

REGIONAAL CRISISPLAN 2020-2023

VEILIGHEIDSREGIO GELDERLAND-MIDDEN

Documentinformatie

Document:	Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden 2020-2023
Versie:	1.0
Vastgesteld:	Algemeen Bestuur, 2 december 2020
Beheer:	MT Veiligheidsbureau

Historie van het Regionaal Crisisplan

Wijziging	Versie / Vastgesteld
Oorspronkelijk document.	AB, 26 oktober 2011
Aantal tekstuele wijzingen als gevolg van ontwikkelingen en verdere uitwerking deel 2 Crisisplan.	AB, 19 december 2012
Aantal wijzigingen als gevolg van het eindadvies van de Bestuurlijke Werkgroep Bovenregionale Samenwerking (waaronder de GRIP-regeling) en een aantal wijzigingen als gevolg van ontwikkelingen bij de GHOR en de politie.	AB, 30 oktober 2013
Aantal wijzigingen als gevolg van ontwikkelingen in nationale crisisbeheersing en bij de verschillende partners.	AB, 13 december 2017
Opstellen Regionaal Crisisplan 2020-2023, versie 1.0. Diverse wijzigingen: - RCP bestaat nog slechts uit één deel. Deel 2 van vorige RCP is losgelaten; - Teksten geherstructureerd; - Starttriggers verdwenen; - Nieuwe opschalingstabel; - Extra alarmeringsmogelijkheden (Flexibel GRIP2); - De Regionaal Operationeel Leider zit het ROT voor. Vanaf GRIP 3 gaat de ROL naar het BT en zit Leider ROT het ROT voor. - Hoofdstuk bevolkingszorg geactualiseerd vernieuwd n.a.v. ontwikkelingen 'Bouwen Bevolkingszorg'; - Hoofdstuk meldkamer aangepast aan de actuele situatie (samenvoeging meldkamers GM en GZ); - Diverse tekstuele aanpassingen.	AB, 2 december 2020

Inhoudsopgave

1.	INLEIDING	4
2.	WETTELIJKE EISEN EN REGIONALE UITGANGSPUNTEN	5
2.1.	WETTELIJKE EISEN	5
2.2.	LANDELIJKE RICHTLIJN	5
2.3.	REGIONALE UITGANGSPUNTEN	6
3.	HOOFDSTRUCTUUR	7
3.1.	CRISISORGANISATIE GELDERLAND-MIDDEN	7
3.2.	TIJDEN START UITVOERING TAKEN NA ALARMERING	8
3.3.	ONDERDELEN CRISISORGANISATIE	8
4.	OP- EN AFSCHALING IN GRIP-NIVEAUS	13
4.1.	GRIP-NIVEAUS	13
4.2.	BEVOEGD TOT OPSCHALEN	13
4.3.	FLEXIBEL OPSCHALEN	13
4.4.	SCENARIO'S OPSCHALING	15
4.5.	AFSCHALEN	15
5.	BEVOLKINGSZORG	17
5.1.	STAFSECTIE BEVOLKINGSZORG	17
5.2.	TAKEN BEVOLKINGSZORG	17
5.3.	UITVOERING TAKEN	17
5.4.	FUNCTIESTRUCTUUR	18
6.	BRANDWEERZORG	19
6.1.	STAFSECTIE BRANDWEERZORG	19
6.2.	TAKEN BRANDWEERZORG	19
6.3.	UITVOERING TAKEN	19
6.4.	FUNCTIESTRUCTUUR	21
7.	GENEESKUNDIGE ZORG	22
7.1.	STAFSECTIE GENEESKUNDIGE ZORG	22
7.2.	TAKEN GENEESKUNDIGE ZORG	22
7.3.	UITVOERING TAKEN	22
7.4.	FUNCTIESTRUCTUUR	24
8.	POLITIEZORG	25
8.1.	STAFSECTIE POLITIEZORG	25
8.2.	TAKEN POLITIEZORG	25
8.3.	UITVOERING TAKEN	25
8.4.	LOCATIE	27
8.5.	FUNCTIESTRUCTUUR	27
9.	INFORMATIEMANAGEMENT	28
9.1.	TAKEN INFORMATIEMANAGEMENT	28
9.2.	UITVOERING TAKEN	28
9.3.	ARCHIVERING	28
10.	LOGISTIEK/ONDERSTEUNINGSMANAGEMENT	29
10.1.	STAFSECTIE LOGISTIEK/ONDERSTEUNINGSMANAGEMENT	29
10.2.	UITVOERING	29
11.	KETENPARTNERS	30
11.1.	SAMENWERKING	30
11.2.	ANDER BEVOEGD GEZAG	30
11.3.	CRISISPARTNERS	30

