

# Bundel van de Algemeen Bestuur VGGM van 23 juni 2021

## Agenda bijlagen

0 agenda AB 23 juni 2021.docx

1 artikel annika smit.docx

- 1 Opening en vaststelling van de agenda AB VGGM
- 2 Verslagen & algemene organisatie
- 2.a Mededelingen (Ter informatie)
- 2.a.1 Mededelingen van de voorzitter
- 2.a.2 Mededelingen van de deelnemende gemeenten
- 2.a.3 Mededelingen van de directie
- 2.b Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 7 april 2021 (Ter besluitvorming)
  - 2b-1 conceptverslag AB 7 april 2021.docx
  - 2b-2 besluitenlijst AB 7 april 2021.docx
- 2.c Concept besluitenlijst DB d.d. 2 juni 2021 (Ter informatie)
  - 2c conceptbesluitenlijst DB 2 juni 2021.docx
- 2.d Lijst ingekomen stukken (Ter besluitvorming)
  - 2d lijst ingekomen stukken.docx
- 2.e Onderwerpen termijnagenda (Ter bespreking)
  - 2e onderwerpen termijnagenda.docx
- 2.f Procesvoorstel wijziging Gemeenschappelijke Regeling (Ter besluitvorming )
  - 2f memo proces GR aanpassing.docx
- 2.g Governance Veilig Thuis (Ter besluitvorming)
  - 2g-1 Oplegnotitie governance VT.docx
  - 2g-2 MEMO afhechting evaluatie governance VT.docx
  - 2g-3 reglement BOVT.docx
- 3 Financiën
- 3.a Advies Financiële Commissie (Ter bespreking)
  - 3a AdviesFinancieleCommissie mei 2021.docx
- 3.b Nota van bemerkingen Begroting VGGM 2022 (Ter bespreking)
  - 3b-1 Oplegnotitie nota van bemerkingen.docx
  - 3b-2 nota van bemerkingen.pdf
- 3.c Begroting VGGM 2022 (Ter besluitvorming)
  - 3c begroting 2022 tbv vaststelling AB 0.docx
- 3.d Proces 5-maandsrapportage (Ter bespreking / mondeling)
- 4 Brandweer
- 4.a Rapportage nieuwjaarsbrand (Ter informatie / mondeling)
- 5 Publieke Gezondheid & Ambulancezorg
- 5.a Strategische thema's GGD-GHOR Nederland (Ter informatie)
  - 5a-1 Memo bestuur Strategische Thema's GGD GHOR NL en brief aan informateur.pdf
  - 5a-2 brief aan Informateur-Oproep-en-investeringsagenda-GGDen-pfd.pdf
- 5.b Uitwerking bestuurlijke faciliteit Zorg & Veiligheid (Ter besluitvorming)
  - 5b-1 Oplegnotitie uitwerking bestuurlijke faciliteit Zorg en Veiligheid.docx
  - 5b-2 Uitwerking bestuurlijke faciliteit Zorg Veiligheid.docx
- 5.c Ontwikkelingen meldkamer ambulancezorg (Ter informatie)
  - 5c Informatiebrief bestuur Ambulancezorg GM GZ meldkamerontwikkelingen.pdf
- 6 Rampenbestrijding & crisisbeheersing
- 6.a Afronding zelfevaluatie visitatie 2020 (Ter besluitvorming)

6b-1 Oplegnotitie visitatie 2020.docx

6b-2 plaat Terugblik visitatie 2016 en proces na 2016.pdf

6b-3 plaat Project visitatie 2020, het proces.pdf

6b-4 plaat Advies visitatie 2020.pdf

6b-5 Platen zelfevaluatie per thema.pdf

6.b Evaluatierapport Corona (Ter besluitvorming)

6a-1 Oplegnotitie evaluatie coronacrisis 12-3-20 - 1-12-20 MTVB vastgesteld.docx

6a-2 Eindrapport coronaevaluatie VGGM versie 3.2.pdf

7 Rondvraag & sluiting

8 AANSLUITEND: 11.30 tot max 13.00 uur Districtelijk Veiligheidsoverleg (voor burgemeesters, raadszaal) inclusief lunch

# AGENDA

- Overleg** : Algemeen Bestuur VGGM
- Datum** : 23 juni 2021
- Tijd** : 9.00 uur – 11.30 uur  
Aansluitend van 11.30-12.45 uur voor burgemeesters: Districtelijk Veiligheidsoverleg)
- Locatie** : Raadszaal Arnhem (evt. mogelijk hybride aan te sluiten)

## AGENDAPUNTEN:

**Behandelwijze:**

### DEEL 1: THEMA BESPREKING (met Annika Smit; 9.00-10.00 uur)

(BIJLAGE: Artikel uit Het tijdschrift voor de politie)

#### *Inhoudelijke toelichting:*

De corona-pandemie vormt voor velen een unieke ervaring en uitdaging. Tegelijkertijd is het niet in alle facetten volstrekt uniek: bij kritische, indrukwekkende gebeurtenissen die ons waardensysteem raken als mens, gaan 'oude' mechanismen aan. Zo is het verleidelijk om in kritische omstandigheden naar buiten te kijken, waar immers van alles gaande en nodig is: in de samenleving, bij bepaalde groepen mensen of instanties. Maar actie-onderzoek bij de politie maakt duidelijk dat de kunst is om met het naar buiten kijken vooral jezelf en de eigen context (werkomgeving) niet over te slaan. Sterker: weerbare teams onderscheiden zich door hun reflectie op hun eigen processen. Waarnemen is namelijk geen neutraal maar sterk gekleurd proces; de eigen waarneming en verkleuring verdient de nodige aandacht. In een uur tijd starten we met naar binnen kijken, met als doel om met aandacht voor het binnenwerk vervolgens gericht naar buiten te kunnen kijken.

Annika Smit is lector Weerbaarheid bij het Kenniscentrum Politiemens & -organisatie van de Politieacademie. Zij geeft leiding aan praktijkgericht wetenschappelijk onderzoek naar het interne functioneren van de politie en doceert onder andere aan de leiderschapsopleiding over waarnemen en communiceren.

### DEEL 2: REGULIERE AGENDA AB VGGM

1. Opening en vaststelling van de agenda AB VGGM
2. Verslagen en algemene organisatie
  - a. Mededelingen Ter informatie
    1. Mededelingen van de voorzitter
    2. Mededelingen van deelnemende gemeenten
    3. Mededelingen van de directie
  - b. Verslag vergadering AB d.d. 7 april 2021 Ter besluitvorming
  - c. Concept-besluitenlijst DB d.d. 2 juni 2021 Ter informatie
  - d. Lijst ingekomen stukken Ter besluitvorming
  - e. Onderwerpen termijnagenda Ter bespreking
  - f. Procesvoorstel wijziging Gemeenschappelijke Regeling Ter besluitvorming
  - g. Governance Veilig Thuis Ter besluitvorming

3. Financiën
  - a. Advies Financiële Commissie Ter bespreking
  - b. Nota van bemerkingen Begroting VGGM 2022 Ter bespreking
  - c. Begroting VGGM 2022 Ter besluitvorming
  - d. Proces 5-maandsrapportage Ter bespreking / mondeling
  
4. Brandweer
  - a. Rapportage nieuwjaarsbrand Ter informatie / mondeling
  
5. Publieke gezondheid / Ambulancezorg
  - a. Strategische thema's GGD-GHOR Nederland Ter informatie
  - b. Uitwerking bestuurlijke faciliteit Zorg & Veiligheid Ter besluitvorming
  - c. Ontwikkelingen meldkamer ambulancezorg Ter informatie
  
6. Rampenbestrijding en crisisbeheersing
  - a. Afronding zelfevaluatie visitatie 2020 Ter besluitvorming
  - b. Evaluatierapport Corona Ter besluitvorming
  
7. Rondvraag

HET TIJDSCHRIFT VOOR DE POLITIE

PLATFORM VOOR VRIJMOEDIG DEBAT OVER DE POLITIE EN DE  
POLITIEFUNCTIE

## Uit de kramp van de krapte

23 DECEMBER 2020 DOOR TEUN-PIETER SNOO, SANDER WENNEKES EN  
ANNIKA SMIT



**Maatschappelijke vraagstukken worden steeds complexer en doorkruisen het onderscheid tussen politie, zorg, onderwijs en gemeenten, schrijven Teun-Pieter Snoo, Sander Wennekes en Annika Smit. Dat schreeuwt om een integrale aansturing.**

**Actuele ontwikkelingen** dreigen een nauwe veiligheidsfocus bij de Nederlandse politie te versterken. De verspreiding van Covid-19 zorgt voor wereldwijde beperkingen die de politie dient te handhaven en de (economische) gevolgen van die beperkingen zorgen voor veranderingen in criminaliteit. In dezelfde periode leidt de dood van ongewapende zwarte Amerikanen door politie tot internationaal protest tegen racisme en politiegeweld. Hierdoor komt de legitimiteit van de politie ter discussie te staan.

Om deze maatschappelijke vraagstukken te kunnen beantwoorden, is een focus op

veiligheid (of politie) ontoereikend. Onder de oppervlakte van deze bewegingen tekent zich namelijk een patroon af van sociaaleconomische, etnische en gezondheidsverschillen die met elkaar samenhangen en elkaar kunnen versterken. Sommige buurten en gemeenschappen lijken bijvoorbeeld kwetsbaarder voor Covid-19<sup>1</sup>, werkloosheid<sup>2</sup> en politiegeweld.<sup>3</sup> Internationaal onderzoek wijst op grote verbondenheid tussen veiligheid en volksgezondheid en laat zien hoe effectief verregaande verbinding is tussen instanties als politie, zorg, onderwijs en gemeenten. De huidige dominante focus van Nederlandse overheidsinstanties op de eigen capaciteitstekorten en beperkte taak, moet doorbroken worden met meer integrale sturing; om de samenleving uiteindelijk te kunnen dienen. Met de dood van George Floyd door politiegeweld als aanleiding, leiden massale demonstraties tot debat over de legitimiteit van de politie. In de afgelopen jaren zijn in het buitenland diverse kritische rapporten over harde aanpak-gerichte politie verschenen die herprioritering bij of zelfs afschaffing van dit soort politie bepleiten. Een voorbeeld hiervan is het boek 'The end of policing' van Alex Vitale. Het rapport Enough is Enough van de MPD150<sup>4</sup>, dat in het recente debat regelmatig aangehaald wordt<sup>5</sup>, stelt dat de gemilitariseerde, zwaar bewapende politie niet aansluit bij de lokale, vaak getraumatiseerde gemeenschap. Iedere poging tot hervorming van de politie is geblokkeerd door politie en vakbonden. De verandering naar een weerbaar Minneapolis vraagt volgens het rapport om verschuiving van middelen: van politie naar initiatieven die aansluiten bij de behoeften van de lokale gemeenschap.

### **Mondkapjes doneren**

De Nederlandse politie is bezig met haar eigen taakstelling en capaciteitstekort op het moment dat de maatschappij in de greep komt van de angst voor een onzichtbaar virus en verontwaardiging groeit over discriminatie en racisme. Op lokaal niveau is 'herprioritering' van taakstelling onvermijdelijk, gaven de burgemeesters van de grote steden eind 2019 in de media aan: de basisteams 'zakken door het ijs'. De vakbonden dwingen de minister, de politietop, de burgemeesters en het Openbaar Ministerie 'harde keuzes' te maken over hoe de politie wordt ingezet<sup>6</sup>. Nationaal commandant Daniel richt zich begin maart, bij de start van de coronamaatregelen, op capaciteit voor de handhaving van noodverordeningen<sup>7</sup> en samenwerking met andere sectoren lijkt beperkt te blijven tot het doneren van mondkapjes<sup>8</sup>.

Maatschappelijke vraagstukken worden steeds complexer en doorkruisen het onderscheid tussen politie, zorg, onderwijs en gemeenten. De werkgebieden van verschillende instanties raken elkaar voortdurend. Het helpt niet als instanties door bezuinigingen, reorganisaties en capaciteitsgebrek, zich terugtrekken op hun 'kerntaken'. De hete aardappel wordt dan al snel doorgeschoven naar anderen. Indirect leidt het doorschuiven van (sociaal) ingewikkelde problematiek tot maatschappelijk onaanvaard gedrag dat, weliswaar soms pas vele jaren later, weer in het 'afvoerputje' van de politie terecht komt. Dit heeft niet alleen consequenties voor uitvoeringsorganisaties, maar vooral ook voor kwetsbare burgers en bevolkingsgroepen; en uiteindelijk voor de maatschappij.<sup>9</sup>

### **Gezondheidsbenadering**

Internationaal zijn interessante samenwerkingen ontwikkeld tussen politie en met name de publieke gezondheidszorg. Startend vanuit volksgezondheid en de grondoorzaken van geweld, heeft een integrale geweldsaanpak die gericht is op het

voorkómen van geweld ook een aantoonbaar positieve impact op daders.<sup>10</sup> Aandacht voor geweld en trauma's in de kindertijd zou niet alleen het aantal geweldsincidenten drastisch reduceren, maar voorkomt ook dat dit van generatie op generatie doorgegeven wordt.<sup>11</sup>

Het politiekorps van Philadelphia (VS) heeft het toenemend vuurwapengeweld epidemiologisch laten duiden door data van verschillende overheidsinstanties te koppelen.<sup>12</sup> Vuur wapengeweld bleek niet alleen een veiligheids- en gezondheidsprobleem voor mensen in de slechtere wijken, het is tevens een enorm sociaal en financieel-economische probleem voor de stad en zijn belastingbetalers. Het *College of Policing* en de *National Police Chiefs Council* in Engeland pleiten samen met Public Health England in een onlangs afgegeven verklaring voor meer focus op een gemeenschappelijke gezondheidsbenadering door de politie.<sup>13</sup> Met het uitgangspunt dat preventie beter is dan genezing, ligt de focus op de behoeften van de gehele populatie of bevolkingsgroepen; en niet op individuen. Instituten en gemeenschappen dienen samen te werken op basis van wetenschappelijk onderbouwde gegevens. Het Centre for Law Enforcement and Public Health (CLEPH) komt ook met de oproep aan politie en publieke gezondheidszorg om kwetsbaarheid en ongelijkheid samen aan te pakken, met de gemeenschappen die zij dienen.<sup>14</sup>

De politie in Nederland is met haar missie 'waakzaam en dienstbaar aan de waarden van de rechtsstaat' niet direct gericht op samenwerking met andere partijen. Zowel in missie als kernwaarden (betrouwbaar, moedig, verbindend, integer) blijft de politie impliciet in wat zij precies beoogt. Centraal staat *hoe* de politie zich opstelt, en niet *waartoe* zij zich op die manier opstelt.

## **Verkokerd**

Dat is een instrumentele focus. Bovendien verwijst de politie in haar missie naar zichzelf (haar eigen houding) als sterke arm van de wet. Een instrumentele focus op het zelf vormt een dubbele handicap bij maatschappelijke problematiek die om gezamenlijke doelstelling vraagt in een grijs gebied tussen organisaties en sectoren in.

Het praktische politiewerk wordt in Nederland gestuurd en uitgevoerd vanuit het uitgangspunt van maatschappelijke verankering: met een fijnmazige organisatiestructuur en aanwezigheid in de wijken. Men zou verwachten dat misschien niet de missie, maar wel het dagelijkse politiewerk dan gericht is op de relatie met zorg en onderwijs.

Onder invloed van bezuinigingen en de ervaren dreiging van terroristische acties ligt in de praktijk echter veel nadruk op misdaadbestrijding, ordehandhaving, contraterrorisme. Aandacht voor de politie als maatschappelijk geïntegreerde instantie, lijkt de afgelopen jaren verslapt zonder dat openlijk afstand genomen is van dit streven.<sup>15</sup> Hoe gedreven individuele politiemensen in hun werk ook kunnen zijn, zij buigen een verkokerd systeem gericht op beheersing niet om naar sector-overstijgende aanpak van maatschappelijke vraagstukken. Maatschappelijke problemen worden per overheidsinstantie behandeld als capaciteitsproblemen, of het nu om IC-bedden, politiemedewerkers of diversiteitsquota gaat. Dit perspectief van schaarste en crisis beneemt het zicht op onderliggende patronen; een op handhaving gerichte benadering pakt slechts symptomen aan.

## Niemandland

Voor de politie ligt het niet direct voor de hand om gedeelde opgaven met partners in de publieke sector te formuleren, gegeven de missie en werkwijzen van 'de sterke arm van de wet'. Evenzo zullen zorginstanties zich niet direct buigen over toenemende (criminele) overlast.

Een maatschappelijk probleem dat (ook) op het bord ligt van anderen, zal bij instanties die over eigen kerntaken en schaarste discussiëren snel van tafel worden geschoven. Het probleem komt in een soort niemandland terecht. Op die manier worden (capaciteits) tekorten voor de toekomst gecreëerd, omdat de onderliggende oorzaken op het domein van het niemandland liggen en zich (jaren later) manifesteren als groeiende uitdaging voor individuele organisaties zoals de politie. Zolang maatschappelijke problematiek door betrokken instanties louter vanuit de eigen koker wordt geduid in termen van capaciteitstekort, zullen de problematiek en het capaciteitstekort beide blijven toenemen.

## Perverse afwegingen

De politie, en andere overheidsinstanties zoals de zorg, dienen dus voorbij hun eigen organisatie( belang) en dominante perspectieven te kijken. Maatschappelijke vraagstukken moeten doorgrond worden, wil men aan de voorkant van de problemen komen. Wat wellicht een dilemma vormt voor politiek en bestuur is dat effecten van preventie zich niet goed laten meten. Dit kan leiden tot situaties waarin perverse afwegingen gemaakt moeten worden tussen organisatiebelang en maatschappelijk belang. Hoe effectiever de preventieve werking, des te minder maatschappelijke onrust en criminaliteit, des te minder geld voor de politie. Wellicht kan het ook anders. Omdat de meest prangende maatschappelijke vraagstukken meerdere instanties bestrijken, dient het antwoord niet vanuit losse sectoren te komen. Het doel mag niet zijn om dienders, docenten of maatschappelijk werkers bezig te houden, maar om de samenleving te dienen. De verwevenheid tussen instanties is niet alleen een belangrijke verklaring, maar biedt ook een oplossingsrichting voor het ervaren capaciteitstekort.

Wat kost het de staat als er niets structureels gebeurt? Wat levert het op als het probleem systematisch en sector-overstijgend wordt aangepakt? Het geld kan vanuit integraal zicht op de onderliggende problematiek verdeeld worden over individuele sectoren. Dit is geen makkelijke opgave, want een collectieve preventieve inzet roept allerlei vragen op over financiering, aansturing en verantwoording. En het lijkt wellicht op het eerste oog alleen maar extra werk te creëren.

Het is niet realistisch om te verwachten dat individuele sectoren of organisaties ineens boven hun eigen verantwoordelijkheid uit zullen stijgen. Zij worden nu namelijk afgerekend op de eigen taakstelling. De (gevolgen van de) pandemie en de huidige maatschappelijke onrust, verdienen integrale sturing op gemeenschappelijke doelen die de politie verbindt met sectoren zoals de zorg en deze niet separeert. Vóór alles vraagt dit politiek-bestuurlijke creativiteit en daadkracht, van landelijke overheid tot gemeenteraad. Onder het debat over de legitimiteit van de politie, wachten complexe maatschappelijke vraagstukken op antwoord.

1 Wadhwa RK, Wadhwa P, Gaba P, et al. Variation in COVID-19 hospitalizations and deaths across New York City boroughs. JAMA. 2020;323(21):2192-2195. doi:10.1001/jama.2020.7197

2 Cbsinuwbuurt.nl

3 <https://www.politie.nl/nieuws/2020/juni/29/leren-vangebruik-geweld.html>

4 <https://www.mpd150.com/report/overview/>

5 <https://www.trouw.nl/buitenland/in-de-vs-gaat-het-nu-over-hervormen-budget-weghalen-ofzelfs-het-afschaffen-van-depolitie~b23b6417/> ; <https://www.>



youtube.com/watch?v=jrTMjIR- EZ8

6 [www.trouw.nl/nieuws/ultimatum-bonden-politiemensen-zijn-door-een-rietje-aan-het-ademhalen](http://www.trouw.nl/nieuws/ultimatum-bonden-politiemensen-zijn-door-een-rietje-aan-het-ademhalen)

7 <https://nos.nl/nieuwsuur/artikel/2327572-politie-mensen-houden-zich-goed-aan-deadviezen-we-zijn-voorbereid.html>

8 <https://www.volkskrant.nl/nieuws-achtergrond/op-pad-met-max-daniel-leider-van-het-corona-crisisteambij-de-politie-b8bc4941/>

9 Punch, M. (2019). Law Enforcement and Public Health: An Overview. 's Gravenhage: Politieonderwijsraad.

10 McNeill, A., & Wheller, L. (2019). Knife crime. Evidence Briefing. Coventry: College of Policing.

11 Zie bijvoorbeeld: Bellisi, M. A., Ashton, K., Hughes, K., Ford, K., Bishop, J., & Paranjothi, S. (2015). Adverse Childhood Experiences and their impact on health-harming behaviours in the Welsh adult population. Cardiff: Public Health Wales NHS Trust.

12 Washington, R. (2019). Roadmap to a safer Philadelphia: a public health approach to stop everyday "mass shootings". LEPH 2019. Edinburgh: Philadelphia Department of Public Health.

13 <https://www.npcc.police.uk/Publication/NEW%20Policing%20Health%20and%20Social%20Care%20consensus%202018.pdf>

14 [https://mcusercontent.com/97947d4b0aa494f604b7bcb66/files/445851a7-6ba0-43ef-9f00-d9abb68d3f74/GLEPHA\\_Statement\\_from\\_Board\\_of\\_Directors\\_Fellows\\_on\\_George\\_Floyd\\_7\\_Jun\\_2020.pdf](https://mcusercontent.com/97947d4b0aa494f604b7bcb66/files/445851a7-6ba0-43ef-9f00-d9abb68d3f74/GLEPHA_Statement_from_Board_of_Directors_Fellows_on_George_Floyd_7_Jun_2020.pdf)

15 Van Dijk, A., Hoogewoning, F., & Punch, M. (2015). What Matters In Policing? Change, Values and Leadership in Turbulent Times. Bristol: Policy Press.

# CONCEPTVERSLAG

**Verslag van** : Algemeen bestuur VGGM / Bestuurscommissie  
 Veiligheid en Gezondheid  
**Gehouden op** : 7 april 2021  
**Plaats** : Digitaal via Teams

Aanwezig	Gemeente	Afwezig	Gemeente
A. Marcouch (voorzitter)	Arnhem	P. van Daalen	Barneveld
R. van der Zee	Arnhem	L. Meijer	Ede
J. Luteijn	Barneveld	H.B. Hieltjes	Duiven
L.W.C.M. van der Meijs	Doesburg	G. Hofstede	Rheden
B. van Veldhuizen	Doesburg		
H. Knuiman	Duiven	P. Breukers	Coörd. Funct. Gemeenten
R. Verhulst	Ede	M. Kunst	Openbaar Ministerie
N. Kalfs	Lingewaard	M. Beaufort	C-RMC Defensie
A. Slob	Lingewaard	H. Pieper	Coördinerend dijkgraaf
G. Renkema	Nijkerk	W-J. Mesters	Liaison J&V
H. Dijksterhuis	Nijkerk		
P. Hoytink	Overbetuwe		
R. Engels	Overbetuwe		
A.M.J. Schaap	Renkum		
L. Rolink	Renkum		
C. van Eert	Rheden		
E. Weststeijn	Rozendaal		
A. Logemann	Rozendaal		
E. Klein	Scherpenzeel		
H. Van Dijk	Scherpenzeel		
G. van Rumund	Wageningen		
L. Bosland	Wageningen		
H. Breunissen	Westervoort		
A. van Hout	Westervoort		
L. van Riswijk	Zevenaar		
B. Elfrink	Zevenaar		
H. Brill	Dir. Publieke Gezondheid		
A. Slofstra	Directeur Brandweer		
G. Verstegen	Openbaar Ministerie		
M. de Roos	Eenheidsleiding Politie		
N. Hoekstra	Districtschef politie		
H. Garrels	Defensie		
W. Kleiboer	Liaison Provincie		
J. Janssen	Controller VGGM		
E. van Neerijnen(verslag)	Directiesecretaris VGGM		

## Verslag tekst:

## Voorgestelde behandeling

### 1. Opening en vaststelling van de agenda

De voorzitter opent de vergadering

### 2. Verslagen en algemene organisatie

#### a. Mededelingen

1. Mededelingen van de voorzitter
2. Mededelingen van deelnemende gemeenten
3. Mededelingen van de directie

Ter informatie

## Verslag

---

Dhr. Brill geeft een korte update t.a.v. de Covid-19 vaccinatie. Hij meldt dat een nieuwe vaccinatielocatie in Zevenaar is geopend.

b. Verslag vergadering AB d.d. 24 februari 2021 Ter besluitvorming  
Het verslag is ongewijzigd vastgesteld.

c. Concept-besluitenlijst DB d.d. 24 maart 2020 Ter informatie  
Voor kennisgeving aangenomen.

d. Onderwerpen termijnagenda Ter bespreking  
Dhr. Breunissen vindt het wenselijk een tijdsplanning toe te voegen. Dhr. Slofstra zegt toe dit te doen.

Dhr. Renkema vult aan dat het hij het belangrijk vindt dat de onderwerpen zorgvuldig worden voorbereid. Hebben alle onderwerpen even veel prioriteit? De voorzitter geeft aan dat het niet hoeft te zijn dat al deze onderwerpen dit jaar worden besproken. De agenda komt de volgende vergaderingen terug. Dhr. Slofstra vult aan dat de gemeenschappelijke regeling aanpassing behoeft. Daarvoor volgt in de komende vergadering een procesvoorstel.

e. Uitvoeringsagenda Asielketen en conceptreactie aan provincie Ter bespreking  
De voorzitter licht toe dat dit agendapunt eigenlijk niet een VGGM onderwerp is. Sinds de eerste crisis is dit gremium echter benut als afstemmingsoverleg. Hij wijst erop dat het COA met gemeenten afstemming zoekt voor opvanglocaties. Verder zijn er twee subregio's gevormd onder leiding van Carol van Eert en Asje van Dijk om de afstemming tussen gemeenten te bespreken. Hij vraagt hoe gedacht wordt over de conceptreactie aan de provincie op het voorliggend plan.

Mw. Elfrink wijst op de niet constructieve samenwerking met het COA en zou graag daarover een signaal afgeven. De voorzitter geeft aan dat dit vooral in het verleden heeft gespeeld en dat dit onderwerp aan de orde is gesteld in de provinciale regietafel.

Mw. Kleiboer geeft aan dat de CdK als rijksheer heeft gevraagd voorliggend plan te kopiëren als plan van de gemeenten. Zij merkt op dat er nu een reactiebrief wordt besproken. De voorzitter stelt dat het plan van de rijksheer is en dat nu een reactiebrief ter consultatie voor ligt.

Dhr. Verhulst vindt het goed de subregio's in tact te houden. In Ede is hij in gesprek met het COA over het realiseren van een opvanglocatie. Hij geeft aan dat de IND veel eerder duidelijkheid moet bieden. De voorzitter deelt deze mening.

Dhr. Van Eert wijst erop dat er volgende week in zijn subregio een overleg is gepland. Hij geeft aan dat in het plan de suggestie wordt gewekt dat er sprake is van grote urgentie maar vanuit Den Haag wordt deze urgentie niet uitgesproken.

Mw. Schaap weerspreekt de slechte samenwerking met het COA. Zij pleit voor een niet al te negatieve toon in de brief. De voorzitter stelt voor de klacht niet op te nemen in de brief maar mondeling toe te lichten.

Dhr. Luteijn is bereid als trekker van de subregio op te treden als opvolging van Dhr. Van Dijk. De voorzitter vraagt of dat praktisch is gezien de acties waarmee nu dhr. Verhulst mee bezig is. Afgesproken wordt dat dhr. Verhulst deze taak overneemt.

## Verslag

---

### 3. Financiën

#### a. Advies Financiële Commissie

Ter bespreking

Dhr. Van Hout geeft een toelichting op het advies van de Financiële Commissie:

De financiële commissie heeft op 18 maart 2021 het jaarverslag over 2020 en de opzet van de benchmark ten behoeve van de taakevaluatie besproken.

De financiële commissie spreekt waardering uit voor deze doorontwikkeling en leesbaarheid van het verslag. De commissie heeft ook van de accountant begrepen dat deze voldoen en geen fouten bevatten. Gezien het bijzondere karakter van de COVID19 uitgaven adviseert de financiële commissie om deze in meer detail toe te lichten en dit aangepaste jaarverslag ter vaststelling aan het algemeen bestuur voor te leggen.

De financiële commissie heeft het proces van de benchmark en de aanvullende kwalitatieve duiding ervan op basis van beleidskeuzes besproken. De verwachting is dat het rapport van Berenschot rondom juli gereed is en de kwalitatieve duiding vanuit de organisatie na de zomer. Beide stukken zijn vervolgens input voor een evaluatiegesprek over de taken van de Veiligheidsregio en de overhead tijdens de bestuurlijke 2 daagse in november.

#### b. Jaarverslag 2020

Ter besluitvorming

Dhr. Van Riswijk wijst op enkele redactionele foutjes.

Mw. Hoytink wijst t.a.v. p. 65 erop dat zij geen voorstander is van het voornemen om een deel van het resultaat in te zetten om het effect van het overgangsmoedel in het derde jaar op te vangen.

Dhr. Janssen geeft aan dat hierover in juni een besluit wordt genomen nadat de zienswijzen zijn ontvangen.

Dhr. Breunissen vraagt of er gewacht moet worden met vaststelling van het jaarverslag totdat alle zienswijzen zijn ontvangen. Dhr. Janssen geeft aan dat er niet gewacht hoeft te worden omdat de bestemming van het resultaat is verwerkt in de ontwerpbegroting 2022. Het jaarverslag zelf is niet zienswijzepllichting.

Dhr. Luteijn geeft aan dat de raad gisteren heeft ingestemd met de voorgelegde ontwerpbegroting 2022.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met vaststelling van het jaarverslag.

### 4. Brandweer

#### a. WNRA / functiedifferentiatie

Ter bespreking

Dhr. Verhulst geeft een terugkoppeling van het verloop van de bespreking van dit onderwerp in de brandweerkamer. Hij wijst inhoudelijk op de aandachtspunten uit de oplegnotitie. Er is gesproken over de mogelijkheid om toch binnen de EU een uitzondering bespreekbaar te maken. Kijkend naar de taakdifferentiatie kan dit grote gevolgen hebben voor sommige regio's. In onze regio hebben wij met de besluitvorming over Ede de aanvullende gevolgen sterk beperkt. Financieel effect is daarmee niet circa 2 mln maar circa 0,5 mln (Ede: 1,5 mln).

Mw. Hoytink vraagt aandacht voor de motivatie van vrijwilligers. Zij moeten zich niet als tweederangs hulpverleners gaan voelen.

Dhr. Slofstra vindt het belangrijk een bestuurlijk opvatting op te halen. Wordt de beschreven richting ondersteund? Hij steunt de opmerking van Mw. Hoytink.

De voorzitter geeft aan dat in het Veiligheidsberaad veel verschillen tussen regio's zichtbaar waren.

Gezamenlijk is richting de minister ingezet op een financiële compensatie en op een pleidooi richting de EU.

## Verslag

---

Dhr. Van Riswijk vraagt naar de toekomst van het vrijwilligersbestel en vraagt of wij risico lopen als er iemand naar de rechter gaat. Dhr. Slofstra wijst erop dat onderzoek gedaan is naar vrijwilligheid. Pas als een probleem echt ervaren wordt, is er bereidheid iets te gaan doen. T.a.v. eventuele claims heeft prof. Verburg geadviseerd in ieder geval stap 1 snel te zetten.

b. Verkenning hulpverleningsconcept inclusief HV-voertuigen Ter bespreking  
Dhr. Slofstra geeft als inleiding aan dat er gewerkt wordt aan een nieuw hulpverleningsconcept wat, bij bespreking, kan leiden tot emoties bij vrijwilligers. Daarom vindt hij het verstandig dit onderwerp eerst op hoofdlijnen te bespreken.

De basistaken Hulpverlening worden op alle posten uitgevoerd. Er is daarnaast aanvullend materieel zoals een hoogwerker. De HV's zijn aan vervanging toe en de tijdsgeest is landelijk aan het veranderen: aantal complexe beknellingen nemen af en de aanvullende hulpverlening kan dus met minder mensen en HV's. Daar komt bij dat het denkbaar is dat er gemeenten zijn die als gevolg van de verdeelsleutel meer gaan betalen én een HV kwijtraken. Daarom wil hij graag op voorhand steun voor de voorgestelde richting.

Dhr. Luteijn zou het goed vinden in te steken op een moderne en efficiënte inrichting van de brandweerorganisatie. Daarnaast vindt hij het goed als specialistische taken verdeeld worden over posten.

Dhr. Van Riswijk is eens met het voorstel en vraagt aandacht voor het risico van opstoppingen op de A12.

Dhr. Van Eert is eens met het voorstel en vraagt aandacht voor interferentie met de WNRA discussie.

Dhr. Van Hout wijst in reactie op de opmerking van Dhr. Van Riswijk op de IJsselbrug waar brandweervoertuigen voorrang krijgen. Daarnaast is hij voorstander om dit onderwerp vanuit de regiogedachte verder te bespreken.

Dhr. Renkema begrijpt de gedachte en vraagt of het denkbaar is dat dit specialisme door vrijwilligers uit te voeren is. Verder vraagt hij aandacht voor het betrekking van andere regio's aan de randen van onze regio. Tenslotte merkt hij op dat het er om gaat dat met minder voertuigen wél dezelfde zorg geboden kan worden.

Mw. Hoytink vraagt of het de bedoeling is dat alle posten specialistische taken houden. Zou goed zijn om deze te verdelen. Bij de WNRA stukken staat dat specialistische taken niet gestapeld mogen worden.

Dhr. Slofstra neemt de opmerking over verkeerscongestie mee. T.a.v. de inzet vanuit andere regio's is landelijke de afspraak gemaakt dat het eerste voertuig rijdt en dat met gesloten beurzen.

De voorzitter stelt vast dat dit onderwerp de volgende keer terug komt.

c. Afspraak inzet duikteam in Gelderland-Zuid Ter informatie  
Voor kennisgeving aangenomen.

### 5. Publieke Gezondheid en Ambulancezorg

a. Governance Publieke Gezondheid Ter informatie  
Dhr. Van der Zee vindt de insteek van GGD/GHOR prima.  
Voor kennisgeving aangenomen.

### 6. Rampenbestrijding en crisisbeheersing

a. Tussenrapportage beleidsrealisaties 2020-2023 Ter informatie  
Voor kennisgeving aangenomen.

## Verslag

---

b. Korte samenvatting rapport evaluatie Wet Veiligheidsregio  
Voor kennisgeving aangenomen.

Ter informatie

7. Handboek Zorgfraude (Presentaties)

Ter bespreking

Dhr. Renkema geeft een inleiding. De problematiek is ingewikkeld en het was lastig om goede handvatten op te stellen om daadwerkelijk aan de slag te gaan. In het voorliggend handboek wordt daar nu invulling aan gegeven.

Vervolgens wordt een presentatie (opvraagbaar bij de secretaris) gegeven door Willem Bronkhorst, René Emmelkamp, Mariëlle Glasbergen, Mariëlle Kruijthof en Roel Daams  
Afgesproken wordt een brief op te stellen waarin de gemaakte afspraken worden bevestigd

8. Rondvraag

De voorzitter sluit de vergadering.

**Besluitenlijst AB Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden / Bestuurscommissie veiligheid en gezondheid d.d. 7 april 2021**

- A. De gezamenlijke vergadering stelt het verslag vast van de vergadering van 24 februari 2020
- B. Het algemeen bestuur stelt het jaarverslag 2020 vast.

**Concept-besluitenlijst DB Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden d.d. 2 juni 2021**

- A. Het DB stelt het verslag vast van de vergadering van het DB van 24 maart 2021.
- B. Het DB stemt in met doorgeleiding ter vaststelling door het Algemeen Bestuur van het jaarverslag 2020 VGGM.
- C. Het DB stemt in met de voorgestelde wijze van afhandeling van de lijst ingekomen stukken.
- D. Het DB stemt in met doorgeleiding ter vaststelling door het Algemeen Bestuur van het procesvoorstel wijziging Gemeenschappelijke Regeling.
- E. Het DB stemt in met doorgeleiding ter vaststelling door het Algemeen Bestuur van de uitwerking van de bestuurlijke faciliteit Zorg en Veiligheid.
- F. Het DB stemt in met doorgeleiding ter vaststelling door het Algemeen Bestuur van het evaluatierapport Corona.
- G. Het DB stemt in met doorgeleiding ter vaststelling door het Algemeen Bestuur van het voorstel m.b.t. de afronding van de zelfevaluatie visitatie 2020.
- H. Het DB stemt in met de voorgestelde agenda van de vergadering van het Algemeen Bestuur van 23 juni 2021.



## MEMO

**Datum** : 26 mei 2021

**Aan** : Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur

**Van** : Directie

**Betreft** : Lijst ingekomen stukken

---

In deze notitie wordt een overzicht gegeven van (een selectie van) ingekomen stukken gericht aan het bestuur. Tevens wordt een voorstel gedaan voor de verdere afhandeling van deze stukken. Voor zover de stukken niet zijn bijgevoegd, zijn deze desgewenst op te vragen bij de directiesecretaris van VGGM.

### Ingekomen:

- a. Brief van : Waterschap Rivierenland
- Datum : 26 april 2021
- Onderwerp : Aangepast crisisplan
- Korte Inhoud : Het Waterschap Rivierenland heeft haar crisisplan herzien. De herziene versie van dit plan is afgestemd op de crisisplannen van de veiligheidsregio's die actief zijn binnen het beheergebied van Waterschap Rivierenland en op de crisisplannen van omliggende waterschappen. In het vaststellingstraject vereist de Waterwet dat het ontwerp van dit plan voor commentaar wordt verzonden aan de veiligheidsregio's.
- Voorstel : Ter verdere behandeling door directie/veiligheidsdirectie.
- b. Brief van : VNG
- Datum : 25 mei 2021
- Onderwerp : Opzegging aansluitingsovereenkomst
- Korte Inhoud : In deze brief zegt de VNG de aansluitingsovereenkomst op die VGGM heeft de VNG. De aansluitingsovereenkomst voor de CAR-UWO en daarmee de dienstverlening van de VNG blijft in stand tot 31 december 2021. Op grond van de aansluitingsovereenkomst is VGGM als werkgever gehouden aan de uitvoering van de CAR-UWO-bepalingen uit het LOGA. De reden van opzegging is gelegen in het feit dat het Veiligheidsberaad op 14 september 2020 het (principe)besluit heeft genomen tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). De WVSV is inmiddels opgericht en de verwachting is dat alle veiligheidsregio's de komende periode lid zullen worden. Uiterlijk eind dit jaar is de WVSV (inclusief ondersteuningsbureau, te hosten door het IFV) volledig operationeel. De VNG maakt afspraken met de WVSV voor een soepele overgang. Ook de Brandweerkamer zal in zijn huidige vorm (onder de governance van de VNG) ophouden te bestaan. Hiervoor zal eveneens de Dienstverleningsovereenkomst worden opgezegd tussen de VNG en het Veiligheidsberaad. De WVSV heeft het

## MEMO

Voorstel : voornemen dit jaar samen met de vakbonden een arbeidsvoorwaardenregeling (met de huidige CAR-UWO als basis) overeen te komen. Voor kennisgeving aannemen. De totstandkoming van een nieuwe arbeidsvoorwaarderegeling komt op een later moment terug op de bestuurlijke agenda.

# MEMO

**Datum** : 26 mei 2021  
**Aan** : Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur  
**Van** : Directie  
**Betreft** : Onderwerpen termijnagenda

In de vorige bestuurscyclus is een aantal ontwikkelingen geschetst waarover wij in 2021/2022 met het bestuur in gesprek willen. In het onderstaande wordt een overzicht gegeven van deze onderwerpen waaraan een voorlopige planning voor bespreking is toegevoegd.

Onderwerp	Subonderwerpen	Type vraagstuk (landelijk of regionaal)	Voorlopige planning voor bestuurlijke bespreking in AB
<b>ONDERWERPEN GEMELD IN DE BEGROTING 2022</b>			
<b>Evaluatie Wet Veiligheidsregio / Evaluatie COVID19</b>	1. "Knip" brandweezorg en crisisbeheersing	Vooral landelijk, met regionale uitwerking	Eerste bespreking in september '21
	2. Rol GGD/GHOR		
	3. Nieuwe crises vragen andere expertise, sterke netwerken en sterke informatiepositie		
	4. Bestuurlijke schaalbaarheid (landelijk)		
<b>Arbeidsmarkt</b>	1. Functiewaardering verpleegkundigen	Regionaal	September '21
	2. Invoering WNRA – taakdifferentiatie	Vooral landelijk, met regionale uitwerking	Loopt al
<b>Omgevingswet</b>	1. Impact omgevingswet op activiteiten Brandweezorg en GGD	Vooral landelijk, met regionale uitwerking	Sept/dec '21
	2. Toezicht op Bevi-instellingen en wonen met zorg		
	3. Ambities t.a.v. klimaat adaptatie en energietransitie		
<b>Informatie en ICT systemen</b>	1. Informatiegestuurd werken	Vooral landelijk, met regionale uitwerking	Loopt al, tussenstap i.v.m. landelijke veiligheidsincidenten. Vervolg medio 2022.
	2. Informatieveiligheid	Regionaal	Sept '21
<b>Omvang takenpakket</b>	1. Benchmark onderzoek Brandweezorg,	Regionaal	Nov 2021 (tweedaagse)

	Crisisbeheersing en Bedrijfsvoering		
	2. Bestuurlijk gesprek over taakomvang en bijbehorende kwaliteit	Regionaal	Nov/dec 2021
	3. Takenpakket GGD	Regionaal	Nader te bepalen (heeft relatie met evaluatie Covid-19)
<i>OVERIGE ONDERWERPEN</i>			
<b>Bestuurlijke organisatie</b>	Portefeuillehouderschap, Bestuurscommissies, behoefte aan bestuurlijke dialoog in AB, rol DB	Regionaal	Nov 2021 (tweedaagse)
<b>Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling</b>	o.a. nieuwe verdeelsleutel verwerken	Regionaal	Dec 2021 / Q1 2022
<b>Strategische thema's GGD-GHOR Nederland</b>	Zie separate memo (agendapunt 5a DB agenda)	Vooraf landelijk, met regionale uitwerking	Loopt al

# MEMO

**Datum** : 3 mei 2021

**Aan** : Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur

**Van** : Directie

**Betreft** : Procesvoorstel wijziging gemeenschappelijke regeling VGGM

---

In november 2017 is een bestuurlijke notitie opgesteld over de actualisatie van de gemeenschappelijke regeling VGGM. Aanleiding hiervoor was de overdracht van Veilig Thuis naar VGGM en de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen per 1 januari 2015. In deze notitie werden enkele voorstellen voor aanpassing benoemd over onder meer:

- Grondslag toevoegen voor uitvoering van enkele taken die voortvloeien uit de WMO;
- Voorzitterschap/lidmaatschap DB a.d.h.v. subdistricten;
- Wijziging gewogen stemming
- Grondslag voor verrekening kosten anders dan op basis van inwonerbijdrage

In het DB van 22 november 2017 is besloten te wachten met aanpassing om eerst een zorgvuldig bestuurlijk proces te verkennen om te komen tot een aangepaste verdeelsleutel. Nu hierover in het algemeen bestuur van januari 2021 een besluit is genomen, kan aanvang worden gemaakt met de actualisatie van de gemeenschappelijke regeling.

## *Aankondiging nieuwe aanpassing Wet Gemeenschappelijke Regeling*

De verwachting is dat de Wet Gemeenschappelijke Regelingen opnieuw wordt aangepast. In 2020 heeft de minister hiertoe een wetsvoorstel toegezonden naar de Tweede Kamer dat ziet op het verder versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Het gaat daarbij onder meer om de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden. Het wetsvoorstel voorziet onder andere in verruiming van de zienswijzeprocedure en de introductie van gemeenschappelijke advies- en onderzoekscommissies. In die commissie hebben raadsleden van deelnemende gemeenten zitting. Zij volgen een gemeenschappelijke regeling en geven advies aan het bestuur van een samenwerkingsverband en aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Ook kan deze commissie zienswijzen van de raden met betrekking tot de gemeenschappelijke regeling voorbereiden. T.a.v. verruimde zienswijze krijgen gemeenteraden niet alleen meer tijd voor een zienswijze, maar wordt ook rol van de raad verruimd. Zo wordt de raad onder meer in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over een voorgenomen wijziging van een gemeenschappelijke regeling.

## **Voorstel**

Gezien het feit dat de huidige regeling VGGM niet meer actueel is en onbekend is wanneer de aangekondigde nieuwe aanpassing van de Wet Gemeenschappelijke Regeling in werking zal treden wordt een actualisatie in twee fasen voorgesteld.

*Fase 1: Aanpassing van die onderwerpen die in 2017 reeds werden benoemd*

Voorgesteld wordt dat er een ambtelijke werkgroep (vanuit gemeenten en VGGM) geformeerd wordt bestaande uit onder meer inhoudelijk deskundigen en enkele juristen die gezamenlijk een wijzigingsvoorstel voorbereiden dat ziet op aanpassing van de regeling VGGM per 1 juli 2022. De basis voor deze aanpassingen is de eerder uitgevoerde analyse uit 2017 en de huidige Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Voor zover hiertoe een wettelijke grondslag bestaat, kan ook zoveel mogelijk worden geanticipeerd op de te verwachte wijzigingen in fase 2. Concreet valt daarbij te denken aan de verdere verruiming van de zienswijzetermijn.

Besluitvorming over dit voorstel vindt in eerste instantie plaats in het Algemeen Bestuur VGGM (december 2021). Vervolgens dienen de colleges van gemeenten dit besluit te bekrachtigen waarbij de raden in de gelegenheid worden gesteld de voorgesteld wijziging marginaal te toetsen. (januari-juni 2022) De raden toetsen alleen op eventuele strijdigheid met het algemeen belang.

#### *Fase 2: Aanpassing op basis van de nieuwe wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen*

Fase 2 start wanneer de nieuwe wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen van kracht is. Omdat in de nieuwe wet naar verwachting de raden een inhoudelijke zienswijze kunnen op een wijziging van de gemeenschappelijke regeling, ligt het voor de hand om bij de ambtelijke voorbereiding ook medewerkers van de griffie te betrekken, vooral voor wat betreft de wijzigingen die betrekken hebben op de rol van de gemeenteraden.

## Oplegnotitie

---

### Onderwerp: Governance Veilig Thuis

---

#### Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

#### Planning bespreking:

- |  |                  |
|--|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Raad van Toezicht VT | d.d.: 22-04-2021 |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM              | d.d.: 02-06-2021 |
| <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur     | d.d.: 23-06-2021 |
- 

#### Inleiding:

In de vergadering van het AB van 2 december 2020 is een besluit genomen over de governance van Veilig Thuis. Hierbij is opgemerkt dat een aantal punten nog verdere uitwerking behoeven. De uitgangspunten zoals vastgesteld in het AB van december 2020 zijn uitgewerkt in bijgevoegde herziening van de governance notitie en reglement. Onderliggend voorstel voor afhechting van de governance-notitie is besproken in het Bestuurlijk Overleg Veilig Thuis (BOVT) van 10 juni en het BOVT steunt unaniem de voorgestelde besluitvorming.

Stand van zaken t.a.v. de vier openstaande aanbevelingen uit de notitie van 2 december:

*1. Neem de positionering van het BOVT op in de te actualiseren governancenotitie;*

Er is een nieuwe versie van de "governancenotitie VT" opgesteld (waarmee de oude versie uit 2017 komt te vervallen). De rol van het BOVT is uitgewerkt in een aanvullend "reglement BOVT". Artikel 13 uit het oprichtingsstatuut van stichting Veilig Thuis biedt de mogelijkheid hier een reglement voor op te stellen. Hierin kan de rol van het BOVT worden vastgelegd. De Raad van Toezicht Veilig Thuis heeft op 22 april jl. ingestemd met dit reglement.

*2. Laat de naam van de Raad van Toezicht hetzelfde maar bekijk de bemensing ervan*

In de governance notitie worden de verschillende rollen van onder meer Raad van Toezicht, AB en BOVT nader beschreven. De Raad van Toezicht heeft gesproken over de bemensing van de Raad van Toezicht. Primair van belang is dat bij de leden van de Raad van Toezicht inhoudelijke expertise meebrengen. Verder wordt gemeend dat het goed is een verbinding te houden met het AB van VGGM en dat het goed zou zijn dat leden van de Raad van Toezicht niet tevens deel uit maken van het BOVT. De Raad van Toezicht adviseert AB bij het ontstaan van vacatures in de Raad van Toezicht hier rekening mee te houden als het gaat om het selecteren van een opvolger. De Raad van Toezicht geeft in overweging bestuurders uit andere regio's aan te trekken die Veilig Thuis in portefeuille hebben.

*3. Volg niet meer de p&c-cyclus met zienswijzeprocedure van de GR VGGM voor de Stichting Veilig Thuis, maar zorg voor een betere informatievoorziening voor de gemeenteraden. Colleges staat het vrij om de raad de begroting en jaarstukken voor te blijven leggen ter informatie of om gevoelens erover op te halen.*

Dit is uitgewerkt in bijgevoegde herziening van de governance notitie.

*4. Vorm een beperkte reserve van maximaal 5% van het begrotingstotaal Veilig Thuis om zo enige risico's op te kunnen vangen.*

Dit is geëffectueerd in de bestemming van het resultaat van 2020.

#### Voorziene besluitvorming door AB:

---

Voorgesteld wordt;

1. De "governancenotitie Veilig Thuis 2021" vast te stellen. Deze notitie vervangt de governancenotitie Veilig Thuis uit 2017.
  2. Kennis te nemen van het voornemen van de directeur-bestuurder om een "reglement BOVT" vast te stellen;
  3. Bij toekomstige werving van leden van de Raad van Toezicht het advies t.a.v. de bemensing van de Raad van Toezicht te betrekken bij de selectie.
- 

#### Bijlage

1. Governance notitie Veilig Thuis 2021
2. Reglement BOVT

# MEMO

**Datum** : 25 mei 2021  
**Aan** : Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur  
**Van** : VGGM  
**Betreft** : Aangepaste Governance notitie stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden

---

## Aanleiding

In het BOVT van 10 juni en het AB van 24 juni 2020 is de evaluatie positionering en governance besproken. Het AB besloot om de huidige positionering van Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden te handhaven, adviezen van het BOVT over te nemen en de ambtelijke werkgroep 'Governance Veilig Thuis' de opdracht te geven de adviezen verder uit te werken en te komen tot een aangepaste governancenotitie.

Deze notitie betreft een herziene versie van de notitie 'Oprichting stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden' vastgesteld in het Algemeen Bestuur d.d. 15-03-2017. De passages Governance en Financiën worden hieronder beschreven in de nieuwe vorm zoals besloten in de uitwerking van de uitgangspunten positionering stichting Veilig Thuis in het Algemeen Bestuur op 2 december 2020.

## Governance

De inrichting van de governance staat beschreven in de statuten en borgt de sturingsmogelijkheden van de deelnemende gemeenten. In het Stichtingsstatuut (16 maart 2017) is bepaald dat:

- De directeur Publieke Gezondheid tevens directeur/bestuurder van de stichting is en door het Algemeen Bestuur wordt aangesteld. (Art. 5, lid 2)
- De taken en bevoegdheden van de directeur/bestuurder en richtlijnen voor de uitvoering hiervan worden vastgelegd in een directiestatuut dat door het Dagelijks Bestuur wordt vastgesteld. (Art 5, lid 5)
- De directeur/bestuurder, mits voorgaande toestemming van de Raad van Toezicht, gerechtigd is te besluiten over (onder meer) de begroting, beleidsplannen en jaarstukken (Art. 6)
- De Raad van Toezicht uit ten minste vijf leden bestaat. Het aantal leden wordt bepaald door het Algemeen Bestuur van VGGM. De meerderheid van de leden van de Raad van Toezicht bestaat uit door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten uit hun midden aangewezen leden, daaronder te verstaan de gemeenten in de Veilig Thuis regio Gelderland-Midden. De leden van de Raad van Toezicht worden benoemd door het Algemeen Bestuur van VGGM. (Art. 7)
- De directeur/bestuurder mag, mits voorgaande toestemming van de Raad van Toezicht, een reglement vaststellen waarin die onderwerpen zijn geregeld, welke niet in de statuten zijn vervat. (Art. 13)

Er is een "governance code zorg" (2017) Deze code kan behulpzaam zijn om keuzes te maken t.a.v. de inrichting van de governance. Op verzoek van de Raad van Toezicht is deze governancecode gebruikt bij de totstandkoming van deze governancenotitie. Vooral voor de RvT en de Veilig Thuis organisatie biedt de code handvatten om periodiek kritisch te kijken naar governance van de organisatie. Onlangs (2020) is de code geëvalueerd. Een conclusie uit dit evaluatierapport ("Bouwen



op een stevig fundament”, Governance Support) is dat het belang van externe belanghebbenden soms meer aandacht verdient.

