal objecten	51501	5356	5418	62275	56857
	Ede-Centrum en Stadspoort tot met 2030	83,9%	8,6%	7,5%	100,0%	92,5%
	Aantal objecten	52263	5356	4656	62275	57619

BIJLAGE 4:

Bevolking, woningbouw en infrastructurele projecten in Ede-stad tot 2030

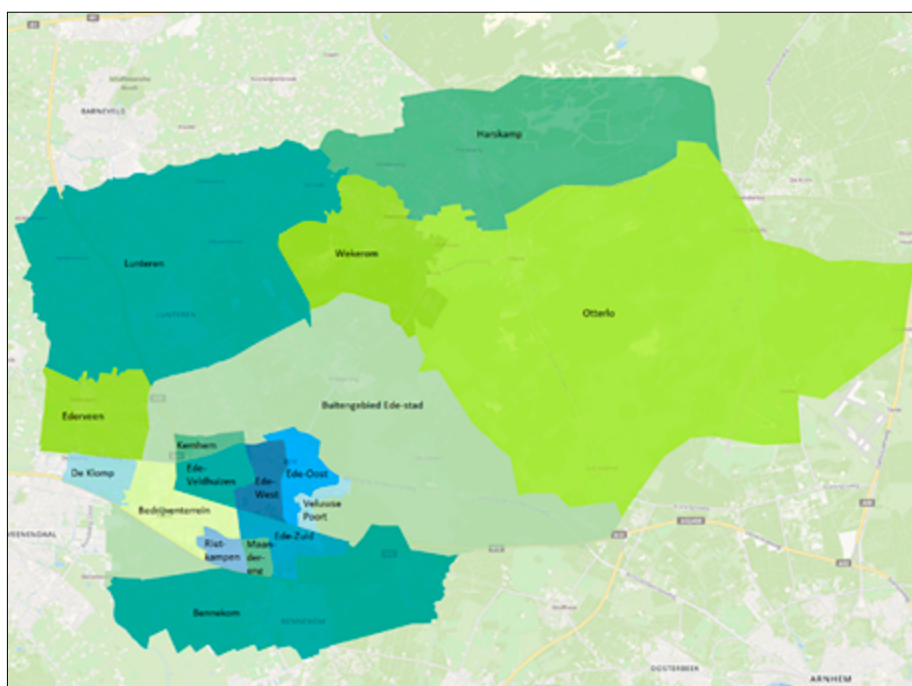
Aanleiding en toelichting

Voor een toekomstbestendige brandweerzorg is inzicht nodig in toekomstige ontwikkelingen in Ede-stad op het gebied van bevolking, woningbouw en infrastructuur. Deze bijlage schetst de hoofdlijnen van deze ontwikkelingen. Hierbij is gebruik gemaakt van gemeentelijke prognoses op basis van huidige inzichten en verwachtingen. Prognosecijfers zijn per definitie omgeven met enige onzekerheid over de toekomstige ontwikkelingen, maar de gepresenteerde cijfers geven een goede indicatie voor de ontwikkeling van Ede-stad tot 2030.