1. INLEIDING

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) is een complete hulpverleningsorganisatie voor Brandweer en Volksgezondheid (Ambulancezorg, Gemeentelijke Gezondheidsdienst en Stichting Veilig Thuis). Zij draagt zorg voor de voorbereiding op en coördinatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing. De VGGM is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland en heeft een samenwerkingsverband met 15 gemeenten op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden behartigt de belangen van vijftien gemeenten en hun inwoners op het gebied van

brandweer en volksgezondheid. In dit gebied wonen circa 670.000 inwoners verspreid over de volgende gemeenten: Arnhem, Barneveld, Doesburg, Duiven, Ede, Lingewaard, Nijkerk, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Scherpenzeel, Wageningen, Westervoort en Zevenaar.



Doelstelling regionaal crisisplan

Het regionaal crisisplan (RCP) beschrijft de inrichting van de multidisciplinaire en monodisciplinaire crisisorganisatie in de veiligheidsregio Gelderland-Midden. De organisatie, de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen inzake de rampenbestrijding en de crisisbeheersing staan daarin vastgelegd. Het RCP is bestemd voor de crisisfunctionarissen binnen de veiligheidsregio Gelderland-Midden. Het crisisplan geeft inzicht in de manier waarop de veiligheidsregio Gelderland-Midden haar crisisorganisatie heeft ingericht, oftewel wie wat doet tijdens een crisis.

Besluitvorming en beheer

Het algemeen bestuur (AB) van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden stelt conform de Wet Veiligheidsregio's minimaal eens per vier jaar het regionaal crisisplan vast. Zodra belangrijke wijzigingen plaatsvinden, zullen deze in dit plan aangepast worden en zal het plan opnieuw vastgesteld worden. Het Veiligheidsbureau is verantwoordelijk voor het beheer van dit document.

Dit plan is afgestemd met onze crisispartners en de buurregio's Gelderland-Zuid, Noord- en Oost-Gelderland, Utrecht en Flevoland.

Leeswijzer

Na de inleiding (hoofdstuk 1) vertelt het tweede hoofdstuk de wettelijke eisen en de regionale uitgangspunten waar onze regio haar crisisplan op heeft gebaseerd. In het derde hoofdstuk staan de hoofdstructuur beschreven. Ieder onderdeel van de crisisorganisatie is benoemd met daarbij de taken en bijbehorende crisisfunctionarissen. In hoofdstuk vier zijn de GRIP-niveaus toegelicht inclusief de bevoegdheid tot op- en afschalen. Hoofdstukken 5 tot en met 8 beschrijven de inrichting van de vijf monodisciplinaire kolommen. Daaropvolgend worden in hoofdstuk 9 en 10 de ondersteunende processen toegelicht (informatie- en ondersteuningsmanagement). Het laatste hoofdstuk gaat over samenwerking met onze ketenpartners.

2. WETTELIJKE EISEN EN REGIONALE UITGANGSPUNTEN

2.1. Wettelijke eisen

Het regionaal crisisplan Gelderland-Midden is gebaseerd op de volgende wetgeving:

- Wet Veiligheidsregio's (Wvr);
- Besluit Veiligheidsregio's;
- Besluit Personeel Veiligheidsregio's;
- Regeling Personeel Veiligheidsregio's.

Naast de genoemde wetgeving, is het RCP gebaseerd op het Referentiekader Regionaal Crisisplan 2016 (geen wettelijke eis).

Wet veiligheidsregio's (Wvr)

De veiligheidsregio vervult een actieve en coördinerende rol bij de bestrijding van rampen en de beheersing van crises. Deze rol is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's. De Wet veiligheidsregio's heeft als primair doel om de rampenbestrijding en crisisbeheersing in Nederland te verbeteren en te versterken. In dat kader zijn drie planvormen verplicht: het regionaal risicoprofiel, het regionaal beleidsplan en het regionaal crisisplan.

Regionaal risicoprofiel Wat bedreigt de regio, hoe erg is dat en hoe zijn we daar op voorbereid?
Regionaal beleidsplan Wat moeten we dan kunnen en wat hebben we daar voor nodig?
Regionaal crisisplan Wie doet dan wat en wie informeert wie?