Als het gaat om externe belanghebbenden, is het primair van belang dat Veilig Thuis diensten levert aan gemeenten die vallen onder de WMO. Daarmee heeft Veilig Thuis met gemeenten te maken als contractpartij. Gemeenten zijn daarbij primair aan zet om te formuleren welke (vooral collectieve en soms ook individuele) vraag zij stellen aan Veilig Thuis en zij kunnen daarbij eisen stellen op het gebied van kwaliteit, veiligheid en rechtmatigheid.

Deze relatie als “contractpartij” is niet beschreven in het Stichtingsstatuut en vraagt om een duidelijke borging. Artikel 13 biedt de mogelijkheid hier een reglement voor op te stellen. Hierin kan de rol van het BOVT worden vastgelegd.

### Taken en rollen diverse gremia

Het Algemeen Bestuur: Is verantwoordelijk voor ‘de instandhouding en het beheer’ van de stichting VT.

De Financiële Commissie: Adviseert het AB gevraagd of ongevraagd over collectiviteit, solidariteit en financiële stabiliteit.

Het Bestuurlijk Overleg Veilig Thuis: Bepaalt als regionaal collectief opdrachtgeversoverleg wat de “collectieve vraag” en de gezamenlijke opdracht is aan VT vanuit de individuele verantwoordelijkheid van de gemeenten, waarbij de verschillen in uitvoering tussen gemeenten in overweging worden genomen.

Raad van Toezicht: Geeft gevraagd en ongevraagd, strategisch en objectief advies over voornemens t.a.v. uitvoering, de organisatie, beleidsplannen, jaarrekening en begroting aan zowel de directeur-bestuurder als aan het BOVT. De Raad van Toezicht bestaat uit ten minste vijf leden. De leden van de Raad van Toezicht worden benoemd door het algemeen bestuur van VGGM. De meerderheid van de leden van de Raad van Toezicht bestaat uit door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten uit hun midden aangewezen leden. Het is ook mogelijk als aanvulling hierop, leden toe te voegen uit andere gemeenten dan uit de regio Gelderland-Midden. Het aantal leden wordt bepaald door het algemeen bestuur van VGGM.

### Planning & control

De planning & control-cyclus van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden ziet er als volgt uit.

#### Jaarstukken

Jaarlijks na afloop van een kalenderjaar zal een inhoudelijke en financiële eindverantwoording gemaakt worden. Het BOVT komt vóór 1 april van het jaar volgend op het jaar waar de jaarstukken betrekking hebben, aan de hand van de concept-jaarstukken, tot een collectieve afstemming ten aanzien van de gewenste bestemming van het resultaat. De concept-jaarstukken worden ook besproken in de Raad van Toezicht, waarna de directeur-bestuurder de jaarstukken vaststelt mits voorafgaande toestemming van de Raad van Toezicht. Het staat ieder college vrij om de jaarstukken ter informatie voor te leggen aan haar gemeenteraad en hierover in gesprek te gaan, als het college of de raad dit wenst.

#### Begroting

Jaarlijks wordt aan de Raad van Toezicht van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden en aan het BOVT een begroting voor het jaar T+1 ter bespreking aangeboden. Deze begroting vormt de basis

voor de subsidieaanvraag bij de individuele gemeente. Wij gaan er van uit dat de subsidieaanvraag voor oktober (voorafgaand aan het nieuwe begrotingsjaar) bij de gemeenten ingediend moet zijn. De begroting wordt besproken in het BOVT en in de Raad van Toezicht waarna de directeur-bestuurder de begroting vaststelt mits voorafgaande toestemming van de Raad van Toezicht.

Het staat ieder college vrij om de begroting ter informatie voor te leggen aan haar gemeenteraad en hierover in gesprek te gaan, als het college of de raad dit wenst.

#### Tussentijdse verantwoording

Periodiek -in ieder geval 1x per jaar- wordt aan gemeenten collectief verantwoording afgelegd over de inhoudelijke ontwikkeling van Veilig Thuis en de financiële consequenties daarvan. Denk hierbij aan ontwikkelingen als aantal meldingen, aard van de meldingen en doorlooptijden. Uitgangspunt hierbij is dat de bestuurders uit het BOVT voldoende geïnformeerd zijn om hun college en raad te informeren. Vanuit zowel VGGM als de stichting VT worden bestuurders actief geïnformeerd om invulling te kunnen geven aan die verantwoordelijkheid.

## **Aanleiding**

Op 15 maart 2017 heeft het Algemeen Bestuur van Veiligheids-en Gezondheidsregio Gelderland-Midden besloten tot de oprichting van de stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden. Hierbij zijn afspraken gemaakt over de governance van de stichting die in 2020 zijn geëvalueerd. Op 2 december 2020 heeft het Algemeen Bestuur een besluit genomen dat ten dele nog een nadere uitwerking moet krijgen. Onder meer is besloten de rol van het “bestuurlijk overleg Veilig Thuis (hierna te noemen: BOVT)” juridisch te borgen in relatie tot de rol van het Algemeen Bestuur, de Raad van Toezicht en de directeur/bestuurder.

Onderzocht is welke mogelijkheden er zijn om de rol van het BOVT te borgen. Op basis van de bevindingen zoals deze zijn vastgelegd in het evaluatierapport “governance Veilig Thuis” is in algemene zin geconcludeerd dat het BOVT primair de rol van opdrachtgeversoverleg heeft, gericht op het bepalen van de collectieve vraag en de gezamenlijke opdracht aan Veilig Thuis vanuit de individuele verantwoordelijkheid van de gemeenten.

De stichting Veilig Thuis heeft voor de uitvoering van activiteiten gebaseerd op deze collectieve vraag een subsidierelatie met gemeenten. Deze subsidierelatie is niet vervat in het oprichtingsstatuut Veilig Thuis.

Artikel 13, eerste lid, van het oprichtingsstatuut voorziet in de mogelijkheid dat de directeur/bestuurder een reglement opstelt voor die onderwerpen welke niet in het statuut zijn vervat, mits hier door de Raad van Toezicht voorgaand mee wordt ingestemd en mits dit reglement niet in strijd is met de wet of met het statuut.

## **Reglement “Bestuurlijk overleg Veilig Thuis (BOVT) in relatie tot de Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden”**

De directeur/bestuurder van de Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden,  
gelet op de wens om de rol van het bestuurlijk overleg Veilig Thuis als opdrachtgeversoverleg te borgen,  
voorts gelet op de voorgaande toestemming van de Raad van Toezicht om al dus te besluiten,  
en gelet op het bepaalde in artikel 13 van het Oprichtingsstatuut Veilig Thuis Gelderland-Midden,

b e s l u i t:

vast te stellen de navolgende regels met betrekking tot de rol van het bestuurlijk overleg Veilig Thuis.

### **Artikel 1 Bestuurlijk overleg Veilig Thuis (BOVT)**

1. Het college van burgemeester en wethouders van een gemeente in de regio Gelderland-Midden kan uit haar midden één bestuurder afvaardigen als deelnemer aan het bestuurlijk overleg Veilig Thuis.
2. Het BOVT is geen adviescommissie of bestuurscommissie of zoals bedoeld in respectievelijk artikel 21 en artikel 22 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheids-en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

3. Het BOVT benoemt uit haar midden een voorzitter.
4. De directeur/bestuurder en de manager Veilig Thuis kunnen deelnemen aan de vergadering van het BOVT.

### **Artikel 2 Collectieve vraag**

1. De directeur/bestuurder Veilig Thuis informeert het BOVT over relevante ontwikkelingen in het beleidsveld van Veilig Thuis en legt een concept-begroting ter bespreking voor aan het BOVT.
2. Het BOVT komt vóór 1 oktober van het jaar voorafgaand aan het jaar waar de concept-begroting betrekking heeft, aan de hand van de ontwikkelingen en de concept-begroting als genoemd in het eerste lid, tot een collectieve afstemming van de vraagbehoefte vanuit de gemeenten aan de directeur/bestuurder Veilig Thuis met betrekking tot de uitvoering van werkzaamheden.
3. De directeur/bestuurder betreft het resultaat van de afstemming als genoemd in het tweede lid bij de vaststelling van de begroting.

### **Artikel 3 Collectieve verantwoording**

1. De directeur/bestuurder Veilig Thuis informeert het BOVT over de uitvoering van werkzaamheden en over de inhoudelijke ontwikkeling van Veilig Thuis en legt de concept-jaarstukken ter bespreking voor aan het BOVT.
2. Het BOVT komt vóór 1 april van het jaar volgend op het jaar waar de jaarstukken betrekking hebben, aan de hand van de concept-jaarstukken als genoemd in het eerste lid, tot een collectieve afstemming ten aanzien van de gewenste bestemming van het resultaat.
3. De directeur/bestuurder betreft het resultaat van de afstemming als genoemd in het tweede lid bij de vaststelling van de jaarstukken.

Plaats, datum,

De directeur/bestuurder,

Henk Bril

## Advies Financiële Commissie

Aanwezig		Afwezig
Dhr C. van Eert	Voorzitter	Dhr . A van Hout
Dhr. R. Engels	Lid	
Dhr. G. Renkema	Lid	
Dhr. A. Slofstra	Directeur Brandweer	
Henk Brill	Directeur Publieke Gezondheid	
Dhr. J. Janssen	Concerncontroller	
Dhr. E. van Neerijnen	Directiesecretaris	

De financiële commissie heeft op 26 mei 2021 het overzicht van zienswijze bij de begroting 2022, de gewijzigde begroting 2021 en het voorstel resultaatbestemming 2020 besproken. In deze notitie zijn de adviezen van de financiële commissie naar aanleiding van dit stuk opgenomen. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat op 26 mei nog niet alle zienswijzen waren ontvangen. Ontbrekend was de zienswijzen van de gemeenten Zevenaar. Vanuit de gemeenten Arnhem, Barneveld, Lingewaard, Renkum, Scherpenzeel en Wageningen was op dat moment alleen de ambtelijke voorbereide zienswijze voor de Raad ontvangen.

De zienswijzen zijn in een tabel opgenomen, inclusief een voorstel tot opvolging. De commissie ondersteunt het voorstel om in een definitieve begroting een aantal zaken nader uit te werken of van een reactie te voorzien zoals toegelicht in de kolom opvolging. De commissie constateert unanieme instemming op de voorliggende begroting 2022 en gewijzigde begroting 2021. De commissie adviseert dan ook deze begroting, na de voorgestelde tekstuele aanpassingen, vast te stellen.

De begroting bevat het voorgenomen besluit tot aanpassing van de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage. Een beperkt aantal zienswijzen hebben betrekking op deze nieuwe systematiek of op de wijze van overgang. Anderzijds constateert de commissie dat de aanpassing van de verdeelsleutel en bijbehorende overgangsregeling steun heeft van de meeste gemeenten. Hiermee wordt eveneens geconstateerd dat op dit onderwerp een zorgvuldig proces is doorlopen met voldoende draagvlak om te komen tot een aanpassing van de verdeelsystematiek.

Een beperkt aantal gemeenten geeft aan bezwaar te hebben tegen de opbouw van bestemmingsreserves. De commissie constateert dat zonder deze reserves de beleidsambities zoals opgenomen in de begroting 2022 niet kunnen worden gerealiseerd of dat hiervoor een additionele gemeentelijke bijdrage nodig is. Gezien het om een beperkt aantal zienswijzen gaat adviseert de financiële commissie om in te stemmen met het voorstel resultaatbestemming.

## Oplegnotitie

---

### Onderwerp: Nota van bemerkingen begroting 2021/2022 en resultaatbestemming 2020

---

#### Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming (door AB)
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

#### Planning bespreking:

- |  |                  |
|--|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Financiële Commissie | d.d.: 26-05-2021 |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM              | d.d.: 02-06-2021 |
| <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur     | d.d.: 23-06-2021 |
- 

#### Inleiding:

Eind februari is de ontwerpbegroting 2022 aangeboden aan de gemeenten t.b.v. een zienswijzeprocedure bij de raden. In de ontwerpbegroting 2022 was tevens een gewijzigde begroting 2021 opgenomen en is de voorgestelde bestemming van het resultaat over 2020 verwerkt.

Van de meeste gemeenten is inmiddels een reactie ontvangen.

---

#### Context (financieel, inhoudelijk en bestuurlijk):

Voorzien is dat in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 23 juni een finaal besluit worden genomen over de begroting 2022. De (alleen redactioneel iets aangepaste) begroting is opgenomen in de stukken onder agendapunt 3c.

---

#### Voorstel

1. Inhoudelijke weging van de ingebrachte zienswijzen
2. Vaststellen van de begroting 2022 (incl. gewijzigde begroting 2021 en bestemming resultaat 2020).

Uit het overzicht van de reacties van gemeenten komen enkele aandachtspunten waarover het debat nadrukkelijk is voorbehouden aan het AB omdat deze punten betrekking hebben op de verdeelsleuteldiscussie.

---

#### Bijlage

Nota van bemerkingen

Overzicht zienswijze begroting 2022 VGGM en bestemming resultaat 2020					
Gemeente	Status	Akkoord?	Resultaat 2020	Zienswijzen	Opvolging
Arnhem	Formeel	√	√	<p>1. Waardering voor inzet bij de aanpak van de coronapandemie en begrip voor noodzakelijke aanpassingen in de reguliere dienstverlening zijn daardoor noodzakelijk.</p> <p>2. Wens om tijdig geïnformeerd te worden over beleidsmatig en financiële consequenties t.a.v. de gepresenteerde beleidsontwikkelingen, ambities en risico's.</p> <p>3. Wens om een actieve bijdrage te leveren aan het inzichtelijk maken van het vraagstuk huisvesting brandweer en het vinden van oplossingsrichtingen.</p> <p>4. Met de komst van de Omgevingswet komt er een verandering in de wettelijke adviesrol van de veiligheidsregio's. Met de nieuwe omgevingswet veranderen de toezichthoudende taken voor de brandweer / Veiligheidsregio voor wat betreft het toezicht op BEVI instellingen (ca. 80 instellingen in onze regio). Ook is de wetgever voornemens om in het Besluit Bouwen en Leefomgeving rekening te houden met 'Wonen met zorg' onder andere door advisering en toezicht vanuit de brandweerorganisatie. We gaan er vanuit dat u deze wijziging in taken binnen de bestaande financiële kaders kunt organiseren.</p> <p>5. Wens ten aanzien van de aanpassing van de functiewaardering van verpleegkundigen en artsen om tijdig op de hoogte te worden gebracht van de financiële effecten en de consequenties op het budget of de dienstverlening van de jeugdgezondheidszorg of de algemene gezondheidszorg. Wij zien graag een voorstel tegemoet omtrent hoe hiermee om te gaan.</p>	<p>1+6: T.k.n.</p> <p>2, 3 en 5: overgenomen</p> <p>4: De ruimere wettelijke adviesrol zal tekstueel worden verduidelijkt. Het benchmark-onderzoek zal een basis vormen voor bestuurlijke besluitvorming (voorzien eind 2021) over de totale omvang van de begroting per 2023</p>

Arnhem (vervolg)				6. De gemeente Arnhem is bereid te investeren in publieke gezondheid en zal zich inspannen om andere gemeenten die deelnemen aan de VGGM op te roepen om ook te investeren in publieke gezondheid. Daarnaast zal de gemeente Arnhem bij andere betrokken overheden zoals Rijk en provincie het belang van een slagvaardige gemeentelijke gezondheidsdienst benadrukken.	
Barneveld	Ambtelijk	√	√	Geen wensen en bedenkingen	
Doesburg	Formeel	√	√	<p>1. Verdeelsleutel brandweer: Het Algemeen Bestuur heeft, na een reeks van voorbereidende besprekingen met de 15 burgemeesters van de deelnemende gemeenten, op 20 januari 2021 een besluit genomen tot herziening van de verdeelsleutel voor de financiering van de brandweertzorg per 2022. Het is prijzenswaardig dat het Algemeen Bestuur dit besluit gezamenlijk heeft genomen. Bij de invoering van de nieuwe verdeelsleutel komt Doesburg uit op een gemeente die minder gaat betalen. Er is gekozen voor een overgangsmodel waarbij in 2022, 2023 en 2024 wordt ingegroeid met: 5%, 25% en 30% van de oorspronkelijke gemeentelijk bijdrage. Dit betekent voor de gemeente Doesburg dat pas vanaf 2023 een significant financieel voordeel gaat opleveren. Aangezien de gemeente Doesburg de afgelopen jaren te veel heeft betaald is het teleurstellend dat in de overgangsregeling langzaam wordt toegegroeid naar de nieuwe bijdrage.</p> <p>2. Gezien het feit dat de financiële rek er bijna overal uit is, dringt de gemeenteraad van Doesburg erop aan de aangeduide risico's zo snel mogelijk financieel inzichtelijk te maken en te communiceren aan de deelnemende gemeenten.</p>	<p>1: T.k.n.</p> <p>3: Overgenomen</p>



Duiven	Formeel	√	√	<p>1. Het verdeelmodel "Gemeentefonds, OOV-subcluster brandweer" leidt tot grote herverdelingen. Voor de gemeente Duiven leidt alleen al deze herverdeling tot een toename van de bijdrage aan VGGM van € 376.000. Het financiële effect voor onze gemeente is daarmee fors. Tegelijkertijd begrijpen we de achtergrond van de nieuwe verdeelsleutel en wordt een overgangsregeling getroffen. De gemeenteraad van Duiven accepteert daarom de nieuwe verdeelsleutel met de overgangsregeling.</p> <p>2. Wij dringen er bij u op aan om met voorstellen te komen om de totale kosten van VGGM in de komende jaren terug te dringen. Dit dringende verzoek is conform de raadsmotie van november 2019 over bezuinigingen bij gemeenschappelijke regelingen en conform het raadsbesluit bij het vaststellen van het Duivense bezuinigingspakket in juli 2020. De gemeenteraad is voorstander van een taakstellende besparing voor de VGGM, zoals we dat ook van andere verbonden partijen vragen. Het lopende benchmarkonderzoek biedt naar verwachting handvatten voor besparingen. Wij vragen u om op basis daarvan open het gesprek te voeren over de betaalbaarheid van een passend niveau van brandweezorg en andere taken. We zien graag welke mogelijkheden er zijn om vanaf het begrotingsjaar 2023 besparingen te realiseren. We verwachten namelijk dat het mogelijk is om een aantal VGGM-activiteiten beperkter en/of efficiënter uit te voeren. In het vertrouwen dat de VGGM deze handschoen oppakt, stemt de gemeenteraad van Duiven</p>	<p>1. T.k.n.</p> <p>2. Het benchmark-onderzoek zal een basis vormen voor bestuurlijke besluitvorming (voorzien eind 2021) over de totale omvang van de begroting per 2023</p>
Ede	Formeel	√	√	Geen wensen en bedenkingen	
Lingewaard	Formeel	√	√	<p>1. Het had onze voorkeur gehad om de integrale kostenverdeelsleutel brandweezorg in een keer vast te stellen. Dat wil zeggen inclusief de huisvestingskosten van de brandweer. De nieuwe kostenverdeelsleutel heeft grote financiële consequenties voor de gemeente Lingewaard. Wij betreuren het ten zeerste dat is gekozen voor een ingroeimodel waarbij de gemeente Lingewaard in één jaar ingroeit in plaats van de sterk en veelvuldig bepleitte drie jaar.</p> <p>2. Wij verwachten dat de benchmark en takendiscussie zoals afgesproken wordt uitgevoerd in 2021 volgens de nu voorgenomen planning. Dat betekent ook dat in 2022 de benchmark en evaluatiediscussie voor de gezondheidstaken wordt gevoerd. Wij gaan er van uit dat de VGGM naar aanleiding hiervan komt met alternatieven en voorstellen voor inhoudelijke bestuurlijke keuzes die</p>	<p>1. T.k.n.</p> <p>2. Het benchmark-onderzoek zal een basis vormen voor bestuurlijke besluitvorming (voorzien eind 2021) over de totale omvang van de begroting per 2023</p>
Nijkerk	Formeel	√	√	Geen wensen en bedenkingen	

Overbetuwe	Formeel	√	√	<p>1. Geen wensen en bedenkingen t.a.v. de begroting 2022.</p> <p>2. T.a.v. de voorgestemde bestemming van het resultaat wordt niet ingestemd met het onderdeel "bekostiging overgangsregeling verdeelsleutel brandweer" voor het jaar 2024. Voor het overige deel stemt de raad wel in met de voorgestelde resultaatbestemming 2020. Toelichting: Het Algemeen Bestuur (AB) heeft besloten om per 2022 een nieuwe verdeelsleutel voor de financiering van de brandweezorg te hanteren. Afhankelijk van het verschil tussen de huidige bijdrage en die op basis van de nieuwe verdeelsleutel, zitten 12 van de 15 gemeenten in jaar 3 op het niveau van de nieuwe bijdrage. Het AB heeft besloten om voor 3 gemeenten een uitzondering te maken zodat deze in jaar 4 op het niveau van de nieuwe bijdrage zitten. Het financieel tekort dat hierdoor in 2024 ontstaat, bedraagt € 215.000 en het AB stelt voor om dit bedrag t.l.v. het resultaat 2020 te brengen. Vanuit het solidariteitsprincipe ten opzichte van de gemeenten die al jaren meer hebben betaald en ook t.o.v. de overige gemeenten, is het in de ogen van de gemeenteraad niet redelijk dat deze vanuit het resultaat 2020 gezamenlijk nog 215.000 Euro extra moeten bijdragen omdat 3 gemeenten niet binnen drie jaar ingroeien maar in vier jaar. Daarom heeft de gemeenteraad in zijn vergadering van 25 mei 2021 besloten niet in te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming 2020 voor het onderdeel bekostiging overgangsregeling verdeelsleutel brandweer voor het jaar 2024. Voor het overige deel stemt de raad wel in met de voorgestelde resultaatbestemming 2020.</p> <p>3. Effect COVID-19 In de begroting 2022 staat vermeld dat de kosten die samenhangen met de COVID-19 bestrijding voor 2021 door het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport worden vergoed. Hierbij wordt aangegeven dat voor 2022 nog</p>	<p>1. Tkn</p> <p>2. Het niet bestemmen van middelen voor de overgang in jaar 2024 leidt in dat jaar tot het niet mogelijk maken van het 3e overgangsjaar voor de betreffende 3 gemeenten. Dit ter beoordeling van het AB.</p>
Renkum	Formeel	√	√	Geen wensen en bedenkingen	
Rheden	Formeel	√	√	<p>1. De geactualiseerde begroting 2021 en de ontwerpbegroting 2022 vormt voor de raad aanleiding een positieve zienswijze te geven.</p> <p>2. Het voorstel bestemmingsresultaat 2020 is niet conform de visie van de raad om geen bestemmingsreserve op de te bouwen bij gemeenschappelijke regelingen. Het gaat dan om de bestemmingsreserve die de VGGM wil opbouwen voor in te halen activiteiten. De raad neemt aan dat er in de begroting 2022 ook weer opleidingsbudgetten zijn opgenomen en verzoekt daarom de VGGM om meer onderbouwing op dit onderdeel.</p>	<p>1. T.k.n.</p> <p>2. De visie van de raad t.a.v. het opbouwen van bestemmingsreserves wordt voor kennisgeving aangenomen. In paragraaf 3.6 is toegelicht waarom deze middelen nodig zijn.</p>

Rozendaal	Formeel	?	√	<p>1. Op hoofdlijnen geen opmerkingen bij de beleidsmatige ontwikkelingen zoals opgenomen in de ontwerpbegroting.</p> <p>2. Het besluit van het bestuur van VGGM over de nieuwe kostenverdeelsleutel voor de brandweezorg is niet in overeenstemming met het uitgangspunt van regionale solidariteit. Het financieel effect voor Rozendaal valt onevenredig hoog uit en daardoor komt de regionale solidariteit onder spanning te staan. Een correctie zou op zijn plaats zijn en recht doen aan de regionale solidariteit.</p> <p>3. Voorgenomen bestemming van het resultaat 2020: eens met voorstel om het resultaat deels te gebruiken voor een bestemmingsreserve om daarmee de effecten te dempen. Gemeend wordt dat dit een druppel op de gloeiende plaat is en dat hiermee de structureel ingrijpende effecten voor de gemeenten niet opgeheven worden</p> <p>4. Tenslotte wijst de gemeente op de ontwikkeling van de begroting en op het benchmarkonderzoek. De gemeente benadrukt het belang om op basis van de uitkomsten van dit onderzoek kritisch te kijken naar de omvang van de totale begroting van VGGM en de mogelijkheden om de komende jaren verdere besparingen te realiseren.</p>	<p>1+3. T.k.n.</p> <p>2: ter beoordeling aan het AB.</p> <p>4. Het benchmark-onderzoek zal een basis vormen voor bestuurlijke besluitvorming (voorzien eind 2021) over de totale omvang van de begroting per 2023</p>
Scherpenzeel	Formeel	√	√	Geen wensen en bedenkingen	
Wageningen	Formeel	√	√	<p>De gemeente Wageningen is zich ervan bewust dat ze sinds de regionalisatie brandweer in 2013 voor een relatief laag budget, op basis van historische inbreng, gebruik kan maken van een goede, adequate en up to date brandweervoorziening. Tevens kan de brandweer door de regionalisering op een professionele manier inzet plegen doordat veel specialisaties in de regio aanwezig zijn. Ondanks de (sterk) verhoogde bijdrage van de gemeente Wageningen stemmen we in met voorliggende ontwerpbegroting VGGM 2022. De gemeente Wageningen ziet in de toekomst graag dat deze voorzieningen waar mogelijk op een professionele en moderne wijze doorontwikkeld worden en via bundeling en samenwerking leiden tot lagere kosten.</p>	<p>Het benchmark-onderzoek zal een basis vormen voor bestuurlijke besluitvorming (voorzien eind 2021) over de totale omvang van de begroting per 2023</p>

Westervoort	Formeel	v	∕	<p>1. Westervoort staat vanaf 1 januari 2021 onder financieel toezicht van de provincie in verband met de slechte financiële positie. In verband hiermee pleit de gemeenteraad ervoor dat het positieve resultaat in zijn geheel terug vloeit naar de deelnemende gemeenten.</p> <p>2. Gelet op onze huidige financiële positie dringen wij er ook bij u op aan om met voorstellen te komen om de totale kosten van VGGM in de komende jaren terug te dringen. Wij rekenen er op dat het resultaat van het lopende benchmarkonderzoek daar handvatten voor geeft en dat er besparingen worden aangedragen in de VGGM-begroting van 2023.</p>	<p>1. Ter beoordeling door AB</p> <p>2. Het benchmark-onderzoek zal een basis vormen voor bestuurlijke besluitvorming (voorzien eind 2021) over de totale omvang van de begroting per 2023</p>
Zevenaar	Formeel			<p>1. Waardering voor inzet bij de aanpak van de coronapandemie en voor tijdige aanlevering van de ontwerpbegroting.</p> <p>2. Zevenaar verwacht van VGGM een structurele besparing van 2,5% in 2022 oplopend naar 5% in 2023 en verder.</p> <p>3. Het lopende benchmarkonderzoek biedt naar verwachting handvatten voor bezuinigingen. Wij vragen u om op basis daarvan open het gesprek te voeren over de betaalbaarheid van een passend niveau van brandweezorg en andere taken.</p> <p>4. Er wordt aandacht gevraagd voor de aanrijtiden van ambulances in de</p>	<p>1 en 2: T.k.n.</p> <p>3. Het benchmark-onderzoek zal een basis vormen voor bestuurlijke besluitvorming (voorzien eind 2021) over de totale omvang van de begroting per 2023.</p> <p>4. T.a.v. de ambulancezorg worden regionale omkomsttijden gehanteerd.</p>

# begroting 2022

## BEGROTING & KADERS 2022

Begroting 2022

*Bevat tevens de geactualiseerde begroting 2021*

Versie ten behoeve van vaststelling in Algemeen Bestuur 23 juni 2021

## 1. Inleiding

Met deze begroting en kaders stuurt het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden op zowel de inhoudelijke als de financiële kaders, taken en activiteiten voor het jaar 2022.

De begroting en kaders worden normaliter in december t-2 opgesteld. Een vertraging van 2 maanden is het gevolg van de evaluatie verdeelsleutel, welke in januari 2021 zijn afgerond en waarvan de gevolgen in deze begroting en kaders zijn verwerkt.

Het opstellen van dit document geeft eveneens de mogelijkheid om in tegenstelling tot vorig jaar de geactualiseerde begroting 2021 nauwkeuriger op te stellen, doordat diverse bekostigingsgesprekken voor 2021 in december 2020 worden afgerond. Denk hierbij aan afspraken met subsidiegevers, lokaal aanbod en zorgverzekeraar.

Afgelopen jaar hebben de activiteiten van VGGM voor een belangrijk deel in het teken van de bestrijding van het COVID-19 virus gestaan. Dit zal ook voor 2021 het geval zijn. De kosten die samenhangen met de COVID19 bestrijding voor 2021 worden door VWS vergoed. Voor 2022 zijn nog geen concrete afspraken gemaakt.

De programmastructuur van deze begroting is:

### Programma crisisbeheersing

- Multi taken
- Bevolkingszorg
- Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie bij in de Regio (GHOR)

### Programma brandweezorg

- Operatie
- Risicobeheersing
- Meldkamer

### Programma GGD

- Algemene Gezondheidszorg
- Jeugdgezondheidszorg
- Monitoring & Onderzoek

### Programma Ambulancezorg

- Mobiele Zorg
- Zorgcoördinatie

### Programma bedrijfsvoering

Op basis van deze programma indeling wordt de volgende begroting voorgesteld:

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
Programma Crisisbeheersing	3.684	4.167	4.693	4.660	4.660	4.660	4.660
Programma Brandweezorg	34.191	35.047	38.200	38.133	38.033	37.933	37.930
Programma GGD	24.337	46.150	67.105	27.158	27.090	26.808	26.808
Programma Ambulancezorg	20.750	22.257	26.622	26.725	26.725	26.725	26.725
Programma Bedrijfsvoering	16.493	17.678	19.080	19.100	19.078	18.806	18.736
<b>Lasten</b>	<b>99.455</b>	<b>125.299</b>	<b>155.700</b>	<b>115.776</b>	<b>115.587</b>	<b>114.932</b>	<b>114.859</b>
Gemeentelijke bijdrage	56.128	60.674	62.858	64.907	64.627	64.682	64.897
Lokaal aanbod	6.479	6.158	6.527	6.530	6.530	6.530	6.530
BDUR	7.049	6.669	6.771	6.771	6.771	6.771	6.771
Zorgverzekeraars	21.614	22.175	25.775	25.990	25.990	25.990	25.990
Overige baten	9.051	28.584	50.918	10.519	10.519	10.519	10.519
<b>Baten</b>	<b>100.321</b>	<b>124.260</b>	<b>152.850</b>	<b>114.718</b>	<b>114.437</b>	<b>114.492</b>	<b>114.707</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>866</b>	<b>-1.039</b>	<b>-2.850</b>	<b>-1.058</b>	<b>-1.150</b>	<b>-440</b>	<b>-153</b>
Mutatie reserves	605	1.039	2.850	1.058	1.150	440	153
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>1.472</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>1.472</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Voor 2021 is een forse toename te zien binnen vrijwel alle programma's. De voornaamste oorzaak hiervan heeft betrekking op de bestrijding van het COVID19 virus (programma's crisisbeheersing en GGD), de invoering van de 24uursdienst bij de post Ede Stad (programma brandweezorg) en een nieuwe functiewaardering voor verpleegkundig medewerkers werkzaam voor de ambulancezorg. In de bijlagen zijn ontwikkelingen in de gemeentelijke bijdragen gepresenteerd.

In hoofdstuk 2 zijn de beleidsontwikkelingen, ambities, doelstellingen, risico's, lasten en dekkingsbronnen per pijler beschreven. Een deel van de ontwikkelingen bevinden zich in een verkenningfase. In dat geval zijn de consequenties op beleid, bedrijfsvoering en financiën nog onbekend en niet uitgewerkt in de voorliggende begroting. Na afronding van de verkenning zullen te maken keuzes op beleid, bedrijfsvoering en financiën besproken worden.

Voor de pijler multi taken en voor het programma brandweezorg zijn de ontwikkelingen en ambities gebaseerd op de in 2019 vastgestelde beleidsplannen 2020-2023. Uitgangspunt bij het formuleren van de ambities is dat deze passen binnen de bestaande financiële uitgangspunten. De belangrijkste wijzigingen binnen de brandweezorg hebben betrekking op de invoering van de 24uursdienst voor de post Ede Stad. Daarnaast zijn in de programma's Brandweezorg en GGD de ontwikkelingen ten aanzien van de in te voeren omgevingswet beschreven, inclusief een nader op te stellen uitwerking met de gevolgen voor de aard en diepgang van de taken die daaruit voortkomen. Een overkoepelend speerpunt voor alle programma's is het informatie gestuurd werken. De huidige ICT-ontwikkelingen maken het complex om de bijbehorende kosten voor de komende jaren goed te kunnen schatten.

De financiële uitgangspunten zijn opgenomen in hoofdstuk 3, waaronder een toelichting op de nieuwe verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage Veiligheid (brandweer). In overeenstemming met de begroting 2021 heeft het bestuur de verschillende verdeelsleutels geëvalueerd en heeft men besloten om de verdeelsleutel Veiligheid te herzien.

In de begroting 2021 was eveneens de doelstelling opgenomen om gezamenlijk het huishoudboekje van VGGM door te lichten aan de hand van een toetsing aan het wettelijk kader en een vergelijking te maken met andere organisaties. In overeenstemming met de 5 maandsrapportage is dit onderzoek uitgesteld om zo prioriteit te kunnen geven aan de bestrijding van het COVID19 virus. In paragraaf 3.3 is een voorstel opgenomen om in 2021 dit onderzoek uit te voeren en af te bakenen tot de programma's Crisisbeheersing, brandweezorg en bedrijfsvoering. Paragraaf 3.5 bevat de actualisatie van de begroting 2021 en paragraaf 3.6 het voorstel resultaatbestemming over 2020.

De belangrijkste risico's voor VGGM hebben betrekking op:

- De meerjarige effecten van het COVID19 virus op de reguliere dienstverlening. Op dit moment worden onderkend preventie ten aanzien van kwetsbare groepen, advisering van hygiënemaatregelen, versterking infectieziektebestrijding, terug op niveau van reguliere diensten voor derden zoals reizigersvaccinaties en binden van medewerkers en vrijwilligers aan de organisatie.

- Naar aanleiding van de implementatie van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) is een complexiteit met betrekking tot de positie van de vrijwilligers ontstaan. Op basis van de huidige wet- en regelgeving is het onderscheid tussen een brandweervrijwilliger en een brandweermeeuwker nauwelijks te maken. Hiermee heeft de invoering van WNRA een groot financieel risico op de betaalbaarheid van het huidige brandweermodel. Landelijk heeft een Denktank een oplossing voor deze ontstane situatie bedacht in de vorm van taakdifferentiatie. De financiële consequenties van de taakdifferentiatie worden nog nader geanalyseerd.
- Arbeidsontwikkelingen, waaronder functiewaardering van verpleegkundigen. Vergelijkbare organisaties hebben verpleegkundigen hoger ingeschaald. Een aanpassing van de functiewaardering heeft grote consequenties op het budget of op de dienstverlening van de Jeugdgezondheidszorg en Algemene gezondheidszorg.
- Sterk toenemende ICT-lasten als gevolg van verdere digitalisering en plaats onafhankelijk werken. Meerdere (verouderde) systemen dienen op korte termijn vernieuwd te worden gebracht en toenemende gebruikerswensen gebaseerd op maatschappelijke ontwikkelingen zijn niet passend binnen de huidige ICT-budgetten.
- Door grote druk op (gemeentelijke)financiën en bij andere opdrachtgevers leidt tot continuïteitsrisico's van niet door gemeentelijke bijdrage gefinancierde activiteiten.

De risico's zijn nader uitgewerkt in paragraaf 4.1.

Deze begroting en kaders bevatten niet de doelstellingen, taken en ontwikkelingen voor de Stichting Veilig Thuis, welke onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM valt. Met de bestuurlijke portefeuillehouders is afgesproken om voor de zomer van 2021 een separate begroting 2022 voor deze stichting op te stellen. In deze begroting kunnen dan de ontwikkelingen van Veilig Thuis over de eerste maanden van 2021 worden betrokken.

Om de leesbaarheid van de begroting te verbeteren is onderzocht om de begroting in een online omgeving te presenteren. Op dit moment vallen de kosten om dat mogelijk te maken buiten de financiële kaders.

## Inhoudsopgave

1.	INLEIDING .....	2
2.	ONTWIKKELINGEN .....	5
2a.	Programma Crisisbeheersing .....	5
2b.	Programma Brandweezorg .....	11
2c.	Programma GGD .....	20
2d.	Programma Ambulancezorg .....	30
2e.	Programma Bedrijfsvoering .....	33
3.	FINANCIËN .....	36
3.1	Nominale ontwikkelingen .....	36
3.2	Verdeelsleutels .....	36
3.3	Evaluatie taken .....	38
3.4	Investeringen .....	39
3.5	Effect op lopende begrotingsjaar 2021 .....	39
3.6	Voorstel bestemming resultaat over 2020 .....	40
4.	PARAGRAFEN .....	41
4.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing .....	41
4.2	Onderhoud kapitaalgoederen .....	44
4.3	Financiering .....	44
5.	PLANNING EN CONTROL CYCLUS .....	46
	BIJLAGE 1: ONTWIKKELINGEN IN GEMEENTELIJKE BIJDRAGEN .....	47
a.	Budgettair kader gemeentelijke bijdrage Veiligheid .....	47
b.	Budgettair kader gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg .....	47
c.	Budgettair kader gemeentelijke bijdrage GGD .....	48
d.	Budgettair kader gemeentelijke bijdrage JGZ .....	48
e.	Budgettair kader gemeentelijke bijdrage RVP .....	48
f.	Verdeling van gemeentelijke bijdragen naar programma's .....	49
	BIJLAGE 2: SPECIFICATIE GEMEENTELIJKE BIJDRAGE PER GEMEENTE .....	50
a.	Gemeentelijke bijdrage Veiligheid .....	50
b.	Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg .....	51
c.	Gemeentelijke bijdrage GGD .....	51
d.	Budgettair kader bijdrage JGZ .....	52
d.	Budgettair kader bijdrage RVP .....	52
e.	Aantallen inwoners .....	53
	BIJLAGE 3: GEPROGNOTISEERDE BALANS .....	54
	BIJLAGE 4: RESERVES EN VOORZIENINGEN .....	55
	BIJLAGE 5: MEERJAREN INVESTERINGSPLAN 2021 – 2025 .....	56
	BIJLAGE 6: TAAKVELDEN .....	57



## 2. Ontwikkelingen

In januari 2020 is onze afdeling infectieziektebestrijding door het RIVM op de hoogte gebracht van de ontwikkelingen in Wuhan naar aanleiding van de COVID-19 uitbraak. Hierop is het team infectieziektebestrijding binnen de GGD gestart met de voorbereiding op een eventuele uitbraak in Nederland. Na de eerste besmetting in Nederland volgde snel een “intelligente lockdown” en sindsdien staan de activiteiten van VGGM voor een groot deel in het teken van de COVID-19 bestrijding. Ambities voor 2020 (en 2021) zijn niet of in een langzamer tempo gerealiseerd. Om die reden is de begroting relatief beleidsarm en bevat het met name ambities die vanuit 2020 en 2021 doorschuiven.

### 2a. Programma Crisisbeheersing

Het programma crisisbeheersing valt uiteen in de pijlers multi taken, bevolkingszorg en GHOR. Voor het programma crisisbeheersing zijn geen overkoepelende doelstellingen en risico's opgenomen. Voor het programma Crisisbeheersing is één ontwikkeling overkoepelende ontwikkeling, namelijk de evaluatie van de wet veiligheidsregio.

#### *Evaluatie Wet Veiligheidsregio's*

De Wet veiligheidsregio's wordt geëvalueerd. In de zomer van 2019 is hiertoe een evaluatiecommissie ingesteld. In december 2020 heeft deze commissie haar bevindingen gerapporteerd. De evaluatie is van belang om zicht te krijgen op het functioneren van het stelsel zoals beschreven in de Wet Veiligheidsregio's, zowel ten aanzien van de bestuurlijke als operationele componenten. Het gaat daarbij om de realisatie van efficiënte en kwalitatief hoogwaardige brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, bevolkingszorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder bestuurlijke regie. De evaluatiecommissie heeft tot taak de doeltreffendheid en de effecten van de Wet Veiligheidsregio's en onderliggende regelgeving in de

Daarnaast zijn de effecten op de langere termijn op dit moment niet te overzien en bestaat er onzekerheid over de mogelijke consequenties in 2022 en verder. De aard en omvang van activiteiten die direct of indirect het gevolg zijn van COVID-19 uitbraak zijn onzeker, denk hierbij onder andere aan het al dan niet continueren van testen, traceren en vaccineren, een nazorgfase, evaluatie, extra aandacht voor en de consequenties voor (kwetsbare) jongeren, het al dan niet weer op niveau zijn van reizigerssprekuren etc. Deze onzekerheid is groot en heeft mogelijk (forse) impact op de geformuleerde doelen en de bijbehorende uitgaven en inkomsten.

praktijk te onderzoeken en daarbij ook te bezien of de huidige wet bruikbaar is in het licht van actuele en toekomstige dreigingen, maatschappelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in de crisisbeheersing.

De commissie heeft met haar bevindingen inzicht gegeven in wat goed werkt, waar verbetermogelijkheden zijn en waar bij knelpunten verbeteringen mogelijk zijn.

De verwachting is dat de uitkomsten uit het evaluatierapport worden betrokken bij het opstellen van het regeerakkoord na de 2<sup>e</sup> kamer verkiezingen in 2021. Voor nadere details wordt verwezen naar: [Evaluatiecommissie Wet op de veiligheidsregio's \(evaluatievvr.nl\)](https://www.evaluatiewvr.nl).

Het is nog onduidelijk welke beleidsmatige en financiële consequenties voortkomen uit deze evaluatie.

#### **Wat mag het kosten**

Voor de aansluiting met de totale begroting zoals opgenomen in paragraaf 3.7 is wel een financieel totaaloverzicht opgenomen.

## Ontwerpbegroting 2022 VGGM

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew. Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Multi	2.252	2.296	2.590	2.655	2.655	2.655	2.655
GHOR	1.013	1.308	1.308	1.324	1.324	1.324	1.324
Bevolkingszorg	419	563	795	681	681	681	681
<b>Lasten</b>	<b>3.684</b>	<b>4.167</b>	<b>4.693</b>	<b>4.660</b>	<b>4.660</b>	<b>4.660</b>	<b>4.660</b>
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Gemeentelijke bijdrage	3.255	3.807	4.178	4.282	4.282	4.282	4.282
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	926	1.099	1.076	1.076	1.076	1.076	1.076
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	92	82	308	183	183	183	183
<b>Baten</b>	<b>4.273</b>	<b>4.988</b>	<b>5.562</b>	<b>5.540</b>	<b>5.540</b>	<b>5.540</b>	<b>5.540</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>589</b>	<b>821</b>	<b>869</b>	<b>880</b>	<b>880</b>	<b>880</b>	<b>880</b>
Mutatie reserves	357	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>946</b>	<b>821</b>	<b>869</b>	<b>880</b>	<b>880</b>	<b>880</b>	<b>880</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>946</b>	<b>821</b>	<b>869</b>	<b>880</b>	<b>880</b>	<b>880</b>	<b>880</b>

### 2a.1 Pijler multi

Binnen de veiligheidsregio wordt samengewerkt tussen gemeenten, politie, defensie, waterschap en andere partijen bij de uitvoering van taken op het terrein van brandweezorg, rampen- en crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening, openbare orde en veiligheid. Binnen de pijler multi zijn de bestuurlijke en operationele activiteiten opgenomen die betrekking hebben op de samenwerking.

In 2019 is het beleidsplan veiligheidsregio voor 2020 tot en met 2023 met betrekking tot de multidisciplinaire taken vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft de ontwikkelingen in het risicoprofiel, wat het continueren van het huidige beleid inhoudt en de thema's waarop komende jaren extra op wordt ingezet. Deze thema's zijn: rol van de veiligheidsregio, samenwerking, kwaliteit en informatievoorziening.

#### Nieuwe Meldkamer Oost-Nederland

Gepland is dat eind 2022 de meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn operationeel wordt. Vanaf dat moment vinden de meldkameractiviteiten voor de regio Gelderland-Midden vanuit deze meldkamer plaats.

Per 1 januari 2020 zijn de beheeractiviteiten van de huidige meldkamer in Arnhem overgedragen aan de politie, in overeenstemming met de wetswijziging meldkamers. Dit betekent dat de huidige (systeem)beheerders die in dienst zijn bij VGGM over zijn gegaan naar de politieorganisatie (nieuwe werkgever).

Gelijktijdig met de overdracht van het beheer is landelijk afgesproken dat de totale budgetten van de meldkamer van brandweer en ambulancedienst worden overgeheveld naar de landelijke meldkamerorganisatie onder beheer van de politie. Dat betekent een afroaming van de BDUR per 1 januari 2020 en op landelijk niveau overdracht van het beheerbudget voor de ambulancemeldkamer.

De kosten die VGGM in de periode tot aan het operationeel zijn van de meldkamer Oost-Nederland maakt voor de taken die niet worden overgeheveld zullen naar verwachting groter zijn dan het resterende budget. Dit bedrag wordt als maximaal 200.000 per jaar voor de jaren 2020 en 2021 verwacht. Voor deze lasten is vanuit het resultaat over het boekjaar 2019 een bestemmingsreserve gevormd.

Op basis van de gemaakte afspraken met de politie en het gegeven dat de meldkamers voor Gelderland Zuid en Gelderland Midden zijn samengevoegd is het risico minder groot als in 2019 geschat. Anderzijds zal het risico langer duren doordat de opening van de meldkamer in Apeldoorn in de tijd is uitgesteld naar eind 2022. De verwachting is dat de gevormde bestemmingsreserve het risico afdoende afdekt. De verwachting is dat de financiële kaders na overgang in Apeldoorn wél dekkend zijn voor de uitvoering van de operationele meldkamertaken als gevolg van schaal efficiëntie in het operationeel proces.

#### Programma informatievoorziening Veiligheidsregio's

Het Programma Informatievoorziening 2020-2025 is in 2020 vastgesteld door het veiligheidsberaad en gebaseerd op de volgende hoofdlijnen:

- Continuïteit (onder andere versterking van de eigen informatiebeveiliging in de regio, voortzetting van de collegiale toetsing informatieveiligheid en aansluiting bij het National Cyber Security Centre)
- Samenwerking (met partners en met databronnen)
- Informatie gestuurd werken om beter beleid te kunnen maken, beter te kunnen managen, meer risico's te kunnen voorspellen en veiliger en efficiënter te kunnen werken.

De mogelijkheden - en (financiële) impact voor VGGM worden nog uitwerkt.

*Veiligheidsinformatiecentrum*

Op dit moment is de (multi) informatievoorziening ten behoeve van opschalingsituaties basaal ingericht. De 5 Veiligheidsregio's die vanaf eind 2022 samenwerken in de Meldkamer Oost-Nederland hebben gezamenlijk informatievoorziening en informatie delen als een belangrijk thema voor de nieuwe meldkamer benoemd. Meer (achtergrond) informatie uit de eigen systemen en uit de systemen

van partners op de meldkamer kan de (gezamenlijke) aanpak sterk verbeteren.

De politie kent al haar RTIC (Real-Time Intelligence Center) op de meldkamer. De veiligheidsregio's zijn soortgelijke ontwikkelingen gestart en de RAV's gaan voorzien in één functionaris, die de informatiespil is tussen haar eigen operationele proces en haar samenwerking partners in de meldkamer. Deze ontwikkelingen worden aan elkaar verbonden met als doel om, binnen de wettelijke kaders, elkaar zo actueel mogelijk van informatie te voorzien.

**Wat mag het kosten**

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Multi	2.252	2.296	2.590	2.655	2.655	2.655	2.655
<b>Lasten</b>	<b>2.252</b>	<b>2.296</b>	<b>2.590</b>	<b>2.655</b>	<b>2.655</b>	<b>2.655</b>	<b>2.655</b>
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Gemeentelijke bijdrage	2.552	2.676	3.033	3.105	3.105	3.105	3.105
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	37	25	25	25	25	25	25
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	1	0	0	0	0	0	0
<b>Baten</b>	<b>2.590</b>	<b>2.701</b>	<b>3.058</b>	<b>3.130</b>	<b>3.130</b>	<b>3.130</b>	<b>3.130</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>339</b>	<b>405</b>	<b>468</b>	<b>474</b>	<b>474</b>	<b>474</b>	<b>474</b>
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>339</b>	<b>405</b>	<b>468</b>	<b>474</b>	<b>474</b>	<b>474</b>	<b>474</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>339</b>	<b>405</b>	<b>468</b>	<b>474</b>	<b>474</b>	<b>474</b>	<b>474</b>

*2a.2 Pijler bevolkingszorg*

Gemeenten hebben als onderdeel van het openbaar bestuur een algemene zorgplicht voor hun inwoners en vervullen daarmee een essentiële rol in de crisisbeheersing. De activiteiten kunnen worden verdeeld naar de volgende taken: crisiscommunicatie, acute bevolkingszorg en (preparatie) nafase. In 2018 heeft het algemeen

bestuur besloten om de regionale bevolkingszorgactiviteiten te versterken binnen VGGM. In 2019 is dit besluit geïmplementeerd. Momenteel wordt gewerkt volgens de nieuwe afspraken en het nieuwe beleid, een evaluatie hiervan moet nog plaatsvinden. Voor 2022 zijn geen andere beleidswijzigingen voorzien.

**Wat mag het kosten**

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Bevolkingszorg	419	563	795	681	681	681	681
<b>Lasten</b>	<b>419</b>	<b>563</b>	<b>795</b>	<b>681</b>	<b>681</b>	<b>681</b>	<b>681</b>
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Gemeentelijke bijdrage	254	636	649	662	662	662	662
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	0	0	0	0	0	0	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	3	0	243	118	118	118	118
<b>Baten</b>	<b>257</b>	<b>636</b>	<b>892</b>	<b>779</b>	<b>779</b>	<b>779</b>	<b>779</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-163</b>	<b>73</b>	<b>97</b>	<b>99</b>	<b>99</b>	<b>99</b>	<b>99</b>
Mutatie reserves	357	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>194</b>	<b>73</b>	<b>97</b>	<b>99</b>	<b>99</b>	<b>99</b>	<b>99</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>194</b>	<b>73</b>	<b>97</b>	<b>99</b>	<b>99</b>	<b>99</b>	<b>99</b>

### *2a.3 Pijler GHOR*

De GHOR draagt zorg voor de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crisis. Ook adviseert de GHOR-gemeenten, andere overheden en organisaties op dat gebied.

Voor 2022 zijn de volgende beleidsmatige ontwikkelingen te benoemen.

#### *Informatie-uitwisseling ten tijde van crisis*

In 2021 wordt verder gewerkt aan netcentrisch werken in de geneeskundige keten. In 2022 is verdere doorontwikkeling noodzakelijk. Daarnaast is het nodig om op basis van de evaluaties in relatie tot de coronacrisis het proces informatie-uitwisseling verder te verbinden met het te ontwikkelen permanent toestandsbeeld capaciteit in de zorgketen.

#### *Zorgcontinuïteit in de keten (acuut en niet acuut)*

De coronacrisis heeft ontegenzeggelijk laten zien dat acute zorg niet onuitputtelijk flexibel en beschikbaar is. Daarnaast is er een almaar toenemende druk op de beschikbaarheid van de acute zorg door enerzijds krapte op de arbeidsmarkt en anderzijds een verhoogde vraag naar acute zorg als gevolg van een toename van kwetsbare burgers in de thuissituaties en een steeds ouder wordende groep ouderen. De verwachting is dat deze situatie de komende jaren niet alleen aanhoudt maar ook in ernst en frequentie toe zal nemen. Om (zorg- en maatschappelijke) risico's die hierdoor kunnen ontstaan, op tijd te signaleren is het van belang een continu inzicht te hebben in de beschikbaarheid van acute zorg. De ervaringen met de coronacrisis benadrukken dit nadrukkelijk en stimuleren de ontwikkeling daarvan. De ketenpartners, betrokken bij de in- door- en uitstroom in de acute zorg, kunnen op basis van deze informatie afgestemd op elkaar handelen. Het realiseren van een permanent toestandsbeeld wordt

via de AMvB ROAZ bij de acute zorgpartners belegd. De GHOR moet hierop aansluiten en mee ontwikkelen om ten tijde van rampen en crisis uitvoering te kunnen geven aan haar (wettelijke) taak.