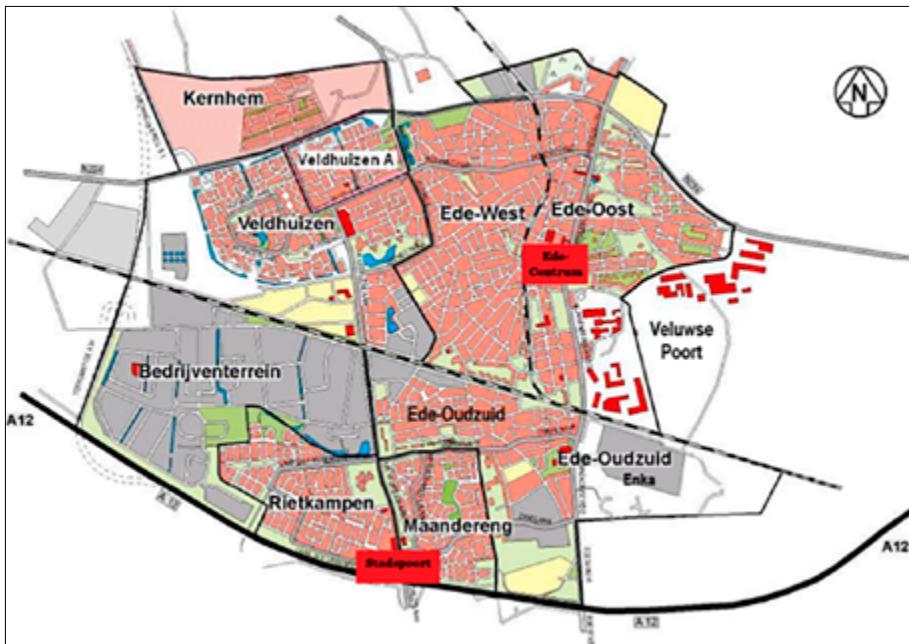
Bevolking

Per 1 januari 2021 telt de gemeente Ede ruim 118.500 inwoners. Het merendeel van de inwoners woont in de kern Ede (Ede-stad): 74.400. In de grote dorpen Bennekom ten zuiden van Ede en Lunteren ten noorden van Ede wonen respectievelijk 15.250 en 13.750 inwoners. In het buitengebied van Ede-stad en in de kleinere dorpen ten noorden van Ede (Ederveen, De Klomp, Harskamp, Wekerom en Otterlo) wonen in totaal 15.000 inwoners.

Volgens de gemeentelijke prognoses zal de gemeente Ede ook in de komende jaren fors blijven groeien, naar verwachting tot zeker 125.000 inwoners in 2030. Circa 90 procent van de groei zal plaatsvinden in Ede-stad en circa 10 procent in de omliggende dorpen. Ruim de helft van de groei in Ede-stad is voorzien aan de oostkant van Ede, in de wijk Veluwe Poort/Kazerneterreinen en de buurt Enka, die deel uitmaakt van de wijk Ede-Zuid. Twee vijfde van de groei wordt gerealiseerd aan de noordwestkant van Ede, vooral in Kernhem en daarnaast in Ede-Veldhuizen. Overige groei zal plaatsvinden in de andere wijken.



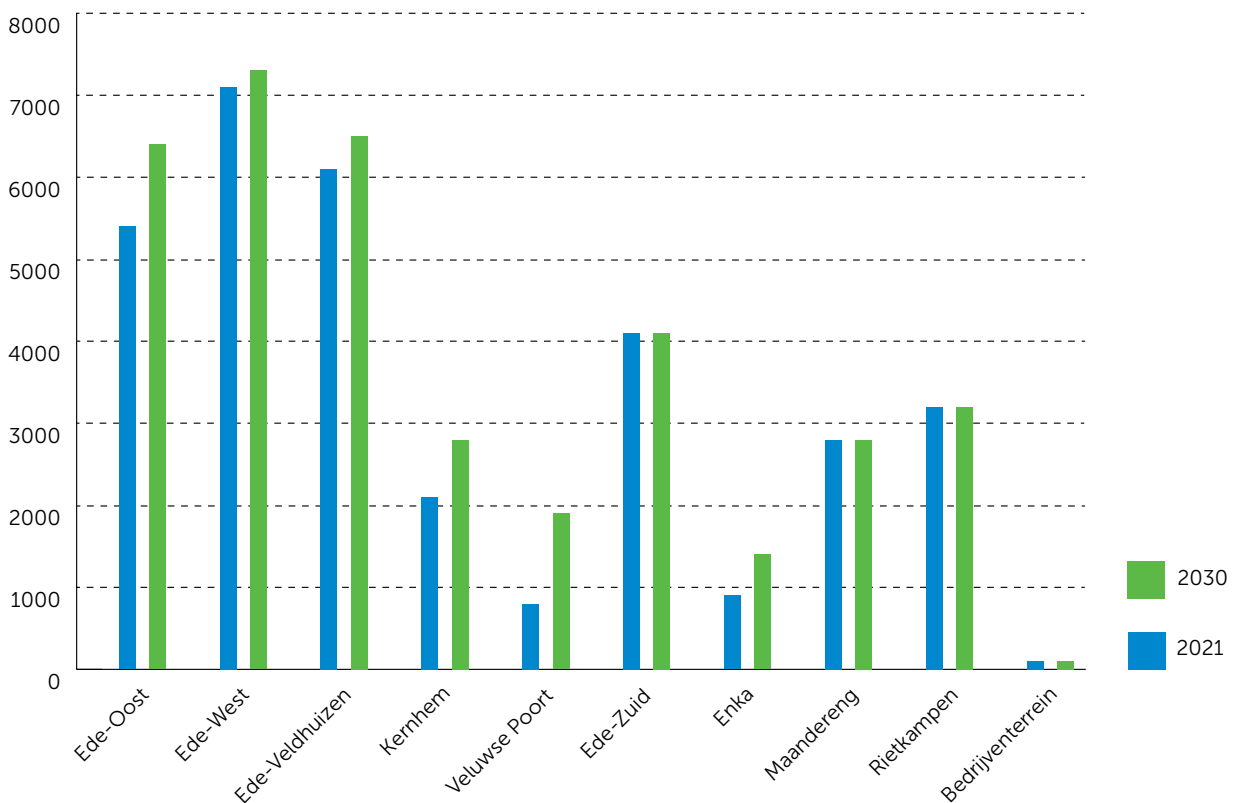
Figuur 8: gemeente Ede; wijken Ede-stad en omliggende dorpen