Besluit veiligheidsregio's

In het Besluit veiligheidsregio's worden extra eisen gesteld aan de organisatie en de prestaties van de veiligheidsregio's. Deze eisen hebben tot doel om een minimumveiligheidsniveau voor alle burgers vast te stellen. Daarbij zijn eisen gesteld om een minimumniveau van kwaliteit te bereiken en om uniformiteit ten behoeve van een goede uitwisselbaarheid bij het leveren van bijstand te kunnen waarborgen. Met deze extra eisen wordt toegezien op de multidisciplinaire organisatie die nodig is bij een grootschalige ramp of crisis.

Besluit personeel veiligheidsregio's

Met het Besluit personeel veiligheidsregio's worden eisen en regels gesteld aan de kwaliteit van het personeel van de brandweer en de GHOR. De eisen richten zich met name op de te volgen opleidingen. Op grond van dit besluit zijn bij ministeriële regeling per functie de kerntaken en competenties vastgelegd. Deze vormen feitelijk de basiseisen waaraan het brandweer-, GHOR- en multidisciplinair personeel moet voldoen. Dit is noodzakelijk om de uniformiteit te bereiken wat een voorwaarde is voor bijvoorbeeld interregionale bijstand en bovenregionaal optreden.

Regeling personeel veiligheidsregio's

De Regeling personeel veiligheidsregio's is een gedetailleerde uitwerking van het gelijknamige besluit. In de regeling staan de taken, competenties en het vereiste competentieniveau beschreven voor de in het besluit genoemde multidisciplinaire functionarissen van de brandweer en GHOR.

2.2. Landelijke richtlijn

De Wet veiligheidsregio stelt eisen aan de crisisorganisatie, zoals die vorm moet krijgen in de veiligheidsregio's. De wet en de eerdere bevindingen van het Landelijk Beraad Crisisbeheersing hebben geleid tot het ontwikkelen van een Referentiekader Regionaal Crisisplan (RRCP). De laatste versie is van 2016 en is vastgesteld door de Raad Directeuren Veiligheidsregio.

Het doel van het referentiekader is dat iedere veiligheidsregio haar eigen regionaal crisisplan opstelt op basis van hetzelfde model. Hierdoor wordt het mogelijk om zowel binnen de veiligheidsregio met elkaar samen te werken, informatie, kennis en ervaring uit te wisselen, gezamenlijk op te leiden, te trainen en te oefenen, als tussen de veiligheidsregio's onderling.

Het RRCP is grotendeels gebaseerd op het idee van een 'multidisciplinair knoppenmodel'. De essentie van dit knoppenmodel is dat het een operationele relatie legt tussen de aard van het grootschalige of bijzondere incident en de daarop af te stemmen capaciteit. Het is mogelijk om met dit model - in combinatie met het opschalings- en coördinatiemodel GRIP – de juiste werkprocessen te activeren en de aansturing daarop af te stemmen (door op de 'knoppen te drukken'). Kortom: op basis van wat nodig is, bouwt zich flexibel een crisisorganisatie op. Middelen en informatie ondersteunen deze crisisorganisatie.

2.3. Regionale uitgangspunten

Binnen de Veiligheidsregio Gelderland-Midden worden de volgende regionale uitgangspunten gehanteerd:

- VGGM hanteert het RRCP als basis voor haar eigen regionale crisisplan;
- Opkomsttijd van het regionaal beleidsteam (RBT) wordt gelijkgesteld aan die van het gemeentelijk beleidsteam (GBT);
- De Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP) en de daarbij behorende bevoegdheden tot multidisciplinair opschalen worden toegepast;
- Crisisfunctionarissen voldoen aan de bij de functie behorende opgestelde kwalificatieprofielen;
- Onze crisisteams werken netcentrisch middels de applicatie LCMS (Landelijke Crisis Management Systeem);
- Standaard worden alle GRIP-incidenten geëvalueerd.