Het openbaar bestuur kan op basis van hetzelfde toestandsbeeld zo nodig haar rol nemen als het gaat om (mogelijke) effecten die leiden tot verstoring van de openbare orde en veiligheid.

Naast het hoofdproces acute gezondheidszorg is voor de GHOR ook in de niet-acute (koude) fase, een belangrijke rol weggelegd. De GHOR heeft een coördinatie- en regierol op het gebied van psychosociale hulpverlening, gezondheidsonderzoek, infectieziektebestrijding en medische milieukunde bij rampen en crisis. Om deze coördinatie- en regierol goed te kunnen vervullen is het van belang dat de GHOR ook in de koude fase goede contacten legt en onderhoudt met de ketenpartners in de regio en hen ondersteunt bij de voorbereiding op mogelijke rampen en crisis.

#### *Toenemende evenementenadvisering*

De veiligheidsregio verwacht bij afnemende maatregelen als gevolg van de coronacrisis een toename van risicovolle evenementen. Als gevolg van de kennis die is opgedaan met experimenten op het gebied van coronaveilig organiseren van evenementen zal er extra druk op de adviserende en voorbereidende rol van de veiligheidsregio komen te liggen. In de komende periode zal de veiligheidsregio en de vergunningverlener (gemeenten) gezamenlijk zich hierop moeten voorbereiden.

De Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen draagt zorg voor de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crisis. Ook adviseert de GHOR-gemeenten, andere overheden en organisaties op dat gebied.

Doelenboom

Wat willen bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogde effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	Maatschappelijk effect
Regie op voorbereiding van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises	Zorginstellingen zijn zich bewust van hun rol en eigen verantwoordelijkheid binnen de zorgketen	Actuele schriftelijke afspraken met acute- en publieke zorgpartners.	Zorgpartners zijn voorbereid op geneeskundige hulpverlening in geval van rampen en crises
Advisering van andere overheden en organisaties op het gebied van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises	Adviseert over crisisbeheersing (het optreden tijdens rampen en crises of (dreigende) verstoring van de zorg continuïteit)	Adviseren en bieden van ondersteuning aan partners in de zorgketen om hun zorg continuïteit te garanderen	Alle zorgorganisaties kunnen zorg verlenen onder alle omstandigheden, ook tijdens rampen en crises.
	Adviseert over risicobeheersing (het voorkomen van rampen en crises)	Bijdragen aan multidisciplinaire advisering over evenementen en infrastructurele projecten aan gemeenten, andere overheden en bedrijven (mede in relatie met de nieuwe Omgevingswet)	Beperken gezondheidsschade voor inwoners van GM
Het 24/7 in staat zijn om tijdens rampen en crises de geneeskundige hulpverlening te coördineren, aan te sturen en te regisseren.	24x7 paraatheid van kwalitatief hoogstaande crisisorganisatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Crisisorganisatie die voldoet aan toetsingskader inspectie J&amp;V</li> <li>- Werven en selecteren nieuwe crisisfunctionarissen</li> <li>- Beschikbaar hebben van gekwalificeerde crisisfunctionarissen</li> <li>- OTO-plan; uitvoeren van activiteiten voor ontwikkeling en blijvende vakbekwaamheid.</li> <li>- Materieel (vervoer, communicatiemiddelen en kleding) permanent op orde</li> </ul>	Efficiënt en effectief optreden van de crisisorganisatie tijdens rampen en crises.
	Verbinden van de geneeskundige hulpverlening met openbare orde en veiligheid tijdens crises of rampen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Informatiemanagement t.b.v. instellingen (m.b.v. GHOR 4all en LCMS)</li> <li>- Realiseren van een systeem tbv informatie-uitwisseling in de zorgketen in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing.</li> </ul>	
	Visie zelfredzaamheid GHOR en Veiligheidsregio ten uitvoering brengen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Netwerk bouwen</li> <li>- Analyseren van kwetsbare groepen</li> <li>- Bieden van handelingsperspectieven tijdens rampen en crisis</li> <li>- Adviseren van sociale netwerk en zorginstelling rondom verminderd zelfredzamen.</li> <li>- Samenwerking met andere disciplines</li> <li>- Visie zelfredzaamheid toepassen in oefeningen.</li> <li>-</li> </ul>	
In de voorbereiding op en tijdens rampen en crises is er specifiek aandacht voor niet of verminderd zelfredzamen. Er wordt daar waar mogelijk gebruikt gemaakt van de veerkracht van de bevolking.	Voorkomen en beperken van gezondheidsschade van burgers als gevolg van crises, rampen en zware ongevallen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzetten Psychosociale Hulpverlening, Medische milieukunde, Infectieziekten, gezondheidsonderzoek indien nodig.</li> <li>- OTO toepassen/ vakbekwaam houden van betrokken functionarissen.</li> <li>- Procedures crisisorganisatie op orde brengen c.q. houden</li> </ul>	<p>Verminderd zelfredzamen worden zo goed mogelijk ondersteund tijdens rampen en crises.</p> <p>Er wordt tijdens een ramp en crises, daar waar mogelijk, een beroep gedaan op zelfredzame burgers t.b.v. de groep verminderd en niet zelfredzame burgers</p>
Het doelmatig en doeltreffend inzetten van	Ondersteunen van bevoegd gezag bij incidenten met (mogelijke)maatschappelijke onrust	Adviseren van bevoegd gezag en inzetten hulpverlening bij incidenten met (mogelijke) maatschappelijke onrust.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Burgers ontvangen de meeste adequate hulp.</li> <li>- Beperken gezondheidsschade</li> </ul>

Ontwerpbegroting 2022 VGGM

publieke gezondheidstaken			- Burgers ontvangen de meest adequate hulp.
------------------------------	--	--	--

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Gew. Begr.	Gew.Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
GHOR	1.013	1.308	1.308	1.324	1.324	1.324	1.324
<b>Lasten</b>	<b>1.013</b>	<b>1.308</b>	<b>1.308</b>	<b>1.324</b>	<b>1.324</b>	<b>1.324</b>	<b>1.324</b>
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Gemeentelijke bijdrage	449	494	496	515	515	515	515
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	889	1.074	1.051	1.051	1.051	1.051	1.051
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	87	82	65	65	65	65	65
<b>Baten</b>	<b>1.426</b>	<b>1.650</b>	<b>1.611</b>	<b>1.631</b>	<b>1.631</b>	<b>1.631</b>	<b>1.631</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>413</b>	<b>343</b>	<b>303</b>	<b>307</b>	<b>307</b>	<b>307</b>	<b>307</b>
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>413</b>	<b>343</b>	<b>303</b>	<b>307</b>	<b>307</b>	<b>307</b>	<b>307</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>413</b>	<b>343</b>	<b>303</b>	<b>307</b>	<b>307</b>	<b>307</b>	<b>307</b>

## 2b. Programma Brandweezorg

De brandweerorganisatie voert de taken uit op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing zoals omschreven in de Wet Veiligheidsregio's. Het programma valt uiteen in 3 pijlers, namelijk operatie, risicobeheersing en meldkamer. De brandweer voert daarnaast de multidisciplinaire coördinatie uit in de voorbereiding van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, deze zijn uitgewerkt in het programma crisisbeheersing.

In 2019 is het beleidsplan brandweer voor 2020 tot en met 2023 vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft de speerpunten in relatie tot ontwikkelingen die op de brandweer afkomen. Deze speerpunten zijn: Vrijwilligheid en paraatheid, risicogerichtheid en meldkamer Oost-Nederland.

Voor de periode 2020-2023 wil Brandweer Gelderland-Midden zorgen voor een toekomstbestendige, slagvaardige organisatie met een sterke risicogerichte informatiepositie die anticipeert op maatschappelijke ontwikkelingen. Daarmee willen wij een belangrijke bijdrage te leveren aan een (brand)veiligere samenleving. De prestaties blijven op het afgesproken niveau, waarbij de minimumeisen uit de wet worden

gerespecteerd. Bij de opkomsttijden voldoet de regio niet 100% aan de wettelijk eis. Dit is in de praktijk ook niet haalbaar. Brandweer Nederland werkt aan een nieuwe systematiek, die mogelijk ook voor Gelderland-Midden nieuwe normen met zich mee kan brengen.

Brandweer Gelderland-Midden investeert in haar mensen; zowel in de beroeps en vrijwillige brandweermensen, alsook in de crisisorganisatie en zet deze mensen en het benodigde materieel optimaal en kostenbewust in om de samenleving van dienst te zijn.

Beleidsuitgangspunten regionaal:

- Aanwijsbeleid bedrijfsbrandweer 2018
- Handhavingsbeleid industriële veiligheid 2018
- Visie Basisbrandweezorg 2014
- Visie Uitruk op maat 2014
- Visie Paraatheid 2014
- Visie Specialistische taken 2014
- Visie Brandveilig Leven 2014
- Dekkingsplan 2017

### Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Onvoorspelbaarheid financiële consequenties project Repressieve beroepsorganisatie Arnhem en Ede-Centrum	Reserveren extra financiële middelen voor personele en materiele aanpassingen
Paraatheid brandweer onder druk als gevolg van afnemende beschikbaarheid vrijwilligers en gevolgen invoering WNRA. Een afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers leidt eveneens tot een grotere instroom van nieuwe vrijwilligers. Dit leidt tot hogere opleidingskosten.	Vanuit Brandweer Gelderland-Midden vroegtijdig inspelen op maatschappelijke verandering en landelijke ontwikkelingen van de arbeidsmarkt en het toepassen van een strategische personeelsplanning
Gevolgen 20-jarigenbeleid beroepsbrandweermensen repressieve dienst	Personeelsplanning afstemmen door in- doorstroom en uitstroombeleid
Vergrijzing samenleving en uitbreiding participatiemaatschappij waardoor minder zelfredzame mensen langer zelfstandig wonen	Landelijke gedragsbeïnvloeding risicogroepen, woningcorporaties, verzekeraars, zorgaanbieders e.d., versterken samenwerking met externe partijen en inzet van innovaties die bijdragen aan brandveiligheid
Verscherping milieuregels en invoering milieuzones voor diesel (brandweer)voertuigen met mogelijke versnelde afschrijving wagenpark met bijkomende extra financiële gevolgen	Vroegtijdig anticiperen vanuit investeringsschema en incorporeren in vervangingsschema wagenpark
Beperking capaciteit bluswater vanuit reguliere drinkwatervoorziening door aanpassing waterleidingnetwerk	Aanschaf tankwagens voor borging bluswatercapaciteit brandweer
Extra kosten door afkopen contracten waterleidingbedrijven en verwijderen brandkranen	Vroegtijdig voldoende financiële middelen reserveren. Op de lange termijn reductie kosten onderhoud en beheer brandkranen

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Operatie	28.096	29.661	32.486	32.631	32.631	32.631	32.629
Risicobeheersing	4.114	4.144	4.444	4.209	4.209	4.209	4.209
Meldkamer	1.981	1.242	1.270	1.293	1.193	1.093	1.093
<b>Lasten</b>	<b>34.191</b>	<b>35.047</b>	<b>38.200</b>	<b>38.133</b>	<b>38.033</b>	<b>37.933</b>	<b>37.930</b>
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Gemeentelijke bijdrage	36.209	38.120	39.428	41.023	40.742	40.797	41.012
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	5.820	5.265	5.383	5.383	5.383	5.383	5.383
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	2.247	1.056	1.545	1.770	1.770	1.770	1.770
<b>Baten</b>	<b>44.277</b>	<b>44.441</b>	<b>46.356</b>	<b>48.175</b>	<b>47.895</b>	<b>47.950</b>	<b>48.165</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>10.086</b>	<b>9.393</b>	<b>8.156</b>	<b>10.043</b>	<b>9.862</b>	<b>10.017</b>	<b>10.235</b>
Mutatie reserves	0	200	1.975	219	400	245	28
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>10.086</b>	<b>9.593</b>	<b>10.131</b>	<b>10.262</b>	<b>10.262</b>	<b>10.262</b>	<b>10.262</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>10.086</b>	<b>9.593</b>	<b>10.131</b>	<b>10.262</b>	<b>10.262</b>	<b>10.262</b>	<b>10.262</b>

2b.1 Pijler operatiën

De activiteiten met betrekking tot operatiën hebben betrekking op het (voorbereiden op) het bestrijden van brand en verlenen van hulp bij ongevallen.

Landelijke agenda brandweezorg 2018-2022

In de landelijke agenda brandweezorg wordt een aantal ontwikkelopgaven benoemd waar Brandweer Nederland de komende jaren zich op richt. In de kern komt het hierbij neer op de volgende ontwikkelopgaven: innovatief samenwerken, risicogericht werken, voor elke taak de juiste maat, vakmanschap versterken, vitale medewerker en organisatie.

Deze landelijke ontwikkelopgaven sluiten goed aan bij de vier kernwaarden die tot uiting zullen komen in het beleidsplan brandweer 2020-2023: Verbinding, Vertrouwen, Vakmanschap en Vitaliteit.

Rechtmatigheid repressieve beroepsorganisatie Ede-Centrum

Binnen de brandweeroorganisatie van Gelderland-Midden was tot 1 januari 2021 een consignatieregeling met betrekking tot de post Ede-Centrum (Breelaan) van toepassing. Als gevolg van recente jurisprudentie (arrest Matzak) werd in deze situatie de arbeidstijdenwet veelvuldig overschreden. Daarnaast werd het steeds lastiger, zo niet onmogelijk, om nieuwe manschappen voor deze post aan te trekken door de bijbehorende woonplicht in Ede-Centrum. Deze situatie vroeg om aanpassing op korte termijn. Een uitgebreid onderzoek heeft plaatsgevonden naar de mogelijkheden om de paraatheid voor de post Ede-Centrum (Breelaan) op een andere wijze vorm te geven dan middels een consignatieregeling. Een model met 24/7 kazerning van medewerkers kwam als meest optimaal naar boven. Het Algemeen Bestuur heeft op 2 december 2020 besloten op 1

januari 2021 in Ede-Centrum te starten met een gekazerneerde 24/7 beroepsorganisatie. Het organiseren van 24/7 kazerning heeft gevolgen voor het dekkingsplan en voor de begroting. Per saldo leidt een organisatie-model van 24/7 kazerning tot structureel € 1,5 mln. kostenuitzetting.

Met deze kostenuitzetting is inbegrepen een besparing van € 0,2 mln door de post Stadspoort te sluiten. Deze post is begin 2021 operationeel en een nadere evaluatie rondom de sluiting vindt in 2021 plaats. De kosten voor het operationeel zijn van deze post worden in 2021 door de gemeente Ede gedragen.

Project Repressieve beroepsorganisatie

Het project repressieve beroepsorganisatie Arnhem en Ede-Centrum passen binnen het speerpunt paraatheid van vrijwilligheid uit het beleidsplan brandweer 2020-2023. De uitrukposten Arnhem-Noord, Arnhem-Zuid en Ede-Centrum worden beroepsmatig bemenst. Bij de regionalisering is bewust gekozen om de beroepsorganisatie niet te harmoniseren. Dit leidt tot het gevolg dat binnen VGGM verschillend wordt omgegaan met arbeidsvoorwaarden en loopbaanbeleid. Daarnaast spelen maatschappelijke ontwikkelingen een rol alsmede in wetgeving (zie ook rechtmatigheid repressieve beroepsorganisatie). Daarmee is de huidige repressieve organisatievorm voor Arnhem en Ede-Centrum niet passend voor de toekomst. Onderzocht is op welke wijze bovenstaande knelpunten kunnen worden opgelost en hoe de beroepsorganisatie kan worden geharmoniseerd. Naast een 24/7 bezetting voor de post Ede-centrum zal in 2021 een verdere harmonisatie plaatsvinden door aanpassingen in het organisatie-model en verschuiving van activiteiten tussen posten.



### *Paraatheid brandweer in relatie tot beschikbaarheid vrijwilligers*

Paraatheid brandweer in relatie tot beschikbaarheid vrijwilligers past binnen het speerpunt paraatheid van vrijwilligheid uit het beleidsplan brandweer 2020-2023. Binnen de regio zijn er drie posten met beroeps brandweerpersoneel, de andere 38 posten werken met vrijwilligers, die op basis van vrije instroom opkomen. Geïntariseerd is welke piketregelingen er binnen de regio zijn ter borging van de paraatheid. Deze regelingen worden bezien in het licht van het vrije instroomprofiel en de gewenste situatie. De gewenste situatie is ook weer afhankelijk van de beschikbaarheid van vrijwilligers, met name overdag en in vakantieperiodes. Dit onderwerp is meegenomen in het beleidsplan Brandweer Gelderland-Midden 2020-2023. Landelijk is onlangs een "programmaplan Vrijwilligheid" opgesteld. Aanleiding hiervoor was de aankondiging van het kabinet in het regeerakkoord om voor onderzoek middelen vrij te maken (4x 0,5 mln).

Deze landelijke ontwikkelopgaven sluiten goed aan bij de vier kernwaarden die tot uiting zullen komen in het beleidsplan brandweer 2020-2023: Verbinding, Vertrouwen, Vakmanschap en Vitaliteit.

### *In-, doorstroom- en uitstroombeleid*

In-, doorstroom en uitstroombeleid past binnen het speerpunt paraatheid van vrijwilligheid uit het beleidsplan brandweer 2020-2023. Gesignaleerd wordt dat de tijd dat een vrijwilliger verbonden is aan de organisatie korter wordt. De uitstroom is opgelopen van circa 5% in 2012 naar circa 9% nu. Dit brengt paraatheidsrisico's met zich mee alsmede tekorten op het opleidingsbudget. Daarnaast is het zogenaamde 20-jarigenbeleid een belangrijke ontwikkeling: brandweermensen mogen niet langer dan 20 jaar hun bezwarende functie uitoefenen. De werkgever begeleidt hen naar een passende functie na deze 20 jaar. Dit geldt voor mensen die vanaf 2006 in dienst getreden zijn.

Doel is te komen tot vastgesteld beleid met betrekking tot instroom, doorstroom en uitstroom van repressief personeel (zowel vrijwillig als beroeps) met daarbij een implementatieplan. Het proces van werving en selectie valt hierbuiten.

### *Van aanbod naar vraag gestuurd oefenen*

Op dit moment oefenen de eenheden van Brandweer Gelderland-Midden volgens de landelijke leidraad oefenen. Dat betekent dat alle eenheden min of meer hetzelfde programma afwerken. Inmiddels zijn ook landelijke brancherichtlijnen oefenen beschikbaar, die de eenheden meer ruimte geven om te oefenen op basis van de risico's in hun omgeving. Ook vragen onze eenheden zelf om het oefenen gericht te organiseren op basis van de incidenten en risico's die zij in hun werk tegenkomen en ervaren. Het van tijd tot tijd checken van het niveau van vakbekwaamheid van de collega's vormt een onderdeel van deze brancherichtlijnen. Zo kunnen individuele collega's, maar ook ploegen op

basis van de resultaten van deze profchecks effectiever oefenen. In 2019 hebben we positieve ervaringen opgedaan met een pilootuitvoering van de profcheck. We zullen de komende jaren de profchecks vaker inzetten en zorgvuldig het proces en de resultaten volgen.

De overgang van aanbod (leidraad) naar vraag gestuurd (brancherichtlijn) oefenen is een grote (cultuur)verandering en vergt meerdere jaren. Het is op dit moment nog niet duidelijk is hoe groot de benodigde financiële en personele inspanningen zijn om deze overgang te voltooien.

### *Innovatie in oefenen*

In samenwerking met collega (buur-)regio's wordt in 2020-2021 bij wijze van proef op beperkte schaal ervaring opgedaan met een Virtual Reality oefenprogramma. Doel hiervan is te kunnen bepalen welke (meer)waarde virtueel oefenen biedt ten opzichte van de huidige werkwijze. Daarbij wordt ook gekeken naar condities, consequenties en middelen. Een businesscase zal gestoeld zijn op kwaliteit, kosten en inspanningen. Op basis daarvan volgt beoordeling en besluitvorming over een eventuele structurele invoering en toepassing van VR-oefenprogramma's binnen Brandweer Gelderland-Midden.

### *Wagenpark personenvoertuigen in relatie tot duurzaamheid*

Het wagenpark van de brandweer bestaat momenteel voornamelijk uit dieselveertuigen. De maatschappelijke aandacht voor duurzaamheid en de daarmee gepaard gaande ontwikkeling van milieuzones leidt ertoe dat ook VGGM nadenkt over een transitie naar een meer duurzame oplossing voor haar personenvoertuigen. De ontwikkeling op het gebied van alternatief aangedreven personenauto's gaan snel. Het is te verwachten dat op het moment van her-aanbesteding van het huidige wagenpark voldoende aanbod is aan emissie loze personenauto's. De prijs van emissie loze voertuigen ligt op dit moment echter een stuk hoger dan de prijs van met fossiele brandstof aangedreven voertuigen. Het ligt in de lijn der verwachting dat deze prijzen op het moment dat het aanbod toeneemt zullen dalen, er is echter geen zekerheid op dat gebied. Op basis van het huidige budget en afschrijvingstermijnen is vervanging naar emissie loze personenwagens nog niet mogelijk. Op het moment van aanbesteden zullen we een nieuwe analyse maken en onderzoeken of het verlengen van de afschrijvingstermijnen een deel van de oplossing kan geven.

### *Investeringsprogramma*

Bij de regionalisering van de brandweer is een omvangrijk investeringsprogramma vastgesteld waarmee onder meer de structurele vervanging van voertuigen en materialen is geborgd (ca € 50 mln). Het vervangingsprogramma is zodanig dat de afgelopen jaren geld "over" bleef in de wetenschap dat over enkele jaren een omslagpunt zal ontstaan waarna in

een beperkt aantal jaar daarna een “tekort” resteert. Bovendien is duidelijk geworden dat veel maar niet alle structurele vervangingen zijn ondergebracht in het investeringsprogramma. Dit betreft veelal materieel boven de sterkte. Hierdoor is het huidige budget te kort om in overeenstemming met het dekkings- en materieelplan alle vervangingen te kunnen uitvoeren. Het tekort is mogelijk op te lossen door een reductie van de specialistische voertuigen. Besluitvorming hierover zal in 2021 plaatsvinden.

*Bluswatervoorziening*

De primaire bluswatervoorziening (brandkranen) behoort tot de infrastructuur van Vitens in het kader van drinkwatervoorziening. De kwaliteit van drinkwater is hierbij het primaire belang wat soms op gespannen voet staat met voldoende bluswater. De tendens is dat de brandweer steeds minder

afhankelijk wordt van de primaire bluswatervoorziening vanuit brandkranen en meer gebruik maakt van andere voorzieningen zoals tankwagens. Op de lange termijn reduceert hiermee ook de kosten van onderhoud en beheer van brandkranen.

*Blusschuim*

Ten behoeve van brandbestrijding wordt onder andere gebruik gemaakt van fluorhoudend blusschuim. Dit fluorhoudend blusschuim is milieubelastend en om die reden wordt gezocht naar een minder milieubelastend blusmiddel. Hiervoor wordt aansluiting gezocht bij landelijke ontwikkelingen om in de toekomst over te kunnen stappen.

**Doelenboom**

Wat willen we bereiken		Wat gaan we ervoor doen	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestatie 2021-2024	
Effectief optreden bij brand en andere incidenten	Personeel in staat stellen op een professionele en veilige manier te werken	<ul style="list-style-type: none"> <li>Landelijke agenda brandweezorg, innovatief samenwerken, risicogericht werken, voor welke taak de juiste maat, vakmanschap versterken, vitale medewerkere en organisatie. Kernwaarden Brandweer Gelderland-Midden, verbinding, vertrouwen, vakmanschap en vitaliteit</li> <li>Paraatheid brandweer in relatie beschikbaarheid vrijwilligers (aansluiting bij landelijk programmaplan vrijwilligheid)</li> <li>In-doorstroom- en uitstroombeleid</li> <li>Project Repressieve beroepsorganisatie Arnhem-Ede-Centrum</li> <li>Van aanbod naar vraag gestuurd oefenen</li> <li>Innovatie in oefenen (interregionaal VR-programma)</li> <li>Blijven investeren in het creëren van een veilig en gezond arbeidsklimaat voor repressieve medewerkers</li> </ul>	<p>Minder schade en slachtoffers bij brand en andere incidenten</p> <p>De burger weet wat hij wel, maar ook wat hij niet van de brandweer mag verwachten</p>
	Verbeteren en vervangen van middelen en materieel nodig voor brandbestrijding en andere acute hulp	<ul style="list-style-type: none"> <li>Wagenpark in relatie tot duurzaamheid, onderzoeken mogelijkheid gefaseerd overgaan naar duurzaam wagenpark</li> <li>Overgang van primaire bluswatervoorziening (reguliere drinkwatersysteem) naar alternatieve bluswatervoorziening in eigenbeheer (tankwagens).</li> <li>Innoveren van informatie-uitwisseling in de veiligheidsketen (bijv. met behulp van geo-informatie, Live-OP, LCMS)</li> <li>Innovatie op materieel en materiaal in te bedden in onze organisatie. Het gaat hier met name om landelijke ontwikkelingen die ook voor Brandweer Gelderland-Midden van meerwaarde zijn</li> </ul>	
	Verbeteren van processen voor dagelijkse brandweezorg en hulpverlening	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uitruk op maat, waar gewenst doorvoeren van flexibelere repressieve organisatie met behoud van slagkracht</li> <li>Kennisdeling (landelijk en regionaal) op basis van kenniscentrum, evaluaties en de resultaten van incidentgegevens</li> <li>Structureel evalueren van brandweerinzetten, incidentgegevens en deze resultaten omzetten in betere werkwijzen</li> </ul>	

Ontwerpbegroting 2022 VGGM

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toewerken naar operationele grenzen, als vervanger van vaste regiogrenzen</li> <li>• Toewerken naar gebiedsgerichte opkomsttijden, in plaats van (nu nog) wettelijke verplichte objectgerichte opkomsttijden (project Rembrand)</li> <li>• Voorbereiding en implementatie van een gezamenlijke meldkamer Oost5</li> </ul>	
	Uitbreiden interregionale samenwerking	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verder intensiveren samenwerking oost5 en landelijke/interregionale projectgroepen</li> <li>• Voorbereiding en implementatie van een gezamenlijke meldkamer Oost5</li> <li>• Onderzoeken mogelijke samenwerking Oost5 bij uitvoering duiktaak</li> <li>• Optimaliseren samenwerking en delen expertise natuurbrandbestrijding Oost5/landelijk</li> <li>• Brandbestrijding en hulpverlening effectiever en efficiënter maken door samenwerking met omringende regio's</li> </ul>	
Duurzaam inzetbare medewerker, die goed is opgeleid en kennis en vaardigheden blijft ontwikkelen.	Aantoonbaar vakbekwaam	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Invoering Profchecks</li> <li>• Registratie: van kwantiteit naar kwaliteit</li> </ul>	Groter veiligheidsgevoel Een betrokken brandweer organisatie
	Kwaliteit impuls oefenen op de post	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Opleiden ploeginstructeurs</li> <li>• Verder uitbouwen producten oefenen op maat</li> <li>• Team vakbekwaamheid maakt onderwijskundig onderbouwde producten</li> <li>• Gebruik maken van moderne inzichten (brein leren), middelen en technieken (Virtueel, argumented reality e.d.)</li> </ul>	
	In balans brengen persoonlijk leren, teamleren en organisatieleren	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Van aanbod naar vraaggericht oefenen individueel en op postniveau</li> <li>• Meer risicogericht oefenen</li> </ul>	
Duurzaam wagenpark	Terugbrengen van de uitlaatgas emissie	De markt actief volgen, aan de hand van nieuwe ontwikkelingen bijsturen, en indien mogelijk inzetten op emissiearme of emissie loze voertuigen.	Voorbeeldfunctie voor de energietransitie en behalen klimaatdoelstellingen.

Ontwerpbegroting 2022 VGGM

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Gew. Begr.	Gew.Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Operatie	28.096	29.661	32.486	32.631	32.631	32.631	32.629
<b>Lasten</b>	<b>28.096</b>	<b>29.661</b>	<b>32.486</b>	<b>32.631</b>	<b>32.631</b>	<b>32.631</b>	<b>32.629</b>
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Gemeentelijke bijdrage	30.971	32.766	33.863	35.386	35.105	35.160	35.375
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	4.373	4.387	4.450	4.427	4.427	4.427	4.427
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	1.204	580	1.300	1.498	1.498	1.498	1.498
<b>Baten</b>	<b>36.549</b>	<b>37.733</b>	<b>39.614</b>	<b>41.311</b>	<b>41.031</b>	<b>41.086</b>	<b>41.301</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>8.453</b>	<b>8.072</b>	<b>7.128</b>	<b>8.680</b>	<b>8.399</b>	<b>8.455</b>	<b>8.672</b>
Mutatie reserves	0	0	1.475	19	300	245	28
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>8.453</b>	<b>8.072</b>	<b>8.603</b>	<b>8.699</b>	<b>8.699</b>	<b>8.699</b>	<b>8.699</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>8.453</b>	<b>8.072</b>	<b>8.603</b>	<b>8.699</b>	<b>8.699</b>	<b>8.699</b>	<b>8.699</b>

## 2b.2 Pijler Risicobeheersing

De activiteiten van risicobeheersing zijn gericht op een gezonde en veilige leefomgeving door de realisatie van: minder branden, minder slachtoffers en minder schade.

### *Impact omgevingswet en visie risicogerichtheid*

De impact omgevingswet en visie risicogerichtheid past binnen het speerpunt risicogerichtheid uit het beleidsplan brandweer 2020-2023. De nieuwe Omgevingswet beoogt een veilige en gezonde fysieke leefomgeving te bereiken en in stand te houden. Na de decentralisaties in het sociaal domein bereiden gemeenten zich voor op deze decentralisatie binnen het fysieke domein. Door deze wetswijziging en de door de Raad van directeuren Veiligheidsregio's, Raad van Regionaal Brandweercommandanten en Raad van directeuren Publieke Gezondheid vastgestelde visie 'De beweging van risicobeheersing naar risicogerichtheid in 2020: Samen zorgen voor échte coproductie!', veranderen de advies- en toezichtrol op het gebied van een gezonde en (brand)veilige leefomgeving. Het heeft de voorkeur om in vroegtijdig stadium aan tafel te zitten zodat de brede scope van veiligheids- en gezondheidsaspecten meegenomen kunnen worden in omgevingsvisies, -plannen en de verdere uitwerking hiervan in de fysieke leefomgeving. In het licht van preventie en het verkleinen van sociaaleconomische gezondheidsverschillen is de leefomgeving immers een belangrijke "knop" waaraan gedraaid kan worden. Daarnaast wordt steeds meer van de brandweer gevraagd om flexibel in te spelen op de maatschappelijke ontwikkelingen, zoals bijvoorbeeld ondermijning en illegaliteit. Om ook in de toekomst toegevoegde waarde te hebben investeert de brandweer in de vaardigheden en kennis van medewerkers. De specialist die op afstand plannen en vergunningen beoordeelt, ontwikkelt zich tot een adviseur die zijn rol en inbreng afstemt op de fase in het proces en de betrokken (maatschappelijke) partners. Meer "risicogericht werken" betekent ook voorbereid zijn op complexere vraagstukken (zoals de energietransitie). Naast inhoudelijke expertise vraagt dit communicatieve vaardigheden, overtuigingskracht en samenwerking in netwerken. Ook wordt aangesloten op een ander digitaal-stelsel en informatiehuizen. Middels een programma speelt de brandweer in op de bovengenoemde ontwikkelingen. In 2021 wordt aan het AB van VGGM-goedkeuring gevraagd om dit programma tot uitvoering te brengen. In het programma zullen meerdere scenario's worden voorgelegd, waarin de effecten op het budgettair kader van VGGM zijn meegenomen.

Onze omgeving en die van onze partners verandert. Om die reden willen wij een andere rol innemen binnen ons netwerk. Deze verandering leidt tot een andere kijk naar de omgeving en een andere kijk naar onze afdeling door onze partners. Onze langetermijnvisie is om door onze omgeving gezien te worden als expertisecentrum. Het

expertisecentrum vervult de behoefte van onze omgeving aan betrouwbare informatie over brand- en omgevingsveiligheid. Zowel van de publieke als private partijen. Als expertisecentrum hebben wij een sterke informatiepositie en komen onderzoek, innovatie, samenwerking (tussen private en publieke partijen), onderwijs, voorlichting en evaluatie van incidenten bij elkaar.

### *Landelijke herijking Brandveilig Leven*

Brandweer Nederland heeft op basis van nieuwe visies en onderzoeken vier speerpunten benoemd voor de toekomst. Zo worden risicogroepen gestructureerd geanalyseerd, wordt op Brandveilig Leven gestuurd door beïnvloeders, worden innovaties gestimuleerd en er wordt geïnvesteerd in de kennis en kwaliteit van het eigen personeel.

Deze speerpunten staan de komende jaren centraal en worden uitgewerkt in concrete acties. Vanuit deelnemende gemeenten is aangegeven dat de risicogroep ouderen bijzondere aandacht verdient. De herijking gaat ervan uit dat de brandweer een goede informatiepositie heeft, maar andere partijen de grootste invloed hebben, zoals gemeenten, verzekeraars, zorgaanbieders, woningbouwcorporaties, cliëntenraden en media. Zij worden volgens de herijking nadrukkelijker ingezet. Dit vergt een andere benadering. Daarnaast is één van de speerpunten dat gedragsbeïnvloeding alleen onvoldoende is en ook ingezet wordt op innovaties die bijdragen aan brandveiligheid.

In 2020 is gestart met het opstellen van een programmaplan Brandveilig Leven, in 2021 zal dit worden afgerond en geïmplementeerd. In het programmaplan wordt beschreven hoe we de eigen medewerkers nadrukkelijker in kunnen zetten om het gedachtegoed te verspreiden, met innovatieve producten die hierbij ondersteunen. Daarnaast wordt beschreven hoe we andere partijen, zoals gemeenten, verzekeraars, zorgaanbieders, woningbouwcorporaties, cliëntenraden en media nadrukkelijker in kunnen zetten.

### *Impuls omgevingsveiligheid*

De Veiligheidsregio's hebben momenteel de structurele adviestaken inzake de Besluiten Externe Veiligheid Inrichtingen, Externe Veiligheid Buisleidingen en Externe Veiligheid Transport. Het betreft de taakuitvoering van het lokale externe veiligheidsbeleid voor de wettelijke externe veiligheid adviezen over vergunningverlening, toezicht, handhaving (VTH) en ruimtelijke ordening. VGGM ontving jaarlijks circa € 135.000 voor deze taken van het Rijk.

Vanaf 2021 worden de gelden overgeheveld naar de reguliere fondsen. Aan het gemeentefonds voor de 15 gemeenten binnen Gelderland-Midden wordt € 134.000 toegevoegd. Dit bedrag heeft betrekking op de volledige taakuitvoering van externe veiligheid/omgevingsveiligheid. Het is de bedoeling

dat de taakuitvoering van zowel de omgevingsdiensten als veiligheidsregio's met deze middelen gefinancierd worden. Hierbij wordt gedacht aan een verdeling van 60% respectievelijk 40%. Op basis van dit uitgangspunt wordt met ingang van 2021 in de begroting rekening gehouden met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van € 53.600.

Met de nieuwe omgevingswet verandert het toezicht op de BEVI-inrichtingen voor de Veiligheidsregio. Dit betreffen circa 85 risico-objecten die in het reguliere adviestraject meegenomen gaan worden.

In 2021 wordt in samenhang met de implementatie van de omgevingswet en de overgang van de het toezicht op de BEVI-instellingen nader uitgewerkt worden op welke wijze de taken inzake omgevingsveiligheid uitgevoerd kunnen worden.

### Wonen met zorg

Mede door demografische ontwikkelingen zijn afgelopen jaren diverse wooncomplexen gerealiseerd voor mensen die zorg nodig hebben. Deze complexen hebben een verhoogd veiligheidsrisico, mede omdat bewoners in geval van een incident veelal niet zelfstandig het complex kunnen verlaten. De wetgever is voornemens om in het Besluit Bouwen Leefomgeving (BBL) rekening te houden met "Wonen met zorg", onder andere door meer advisering en toezicht vanuit de brandweerorganisatie. In 2021 zal nader worden uitgewerkt om hoeveel objecten het in Gelderland-Midden gaat en hoe invulling aan het aangepaste Besluit kan worden gegeven.

### Doelenboom

Wat willen we bereiken		Wat gaan we ervoor doen	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestatie 2020-2023	
Brandveilige samenleving door minder slachtoffers, minder branden en minder schade	Bewustzijn creëren over (brand)veiligheid bij burgers, bedrijven en (zorg)instellingen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zorgen dat brandveiligheid een integraal onderdeel is van het gemeentelijk integraal veiligheidsplan</li> <li>Samenwerking met betrokken gemeenten en woningcoöperaties continueren en uitbreiden, zowel voor domeinen wonen, onderwijs en zorg</li> <li>Voorlichtingssessie in de wijk na een woningbrand</li> <li>Bedrijven en (zorg)instellingen voeren zelf een brandveiligheidscontrole uit waarmee zij zicht krijgen in het eigen brandveiligheidsniveau</li> <li>Met gemeenten de rookmelderdichtheid bevorderen en het bewustzijn van de gevaren van koolmonoxidevergiftiging vergroten</li> </ul>	Een grotere (brand) veiligheid en een groter veiligheidsgevoel in de samenleving.
	Bijdragen aan brandveiligheid van bedrijven en hun omgeving	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inzetten Risico Analyse Monitor, waarbij naast bouwkundige zaken en omgevingseffecten ook nadrukkelijke de organisatorische kant worden meegenomen.</li> <li>Inspelen op en uitvoering geven aan de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging Bouwen</li> </ul>	
	Samenwerking met omgevingsdiensten continueren	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uitvoering geven aan het gezamenlijk uitvoeringsprogramma</li> </ul>	
	In beeld hebben van de brandrisico's in een brandrisicoprofiel	<ul style="list-style-type: none"> <li>Door ontwikkelen van het brandrisicoprofiel</li> </ul>	
Omgevingsrechtproof maken van organisatie	Een toekomstbestendige brandweerorganisatie, die meebeweegt met de maatschappelijke ontwikkelingen en optimaal kan inspelen op de vragen die spelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Proactief bijdragen aan een integrale en samenhangende benadering van risico's door het bevoegd gezag met als resultaat een veiliger en gezonder fysieke leefomgeving</li> <li>Bewegen van regel- naar risicogericht werken zodat we door differentiatie van risico's en vanuit onze specifieke deskundigheid ons kunnen richten op het bevorderen van de fysieke veiligheid bij (vooral) complexe risico's in de samenleving.</li> </ul>	Een gezonde en veilige leefomgeving

**Wat mag het kosten**

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Risicobeheersing	4.114	4.144	4.444	4.209	4.209	4.209	4.209
<b>Lasten</b>	<b>4.114</b>	<b>4.144</b>	<b>4.444</b>	<b>4.209</b>	<b>4.209</b>	<b>4.209</b>	<b>4.209</b>
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Gemeentelijke bijdrage	5.238	5.354	5.565	5.637	5.637	5.637	5.637
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	0	0	0	0	0	0	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	216	214	-8	18	18	18	18
<b>Baten</b>	<b>5.454</b>	<b>5.568</b>	<b>5.557</b>	<b>5.655</b>	<b>5.655</b>	<b>5.655</b>	<b>5.655</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>1.340</b>	<b>1.424</b>	<b>1.112</b>	<b>1.446</b>	<b>1.446</b>	<b>1.446</b>	<b>1.446</b>
Mutatie reserves	0	0	300	0	0	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>1.340</b>	<b>1.424</b>	<b>1.412</b>	<b>1.446</b>	<b>1.446</b>	<b>1.446</b>	<b>1.446</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>1.340</b>	<b>1.424</b>	<b>1.412</b>	<b>1.446</b>	<b>1.446</b>	<b>1.446</b>	<b>1.446</b>

**2b.3 Pijler meldkamerfunctie**

De meldkamerfunctie past binnen het speerpunt Meldkamer Oost-Nederland uit het beleidsplan brandweer 2020-2023.

De activiteiten met betrekking tot de meldkamer hebben betrekking op het ontvangen van noodmeldingen van burgers of professionals en het alarmeren van eenheden in de regio.

De meldkamer activiteiten worden vanaf 2023 gezamenlijk met de Veiligheidsregio's Gelderland Zuid, Noord en Oost-Gelderland, IJsselland en Twente uitgevoerd vanuit de nieuw te realiseren

meldkamer Oost-Nederland in Apeldoorn. De activiteiten in 2021 en 2022 zijn erop gericht om deze samenwerking mogelijk te maken, binnen de huidige financiële budgetten. De ambitie is om tot één functionerende meldkamer voor de provincies Gelderland en Overijssel te komen, waarbij één veiligheidsregio de betrokken medewerkers in dienst neemt. Door de samenwerking zijn schaalvoordelen te behalen, welke deels zijn overgedragen aan het Rijk en deels worden ingezet voor kwalitatieve verbeteringen. De belangrijkste verbetering betreft de wijze waarop invulling gaat worden gegeven aan de rol van calamiteiten coördinator.

**Wat mag het kosten**

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Meldkamer	1.981	1.242	1.270	1.293	1.193	1.093	1.093
<b>Lasten</b>	<b>1.981</b>	<b>1.242</b>	<b>1.270</b>	<b>1.293</b>	<b>1.193</b>	<b>1.093</b>	<b>1.093</b>
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>							
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	1.447	877	933	956	956	956	956
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	827	263	252	254	254	254	254
<b>Baten</b>	<b>2.274</b>	<b>1.140</b>	<b>1.185</b>	<b>1.210</b>	<b>1.210</b>	<b>1.210</b>	<b>1.210</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>293</b>	<b>-103</b>	<b>-85</b>	<b>-83</b>	<b>17</b>	<b>117</b>	<b>117</b>
Mutatie reserves	0	200	200	200	100	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>293</b>	<b>97</b>	<b>115</b>	<b>117</b>	<b>117</b>	<b>117</b>	<b>117</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>293</b>	<b>97</b>	<b>115</b>	<b>117</b>	<b>117</b>	<b>117</b>	<b>117</b>

## 2c. Programma GGD

Het programma GGD bevat de activiteiten gericht op de gezondheid beschermde en gezondheid bevorderende maatregelen voor de bevolking of specifieke groepen daaruit, waaronder het voorkomen en het vroegtijdig opsporen van ziekten. Het programma valt uiteen in 3 pijlers, namelijk algemene gezondheidszorg, jeugdgezondheidszorg en monitoring & onderzoek. Voor alle pijlers is het moderniseren van het klantcontact en communicatie met stakeholders een speerpunt.

### *Moderniseren klantcontact en communicatie met stakeholders*

Er komt meer regie bij de klant. Het doel waar we aan werken is dat klanten ons als GGD weten te vinden op een manier en op het moment dat zij willen en nodig hebben. Als GGD zorgen we ervoor dat we ons blijven aanpassen aan de wensen van de klant.

Dit betekent dat:

1. De klant inzicht heeft in het eigen dossier (Sinds 1 juli 2020 heeft de cliënt, op basis van de Wet Cliëntenrechten bij elektronische verwerking,

een aantal nieuwe rechten, waaronder dat ze hun dossier gratis elektronisch mogen inzien)

2. De klant zelf zijn afspraken kan inplannen bij enkele afdelingen van de GGD
3. Feedback van klanten wordt gevraagd om continu te leren van de wensen van de klant en onze processen hierop aan te passen
4. De klant informatie kan krijgen in de door hem/haar gewenste vorm.

In 2020 is gestart met het vernieuwen van de website van VGGM en met de aanpassing van de telefooncentrale. Deze processen worden in 2021 en in 2022 afgerond.

Door de corona-uitbraak in 2020 is modernisering van klantcontact ook op een andere manier in een versnelling geraakt; consulten zijn steeds meer plaats gaan vinden via beeldbellen en andere vormen van videocontact.

De kosten die gepaard gaan met deze modernisering worden door reallocatie gedekt vanuit de exploitatie.

### Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (deskundig) personeel	Wettelijke taken uitvoeren maar geen nieuwe taken uitvoeren Duurzame inzet bevorderen Max. inzetten in opleiden medewerkers Herwaardering van functies
Implementatie nieuwe registratie- en archiefsystemen (organisatiebreed)	Tijdelijke medewerkers inhuren voor ondersteuning bij werkzaamheden tijdens implementatie
Uitval ICT-voorzieningen	Noodplan met laptops Overstappen op 2 <sup>e</sup> server
Vervallen of overhevelen naar gemeentefonds van ASG-regeling	Aangesloten blijven op landelijke ontwikkelingen Voldoen aan prestatieafspraken ASG-regeling
Dalende incidentie en op middellange termijn mogelijk onvoldoende bevoegd en bekwaam personeel (mn artsen)	Visie op toekomstbestendige organisatie van TBC opstellen i.s.m. GGD-en binnen Regionaal Expertisecentrum Noord Oost.
Onduidelijk of er een aanbesteding komt van de Medische arrestantenzorg en of de GGD de zorgverlening behoudt:	ZZP'ers minder of niet meer inzetten (niet bij GGD) Bij daling inkomsten ook daling kosten. Aantrekken nieuw personeel of extra opleiden tot forensisch arts van bestaand personeel.
Ketenpartners komen afspraken niet na op het gebied van voorbereid zijn op rampen en crises	- OTO-afspraken ketenpartners - Zorgcontinuïteit bij ketenpartners georganiseerd - Evaluatie convenanten en werkafspraken met ketenpartners
Onvoldoende capaciteit evenementenadvies	Continuïteit binnen afdeling geborgd.
Evenementadviezen worden niet overgenomen/opgevolgd	Middels een goede relatie met vergunningverlener, gemeenten overtuigen van toepassen advies t.b.v. vergunningverlening.

In Nederland hebben de 25 GGD-en een cruciale rol in de bestrijding van het coronavirus (COVID-19) met testen en traceren dat wil zeggen bron- en contactonderzoek en voorlichting aan inwoners en (zorg)partners. Begin 2021 starten de GGD-en met vaccineren. In 2021 zal bestrijding van het coronavirus extra inzet van GGD vragen. In hoeverre dat ook in 2022 het geval zal zijn (aard en omvang), is nog niet in te schatten.

Beheersmaatregelen:

- Aanvullende (landelijke) financiering voor extra taken coronabestrijding
- Ambities bijstellen: naast wettelijke taken en coronabestrijding is er beperkte ruimte voor nieuwe taken
- Max. inzetten op werven, inwerken en versneld opleiden nieuwe medewerkers

Door uitbraak van het coronavirus is het aantal Nederlanders dat een verre reis maakt, fors afgenomen. Hierdoor is de vraag naar



reizigersconsulten sterk gedaald. De verpleegkundigen die reizigers adviseren over een 'veilige en gezonde reis' worden nu ingezet t.b.v. coronabestrijding. In hoeverre zij in 2022 hun reguliere werk weer kunnen oppakken, is lastig in te schatten.

Beheersmaatregelen:

- Verpleegkundigen vervangende werkzaamheden aanbieden en hen binden door bijv. scholing

De werkzaamheden op het gebied van seksuele gezondheid worden bijna geheel vergoed door het ministerie van VWS. De subsidieregeling Aanvullende Seksuele Gezondheid (ASG-regeling) valt onder de landelijke subsidieregeling Publieke Gezondheid. Deze subsidieregeling vervalt per 1-1-2022. Een nieuw financieringsmodel is in ontwikkeling.

Beheersmaatregelen:

- Aangesloten blijven op landelijke ontwikkelingen
- Voldoen aan prestatieafspraken ASG-regeling

### Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Jeugdgezondheidszorg	16.154	16.177	17.207	17.146	17.079	16.796	16.796
Algemene gezondheidszorg	6.527	28.095	47.735	7.989	7.989	7.989	7.989
Monitoring en Advies	1.655	1.878	2.163	2.022	2.022	2.022	2.022
<b>Lasten</b>	<b>24.337</b>	<b>46.150</b>	<b>67.105</b>	<b>27.158</b>	<b>27.090</b>	<b>26.808</b>	<b>26.808</b>
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Gemeentelijke bijdrage	16.664	18.747	19.252	19.603	19.603	19.603	19.603
Lokaal aanbod	6.479	6.158	6.527	6.530	6.530	6.530	6.530
BDUR	81	82	84	84	84	84	84
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	5.436	25.357	46.031	5.522	5.522	5.522	5.522
<b>Baten</b>	<b>28.661</b>	<b>50.344</b>	<b>71.894</b>	<b>31.738</b>	<b>31.738</b>	<b>31.738</b>	<b>31.738</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>4.324</b>	<b>4.194</b>	<b>4.790</b>	<b>4.580</b>	<b>4.648</b>	<b>4.930</b>	<b>4.930</b>
Mutatie reserves	5	473	450	375	308	25	25
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>4.330</b>	<b>4.667</b>	<b>5.240</b>	<b>4.955</b>	<b>4.955</b>	<b>4.955</b>	<b>4.955</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>4.330</b>	<b>4.667</b>	<b>5.240</b>	<b>4.955</b>	<b>4.955</b>	<b>4.955</b>	<b>4.955</b>

### 2c.1 Pijler algemene gezondheidszorg

De activiteiten behorend tot de algemene gezondheidszorg dragen bij aan de opzet, uitvoering en afstemming van preventieprogramma's met inbegrip van gezondheidsbevordering, preventieve maatregelen op het gebied van infectieziekte bestrijding en houden van toezicht op specifieke doelgroepen.

#### Nota volksgezondheid

Aan de hand van de VTV en input van o.a. VNG, diverse ministeries, gemeenten en GGD-en stelt de minister van VWS een landelijke nota volksgezondheid vast. Deze bevat landelijke prioriteiten op het gebied van PG. De landelijke nota zal een looptijd hebben van 2020 – 2023. De landelijke prioriteiten bieden gemeenten aanknopingspunten voor lokaal beleid. De landelijke nota is in mei 2020 uitgebracht.

In de nota worden vier vraagstukken geprioriteerd:

1. Gezondheid in de fysieke en sociale omgeving
2. Gezondheidspotentieel benutten
3. Druk op het dagelijks leven bij jeugd en volwassenen
4. Vitaal ouder worden

De GGD heeft inmiddels een ambtelijke werkgroep geïnitieerd om samen met de gemeenten te verkennen op welke wijze Gelderland-Midden regionaal kan bijdragen aan deze opgaven.

#### Infectieziektebestrijding

De impact van Corona op de maatschappij, de introductie van nieuwe infectieziekten in ons land (bijvoorbeeld Westnijlvirus) en de dreiging van nieuwe pandemieën in de toekomst, zal zeker leiden tot meer aandacht voor infectieziektepreventie en –bestrijding. Organisatorische en financiële consequenties zijn nog niet bekend.

Activiteiten om de vaccinatiegraad in het werkgebied te verhogen zullen ook de komende jaren onverminderd voortgezet worden.

Daarnaast is een Rijksvaccinatieprogramma voor ouderen in ontwikkeling, dat mooi aansluit bij het vraagstuk van 'vitaal ouder worden'. De GGD zal naar verwachting een belangrijke rol gaan spelen bij de uitvoering hiervan.

### *Ontwikkelingen in het domein fysieke leefomgeving*

De Omgevingswet, die 1 januari 2022 in werking treedt, introduceert nieuwe instrumenten (o.a. omgevingsvisie en -plan) en stuurt aan op het herzien van processen. Uitgangspunt is dat in de toekomst meer ruimte is voor interactie en inbreng van inwoners en initiatiefnemers. Dit vraagt een andere wijze waarop deskundigen van VGGM hun kennis inbrengen.

De veranderende rol doet zijn intrede in periode waarin we als maatschappij voor diverse opgaven staan: klimaatadaptatie, duurzame mobiliteit en de energietransitie. Deze opgaven bieden keuzes die kunnen bijdragen aan gezondheidswinst. Denk aan het terugdringen van gezondheidsachterstanden, een gezondere leefstijl en vitaal ouder worden. Tegelijkertijd is er sprake van (nieuwe) veiligheids- en/of gezondheidsrisico's. VGGM investeert in een (door)ontwikkeling naar een deskundige en proactieve partner voor een 'veilige en gezonde leefomgeving'. Dat betekent domeinoverstijgend adviseren van gemeenten, zodat zij een integrale afweging kunnen maken waarbij gezondheid een vast onderdeel is van de belangenafweging in ruimtelijk beleid. Hiertoe leggen we verbindingen binnen VGGM (gezondheid en (brand)veiligheid) en buiten VGGM (Omgevingsdiensten, ruimtelijke ordening, sociaal domein).

Deze ontwikkeling is in een eerder stadium besproken. In 2021 zullen meerdere scenario's voorleggen, waarin de effecten op het budgettaire kader van VGGM worden meegenomen.

### *Forensische Geneeskunde*

In 2019 heeft de DPG-raad een herijkte visie op de forensische geneeskunde vastgesteld. Een onlangs vastgesteld uitvoeringsplan gaat in op de wijze waarop tussen oktober 2020 tot september 2022 deze visie gerealiseerd gaat worden. Stip op de horizon is een bovenregionale organisatie van het forensisch medisch onderzoek en de lijkschouw op het niveau van de 10 politieregio's.