Figuur 9: wijken Ede-stad en locaties brandweerposten Ede-centrum en Stadspoort

Woningbouw

Ramingen op basis van het Integraal Portefeuillemanagement Wonen (IPW) van begin 2021 laten zien dat het aantal woningen in de gemeente Ede naar verwachting groeit van 50.000 begin 2021 naar 55.500 in 2030. Dit betreft zowel harde als zachte plancapaciteit¹³. Ruim 4.000 van deze nieuwe woningen worden gebouwd in Ede-stad en daarbinnen voor het grootste deel aan de oostkant van Ede (Veluwe Poort/ Kazerneterreinen: 1.100 woningen, Enka: 500 woningen en Ede-Oost (inclusief Ede-Centrum): 1.000 woningen) en aan de noordwestkant van Ede (Kernhem: 700 woningen en Veldhuizen: 400 woningen). Overige woningbouw vindt plaats in de vorm van verdichting binnen andere wijken, vooral in Ede-West.



Figuur 10: aantal woningen in de wijken van Ede-stad in 2021 en prognose 2030

¹³ Harde plancapaciteit: ontwikkelruimte opgenomen in vastgestelde bestemmingsplannen. Zachte plancapaciteit: plannen of ideeën die nog niet opgenomen zijn in een vastgesteld bestemmingsplan, maar waarvoor bestuurlijk al wel richtinggevende uitspraken zijn gedaan bijv. principebrief, projectdocument of een andere bestuurlijke uitspraak.

Een globale indicatie van de verdeling naar woningtype op de twee locaties waar verreweg het grootste deel van de woningbouw tot 2030 zal plaatsvinden geeft het volgende beeld: aan de Oostkant van Ede (Veluwe Poort/Kazerneterreinen, Enka, Ede-Oost) worden naar verwachting circa 500 grondgebonden eengezinswoningen gerealiseerd en circa 2.000 appartementen (waarvan een beperkt deel in voormalige kantoorpanden). Aan de Noordwestkant (Kernhem en Veldhuizen) gaat het naar verwachting om circa 700 grondgebonden eengezinswoningen en circa 400 appartementen (deels in voormalige kantoorpanden).

Ruimtelijke trajecten lange termijn

Er lopen op dit moment drie ruimtelijke trajecten waar de regio en dus ook Ede bij betrokken is. Binnen deze trajecten werken rijk, provincies en regio's samen aan een integrale (verstedelijkings)strategie voor wonen, werken en bereikbaarheid voor de langere termijn (vanaf 2025/2030 tot 2040). Bovendien werkt de gemeente Ede momenteel aan de Omgevingsvisie Ede 2040, waarin scenario's voor de lange termijn worden geschetst. Binnen deze trajecten wordt gerekend met een verdere groei van het aantal woningen in de gemeente Ede, waarvan waarschijnlijk een deel zal worden gerealiseerd in Kernhem-Noord aan de noordkant van Ede.

Infrastructurele projecten Ede-stad

De komende jaren staat een groot aantal grote en kleine infrastructuurprojecten gepland, onder meer om de bereikbaarheid van uitbreidingswijken te waarborgen.

Enkele grote infrastructuurprojecten zijn:

- Aanleg van de Parklaan die de A12 ten zuiden van Ede-stad met de N224 aan de noordkant van Ede-stad zal verbinden. De Parklaan zal een belangrijke bijdrage leveren aan het verbeteren van de bereikbaarheid van woningen op de kazerneterreinen en Enka. *Periode: eind 2021 tot medio 2023.*
- Bouw van een nieuw station Ede-Wageningen (op de huidige locatie). *Periode: 2021-2025.*
- Aanpassing van een aantal kruispunten en wegen aan de westkant van Ede om bereikbaarheid van de bedrijventerreinen Heestereng, Frankeneng en De Vallei te verbeteren. *Periode: 2021-2022.*

Daarnaast is een groot aantal kleinere projecten in voorbereiding in de verschillende wijken. Hierbij gaat het vooral om herinrichting van straten, wegen en fietspaden en rioleringswerkzaamheden. *Periode 2021-2024.* Details van al deze projecten zijn te vinden op:

<https://www.ede.nl/in-de-gemeente-edede/in-ontwikkeling>

BIJLAGE 5:

Gebiedsgerichte opkomsttijden

In het verleden werd de brandweezorg gedimensioneerd op basis van de leidraad repressieve brandweezorg. In de leidraad werd op basis van risicobeschouwingen per bouwtype een bepaalde opkomsttijd en slagkracht van tankautospuitten en redvoertuigen beschreven. Daarnaast werd er een bepaalde methodiek gehanteerd om op basis van deze criteria te komen tot een dekkingsplan en te komen tot een bepaling of de brandweezorg voldoende was. Bij deze methodiek werd gewerkt met berekende opkomsttijden en met dekkingspercentages in omschreven gebieden per gemeente.

Bij het in werking treden van het besluit Veiligheidsregio's heeft de minister bepaald dat niet meer wordt gewerkt met gebieden maar met objecten en dat er in plaats van berekende tijden gerekend moet worden met werkelijke tijden. In een rapportage door de inspectie (zie rapport "Ter plaatse" van de inspectie ¹⁴) werd vervolgens op basis van deze normen geconstateerd dat geen enkele regio nog aan de wet voldeed terwijl er feitelijk niets aan de brandweezorg was veranderd. Daarop is Brandweer Nederland een project gestart (project "Rembrand"), waarbij de brandveiligheid in de gehele keten is beschouwd. Dat project heeft geleid tot het rapport "Brandveiligheid is een coproductie" ¹⁵. In dat rapport wordt gesteld dat snellere opkomsttijden dan voorheen in feite niet per definitie iets aan de brandveiligheid verbeteren omdat bijvoorbeeld ook de ontdekkingstijd en de meldtijd van een brand belangrijk zijn. De gehele keten moet dus beschouwd worden. Voor de opkomsttijden werd toen 'box 18' uit het rapport "Brandveiligheid is een coproductie" voorgesteld, waarbij het verzorgingsgebied in 3 risicoklassen werd ingedeeld op basis van het "overwegend bouwtype", en voor elke risicoklasse een opkomsttijden met een gemiddelde en een bepaalde bandbreedte is voorgesteld. Nu is het vaak zo dat een in een gebied met een overwegend risico ook een gebouw ligt met een hogere risico. Bijvoorbeeld een ziekenhuis of gevangenis in een nieuwbouwwijk. Het moge duidelijk zijn dat voor dat ene gebouw geen brandweerkazerne wordt gebouwd. Dat gebouw wordt dan benoemd als "hotspot" en komt in het dekkingsplan te staan met mogelijk nadere maatregelen ter verhoging van brandveiligheid anders dan repressie.

Het rapport "Brandveiligheid is een coproductie" is geaccepteerd door brandweer Nederland, en er is een handreiking gemaakt voor het uitvoeren daarvan. Momenteel doen 6 regio's een pilot met het opstellen van een dekkingsplan volgens deze methodiek.

14 Ter Plaatse! Onderzoek naar de opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer, Inspectie van Veiligheid en Justitie, juni 2012.

15 RemBrand, Brandveiligheid is een coproductie. Opdrachtgever: Veiligheidsberaad, opdrachtnemer: Raad van Brandweercommandanten, mei 2015.

MEMO

Datum : 22 november 2021

Aan : Algemeen Bestuur

Betreft : Ontwikkelingen Landelijke Meldkamer Samenwerking

De bouw van de nieuwe meldkamerlocatie in Apeldoorn heeft het hoogste punt bereikt en daarmee komt de landelijke meldkamerstructuur steeds dichterbij. Het is voor de voortgang van dit proces en de continuïteit van de ambulancemeldkamers van belang dat er voor de kerst duidelijkheid is over de in Oost-5 (de vijf oostelijke regio's) gewenste positionering van de regionale zorgcoördinatiecentra in de landelijke meldkamerstructuur. Hiervoor is het noodzakelijk dat het Bestuurlijk Meldkamer Beraad (BMB) op korte termijn een uitspraak doet over het al dan niet ondersteunen van deze gewenste positionering.

Om tot een gezamenlijke en gedragen uitspraak te komen hebben zowel het Strategisch Meldkamer Beraad (SMB) als de directeurs van de ambulancezorg in de Oost-5 regio hun overwegingen om al dan niet de zorgcoördinatiecentra in de regio's te houden ter besluitvorming voorgelegd aan het BMB.