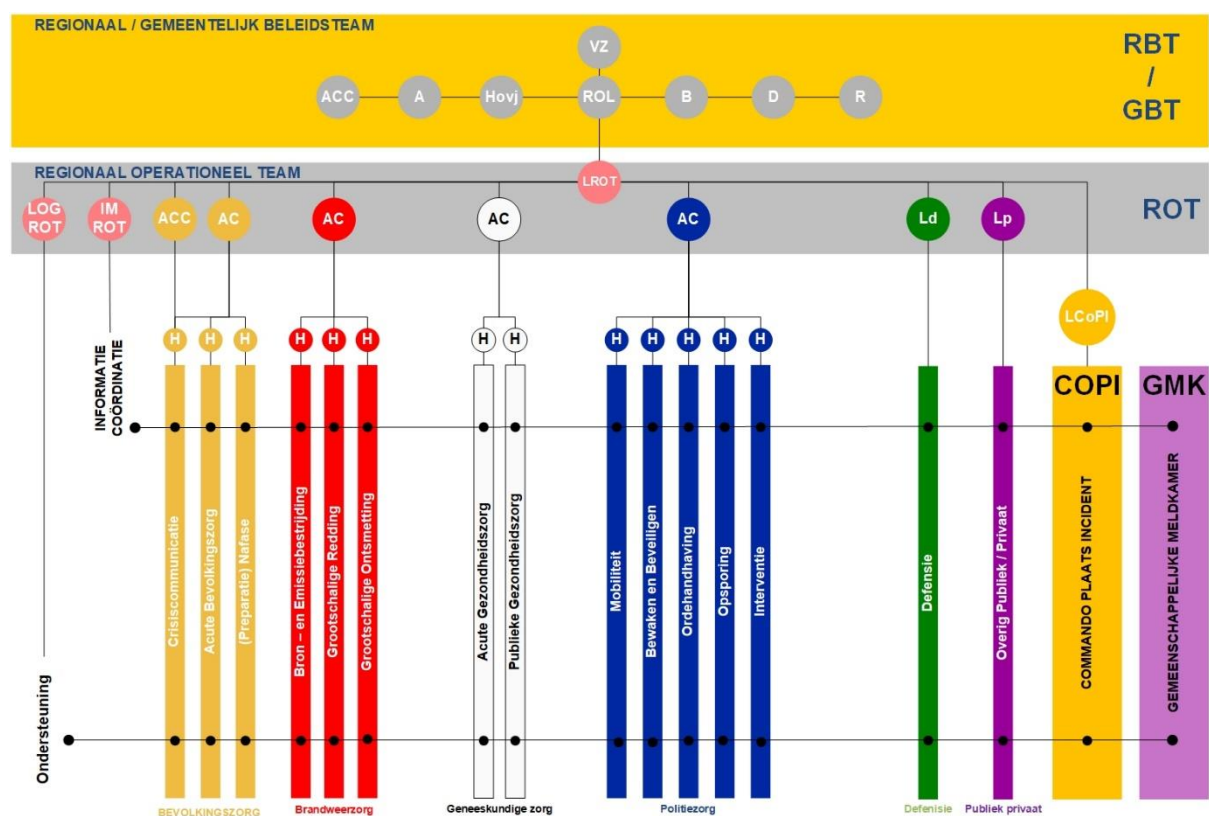
3. HOOFDSTRUCTUUR

In dit hoofdstuk staat de hoofdstructuur van de crisisorganisatie beschreven. In de beschrijving komen de volgende onderdelen aanbod:

- Een schematische weergave van de hoofdstructuur;
- Een korte beschrijving van de taak van elk onderdeel in de hoofdstructuur;
- De functienamen van de bezetting van elk onderdeel in de hoofdstructuur. Tevens staan de tijden benoemd waarbinnen functionarissen beginnen met de uitvoering van hun taken na alarmering.

3.1. Crisisorganisatie Gelderland-Midden

Hieronder volgt een schematische weergave van de hoofdstructuur van de crisisorganisatie in Gelderland-Midden. De essentie van het weergegeven knoppenmodel is dat deze een operationele relatie legt tussen de aard van het incident en de daarop af te stemmen capaciteit. Het is mogelijk om met dit model de juiste werkprocessen te activeren en de aansturing daarop af te stemmen. Kortom: op basis van wat nodig is, bouwt zich flexibel een organisatie op, die wordt ondersteund door informatie- en ondersteuningsmanagement.