De aanbestedingsprocedure voor de medische arrestantenzorg (MAZ) zal waarschijnlijk in 2021 worden gestart door de politie. Het is aannemelijk dat na de aanbesteding de medische arrestantenzorg op de schaal van de politieregio's zal worden uitgevoerd.

Met het losknippen en eventueel wegvallen van de MAZ zal het voor GGD'en steeds moeilijker worden om de overige taken – de lijkschouw en het forensisch medisch onderzoek – in stand te houden. Omdat beide trajecten uitgaan van organisatie op schaal van de politieregio's, worden de ontwikkelingen in nauwe samenwerking met de overige vier GGD-en in Oost-Nederland gevolgd en opgepakt.

### *TBC*

De expertise van TBC-artsen en verpleegkundigen komt onder druk te staan door de dalende incidentie in Nederland. Daarnaast is de uitstroom van specialistische artsen groot en de instroom beperkt.

In 2019 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot een toekomstbestendige TBC-zorg in Nederland. Door de uitbraak van het coronavirus is dit traject nagenoeg stil komen te liggen. In 2021 zal het traject worden hervat. Dit betreft zowel samenwerking tussen de 8 GGD-en van het Regionaal Expertisecentrum Noord-Oost als intensivering van de samenwerking tussen de drie Gelderse GGD-en. Financiële en organisatorische consequenties voor 2022 zijn nog niet bekend.

### *Toezicht op WMO-instellingen*

In 2019 is de GGD als toezichthouder aangewezen door de 11 gemeenten aan de oostkant van de regio (incl. Wageningen). Voor de gemeenten aan de westkant van de regio was de GGD al toezichthouder. In 2020 is een pilot uitgevoerd voor proactief toezicht. Vanaf 2021 wordt het proactief toezicht structureel vormgegeven en geïmplementeerd. Er zal gedurende de implementatie alsook daarna continue afstemming en evaluatie blijven plaatsvinden.

### *Zorg en Veiligheid*

Sinds de decentralisaties zijn gemeenten verantwoordelijk voor passende zorg en ondersteuning van haar inwoners. In de praktijk zien we dat complexe casuïstiek vraagt om een integrale, casusgerichte (keten)benadering en zowel zorg- als veiligheidsaspecten bevat. Onderstaande ontwikkelingen raken de taak en positie van het team OGGZ.

- Per 1 januari 2020 is de Wet verplichte ggz (WvGGZ) in werking getreden. In 2020 en 2021 vindt een deel van de gemeentelijke uitvoeringstaken door VGGM plaats. In 2021 besluiten gemeenten over de uitvoering in 2022 en verder.
- Makkelijker in beeld hebben welke andere hulpverleners betrokken zijn bij mensen met een kwetsbaarheid zoals verward gedrag, zodat er beter en sneller kan worden doorverwezen en/of een integraal plan van aanpak kan worden opgesteld, is doelstelling van het in 2019 gestarte project SluiS. SluiS staat voor Sluitend Samenwerken (0-100). Het is een digitaal systeem waarin professionals kunnen aangeven dat zij betrokken zijn bij kwetsbare burgers. In 2020 en 2021 worden in de gemeenten Arnhem en Ede pilots uitgevoerd. De resultaten van de pilots resulteren in een advies over verdere implementatie en bekostiging in 2022 e.v.
- In 2020 en 2021 worden er met subsidie van ZonMW projecten uitgevoerd rond meldpunten niet-acute zorg en het landelijk meldnummer Zorgwekkend gedrag. Organisatie en

bekostiging vanaf 2022 is afhankelijk van wijze waarop de gemeentelijke meldpunten niet-acute zorg vorm krijgen. De wettelijke borging van deze meldpunten wordt voorbereid in de Wet Aanpak Meervoudige problematiek Sociaal domein (WAMS). Deze wet treedt vermoedelijk eind 2022 in werking.

- In 2022 start de doordecentralisatie van Beschermd Wonen, met een ingroepad van 10 jaar tot 2032. In 2026 vindt besluitvorming plaats over doordecentralisatie Maatschappelijke Opvang. Dit leidt mogelijk tot verschuivingen in verantwoordelijkheden en financiering van centrumgemeenten naar regiogemeenten. Consequenties voor (regionale) visie, capaciteit, werkprocessen en rollen van o.a. VGGM voor 2022 e.v. zijn nog niet bekend.

Al enkele jaren is een wetsvoorstel Regulering Sekswork in de maak. Het voorstel m.b.t. een vergunningstelsel prostitutie wordt in 2021 ingediend. Onderdeel van het aanvragen van een vergunning is een 'zelfredzaamheidsgesprek'. Voor de uitvoering hiervan wordt aan de GGD gedacht.

### Sturing Zorg & Veiligheid

In de regio is inmiddels ervaring opgedaan met het in gezamenlijkheid met veiligheidspartners en zorgorganisaties komen tot een meer sluitende aanpak voor personen met verward gedrag; stuurgroep en platform Verward Gedrag. Rond de Wvvgz vindt periodiek overleg plaats tussen gemeente, geneesheer-directeuren, Openbaar Ministerie en politie. De voorbereiding hiervan wordt gerealiseerd vanuit VGGM in samenspraak met betrokken partijen.

In opdracht van het Algemeen Bestuur van VGGM (oktober 2019) vindt een analyse plaats van de overlegstructuur het themagebied Zorg en Veiligheid en van de wijze waarop het bestuurlijk overleg rond dit vraagstuk vorm te geven. Het resultaat hiervan wordt begin 2021 opgeleverd. Om na besluit door het AB tot een uitwerkingsvoorstel te komen t.a.v. bestuurlijke inrichting, voorbereiding en ondersteuning.

### Doelenboom

Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?		Wat is het beoogd effect?	
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties		Maatschappelijk effect	
Het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid	Signaleren en bestrijden van infectieziekten + monitoren vaccinatiegraad	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Taken in het kader van bestrijding coronavirus</li> <li>- Afhandelen van meldingen van infectieziekten</li> <li>- Preventieve activiteiten om infectieziekten te voorkomen</li> <li>- Voorlichting en advies over hygiëne en gezondheid</li> <li>- Bijdragen aan kennisontwikkeling en activiteiten t.b.v. Antibioticaresistentie en infectiepreventie</li> </ul>		Beperken verspreiding besmettelijke infectieziekten en daarmee verminderen ziektelast	
	Opsporen van TBC en behandelen van patiënten	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Screening TBC</li> <li>- Consulten TBC</li> <li>- Behandeling actieve en latente TBC</li> <li>- Bron- en contactopsporing</li> <li>- Preventie/voorlichting</li> </ul>			
	Het bevorderen en beschermen van risicogroepen tegen soa's	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Screening op SOA</li> <li>- Consulten Soa en Sense</li> <li>- Consulten PrEP</li> <li>- Behandeling SOA</li> <li>- Bron- en contactopsporing</li> <li>- Voorlichting aan jongeren en risicogroepen</li> <li>- Preventieve activiteiten</li> </ul>			
	Beschermen van reizigers en voorkomen van verspreiding ziekten bij terugkeer	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reizigersconsulten</li> <li>- Groepsvaccinaties (bedrijven, zorginstellingen e.d.)</li> <li>- Vaccinaties op maat (i.o.)</li> <li>- Voorlichting risicogroepen</li> </ul>			
	Beschermen van inwoners tegen gezondheidsrisico's en bevorderen van een	<ul style="list-style-type: none"> <li>- (Pro)actief adviseren over gezondheidsrisico's op gebied van milieu en RO</li> </ul>			

Ontwerpbegroting 2022 VGGM

	leefomgeving die uitnodigt tot gezond gedrag	<ul style="list-style-type: none"> <li>- (Pro)actief adviseren over hoe de inrichting van de leefomgeving de gezondheid kan bevorderen</li> <li>- Adviseren over gezondheidsrisico's van gevaarlijke stoffen (koude en warme fase)</li> <li>- Ondersteunen van gemeenten bij invoering Omgevingswet en borging van gezondheid in omgevingsvisies en -plannen om gezondheid hierin te borgen</li> <li>- Voorlichting over o.a. asbest, eikenprocessierups, gewasbeschermingsmiddelen kwik, hitte, houtkachels en windmolens</li> </ul>	
	Voorkomen van dakloosheid sociaal kwetsbare inwoners	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Meldpunt Ontruiming</li> <li>- Meldpunt vroegsignalering voor risicovolle schulden</li> <li>- Meldpunt dreigende waterafsluiting (Vitens)</li> </ul>	Voorkomen van verdere teloorgang, ontruiming of overlast en het toeleiden (van zorgmijders) naar zorg, dan wel organiseren van hulpverlening
	Cliënten maatschappelijke opvang in beeld hebben en waar nodig toeleiden naar passende hulpverlening	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Intake (dreigend) dak- en thuisloze individuen en gezinnen</li> <li>- Verpleegkundig spreekuur dak- en thuislozen</li> <li>- Passende begeleiding organiseren voor bezoekers Spoorhoek Arnhem</li> </ul>	
	Bieden van kennis en ondersteuning aan inwoners, gemeenten en partners bij multi-problematiek	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Centraal meldpunt OGGZ</li> <li>- Meldpunt Onverzekerdzorg</li> <li>- Project Woonhygiëne</li> <li>- (pro) actief adviseren over verbeterpunten ketensamenwerking</li> </ul>	
	Bevorderen afstemming en samenwerking keten	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Beheren Verwijsindex</li> </ul>	
	Uitvoeren forensisch geneeskundige zorg	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Lijkschouw bij vermoeden van niet-natuurlijke dood en bij euthanasie.</li> </ul>	Zorgen dat politie en OM op de hoogte zijn (van vermoedens) van niet-natuurlijke dood
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoeren forensisch medisch onderzoek bij incidenten, huiselijk geweld, zedenzaken, kindermishandeling, etc.</li> <li>- Afname testen t.b.v. alcohol- en drugscontroles politie</li> <li>- Opstellen letselbeschrijvingen</li> </ul>	Onderzoeken en beschrijven van letsels t.b.v. onderzoek politie en OM
		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoeren medische arrestantenzorg</li> <li>- Adviseren van politie (insluitadviezen e.d.)</li> </ul>	Bieden van medische zorg aan arrestanten
	Monitoren van de gezondheid van de inwoners van Gelderland-Midden	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Elke 4 jaar een gezondheidsmonitor uitvoeren onder jongeren, volwassenen en ouderen om de gezondheidstoestand te beschrijven</li> <li>- Integrale rapportages opleveren op basis van cijfers vanuit de monitors, vanuit JGZ en vanuit andere afdelingen van VGGM</li> <li>- Adviseren over de trends in die worden gezien in de monitoring</li> <li>- Het doen van verdiepend onderzoek en analyses op eigen initiatief en op verzoek van gemeenten en ketenpartners</li> </ul>	Bijdragen aan een beeld van de gezondheid van inwoners van Gelderland-Midden en bijdragen aan goed onderbouwde gezondheidsbeleidsbesluiten van gemeenten
Het houden van toezicht	Uitvoeren van toezicht op de kinderopvang	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoeren van jaarlijkse onderzoeken bij kinderdagverblijven,</li> </ul>	Toezien op een veilige en kwalitatief goede omgeving voor kwetsbare groepen

## Ontwerpbegroting 2022 VGGM

		buitenschoolse opvang en gastouderbureaus - Uitvoeren van onderzoek bij aanvraag nieuwe opvanglocatie - Uitvoeren onderzoeken bij gastouders - Uitvoeren overige onderzoeken bij KDV, BSO, GOB en GO	(kinderen, cliënten, etc.) en gemeenten adviseren t.b.v. handhaving
	Uitvoeren van toezicht op jeugdverblijven /internaten	- Deelname aan landelijke pool en uitvoeren onderzoek bij jeugdverblijven/internaten in Oost-Nederland	
	Uitvoeren toezicht op WMO-instellingen	- Onderzoek (laten) doen bij aanbieders van Wmo ondersteuning en begeleiding waar sprake is van calamiteiten. - Inspecties uitvoeren bij aanbieders van Wmo ondersteuning en begeleiding (dagbesteding, begeleid en beschermd wonen, ambulante zorg, PGB e.d.)	
	Uitvoeren toezicht op vergunde bedrijven	Inspecties uitvoeren en adviseren van <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondernemers in de tatoeage, permanente make-up en piercingbranche</li> <li>• (Tijdelijke) huisvesting van vluchtelingen en statushouders</li> <li>• Seksbedrijven</li> </ul>	Toeziens op de hygiënevoorwaarden en gemeenten adviseren t.b.v. vergunningverlening

### Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Algemene gezondheidszorg	6.527	28.095	47.735	7.989	7.989	7.989	7.989
<b>Lasten</b>	<b>6.527</b>	<b>28.095</b>	<b>47.735</b>	<b>7.989</b>	<b>7.989</b>	<b>7.989</b>	<b>7.989</b>
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Gemeentelijke bijdrage	2.488	2.625	2.694	2.764	2.764	2.764	2.764
Lokaal aanbod	2.298	2.953	3.314	3.317	3.317	3.317	3.317
BDUR	81	82	84	84	84	84	84
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	3.592	24.373	44.018	3.880	3.880	3.880	3.880
<b>Baten</b>	<b>8.459</b>	<b>30.033</b>	<b>50.111</b>	<b>10.045</b>	<b>10.045</b>	<b>10.045</b>	<b>10.045</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>1.932</b>	<b>1.938</b>	<b>2.375</b>	<b>2.056</b>	<b>2.056</b>	<b>2.056</b>	<b>2.056</b>
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>1.932</b>	<b>1.938</b>	<b>2.375</b>	<b>2.056</b>	<b>2.056</b>	<b>2.056</b>	<b>2.056</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>1.932</b>	<b>1.938</b>	<b>2.375</b>	<b>2.056</b>	<b>2.056</b>	<b>2.056</b>	<b>2.056</b>

### 2c.2 Pijler jeugdgezondheidszorg

De jeugdgezondheidszorg volgt bijna alle kinderen in Nederland op meerdere momenten in hun leven. Zij adviseren, stellen ouders gerust of verwijzen door waar nodig. Zij voeren het goede gesprek over vaccineren, gezonde voeding of gezond gedrag. Zij investeren in het gewone opgroeien en opvoeden, in het normaliseren en demedicaliseren. De jeugdgezondheidszorg werkt samen met basisvoorzieningen en eerstelijns zorg, aan preventie en gelijke kansen voor alle kinderen.

Zorg op maat en digitale bereikbaarheid voor ouders en jeugdigen blijven de komende jaren een belangrijk thema. Redenen om deze ontwikkelingen verder in te zetten zijn onder meer de behoeften van ouders en jeugdigen om meer regie te krijgen over hun vraag naar informatie, advies en ondersteuning in de zorg en opvoeding door de JGZ. Als gevolg van de covid-maatregelen speelt daarbij in toenemende mate de vraag om ouders en jeugdigen via slimme digitale middelen te kunnen blijven bereiken, nu fysiek contact niet altijd mogelijk is en contactmomenten verschoven en/of niet uitgevoerd kunnen worden.

Om dit proces te versterken zijn wij vanaf 1 januari 2021 aangesloten bij de **Groeigids** app voor ouders waarin landelijk 17 JGZ organisaties participeren. De **Groeigids** app biedt een digitaal groeiboek voor ouders en betrouwbare opvoedinformatie. Het geeft verder de mogelijkheid om te chatten met ouders.

In 2019 verscheen een publicatie van het Nederlands Jeugd Instituut over het gebruik van de jeugdzorg in Nederland. De daarin vertolkte zienswijze sluit aan bij de zienswijze die binnen VGGM in ontwikkeling is voor het meerjarenplan 2022-2024. Het zorggebruik is in de loop der jaren sterk gegroeid: kreeg twintig jaar geleden ongeveer 1 op de 27 kinderen en jongeren jeugdzorg, nu is dat 1 op de 8. De groei zwakt wel enigszins af, maar het zorggebruik is nog steeds hoog.

Extra geld om de groei van het zorggebruik op te vangen is niet voldoende. Er is zelfs een risico dat extra geld de groei in stand houdt. Om een beter functionerend stelsel te krijgen zijn een aantal zaken nodig namelijk versterking van de basis (gedeelde visie); versterking van preventie; verbetering eerstelijnszorg; intensieve hulp met duurzame effecten en focus op aanpak belangrijkste maatschappelijke vraagstukken.

De JGZ met als doelstelling preventie en normaliseren heeft zich ten doel gesteld om een bijdrage te leveren aan het terugdringen van de specialistische jeugdzorg door een verdere samenwerking en afstemming met deze zorgpartners.

#### *Kansrijke Start*

Kansrijke Start kent drie sporen voor, tijdens en na de zwangerschap. Stevig Ouderschap prenataal Voorzorg, prenatale huisbezoeken en Nu Niet Zwanger (NNZ) zijn interventies die passen binnen het eerste en tweede spoor (vóór en tijdens de zwangerschap). De doelstelling van NNZ is het vergroten van de regie op een kinderwens en het daarmee voorkomen van ongeplande en ongewenste zwangerschap bij kwetsbare (potentiële) ouders. Voor de overige 3 interventies geldt dat deze zijn gericht op advisering en begeleiding van kwetsbare zwangeren gedurende de zwangerschap en de voorbereiding op de ouder- kind relatie, op een meer of minder intensieve wijze. In 2019 is de gemeente Arnhem gestart met deelname aan het landelijke programma. In juni 2020 zijn de gemeenten Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar gestart. De inhoudelijk coördinator is werkzaam bij de GGD, schoolt de professionals van organisaties tot aandachtsfunctionaris NNZ, voert complexe casuïstiek uit op aanvraag en houdt contact met aandachtsfunctionaris voor intervisie en registratie. In 2021 wordt het pilottraject geëvalueerd. Het doel is om het programma Nu Niet Zwanger structureel in te zetten als voorziening vanuit VGGM.

In het derde spoor (na de zwangerschap) is de vraag hoe binnen de JGZ meer nadruk gelegd kan worden

op de kerntaak 'ondersteunen van ouders bij het opvoeden en opgroeien van kinderen door normaliseren'. Hierbij kan bijv. gedacht worden aan vormen waarbij ouders en jongeren contactmomenten niet meer individueel maar in groepsverband aangeboden krijgen.

Middels het programma Kansrijke Start is een subsidieaanvraag gedaan bij ZonMw in het programma "verbetering lokale praktijk kwetsbare zwangeren en kwetsbare jonge ouders". De JGZ zal hierbij samen met ketenpartners binnen de VSV's, Huisartsen, MEE Gelderse Poort, gemeenten en het sociaal domein zorgen voor een verbeteringslag van de aansluiting van het medische- met het sociale domein. Begin 2021 wordt duidelijk of deze subsidieaanvraag gehonoreerd gaat worden.

Minister de Jonge heeft in het actieprogramma Kansrijke Start aangekondigd 'het prenatale huisbezoek' (PHB) op te willen nemen in de WPG. Dit wetsvoorstel ligt nu voor. Dat betekent waarschijnlijk dat gemeenten per 1 juli 2021 een wettelijke verantwoordelijkheid krijgen om prenatale huisbezoeken voor kwetsbare gezinnen in te kopen bij de jeugdgezondheidszorg. Landelijk komt er een bedrag van €5.3 miljoen beschikbaar op jaarbasis. Het budget wordt pas in de decembercirculaire opgenomen. De daadwerkelijke storting in het gemeentefonds vindt dan bij de meicirculaire in 2021 plaats. Dan is er ook meer bekend over de verdeelsleutel onder gemeenten. Nu wordt het PHB door alle 15 regiogemeenten ingekocht als lokaal aanbod. Voor de financiering van 2021 is afgesproken voor alsnog uit te gaan van het bedrag opgenomen in de offertes lokaal aanbod 2021. In de loop van het eerste half jaar zullen de inhoudelijke- en financiële consequenties van de veranderde wetgeving verder onderzocht worden. In 2021 wordt het pilot traject geëvalueerd en vindt besluitvorming plaats over voortzetting in 2022 en verder. Het doel is om het programma Nu Niet Zwanger structureel in te zetten als voorziening vanuit VGGM.

#### *Rijksvaccinatieprogramma 0-26 jaar*

In 2022 zal de leeftijd waarop de HPV-vaccinatie wordt verstrekt verschuiven van het jaar waarin kinderen 13 worden, naar het jaar waarin ze 10 jaar worden. Behalve meisjes zullen vanaf 2022 ook jongens gevaccineerd worden tegen HPV. Dit betekent voor de periode 2022-2024 een inhaalcampagne van alle 13-18-jarige jongens en een cohortverschuiving. Omdat een HPV vaccinatieserie 2 of 3 prikken omvat met een vast interval, behelst dit een grote personele- en logistieke krachtsinspanning van de JGZ. De voorbereiding van deze grootschalige en 3-jarige campagne zal in 2021 plaatsvinden.

In 2021 zal naar alle waarschijnlijkheid de groep 16-17-jarigen een extra oproep krijgen om gemiste vaccinaties in te halen. Het streven is om ook jongeren tussen de 18 en 26 jaar de kans te bieden

Ontwerpbegroting 2022 VGGM

(een deel van de) gemiste vaccinaties in te halen. Dit wordt momenteel landelijk voorbereid. In 2021 zal ook de informed consent procedure binnen het RVP ingeregeld moeten zijn.

Tevens speelt in 2020-2021 een landelijke verkenning en herijking van de inrichting en uitvoering van het RVP.

Doelenboom

Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?		Wat is het beoogd effect?	
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties		Maatschappelijk effect	
Veilig en gezond opgroeien van alle kinderen en jongeren in Gelderland-Midden	Uitvoeren basispakket JGZ	- Aanbieden van contactmomenten conform Landelijk Professioneel Kader en professionele richtlijnen		Creëren van een gezonde en veilige basis voor alle kinderen, met gelijkwaardige kansen in de maatschappij	
	Aanbieden van extra zorg voor kinderen en jongeren met extra zorgbehoeften	- Aanbieden van extra contactmomenten			
Proactief inspelen op behoeften van gemeenten, ouders en jongeren op het gebied van jeugdgezondheidszorg	Uitvoeren lokaal aanbod JGZ	- Aanbieden zorg op maat - Differentiatie in aard, frequentie en discipline van contactmomenten			
Optimale start voor alle kinderen	Aanbieden van zorg op maat in eerste 1000 dagen van het kind	- Uitvoeren pre- en perinataal aanbod <ul style="list-style-type: none"> <li>o Prenataal huisbezoek</li> <li>o Voorzorg</li> <li>o Stevig Ouderschap (pre- en postnataal)</li> <li>o Samen Starten</li> </ul> - Participatie JGZ-preventieagenda - Participatie Kansrijke Start			
Bevorderen gezondheid van 'nieuwkomers' in onze gemeenten	Uitvoeren Publieke Gezondheidszorg voor asielzoekers (PGA)	- JGZ 0-18-jarigen - IZB-preventie en –bestrijding - THZ - Tbc-preventie en –bestrijding - Gezondheidsbevordering - Individuele seksuele gezondheidszorg en preventie van soa/hiv - Afstemming en participatie in de lokale zorgketen			
Optimale vaccinatiegraad van kinderen en jongeren	Minimaal 95% van kinderen en jongeren (WHO-norm) is gevaccineerd conform RVP	- Uitvoeren Rijksvaccinatieprogramma			
Behouden en verstevigen van de unieke kennis-positie op het gebied van jeugdgezondheid	Informereren en adviseren van gemeenten over gezondheidsbeleid	- Opstellen Integrale Jeugd rapportage - Gezondheidsmonitor <ul style="list-style-type: none"> <li>o Kindmonitor</li> <li>o Jeugdmonitor</li> </ul>			
Sluitend aanbod van preventieve en gespecialiseerde zorg	Samenwerking in sociaal domein versterken	Deelname in netwerkoverleggen en lokale coalities		- Optimaal aanbod van zorg voor alle kinderen en jongeren - Voorkomen van versnippering van aanbod	

**Wat mag het kosten**

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Gew. Begr.	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Jeugdgezondheidszorg	16.154	16.177	17.207	17.146	17.079	16.796	16.796
<b>Lasten</b>	<b>16.154</b>	<b>16.177</b>	<b>17.207</b>	<b>17.146</b>	<b>17.079</b>	<b>16.796</b>	<b>16.796</b>
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Gemeentelijke bijdrage	13.325	15.223	15.636	15.893	15.893	15.893	15.893
Lokaal aanbod	4.182	3.205	3.213	3.213	3.213	3.213	3.213
BDUR	0	0	0	0	0	0	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	1.699	834	1.532	1.338	1.338	1.338	1.338
<b>Baten</b>	<b>19.205</b>	<b>19.262</b>	<b>20.381</b>	<b>20.444</b>	<b>20.444</b>	<b>20.444</b>	<b>20.444</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>3.050</b>	<b>3.086</b>	<b>3.175</b>	<b>3.297</b>	<b>3.364</b>	<b>3.647</b>	<b>3.647</b>
Mutatie reserves	3	403	450	375	308	25	25
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>3.053</b>	<b>3.489</b>	<b>3.625</b>	<b>3.672</b>	<b>3.672</b>	<b>3.672</b>	<b>3.672</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>3.053</b>	<b>3.489</b>	<b>3.625</b>	<b>3.672</b>	<b>3.672</b>	<b>3.672</b>	<b>3.672</b>

**2c.3 Pijler Monitoring & Onderzoek**

De activiteiten binnen de pijler Monitoring & Onderzoek zijn gericht op het systematisch vergaren van gezondheidsinformatie binnen de regio in brede zin, het analyseren van deze informatie en gemeenten adviseren naar aanleiding van gesignaleerde ontwikkelingen. Daarnaast krijgt informatie gestuurd werken een meer centrale plaats door de informatievoorziening zowel intern als extern verder vorm te geven.

**Gezondheidsmonitor**

In het najaar van 2020 is de vierjaarlijkse gezondheidsmonitor uitgevoerd. In elke gemeente zijn inwoners van 19 jaar en ouder door middel van een steekproef geselecteerd om een vragenlijst in te vullen over hun gezondheid en welzijn. De volgende monitor is gepland in 2024.

**Doorontwikkeling gezondheidsmonitor**

De respons op de steekproef loopt terug, dit is een landelijk fenomeen. Nieuwe manieren van monitoring zijn nodig. Verdere digitalisering kan helpen om de respons te vergroten. Maar ook zijn we, met universiteiten en gemeenten, in gesprek over nieuwe methoden om inwoners te bevragen. Zoals panelonderzoek en andere manieren van kwalitatief onderzoek, liefst zo lokaal mogelijk. Hiermee wordt de monitoringsrol versterkt en sluit beter aan bij de behoefte van gemeenten om zo lokaal mogelijk informatie te verzamelen en kennis beschikbaar te hebben. Ook sluit deze manier aan bij het vormgeven van de monitoring van de lokale preventieakkoorden waarin bijvoorbeeld ook programma's als JOGG en GIDS monitoren. Samen met de gemeenten formuleren we handelingsperspectieven om nog verder te ondersteunen bij de monitoring van het regionaal en gemeentelijk publieke gezondheidszorgbeleid.

**Doelenboom**

Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogd effect?
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	Maatschappelijk effect
Het bewaken, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid	Monitoren van de gezondheid van de inwoners van Gelderland-Midden	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Elke 4 jaar een gezondheidsmonitor uitvoeren onder jongeren, volwassenen en ouderen om de gezondheidstoestand te beschrijven</li> <li>- Integrale rapportages opleveren op basis van cijfers vanuit de monitors, vanuit JGG en vanuit andere afdelingen van VGGM</li> <li>- Adviseren over de trends in die worden gezien in de monitoring</li> <li>- Het doen van verdiepend onderzoek en analyses op eigen initiatief en op verzoek van gemeenten en ketenpartners</li> </ul>	Bijdragen aan een beeld van de gezondheid van inwoners van Gelderland-Midden en bijdragen aan goed onderbouwde gezondheidsbeleidsbesluiten van gemeenten



Ontwerpbegroting 2022 VGGM

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Monitoring en Advies	1.655	1.878	2.163	2.022	2.022	2.022	2.022
<b>Lasten</b>	<b>1.655</b>	<b>1.878</b>	<b>2.163</b>	<b>2.022</b>	<b>2.022</b>	<b>2.022</b>	<b>2.022</b>
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Gemeentelijke bijdrage	851	898	922	946	946	946	946
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	0	0	0	0	0	0	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	146	150	481	304	304	304	304
<b>Baten</b>	<b>997</b>	<b>1.048</b>	<b>1.403</b>	<b>1.250</b>	<b>1.250</b>	<b>1.250</b>	<b>1.250</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-658</b>	<b>-830</b>	<b>-761</b>	<b>-773</b>	<b>-773</b>	<b>-773</b>	<b>-773</b>
Mutatie reserves	3	70	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>-655</b>	<b>-760</b>	<b>-761</b>	<b>-773</b>	<b>-773</b>	<b>-773</b>	<b>-773</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>-655</b>	<b>-760</b>	<b>-761</b>	<b>-773</b>	<b>-773</b>	<b>-773</b>	<b>-773</b>

## 2d. Programma Ambulancezorg

Het programma ambulancezorg heeft tot taak om acute en niet-acute zorg te verlenen aan zieken en gewonden. Het programma is opgedeeld in 2 pijlers, namelijk zorgcoördinatiecentrum (waaronder de meldkamer) en mobiele zorg (waaronder de rijdende dienst).

### Wetgeving ambulancezorg

De ordening van de ambulancezorg is sinds 2013 geregeld in de Tijdelijke wet ambulancezorg (Twaz). Deze wet is van tijdelijke aard en was oorspronkelijk bedoeld met een looptijd tot 1 januari 2018. Omdat het niet is gelukt om voor 1 januari 2018 een nieuwe regeling ambulancezorg op te stellen werd de Twaz met drie jaar verlengd. Per 1 januari 2021 is de (nieuwe) Wet ambulancezorg in werking getreden. Op basis van deze nieuwe wet hebben de huidige aanbieders van ambulancezorg voor onbepaalde tijd

een aanwijzing ontvangen. De impact van de invoering van deze Wet op beleidsplannen en governance worden in 2021 nader onderzocht.

### Samenwerking met Gelderland-Zuid

Met buurregio Ambulancezorg Gelderland-Zuid is de samenwerking de afgelopen jaren toegenomen. Zo wordt er gewerkt met een gezamenlijke meldkamer in Arnhem, is er een gezamenlijke materialencommissie en verzorgen beide regio's gezamenlijk de scholing vanaf één locatie. Vanaf 2021 zal de samenwerking worden geïntensiveerd, denk onder andere samenwerking op het gebied aan medische advisering en minder complexe ambulance.

### Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Onvoldoende (gekwalificeerd) personeel	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Duurzame inzetbaarheid bevorderen; maximaal opleiden van nieuwe medewerkers</li> <li>• Ambulancebijstandsplan</li> <li>• Inhuur derden</li> <li>• Efficiënter scholing geven zodat opgeleid personeel beschikbaar wordt in de paraatheid</li> </ul>
Sluiting (delen) locaties	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Andere locaties/opkomstplaatsen bepalen in overleg met de brandweer.</li> <li>• Meldkamer: 'fall-back' naar andere regio.</li> </ul>
Uitval ICT-voorzieningen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Meldkamer: Uitwijkplan lokaal en landelijk hanteren.</li> </ul>
Wetsverandering, verlichte aanbesteding?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sectoraal afstemmen koers wetswijziging.</li> <li>• Vooraf nadenken over inrichting 'verlichte' aanbesteding.</li> </ul>
Tekort materialen/middelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tijdelijk overhevelen materiaal naar andere post.</li> </ul>

### Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten	Realisatie	Gew. Begr.	Gew. Begr.	Begroting	Raming	Raming	Raming
Bedragen x € 1.000	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Zorgcoördinatie	1.700	1.566	2.594	2.623	2.623	2.623	2.623
Mobiele zorg	19.050	20.692	24.028	24.102	24.102	24.102	24.102
<b>Lasten</b>	<b>20.750</b>	<b>22.257</b>	<b>26.622</b>	<b>26.725</b>	<b>26.725</b>	<b>26.725</b>	<b>26.725</b>
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	175	177	181	181	181	181	181
Zorgverzekeraars	21.614	22.175	25.775	25.990	25.990	25.990	25.990
Overige baten	651	1.598	2.346	2.258	2.258	2.258	2.258
<b>Baten</b>	<b>22.440</b>	<b>23.950</b>	<b>28.302</b>	<b>28.429</b>	<b>28.429</b>	<b>28.429</b>	<b>28.429</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>1.690</b>	<b>1.692</b>	<b>1.680</b>	<b>1.703</b>	<b>1.703</b>	<b>1.703</b>	<b>1.703</b>
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>1.690</b>	<b>1.692</b>	<b>1.680</b>	<b>1.703</b>	<b>1.703</b>	<b>1.703</b>	<b>1.703</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>1.690</b>	<b>1.692</b>	<b>1.680</b>	<b>1.703</b>	<b>1.703</b>	<b>1.703</b>	<b>1.703</b>

## 2d.1 Mobiele zorg

### Beschikbaarheid

Spreiding- en beschikbaarheidskader RIVM  
Ieder jaar berekent het RIVM voor de ambulancesector het aantal diensten dat de regionale ambulancevoorzieningen op de weg moet staan. De dekking voor een gebied is gebaseerd op standplaatsen en gaat uit van het principe van 'open grenzen' en de bereidheid van regio's om elkaar incidenteel te helpen bij zorgvragen in grensgebied van twee regio's. In het actieplan ambulancezorg staat aangegeven dat het huidige Landelijke Referentiekader Spreiding- en Beschikbaarheid verder kan worden verbeterd. Ook knelpunten rondom structurele en incidentele burenhulp in grensgebieden van regio's worden daarmee opnieuw bekeken. In 2020 zullen verdere stappen worden gezet met een herijking van het Spreiding- en Beschikbaarheidskader van het RIVM, dat vanaf 2021

van kracht zal zijn. Dit heeft niet geleid tot fundamentele aanpassingen voor het werkgebied Gelderland-Midden. Om de prestaties voor het gebied Nijkerk te verbeteren zijn specifieke afspraken met de RAVU gemaakt.

### Standplaatsen

Wijzigingen in demografie, nieuwe infrastructuur en nieuwbouw van woningen maken dat Ambulancezorg G-M de plaatsing van haar ambulanceposten wil herzien, zodat de meest optimale dekking in de regio wordt bereikt. De eerste stappen zijn gezet met het in kaart brengen van de dekking van de regio vanaf de huidige standplaatsen en zijn alternatieven verkend voor nieuwe locaties. Verdiepende gesprekken zullen plaatsvinden met betreffende gemeenten en zorgverzekeraars om duidelijkheid te krijgen over andere locaties die een bijdrage leveren aan de dekking van de regio.

## Doelenboom

Nota Goede ambulancezorg	Wat willen we bereiken?		Wat gaan we ervoor doen?	Wat is het beoogd maatschappelijk effect?
	Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties	
Bereikbare en beschikbare zorg	De patiënt kan 24/7 de ambulancedienst bereiken	De patiënt voorzien van tijdige ambulancezorg	<ul style="list-style-type: none"> <li>A1 binnen 15 min</li> <li>A2 binnen 30 min</li> <li>In absolute aantallen meer ritten op tijd in 2020 dan in 2019</li> </ul>	De patiënt zo snel mogelijk naar de juiste zorg leiden.
Bereikbare en beschikbare zorg	De juiste zorg op de juiste plek door de juiste zorgverlener op het juiste moment	In 2025 wendt de patiënt met een acute zorgvraag zich tot het regionale loket voor de acute zorg.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Opzetten zorgcoördinatiecentrum</li> </ul>	Ongeacht de zorgvraag van een patiënt komt, hij/zij wordt geholpen door de juiste zorgverlener.
Patiënt centraal	De patiënt weet waar de ambulancedienst voor staat.	Potentiële patiënten richten zich met de juiste zorgvraag tot de ambulancezorg	<ul style="list-style-type: none"> <li>Patiëntervaringen worden ingezet in het optimaliseren van de zorgverlening</li> </ul>	De zorgverlening is patiëntgericht.
Veiligheid	Veilige zorgverlening	Leveren van zorg in een veilige werkomgeving	<ul style="list-style-type: none"> <li>Certificering informatie-beveiliging behaald</li> </ul>	Veiligheid patiënt optimaal gewaarborgd.
Professionaliteit en professionele standaard	Leveren van goede ambulancezorg	Ambulancezorg G-M houdt zich aan landelijke richtlijnen en wetgeving voor goede ambulancezorg	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medewerkers zijn optimaal (bij)geschoold</li> <li>Er is inzicht in de vaccinatiestatus van medewerkers</li> <li>Doen van VIM meldingen</li> <li>Alle medewerkers zijn bevoegd en bekwaam</li> <li>Klachten worden binnen 31 dagen teruggekoppeld aan de klager.</li> </ul>	De patiënt ontvangt hoge kwaliteit van zorg.
Professionaliteit en professionele standaard/samenwerken	Verantwoorde ambulancezorg bij rampenbestrijding en crisis-beheersing	Werken volgens GGB	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deelname aan Multirealistisch Oefenen en TECC door alle medewerkers van de rijdende dienst.</li> </ul>	Medewerkers optimaal getraind in het verlenen van grootschalige geneeskundige hulpverlening
Samenwerken	Meerwaarde voor de keten van acute zorg door kennisdeling en samenwerking met partners binnen de sector	Knelpunten in acute zorg dienstverlening zoveel mogelijk voorkomen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Doen van meldingen kindermishandeling en huiselijk geweld bij Veilig Thuis.</li> <li>Participeren in ROAZ overleggen</li> </ul>	Doelmatige, goed afgestemde keten van diensten op het gebied van acute en opgeschaalde gezondheidszorg

## Ontwerpbegroting 2022 VGGM

			<ul style="list-style-type: none"> <li>Meldingen over ketenpartners bespreken en verbeterafspraken maken</li> </ul>
--	--	--	---

### Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Mobiele Zorg	19.050	20.692	24.028	24.102	24.102	24.102	24.102
<b>Lasten</b>	<b>19.050</b>	<b>20.692</b>	<b>24.028</b>	<b>24.102</b>	<b>24.102</b>	<b>24.102</b>	<b>24.102</b>
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	62	63	64	64	64	64	64
Zorgverzekeraars	19.893	20.604	23.515	23.698	23.698	23.698	23.698
Overige baten	637	1.598	1.996	1.908	1.908	1.908	1.908
<b>Baten</b>	<b>20.592</b>	<b>22.264</b>	<b>25.575</b>	<b>25.670</b>	<b>25.670</b>	<b>25.670</b>	<b>25.670</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>1.541</b>	<b>1.572</b>	<b>1.547</b>	<b>1.568</b>	<b>1.568</b>	<b>1.568</b>	<b>1.568</b>
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>1.541</b>	<b>1.572</b>	<b>1.547</b>	<b>1.568</b>	<b>1.568</b>	<b>1.568</b>	<b>1.568</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>1.541</b>	<b>1.572</b>	<b>1.547</b>	<b>1.568</b>	<b>1.568</b>	<b>1.568</b>	<b>1.568</b>

## 2d.2 Zorgcoördinatie

### Meldkamerdomein

De meldkamers ambulancezorg van Gelderland-Zuid en Gelderland-Midden vervullen vanaf één locatie in Arnhem hun meldkamerfunctie. Deze samenvoeging maakt het mogelijk om in beperkte mate voor te sorteren op ontwikkelingen in het kader van zorgcoördinatie en samenwerking met HAP's en ProPersona, welk project in 2021 start. Bovendien gaat de ontwikkeling van de LMS-locatie in Apeldoorn door, wat inhoudt dat alle 112 meldingen via de meldkamer in Apeldoorn worden afgehandeld en de niet-acute meldingen via het zorgcoördinatiecentrum op een zo effectief en efficiënt mogelijke manier worden uitgezet. Voor Ambulancezorg G-M is het van belang om bij de ontwikkeling van de LMS-locatie aangesloten te blijven.

### Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Zorgcoördinatie	1.700	1.566	2.594	2.623	2.623	2.623	2.623
<b>Lasten</b>	<b>1.700</b>	<b>1.566</b>	<b>2.594</b>	<b>2.623</b>	<b>2.623</b>	<b>2.623</b>	<b>2.623</b>
<b>7.1 Volksgezondheid</b>							
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	113	114	117	117	117	117	117
Zorgverzekeraars	1.721	1.572	2.260	2.292	2.292	2.292	2.292
Overige baten	14	0	350	350	350	350	350
<b>Baten</b>	<b>1.848</b>	<b>1.686</b>	<b>2.727</b>	<b>2.758</b>	<b>2.758</b>	<b>2.758</b>	<b>2.758</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>148</b>	<b>120</b>	<b>133</b>	<b>135</b>	<b>135</b>	<b>135</b>	<b>135</b>
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>148</b>	<b>120</b>	<b>133</b>	<b>135</b>	<b>135</b>	<b>135</b>	<b>135</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>148</b>	<b>120</b>	<b>133</b>	<b>135</b>	<b>135</b>	<b>135</b>	<b>135</b>

## 2e. Programma Bedrijfsvoering

Het programma bedrijfsvoering is ondersteunend aan de andere programma's en bestaat uit de activiteiten met betrekking tot personeel & organisatie, financiën, control, Informatie Management, ICT, facilitaire ondersteuning, inkoop, juridische zaken en communicatie.

Uitgangspunten die worden gehanteerd:

- Ondersteunend aan het primair proces, binnen wet- en regelgeving en de inhoudelijke kaders die door het bestuur zijn gesteld
- Functioneren binnen financiële kaders die samenhangen met de bestuurlijk vastgestelde begroting
- Functionerend binnen de door de organisatie gebruikte kwaliteitssystemen
- Werken op basis van informatie delen en toegankelijkheid, waarbij digitalisering – met als randvoorwaarde een goede borging van aspecten van informatieveiligheid en privacy – actief wordt opgepakt
- Duurzame bedrijfsvoering gericht op het tegengaan van verspilling van grondstoffen en energie
- Duurzame inzetbaarheid van medewerkers

### Versterking informatievoorziening

Net als voor veel andere organisaties wordt een sterke informatiepositie steeds belangrijker. Zowel ten behoeve van de interne organisatie als ten behoeve van de externe adviesrol aan gemeenten en andere partners is een verdere versterking van de informatievoorziening nodig. Hierbij gaat het onder meer om versterking op het gebied van de operationele regie op ICT-systemen, specialistisch advies op het gebied van geo-informatie en extra capaciteit voor informatiearchitectuur.

VGGM is een brede organisatie en heeft in de loop van de jaren veel informatie verzameld. Daarnaast verzamelt zij jaarlijks informatie door het uitvoeren van de GGD-taken. Gemeenten ontvangen meerdere rapportages over haar inwoners. VGGM streeft ernaar om deze informatie zo integraal mogelijk te analyseren en aan te bieden. In bijvoorbeeld de integrale jeugd rapportages zijn de cijfers van de verschillende afdelingen (o.a. JGZ, Maatschappelijke zorg en Ambulancezorg) van VGGM gebundeld. Hiermee zijn verbanden tussen cijfers beter zichtbaar, zodat lokale aangrijpingspunten geformuleerd kunnen worden en gemeenten beter geadviseerd worden.

Op het gebied van informatievoorziening heeft VGGM drie ambities voor 2022:

- Het nog breder (Publieke Gezondheid/Brandweer) ontsluiten en verbinden

van onze gegevens. Analyseren vanuit BI, datascience en epidemiologie. De informatie in een dashboard interactief beschikbaar maken voor gemeenten (en ketenpartners). De kennis delen met dezelfde partners.

- VGGM-data verbinden met landelijk beschikbare data en, in samenwerking met gemeenten, lokale data om zo goed mogelijk te kunnen analyseren op het gebied van Publieke Gezondheid en Veiligheid

### Digitalisering

VGGM beschikt over een veelheid aan informatie welke gebruikt worden in haar eigen werkprocessen, door de aangesloten gemeenten, ketenpartners of inwoners. De behoefte aan eenduidige informatie en bijbehorende ontsluiting en robotisering van de werkprocessen neemt hiermee sterk toe. Binnen de organisatie lopen diverse projecten om dat mogelijk te maken, denk hierbij aan het klantcontactcentrum, veiligheidsbeeld, de gezondheidsmonitor etc. De verwachting is dat dergelijke projecten komende periode een vlucht zullen nemen.

### Eenduidige aanspraken na dienstongevallen en eigen risicodragerschap

De Veiligheidsregio's zijn de afgelopen jaren geconfronteerd met de verharding van de verzekeringsmarkt. Dit is de aanleiding geweest voor de gezamenlijke veiligheidsregio's nu te overwegen tot eigen risicodragerschap voor bepaalde risico's over te gaan en te onderzoeken welke juridische, financiële en contractuele vorm dit zou kunnen krijgen. Gedacht wordt aan een Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Hiervoor zijn eenduidige aanspraken ontwikkeld.

De aanspraken en de bijbehorende financiering wordt naar verwachting in het voorjaar 2021 aan de besturen van de veiligheidsregio's ter besluitvorming voorgelegd. Indien wordt besloten tot de oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon dan worden de gemeenteraden vervolgens in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

### Wet open overheid

In december 2020 is de aangepaste Wet Open Overheid (WOO) aangenomen. De WOO beoogt de transparantie en verantwoording van de overheden te bevorderen door overheden te verplichten zo veel als mogelijk informatie in een vroegtijdig stadium actief openbaar te maken en te publiceren. De impact van deze wet op VGGM wordt nader onderzocht.

Risico's

Risico	Beheersmaatregel
Door omgevingsontwikkelingen wegvallende inkomsten: ontvlechting, teruglopende subsidies e.d.	Sturen op mogelijkheden van taakverbreding, bevorderen employability en flexibiliteit
Uitval ICT en elektriciteit	Uitvoering geven aan beheersmaatregelen uit continuïteitsplan
Onvoldoende (deskundig) personeel	Continue monitoren
Ontoereikend niveau van informatiebeveiliging	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementeren van privacybeleid overeenkomstig de Algemene Verordening gegevensbescherming (AVG), het beheren van een privacyregister en de medewerkers op een actieve manier bewust maken van de do's en dont's bij het werken met gevoelige persoonsinformatie</li> <li>• Focus houden op het melden van incidenten met lekken van persoonsgegevens volgens de Wet op de datalekken</li> <li>• Vaststellen van een beleidsplan informatiebeveiliging binnen de landelijke norm voor VR's (Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten en NEN 7510) en uitvoering geven aan de noodzakelijk geachte beheersmaatregelen om de beveiliging van de binnen de organisatie aanwezige informatie te borgen. Dit kan kosten met zich meebrengen, waarvoor geen voorziening in de begroting aanwezig is</li> </ul>

Doelenboom

Wat willen we bereiken		Wat gaan we ervoor doen	Wat is het beoogd maatschappelijk effect
Strategisch doel	Operationeel doel	Prestaties 2020 - 2023	
Doelmatige, doeltreffende en verantwoorde organisatie	Stroomlijnen en digitaliseren registratieve en administratieve processen voor betere en snellere informatievoorziening	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het vereenvoudigen en digitaliseren van processtappen en procedures</li> <li>• Terugbrengen formatie administratie als gevolg van digitalisering</li> </ul>	Betaalbare overheid met een verantwoorde bedrijfsvoering en gewenste dienstverlening op adequaat niveau
	Meer voor minder	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realiseren inkoopvoordelen</li> <li>• Doelmatig beheren en gebruiken van alle gebouwen die de VGGM gebruikt</li> </ul>	
	Duurzaam ondernemen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voorkomen van verspilling van grondstoffen en energie</li> <li>• Verduurzaming van het wagenpark</li> <li>• Inkoop/gebruik van duurzame en verantwoorde materialen</li> <li>• Invoeren e-facturering</li> </ul>	
Gezonde financiële huishouding	Adequaat budgetteren en transparant verantwoorden	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Optimaal inzetten van beschikbare gelden voor het realiseren van de doelen van de organisatie</li> <li>• Transparant verantwoorden over bestedingen</li> </ul>	Verantwoorde besteding van gemeenschapsgeld
	Realiseren van voldoende financiële weerstand	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jaarlijks actualiseren van het risicoprofiel in relatie tot het vastgestelde reservebeleid</li> </ul>	
Kwaliteit van de externe (bestuurlijke) informatie en communicatie verhogen	Voldoen aan de archiefwetgeving voor digitalisering	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vernieuwing Document Management Systeem en herinrichting digitaal archief</li> </ul>	Een goede en transparante besturing van de organisatie en het in verbinding zijn met de relaties van de organisatie (gemeenten, ketenpartners, burgers, bedrijven) door middel van informatie-uitwisseling
	Tevredenheid bestuursorganen/ raden over de opgeleverde informatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Door vormgeving en digitalisering toegankelijk maken van beleids- en verantwoordingsdocumenten</li> <li>• Directie en medewerkers van de VGGM onderhouden en bestendigen op ambtelijk en bestuurlijk niveau goede contacten met de gemeenten. De raadsinformatieavonden, netwerkdagen en gesprekken met stakeholders zijn terugkerende initiatieven</li> </ul>	
	Tijdige, rechtmatige en juiste informatie delen met ketenpartners en burgers	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informatie beschikbaar stellen conform de standaard voor veiligheidsregio's (Veiligheidsregio Referentie Architectuur)</li> </ul>	

Ontwerpbegroting 2022 VGGM

		<ul style="list-style-type: none"> <li>Planmatig realiseren van een samenhangend informatiestelsel (met elkaar verbinden van registraties)</li> <li>Implementeren van het vastgestelde beleid voor informatiemanagement</li> </ul>	
Goed werkgeverschap	Realiseren duurzaam inzetbaar personeel en gevarieerd medewerkersbestand	<ul style="list-style-type: none"> <li>Investeren in leiderschap (gericht op kwaliteit werkrelaties, ontwikkeling talent en duurzame inzetbaarheid personeel)</li> <li>VGGM voor mensen met een beperking tot de arbeidsmarkt toegankelijker te maken</li> </ul>	Een organisatie die een afspiegeling vormt van de maatschappij, met medewerkers die vakbekwaam zijn én blijven waarbij continu geanticipeerd wordt op ontwikkelingen
	Aantrekkelijk werkgever zijn nu en in de toekomst (borgen continuïteit van de organisatie)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Verder invulling geven aan tijd- en plaats onafhankelijk werken</li> <li>Bepalen profiel van de VGGM als (toekomstig) werkgever en het zichtbaar maken van de VGGM als werkgever (presentatie /marketing/werving)</li> </ul>	

Wat mag het kosten

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019	Gew. Begr. 2020	Gew.Begr. 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>0.4 Overhead</b>							
Bedrijfsvoering	16.493	17.678	19.080	19.100	19.078	18.806	18.736
<b>Lasten</b>	<b>16.493</b>	<b>17.678</b>	<b>19.080</b>	<b>19.100</b>	<b>19.078</b>	<b>18.806</b>	<b>18.736</b>
<b>0.4 Overhead</b>							
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0	0
BDUR	46	46	47	47	47	47	47
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	625	491	688	788	788	788	788
<b>Baten</b>	<b>671</b>	<b>538</b>	<b>736</b>	<b>835</b>	<b>835</b>	<b>835</b>	<b>835</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-15.822</b>	<b>-17.140</b>	<b>-18.344</b>	<b>-18.265</b>	<b>-18.242</b>	<b>-17.971</b>	<b>-17.900</b>
Mutatie reserves	243	366	425	464	442	170	100
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>-15.579</b>	<b>-16.774</b>	<b>-17.919</b>	<b>-17.800</b>	<b>-17.800</b>	<b>-17.800</b>	<b>-17.800</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>-15.579</b>	<b>-16.774</b>	<b>-17.919</b>	<b>-17.800</b>	<b>-17.800</b>	<b>-17.800</b>	<b>-17.800</b>

### 3. Financiën

Voor het opstellen van de bestuursbegroting 2022 is de vertreksituatie de jaarschijf 2021 zoals opgenomen in de bestuursbegroting 2022.

De financiële beschouwingen bevat de volgende onderwerpen:

- Nominale ontwikkelingen: ontwikkelingen vanaf de vaststelling van de programmabegroting 2020 en de prijs- en loonindexering.
- Investeringsen
- Effect op het lopende begrotingsjaar 2021
- Financiële begroting

#### 3.1 Nominale ontwikkelingen

De door het Algemeen Bestuur vastgestelde systematiek voor loon- en prijscompensatie bestaat uit een voorcalculatie voor 2022 en een nacalculatie over 2020.