A	Adviseurs
AC	Algemeen Commandant
ACC	Adviseur Crisiscommunicatie
B	Burgemeesters betrokken gemeenten
CoPI	Commando Plaats Incident
D	Dijkgraaf direct betrokken waterschap
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GMK	Gemeenschappelijke Meldkamer
H	Hoofd
HovJ	Hoofdofficier van Justitie
IM ROT	Informatiemanager ROT

LCoPI	Leider Commando Plaats Incident
Ld	Liaison Defensie
Lp	Liaison Publiek Privaat
LROT	Leider ROT
LOG ROT	Logistiek ROT
R	Rijksheren
ROL	Regionaal Operationeel Leider
ROT	Regionaal Operationeel Team
RBT	Regionaal Beleidsteam
VZ	Voorzitter Beleidsteam

3.2. Tijden start uitvoering taken na alarmering

In het Besluit veiligheidsregio's zijn eisen gesteld aan de tijden waarin teams of functionarissen in de hoofdstructuur beginnen met de uitvoering van hun taken na alarmering. Binnen VGGM worden in de basis de tijden uit het besluit gehanteerd, maar met een vanuit de praktijk gevoede vertaling. De genoemde tijden vormen de normen waarbinnen aangevangen wordt met de werkzaamheden. Daarnaast streeft de functionaris er naar om in de gestelde normtijd aan te sluiten op de locatie van het crisisteam waar hij/zij onderdeel van uitmaakt. Een team start met de werkzaamheden ook al is de kernbezetting fysiek nog niet volledig aanwezig; het gaat immers om het te bereiken doel in relatie tot de crisisbestrijding.

3.3. Onderdelen crisisorganisatie

Voor het aansturen van de crisisorganisatie bestaan de volgende organisatie of crisisteams:

- Regionaal Beleidsteam (RBT)/Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)
- Regionaal Operationeel Team (ROT)
- Commando Plaats Incident (CoPI)
- Gemeenschappelijke Meldkamer (GMK)

3.3.1. Regionaal Beleidsteam/Gemeentelijk Beleidsteam (RBT/GBT)

Het Regionaal en Gemeentelijk Beleidsteam zijn bestuurlijke entiteiten. Opschaling naar een **Regionaal Beleidsteam** vindt plaats bij een bovenlokale ramp, crisis of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Het Regionaal Beleidsteam staat onder leiding van de voorzitter van de veiligheidsregio.

Opschaling naar een **Gemeentelijk Beleidsteam** vindt plaats bij een lokale ramp, crisis of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Het Gemeentelijk Beleidsteam staat onder leiding van de burgemeester van de incidentgemeente. De Regionaal Operationeel Leider heeft zitting in het GBT.

Het RBT is gehuisvest of in de incidentgemeente bij opschaling van GRIP 3 naar GRIP 4 of op het politiebureau aan de Beekstraat 39 te Arnhem. De voorzitter van de veiligheidsregio kan door omstandigheden een andere locatie bepalen.

Het GBT is gehuisvest in de incidentgemeente.

Taak RBT/GBT

Binnen het beleidsteam vindt het (integraal) plannen, monitoren en waar nodig bijstellen van beleid en tolerantiegrenzen en de te behalen bestuurlijke en operationele prestaties plaats, op basis van het 'totaalbeeld'. Het is de taak van de leden in het RBT/GBT om de voorzitter te adviseren. De voorzitter van het beleidsteam besluit richtinggevend, maakt afspraken met partners en geeft de nodige beleidsuitgangspunten aan de Regionaal Operationeel Leider.

Het Regionaal Beleidsteam (Functienamen/leden)

Bezetting en beschikbaarheid van het regionaal beleidsteam:

Kernbezetting RBT	Start uitvoering taken binnen ¹
Voorzitter Regionaal Beleidsteam	60 minuten
Burgemeesters direct betrokken gemeenten	60 minuten
Hoofdofficier van Justitie	60 minuten

¹ Functionarissen dienen binnen de gestelde tijd te starten met hun werkzaamheden; de eerste vergadering start binnen 60 minuten na alarmering.

Regionaal Operationeel Leider ²	60 minuten
Adviseur Bevolkingszorg	60 minuten
Adviseur Brandweezorg	60 minuten
Adviseur Geneeskundige Zorg	60 minuten
Adviseur Politiezorg	60 minuten
Adviseur Crisiscommunicatie	60 minuten
Regionaal Militair Commandant	60 minuten
Dijkgraaf direct betrokken Waterschap	60 minuten
Informatiecoördinator RBT	60 minuten
Facultatieve bezetting RBT	
Rijksheren ³ worden uitgenodigd op verzoek van de voorzitter RBT.	

De voorzitter van het RBT kan besluiten om het aantal adviseurs te minimaliseren of andere adviseurs aan tafel uit te nodigen als de aard van het incident daar om vraagt.

In beginsel neemt de burgemeester van de betrokken gemeente zelf zitting in het RBT. Indien de burgemeester niet aanwezig kan zijn, kan de burgemeester zich laten vertegenwoordigen door de locoburgemeester met mandaat.