- In de voorcalculatie van de begroting 2022 wordt uitgegaan van de raming van het CPB in de Macro Economische Verkenning 2021 (hierna: MEV). In de MEV (september 2020) wordt voor de collectieve sector rekening gehouden met een loonkostenstijging in 2022 van 1,5% en hogere materiele kosten van 1,5%. Deze percentages zijn in vergelijking met eerdere jaren fors lager. In de huidige onzekere tijd verwachten wij met name bij de loonkosten nog forse bijstellingen door toenemende pensioenpremies en sociale lasten. Hierdoor is het risico reëel dat de opgenomen raming gaat leiden tot structurele tekort in 2022-2024 (daarna wordt een eventueel tekort weer aangevuld door de nacalculatie)
- In de nacalculatie van de begroting 2022 wordt de werkelijke loonkostenontwikkeling in 2020 (het zogenaamde inhaaleffect) vastgesteld. Hiervoor gebruiken we eveneens de MEV 2021. In de begroting 2020 was rekening gehouden met een loonkostenontwikkeling van 3,4% en 1,6% voor prijsontwikkeling. (MEV 2019). Deze percentages zijn volgens de MEV 2021 voor 2020 respectievelijk 3,6% en 1,5%. Dit betekent een nacalculatie van 0,2% op de lonen en -/0,1% op de prijzen.
- Als de voor- en nacalculatie worden gecombineerd dan bedraagt de indexatie voor loon 1,7% en voor prijzen 1,4%.
- Uitgangspunt bij het toepassen van bovenstaande systematiek is dat 70% van de begrote kosten betrekking hebben op loon en 30% op prijzen.

#### 3.2 Verdeelsleutels

##### *Gemeentelijke bijdragen aan brandweertaken*

In het verleden heeft het Algemeen Bestuur de financieringsstructuur van de brandweer vastgesteld. De basis hiervan vormt het oorspronkelijk ingebrachte budget.

##### *Evaluatie verdeelsleutel*

In 2019 heeft het Algemeen Bestuur gevraagd om de verdeelsleutel brandweer te evalueren. Deze evaluatie heeft in 2020 en 2021 plaatsgevonden. In deze begroting is de uitkomst van deze evaluatie opgenomen. Deze uitkomst heeft gevolgen op de verdeling van de brandweerbijdragen over de gemeenten per 2022.

##### *Waarom een andere verdeelsleutel*

Elke gemeente profiteert van de goed geoutilleerde regionale brandweezorg zoals die nu bestaat.

Het Algemeen Bestuur is van mening dat de overgang naar een andere, geobjectiveerde en toekomstbestendige verdeelsleutel wenselijk is, mede omdat:

- De brandweerorganisatie zich tussen 2014 en 2020 doorontwikkeld heeft tot een echte regionale organisatie, met goed opgeleide lokale ploegen en specialistische teams
- Er een bundeling en herschikking heeft plaatsgevonden van specialismen en specialistisch materieel waardoor ook in lokale ploegen wijzigingen hebben plaatsgevonden
- De voor iedereen beschikbare specialismen en specialistisch materieel een - in deze tijd noodzakelijke en solidaire - aanvulling is op de vanzelfsprekende 'klassieke burenhulp'
- De brandweezorg in de hele regio kwalitatief op een gelijkwaardig en hoger niveau staat en voor iedereen beschikbaar is als dat nodig is
- Sommige gemeenten huisvestingskosten betalen voor regionale taken
- Het in stand houden van voor iedereen goede en tijdig beschikbare brandweezorg alleen kan met een regionaal dekkingsplan, geen enkele gemeente kan het nog alleen.

Bovendien doet de huidige verdeelsleutel geen recht aan het gegeven dat in principe de brandweezorg voor alle inwoners, bedrijven etc. in de regio gelijkwaardig is. Bij die gelijkwaardigheid past niet dat er grote verschillen bestaan in de financiële bijdragen per inwoner door de verschillende gemeenten. Bij de regionalisering van de brandweer in 2014 is ervoor gekozen de verschillen (nagenoeg) in stand te houden. Door diverse organisatorische en



maatschappelijke veranderingen zijn deze verschillen alleen maar groter geworden en dat zal zonder aanpassing van de verdeelsleutel ook in de toekomst zo zijn. Nu we vele jaren verder zijn en de regionale brandweerorganisatie ook als echte regionale organisatie functioneert met gelijkwaardige brandweezorg voor eenieder is het niet langer houdbaar dat er zo grote verschillen in de financiële bijdragen blijven bestaan en zal er een toekomstbestendige verdeelsleutel moeten komen.

#### *Wat is een passende verdeelsleutel?*

Een meer gelijkwaardige financiële bijdrage van gemeenten vraagt om een andere verdeelsleutel, met de volgende eigenschappen:

- Gebaseerd op regionale solidariteit
- Toekomstbestendig
- Herkenbaar, uitlegbaar
- Robuust, eenvoudig
- Rekening houden met specifieke lokale omstandigheden (bijvoorbeeld weg, water, bos, historische binnenstad, uitgestrektheid platteland, verspreide bebouwing)
- Aansluiten bij bekende systemen (bijvoorbeeld Gemeentefonds, andere regio's)

Op 20 januari 2021 heeft het Algemeen Bestuur de verdeelsleutel GF-OOV-sub cluster brandweer als gezamenlijke oplossingsrichting gekozen (GF=Gemeentefonds, OOV=Openbare Orde en Veiligheid). Ruim twee derde van de Veiligheidsregio's in Nederland heeft eerder voor deze verdeelsleutel gekozen.

Het model wordt uitsluitend gebruikt om te bepalen hoe de kosten voor de brandweezorg in onze regio worden verdeeld over de deelnemende gemeenten en niet om te bepalen wat de totale omvang van de brandweerkosten zijn. De ophanden zijnde herverdeling van het gemeentefonds heeft dus geen effect op de omvang van de totale brandweerkosten.

#### *Overgangsregeling*

Er zijn 3 groepen gemeenten te onderscheiden:

- 1) Gemeenten waarvoor de kosten nagenoeg gelijk blijven
- 2) Gemeenten die meer gaan betalen
- 3) Gemeenten die minder gaan betalen

Bij invoering van een andere verdeelsleutel zal de huidige en toekomstige bijdrage van een gemeente aan de brandweezorg soms fors verschillen. Dat is in een tijdperk waarin de meeste gemeenten toch al financiële zorgen hebben een complicerende factor. Gerealiseerd wordt dat gemeenten die meer moeten gaan betalen die stap moeilijk in een keer kunnen maken. Tegelijkertijd is het niet uitlegbaar dat gemeenten die jarenlang meer hebben betaald daar nog lang mee zouden moeten doorgaan. Daarom is een overgangsregeling uitgewerkt die aan beide tegemoetkomt. Het Algemeen Bestuur heeft gekozen voor een overgangsmodel waarin 12 van de 15 gemeenten in drie jaar toegroeien naar de

nieuwe bijdrage met percentuele stappen van 5% – 25% - 30 % ten opzichte van de oorspronkelijke bijdrage. Het Algemeen Bestuur vindt het uitlegbaar dat 3 gemeenten in vier in plaats van drie jaar naar het nieuwe bedrag toegroeien.

#### *Uitgesloten van de verdeelsleutel*

Een aantal componenten van de brandweerbijdrage zijn uitgesloten van de verdeelsleutel omdat deze betrekking hebben op lasten die niet zijn geregionaliseerd. Het betreffen de bijdragen voor functioneel leeftijd ontslag (FLO) voor de gemeenten Arnhem en Ede, de bijdrage voor het in stand van het AED-netwerk in Barneveld en de huisvestingsbijdrage.

Voor de huisvestingskosten heeft het Algemeen Bestuur geconcludeerd dat het wenselijk is om deze kosten ook te regionaliseren. Op deze wijze kan de regio beter sturen op het regionale dekkingsplan en worden kosten voor bijvoorbeeld de stalling van regionaal materieel, de werkplaatsen en kantoren regionaal gedragen in plaats van dat deze kosten ten laste komen van de gemeente waar de betreffende functie is gehuisvest.

De diversiteit in het vastgoedgebruik, de verschillende gemeentelijke afspraken over gebruik, beheer en onderhoud en de ontwikkelingen in de bouwkundige en energetische eisen aan vastgoed maken het regionaliseren van de huisvestingslasten complex. Komende periode wordt nader onderzocht wanneer en op welke wijze gekomen kan worden tot een adequaat en toekomstgericht financieel huisvestingskader, inclusief mogelijke overgangsmodellen. Het uitgangspunt is dat de eerste consequenties vanaf begrotingsjaar 2024 worden verwerkt.

#### *Gemeentelijke bijdragen aan GGD, GHOR en bevolkingszorgtaken*

De financiering van het basispakket voor GGD-taken, de GHOR-taken en bevolkingszorgtaken wordt middels een inwonerbijdrage verdeeld over de deelnemende gemeenten. Specifiek voor het basisaanbod van de jeugdgezondheidszorg 0-4-jarigen wordt uitgegaan van het aantal inwoners 0-18-jarigen.

Volgens de gemeenschappelijke regeling wordt het aantal inwoners is gebaseerd op de situatie per 1 januari voorafgaand aan het begrotingsjaar (voor 2022 dus per 1 januari 2021).

De uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma wordt op basis van gemaakte afspraken verrekend op basis van de bedragen die voor deze verantwoordelijkheid zijn opgenomen in het gemeentefonds.

Aanvullende pakketten worden op basis van maatwerkafspraken bij de betreffende gemeente in rekening gebracht.

Bij de overgang van de jeugdgezondheidszorgtaken 0-4 was afgesproken om de verdeelsleutel jeugdgezondheidszorg 0-4 in 2020 te evalueren. In 2020 hebben de bestuurlijke portefeuillehouders gezondheidszorg de huidige verdeelsleutel besproken, inclusief eventuele andere modellen. De conclusie is dat de huidige verdeelsleutel recht doet aan de feitelijke taken van de jeugdgezondheidszorg 0-4. Een eventuele herziening van de verdeelsleutel wordt niet nodig geacht.

### 3.3 Evaluatie taken

De bestuurders van VGGM constateren dat gemeenten momenteel financiële tekorten hebben en vragen partners/ verbonden partijen mee te bewegen in deze financiële uitdaging. Hierbij wordt nadrukkelijk aangegeven dat de bestuurders een discussie willen voeren over de scope van activiteiten ten laste van de gemeentelijke budgetten. Bijvoorbeeld door gezamenlijk het huishoudboekje van VGGM door te lichten aan de hand van een toetsing aan het wettelijk kader en een vergelijking te maken met andere organisaties. Met de uitkomst van deze benchmark kan aansluitend het gesprek worden gevoerd over de gewenste omvang en kwaliteit van de aan VGGM opgedragen taken.

#### *Bekostigingsonderzoek in relatie tot taken*

VGGM heeft een brede scope aan taken en bijbehorende activiteiten. Gemeenten vragen aan VGGM mee te bewegen met de financiële spanning waarin zij zich momenteel bevinden. Het is echter complex om eenduidig aan te geven welke activiteiten minder kunnen, nu mogelijk te ruim zijn ingericht en/of inefficiënt worden uitgevoerd. Om die reden is het voorstel om een benchmark onderzoek uit te laten voeren door een externe

partij. Het resultaat van dit benchmark onderzoek is een beschrijving van de huidige activiteiten, de kwaliteit van deze activiteiten, de verwijzing met het (wettelijk) kader, de wijze waarop deze zijn georganiseerd, een benchmark van deze activiteit met een aantal andere regio's en een risico-evaluatie met analyse van het weerstandvermogen. Op basis van dit onderzoek ontstaat voor de gemeenten een beter inzicht in de taken van VGGM, de wijze waarop deze taken worden uitgevoerd en de samenhangende kwaliteit en ook de wijze waarop andere GR-en dit hebben vormgegeven. Voor dit benchmark onderzoek is de financiële commissie als begeleidingsgroep benoemd. De rol van deze begeleidingsgroep is vervolgens om de scope van de opdracht te bepalen, de voortgang van het onderzoek te bewaken en een eerste duiding van de resultaten te maken.

#### *Realistische bekostiging*

Op basis van de resultaten uit het benchmark-onderzoek kunnen de bestuurders aansluitend het gesprek voeren over de basistaken van VGGM, de bijbehorende structurele kosten, risico's en weerstandsvermogen.

#### *Tijdspad*

De bestrijding van het Covid-19 virus leidt tot een enorme inspanning van de gehele VGGM-organisatie, maar specifiek voor de GGD. Om die reden is het voorstel om de evaluatie kerntaken en benchmark af te bakenen tot de programma's crisisbeheersing, brandweerzorg en overhead (bedrijfsvoering). In 2022 kan dan worden bekeken hoe de evaluatie voor GGD-vorm kan worden gegeven.

### 3.4 Investerings

Investerings zijn uitgaven waarvan het economisch nut zich over meerdere jaren uitstrekt. Investerings worden geactiveerd op de balans en worden afgeschreven op basis van de economische levensduur van de investering. De kapitaallasten (rente en afschrijving) komen ten laste van de programma's en moeten worden gedekt binnen de baten en lasten van de programmabegroting. Als onderdeel van deze

Programmabegroting 2022 is het MJIP 2021 - 2025 geactualiseerd.

Geplande vervangingsinvesterings zijn beoordeeld op nut en noodzaak en er is, voor zover mogelijk, beoordeeld of de opgenomen vervangingsbedragen toereikend zijn. Dit leidt tot fluctuatie van investeringsvolumen in de verschillende jaren. De geplande investeringen worden opgenomen in de meerjarige inkoopkalender, zodat de ondersteuning op het gebied van inkoop hierop afgestemd kan worden.

In de periode 2021-2025 is de prognose dat voor € 46,8 miljoen wordt geïnvesteerd. De totale waarde van de materiële vaste activa wordt per eind 2024 geraamd op € 39,5 miljoen. In bijlage 4 is een detailoverzicht van het investeringsplan opgenomen.

### 3.5 Effect op lopende begrotingsjaar 2021

In het kader van de begrotingsrechtmatigheid wordt bij het vaststellen van de begroting 2022 ook de eerste actualisatie van de begroting 2021 aan het

bestuur voorgelegd. Eventueel vindt naar aanleiding van de halfjaarrapportage over 2021 een tweede actualisatie plaats.

Het verloop van de bestuursbegroting 2021 naar de geactualiseerde begroting 2021 kan als volgt worden weergegeven:

Overzicht baten en lasten Bedragen x € 1.000	Begroting 2021	Reserves	Gem. bijdrage	Lokaal aanbod	NZA	BDUR	Covid-19	Overig	Gew.begr. 2021
Programma Crisisbeheersing	4.108	0	-3	0	0	-31	126	494	4.693
Programma Brandweezorg	36.640	1.775	516	0	0	296	0	-1.027	38.200
Programma GGD	25.633	115	-15	785	0	3	40.347	237	67.105
Programma Ambulancezorg	20.918	0	0	0	4.723	7	0	975	26.622
Programma Bedrijfsvoering	16.129	225	0	0	-9	2	344	2.389	19.080
<b>Lasten</b>	<b>103.428</b>	<b>2.115</b>	<b>498</b>	<b>785</b>	<b>4.713</b>	<b>276</b>	<b>40.817</b>	<b>3.068</b>	<b>155.700</b>
Gemeentelijke bijdrage	62.379	0	498	0	0	0	0	-19	62.858
Lokaal aanbod	5.742	0	0	785	0	0	0	0	6.527
BDUR	6.495	0	0	0	0	276	0	0	6.771
Zorgverzekeraars	21.062	0	0	0	4.713	0	0	0	25.775
Overige baten	7.015	0	0	0	0	0	40.817	3.087	50.918
<b>Baten</b>	<b>102.693</b>	<b>0</b>	<b>498</b>	<b>785</b>	<b>4.713</b>	<b>276</b>	<b>40.817</b>	<b>3.068</b>	<b>152.850</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-735</b>	<b>-2.115</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-2.850</b>
Mutatie reserves	735	2.115	0	0	0	0	0	0	2.850
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

In de geactualiseerde begroting 2021 zijn de navolgende aanpassingen opgenomen:

#### Reserves

De mutatie op de reserves heeft voor € 1,2 mln betrekking op de 24 uursdienst Ede. In overeenstemming met paragraaf 2b.1 heeft de post Ede Stad per 2021 een 24 uursdienst om in overeenstemming met de arbeidstijdenwet de operatie te kunnen uitvoeren. De invoering van de 24/7 leidt tot ca 1,5 mln extra personele kosten. Bij deze kostenuitzetting is rekening gehouden met het sluiten van de post Ede Stadspoort en het beleggen van beheersmatige taken bij de 24 uursdienst. De dekking van deze extra lasten voor 2021 wordt gevonden in het overschot op de brandweezorg in 2020 voor € 1,2 mln. De resterende € 0,3 mln wordt door de gemeente Ede gedragen. Daarnaast draagt

de gemeente Ede € 0,2 mln voor het continueren van de post Ede Stadspoort.

De resterende mutatie van € 0,9 mln heeft met name betrekking op consequenties van het resultaatvoorstel over het boekjaar 2019 en het voorgestelde resultaatvoorstel van 2020 inzake niet uitgevoerde werkzaamheden door Covid19 welke later worden ingehaald. Daarnaast zijn in 2020 niet alle reserves volgen bestemming besteed door uitstellen van ontwikkelactiviteiten als gevolg Covid19. De besteding is vervolgens in 2021 of 2022 gepland.

#### *Gemeentelijke bijdrage*

De gemeentelijke bijdrage muteert met € 500.000 voor de hierboven genoemde bijdrage van Ede, alsmede met € 54.000 voor de impuls gelden externe veiligheid, met +/- € 38.000 voor de terug levering van de kazerne in Dieren aan de gemeente Rheden gedurende 2021 en +/- 18.000 voor de bijdrage GGD als correctie op het aantal inwoners per 1/1/2019 leidend tot een aanpassing van de inwonerbijdrage voor 2021.

#### *Opbrengsten gemeenten regionaal (lokaal aanbod)*

Het verschil wordt veroorzaakt door wijziging van het werkelijke lokaalaanbod ten opzichte van de begroting. Het lokaal aanbod wordt altijd 1 jaar van tevoren afgesproken, leidend tot deze bijstelling. Een groot deel van de toename is te verklaren door de aanvullende bijdrage als gevolg van de Wet op de Verplichte GGZ.

#### *Opbrengsten rijk (BDUR)*

De bijdrage van het rijk muteert naar aanleiding van de hoger dan geraamde indexering.

#### *Bijdrage VWS inzake COVID-19 (Overige baten)*

Het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) hebben de GGD-en opdracht gegeven om het COVID19 virus middelen testen, traceren en vaccineren te bestrijden. De kosten die hiervoor worden gemaakt worden op basis van werkelijke kosten bij VWS worden gedeclareerd. Daarnaast kunnen de GGD-en en de Veiligheidsregio's hun gedeelde inkomsten, eventuele andere extra kosten als gevolg van COVID19, onder aftrek van de minderkosten, bij VWS declareren. In de gewijzigde begroting 2021 is een voorlopige inschatting van de totale bijdrage vanuit VWS opgenomen.

#### *Overige*

De kolom overige betreft met name de mutatie in de overige baten als gevolg van detacheringen, subsidieverstrekingen en overige diensten. Daarnaast vindt in de lasten een verschuiving tussen de programma's plaats als gevolg van een administratieve opschoning en hogere ICT-lasten door vernieuwing van het applicatielandschap om plaats en tijd onafhankelijk te kunnen samenwerken.

### 3.6 Voorstel bestemming resultaat over 2020

Het jaarverslag over 2020 is per half februari opgesteld en de accountantscontrole wordt naar verwachting begin maart 2021 afgerond. Over 2020 zijn fors meer kosten gemaakt ten behoeve van de COVID19 bestrijding. Deze kosten zijn voornamelijk gemaakt binnen het programma GGD. Het Ministerie van VWS vergoed de kosten voor zover deze niet vanuit de inwonerbijdrage kunnen worden gedekt.

Het programma brandweezorg heeft een (fors) positief resultaat. Als gevolg van de COVID19 maatregelen zijn minder kosten gemaakt voor opleidingen en oefeningen en is vertraging ontstaan in de vervanging van spullen en automatisering. In het jaarverslag over 2020 wordt het resultaat nader geanalyseerd.

Onderstaand voorstel voor de bestemming van het resultaat over 2020 is in deze ontwerpbegroting verwerkt. Op basis van het concept jaarverslag over 2020 zal naast deze resultaatbestemming een bedrag over blijven voor een resultaatuitkering aan de deelnemende gemeenten.

#### *24uurs bezetting Ede Stad*

In overeenstemming met paragraaf 2b.1 en paragraaf 3.5 is het voorstel om uit het resultaat over 2020 € 1,2mln te bestemmen ten behoeve van de invoering van de 24uurs bezetting van de Post Ede Stad.

#### *Reservering verdeelsleutel*

In overeenstemming met paragraaf 3.2 wordt met ingang van 2022 een nieuwe verdeelsleutel voor de bijdrage Veiligheid/ brandweer toegepast. Tussen de gemeenten zijn overgangsafspraken gemaakt. De afspraak is dat de bijdrage als gevolg van de nieuwe verdeelsleutel in 2022 niet met meer of minder muteert dan 5% van de bijdrage in 2020. Dit percentage bedraagt voor 2023 25% en voor 2024 30%. Het gevolg van deze afspraak is dat de bijdrage aan gemeenten die minder gaan betalen sneller daalt dan dat de bijdrage van gemeente die meer gaan betalen stijgt. Voor 2022 ontstaat een overschot van € 11.000 en voor 2023 en 2024 een tekort van € 269.000 respectievelijk € 215.000. Het voorstel is om voor het saldo van € 474.000 een bestemmingsreserve te vormen, zodat de afgesproken overgangsafspraak kan worden uitgevoerd.

#### *In te halen activiteiten*

In 2020 heeft VGGM diverse activiteiten niet kunnen uitvoeren als gevolg van COVID-19. Het betreft onder andere specifieke opleidingen en trainingen voor brandweerpersoneel en de implementatie van ICT-systemen. De bijbehorende budgetten zijn hierdoor niet uitgegeven, terwijl uitvoering op (korte) termijn wel noodzakelijk is. Denk bijvoorbeeld aan het verlopen van accreditatie door onvoldoende training of het niet meer ondersteunen van verouderde licenties door de leveranciers.

Voor de opleidingen en trainingen is in beeld gebracht welke opleidingen in 2021 of 2022 ingehaald worden om medewerkers voldoende opgeleid en geoefend te houden. Het totaalbedrag voor deze opleidingen bedraagt circa € 250.000. Voor de implementatie van ICT-systemen bedraagt de achterstand in de planning circa € 100.000. Het voorstel is om voor in het inhalen van deze activiteiten een bestemmingsreserve te vormen.

## 4. Paragrafen

### 4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

#### *Reservebeleid*

De Veiligheidsregio houdt gewenst reserveniveau aan, dat uitgaat van de situatie dat de gemeenten een deel van het risicodragerschap voor hun rekening nemen. Met deze reserve wordt ervan uitgegaan dat te verwachten risico's goed zijn op te vangen.

#### *Risico's*

Hieronder is een inventarisatie van de belangrijkste risico's opgenomen.

#### *Risico's voor heel VGGM*

#### *Arbeidsmarkt*

De krappere arbeidsmarkt maakt het moeilijk om medewerkers en vrijwilligers te vinden en te binden. Voor dit moment specifiek geldt dat de COVID19 maatregelen leiden tot het risico van een hoger verloop van vrijwilligers doordat de sociale binding met de organisatie afstandelijker is geworden. Het risico bestaat dat de formatie niet op orde is en afgesproken prestaties om die reden niet kunnen worden gerealiseerd. Daarnaast nemen kosten om leemtes in de planning te ondervangen met tijdelijke inhuur van medewerkers toe en is de inspanning die geleverd wordt om verloop van medewerkers op te vangen groot. Dit noopt de organisatie om haar arbeidsmarktstrategie te evalueren en te zoeken naar alternatieve mogelijkheden om (tijdelijk) personeel aan te trekken.

#### *Bestuurlijke verantwoordelijkheid*

De Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden valt onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM. Er is geen sprake van financiële verwevenheid tussen de stichting en de gemeenschappelijke regeling. De financieringsstromen en vermogensbestanddelen blijven in de toekomst strikt gescheiden. Dit beperkt de risico's voor de gemeenschappelijke regeling.

#### *Consequenties Covid-19 - ziekteverzuim*

Het is van maatschappelijk belang dat de taken die vallen onder de Wet publieke gezondheid en Wet Veiligheidsregio zoveel mogelijk worden uitgevoerd. De Coronabestrijding vraagt ruime tijd veel extra inzet van VGGM-medewerkers. Alles tezamen is er een verhoogd risico op ziekteverzuim:

- Het COVID-19 virus zelf;
- De werkdruk als gevolg van de Coronabestrijding
- Algemene maatschappelijke effecten als gevolg van de COVID19 bestrijding (minder reguliere zorg, mentale gevolgen etc)

In voorkomende gevallen betekent dit dat soms keuzes gemaakt moeten worden: welke werkzaamheden kunnen uitgesteld worden (en hoe lang) en welke activiteiten worden als eerste niet uitgevoerd bij krapte aan personeel.

#### *Consequenties Covid-19 – effect op taken*

Het is nog onduidelijk welke effecten COVID19 en de bestrijding van het virus heeft op de samenleving. Denk hierbij aan de impact op kwetsbare jongeren of vraag naar reizigersvaccinaties. Deze onzekerheid heeft mogelijk gevolgen op de uitvoering van de omvang en aard van de taken in 2022 en verder.

#### *Programma brandweezorg*

#### *Groot onderhoud brandweerkazernes*

Ten tijde van de regionalisering van de brandweer is de bestuurlijke keuze gemaakt de kazernes niet over te dragen aan de veiligheidsregio en in eigendom te laten van de gemeenten. Drie argumenten speelden daarbij een rol:

- Voor gemeenten vertegenwoordigen de kazernes een maatschappelijk en/of economische belang;
- VGGM wil zich te beperken tot het uitvoeren van de kerntaken en daar valt het beheer van onroerend goed niet onder. Liever maakt VGGM gebruik van de vastgoedkennis die bij gemeenten aanwezig is;
- De ontvlechting van de kazernes is niet eenvoudig omdat er op veel plaatsen sprake is van complicerende factoren zoals gedeeld gebruik met andere gemeentelijke diensten en/of nog af te wikkelen investeringen in nieuw- en verbouw.

In de lijn van bovenstaande keuze is het budget voor de kapitaallasten en het groot onderhoud bij de gemeente achtergebleven. In het budget voor de brandweer zijn de gebruikerslasten opgenomen (denk aan schoonmaakkosten, energie, klein onderhoud, etc.). VGGM heeft in de jaarrekening een onderhoudsreserve gevormd voor het groot onderhoud dat door de gebruiker moet worden uitgevoerd.

#### *Rechtspositie vrijwilligers brandweer*

De invoering van de Wet normalisering rechtsposities ambtenaren is ingegaan per 1 januari 2020. Een onverkorte invoering heeft waarschijnlijke grote ongewenste effecten voor, met name, de vrijwilligers bij de brandweer. Om deze reden is voor veiligheidsregio's uitstel verleend om de gevolgen in kaart te brengen en met alternatieve voorstellen te komen.

In de brandweerkamer wordt samen met de Ministers de mogelijkheid verkend de vrijwilligers uit de Wnra te houden.

### *Financiering inzet 25kv*

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu versterkt een jaarlijkse bijdrage van € 324.000 om VGGM in staat te stellen expertise toe te passen bij het optreden bij spoorwegincidenten op de Betuweroute, met name gerelateerd aan de 25kV bovenleiding. Binnenkort wordt een besluit verwacht ten aanzien van de continuering van deze vergoeding.

### *Programma GGD*

#### *Projecten Medische Milieukunde*

VGGM participeert regelmatig in Europese projecten en in diverse projecten van de Academische Werkplaats. Voor deze projecten vindt afrekening aan het einde van de looptijd plaats. Dat betekent dat tussentijds geen financieel resultaat in de exploitatie zichtbaar wordt. Tussentijds wordt binnen VGGM vastgesteld of kosten die zijn gemaakt ook subsidiabel zijn. Dat is een toets op de rechtmatigheid. Bij afronding van een project kan het wel zo zijn dat VGGM hogere kosten heeft moeten maken door in het bijzonder meer capaciteit voor een project in te zetten. Dat is een vraagstuk van doelmatigheid.

#### *Bedrijfsvoeringsrisico's MZ*

De afdeling Maatschappelijke Zorg (MZ) kent een aantal bedrijfsvoering risico's waaronder de kwetsbaarheid in de opbouw van het personeelsbestand. Binnen de specialistische functies is sprake van een vergrijzing van het personeelsbestand. Ook is het vanwege de krapte op de arbeidsmarkt voor met name deze specialistische functies een uitdaging om de juiste mensen aan te trekken. Hierdoor kan de continuïteit van de werkzaamheden in gevaar komen.

Naast deze uitdaging bestaan onzekerheden ten aanzien van de inkomsten door (mogelijke) veranderingen in wet- en regelgeving en overige (externe) ontwikkelingen.

#### *Funciewaardering*

Landelijk blijken er verschillen te bestaan tussen de inschaling van verpleegkundigen. Bij de meeste vergelijkbare organisaties zijn verpleegkundigen 1 schaal hoger ingedeeld dan bij de VGGM. Dit leidt tot het risico van uitstroom van verpleegkundigen naar andere/ons omringende GGD-organisaties en beperktere instroom van nieuwe verpleegkundigen. Het aanpassen van de funciewaardering leidt tot grote financiële effecten voor de organisatie. Ook voor de artsen JGZ zijn er landelijke verschillen. Ook hier loopt een funciewaarderingstraject met mogelijke financiële effecten.

Daarnaast is er een grote groep werknemers die na de overgang van STMG en Icare in dienst zijn gekomen bij de Stichting PG. Zij vallen hiermee

onder een andere CAO dan de medewerkers van VGGM. Binnen de organisatie geeft dit onwenselijke verschillen. Het uitfaseren van de Stichting heeft echter een grote financiële impact op de organisatie door toepassing van de arbeidsvoorwaarden die VGGM heeft.

#### *Lokaal aanbod JGZ*

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van zowel de jeugdgezondheidszorg als voor preventie en jeugdhulp op basis van de Jeugdwet. JGZ-organisaties zijn in eerste instantie verantwoordelijk voor de primaire invulling van het JGZ-aanbod.

De JGZ richt zich op het vroegtijdig signaleren, geven van voorlichting, advies, instructie en begeleiding. Hiermee kan de eigen kracht van kinderen, jongeren en ouders worden versterkt en (indien mogelijk) kunnen ervaren problemen worden genormaliseerd. Preventie en lichte ondersteuning kunnen zwaardere hulp mogelijk voorkomen. Dit basispakket JGZ valt onder de Wpg. Bepaalde interventies uitgevoerd door de JGZ, zoals Voorzorg en Stevig Ouderschap, vallen onder de Jeugdwet.

Om bovenstaand te realiseren en in te kunnen spelen op de lokale zorgbehoefte, in aansluiting met de zorg vanuit het jeugd- en sociale domein kopen gemeenten naast het wettelijk (regionale) deel van de JGZ ook gemeentelijk lokaal aanbod in.

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de Jeugdzorg. De overheveling van de jeugdzorg naar gemeenten is gepaard gegaan met een flinke bezuiniging. Afgelopen jaren zien we bij bijna alle gemeenten een stijging van het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van de jeugdzorg. De insteek een verschuiving te creëren naar meer preventieve en informele zorg heeft tot heden voor gemeenten onvoldoende opgeleverd. Dit leidt in toenemende mate tot overschrijding van gemeentelijke budgetten en tekorten.

#### *Rijksvaccinatieprogramma*

Met ingang van 1 januari 2019 is de uitvoering van het RVP een taak welke onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van gemeenten valt. Hiermee wordt de samenhang tussen de uitvoering van het RVP en de Jeugdgezondheidszorg versterkt. Voor 2019 en 2020 is afgesproken de hiervoor aan het gemeentefonds toegevoegde middelen, één op één door te zetten naar de jeugdgezondheidszorg ten behoeve van het RVP. Voor 2021 is afgesproken deze afspraken te verlengen. Als er in de toekomst gekozen wordt voor een andere financiering van het RVP, bv voor een pxq financiering, dan neemt het financieel risico toe. Vooral in gemeenten waar de opkomst laag is, zullen de inkomsten achterblijven. Juist in die gemeenten is extra inzet op communicatie en toegankelijkheid belangrijk. VGGM zet daarom in op het toevoegen van de RVP gelden uit het gemeentefonds aan de middelen van de JGZ.

De uitvoering van de groepsvaccinaties in het kader van het RVP kent extra financiële risico's door

COVID-19. De beleidsmaatregelen die aangeven hoeveel mensen in een ruimte mogen zijn fluctueren met enige regelmaat. De borging van de anderhalve meter, de extra inzet van logistieke middelen en personeel en de kleinere aantallen die in een sessie kunnen worden opgeroepen leiden tot extra kosten. Voor 2021 is hier op voorhand op geanticipeerd.

#### *Publieke gezondheid Asielzoekers*

Sinds maart 2019 heeft COA laten weten dat zij middels een aanbestedingstraject op zoek is naar een opdrachtnemer die landelijk de jeugdgezondheidszorg (JGZ) aan kan bieden aan alle kinderen van 0 tot 18 jaar die vallen onder de COA. GGD GHOR NL heeft de aanbesteding PGA COA gegund gekregen.

Dit nieuwe contract is ingegaan op 1 augustus 2020 en heeft een looptijd van twee jaar met de mogelijkheid het contract tweemaal met 24 maanden te verlengen.

Het nieuwe contract stelt de uitvoerende GGD'en/JGZ-organisaties voor een aantal grote veranderingen:

- Het COA stelt als voorwaarde dat er vanaf 1 augustus 2020 met één digitaal dossier gewerkt moet worden.  
100% van de kinderen die in Nederland aankomen moeten binnen zes weken worden gezien door een jeugdverpleegkundige en een jeugdarts voor een verpleegkundige intake en een medisch onderzoek.  
Hiervoor heeft COA i.s.m. GGDGHOR een landelijke registratieschil ontwikkelt waarin contactmomenten en vaccinaties worden geregistreerd en van waaruit de overdracht naar andere organisaties plaats vindt.  
In tweede instantie zal gekeken worden naar aansluiting van deze functionaliteit in het DD-JGZ dossier.
- De vergoeding van de dienstverlening verandert. GGD'en/JGZ-organisaties ontvangen vanaf 2021 een vast bedrag per opvangdag per kind en een bedrag per uitgevoerde volledige intake. Omdat de nieuwe bekostigingssystematiek deels op basis van realisatie is, kan het budget op het niveau van de individuele GGD/ JGZ-organisatie wel hoger of lager zijn dan in 2020.

#### *Programma Bedrijfsvoering*

##### *ICT-ontwikkelingen*

ICT-ontwikkelingen in de samenleving gaan momenteel snel. Stakeholders hebben een navenant hogere verwachting van de mogelijkheden alsmede van een tijdige en juiste informatie-ontsluiting. Daarnaast stoppen leveranciers de ondersteuning van oudere ICT-applicaties.

De komende jaren worden om deze redenen diverse bedrijfsvoeringssystemen up-to-date gebracht en met elkaar gekoppeld. De kosten van implementatie en van vernieuwde licenties nemen sterk toe. Deze

kosten kunnen niet in alle gevallen worden terugverdiend in de primaire of ondersteunende processen of door reduceren van applicaties met vergelijkbare toepassingsmogelijkheden. In voorkomende gevallen zullen keuzes moeten worden gemaakt.

#### *Weerstandsvermogen*

Aan de hand van de zogenaamde "kans x effect"-methode wordt jaarlijks een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke risico's en een kwantificering daarvan. Bij benadering wordt er een indicatie gegeven van het voor de organisatie benodigde weerstandsvermogen. Dit weerstandsvermogen wordt gevormd door de totale impact van de gekwantificeerde risico's te relateren aan de weerstands-capaciteit (zijnde het beschikbare eigen vermogen).

Het eigen vermogen van VGGM is beperkt. Het streven is de algemene reserve op het in 2015 vastgestelde niveau van € 1.453.000 te consolideren. In het kader van het financiële onderzoek zoals beschreven in hoofdstuk 3 wordt in 2020 dit niveau opnieuw geëvalueerd.

#### *Solvabiliteit*

Naast een buffer tegen optredende risico's, wordt eigen vermogen benut voor de financiering van investeringen. Investerings worden ook gefinancierd met vreemd vermogen (leningen). Een gezonde verhouding tussen vreemd en eigen vermogen (solvabiliteit) draagt bij aan een doeltreffende en efficiënte vervulling van de publieke functie van de VGGM. Deze solvabiliteit wordt uitgedrukt in een ratio. De ratio per 1 januari 2020 is naar verwachting 9,1% (per eind 2018: circa 16,7%). Voor een overheidsorganisatie is dit een redelijke waarde.

#### *Netto Schuldquote*

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlasten t.o.v. de eigen middelen. Het geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De VNG adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. De netto schuldquote van 35% blijft ruim onder dit gestelde maximum.

#### *Structurele exploitatieruimte*

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen welke structurele ruimte een veiligheidsregio heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Structurele uitgaven en inkomsten zijn binnen de VGGM in evenwicht.

## 4.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Kapitaalgoederen zijn goederen welke een meerjarig nut hebben ten behoeve van de productie. In de volksmond worden deze vaak investeringen

genoemd. Het gaat daarbij veelal om zaken die na de eerste aanschaf regelmatig onderhoud vergen. Binnen de VGGM zijn de belangrijkste kapitaalgoederen de crisis- en hulpverleningsvoertuigen, de beschermende kleding, de (inrichting van) kazernes en panden en ICT-middelen.

- Crisis- en hulpverleningsvoertuigen worden jaarlijks gekeurd en veelal onderhouden op basis van de kilometerstand. Wanneer gebreken tussentijds worden geconstateerd, vindt direct onderhoud plaats. Vervanging van de voertuigen is opgenomen in het Meerjareninvesteringsplan. Het onderhoud is opgenomen in de begroting.
- Beschermende kleding wordt direct na een incident geïnspecteerd. Bij schade vindt reparatie of vervanging plaats. Voor vervanging en onderhoud is budget beschikbaar in de begroting.
- Eind 2013 zijn de kazernes Bommel, Dieren, Harskamp, Doorwerth, Pannerden en Valburg van gemeenten overgenomen door VGGM. De kazerne Doorwerth is in voorgaande jaren weer terug verkocht aan de gemeente Renkum. De andere kazernes zullen komende jaren worden terug verkocht. De overige kazernes zijn in eigendom en in beheer van de deelnemende gemeentes.
- Voor de gebouwen in eigendom van de VGGM, met name ten behoeve van de ambulancezorg, zijn meerjarenonderhoudsplannen beschikbaar.

## 4.3 Financiering

### Algemeen

#### Wet fido

Het Rijk heeft regels gesteld aan hoe gemeenten en provincies hun geld en kapitaal beheren. Die regels staan in de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido), en gelden ook voor gemeenschappelijke regelingen als de VGGM. Hoeveel geld gemeenten en provincies mogen lenen, is afhankelijk van de hoogte van de begroting. De kasgeldlimiet bepaalt hoeveel geld ze mogen lenen voor een periode van maximaal 1 jaar. De renterisiconorm schrijft voor hoeveel maximaal geleend mag worden voor een periode langer dan 1 jaar.

- Gemeenten en provincies mogen liquide middelen aanhouden bij de schatkist (schatkistbankieren). Hier krijgen ze een rentevergoeding voor. De VGGM hanteert de volgende doelstellingen op gebied van financiering:

- Beschikbaar hebben van voldoende liquiditeiten om de vastgestelde plannen te kunnen uitvoeren
- Beheersen van de risico's die zijn verbonden aan de financieringsfunctie, zoals renterisico en debiteurenrisico
- Minimaliseren van de kosten van geldleningen
- Verkrijgen en handhaven van toegang tot de financiële markten.

### Renterisico kort en langlopende financiering

#### Kasgeldlimiet

De door het Rijk opgelegde kasgeldlimiet beperkt het risico van stijgende rentelasten voor de kortlopende financiering. De limiet beperkt de maximale omvang van de gemiddelde korte schuld (< 1 jaar) per kwartaal tot 8,2% van de totale lasten van de programmabegroting. Voor 2021 bedraagt de limiet 8,3 miljoen.

#### Renterisiconorm

De renterisiconorm beperkt het renterisico op de langlopende financiering. De norm bevordert de spreiding van de looptijd van de kapitaalmarktleningen (looptijd lening > 1 jaar) door de omvang te beperken van de leningen waarvoor de rente in een bepaald jaar moeten worden aangepast. Het rijk heeft de maximale omvang van leningen met een renteaanpassing vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal. Voor de VGGM komt dat neer op een bedrag van € 20 miljoen. In 2020 en 2021 zal naar verwachting € 16 miljoen moeten worden gefinancierd, dat ruimschoots onder de gestelde norm ligt.

#### Financiering

Voor het uitvoeren van de treasuryfunctie is inzicht nodig in de huidige en toekomstige kasstromen. Deze kasstromen bestaan uit:

1. De kasstroom uit operationele activiteiten (de exploitatie)
2. De kasstroom uit investeringen
3. De kasstroom uit financieringsactiviteiten (aflossingen en stortingen van aangetrokken geldleningen)

Het inzicht hierin wordt verkregen door het regelmatig actualiseren van onze liquiditeitsplanning. Hierbij zijn de ontvangsten en uitgaven volgens de programmabegroting en het investeringsplan het uitgangspunt.

Op basis van het meerjarige investeringsplan (zie bijlage 4) en de in 2019 afgesloten meerjarige lening van € 15 miljoen wordt geen liquiditeitsstekort verwacht.

#### Renteomslag en financieringsresultaat

Voor vergelijkbaarheid tussen overheidsorganisaties, schrijft de BBV de manier van bepalen van de



renteomslag voor. Voor de VGGM bedraagt de  
renteomslag 0,5%.

## 5. Planning en control cyclus

Op hoofdlijnen kan de planning & control cyclus voor begrotingsjaar 2022 als volgt worden geschetst:

Wanneer	Wat	Wie
Februari 2021	Bespreken kaderbrief & ontwerp-begroting 2022	Algemeen Bestuur
Mrt – mei 2021	Consultatie kaderbrief & ontwerp-begroting 2022	Colleges van B&W en gemeente raden
26 mei/ 2 juni 2021	Bespreken zienswijze en begroting 2022	Financiële Commissie en Dagelijks Bestuur
23 juni 2020	Bespreken zienswijze en vaststellen begroting 2022	Algemeen Bestuur
Maart - sept 2022	Bespreking begrotingswijzigingen	Fin cie, Dagelijks Bestuur en Algemeen bestuur
Maart 2023	Bespreking jaarrekening 2022	Financiële Commissie en Dagelijks Bestuur
April 2023	Bespreking en vaststellen jaarrekening 2022	Algemeen Bestuur

## Bijlage 1: Ontwikkelingen in gemeentelijke bijdragen

### a. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage Veiligheid

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader van de gemeentelijke bijdrage Veiligheid (brandweer).

In € x 1.000	2021	2022	2023	2024	2025
Begroting t-1 (2021)	40.524	<b>41.634</b>	41.634	41.634	41.634
Mutatie met bevolkingszorg	-	-	-	-	-
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)	1.130	<b>P.M.</b>	P.M.	P.M.	P.M.
Specifieke afspraken (***)	-19	-	-	-	-
<b>MJB 2020-2024</b>	<b>41.634</b>	<b>41.634</b>	41.634	41.634	41.634
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		<b>692</b>	692	692	692
Externe veiligheid	54	<b>54</b>	54	54	54
Beroepsorganisatie Ede (*)	500	<b>1.500</b>	1.500	1.500	1.500
Ingroei herverdeling (**)		<b>11</b>	-269	-215	
Specifieke afspraken (***)	-38	<b>-76</b>	-76	-184	-203
<b>MJB 2021-2025</b>	<b>42.150</b>	<b>43.815</b>	<b>43.535</b>	<b>43.481</b>	<b>43.677</b>

*De voormalige subsidie voor externe veiligheid is per 1-1-2021 overgeheveld naar het gemeentefonds.*

*(\*) In 2021 financiert de gemeente Ede 500k voor de nieuwe beroepsbrandweer. Vanaf 2022 worden de totale kosten van 1,5mln door de regiogemeenten gemeenschappelijk betaald.*

*(\*\*) Vanaf 2022 is sprake van een nieuw verdeelmodel met een ingroei voor verschillende gemeenten. Hierdoor fluctueert de totale gemeentelijke bijdrage*

*(\*\*\*) De specifieke afspraken hebben betrekking op de verkoop van de brandweerkazerne Dieren aan de gemeente Rheden en de verkoop kazerne Harskamp aan de gemeente Ede. Hierdoor dalen de exploitatielasten van VGGM en stijgen deze voor deze gemeenten. Om die reden wordt de gemeentelijke bijdrage aangepast, leidend tot een budget neutrale transactie voor beide partijen.*

### b. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader gemeentelijke bijdrage bevolkingszorg:

In € x 1.000	2021	2022	2023	2024	2025
Begroting t-1 (2021)	636	<b>650</b>	650	650	650
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)	14	<b>P.M.</b>	P.M.	P.M.	P.M.
<b>MJB 2020-2024</b>	<b>650</b>	<b>650</b>	650	650	650
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		<b>7</b>	7	7	7
Mutatie inwoneraantallen (*)	-1	<b>5</b>	5	5	5
<b>MJB 2021-2025</b>	<b>649</b>	<b>662</b>	<b>662</b>	<b>662</b>	<b>662</b>

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 0,95 (2021: € 0,94). Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2020.

### c. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage GGD

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader gemeentelijke bijdrage GGD:

In € x 1.000	2021	2022	2023	2024	2025
Begroting t-1 (2021)	9.891	10.167	10.167	10.167	10.167
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)	276 P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
<b>MJB 2020-2024</b>	<b>10.167</b>	<b>10.167</b>	10.167	10.167	10.167
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		167	167	167	167
Mutatie inwoneraantallen (*)	-17	80	80	80	80
<b>MJB 2021-2025</b>	<b>10.150</b>	<b>10.414</b>	<b>10.414</b>	<b>10.414</b>	<b>10.414</b>

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 14,95 (2021: € 14,71) voor het basispakket. Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2020.

### d. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage JGZ

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader Publieke Gezondheid:

In € x 1.000	2021	2022	2023	2024	2025
Begroting t-1 (2021)	8.333	8.565	8.565	8.565	8.565
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)	232	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
<b>MJB 2020-2024</b>	<b>8.565</b>	<b>8.565</b>	8.565	8.565	8.565
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		136	136	136	136
Mutatie inwoneraantallen	0	-41	-41	-41	-41
<b>MJB 2021-2025</b>	<b>8.565</b>	<b>8.660</b>	<b>8.660</b>	<b>8.660</b>	<b>8.660</b>

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 62,30 (2021: € 61,32) per jeugd inwoner. Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2020.

### e. Budgettair kader gemeentelijke bijdrage RVP

De genoemde ontwikkelingen in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 hebben de volgende consequenties op het budgettair kader Publieke Gezondheid:

In € x 1.000	2021	2022	2023	2024	2025
Begroting t-1 (2021)	1.310	1.342	1.342	1.342	1.342
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)	32	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
<b>MJB 2020-2024</b>	<b>1.342</b>	<b>1.342</b>	1.342	1.342	1.342
Loon- en prijscompensatie (§ 3a)		19	19	19	19
Mutatie inwoneraantallen	0	-6	-6	-6	-6
Vaccinatie Meningokokken (*)	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.	P.M.
<b>MJB 2021-2025</b>	<b>1.342</b>	<b>1.355</b>	<b>1.355</b>	<b>1.355</b>	<b>1.355</b>

(\*) Ook het budget voor de vaccinatie Meningokokken is per 1-1-2021 overgeheveld naar het gemeentefonds. Op dit moment zijn de bedragen nog niet bekend.

Bovenstaande opstelling leidt tot een inwonerbijdrage van € 9,75 (2021: € 9,61) per jeugd inwoner. Deze inwonerbijdrage is gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari 2020 (exclusief meningokokken).

f. Verdeling van gemeentelijke bijdragen naar programma's

VGGM verdeelt onder 5 categorieën haar te ontvangen bijdragen van de gemeente, namelijk Veiligheid, Bevolkingszorg, GGD, Jeugdgezondheidszorg en Rijksvaccinatieprogramma. De aansluiting tussen deze bijdragen en de verschillende programma's is als volgt:

In € x 1.000	Bijdragen 2022				Totaal
	BZ	PG	JGZ	RVP	
<i>Crisisbeheersing</i>					
- Multi	2.793	312			<b>3.105</b>
- Bevolkingszorg	662				<b>662</b>
- GHOR		516			<b>516</b>
Subtotaal crisisbeheersing	3.455	828	0	0	<b>4.282</b>
<i>Brandweertzorg</i>					
- Operatie	35.386				<b>35.386</b>
- Risicobeheersing	5.637				<b>5.637</b>
Subtotaal brandweertzorg	41.023	0	0	0	<b>41.023</b>
<i>PG</i>					
- Algemene gezondheidszorg		2.764			<b>2.764</b>
- Jeugdgezondheidszorg		5.876	8.660	1.355	<b>15.891</b>
- Monitoring & advies		946			<b>946</b>
Subtotaal PG	0	9.586	8.660	1.355	<b>19.601</b>
<b>Totaal</b>	<b>44.478</b>	<b>10.414</b>	<b>8.660</b>	<b>1.355</b>	<b>64.907</b>

## Bijlage 2: Specificatie gemeentelijke bijdrage per gemeente

### a. Gemeentelijke bijdrage Veiligheid

In overeenstemming met paragraaf 3.2 is voor de verdeling van het budgettair kader Veiligheid per 2022 een verdeling op basis van het gemeentefonds cluster OOV sub brandweer van toepassing, met uitzondering van de niet-geregionaliseerde taken en bijbehorende budgetten. De niet-geregionaliseerde taken en bijbehorende budgetten hebben betrekking op huisvesting, uitvoering van de FLO-regeling voor de gemeenten Arnhem en Ede en het beheer van het AED-netwerk voor de gemeente Barneveld. Hiermee wordt het totale kader verdeeld in een niet-geregionaliseerd en geregionaliseerd deel. Het geregionaliseerde kader wordt verdeeld op basis van de verdeelsleutel Gemeentefonds OOV sub brandweer. Dat geeft de volgende verdeling van het kader per gemeente ultimo 2022:

In € x 1.000	GF OOV sub brw 2020	In %	Kader niet geregionaliseerd 2022	Kader Geregionaliseerd 2022	Kader totaal 2022
Arnhem	11.912	25,70%	2.464	10.210	12.674
Barneveld	4.246	9,20%	153	3.644	3.797
Doesburg	650	1,40%	5	564	569
Duiven	1.531	3,30%	5	1.300	1.305
Ede	7.908	17,10%	791	6.764	7.555
Lingewaard	2.547	5,50%	197	2.177	2.374
Nijkerk	2.581	5,60%	52	2.237	2.289
Overbetuwe	2.909	6,30%	109	2.488	2.597
Renkum	1.961	4,20%	117	1.685	1.802
Rheden	2.863	6,20%	77	2.463	2.540
Rozendaal	191	0,40%	0	161	161
Scherpenzeel	565	1,20%	12	485	497
Wageningen	2.684	5,80%	33	2.285	2.318
Westervoort	799	1,70%	0	692	692
Zevenaar	2.954	6,40%	103	2.531	2.634
<b>Totaal</b>	<b>46.301</b>	<b>0</b>	<b>4.118</b>	<b>39.686</b>	<b>43.804</b>

De mutatie van de begroting 2021 naar de bijdrage 2022 per gemeente kent dan de volgende stappen:

In € x 1.000	Begroting	Loon- prijs compensatie (\$ 3.1)	24/7 bezetting Ede Stad (\$ 2b.1)	Impuls Ext. Veiligheid (\$ 2b.2)	Specifiek	Mutatie verdeelsleutel	Kader 2022	Overgangs- bepaling (\$ 3.2)	Bijdrage 2022
Arnhem	12.083	202	387	14		-12	12.674	-	12.674
Barneveld	3.748	60	138	5		-154	3.797	-	3.797
Doesburg	737	9	21	1		-199	569	163	732
Duiven	858	20	49	2		376	1.305	-335	970
Ede	6.727	118	256	9		445	7.555	-156	7.399
Lingewaard	2.046	37	82	3		206	2.374	-115	2.259
Nijkerk	2.908	37	84	3		-743	2.289	605	2.894
Overbetuwe	2.285	41	94	3		174	2.597	-69	2.528
Renkum	1.848	29	64	2		-141	1.802	56	1.858
Rheden	2.801	42	93	3	-76	-323	2.540	193	2.733
Rozendaal	82	2	6	0		71	161	-66	95
Scherpenzeel	501	7	18	1		-30	497	6	503
Wageningen	1.671	36	86	3		522	2.318	-440	1.878
Westervoort	866	11	26	1		-212	692	169	861
Zevenaar	2.474	41	96	3		20	2.634	-	2.634
<b>Totaal</b>	<b>41.635</b>	<b>692</b>	<b>1.500</b>	<b>53</b>	<b>-76</b>	<b>0</b>	<b>43.804</b>	<b>11</b>	<b>43.815</b>

De specifieke afspraken hebben betrekking op de verkoop van de brandweerkazerne Dieren aan de gemeente Rheden. Hierdoor dalen de exploitatielasten van VGGM en stijgen deze voor deze gemeenten. Om die reden wordt de gemeentelijke bijdrage aangepast, leidend tot een budget neutrale transactie voor beide partijen.

### b. Gemeentelijke bijdrage Bevolkingszorg

## Ontwerpbegroting 2022 VGGM

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage voor bevolkingszorg is gebaseerd op een tarief van € 0,95 (2021: € 0,94) per inwoner. Op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2020 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	Inwoners	Begroting 2021	Mutatie inwoners	Loon en prijs-compensatie	Bijdrage 2022
Arnhem	161.348	150	2	1	153
Barneveld	59.082	55	1	-	56
Doesburg	11.077	10	-	-	10
Duiven	25.126	24	-	-	24
Ede	117.165	109	1	1	111
Lingewaard	46.601	44	-	-	44
Nijkerk	43.171	40	-	1	41
Overbetuwe	47.906	45	-	1	46
Renkum	31.419	29	-	1	30
Rheden	43.761	41	-	1	42
Rozendaal	1.704	2	-	-	2
Scherpenzeel	9.880	9	-	-	9
Wageningen	39.664	36	1	1	38
Westervoort	14.971	14	-	-	14
Zevenaar	43.750	42	-	-	42
<b>Totaal</b>	<b>696.625</b>	<b>650</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>662</b>

### c. Gemeentelijke bijdrage GGD

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage GGD is gebaseerd op een tarief van € 14,95 (2021: € 14,71) per inwoner. Op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2020 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	Inwoners 1-1-2020	Kader 2021	Mutatie inwoners	Loon en prijs-compensatie	Bijdrage 2022
Arnhem	161.348	2.343	18	39	2.400
Barneveld	59.082	853	7	14	874
Doesburg	11.077	164	1	3	168
Duiven	25.126	373	3	6	382
Ede	117.165	1.702	13	28	1.743
Lingewaard	46.601	684	5	11	700
Nijkerk	43.171	632	5	10	647
Overbetuwe	47.906	699	5	11	716
Renkum	31.419	460	4	8	472
Rheden	43.761	642	5	11	657
Rozendaal	1.704	24	0	0	25
Scherpenzeel	9.880	145	1	2	149
Wageningen	39.664	570	5	9	584
Westervoort	14.971	220	2	4	225
Zevenaar	43.750	657	5	11	672
<b>Totaal</b>	<b>696.625</b>	<b>10.167</b>	<b>80</b>	<b>167</b>	<b>10.414</b>

#### d. Budgettair kader bijdrage JGZ

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage GGD is gebaseerd op een tarief van € 62,30 (2021: € 61,32) per jeugdinerwoner. Op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2019 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	Jeugdinerwoners 1-1-2020	Kader 2021	Mutatie inwoners	Loon en prijs- compensatie	Bijdrage 2022
Arnhem	30.340	1.861	-10	30	1.881
Barneveld	15.151	917	-5	15	927
Doesburg	1.774	113	-1	2	115
Duiven	4.696	302	-1	5	305
Ede	25.500	1.564	-8	25	1.581
Lingewaard	9.380	582	-3	9	588
Nijkerk	9.654	597	-3	9	603
Overbetuwe	10.340	640	-3	10	647
Renkum	5.533	342	-2	5	346
Rheden	7.556	469	-2	7	474
Rozendaal	393	23	0	0	23
Scherpenzeel	2.250	141	0	2	144
Wageningen	5.984	362	-1	6	368
Westervoort	2.717	168	-2	3	169
Zevenaar	7.750	483	-1	8	490
<b>Totaal</b>	<b>131.268</b>	<b>8.566</b>	<b>-41</b>	<b>136</b>	<b>8.661</b>

#### d. Budgettair kader bijdrage RVP

De verdeling van de gemeentelijke bijdrage RVP is gebaseerd op een tarief van € 9,61 per jeugdinerwoner. Op basis van het aantal inwoners per 1 januari 2019 is de bijdrage per gemeente als volgt:

In € x 1.000	Jeugdinerwoners 1-1-2020	Kader 2021	Mutatie inwoners	Loon en prijs- compensatie	Menigo- kokken	Bijdrage 2022
Arnhem	30.340	292	-1	4	PM	294
Barneveld	15.151	144	-1	2	PM	145
Doesburg	1.774	18	0	0	PM	18
Duiven	4.696	47	0	1	PM	48
Ede	25.500	245	-1	4	PM	247
Lingewaard	9.380	91	0	1	PM	92
Nijkerk	9.654	94	0	1	PM	94
Overbetuwe	10.340	100	-1	1	PM	101
Renkum	5.533	54	0	1	PM	54
Rheden	7.556	74	0	1	PM	74
Rozendaal	393	4	0	0	PM	4
Scherpenzeel	2.250	22	0	0	PM	22
Wageningen	5.984	57	0	1	PM	58
Westervoort	2.717	26	0	0	PM	26
Zevenaar	7.750	76	0	1	PM	77
<b>Totaal</b>	<b>131.268</b>	<b>1.342</b>	<b>-6</b>	<b>19</b>	<b>0</b>	<b>1.355</b>



e. Aantallen inwoners

Het aantal inwoners per 1 januari 2020 zoals gehanteerd in deze begroting is als volgt te specificeren:

	1 januari 2020		1 januari 2019	
	Inwoners	Jeugd	Inwoners	Jeugd
Arnhem	161.348	30.340	159.265	30.355
Barneveld	59.082	15.151	57.971	14.961
Doesburg	11.077	1.774	11.148	1.850
Duiven	25.126	4.696	25.332	4.917
Ede	117.165	25.500	115.710	25.504
Lingewaard	46.601	9.380	46.475	9.493
Nijkerk	43.171	9.654	42.943	9.731
Overbetuwe	47.906	10.340	47.543	10.434
Renkum	31.419	5.533	31.302	5.585
Rheden	43.761	7.556	43.640	7.653
Rozendaal	1.704	393	1.654	374
Scherpenzeel	9.880	2.250	9.873	2.304
Wageningen	39.664	5.984	38.774	5.911
Westervoort	14.971	2.717	14.944	2.746
Zevenaar	43.750	7.750	43.488	7.872
<b>Totaal</b>	<b>696.625</b>	<b>139.018</b>	<b>690.062</b>	<b>139.690</b>

## Bijlage 3: Geprognoteerde balans

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Realisatie 2019	Begroting 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>Activa</b>						
<b>Vaste activa</b>						
<b>Materiele vaste activa</b>						
Grond	1.451	698	33	33	0	0
Gebouwen	8.147	6.170	4.519	4.292	3.718	3.715
Vervoermiddelen	18.676	22.425	23.625	23.649	24.427	24.533
Bedrijfsmiddelen	10.409	13.402	11.794	8.916	10.960	11.211
	38.682	42.695	39.972	36.891	39.106	39.460
<b>Financiële vaste activa</b>						
Waarborgsommen	24	24	24	24	24	24
<b>Totaal vaste activa</b>	<b>38.707</b>	<b>42.720</b>	<b>39.996</b>	<b>36.915</b>	<b>39.130</b>	<b>39.484</b>
<b>Vlottende activa</b>						
Voorraden	53	43	43	43	43	43
<b>Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan een jaar</b>						
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	4.971	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500
Vordering op stichting PG	0	0	0	0	0	0
Overige vorderingen	4.232	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
	9.203	5.500	5.500	5.500	5.500	5.500
<b>Liquide middelen</b>						
Banksaldi	9	9	9	9	9	9
Kas	4	1	1	1	1	1
	13	10	10	10	10	10
<b>Overlopende activa</b>						
Vooruitbetaalde posten	2.550	2.550	2.550	2.550	2.550	2.550
<b>Totaal vlottende activa</b>	<b>11.819</b>	<b>8.103</b>	<b>8.103</b>	<b>8.103</b>	<b>8.103</b>	<b>8.103</b>
<b>Totaal activa</b>	<b>50.525</b>	<b>50.822</b>	<b>48.099</b>	<b>45.018</b>	<b>47.232</b>	<b>47.586</b>
<b>Passiva</b>						
<b>Vaste passiva</b>						
<b>Eigen vermogen</b>						
Algemene reserves	1.453	1.453	1.453	1.453	1.453	1.453
Bestemmingsreserves	4.443	4.098	3.039	1.890	1.449	1.297
Gerealiseerd resultaat	1.472	0	0	0	0	0
	7.367	5.551	4.492	3.343	2.902	2.750
<b>Voorzieningen</b>	<b>8.537</b>	<b>6.236</b>	<b>5.108</b>	<b>5.106</b>	<b>5.106</b>	<b>5.106</b>
<b>Vaste schulden met een rentetypische looptijd van een jaar of langer</b>						
Onderhandse leningen	21.408	16.402	15.286	15.277	15.000	15.000
Overige leningen	0	0	0	0	0	0
	21.408	16.402	15.286	15.277	15.000	15.000
<b>Totaal vaste passiva</b>	<b>37.312</b>	<b>28.189</b>	<b>24.887</b>	<b>23.726</b>	<b>23.009</b>	<b>22.856</b>
<b>Vlottende passiva</b>						
<b>Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar</b>						
Overige kasgeldleningen (sluitpost)	0	13.133	13.712	11.792	14.724	15.230
Banksaldi	0	0	0	0	0	0
Overige schulden	3.781	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
	3.781	18.133	18.712	16.792	19.724	20.230
<b>Overlopende passiva</b>						
Verplichtingen in het begrotingsjaar opgebouwd die in het volgend begrotingsjaar tot betaling komen	6.097	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000
Overige vooruitontvangen bedragen	3.335	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500
	9.432	4.500	4.500	4.500	4.500	4.500
<b>Totaal vlottende passiva</b>	<b>13.214</b>	<b>22.633</b>	<b>23.212</b>	<b>21.292</b>	<b>24.224</b>	<b>24.730</b>
<b>Totaal passiva</b>	<b>50.525</b>	<b>50.822</b>	<b>48.099</b>	<b>45.018</b>	<b>47.232</b>	<b>47.586</b>
<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Bijlage 4: Reserves en voorzieningen

### Algemene reserves

Bedragen x € 1.000	Saldo	Toevoeging	Onttrekking	Saldo	Toevoeging	Onttrekking	Saldo	Verwachting ultimo		
	31-12-2020	2021	2021	31-12-2021	2022	2022	31-12-2022	2023	2024	2025
Algemene reserve	1.453	0	0	1.453	0	0	1.453	1.453	1.453	1.453
<b>Totaal</b>	<b>1.453</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.453</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1.453</b>	<b>1.453</b>	<b>1.453</b>	<b>1.453</b>

### Bestemmingsreserves

Bedragen x € 1.000	Saldo	Toevoeging	Onttrekking	Saldo	Toevoeging	Onttrekking	Saldo	Verwachting ultimo		
	31-12-2020	2021	2021	31-12-2021	2022	2022	31-12-2022	2023	2024	2025
Aanvaardbare kosten Ambulancezorg	834	0	0	834	0	0	834	834	834	834
Aanvaardbare kosten CPA	31	0	0	31	0	0	31	31	31	31
Onderhoud kazernes-gebruikersdeel	877	0	100	777	0	100	677	577	477	377
Activa brandweer Ede	370	0	100	270	0	100	170	70	0	0
Arbeidshygiene brandweer	148	0	30	118	0	30	88	58	28	0
Informatietechnologie rampenbestr.	39	0	0	39	0	39	0	0	0	0
Reserve JGZ	1.058	0	425	633	0	350	283	0	0	0
Onderhoud consultatiebureau's	179	0	25	154	0	25	129	104	79	54
Reserve ICT	192	0	75	117	0	75	42	0	0	0
Reserve Meldkamer Brandweer	500	0	200	300	0	200	100	0	0	0
Reserve Reorganisatie Bedrijfsvoering (bestemming 2019)	400	0	100	300	0	100	200	0	0	0
Reserve Doorontwikkeling Risicobeheersing (bestemming 2019)	300	0	300	0	0	0	0	0	0	0
Reserve Ede 24 uur (bestemming 2020)	1.200	0	1.200	0	0	0	0	0	0	0
Reserve brandweer (inhalen werkzaamheden) (bestemming 2020)	245	0	245	0	0	0	0	0	0	0
Reserve verdeelsleutels brandweer (bestemming 2020)	474	0	0	474	11	0	485	215	0	0
Reserve bedrijfsvoering (inhalen werkzaamheden) (bestemming 2020)	100	0	50	50	0	50	0	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>6.948</b>	<b>0</b>	<b>2.850</b>	<b>4.098</b>	<b>11</b>	<b>1.069</b>	<b>3.039</b>	<b>1.890</b>	<b>1.449</b>	<b>1.297</b>

### Voorzieningen

Bedragen x € 1.000	Saldo	Toevoeging	Onttrekking	Saldo	Toevoeging	Onttrekking	Saldo	Verwachting ultimo		
	31-12-2020	2021	2021	31-12-2021	2022	2022	31-12-2022	2023	2024	2025
Voorziening afbouw BMI	1.122	0	561	561	0	561	0	0	0	0
Voorziening personeelsaangelegenheden	562	0	314	247	0	247	0	0	0	0
Voorziening Reorganisatie Bedrijfsvoering	290	0	250	40	0	40	0	0	0	0
Voorziening PLB-RAV	1.292	0	0	1.292	0	0	1.292	1.292	1.292	1.292
Voorziening KOD	24	0	11	13	0	11	2	0	0	0
Voorziening FLO/huisvesting Arnhem	4.360	0	277	4.083	0	268	3.815	3.815	3.815	3.815
<b>Totaal</b>	<b>7.649</b>	<b>0</b>	<b>1.413</b>	<b>6.236</b>	<b>0</b>	<b>1.128</b>	<b>5.108</b>	<b>5.106</b>	<b>5.106</b>	<b>5.106</b>

## Bijlage 5: Meerjaren investeringsplan 2021 – 2025

Uitgangspunten voor het meerjaren investeringsplan zijn:

- Vervanging van huidige materieel op basis van verwachte levensduur
- Realiseren van het regionale materieelplan ten behoeve van het regionale dekkingsplan

Een deel van het te vervangen is ten tijde van de regionalisering om niet of tegen een lage waarde verkregen. In het budget van VGGM is rekening gehouden met de toekomstig hogere afschrijvingen. Voor 2020 bedroeg deze budgettaire ruimte € 179.000. Door COVID19 is vertraging ontstaan in de investeringen in 2020, welke in 2021 wordt ingelopen. Als gevolg van de geplande investeringen in 2021 en 2022 loopt deze budgettaire ruimte in 2020 terug naar nihil.

Bedragen x € 1.000	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Raming 2023	Raming 2024	Raming 2025
<b>Programma GGD</b>						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	0	0	0
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	3	244	21	17	81	140
Voertuigen	7	0	0	66	0	0
<b>Totaal programma GGD</b>	<b>10</b>	<b>244</b>	<b>21</b>	<b>82</b>	<b>81</b>	<b>140</b>
<b>Programma Brandweezorg</b>						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	0	0	0
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	570	2.436	784	998	2.851	1.765
Voertuigen	3.411	4.845	3.660	1.115	4.144	3.530
<b>Totaal programma Brandweezorg</b>	<b>3.981</b>	<b>7.280</b>	<b>4.444</b>	<b>2.113</b>	<b>6.994</b>	<b>5.294</b>
<b>Programma Crisisbeheersing</b>						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	0	0	0
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	0	253	95	0	130	0
Voertuigen	0	0	0	180	0	0
<b>Totaal programma Crisisbeheersing</b>	<b>0</b>	<b>253</b>	<b>95</b>	<b>180</b>	<b>130</b>	<b>0</b>
<b>Programma Ambulance zorg</b>						
Bouwkundige aanpassingen	0	0	0	80	0	293
ICT middelen	0	0	0	0	0	0
Bedrijfsmiddelen	599	2.154	831	19	150	688
Voertuigen	442	1.041	983	2.107	6	86
<b>Totaal programma Ambulance zorg</b>	<b>1.041</b>	<b>3.195</b>	<b>1.814</b>	<b>2.206</b>	<b>156</b>	<b>1.067</b>
<b>Programma Bedrijfsvoering</b>						
Bouwkundige aanpassingen	0	361	254	0	0	0
ICT middelen	642	3.563	659	242	2.868	1.622
Bedrijfsmiddelen	101	692	162	24	107	325
Voertuigen	0	70	0	0	0	40
<b>Totaal programma Bedrijfsvoering</b>	<b>743</b>	<b>4.685</b>	<b>1.074</b>	<b>265</b>	<b>2.975</b>	<b>1.987</b>
<b>Totaal investeringen</b>	<b>5.775</b>	<b>15.657</b>	<b>7.448</b>	<b>4.845</b>	<b>10.334</b>	<b>8.487</b>

## Bijlage 6: Taakvelden

Bedragen x € 1.000	Realisatie 2019			Gew. Begr. 2020			Gew. Begr. 2021			Begroting 2022		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Volksgezondheid	51.101	45.087	6.014	74.294	68.407	5.887	100.197	93.727	6.470	60.167	53.883	6.284
Crisisbeheersing en brandweer	48.550	37.875	10.675	49.428	39.214	10.214	51.917	42.893	9.024	53.716	42.793	10.923
Treasury	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overhead	671	16.493	-15.822	538	17.678	-17.140	736	19.080	-18.344	835	19.100	-18.265
Overige baten en lasten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>100.321</b>	<b>99.455</b>	<b>866</b>	<b>124.260</b>	<b>125.299</b>	<b>-1.039</b>	<b>152.850</b>	<b>155.700</b>	<b>-2.850</b>	<b>114.718</b>	<b>115.776</b>	<b>-1.058</b>
Mutatie reserves	605	0	605	1.039	0	1.039	2.850	0	2.850	1.058	0	1.058
<b>Resultaat</b>	<b>100.926</b>	<b>99.455</b>	<b>1.472</b>	<b>125.299</b>	<b>125.299</b>	<b>0</b>	<b>155.700</b>	<b>155.700</b>	<b>0</b>	<b>115.776</b>	<b>115.776</b>	<b>0</b>

Bedragen x € 1.000	Raming 2023			Raming 2024			Raming 2025		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Volksgezondheid	60.167	53.816	6.351	60.167	53.533	6.634	60.167	53.533	6.634
Crisisbeheersing en brandweer	53.435	42.693	10.742	53.490	42.593	10.897	53.705	42.591	11.114
Treasury	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overhead	835	19.078	-18.242	835	18.806	-17.971	835	18.736	-17.900
Overige baten en lasten	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>114.437</b>	<b>115.587</b>	<b>-1.150</b>	<b>114.492</b>	<b>114.932</b>	<b>-440</b>	<b>114.707</b>	<b>114.859</b>	<b>-153</b>
Mutatie reserves	1.150	0	1.150	440	0	440	153	0	153
<b>Resultaat</b>	<b>115.587</b>	<b>115.587</b>	<b>0</b>	<b>114.932</b>	<b>114.932</b>	<b>0</b>	<b>114.859</b>	<b>114.859</b>	<b>0</b>

**Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):**  
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten van  
Gelderland-Midden.



**Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden**

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E [info@vggm.nl](mailto:info@vggm.nl)

I [www.vggm.nl](http://www.vggm.nl)



*Memo aan het Bestuur van VGGM*

*Van: Directeur Publieke Gezondheid Gelderland-Midden*

*Onderwerp: Strategische Thema's GGD GHOR NL en brief aan de informateur*

Datum: 26 mei 2021

Het afgelopen coronajaar was voor de GGD en GHOR een zeer intensieve periode. Corona heeft Nederland laten zien hoe belangrijk een sterke Publieke Gezondheid is. En we hebben de award voor de Meest positieve overheidsorganisatie 2021 gekregen. Maar naast de coronabestrijding staan de GGD'en en GHOR-bureaus voor een minstens even belangrijke, minder zichtbare publieke taak: het bewaken, beschermen en bevorderen van een gezonde en veilige leefomgeving voor alle Nederlanders. Daarom hebben de 25 Directeuren Publieke Gezondheid, samen met GGD GHOR Nederland, de afgelopen tijd gezamenlijk gedefinieerd wat er nodig is voor een sterke Publieke Gezondheid. Er zijn vier thema's gedefinieerd die de komende periode onze strategische agenda vormen. Zodat ook u kunt blijven rekenen op een stevige partij die werkt aan de publieke gezondheid en veiligheid in uw regio.

#### **Wat is er nodig voor een goede publieke gezondheid en veiligheid?**

Een nieuwe informateur is aan de slag gegaan. Voor ons betekent dit het startschot om onze agenda voor een nieuw kabinet onder de aandacht te brengen. Een moment waarop wij met een brief aan de informateur voor het voetlicht brengen wat er nodig is voor de publieke gezondheid en veiligheid. Met deze brief informeer ik u graag over de 4 thema's waarvan wij vinden dat ze versterkt moeten worden.

*1. Een structurele investering in herstel én versterking van het fundament van de publieke gezondheidszorg, inclusief infectieziektebestrijding en de basis van de jeugdgezondheidszorg.*

Mensen beschermen tegen gezondheidsrisico's waar ze zelf nauwelijks invloed op hebben is de kerntaak van de publieke gezondheid en daarmee van de GGD'en. Op veel plekken in het land is deze overheidstaak te zeer verschaald. Naast een tekort aan voorzieningen en mensen, nodig om in crisis snel op te kunnen schalen, signaleren we dat de basis op verschillende punten ook dringend moet worden versterkt, vooral in de jeugdgezondheidszorg. Voor herstel en versterking van de basis van de publieke gezondheidszorg vragen wij een forse structurele investering vanuit de Rijksbegroting van 425 miljoen euro.

*2. Realiseren van de hoognodige verschuiving van ziekte en zorg, naar gezondheidsbevordering en leefstijl, door te voorzien in een basis preventie-infrastructuur in elke regio.*

Zo lang we de focus niet verleggen naar gezondheid en preventie, in plaats van bijna uitsluitend op ziekte en zorg, dreigen zorgkosten en gezondheidsverschillen alleen maar verder toe te nemen. Nodig is dat er structureel wordt geïnvesteerd in een nieuwe, brede en samenhangende aanpak. Met landelijk vastgestelde normen en een regionale uitvoering. Waarbij landelijke sturing op randvoorwaarden borgt dat meer gezondheid en kansengelijkheid worden ontwikkeld. En waar lokaal en regionaal verantwoordelijkheid wordt genomen om gezondheidswinst te realiseren in een netwerk van partijen. Voor de GGD-rol in het realiseren van een preventie-infrastructuur vragen wij vanuit de Rijksbegroting een structurele landelijke investering van 50 miljoen euro.

3. *Versterken van de informatievoorziening van en door de publieke gezondheid.*

De coronacrisis heeft duidelijk gemaakt dat dringend moet worden geïnvesteerd in een betrouwbare, functionele en veilige informatievoorziening. Niet alleen voor een effectieve en efficiënte uitvoering van publieke gezondheidstaken door de GGD, maar ook in de communicatie en uitwisseling met systemen van externe en landelijke ketenpartners waaronder het RIVM. Bovendien moet er ook in de publieke gezondheid een sprong voorwaarts worden gemaakt, om beter in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen als AI en e-health. Voor de versterking van de informatievoorziening vragen we daarom vanuit de Rijksbegroting een landelijk structureel budget van 100 miljoen euro.

4. *Het opzetten van een robuuste, slagvaardige crisisorganisatie en uitvoeringsinfrastructuur, toegerust en voorbereid op gezondheids crises (zoals een pandemie).*

Tijdens een landelijke crisis zoals afgelopen jaar, bleken de lokale en regionale wortels van de GGD, zowel een sterkte als een zwakte. Naast tekort aan capaciteit en verschillen in werkwijzen was een ander groot knelpunt in opschaling en uitvoering vooral gelegen in een nationaal onvoldoende uitgewerkte rolverdeling. Coördinatie en regie op inhoud en uitvoering tussen partners en tussen het landelijke en regionale niveau moet ook beter, zodat meer als één partij kan worden opgetreden. Voor het laten aansluiten van de GGD'en op een landelijke crisisstructuur en -organisatie vragen wij vanuit de Rijksbegroting een structurele investering van 25 miljoen euro.

**Hoe wij de strategische inzet willen verzilveren**

De vier landelijke thema's zijn opgesteld door de 25 Directeuren Publieke Gezondheid en dus ook gebaseerd op wat wij zien in onze regio. De vier landelijke thema's zullen ook een rol gaan spelen bij elke individuele GGD en GHOR, in elke regio. En dit naast de regionale uitdagingen waar we voor staan. We vragen een forse structurele investering uit de Rijksbegroting, maar het gaat meer dan om geld alleen. Het gaat om de juiste prioriteiten stellen, het gaat om heldere regionale gezondheidsdoelen, het gaat om samenwerking in de regio, het gaat om gunnen en gegund worden.

Na de brief aan de informateur zullen we overal waar nodig is deze boodschap uitdragen en het belang van de publieke gezondheid en de noodzaak van het investeren hierin overal op de agenda te houden. Ook aan u lichten we dit graag toe en we vragen hierbij ook uw hulp.

**Tot slot**

Na bijna 9 maanden DPG ben ik blij met 'de geboorte' van deze thema's die ook hun uitwerking gaan krijgen in onze regio. Om ons werk goed te kunnen doen voor alle inwoners en bezoekers van onze regio, moet er hoognodig iets gebeuren op deze vier thema's.





Aan de informateur  
Mevrouw M.I. Hamer  
De Tweede Kamer  
T.a.v. Bureau Woordvoering Kabinetsformatie  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

Datum: 25 mei 2021  
Kenmerk: D21-079-AR  
Betreft: Oproep en investeringsagenda GGD'en: 600 miljoen voor herstel en versterking van de  
publieke gezondheid

Geachte informateur,

De GGD'en en GHOR-bureaus staan sinds het begin van de coronacrisis vol in de frontlinie. Gezamenlijk, met onze partners in de keten, hebben we een ongekennde operatie neergezet. Iedere Nederlander kan op de GGD rekenen als het gaat om snel en efficiënt testen, traceren en vaccineren. In alle regio's was en is de Directeur Publieke Gezondheid (DPG) met zijn of haar medewerkers de schakel tussen zorg, openbaar bestuur en veiligheid.

Naast deze cruciale rol in de bestrijding van de coronapandemie, staan de GGD'en en GHOR-bureaus voor een minstens even belangrijke, minder zichtbare publieke taak: het bewaken, beschermen en bevorderen van een gezonde en veilige leefomgeving voor alle Nederlanders. Nu corona de zwaktes in het systeem van publieke gezondheid heeft blootgelegd, is voor alle betrokkenen duidelijk dat een volgend kabinet ook hier voor urgente keuzes staat. En hoewel de coronacrisis nog volop onderwerp van evaluatie is en nog zal zijn, kunnen sommige keuzes niet wachten. Als Directeuren Publieke Gezondheid zien wij vier zaken die hoe dan ook in de komende kabinetsperiode moeten worden geregeld.

1. Een structurele investering in herstel én versteviging van het fundament van de publieke gezondheidszorg, inclusief infectieziekten bestrijding en de basis van de jeugdgezondheidszorg.
2. Realiseren van de hoognodige verschuiving van ziekte en zorg, naar gezondheidsbevordering en leefstijl, door te voorzien in een basis preventie infrastructuur in elke regio.
3. Versterken van de informatievoorziening van en door de publieke gezondheid.
4. Het opzetten van een robuuste, slagvaardige crisisorganisatie en uitvoeringsinfrastructuur, toegerust en voorbereid op gezondheidscrisises (zoals een pandemie).

In deze brief gaan we in op de maatregelen en investeringen waartoe het nieuwe kabinet moet besluiten om deze vier zaken geregeld te krijgen. Om er zo voor te zorgen dat de basis van onze publieke gezondheidszorg weer op orde komt. En om er tegelijkertijd voor te zorgen dat Nederland beter is toegerust en voorbereid op de voorzienbare gezondheidsuitdagingen in de nabije toekomst.

### **Herstel én versterking van het fundament van de publieke gezondheidszorg**

Mensen beschermen tegen gezondheidsrisico's waar ze zelf nauwelijks invloed op hebben is dé kerntaak van de publieke gezondheidszorg en daarmee van de GGD'en. Naast het opsporen en bestrijden van infectieziekten en het vaccineren ter bescherming van individu en samenleving werken de GGD'en en GHOR-bureaus aan een gezonde en veilige leefomgeving, waarbinnen thema's als luchtkwaliteit, veiligheid en zorgcontinuïteit belangrijk zijn. De DPG is in tijden van crisis en rampen, zoals zichtbaar is tijdens de Coronacrisis, belast met de zorgcontinuïteit in de Veiligheidsregio en zorgt voor verbinding tussen de zorgsector en het openbaar bestuur.

Hoewel duizenden GGD'ers naast de coronabestrijding ook dit enorme takenpakket in de lucht hielden, heeft de coronacrisis pijnlijk blootgelegd dat de basis piept en kraakt.

Gezondheidsbescherming, als taak neergelegd bij de gemeenten, heeft het te lang verloren van andere budgettaire noden, waardoor GGD'en geleidelijk steeds verder zijn uitgekleeft. Op veel plekken in het land is deze overheidstaak te zeer verschaald, wat zich bij de opschaling in de crisis extra deed voelen.

Naast een tekort aan voorzieningen, middelen en mensen, nodig om in crisissituaties snel te kunnen opschalen, signaleren we dat de basis op verschillende punten dringend versterking behoeft. Vooral daar waar de echte basis voor een gezonde en kansrijke start wordt gelegd: in de jeugdgezondheidszorg. Duizenden professionals, merendeels werkzaam bij GGD'en, ervaren dat hier meer nodig is om alle ouders en kinderen eenzelfde basis aan gezondheidsbescherming en -ondersteuning te kunnen bieden. Onze professionals zien welke extra hulp nodig is, maar kunnen die alleen bieden wanneer gemeenten ruimte hebben om daarvoor kiezen. Deze facultatieve infrastructuur in de (preventieve) jeugdgezondheidszorg vergroot de risico's op een ongelijke start, wat de druk op gemeentelijke ondersteuning en jeugdzorg op termijn doet toenemen.

Herstel én versterking van het fundament van gezondheidsbescherming is dus dringend geboden. Daarvoor is nodig dat een volgend kabinet fors investeert in het wegwerken van achterstallig onderhoud, over de volle breedte van de publieke gezondheidszorg, als ook structureel investeert in versterking. Concreet gaat het dan om:

- Het vaststellen van een basispakket met gezondheidsbeschermende maatregelen waarop alle Nederlanders kunnen rekenen, ongeacht de gemeente waarin ze wonen.

- Het landelijk voorzien in structureel budget, toereikend om over de volle breedte van het GGD-takenpakket, de kennis, kunde, menskracht en middelen van elke GGD-regio op orde te brengen.
- Extra versterking van de jeugdgezondheidszorg, door landelijk structureel budget veilig te stellen voor het leveren van een integraal pakket aan jeugdgezondheidszorg aan ieder opgroeiend kind, ongeacht de gemeente waarin het woont.
- Een extra structurele investering in de gezondheidsbeschermende taken van de GGD'en: 100 miljoen euro voor Infectieziekten bestrijding, 25 miljoen euro voor versterking van het brede GGD-takenpakket (van SOA-bestrijding tot toezicht kinderopvang en van medische milieukunde tot de lijkschouw) en 300 miljoen euro voor versterking van de jeugdgezondheidszorg.

### **Realiseer de verschuiving van ziekte en zorg naar gezondheidsbevordering en leefstijl**

Meer aandacht voor gezondheid en preventie was al onomstreden, maar de coronacrisis heeft dit versterkt. Zo lang we de focus niet verleggen naar gezondheid en preventie, in plaats van bijna uitsluitend op ziekte en zorg, dreigen gezondheidsverschillen en ziektelasten alleen maar verder toe te nemen. Het is hoognodig om de goede aanzet van het Nationale Preventieakkoord nu door te zetten en de krachten verder te bundelen. Nu is het moment voor een kabinet om door te pakken met een aanpak die echt inzet op een gezondere samenleving, met meer gezonde levensjaren en lagere maatschappelijke kosten.

Naast een blik op een gezonde toekomst is nodig dat er structureel en substantieel wordt geïnvesteerd in een nieuwe, brede en samenhangende aanpak. Met landelijk ambities en een regionale uitvoering. Waarbij landelijke sturing op randvoorwaarden borgt dat meer gezondheid en kansengelijkheid worden ontwikkeld. En waar lokaal en regionaal verantwoordelijkheid wordt genomen om gezondheidswinst te realiseren in en met een netwerk van partijen.

GGD'en zijn als vanzelfsprekend betrokken bij de vele gezondheidsarrangementen en preventie initiatieven, lokaal en regionaal. Het ligt dan ook voor de hand om gezondheidsbevordering ook wettelijk als taak bij de GGD'en te beleggen en ze een coördinerende rol te geven in de regionale infrastructuur.

Kortweg zien wij dat het volgende nodig is om de omslag naar meer gezondheid, met meer gezonde mensen en meer gezonde levensjaren, ook echt te gaan maken:

- Creëer structurele niet-vrijblijvende preventie-infrastructuren per regio. Bijvoorbeeld door per GGD-regio gezamenlijke, controleerbare gezondheidsdoelen te stellen. Leg deze aanpak vast in een niet-vrijblijvend meerjarenplan voor het bevorderen van gezondheid in de (sub)regio.

- Werk de wettelijke basis voor gezondheidsbevordering en de regionale preventie-infrastructuur uit in de Wet Publieke Gezondheidszorg en neem spiegelbepalingen op in aanpalende wetgeving.
- Zorg voor structurele financiering van deze regionale preventie-infrastructuur door te voorzien in een regionaal preventiefonds, te vullen vanuit in ieder geval de Rijksoverheid, de zorgverzekeraars en de gemeenten, maar waaraan mogelijk het bedrijfsleven ook bijdraagt. Dit fonds borgt dat preventieactiviteiten structureel mogelijk zijn.
- Stel een structureel budget van 50 miljoen euro beschikbaar voor financiering van de GGD-rol in preventie.
- Voorzien in landelijke normering voor een basisinfrastructuur en een landelijke programmering, zodat iedere inwoner van Nederland toegang heeft tot dezelfde basis voor een gezond leven.
- Investeer in goede data en wetenschappelijk onderzoek voor en modernisering van gezondheidsbevordering, zodat de nieuwste kennis en juiste interventies kunnen worden ingezet om de gezondheidswinst te vergroten.

### **Versterk de informatievoorziening van en door de publieke gezondheid**

De fixatie op de 'dagelijkse cijfers' in de coronacrisis (of het ontbreken ervan) is illustratief voor de kwetsbaarheid van betrouwbare data en het belang van een goede informatievoorziening. Het heeft ook heel duidelijk gemaakt dat dringend moet worden geïnvesteerd in een betrouwbare, functionele en veilige informatievoorziening. Niet alleen ten behoeve van de effectieve en efficiënte uitvoering van publieke gezondheidstaken door de GGD'en, maar ook in de communicatie en uitwisseling met systemen van externe en landelijke diensten.

Informatievoorziening is steeds meer verworden tot een noodzakelijke randvoorwaarde voor het functioneren van de GGD'en, maar ook voor andere organisaties in de zorg- en preventieketen. Naast dat ook hier de basis versterking behoeft, vereist het terrein van de informatievoorziening dat tegelijk ook een sprong voorwaarts wordt gemaakt. Dit om beter te kunnen inspelen op toekomstige ontwikkelingen als AI en e-health-toepassingen. Versterking van de landelijke informatievoorziening van en door de publieke gezondheidszorg vraagt van het nieuwe kabinet:

- Een jaarlijkse investering op Rijksniveau, waardoor een landelijke inrichting van de informatievoorziening mogelijk wordt.
- Dat additioneel wordt geïnvesteerd in middelen en ruimte bij de GGD'en, om landelijk en in samenhang met partners in de gezondheidsketen, een landelijke architectuur in te richten en een sterke regie op de informatievoorziening te voeren.
- In totaal gaat het om een extra investering van 100 miljoen euro.

## **Stappen voor een robuuste, slagvaardige uitvoerings- en crisisorganisatie**

GGD'en zijn een stevige crisispartner in de nationale pandemiebestrijding gebleken. De lokale en regionale wortels, als ook de mogelijkheid om vanuit de reguliere taak op te kunnen schalen, is daarbij zowel een sterkte als een zwakte gebleken. Grootste structurele knelpunt in opschaling en uitvoering is, naast het tekort aan mensen en middelen, vooral gelegen in een nationaal onvoldoende uitgewerkte rolverdeling. Coördinatie en regie op inhoud en uitvoering tussen partners en tussen het landelijke en regionale niveau moet beter, zodat meer als één partij kan worden opgetreden.

Het is duidelijk dat er werk te doen is om beter voorbereid te zijn op een volgende gezondheids crisis. Voor een slagvaardige crisisorganisatie is daarom nodig dat het nieuwe kabinet met spoed beslist tot:

- Een bindende opdracht voor uitwerking van een robuuste crisisinfrastructuur, met landelijk vastgelegde structuren en middelen, gezamenlijk uit te werken spelregels en helder vast te leggen bestuurlijke lijnen.
- Een wettelijke grondslag voor landelijke coördinatie bij gezondheids crises, die vanwege de gewenste verwevenheid met de inhoudelijk-deskundige lijn, meest logisch bij het RIVM kan worden belegd.
- GGD'en en RIVM te voorzien van ruimte, middelen en mandaat om de benodigde organisatie en ondersteuning, als ook de onderlinge relatie in gezondheids crises, verder te ontwikkelen en uit te werken.
- Voor het versterken en landelijk aansluiten van de GGD-crisisinfrastructuur een structureel bedrag van 25 miljoen euro te reserveren.

## **Tot slot**


Het klinkt logisch. We investeren in dijken om droge voeten te houden, in onderwijs voor de beste kansen voor onze kinderen, in goede zorg voor wanneer we ziek worden. Allemaal collectieve zaken waar we nu in investeren, om grotere ellende op langere termijn te voorkomen. Toch hebben we dit verzaakt op het terrein van de publieke gezondheidszorg. Om grotere ellende te voorkomen en om beter te zijn voorbereid op toekomstige gezondheids crises moeten we het fundament dringend herstellen en versterken. Dat duldt geen uitstel meer.

Voor de publieke gezondheid is een forse structurele investering uit de Rijksbegroting nodig. Voor de investeringsagenda die wij als Directeuren Publiek Gezondheid hier aanreiken, is een extra jaarlijkse investering nodig van minimaal 600 miljoen euro. Deze investeringsagenda wordt ondersteund door alle voorzitters van de GGD-besturen die de Bestuurlijke Adviescommissie Publieke Gezondheid vormen.

Met deze dringende investeringen zorgt het nieuwe kabinet in de eerste plaats voor meer mensen in de publieke gezondheidszorg: artsen, epidemiologen, milieudeskundigen, informatietechnologen en al die andere professionals die we de komende jaren hard nodig gaan hebben.

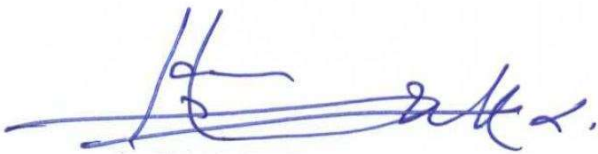
Maar naast deze budgettaire stappen, vragen we dat een kabinet ook bestuurlijk en organisatorisch de stappen zet die wij in deze brief benoemen. Stappen waardoor er ruimte komt voor het inzetten op meer gezondheid voor alle Nederlanders. Ruimte om vanuit de lokale en fijnmazige professionele basis die GGD'en hebben, snel orde op zaken te kunnen stellen. En om recht te doen aan de uitvoering van onze belangrijke publieke taak: het bewaken, beschermen en bevorderen van de gezondheid en veiligheid van en voor alle Nederlanders.

Namens de 25 Directeuren Publieke Gezondheid,



André Rouvoet

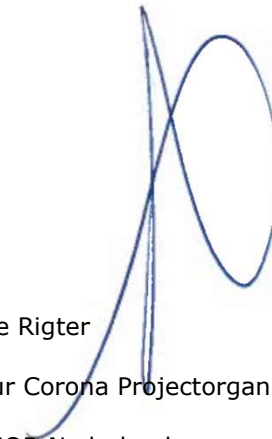
Voorzitter GGD GHOR Nederland



Hugo Backx

Algemeen directeur

GGD GHOR Nederland



Nicolette Rigter

Directeur Corona Projectorganisatie

GGD GHOR Nederland

<b>Onderwerp</b>	Uitwerking bestuurlijke faciliteit Zorg en Veiligheid
<b>Ingediend door</b>	Directeur Publieke Gezondheid
<b>Voorgestelde behandelwijze:</b> <input type="checkbox"/> Ter informatie <input type="checkbox"/> Ter bespreking <input checked="" type="checkbox"/> Ter besluitvorming <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	<b>Planning bespreking:</b> <input type="checkbox"/> Financiële Commissie      d.d.: <input checked="" type="checkbox"/> Dagelijks Bestuur              d.d.: 2 juni 2021 <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur                d.d.: 23 juni 2021
<b>Samenvatting</b>	<p>December 2020 heeft uw bestuur de beide centrumgemeenten en VGGM opdracht gegeven de bestuurlijke faciliteit Zorg en Veiligheid uit te werken. In de bijlage vindt u deze uitwerking.</p> <p>Het voorstel is besproken in de stuurgroep Verward Gedrag van 25 mei. In de stuurgroep stond mijn unaniem positief t.o.v. het voorstel.</p> <p><b>Inhoud</b></p> <p><i>Bestuurlijk overleg</i>                  De huidige stuurgroep Verward Gedrag wordt omgevormd tot een stuurgroep Zorg &amp; Veiligheid. De stuurgroep fungeert tevens als stuurgroep voor specifieke projecten. Deelnemende partijen vertegenwoordigen hun 'werksoort'. Zij dragen zorg voor verbinding met collega's binnen de eigen werksoort. Op geleide van uitbreiding van thema's welke onder de stuurgroep worden gebracht, kan ook de samenstelling van de stuurgroep wijzigen.</p> <p>De twee bestaande brede bestuurlijke overleggen (periodiek overleg Wvggz en platform Verward Gedrag) worden samengevoegd tot één overleg. Met dit overleg wordt voldaan wettelijke verplichting tot instelling van een regionaal periodiek overleg Wvggz.</p> <p><i>Besluitvorming</i>                  Formele besluitvorming vindt veelal niet in de stuurgroep plaats, maar door bijvoorbeeld individuele gemeenten, collectief van gemeenten, afspraken zorgverzekeraar – zorgverlener, Algemeen Bestuur van VGGM.</p> <p><i>Ambtelijke voorbereiding</i>                  Er wordt een agendacommissie gevormd, bestaande uit de beide centrumgemeenten, gemeente voorzitter overleg en ambtelijk secretaris. De commissie bereidt de ambtelijke en bestuurlijke overleggen voor en draagt zorg voor uitwerking van de gemaakte afspraken.                  Dit construct draagt bij aan het versterken van de aansturing en inzet door de beide centrumgemeenten en gemeente voorzitter. Het vermindert de huidige kwetsbaarheid van het ambtelijke secretariaat en versterkt de regionale ambtelijke trekkracht.</p> <p><i>Uitbreiding thema's bestuurlijke faciliteit Zorg &amp; Veiligheid</i>                  Gemeenten zien zich voor aanzienlijke opgaven gesteld betreffende thema's Zorg en Veiligheid. Voorgesteld wordt toevoeging van nieuwe thema's organische te laten verlopen: voorbereiding agendacommissie – verkenning stuurgroep Zorg &amp; Veiligheid – breed commitment via platform Zorg &amp; Veiligheid. Via het AB van VGGM wordt bestuurlijke bevestiging van gemeenten gezocht; informeren en consulteren van het AB.</p>

	<p><b>Kosten en financiering</b></p> <p>VGGM heeft de achterliggende jaren vanuit een kwartiersmakersrol personele inzet geleverd op dit dossier. Deze fase is afgerond. Daarmee ligt het vraagstuk van de structurele borging en financiering van de personele inzet voor. Ook voor de inzet van ervaringsdeskundigheid dient nog een structurele vorm gevonden te worden.</p> <p>In de bekostiging zou de gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeenten voor het thema Zorg &amp; Veiligheid tot uitdrukking moeten komen. Het zonder meer continueren van de inzet door VGGM is niet begroot.</p>
<b>Voorstel</b>	De notitie doorgeleiden naar het Algemeen Bestuur van VGGM. Met het verzoek in stemmen met de voorgestelde uitwerking. En de directie opdracht geven enkele bekostigingsscenario's in een volgend AB voor te leggen.
<b>Proces/planning</b>	Financiering Zorg & Veiligheid bespreken als onderdeel van een bredere discussie over financiering Publieke Gezondheid 2022 en verdere jaren. Ter voorbereiding hiervan kunnen één of meer scenario's voor de financiering uitgewerkt worden.
<b>Bijlage(n)</b>	Uitwerking bestuurlijke faciliteit Zorg & Veiligheid



## **Uitwerking bestuurlijke faciliteit Zorg & Veiligheid**

### **Inleiding**

In regio Gelderland-Midden wordt sinds 2016 (ambtelijk) en 2018 (bestuurlijk) in gezamenlijkheid gewerkt aan het verbeteren van de sluitende keten voor personen met verward gedrag. Gemeenten, zorgpartijen en veiligheidspartners werken hiermee gezamenlijk aan het realiseren van deze sluitende aanpak. Het thema en de gerealiseerde samenwerking valt buiten de Gemeenschappelijke Regeling (GR) VGGM.

Eind 2019 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van VGGM opdracht gegeven tot een analyse van de overleggen Zorg & Veiligheid, inclusief een advies over de wijze waarop de bestuurlijke aansturing Zorg & Veiligheid kan worden vorm gegeven. November 2020 heeft het AB van VGGM ingestemd met het advies van de stuurgroep bestuurlijke aansturing Zorg & Veiligheid. Dit heeft geleid tot een vervolgopdracht.

1. Centrumgemeenten en VGGM werken de voorbereiding en ondersteuning van de bestuurlijke faciliteit uit, inclusief een begroting en voorstel ter bekostiging.
2. Centrumgemeenten en VGGM stellen een concept-werkagenda 2021 op en, indien mogelijk op geleide daarvan, opties voor verder integratie van bestaande overleggen binnen de bestuurlijke faciliteit. Op basis hiervan kan vervolgens in overleg getreden worden met de bestaande overleggen over afstemming van agenda's en eventuele beëindiging van overleggen.

De uitwerking van de eerste deelopdracht is ter hand genomen door een voorbereidingsgroep bestaande uit ambtenaren van de twee centrumgemeenten en VGGM.

In het uitwerkingsvoorstel wordt de stuurgroep Verward Gedrag wordt omgevormd naar een stuurgroep Zorg en Veiligheid. Daarmee krijgt de stuurgroep een centrale positie in de te realiseren bestuurlijke faciliteit Zorg & Veiligheid. Het uitwerkingsvoorstel is besproken in de stuurgroep Verward Gedrag van 25 mei 2021. De stuurgroep stond mijn unaniem positief t.o.v. het voorstel. Belangrijk is vraagstukken domeinoverstijgend de kunnen bespreken. Waarbij men in ogenschouw wil houden dat de samenwerking tussen partijen uiteindelijk tot resultaat moet leiden t.b.v. inwoners/cliënten/deelnemers. Uitdagingen ziet bepalen van het domein 'zorg'. En in het leggen van de verbinding met de veelheid aan overleggen die er alleen al GGZ-gerelateerd plaats vinden.

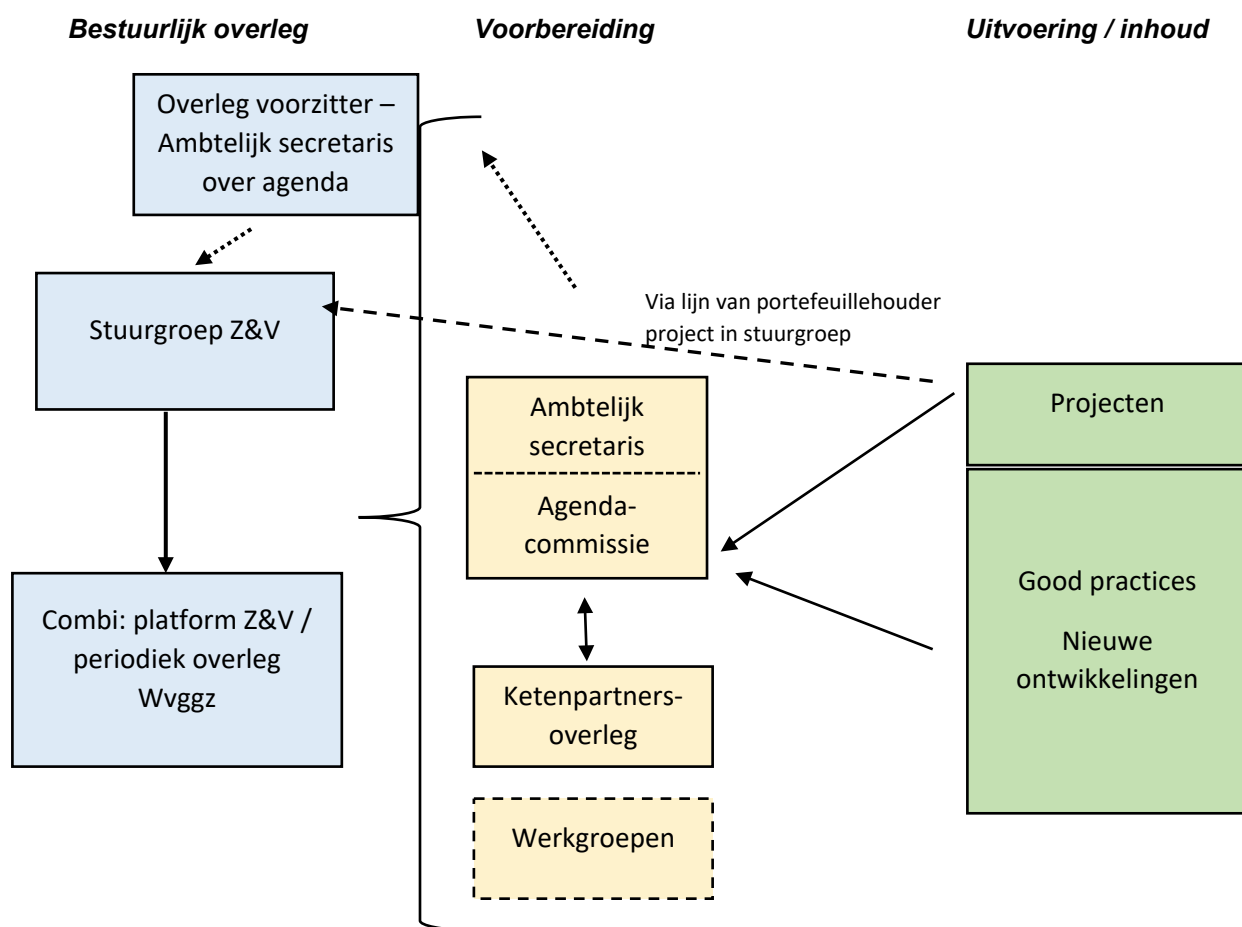
### **Uitwerkingsvoorstel**

De hierna uitgewerkte structuur en werkwijze biedt naar verwachting een goede basis om regionaal het bestuurlijk overleg rond verschillende onderwerpen Zorg en Veiligheid vorm te geven, De voorbereidingsgroep stelt voor om formeel per 2022 te starten. En medio 2023 de resultaten, ervaringen met en werkwijze te evalueren. Initiatiefnemer voor deze evaluatie zou het AB van VGGM kunnen zijn. De netwerksamenwerking vormt een belangrijke pijler van het thema Zorg en Veiligheid. Ervaringen van ketenpartners dienen derhalve onderdeel te zijn van de evaluatie.

In de uitwerking is aangesloten op de bestaande gremia:

- Huidige stuurgroep Verward Gedrag vormt de kern van het bestuurlijke overleg;
- Periodiek overleg Wvvgz en platform verward gedrag worden samen gevoegd;
- Nieuwe thema's voor de bestuurlijke faciliteit worden via een 'organisch' proces toegevoegd aan de stuurgroep Zorg & Veiligheid.

Onderstaand een schematische uitwerking van de opdracht. Het betreft een eenvoudige (generieke) structuur, die naar verwachting ook geschikt is voor bredere thema's Z&V. Met deze nieuwe structuur neemt de bestuurlijke drukte beperkt af. Belangrijkste winst wordt behaald door een grotere betrokkenheid van de gemeenten bij de voorbereiding en daarmee versteviging van de sturing en vergroting van het draagvlak, een kwalitatieve verbetering van de voorbereiding van de overleggen en vermindering van de kwetsbaarheid van de ambtelijke voorbereiding.



## Deel 1. Bestuurlijk overleg

Hoofdlijn: stuurgroep Z&V fungeert als bestuurlijke aanjager, overlegorgaan voor projecten. Het periodiek overleg Wvggz en platform Z&V worden samengevoegd tot een wettelijk periodiek overleg Wvggz / breed regionaal overleg om draagvlak voor grote thema's op te halen.

### A. Stuurgroep Zorg & Veiligheid

- Netwerkoeverleg van organisaties betrokken bij thema Verward Gedrag / Wvggz (en mogelijk toe te voegen thema's)
- Formele besluitvorming ligt veelal elders (bij individuele gemeente / collectief van gemeenten, afspraken zorgverzekeraar / zorgverlener, AB van VGGM)
- Voorstel samenstelling: huidige stuurgroep Verward Gedrag:
  - o Gemeenten: 2 burgemeesters en 2 wethouders
  - o Veiligheidspartners: politie en Openbaar Ministerie
  - o Zorgpartijen: GGZ (Pro Persona), verslavingszorg (IrisZorg), beschermd wonen (RIBW AVV), Leger des Heils
  - o Wonen (Volkshuisvesting)
  - o Huisartsen (Onze Huisartsen en HAGV)
  - o Ziekenhuis Rijnstate
  - o VGGM (GGD en AGM)
  - o Zorgverzekeraar (Menzis)
  - o Ervaringsdeskundigheid en ZorgbelangInclusief
- Frequentie overleg: 5 keer per jaar

#### Taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden

- Stuurgroep kent een voorzitter en waarnemend-voorzitter (*beide burgemeesters*)
- Stuurgroep fungeert ook als stuurgroep van specifieke projecten; afstemming tussen bestuurders t.a.v. belangen, keuzes rond specifieke projecten.  
Elk project heeft zijn eigen projectleider en opdrachtgever/bestuurlijk verantwoordelijke. Portefeuillehouders binnen de stuurgroep dragen zorg voor het 'uitdragen' van een thema / project binnen de stuurgroep. Waar mogelijk vallen de rollen van portefeuillehouder en bestuurlijk verantwoordelijke samen.
- De stuurgroep draagt zorg voor periodiek overleg met alle gemeenten, zorgpartijen en veiligheidspartners in regio Gelderland-Midden om in gezamenlijkheid ontwikkelingen en actuele thema's rond Z&V te bespreken.
- Aan het platform Z&V worden voorstellen en keuzes voorgelegd met als doel het realiseren van commitment bij partijen, het komen tot een regionale visie, door de stuurgroep te stellen prioriteiten of uit te voeren taken.
- Stuurgroepleden vertegenwoordigen 'een werksoort'. Zij zitten zonder last en ruggenspraak in de stuurgroep. Wel dragen zij zorg voor verbinding met collega's binnen de eigen werksoort.
- De ambtelijk secretaris neemt deel aan het overleg

#### **B. Periodiek overleg Wvvggz – combi met platform Zorg en Veiligheid**

Deelnemers aan het overleg zijn partijen genoemd in de Wvvggz (artikel 8.31) en partners betrokken bij thema's Zorg & Veiligheid.

- Doel: commitment ophalen, gezamenlijke verkenning / signaleren / benoemen, thematische bijeenkomsten.  
Formele besluitvorming ligt elders (individuele gemeente, afspraken zorgverzekeraar / zorgverlener, AB van VGGM).
- Voorstel samenstelling: alle gemeenten, grote GGZ-instellingen uit de regio, IrisZorg, RIBW AVV, Leger des Heils, Wonen (Volkshuisvesting), HAP-pen uit de regio, ziekenhuizen, VGGM, zorgverzekeraar, Openbaar Ministerie, politie, ZorgbelangInclusief en ervaringsdeskundigheid.
- Op basis van de agenda kunnen partijen gericht worden uitgenodigd. Uitbreiding van de thema's Zorg en Veiligheid kan eveneens leiden tot een verandering van de samenstelling van het overleg. Waarbij het ook wenselijk kan zijn om te variëren in de betrokkenheid van ervaringsdeskundigen.
- Frequentie: 4 keer per jaar (wettelijke vereiste op basis van de Wvvggz)  
Op basis van de agenda kan bepaald worden of ook het platform Zorg en Veiligheid plaats vindt.
- Wvvggz is een vast agendaonderdeel (begin of eind op de agenda, zodat het relatief eenvoudig is om t.b.v. dit onderwerp wel/niet aan te sluiten).
- Open laten of geneesheer-directeuren en/of bestuurders GGZ deelnemen aan het overleg Wvvggz. GGZ bepalen dit op basis van de agenda.  
*toelichting*: In de Wvvggz worden geneesheer-directeuren expliciet genoemd als deelnemers aan het regionaal periodiek overleg; zij hebben bij uitstek inhoudelijk kennis van de uitvoering van de Wvvggz en het bieden van verplichte zorg voor betrokkenen. Besluitvorming ligt veelal bij bestuurders van de betrokken organisaties.

#### Taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden

- Het platform kent een voorzitter en waarnemend-voorzitter (*beide burgemeesters*).
- Overleg op basis van de Wvvggz + commitment ophalen, gezamenlijke verkenning / signaleren / benoemen, thematische bijeenkomsten rond thema's Zorg & Veiligheid.
- De ambtelijke secretaris neemt deel aan het overleg.

#### **C. Bestuurlijk vooroverleg agenda**

- Overleg tussen (waarnemend) voorzitter en ambtelijk secretaris
- Vaststellen agenda

- Tussentijds schakelen t.b.v. ambtelijke voorbereiding
- Frequentie: op geleide van de overleggen (2 weken voor het overleg)

#### **D. Proces: nieuwe thema's bestuurlijke faciliteit Zorg & Veiligheid**

Gemeenten zien zich voor aanzienlijke opgaven gesteld betreffende thema's Zorg en Veiligheid. De achterliggende periode betrof dit bijvoorbeeld de sluitende aanpak voor personen met Verward Gedrag. Andere grote thema's zijn Huiselijke Geweld en Kindermishandeling (o.a. Veilig Thuis), nazorg na detentie, mensenhandel, wonen in relatie tot kwetsbare groepen en wijken. Welke onderwerpen de komende periode toegevoegd worden aan de bestuurlijke faciliteit Zorg & Veiligheid is nog niet bekend.

De voorbereidingscommissie stelt voor de toevoeging van nieuwe thema's via een organische weg te laten plaats vinden. Onderwerpen worden door de agendacommissie voorbereid en verder verkend in de stuurgroep Zorg & Veiligheid. Via het platform Zorg & Veiligheid kan breed commitment bij alle partijen worden opgehaald.

Via de ambtelijke lijn van het ketenpartnersoverleg worden gemeenten ambtelijk aangesloten. Via het AB van VGGM wordt bestuurlijke bevestiging van gemeenten gezocht; informeren en consulteren van het AB.

#### **E. Evaluatie**

De voorgestelde structuur en werkwijze biedt naar verwachting een goede basis om regionaal het bestuurlijk overleg rond verschillende onderwerpen Zorg en Veiligheid vorm te geven,

De voorbereidingsgroep stelt voor om formeel per 2022 te starten. En medio 2023 de resultaten, ervaringen met en werkwijze te evalueren. Initiatiefnemer voor deze evaluatie zou het AB van VGGM kunnen zijn. De netwerksamenwerking vormt een belangrijke pijler van het thema Zorg en Veiligheid. Ervaringen van ketenpartners dienen derhalve onderdeel te zijn van de evaluatie.

### **Deel 2. Ambtelijke voorbereiding**

Hoofdlijn: kleine ambtelijke voorbereidingsgroep met daarnaast breder ambtelijk overleg (ketenpartnersoverleg)

#### **A. Agendacommissie**

De ambtelijke voorbereiding van de bestuurlijke faciliteit Z&V vindt in nauwe samenwerking tussen gemeenten en ambtelijk secretaris plaats:

- Agendacommissie bestaat uit beide centrumgemeenten, gemeente voorzitter en ambtelijk secretaris.
- Voorbereiding Wvvgz: agendacommissie uitbreiden met OM, GGZ en VGGM (uitvoering wettelijke taken).

#### Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden

- Bereidt agenda bestuurlijke overleggen voor (stuurgroep, Wvvgz/platform) en ambtelijk overleg met partners voor (ketenpartnersoverleg).
- De agendacommissie heeft zowel een rol in de voor- als achterkant van de overleggen (terugkoppeling, gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het afhechten).
- Besluitvorming vindt plaats door het AB van VGGM.
- Bereidt jaarlijks het werkplan voor (inclusief jaarplanning)
- Zorgen voor aansluiting overige gemeenten.
- Leden van de agendacommissie dragen er zorg voor dat zij ook aangesloten zijn op wat er speelt bij lokale ketenpartners (naast de directe lijn met ketenpartners via ketenpartnersoverleg)
- Rol in zowel de voor- als achterkant van de overleggen (terugkoppeling, gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het afhechten)
  - o Na elke vergadering: (directe) terugkoppeling door de ambtelijk secretaris.

- Afstemmen wie wat aan de achterkant gaat oppakken (draagt ook bij aan een goede voorbereiding aan de voorkant).
- Voorbereiding inbreng nieuwe thema's bestuurlijke faciliteit Zorg & Veiligheid op basis van 3 criteria opgenomen in het eerdere advies voor het AB VGGM), overzien consequenties voor andere bestuurlijke overleggen (ambtelijke voorbereiding daarvan) c.q. kunnen dit uitzoeken
- De ambtelijk secretaris is trekker van de agendacommissie.
- Frequentie: op geleide van bestuurlijk overleggen; circa 4 weken voor een bestuurlijk overleg.

Een en ander leidt tot grotere betrokkenheid van gemeenten bij de voorbereiding, minder kwetsbaarheid van het ambtelijk secretariaat en een versterking van de ambtelijke agendasetting door de beide centrumgemeenten.

### **B. Ketenpartnersoverleg**

Deelnemers van het ketenpartnersoverleg zijn gemeenten (ambtenaren Zorg en/of Veiligheid) en hoger en middenkader zorgpartijen en veiligheidspartners.

Dit overleg heeft als doel:

- Uitwisseling en discussie tussen ketenpartners over relevante ontwikkelingen;
- Meedenken (en doen) t.a.v. regionale projecten;
- Elkaar inspireren (delen voorbeelden)
- Op hoofdlijnen informeren over thema's die op de bestuurlijke agenda komen.
- Actieve bijdrage vanuit deelnemers ketenpartnersoverleg in inhoudelijke werkgroepen ter agendastelling en voorbereiding van bestuurlijk overleg.
- Terugkoppeling vanuit de bestuurlijke overleggen naar het ketenpartnersoverleg: na elk bestuurlijk overleg een terugkoppeling via Teams (door de ambtelijk secretaris) aan deelnemers van het ketenpartnersoverleg

### **C. Specifieke taken en verantwoordelijkheden ambtelijk secretaris**

- Annoteert de voorzitter
- Deelname bestuurlijke overleggen
- Terugkoppeling bestuurlijke overleggen aan deelnemers ketenpartnersoverleg.
- Voor het notuleren van overleggen (stuurgroep en platform) wordt een notulist aangetrokken.

## **Deel 3. Randvoorwaardelijke zaken en vervolg**

### **A. Financiering**

Deze paragraaf dient nog nader uitgewerkt te worden.

### **B. Vervolgproces voorbereiding en besluitvorming uitwerkingsvoorstel**

Proces ter vaststelling van uitwerking.

- Bespreken concept met relevante bestuurders;
- Stuurgroep Verward Gedrag (25 mei)
- Besluitvorming in AB VGGM: (DB 2 juni en AB 23 juni)
- Communiqué / afrondende communicatie (na 23 juni) naar derden: huidige deelnemers platform Verward Gedrag + deelnemers periodiek overleg Wvvgz;
- Informeren in ketenpartnersoverleg – 6 juli

**C. Overzicht van veranderingen in vergaderfrequentie**

<b>Huidige overleggen</b>	<b>Frequentie</b>	<b>Toekomstige overleggen</b>	<b>Frequentie</b>
Vooroverleg voorzitter/ambt secr	5 – 10 keer	Bestuurlijk vooroverleg agenda	9
Stuurgroep VG	5	Stuurgroep Z&V	5
Platform VG	4	Platform / periodiek overleg Wvggz (thematisch)	4
Periodiek overleg Wvggz	4		
		agendacommissie	10 keer vooraf + 9 keer achteraf
Kernteam Wvggz	4	OM, geneesheer-directeur en VGGM	Sluiten 4 keer aan bij agendacommissie
ketenpartnersoverleg	5	ketenpartnersoverleg	5

### Bestuurlijke overleggen 2021

1. Stuurgroep Verward Gedrag
  - 2 burgemeesters, 2 wethouders, politie, OM, Pro Persona, IrisZorg, RIBW AVV, LdH, ziekenhuis Rijnstate, 2 HAP (2), woningcorporatie, ervaringsdeskundige, ZorgbelangInclusief, Menzis, VGGM (GGD/AGM)
2. Platform Verward Gedrag
  - Bestuurders gemeenten en ketenpartners
  - Alle gemeenten (weth + bm), GGZ instellingen (3), politie (2), OM, RIBW AVV, LdH, ziekenhuizen (2), HAP (3), VGGM (2), MEE (2), provincie Gelderland: max circa 65 personen

Sinds maart 2020 (corona) niet bijeen geweest.
3. Periodiek overleg Wvggz
  - Bestuurders gemeenten, Openbaar Ministerie, politie, geneesheer-directeuren GGZ, en VGGM
  - Gemeenten (1 per gemeente), geneesheer-directeuren (11), politie (1), OM (2) en VGGM (1): 30 personen

### Ambtelijke overleggen 2021

1. Ketenpartnersoverleg
  - Ambtenaren gemeenten, hoger kader politie, OM, zorginstellingen en ervaringsdeskundige: 20 – 30 personen
2. Kernteam Wvggz
  - Ambtenaren gemeenten (4), geneesheer directeuren (2), politie (1), OM (1), ervaringsdeskundige (1) en VGGM (2): 10 personen
3. Afstemmingsoverleg Wvggz gemeenten en VGGM
  - Ambtenaren gemeenten en VGGM
  - Betreft uitvoeringstaken Wvggz door VGGM (geen overleg in het kader van Zorg & Veiligheid).

Aan het Bestuur van VGGM

*Onderwerp: Update meldkamerontwikkelingen Ambulancezorg*

Datum: 26 mei 2021

## Inleiding

Op verschillende momenten in 2018, 2019 en in 2020 bent u via het DB en AB geïnformeerd over de ontwikkelingen rondom zorgcoördinatie in de regio's Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid. Daarin is gesproken over de ambitie van lokale zorgcoördinatie en de samenhang met de ontwikkeling van de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) in Apeldoorn. Deze brief geeft u een update van de ontwikkelingen rondom de realisatie van de LMS Meldkamer Oost Nederland te Apeldoorn en de voorbereiding van de overige meldkamertaken in de regio GM-GZ.

## LMS in Apeldoorn

Per november 2022<sup>1</sup> is bedoeld de LMS meldkamer Oost Nederland in Apeldoorn operationeel te hebben. Dit betekent voor de Ambulancezorg organisaties dat er in voorbereiding daarop 2 sporen lopen naast de pilot zorgcoördinatiecentrum (ZCC):

- Participeren in realisatie LMS Apeldoorn
- Voorbereiden overige meldkamertaken in de regio GM-GZ

De pilot zorgcoördinatie loopt parallel met de voorbereidingen van de LMS Meldkamer Oost Nederland in Apeldoorn. De ambulancezorg maakt deel uit van het veiligheidsdomein en is zodoende in de gemeenschappelijke meldkamer geïntegreerd. Naast de ontwikkeling van zorgcoördinatie is ook volop aandacht vanuit de ambulancevoorzieningen in Oost-5 voor een robuuste aansluiting op de transitie naar de LMS Meldkamer Oost Nederland.

Recent is de bouw begonnen van de LMS Meldkamer-Oost Nederland. De livegang is gepland op 22 november 2022<sup>1</sup>. Opvolgend gaan de meldkamers politie en brandweer over naar Apeldoorn, alsmede de 1-1-2 aanname voor de ambulancezorg. Gelijktijdig worden de zorgcoördinatiecentra in de regio in gebruik genomen. De directies van de vijf regionale ambulancezorg organisaties zijn gezamenlijk verantwoordelijk om de voorbereiding en uitvoering in goede banen te leiden. Concreet houdt dat in dat we een bijdrage leveren aan het LMS realisatie traject. In dit traject richten we ons op 4 projecten:

- ❖ 112-proces
- ❖ Harmonisatie GMS
- ❖ PICA-functie
- ❖ Governance

### **Het 112-proces**

Het is belangrijk dat er afspraken worden gemaakt over hoe gewerkt gaat worden op de meldkamer ambulancezorg in Apeldoorn, in verhouding tot de werkzaamheden die in de regio worden uitgevoerd. Project- en adviesbureau SIRM is gevraagd om met het vraagstuk rond inrichting van het 112-proces ambulancezorg aan de slag te gaan. Zij zijn daar mee gestart en verwachten half augustus een advies op te leveren. De directies Oost5 hebben een aantal voorwaarden verbonden aan het

---

<sup>1</sup> Data die genoemd worden in deze brief, zijn de data die op dit moment bekend zijn, naar huidige stand van zaken.



112-proces voor de ambulancezorg. Het meldkamerproces moet veilig zijn, werkbaar voor de centralist en kwalitatief minstens net zo goed als de huidige werkwijze. Daarnaast moet ook relevante informatie voor andere partners in de meldkamer niet verloren gaan.

### **Harmonisatie GMS (geïntegreerd meldkamer systeem)**

De meldkamers maken gebruik van het geïntegreerd meldkamer systeem (GMS) om meldingen te verwerken. GMS is essentieel voor het uitvoeren van de meldkamertaak. In 2022 is het de bedoeling dat GMS geharmoniseerd is zodat een ieder het systeem in alle regio's op een zelfde manier gebruikt. Schatting is dat nu ca 75% van het systeem al geharmoniseerd is. In de zomer van 2022 moet dit project dan ook afgerond zijn.

### **PICA**

In het verleden is afgesproken dat niet alleen de 1-1-2 meldingen voor de witte kolom in Apeldoorn worden aangenomen, maar dat ook de coördinatie bij grote incidenten of (GRIP) opschalingen vanuit Apeldoorn plaatsvindt. Dit betekent dat de 5 meldkamers ambulancezorg moeten zorgen voor een goede samenwerking met de brandweer en politie op de meldkamer Apeldoorn. Om deze samenwerking goed vorm te geven is besloten om in Apeldoorn specifiek voor de witte kolom een nieuwe taak in het leven te roepen, de zogenoemde PICA-functie. PICA staat voor Proces- en Informatie Coördinator Ambulancezorg. Bij een groot incident in één of meer regio's, verzamelt de PICA alle benodigde gegevens uit de witte kolom en deelt deze met aangewezen collega's van brandweer en politie. Dit geldt ook bij kleine incidenten zoals een reanimatie of ongeval waar politie of brandweer sneller eerste hulp kunnen verlenen dan de ambulance. Voor de inbedding van deze functie is het nodig om randvoorwaarden in te vullen zoals het vastleggen van een taakprofiel en het opstellen van een opleidingsplan.

### **Governance**

Gezamenlijk werken in een meldkamer vraagt om het vastleggen van samenwerkingsafspraken, waarbij het in de eerste fase gaat om afspraken tussen ambulancezorg organisaties en vervolgens om afspraken met de LMS-organisatie. De werkgroep governance spreekt ook over samenwerking qua aansturing, roostering en personeelszaken.

### **Voorbereiden overige meldkamertaken in de regio GM-GZ**

Vooruitlopend op de ontwikkelingen rondom zorgcoördinatie en LMS hebben de directies van de ambulancediensten in Oost Nederland in 2018 bij de opgave van het aantal benodigde meldtafels op de toekomstige LMS locatie in Apeldoorn reeds rekening gehouden met zorgcoördinatie. De directeuren van Ambulancezorg Gelderland-Midden, Gelderland-Zuid, Ambulance Oost en IJsselland hebben bij de LMS-organisatie aangegeven dat zij meldtafels nodig hebben voor het 112-aanname proces in Apeldoorn maar daarnaast ook tafels in de regio ten behoeve van het continueren van het regionale ambulanceproces en zorgcoördinatie. In april 2021 is een brief verzonden namens vier van de vijf ambulancezorg organisaties aan de LMS-organisatie met het verzoek om te komen tot afspraken over het leveren van deze meldtafels in de regio (inclusief alle LMS ICT-voorzieningen). Het tijdig leveren van deze tafels geeft de ambulancezorg voldoende tijd om grondig te testen en dat

borgt de continuïteit, voordat de meldkamer in Apeldoorn in werking treedt. Tot op heden is nog geen reactie op deze brief ontvangen van de LMS-organisatie.

De ambulancezorg organisaties in IJsselland en Twente werken samen om zorgcoördinatie op te zetten en ambulancezorg Gelderland-Midden en – Zuid werken ook samen om zorgcoördinatie in pilotvorm op te zetten. Om de regionale meldtafels te huisvesten zijn de samenwerkende organisaties Ambulancezorg Gelderland-Midden en –Zuid op zoek gegaan naar een geschikte locatie. Hiervoor zijn meerdere criteria opgesteld en is een wegingsmodel gebruikt. Dat heeft bijgedragen aan objectivering van scores voor locaties. Directies hebben voorkeur uitgesproken om in ‘eigen’ panden te huisvesten omdat de kosten dan beheersbaar blijven en dit flexibiliteit geeft om mee te bewegen met ontwikkelingen. Een eerste selectie leverde vier potentiële locaties op. Op basis van het wegingsmodel en de toegekende scores bleven twee reële opties over. Op basis van het aantal beschikbare vierkante meters voor het realiseren van een zorgcoördinatiecentrum bleef één geschikte locatie over. Vanwege financiële, praktische en operationele redenen hebben de directies voorkeur uitgesproken voor huisvesting van het zorgcoördinatiecentrum, ten minste voor de duur van de pilot, in de Multipost, aan de prof. Bellefroidstraat 11 in Nijmegen. Dit pand is op dit moment in gebruik door de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid.

## Oplegnotitie

---

### Onderwerp: Afronding zelfevaluatie visitatie 2020

---

#### Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Ter informatie
- Vertrouwelijk

#### Planning bespreking:

- |   |                  |
|---|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Veiligheidsdirectie | d.d.: 10-03-2021 |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB VGGM             | d.d.: 02-06-2021 |
| <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur    | d.d.: 23-06-2021 |
- 

#### Inleiding:

In het Algemeen Bestuur van 30 oktober 2019 werd het startsein gegeven van het visitatietraject van de Veiligheidsregio Gelderland-Midden. Dit traject bestaat uit twee delen: een zelfevaluatie (die begin 2020 is afgerond) en uit een visitatiebezoek van een onafhankelijke (externe) collegiale commissie die op 18 en 19 mei 2020 zou plaatsvinden.

Door de Corona-crisis is in 2020 het tweede deel van de visitatie voor onbepaalde tijd opgeschort. Naar verwachting kan dit proces niet eerder dan eind 2022 worden hervat. Op die reden wordt voorgesteld de visitatie 2020 nu af te ronden en een moment voor een nieuw visitatietraject te gaan bepalen in de loop van 2022.

#### Besluit:

---

1. Kennisnemen van het gelopen proces en de geformuleerde resultaten van de zelfevaluatie.
  2. In te stemmen met het advies
- 

#### Bijlage

1. Terugblik visitatie 2016 en proces na 2016
2. Project visitatie 2020, het proces
3. Advies visitatie 2020
4. Resultaten zelfevaluatie per thema

# TERUGBLIK VISITATIE 2016

## VEILIGHEIDSREGIO GELDERLAND-MIDDEN



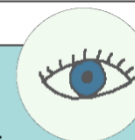
### Aanpak visitatie 2016

- VR Gelderland-Midden in 2016 eerste visitatie
  - Scope: multidisciplinaire organisatie VR Gelderland-Midden
  - Doel: visitatie inzetten als middel voor organisatie- en beleidsontwikkeling
  - Proces zelfevaluatie: zelfevaluatierapport opgesteld, informatie opgehaald via enquête en diepte-interviews
- Thema's:
    - Maatschappelijke opdracht
    - Leiderschap en verandervermogen
    - Samenwerking
    - Extra: verbondenheid gemeenten en veiligheidsregio

### Algemeen beeld visitatiecommissie 2016

*“Een organisatie waar de mensen trots zijn op hun organisatie en op de kwaliteit van de geleverde producten. Het bestuur is zeer tevreden en voelt zich goed ontzorgd. Er is veel vertrouwen. Wij hebben de organisatie leren kennen als een organisatie die van een pragmatische aanpak houdt. Een organisatie van ‘geen woorden, maar daden’, overtuigd van eigen kracht, een tikje*

*eigenwijs, maar heel benaderbaar. Ook voor de partners waar de regio nauw mee samenwerkt. Samenwerken en verbinden zitten in het DNA van de organisatie. Zoals bij een zwerm spreeuwen vindt samenwerking op een natuurlijke wijze plaats door middel van de juiste beweging zonder vaste structuren.”*



### Sterke punten 2016 volgens commissie

- Bestuurlijk comfort
- Samenwerking zit in de DNA van de organisatie
- Overtuigd van eigen kracht, tikje eigenwijs, benaderbaar en laagdrempelig
- Pragmatisme, bevlogenheid en loyaliteit

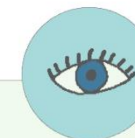


### Ontwikkelpunten 2016 volgens commissie

- Samenwerking partners kan nog beter; zorg dat zij zich serieus genomen voelen
- Multi mag bestaan, veiligheidsbureau minder virtueel dan gedacht; benoem dit gewoon zo
- Ambtelijke betrokkenheid voorafgaand aan bestuurlijke besluitvorming
- Behoeftte aan meer en eerdere verbondenheid tussen bevolkingszorg en veiligheidsregio

# TERUGBLIK PROCES NA VISITATIE 2016

## VELIGHEIDSREGIO GELDERLAND-MIDDEN



### Algemeen beeld visitatiecommissie 2016

Sterk:

★ Bestuurlijk comfort ★ Samenwerking ★ Karakter VR

Ontwikkelen:

↗ Samenwerking ↗ Multi mag ↗ Verbinding gemeenten ↗ Bevolkingszorg



### Sterke punten algemeen

Sterke punten belangrijke basis gebleven van 2016 t/m 2020

### Ontwikkelpunt: Samenwerking met partners

Bereikte resultaten:

- Continue aandacht vanuit de diverse werkzaamheden voor samenwerking met de ketenpartners (geen apart verbeterproject)
- Versterking samenwerking met de collega veiligheidsregio's Oost5, mede door nationalisering politie en interregionale/nationale karakter crisistypen

### Ontwikkelpunt: Bevolkingszorg

- Doel: Doorontwikkeling om bevolkingszorg meer volwassen te maken
- Bereikte resultaten
  - Meer ambtelijke betrokkenheid en meer en eerdere verbondenheid tussen bevolkingszorg en veiligheidsregio
  - Samen met gemeenten draagvlak en governance georganiseerd
  - Realisatie regionaal netwerkteam bevolkingszorg vanaf 2019, werkzaam o.l.v. teammanager bevolkingszorg (ambtelijk) en coördinerend functionaris (bestuurlijk)
  - Regionaal netwerkteam ondersteunt en begeleidt het samenwerkingsproces tussen de gemeenten op het gebied van crisisbeheersing
  - Invulling bevolkingszorgprocessen enerzijds regionaal en anderzijds meer aansluiting bij de staande lokale gemeentelijke organisatie, volgens principe 'regionaal als het kan, lokaal als het moet'

### Ontwikkelpunt: verbinding gemeenten

- Doel: Betrekken van gemeenten bij voorbereiding op bestuurlijke besluitvorming, zodat bestuurders zich niet 'overvallen' voelen in het algemeen bestuur
- Bereikte resultaten:
  - Vergrote ambtelijke betrokkenheid als gevolg van instellen regionaal netwerkteam bevolkingszorg
  - Gemeenten meer betrokken bij totstandkoming beleidsplan veiligheidsregio 2020-2023, door 1-op-1 gesprekken met burgemeesters en adviseurs crisisbeheersing over nieuw beleid
  - Beleidsplan veiligheidsregio 2020-2023
- Vervolgacties op dit punt blijven wenselijk

### Ontwikkelpunt: Multi mag bestaan en bestaat

- Begin 2017 drie sessies met medewerkers en management van het veiligheidsbureau: Wat is "multi"?
- Procesverbetering o.l.v. MT Veiligheidsbureau om multidisciplinaire werkzaamheden te stimuleren/zichtbaarder te maken
- Bereikte resultaten:
  - Veiligheidsbureau wordt niet meer virtueel genoemd
  - Besluitvorming van zowel het MT Veiligheidsbureau als Veiligheidsdirectie zijn inzichtelijk en transparant voor medewerkers veiligheidsbureau
  - MT veiligheidsbureau heeft diverse sessies gehouden om visie, missie en doelstellingen te bepalen
  - Meer gelijkwaardige verdeling van portefeuilles met veiligheidsregio-onderwerpen over alle MT-leden
  - Lunchbijeenkomsten voor medewerkers veiligheidsbureau gericht op recente ontwikkelingen
  - Jaarlijkse netwerkdag voor medewerkers veiligheidsbureau t.b.v. binding en samenwerking

# PROJECT VISITATIE 2020 - HET PROCES

## VEILIGHEIDSREGIO GELDERLAND-MIDDEN



### Uitgangspunten project

#### Doel visitatie

- Doorontwikkeling organisatie
- Katalysator specifieke thema's uit beleidsplan VR en beleidsplan brandweer
- Met focus:
  - Waar komen we vandaan en hebben we onze sterke punten van de visitatie 2016 behouden (terugblik 2016)?
  - Hoe staat het er nu voor?
  - Hoe kunnen we stappen voorwaarts maken?
- Nevendoel:
  - Deelname aan landelijke pilot visitaties 2<sup>e</sup> ronde

#### Scope

De visitatie van de veiligheidsregio Gelderland-Midden richt zich op alle organisatieonderdelen die werkzaamheden verrichten zoals vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's:

- Brandweer, voor mono- en multidisciplinaire taken
- GHOR, voor mono- en multidisciplinaire taken
- Politie (CCB) t.b.v. multidisciplinaire taken
- Bevolkingszorg t.b.v. multidisciplinaire taken

De meldkamer valt buiten de scope gezien organisatorische veranderingen.

#### Thema's visitatie

Drie centrale thema's en onderliggende thema's uit beleidsplannen:

- Maatschappelijk opdracht, daarin zal worden uitgelicht:
  - De rol van veiligheidsregio
  - Vrijwilligheid en paraatheid
- Leiderschap & verandervermogen
- Organisatie in samenwerking, daarin zal worden uitgelicht:
  - Samenwerking van de veiligheidsregio als zijnde netwerkorganisatie
  - Risicogerichtheid van de brandweer

#### Resultaten visitatietraject en impact

- Zelfevaluatie, kenschets organisatie en terugblik 2016 leveren zelfbeeld op
- Zelfbeeld spiegelen door visitatiecommissie, levert reflectie commissie op
- Zelfbeeld en reflectie commissie gebruiken voor verdere visievorming en/of operationalisering van de beleidsplannen

### Uitgevoerde activiteiten



2019 2020

September en oktober 2019: Opstart project en besluitvorming

- Projectstartup
- Afstemming met landelijk bureau
- Besluitvorming project (VD 23 sept en AB 30 okt)
- Opstellen projectplan
- Vaststelling data visitatiebezoek

November 2019 t/m maart 2020: Opstellen kenschets en uitvoeren zelfevaluatie

- Opstellen kenschets organisatie
- Opstellen terugblik visitatie 2016
- Ontwikkelen digitaal Visitatiemagazine
- Ontwikkelen inhoudelijke focus zelfevaluatie
- Ontwikkelen aanpak zelfevaluatie
- Vaststellen en uitnodigen deelnemers zelfevaluatie
- Uitvoeren van alle zelfevaluatiegesprekken
- Opstellen zelfbeeldrapport en visuele samenvattingen

Januari t/m april 2020: Voorbereiden visitatiebezoek

- Doorontwikkelen digitaal Visitatiemagazine
- Afstemming met landelijk bureau
- Ontwikkelen inhoudelijke focus visitatiebezoek
- Ontwikkelen aanpak en draaiboek visitatiebezoek
- Regelen locaties
- Bepalen rapportagewijze visitatiecommissie
- Vaststellen en uitnodigen deelnemers visitatiebezoek
- *Annuleren visitatiebezoek*
- *Informeren deelnemers over annuleren visitatiebezoek*

Mei 2020: *Geannuleerd* visitatiebezoek



### Zelfevaluatie

#### Aanpak gesprekken

Gesprekken in de periode januari t/m maart 2020, geleid door een externe gespreksleider of leden van de projectgroep visitatie

- Bestuurders per gemeente, in totaal 14 bestuurders (deelname burgemeesters en/of wethouders volksgezondheid vanuit Barneveld, Doesburg, Ede, Lingewaard, Overbetuwe, Rheden, Rozendaal en Zevenaar)
- Veiligheidsdirectie plus concerncontroller, 5 personen
- MT Veiligheidsbureau, 6 personen
- Medewerkers Veiligheidsbureau, afvaardiging van 26 personen
- Management Brandweer, afvaardiging van 8 personen
- Medewerkers Brandweer, afvaardiging van 8 personen, onder wie leden medezeggenschap
- Partners, afvaardiging van 9 personen van 9 organisaties

#### Resultaat zelfevaluatie

Zie separate visuele samenvattingen per thema

#### Terugblik visitatie 2016

In 2016 vond de eerste visitatie van VR Gelderland-Midden plaats. Zie de separate visuele uitwerking van de sterke en ontwikkelpunten uit 2016 en het vervolgtraject dat daarna binnen de regio heeft plaatsgevonden.

### Afronding en vervolg



2020

- Maart 2020: visitatiebezoek van mei 2020 geannuleerd als gevolg van de crisis (GRIP4)
- September 2020: besluit veiligheidsdirectie visitatie uitstellen en in januari 2021 opnieuw beschouwen

2021

- Januari 2021: besluit opdrachtgever afhechten visitatie zonder visitatiebezoek
- Februari 2021: advies opgesteld door projectgroep visitatie
- Maart 2021: zelfevaluatie resultaten en advies besproken in veiligheidsdirectie
- Na maart 2021:
  - Projectgroep: communiceren zelfevaluatie resultaten aan alle betrokkenen
  - MT Veiligheidsbureau en MT Brandweer: quickwins vanuit zelfevaluatie oppakken
  - Veiligheidsdirectie en bestuur: zelfevaluatie resultaten meenemen als bouwsteen in strategisch gesprek medio 2021

# PROJECT VISITATIE 2020 - HET ADVIES

## VEILIGHEIDSREGIO GELDERLAND-MIDDEN



# ZELFBEELD 2020: MAATSCHAPPELIJKE OPDRACHT

VEILIGHEIDSREGIO GELDERLAND-MIDDEN

## Typisch VR GM

- Mensen met passie, vakmanschap en ambitie
- Actiegerichte netwerkorganisatie die pragmatisch werkt aan gezamenlijke doelen
- Ambities zijn hoog, behoefte aan keuzes



## Taak VR GM

- Taak VR = Wet Veiligheidsregio
- Verbreden is nog de vraag
- VR dient ontwikkelingen wel te monitoren/signaleren in het veld

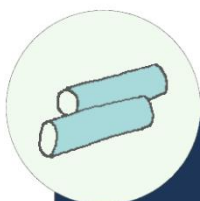


## MAATSCHAPPELIJKE OPDRACHT



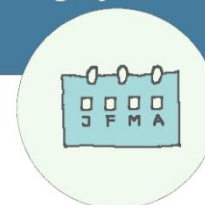
## Rollen

- Rol is situationeel afhankelijk en wordt vervuld vanuit expertise
- Bepaal de rol a.d.h.v. gesignaleerde ontwikkelingen en vraag en aanbod
- Wens om platformfunctie te vervullen groot



## Agenda voor de toekomst

- Breng de maatschappelijke ontwikkelingen in beeld en bepaal consequenties en eigen rol
- Verbreed blik naar nieuwe/onbekende crises
- Er is een grote variëteit aan toekomstmogelijkheden, houd zicht op lokale issues



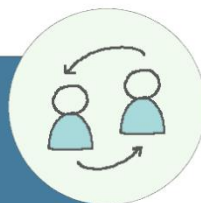


# ZELFBEELD 2020: SAMENWERKING

## VEILIGHEIDSREGIO GELDERLAND-MIDDEN

### Stakeholders

- De verschillende doelgroepen hebben in meerdere of mindere mate zicht op de stakeholders
- Uitbreiding stakeholders lijkt logisch/wenselijk



### SAMENWERKING



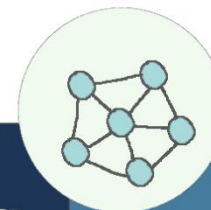
### Interne samenwerking

- Gezamenlijk belang en inbrengen expertise staan centraal bij samenwerking
- Er is formele en informele samenwerking, durf ook buiten de lijntjes te kleuren
- Samenwerking gaat om verbinding van mensen



### Netwerkorganisatie/ externe samenwerking

- Samenwerking is goed met diverse mogelijkheden voor verbetering, zoals aanjagen van samenwerking en het (toe)kennen van (contact)personen
- Samenwerking Oost5 is goed
- Samenwerking op landelijk vlak is goed

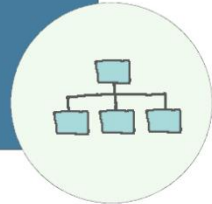


# ZELFBEELD 2020: LEIDERSCHAP EN VERANDERVERMOGEN

VEILIGHEIDSREGIO GELDERLAND-MIDDEN

## Sturing en structuur

- Strategische sturing en zelforganisatie kunnen beter
- Bepaal hoe strategische sturing werkt vanuit bestuur, directie en management
- Bestuursvergaderingen niet dynamisch en onvoldoende effectief



## Leiderschap

- Over het algemeen tevredenheid over leiderschap



## LEIDERSCHAP EN VERANDERVERMOGEN

## Competenties en expertise

- Huidige competenties volstaan
- Verken welke competenties en expertise nodig is met het oog op veranderde agenda in de toekomst



## Leren en veranderen

- VR is goed in leren van incidenten
- VR is meer een lerende organisatie geworden
- Er zijn nog wel stappen te maken



# OPLEGNOTITIE

<b>Onderwerp</b>	Evaluatie coronacrisis 12 maart 2020 – 1 december 2020	
<b>Ingediend door</b>	Veiligheidsdirectie	
<b>Stellers</b>	Auke Beekhuis en Simone Hilgenberg	
<b>Voorgestelde behandelwijze:</b>	<b>Planning bespreking:</b>	
<input type="checkbox"/> Ter informatie	<input checked="" type="checkbox"/> Veiligheidsdirectie	d.d.: digitaal
<input type="checkbox"/> Ter bespreking	<input checked="" type="checkbox"/> Dagelijks Bestuur	d.d.: 2-6-2021
<input checked="" type="checkbox"/> Ter besluitvorming (in AB)	<input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur	d.d.: 23-06-2021
<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (alleen i.c.m. bovenstaande)		
<b>Samenvatting</b>	<p>VGGM hanteert een multidisciplinaire evaluatiesystematiek GRIP-incidenten. Het primaire doel van de evaluatiesystematiek is het leren en verbeteren van het multidisciplinair optreden bij crises en rampen. GRIP1- en GRIP2-incidenten worden op basis van deze evaluatiesystematiek intern geëvalueerd en GRIP3 en hoger worden extern geëvalueerd. Vanaf 13 maart 2020 is GRIP4 van kracht in verband met de coronacrisis. In opdracht van onze voorzitter Veiligheidsregio is daartoe de coronacrisis geëvalueerd. Het gaat hierbij om de periode van 12 maart 2020 tot aan 1 december 2020 (de inwerkingtreding van de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19). De crisis is nog niet ten einde, maar er is bewust gekozen niet te wachten tot de crisis voorbij is maar al te evalueren tot de inwerkingtreding van de Twm om daarmee handvatten te hebben voor tussentijdse bijstelling en/of verbeteringen. Bovendien vond er geen systeemtest plaats in 2020 en daarom heeft de Inspectie J&amp;V verzocht evaluaties te laten plaatsvinden van het functioneren van de crisisorganisatie in de coronacrisis en de resultaten daarvan aan de inspectie beschikbaar te stellen.</p> <p>Het bureau V&amp;R heeft opdracht gekregen deze evaluatie uit te voeren op basis van het toetsingskader van de Inspectie Justitie en Veiligheid. De evaluatie is gebaseerd op kwalitatief onderzoek (online enquête ROT en RBT, telefonische interviews met een selectie van ROT- en RBT-leden) en op documentenstudie.</p> <p>In de bijlage van deze oplegnotitie worden eerst de lessen (inclusief aanbevelingen) uit het evaluatierapport herhaald. Dit zijn de zogenaamde geobserveerde lessen. Daarna wordt een voorstel gedaan met welke lessen de organisatie aan de slag zou moeten gaan; de zogenaamde geïdentificeerde lessen. Deze liggen nu ter besluitvorming voor.</p> <p>Deze evaluatie heeft geen betrekking op de operationele inzet van de GGD t.a.v. Bron- en Contactonderzoek, testen en vaccineren.</p>	
<b>Beslispunten</b>	Gevraagd wordt: in te stemmen met de benoemde geïdentificeerde lessen; de lessen waarmee we als organisatie aan de slag gaan naar aanleiding van de evaluatie coronacrisis 12 maart 2020 – 1 december 2020.	
<b>Afgestemd met</b>	De conceptversie 2.0 is –zoals gebruikelijk bij GRIP-incidentevaluaties- gecontroleerd op feitelijke onjuistheden. Dit is gedaan via ROT- en RBT-leden op 4 en 5 maart.	
<b>Communicatie</b>	Voor het formuleren van geïdentificeerde lessen is afgestemd met een vertegenwoordiging bevolkingszorg, communicatie, operationele leiders en MT Veiligheidsbureau.	
<b>Communicatie</b>	Na vaststelling in het bestuur wordt het evaluatierapport (inclusief de geïdentificeerde lessen) gecommuniceerd met: <ul style="list-style-type: none"><li>• Inspectie Justitie en Veiligheid</li><li>• Crisisorganisatie ROT en RBT</li></ul>	
<b>Bijlage(n)</b>	Evaluatierapport 'Evaluatie coronacrisis; 12 maart 2020 – 1 december 2020, Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, versie 3.2	
	Bijlage geobserveerde en geïdentificeerde lessen	

## Bijlage geobserveerde en geïdentificeerde lessen

	Bevinding uit evaluatierapport V&R	Aanbeveling uit evaluatierapport V&R	Voorstel geïdentificeerde les (met welke lessen gaan we aan de slag?)	Termijn	Actiehouder
	<b>GEOBSERVEERDE LES</b>		<b>GEÏDENTIFICEERDE LES</b>		
<b>Leiding en coördinatie</b> ( <i>Het proces 'leiding en coördinatie' heeft goed gefunctioneerd</i> )					
1	<p>De taakuitvoering van de voorzitter van de veiligheidsregio als ook die van de Operationeel Leiders werd over het algemeen geprezen en als duidelijk, open en constructief aangemerkt.</p> <p>Respondenten van zowel het ROT als RBT hebben aangegeven dat het uitdagend was om vooruit te denken en scenario's te ontwikkelen. Er is daarom een speciaal hiertoe in het leven geroepen denktank ingezet.</p>	<p>Neem ook bij toekomstige rampen en/of crises in overweging om een aparte werkgroep scenario's in te richten. De samenstelling kan deels hetzelfde zijn maar moet altijd ingevuld worden met deskundigen die expertise hebben op de specifieke situatie op dat moment.</p>	<p>Uit de evaluatie blijkt dat er veel inspanningen zijn verricht om scenarios uit te werken. Tegelijk was een derde van de respondenten het niet eens met de stelling dat de te verwachte ontwikkelingen adequaat werden geschetst en dat daarop scenario's werden ontwikkeld. Hier is dus sprake van een wisselend beeld. Het is goed een eenduidige manier van scenariodenken door te ontwikkelen, het liefst op landelijk niveau bij veiligheidsregio's. De veiligheidsregio houdt de destijds op het systeem van politie ontwikkelde structuur voor scenariodenken tegen het licht en optimaliseert deze structuur.</p>	2021-2022	MT Veiligheidsbureau (Jan-Piet Zijp)
2	<p>In de relevante planvorming is het scenario 'pandemie' uitgewerkt. Echter, door de omvang en complexiteit van deze crisis bood deze niet voldoende handvatten om de organisatie volledig voor te bereiden op de langdurige en grootschalige inzet.</p>	<p>De veiligheidsregio heeft voornamelijk ervaring met het bestrijden van flitsrampen. Alles is gericht op een zo kort mogelijke reactietijd en repressie van directe effecten.</p> <p>Overweeg om de planvorming in te richten op zeer langdurige inzet en crises waarbij de crisisorganisatie zelf ook wordt getroffen.</p>	<p>Planvorming zoals het continuïteitsplan VGGM en MCP infectieziekte bestrijding worden geëvalueerd en indien noodzakelijk geactualiseerd, met aandacht voor moderne crisis en langdurige inzet van de crisisorganisatie.</p>		Projectgroep continuïteitsplan / planeigenaar MCP infectieziekten
<b>Informatiemanagement</b> ( <i>Het proces van informatie management heeft goed gefunctioneerd</i> )					
3	<p>Het Informatieknooppunt (IKP) heeft goed gefunctioneerd en bestuurlijke informatiebulletins werden gewaardeerd, dit bleek uit de LCMS transcripten. Er zijn uit dit onderzoek vrijwel uitsluitend positieve resultaten naar voren gekomen.</p>	<p>Bestendig in de planvorming het succes van het IKP en continueer dit platform. Het IKP kan worden gebruikt om de informatievoorziening naar de crisispartners te garanderen gedurende langdurige of maatschappij-brede crises. Het IKP kan ook van belang zijn tijdens een andere type crisis zoals langdurige droogte, overstroming en maatschappelijke onrust.</p>	<p>Het IKP is georganiseerd vanuit de basis sectie info ROT. Het is uitgebreid vanwege langdurigheid, continuïteit, extra taken. Dit is goed bevallen. Ook in een nieuwe crisis als de situatie daar om vraagt dergelijk gremium inrichten gebaseerd op bestaande structuur. Vastleggen in planvorming is niet nodig want crisisfunctionarissen zijn juist goed in het improviseren gebaseerd op vaste structuren.</p> <p>In de verkenning VIK (veiligheidsinformatie knooppunt) die het veiligheidsbureau Gelderland-Midden momenteel uitvoert wordt het functioneren van het IKP tijdens de coronacrisis meegenomen.</p>	2021	Verkenners VIK

	Bevinding uit evaluatierapport V&R	Aanbeveling uit evaluatierapport V&R	Voorstel geïdentificeerde les (met welke lessen gaan we aan de slag?)	Termijn	Actiehouder
	GEOBSERVEERDE LES		GEÏDENTIFICEERDE LES		
<b>Crisiscommunicatie</b> (Het formuleren van een communicatiestrategie is tijdens de coronacrisis niet echt aan de orde geweest. Het is niet geconstateerd of de effectiviteit van de eigen communicatieaanpak gemeten is.					
4	De communicatie-professionals van de VGGM hebben stelselmatig omgevingsanalyses gemaakt en gecommuniceerd richting de bevolking. Uit de interviews en de geraadpleegde vergaderverslagen is niet gebleken in hoeverre crisiscommunicatie besproken is binnen het ROT en RBT.	Maak communicatie een vast onderdeel van Beeld-, Oordeel- en Besluitvorming (BOB). Bespreek daarin de omgevingsanalyses en het effect ervan op de communicatie. Zet in LCMS wat het beleid rondom communicatie is.	In de werkwijze van VGGM is crisiscommunicatie een vast onderdeel van de agenda ROT en RBT gebaseerd op BOB. Dit omvat ook de omgevingsanalyse waar effectmeting weer deel van uitmaakt. Uit de coronacrisis blijkt dat er behoefte is om crisiscommunicatie een nog nadrukkelijker plek te geven in de vergaderingen van de crisisteams. Hier willen we via (M)OTO extra aandacht aan besteden.		Werkgroep MOTO en Bevolkingszorg
5	De meerderheid van de respondenten liet blijken zich niet bewust te zijn van de effectiviteit van de crisiscommunicatie vanuit de veiligheidsregio. Er is tijdens deze crisis vanuit zowel de rijksoverheid, de VGGM als de gemeenten met de bevolking gecommuniceerd.	Maak, bij een crisis van deze omvang waarbij meerdere partners actief en verantwoordelijk zijn, een duidelijk schema met welke doelgroepen er zijn, wie er eigenaar is van welk deel van de communicatie en wie wat communiceert met welke kernboodschap en vanuit welk kanaal. Overweeg daarbij of de VGGM de afzender moet zijn van de communicatie (waarbij in dit geval ook de GGD, RIVM, rijksoverheid en gemeenten communiceren) en bekijk welke andere social media ingezet kunnen worden om daarmee de doelgroep te bereiken.	Er is een doelgroepenanalyse als onderdeel van de communicatiestrategie gemaakt aan het begin van de crisis. Er zit een verbeterpunt in de afstemming tussen corporate communicatie VGGM (die onder andere de communicatiekanalen beheert) en de crisiscommunicatie van de crisisorganisatie (die content maakt). Samen kunnen we onze social media en de website onder de loep nemen en op basis van de lessen uit deze crisis verbeterpunten doorvoeren.		Bevolkingszorg en communicatie VGGM
<b>Overgang naar Twm</b> (het projectteam om de overgang naar de Twm voor te bereiden heeft zijn werk gedaan en heeft goed gefunctioneerd)					
6	De informatievoorziening over dit complexe onderwerp werd over het algemeen gewaardeerd door de respondenten. Niet alle respondenten vonden dat het wijzigen van taken en verantwoordelijkheden meteen helder was. De beslissing om opgeschaald te blijven in GRIP 4 na de overgang naar de Twm heeft voor de VGGM goed gewerkt.	De afstemming binnen het ROT en RBT is na de ingangsdatum van de Twm voortgezet en dat is door alle partijen als vanzelfsprekend en prettig ervaren. De respondenten hebben de materie als juridisch complex ondervonden. De beschikbare informatie heeft geholpen in het begrijpen van deze materie. De onderzoekers zien dan ook geen verbeterpunten op dit vlak.	-	-	-

# Evaluatie coronacrisis

12 maart 2020 – 1 december 2020

Veiligheids- en Gezondheidsregio  
Gelderland-Midden

In opdracht van:



# Evaluatie coronacrisis

12 maart 2020 - 1 december 2020

**Versie:** 3.2

**Datum:** 20 april 2021

**Auteurs:**

**Bas Poelmann**

**Ismé Kamminga**

Adviseurs crisisbeheersing

V&R



# Inhoudsopgave

<b>Samenvatting</b>	<b>5</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>7</b>
1.1 Achtergrond	7
1.2 Doel	7
1.3 Uitgangspunten onderzoek	7
1.4 Methode	7
1.6 Leeswijzer	8
<b>2. Resultaten</b>	<b>9</b>
2.1 Leiding en coördinatie	9
2.2 Informatiemanagement	12
2.3 Crisiscommunicatie	13
2.4 Overgang naar Tijdelijke wet maatregelen	15
<b>3. Conclusies</b>	<b>17</b>
3.1 Leiding en coördinatie	17
3.1.1 Leiding door de voorzitter Veiligheidsregio	17
3.1.2 Leiding door de ROL	17
3.1.3 Scenario denken en lange termijn	17
3.1.4 Planvorming	17
3.2 Informatie management	17
3.3 Crisiscommunicatie	18
3.3.1 Externe communicatiemiddelen	18
3.3.2 Interne communicatiemiddelen	18
3.3.3 Meten van de communicatie resultaten	18
3.3.4 Inzet omgevingsanalyse	18
3.4 Overgang naar Twm	18
<b>4. Aanbevelingen</b>	<b>19</b>
4.1 Leiding en Coördinatie	19
4.1.1 Scenariodenken	19
4.1.2 Planvorming	19
4.2 Informatie management	19
4.3 Crisiscommunicatie	19
4.3.1 Wie communiceert	19
4.3.2 Meten van de effectiviteit van de crisiscommunicatie	19
4.4 Overgang naar Twm	19
<b>5. Bijlagen</b>	<b>20</b>
5.1 Bibliografie	20
5.2 Grafieken enquête ROT	21
5.2.1 Leiding en coördinatie	21
5.2.2 Crisiscommunicatie	21
5.2.3 Informatiemanagement	22
5.2.4 Omslagpunt inwerktreding Twm	22



5.3 Grafieken enquête RBT	23
5.3.1 Leiding en coördinatie	23
5.3.2 Crisiscommunicatie	23
5.3.3 Informatiemanagement	24
5.3.4 Omslagpunt inwerktreding Twm	24

# Samenvatting

De belangrijkste en meest opvallende resultaten laten zich onderbrengen in de volgende categorieën:

1. **Leiding en coördinatie.** De taakuitvoering van de voorzitter van de veiligheidsregio als ook die van de Operationeel Leiders werd over het algemeen geprezen en als duidelijk, open en constructief aangemerkt. Respondenten van zowel het ROT als RBT hebben aangegeven dat het uitdagend was om vooruit te denken en scenario's te ontwikkelen. Er is daarom een speciaal hiertoe in het leven geroepen denktank ingezet.

In de relevante planvorming is het scenario 'pandemie' uitgewerkt. Echter, door de omvang en complexiteit van deze crisis bood deze niet voldoende handvatten om de organisatie volledig voor te bereiden op de langdurige en grootschalige inzet.

Aanbeveling: Neem ook bij toekomstige rampen en/of crises in overweging om een aparte werkgroep scenario's in te richten. De samenstelling kan deels hetzelfde zijn maar moet altijd ingevuld worden met deskundigen die expertise hebben op de specifieke situatie op dat moment.

**Oordeel:** het proces 'leiding en coördinatie' heeft goed gefunctioneerd.

2. **Informatie management.** De interne informatievoorziening werd geprezen en als zeer duidelijk en informatief beoordeeld. Het Informatieknooppunt (IKP) heeft goed gefunctioneerd en bestuurlijke informatiebulletins werden gewaardeerd, dit bleek uit de LCMS transcripten. Er zijn uit dit onderzoek vrijwel uitsluitend positieve resultaten naar voren gekomen.

Aanbeveling: Overweeg om de planvorming aan te passen op extreem langdurige inzet en crises die de continuïteit van de eigen organisatie bedreigen.

Aanbeveling: Neem de inzet van het IKP op in de planvorming zodat dit ook in de toekomst ingezet kan worden voor andere typen crises.

**Oordeel:** het proces van informatie management heeft goed gefunctioneerd.

3. **Crisiscommunicatie.** De communicatieprofessionals van de VGGM hebben stelselmatig omgevingsanalyses gemaakt en gecommuniceerd richting de bevolking. Uit de interviews en de geraadpleegde vergaderverslagen is niet gebleken in hoeverre crisiscommunicatie besproken is binnen het ROT en RBT.

Aanbeveling: Maak communicatie een vast onderdeel van Beeld-, Oordeel- en Besluitvorming. Bespreek daarin de omgevingsanalyses en het effect ervan op de communicatie. Zet in LCMS wat het beleid rondom communicatie is.

De meerderheid van de respondenten liet blijken zich niet bewust te zijn van de effectiviteit van de crisiscommunicatie vanuit de veiligheidsregio. Er is tijdens deze crisis vanuit zowel de rijksoverheid, de VGGM als de gemeenten met de bevolking gecommuniceerd.

Aanbeveling: Maak, bij een crisis van deze omvang waarbij meerdere partners actief en verantwoordelijk zijn, een duidelijk schema met welke doelgroepen er zijn,

wie er eigenaar is van welk deel van de communicatie en wie wat communiceert met welke kernboodschap en vanuit welk kanaal. Overweeg daarbij of de VGGM de afzender moet zijn van de communicatie (waarbij in dit geval ook de GGD, RIVM, rijksoverheid en gemeenten communiceren) en bekijk welke andere social media ingezet kunnen worden om daarmee de doelgroep te bereiken.

**Oordeel:** Het formuleren van een communicatiestrategie is tijdens de coronacrisis niet echt aan de orde geweest. Het is niet geconstateerd of de effectiviteit van de eigen communicatieaanpak gemeten is.

4. **Overgang naar Tijdelijke wet maatregelen.** De informatievoorziening over dit complexe onderwerp werd over het algemeen gewaardeerd door de respondenten. Niet alle respondenten vonden dat het wijzigen van taken en verantwoordelijkheden meteen helder was. De beslissing om opgeschaald te blijven in GRIP 4 na de overgang naar de Twm heeft voor de VGGM goed gewerkt.

**Oordeel:** het projectteam om de overgang naar de Twm voor te bereiden heeft zijn werk gedaan en heeft goed gefunctioneerd.

# 1. Inleiding

## 1.1 Achtergrond

Begin 2020 brak de coronacrisis landelijk uit. Alle veiligheidsregio's, waaronder de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (hierna: de VGGM), reageerden door op te schalen naar GRIP 4. Wat volgde, was een ongekend lange aaneengesloten periode van opschaling. De werkdruk op verschillende delen van de veiligheidsregio was buitengewoon hoog. Hierdoor is op 11 maart besloten de jaarlijkse systeemtest uit te stellen. Het toeval wil dat de onverwachte systeemtoets gehouden zou worden op vrijdag 13 maart, de dag dat in de VGGM GRIP 4 van kracht werd. Een GRIP 4 dient volgens de multidisciplinaire evaluatiesystematiek extern te worden geëvalueerd middels een extern onafhankelijk onderzoek. Dit rapport is het resultaat van dat onderzoek. De VGGM heeft V&R gevraagd de evaluatie uit te voeren.

## 1.2 Doel

Het doel van deze evaluatie is, volgens het toetsingskader van de Inspectie, te onderzoeken hoe de hoofdstructuur van de crisisorganisatie heeft gefunctioneerd tijdens de periode van opschaling, aan het einde afgebakend door de inwerkingtreding van de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 (Twm). De VGGM wil het rapport gebruiken voor de (door)ontwikkeling van de crisisorganisatie.

## 1.3 Uitgangspunten onderzoek

Een aantal operationele delen van de crisisorganisatie, te weten de meldkamer en het CoPI, zijn niet meegenomen in deze evaluatie, omdat ze in het kader van de crisisbeheersing COVID-19 niet als zodanig zijn ingezet. Ook de koude organisatie en de verschillende uitvoeringsorganen zijn niet meegenomen in dit onderzoek. De onderzoeksopdracht beperkt zich daarmee tot de inzet van het ROT en het RBT. Het onderzoek richt zich op de periode vanaf de dag dat het ROT de burgemeesters voorstelde op te schalen naar GRIP 4 (12 maart 2020) tot het moment van inwerkingtreding van de Twm (1 december 2020).

De onderzoekers hebben zich gericht op het crisisbeheersings*proces* en niet op de behaalde resultaten of de inhoud van de genomen beslissingen.

## 1.4 Methode

Deze evaluatie is gebaseerd op drie onderzoeksmethoden:

1. Documentstudie
2. Online enquête met als correspondenten het ROT en RBT
3. Telefonische interviews met een selectie van ROT en RBT leden

De gebruikte documenten staan vermeld in de bijlage.

Er zijn twee versies van de enquête verstuurd; één naar de leden van het ROT, en een andere versie naar de leden van het RBT. De online enquêtes zijn verstuurd naar 29 personen die deel uitmaakten van het RBT en 41 personen van het ROT. De enquête is door 20 respondenten van het RBT en 29 respondenten van het ROT ingevuld, een respons van 69% voor het RBT en 49% voor het ROT.

Op basis van de resultaten van de enquêtes zijn interviewvragen geformuleerd. Bij sommige enquêteresultaten was behoefte aan extra toelichting of nuancering. Dit vormde de basis voor de onderwerpen of aandachtsgebieden voor de interviews.

Er is door de opdrachtgever een selectie gemaakt van 18 personen waarmee een telefonisch interview is afgenomen, bestaande uit tien ROT leden en acht RBT leden, waaronder vier burgemeesters.

De namen van respondenten aan de enquêtes zijn niet bij de onderzoekers bekend: deze zijn anoniem afgenomen. De namen van de personen die deel hebben genomen aan de telefonische interviews zijn uiteraard wel bekend, maar niet in de resultaten van dit onderzoek opgenomen. De beschreven resultaten zijn dus niet herleidbaar naar individuele respondenten.

De evaluatie is opgebouwd conform de thema's en toetskaders van de Inspectie Justitie en Veiligheid:

- Leiding en coördinatie
- Informatiemanagement
- Crisiscommunicatie
- Nafase

Omdat de coronacrisis nog altijd actueel was ten tijde van de ingang van de Twm op 1 december 2020, is er voor gekozen om het toetsingscriterium 'nafase' te vervangen door de 'overgang naar de Twm'.

Om de leesbaarheid van dit rapport te vergroten is er voor gekozen om niet alle grafieken van de enquêteresultaten in de hoofdtekst op te nemen. In de hoofdtekst is geconcentreerd op de uitslagen die opvallend waren of tot conclusies geleid hebben. In de bijlage is een compleet overzicht van alle enquêteresultaten van zowel ROT als RBT opgenomen.

## **1.5 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 zijn de resultaten uit de enquêtes, de interviews en de documentstudie samengevat. De resultaten zijn conform het toetskader van de Inspectie Justitie en Veiligheid uitgewerkt, die als basis voor dit onderzoek heeft gediend. Hoofdstuk 3 beschrijft de conclusies van de onderzoekers en hoofdstuk 4 beschrijft de aanbevelingen op basis van de conclusies.

Als bijlagen zijn onder andere het complete overzicht van de resultaten van de enquêtes en een bibliografie opgenomen.

## 2. Resultaten

### 2.1 Leiding en coördinatie

*"De crisisorganisatie stuurt en coördineert de operationele en bestuurlijke aanpak van een incident of crisis effectief en efficiënt."*

*Toetsingskader Inspectie J&V: "Binnen en tussen de teams en functionarissen van de crisisorganisatie en externe partners vindt regelmatige afstemming en informatie-uitwisseling plaats en is duidelijk wie wat doet in het kader van de operationele en bestuurlijke aanpak op basis van rol, verantwoordelijkheid en verwachtingen"*

86% van de respondenten van het ROT en het RBT gaf in de online enquête aan dat voldoende en regelmatige afstemming is geweest tussen beide teams. Voor hen was het steeds duidelijk op welke vraagstukken door wie een actie of besluit genomen moesten worden ten aanzien van de tactische en strategische sturing.

De meerderheid van de RBT-respondenten gaf aan dat zij geen spanningen hebben ervaren en dat de beslissingsbevoegdheid van de voorzitter erbij hoort tijdens een crisis. Eén derde van de RBT-respondenten vond dat er wel spanning was tussen de (beslissings)bevoegdheden van de voorzitter van de VR en de uitvoering door lokale burgemeesters. De voorzitter moest beslissingen nemen en niet iedereen was het eens met die beslissingen. Dit zorgde bij sommige respondenten voor spanning. Uit de interviews bleek dat dit vooral in de beginperiode van de opschaling werd ervaren en dat dit later minder werd.

*Toetsingskader Inspectie J&V: De gekozen aanpak/interventie sluit aan bij (o.a.):*

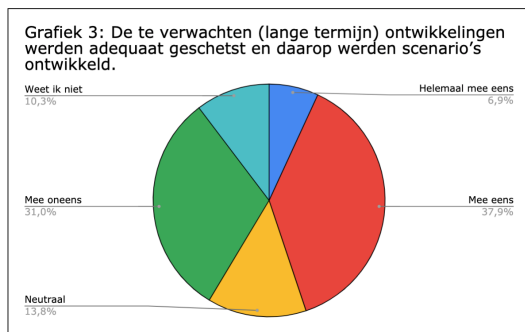
- *beoogde effecten en resultaten*
- *prioritering en uitgewerkte scenario's*

*De ingezette crisisteams adviseren over operationele, tactische en strategische vraagstukken.*

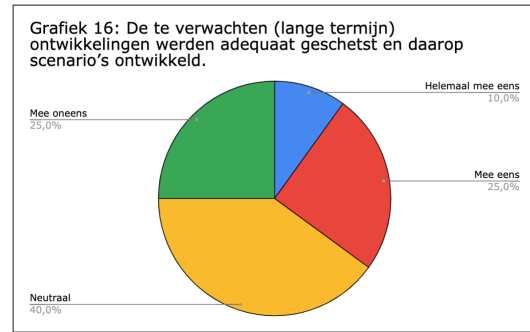
Op de stelling 'De te verwachten ontwikkelingen werden adequaat geschetst en daarop werden scenario's ontwikkeld' reageerden de respondenten verdeeld. De resultaten zijn te zien in grafiek 3 en 16. Bijna de helft van de respondenten van het ROT gaf aan dat de te verwachten ontwikkelingen zijn geschetst en dat daarvoor scenario's zijn ontwikkeld. 14% van de respondenten gaf 'neutraal' aan. Een derde van de respondenten van het ROT was het niet eens met deze stelling. 10% van de respondenten gaf aan dat zij het niet weten.

Een derde van de respondenten van het RBT gaf aan dat de te verwachten ontwikkelingen zijn geschetst en dat daarvoor scenario's zijn ontwikkeld. 40% van de respondenten gaf 'neutraal' aan. Een kwart van de respondenten van het RBT gaf aan dat zij het niet eens zijn met deze stelling.

## ROT



## RBT



Een van de conclusies van het 'Rapport Inzet COVID19 ROT Fase Evaluatie definitief' (05-03-2020 t/m 27-04-2020) was dat "de respondenten minder tevreden zijn over de pro-activiteit waarop het ROT scenario's bespreekt". Dit was een van de drie verbeterpunten die werden aangehaald in het rapport. Dit beeld werd bevestigd door onze online enquêtes en de telefonische interviews. In de interviews werd aangegeven dat het lastig was om scenario's te schrijven, omdat de situatie continu veranderende en rekening gehouden moest worden met de landelijke beslissingen. Enkele keren werd genoemd dat er voortdurend onverwachte ontwikkelingen optraden waarop gereageerd moest worden. Het voorspellen van de toekomst werd als vrijwel onmogelijk ervaren.

Er is een speciale werkgroep ('Denktank toekomst') in het leven geroepen om mogelijke toekomstscenario's te ontwikkelen. De opdracht van de denktank toekomst/ scenario's was: 'op basis van de anderhalve meter maatschappij die we in de komende jaar moeten gaan vormgeven, nadenken over de voor GM beïnvloedbare factoren, deze factoren benoemen, hoe waar te nemen indicatoren en voorstellen maatregelen cq beïnvloedingsmogelijkheden'.

*Toetsingskader Inspectie J&V: De leiders van de teams komen op basis van een beeld (van het incident) tot een oordeel en tot een gewogen en vastgelegd besluit. De teams stemmen regelmatig af of:*

- *het bijstellen van de operationele aanpak en sturing nodig is*
- *de huidige inzet van functionarissen nog passend is bij het incident*

De meerderheid van de respondenten spraken hun waardering uit voor de samenwerking tussen het ROT en het RBT. Ook de aansturing van de teams is als overwegend prettig ervaren. In het RBT lag de nadruk, als bedoeld en gewenst, op het nemen van bestuurlijke besluiten. Deze zijn als zodanig ook genomen waarbij de voorzitter soms, naar mening van enkele correspondenten, teveel bestuurlijke bevoegdheid nam in het besluitvormingsproces. Het was wenselijk aan de snelheid en de mate waarin besluiten genomen werden. Dat is tegelijkertijd inherent aan de crisissituatie.

De overdracht tussen de verschillende OL'en werden met name in de interviews als positief beoordeeld. Dit gold ook voor de onderlinge samenwerking en hun leiderschap. Gedurende de crisis is een extra OL aangetrokken om de poule te vergroten en de werkdruk op de bestaande OL'en te verminderen.

Het veiligheidsbureau dient als ambtelijke ondersteuning van de crisisorganisatie. Sommige respondenten vonden dat het veiligheidsbureau meer betrokken had moeten worden.

Aan het begin van de crisis heeft defensie haar ervaringen gedeeld met de crisisorganisatie. Voor sommige respondenten van het ROT was dit voldoende en andere leden hadden bij het maken van scenario's meer van de rol van defensie verwacht.

*Toetsingskader Inspectie J&V: De teams en functionarissen werken conform procedures, richtlijnen en handboeken en passen maatwerk toe als specifieke omstandigheden van het betreffende incident hiertoe aanleiding geven.*

Alhoewel een pandemie in de planvorming (o.a. MCP infectieziektenbeschrijving 2015) is opgenomen, had niemand ervaring met dit type crisis. Gezien de nooit eerder geziene magnitude van de coronacrisis (lengte, omvang en impact op de crisisorganisatie zelf) waren de bestaande plannen niet geschreven om in deze specifieke crisis de besluitvorming op te baseren of de continuïteit van de crisisorganisatie gedurende de lange inzet te ondersteunen. De organisatie heeft moeten terugvallen op de bestaande structuren en moeten vertrouwen op het bestaande netwerk en het improvisatievermogen van de teamleden.

Nieuwe netwerkstructuren werden ter plaatse aangelegd en gevormd. Dit heeft zeer positieve effecten gehad: met name binnen de witte kolom en tussen de gemeenten onderling kunnen de verschillende functionarissen elkaar nu beter vinden dan voor de coronacrisis.

*Toetsingskader Inspectie J&V: De teams stemmen regelmatig af:*

- *of het bijstellen van de operationele aanpak en sturing nodig is*
- *of de huidige inzet van functionarissen nog passend is bij het incident*
- *of de continuïteit van de crisisorganisatie gegarandeerd wordt gedurende het incident*

Organisatiebreed werd er qua bezetting en continuïteit veel van de Veiligheidsregio gevraagd. Immers, er moest op 1,5 meter gewerkt worden, teamleden met klachten konden niet participeren in de crisisorganisatie en functionarissen moesten vaker afgelost worden doordat ze zelf klachten hadden.



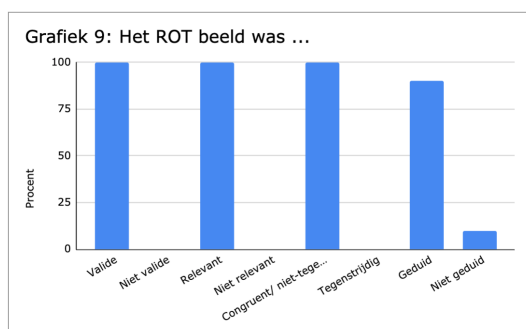
## 2.2 Informatiemanagement

"De (onderdelen van de) crisisorganisatie en de extern betrokken partners beschikken over tijdige, actuele en relevante informatie gedurende een incident of crisis."

*Toetsingskader Inspectie J&V: De crisisorganisatie en de extern betrokken partners beschikken over tijdige, actuele en relevante informatie gedurende een incident of crisis. Het beeld per multiteam is: valide, relevant, congruent/niet-tegenstrijdig en geduid.*

De respondenten van het ROT en RBT waren zeer te spreken over het proces informatiemanagement. De respondenten van het ROT gaven aan dat het ROT beeld valide, relevant, congruent en geduid was. De respondenten van het RBT vonden de informatievoorziening tijdens de RBT-vergaderingen zeer waardevol. De resultaten zijn te zien in grafiek 9 en 22.

### ROT



### RBT



*Toetsingskader Inspectie J&V: Betrokken (netcentrische) partners worden ontsloten en (doorlopend) voorzien van een actueel totaalbeeld.*

Voor de interne communicatie binnen de crisisorganisatie (incl. gemeenten) en het delen van informatie is een nieuwe werkorganisatie in het leven geroepen: het Informatieknooppunt (IKP).

Het IKP is opgericht vanaf 16 maart 2020 en was gedurende de hele onderzoeksperiode actief. Dit team, aangestuurd door de informatiemanager, was verantwoordelijk voor het gehele proces van informatiemanagement. De taken van dit informatieknooppunt waren onder andere het fungeren als centrale postbus van de veiligheidsregio, het opleveren van een regionaal situatiebeeld (inclusief de regionale nalevingsmonitor ten behoeve van het landelijke beeld), mede opleveren van een bestuurlijk informatiebulletin etcetera.

*Toetsingskader Inspectie J&V: Bestaat het beeld van een sectie uit:*

- multidisciplinaire samenvatting
- een (globaal) overzicht van het monodisciplinaire situatiebeeld
- acties/knelpunten
- besluiten
- contactgegevens

Op basis van de bestudeerde LCMS transcripten (zie Bijlage 5.1) blijkt dat dit zorgvuldig en consistent over de gehele crisisperiode heeft plaatsgevonden.

## 2.3 Crisiscommunicatie

*"Met verschillende doelgroepen (zoals getroffen en media, bevolking, verwanten en de interne organisatie) wordt tijdig, doelgericht en regelmatig gecommuniceerd over het incident of de crisis."*

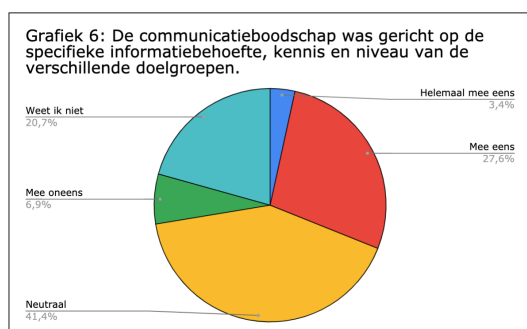
*Toetsingskader Inspectie J&V: De verschillende doelgroepen zijn benoemd en ontvangen tijdig, regelmatig en op maat informatie.*

*De communicatieboodschap is afgestemd met (externe) partners (uit de functionele keten).*

Een derde van de respondenten van het ROT gaf aan dat de communicatieboodschap was gericht op de specifieke informatiebehoefte, kennis en niveau van de verschillende doelgroepen. De resultaten zijn te zien in grafiek 6. 40% van de respondenten gaf 'neutraal' aan. 7% van de respondenten van het ROT is het niet eens met de stelling. 21% van de respondenten gaf aan dat zij het niet weten.

37% van de respondenten van het RBT gaf aan dat de communicatieboodschap was gericht op de specifieke informatiebehoefte, kennis en niveau van de verschillende doelgroepen. De resultaten zijn te zien in grafiek 19. 47% van de respondenten gaf 'neutraal' aan. 5% van de respondenten van het RBT is het niet eens met de stelling. 10% van de respondenten gaf aan dat zij het niet weten.

### ROT



### RBT

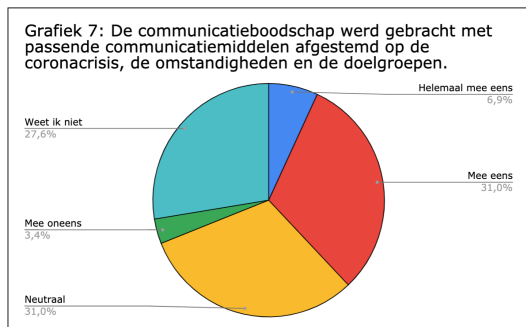


*Toetsingskader Inspectie J&V: De communicatieboodschap is gericht op de specifieke informatiebehoefte, kennis en niveau van de verschillende doelgroepen.*

*Bij de communicatieboodschap is duidelijk wie waarover communiceert en op welk moment en met welk doel.*

Communicatie heeft omgevingsanalyses gemaakt en heeft samen met communicatie vanuit rijksoverheid en de gemeenten, voorzien in de communicatie. Uit de interviews en de geraadpleegde vergaderverslagen is niet gebleken in hoeverre crisiscommunicatie besproken is binnen het ROT en RBT. De meerderheid van de respondenten liet blijken zich niet bewust te zijn van de effectiviteit van de crisiscommunicatie vanuit de veiligheidsregio. De VGGM heeft voor de communicatie met de bevolking o.a. de beschikking over social media accounts.

## ROT



## RBT



*Toetsingskader Inspectie J&V: Het is ten tijde van het incident inzichtelijk hoe de boodschap is overgekomen (effect van communicatie). Dit werd continu meegenomen in het kader van crisiscommunicatie.*

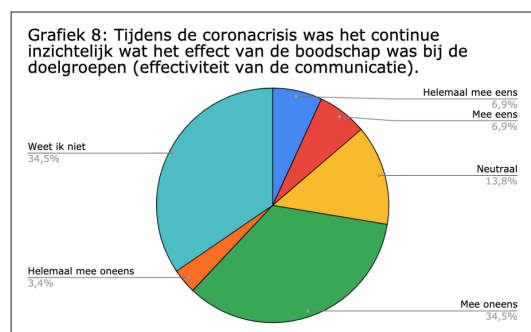
14% van de respondenten van het ROT gaf aan dat het tijdens de coronacrisis continue inzichtelijk was wat de effectiviteit van de communicatie was. Dit is te zien in grafiek 8. 14% van de respondenten gaf 'neutraal' aan. 38% van de respondenten van het ROT is het niet eens met deze stelling. Een derde van de respondenten gaf aan dat zij het niet weten.

Een kwart van de respondenten van het RBT gaf aan dat het tijdens de coronacrisis continue inzichtelijk was wat de effectiviteit van de communicatie was. Dit is te zien in grafiek 21. Een derde van de respondenten heeft neutraal geantwoord. 44% van de respondenten van het RBT is het niet eens met deze stelling.

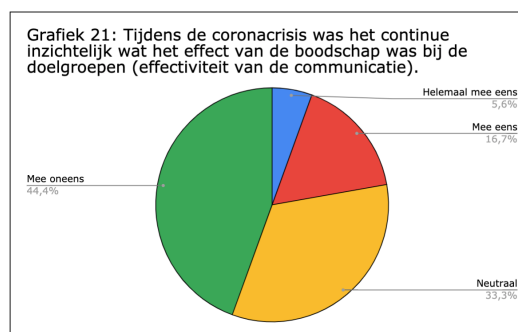
De crisiscommunicatie professionals gaven tijdens de interviews aan dat omgevingsanalyses gemaakt zijn. In deze omgevingsanalyses hebben de onderzoekers niets gevonden over of de effectiviteit van de crisiscommunicatie is gemeten. Voor het ROT en het RBT was het onduidelijk wat het effect van de crisiscommunicatie was en of de communicatiestrategie aangepast moest worden.

Voor de functionarissen die niet aanwezig waren bij de vergaderingen is niet terug te lezen wat afgesproken is in de lijn van crisiscommunicatie. Het is onduidelijk of de besluiten ontbreken in de verslagen of dat dit onderwerp niet structureel geagendeerd is.

## ROT



## RBT



De interne communicatie middelen die zijn ingezet om de eigen achterban te informeren werden als nuttig en informatief ervaren. Ingezetste communicatiemiddelen zijn: intranet en een bestuurlijk informatie bulletin van de VGGM over de coronacrisis. De modelraadsbrieven en de informatie-uitwisseling tijdens het RBT werden als erg constructief en informatief ervaren. Tevens is gebruik gemaakt van de landelijk beschikbaar gestelde communicatie formats.

## 2.4 Overgang naar Tijdelijke wet maatregelen

Gebaseerd op onderdeel 'nafase' van het toetsingskader:

"Na afschaling is sprake van een duidelijke overdracht van activiteiten van de crisisorganisatie naar de 'nafase'-organisatie, waarbij de vervolgactiviteiten zijn belegd"

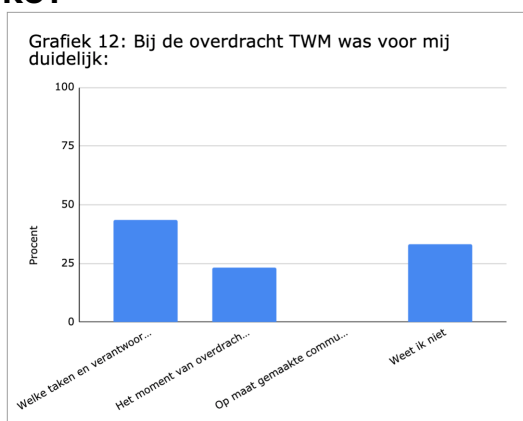
Toetsingskader Inspectie J&V: Daarbij zijn voor alle teams en functionarissen en externe partners de volgende punten duidelijk:

- taken en verantwoordelijkheden
- moment van overdracht of overgangsfase

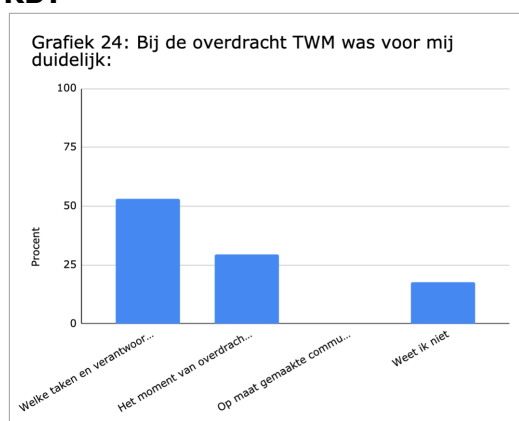
In grafiek 12 en 24 zijn de resultaten over de duidelijkheid van de overdracht naar de Tijdelijke wet maatregelen te zien<sup>1</sup>. Eén derde van de ROT respondenten antwoordde op deze vraag dat zij het niet weten. Bij het RBT gaf één vijfde van de respondenten aan dat zij het niet weten. De veiligheidsregio had een document<sup>2</sup> opgesteld met daarin een uitleg over de veranderingen bij de overgang naar de Twm. Daarnaast werd een presentatie verzorgd voor de RBT leden waarin de belangrijkste veranderingen werden besproken. De respondenten van het ROT en RBT hadden hierdoor voldoende informatie ter beschikking.

Ongeveer de helft van de respondenten geeft aan dat de taken en verantwoordelijkheden bij de overdracht duidelijk waren. Uit de interviews bleek dat hier voor de overdracht toch wat onduidelijkheid over was en dat de crisisorganisatie na 1 december is blijven doorfunctioneren zoals daarvoor. Hierdoor bleef het voor sommigen onduidelijk wie welke taken en verantwoordelijkheden had.

### ROT



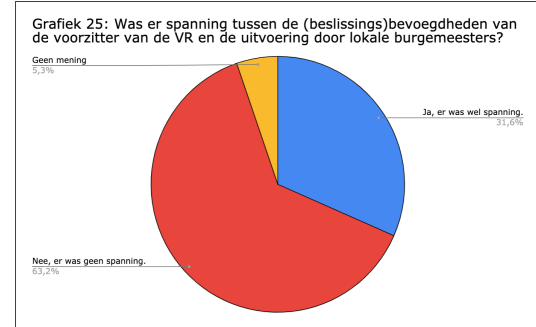
### RBT



<sup>1</sup> De antwoordmogelijkheden voor de vraag over de overdracht waren: (a) welke taken en verantwoordelijkheden waar kwamen te liggen, (b) het moment van overdracht of overgangsfase, (c) op maat gemaakte communicatie naar de doelgroepen (gemeenteraden) hierover, zowel op proces als inhoud en (d) weet ik niet. De respondenten konden bij deze vraag meerdere antwoorden selecteren.

<sup>2</sup> Regionale werkafspraken corona vanaf 1 december 2020, vastgesteld/besproken door het RBT d.d. 20 november 2020

## RBT



*Toetsingskader Inspectie J&V: De overdracht naar de nafase is gebaseerd op een diagnose van:*

- *de situatie*
- *omgeving*
- *vervolgactiviteiten*

De overgang naar de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 werd uitgewerkt door een werkgroep Twm bestaande uit personen van de koude (uit veiligheidsbureau) en warme organisatie (uit ROT). Eerst werd via het ROT een presentatie voorbereid voor het RBT om uitleg te geven over de nieuwe situatie. Vervolgens is op basis van de landelijke handreikingen van het Veiligheidsberaad en VNG een document uitgewerkt waarin de regionale afspraken voor de nieuwe situatie uitgelegd. Dit document is via het ROT voorgelegd aan en vastgesteld door het RBT.

## 3. Conclusies

### 3.1 Leiding en coördinatie

#### 3.1.1 Leiding door de voorzitter Veiligheidsregio

Overwegend is de leiding van het RBT als positief ervaren, soms was het wennen aan de snelheid en de mate waarin besluiten genomen werden. Dat is tegelijkertijd inherent aan de crisissituatie.

Na de eerste opstartfase waarin door sommige respondenten spanningen over de besluiten van de voorzitter werden ervaren, waren de respondenten op een enkele uitzondering na, uitgesproken positief over de taakinvulling van de voorzitter.

#### 3.1.2 Leiding door de ROL

Het leiderschap van het ROT door de verschillende functionarissen die de rol van ROL bekleed hebben werd door de meerderheid van de respondenten als open en constructief omschreven. De overdracht tussen de verschillende OL'en werden als positief beoordeeld. De samenwerking met het RBT werd als positief ervaren. Op dit beoordelingscriterium heeft de organisatie dus goed gefunctioneerd.

#### 3.1.3 Scenario denken en lange termijn

Er is door de werkgroep scenario's/toekomst gewerkt aan het ontwikkelen van scenario's en daarmee is invulling gegeven aan het vooruitkijken naar de nabije toekomst. Alhoewel de werkgroep hier invulling aan gaf, is dit een aandachtspunt gebleven volgens de respondenten.

#### 3.1.4 Planvorming

Een pandemie was opgenomen in de relevante crisisplannen, maar voor de magnitude van de coronacrisis was dit niet toereikend. De crisisorganisatie moest terugvallen op bestaande structuren en moest vertrouwen op het bestaande netwerk en de eigen intuïtie. De nieuwe netwerkstructuren die hierdoor gevormd moesten worden hebben ertoe geleid dat de verschillende functionarissen elkaar beter kunnen vinden dan voor de coronacrisis.

**Oordeel leiding & coördinatie:** Door de leiding van zowel de voorzitter van de Veiligheidsregio en de verschillende OL'en heeft de crisisorganisatie goed kunnen functioneren. Er is veel inspanning verricht om scenario's te ontwikkelen. De crisisplannen waren niet voorbereid op de magnitude van de coronacrisis en hebben hebben daardoor niet altijd kunnen voorzien in de behoeften van de crisisorganisatie.

### 3.2 Informatie management

Het proces informatiemanagement blijkt goed en naar behoren te hebben gefunctioneerd. Alle respondenten vonden dat er voldoende informatie beschikbaar was en dat het ROT beeld in LCMS congruent en duidelijk was.

Het IKP is een belangrijke schakel geweest in de informatievoorziening naar de hele crisisorganisatie. De oprichting van deze nieuwe werkorganisatie heeft zeer vroegtijdig in het verloop van de crisis plaatsgevonden en is cruciaal geweest in de informatie uitwisseling binnen de hele organisatie.

**Oordeel informatie management:** Door de inzet van de verschillende middelen (LCMS, IKP) heeft het proces informatiemanagement goed gefunctioneerd.

## 3.3 Crisiscommunicatie

### 3.3.1 Externe communicatiemiddelen

Communicatie heeft omgevingsanalyses gemaakt en heeft samen met communicatie vanuit rijksoverheid en de gemeenten, voorzien in de communicatie.

### 3.3.2 Interne communicatiemiddelen

Interne communicatiemiddelen zijn voldoende ingezet om de crisisorganisatie te informeren. De informatievoorziening omtrent de invoering van de Twm werd als duidelijk ervaren alhoewel dat de materie erg complex was. Mede door de inzet van het IKP is de interne crisiscommunicatie voorspoedig en degelijk verlopen.

### 3.3.3 Meten van het effect van de communicatie

Uit de vergaderverslagen en uit de interviews is niet te herleiden of de effecten van de externe crisiscommunicatie bekend waren binnen het ROT en RBT.

Daarmee is niet inzichtelijk of de communicatie boodschappen de juiste doelgroepen ook daadwerkelijk bereikten en of die het gewenste effect sorteerden. Het was dus ook niet mogelijk om de communicatie strategie aan te passen op het bereikte (of niet-bereikte) resultaat.

### 3.3.4 Inzet omgevingsanalyse

Door de communicatieprofessionals van de veiligheidsregio is stelselmatig een omgevingsanalyse gemaakt en deze is voortdurend digitaal opgeleverd.

#### **Oordeel crisiscommunicatie:**

Het formuleren van een communicatiestrategie is tijdens de coronacrisis niet echt aan de orde geweest in het ROT en RBT. Het is niet geconstateerd of de effectiviteit van de eigen communicatieaanpak gemeten is. In de LCMS transcripten komt niets naar voren over de omgevingsanalyse, maar dit betekent niet dat de omgevingsanalyse niet is meegenomen in de beeldvorming.

## 3.4 Overgang naar Twm

De omslag van de opgeschaalde crisisorganisatie naar de Twm was ruim van tevoren aangekondigd. Door veel respondenten werd de materie als complex ervaren. Over de informatievoorziening en de voorlichting waren de respondenten overwegend positief. Er was verdeeldheid onder de respondenten over hoe duidelijk het was waar de taken en verantwoordelijkheden kwamen te liggen; een deel vond dit duidelijk, een ander deel heeft hier langer naar moeten zoeken.

De crisisorganisatie is na inwerkingtreding van de Twm in opgeschaalde vorm blijven doorfunctioneren. Het blijven gebruiken van de bestaande organisatievorm heeft voor de meerderheid van de respondenten goed gewerkt.

De veiligheidsregio heeft ervoor gezorgd dat een document<sup>3</sup> is opgesteld en een presentatie werd verzorgd voor het RBT. De respondenten van het ROT en RBT hadden hierdoor voldoende informatie ter beschikking.

**Oordeel overgang Twm:** De beslissing om opgeschaald te blijven in GRIP 4 na de overgang naar de Twm heeft voor de VGGM goed gewerkt. Het projectteam om de overgang naar de Twm voor te bereiden heeft zijn werk gedaan en heeft gefunctioneerd.

---

<sup>3</sup> Regionale werkafspraken corona vanaf 1 december 2020, vastgesteld/besproken door het RBT d.d. 20 november 2020

## 4. Aanbevelingen

### 4.1 Leiding en Coördinatie

#### 4.1.1 Scenariodenken

Neem ook bij toekomstige rampen en/of crises in overweging om een aparte werkgroep scenario's in te richten. De samenstelling kan deels hetzelfde zijn maar moet altijd ingevuld worden met deskundigen die expertise hebben op de specifieke situatie op dat moment. Op deze manier wordt invulling gegeven aan een proces dat binnen de gremia ROT en RBT als uitdagend wordt ervaren.

#### 4.1.2 Planvorming

De veiligheidsregio heeft voornamelijk ervaring met het bestrijden van flitsrampen. Alles is gericht op een zo kort mogelijke reactietijd en repressie van directe effecten.

Overweeg om de planvorming ook in te richten op zeer langdurige inzet en crises waarbij de crisisorganisatie zelf ook wordt getroffen.

### 4.2 Informatie management

Bestendig in de planvorming het succes van het IKP en continueer dit platform. Het IKP kan worden gebruikt om de informatievoorziening naar de crisispartners te garanderen gedurende langdurige of maatschappijbrede crises. Het IKP kan ook van belang zijn tijdens een andere type crisis zoals langdurige droogte, overstroming en maatschappelijke onrust.

### 4.3 Crisiscommunicatie

#### 4.3.1 Wie communiceert

Maak bij een crisis van deze omvang, waar ook meerdere partners uit de koude organisaties actief en verantwoordelijk zijn, een duidelijk schema met welke doelgroepen er zijn, wie er eigenaar is van welk deel van de communicatie en wie wat communiceert met welke kernboodschap en vanuit welk kanaal. Overweeg daarbij of de VGGM de afzender moet zijn van de communicatie (waarbij in dit geval ook de GGD, RIVM, rijksoverheid en gemeenten communiceren) en bekijk welke andere social media ingezet kunnen worden om daarmee de doelgroep te bereiken.

#### 4.3.2 Meten van de effectiviteit van de crisiscommunicatie

Het is belangrijk om het effect van de eigen communicatie te meten. Zo kan vastgesteld worden of het communicatieadvies en de aanpak aangepast moet worden. Het effect kan zichtbaar gemaakt worden in de omgevingsanalyses. Door communicatie een vast onderdeel van de Beeld- Oordeel- en Besluitvorming te maken in een ROT en RBT, staat de communicatie ook altijd op agenda en kunnen de omgevingsanalyses en het effect ervan besproken worden. Zet dan in LCMS wat de afspraken rondom communicatie zijn, zodat anderen die niet bij de vergadering aanwezig waren ook op de hoogte zijn van de afspraken.

### 4.4 Overgang naar Twm

De afstemming binnen het ROT en RBT is na de ingangsdatum van de Twm voortgezet en dat is door alle partijen als vanzelfsprekend en prettig ervaren. De respondenten hebben de materie als juridisch complex ondervonden. De beschikbare informatie heeft geholpen in het begrijpen van deze materie. De onderzoekers zien dan ook geen verbeterpunten op dit vlak.



# 5. Bijlagen

## 5.1 Bibliografie

Voor de documentstudie zijn de volgende interne VGGM documenten geraadpleegd:

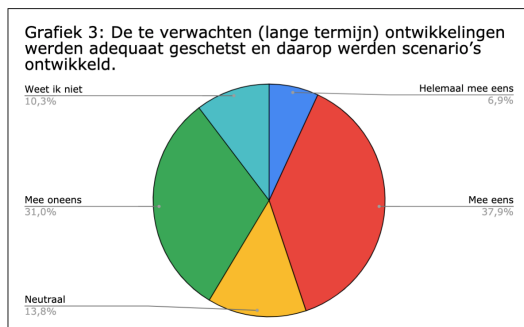
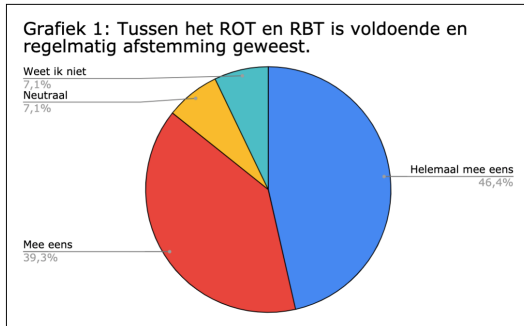
- Logboek crisisorganisatie ROT en RBT
- Rapport Inzet COVID19 ROT Fase Evaluatie definitief (05-03-2020 t/m 27-04-2020)
- 20201210 Verslag voorzitter VGGM coronacrisis 13-3-20 tot 1-12-20 (def)
- 54 vergaderverslagen van het ROT
- 21 vergaderverslagen van het RBT
- 86 omgevingsanalyses

LCMS transcripten:

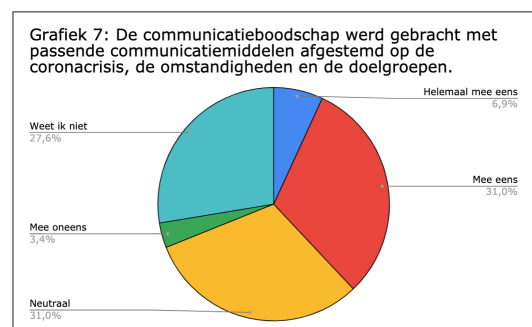
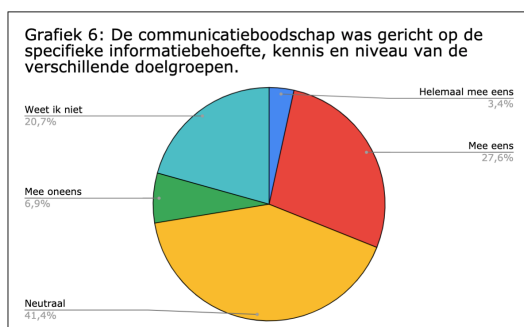
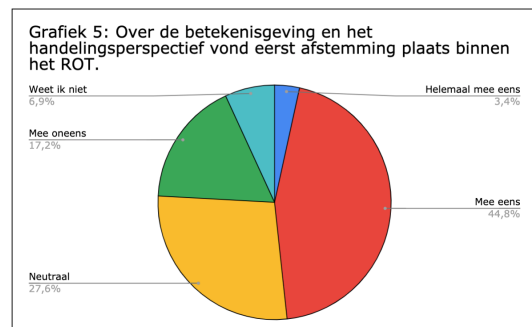
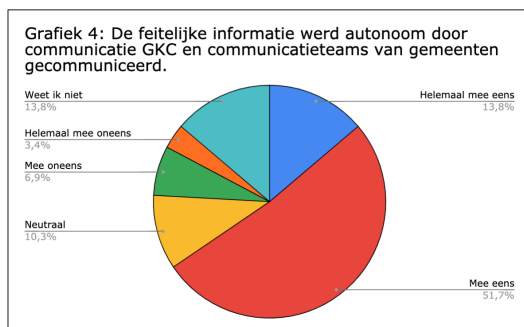
- 20200318 17.00 07-Coronavirus COVID-19
- 20200325 17.25 07-Coronavirus COVID-19
- 20200702 07-Coronavirus COVID-19
- 20200813 07-Coronavirus COVID-19
- 20201110 07-Coronavirus COVID-19
- 20201127 07-Coronavirus COVID-19

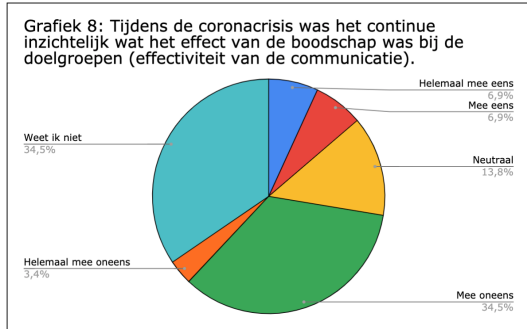
## 5.2 Grafieken enquête ROT

### 5.2.1 Leiding en coördinatie

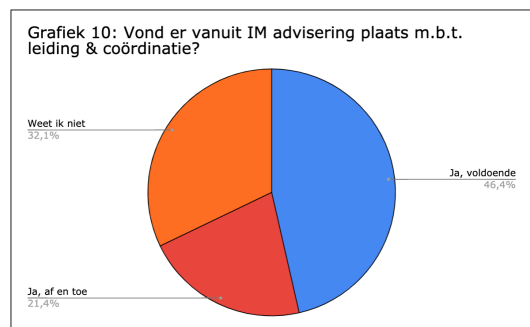
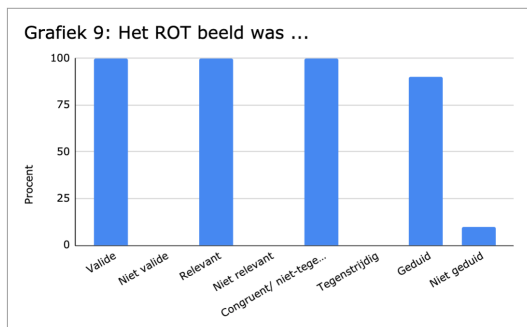


### 5.2.2 Crisiscommunicatie

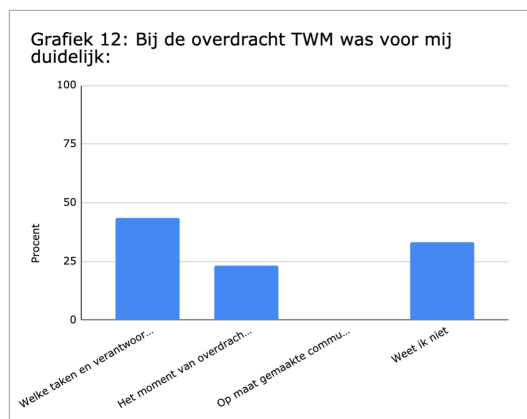




### 5.2.3 Informatiemanagement



### 5.2.4 Omslagpunt inwerktreding Twm

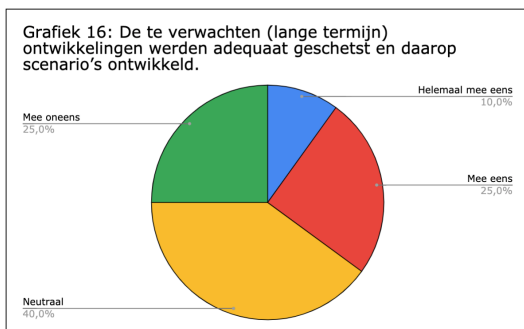
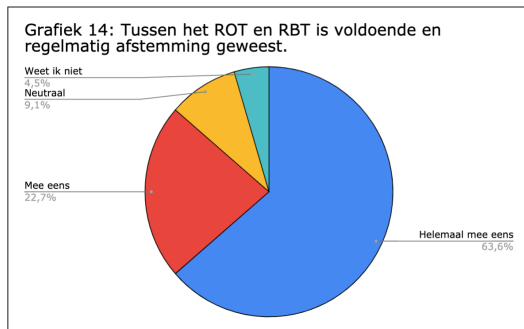


Antwoordmogelijkheden bij grafiek 12:

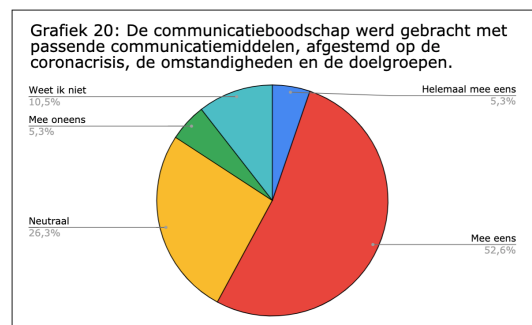
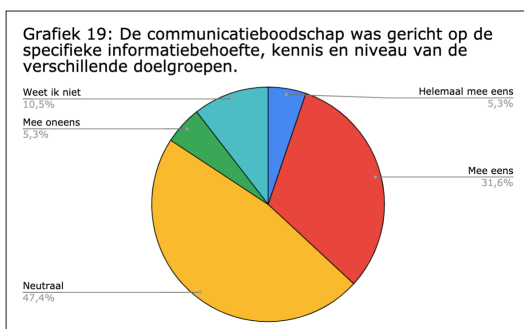
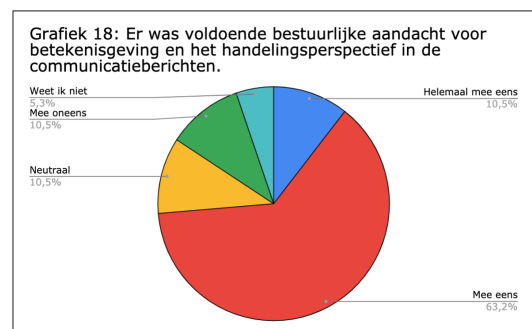
- o Welke taken en verantwoordelijkheden waar kwamen te liggen
- o Het moment van overdracht of overgangsfase
- o Op maat gemaakte communicatie naar de doelgroepen (gemeenteraden) hierover, zowel op proces als inhoud.
- o Weet ik niet

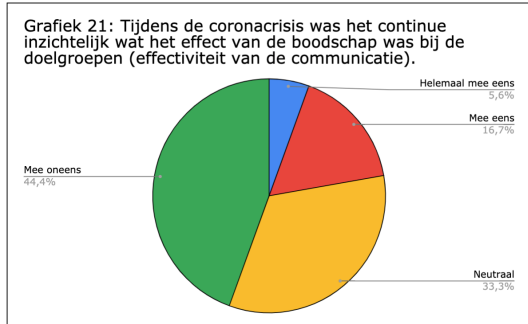
## 5.3 Grafieken enquête RBT

### 5.3.1 Leiding en coördinatie



### 5.3.2 Crisiscommunicatie

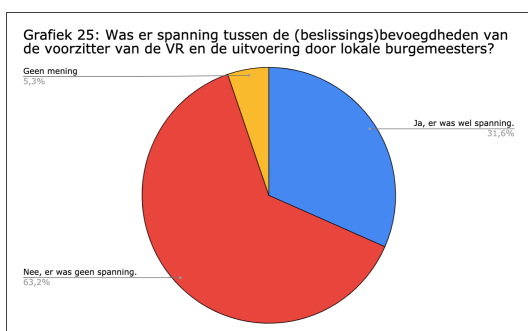
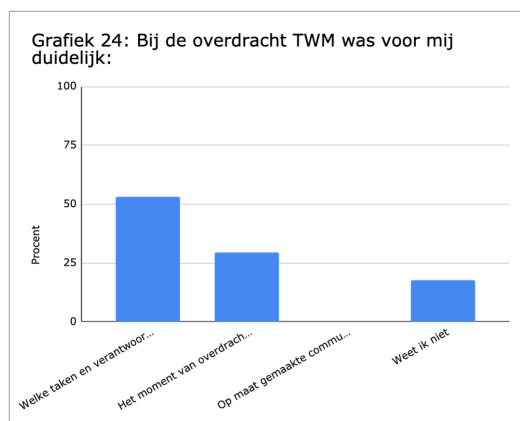
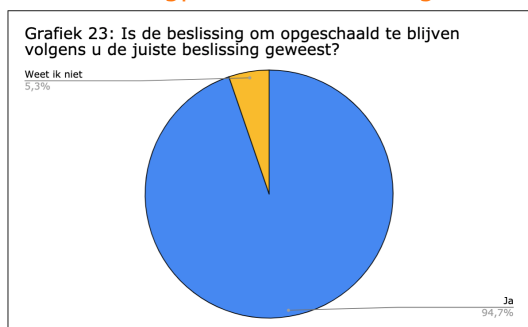




### 5.3.3 Informatiemanagement



### 5.3.4 Omslagpunt inwerktreding Twm



Antwoordmogelijkheden bij grafiek 24:

- o Welke taken en verantwoordelijkheden waar kwamen te liggen
- o Het moment van overdracht of overgangsfase
- o Op maat gemaakte communicatie naar de doelgroepen (gemeenteraden) hierover, zowel op proces als inhoud.
- o Weet ik niet