Het GBT (Functienamen/leden)

Bezetting en beschikbaarheid van het Gemeentelijk Beleidsteam:

Kernbezetting GBT	Start uitvoering taken binnen ⁴
Voorzitter Gemeentelijk Beleidsteam	60 minuten
Regionaal Operationeel Leider ⁵	60 minuten
Adviseur Bevolkingszorg	60 minuten
Adviseur Brandweezorg	60 minuten
Adviseur Geneeskundige Zorg	60 minuten
Adviseur Politiezorg	60 minuten
Adviseur Crisiscommunicatie	60 minuten
Informatiecoördinator GBT	60 minuten
Dijkgraaf direct betrokken Waterschap	60 minuten
Regionaal Militair Commandant	60 minuten
Facultatieve bezetting GBT	
(Hoofd)officier van Justitie en Rijksheren worden uitgenodigd op verzoek van de voorzitter GBT.	

De voorzitter van het GBT kan besluiten om het aantal adviseurs te minimaliseren of andere adviseurs aan tafel uit te nodigen als de aard van het incident daar om vraagt.

² De rol van Regionaal Operationeel Leider wordt vervuld door de Directeur Veiligheidsregio. Bij afwezigheid wordt hij vervangen door één van de gemandateerde Regionaal Operationeel Leiders uit het piket.

³ Rijksheren zijn regionaal vertegenwoordigers van het ministerie.

⁴ Functionarissen dienen binnen de gestelde tijd te starten met hun werkzaamheden; de eerste vergadering start binnen 60 minuten na alarmering.

⁵ De rol van Regionaal Operationeel Leider wordt vervuld door de Directeur Veiligheidsregio. Bij afwezigheid wordt hij vervangen door één van de gemandateerde Regionaal Operationeel Leiders uit het piket.

3.3.2. Regionaal Operationeel Team (ROT)

Het regionaal operationeel team is belast met de operationele leiding, de afstemming met andere bij de ramp of crisis betrokken partijen en het adviseren van het gemeentelijk of regionaal beleidsteam. Opschaling naar een ROT vindt plaats wanneer er behoefte is aan multidisciplinaire coördinatie ruimer dan alleen op de plaats van het incident of ter voorbereiding op een mogelijk incident.

Binnen het ROT worden twee ondersteunende secties onderscheiden: de sectie informatievoorziening en de sectie logistiek/ondersteuningsmanagement. Daarnaast is sprake van zogenaamde stafsecties: brandweezorg, geneeskundige zorg, politiezorg, bevolkingszorg en van andere bij de rampenbestrijding of crisisbeheersing betrokken sectoren.

Wanneer er meerdere CoPI's actief zijn, is het ROT belast met de coördinatie daarvan.

Het ROT is gehuisvest op het politiebureau aan de Beekstraat 39 te Arnhem. De brandweerkazerne aan de Rietgrachtstraat 74 te Arnhem is aangewezen als uitwijklocatie indien er geen gebruik kan worden gemaakt van het RCC in het politiebureau.

Taak ROT

Het Regionaal Operationeel Team is verantwoordelijk voor en bevoegd tot:

- Het met ketenpartners verzamelen en verwerken van veiligheidsinformatie: het sturen op het verwerven, verwerken, veredelen en verstrekken van informatie.
- Het signaleren, adviseren en met ketenpartners bepalen van de (integrale) aanpak: het maken van afspraken over ieders bijdrage in het behalen van bepaalde operationele prestaties binnen een bepaalde omgeving, binnen een bepaalde tijd en continueren daarvan over een bepaalde periode. Daaronder wordt ook begrepen het, op basis van gesignaleerde problemen, adviseren van ketenpartners.
- Het kiezen en monitoren van het uitvoerend en ondersteunend werk: bepalen welke uitvoerende en ondersteunende werkzaamheden dienen te worden verricht en welke personele en facilitaire voorzieningen daaraan worden toegekend. Ook de monitoring daarvan maakt hier deel van uit.

De werkzaamheden en vaardigheden van actoren binnen het ROT worden nader beschreven in de kwalificatiedossiers.

Het ROT (Functienamen/leden)

Bezetting en beschikbaarheid van het Regionaal Operationeel Team:

Kernbezetting	Start uitvoering taken binnen ⁶
Regionaal Operationeel Leider / Leider ROT ⁷	45 minuten
Algemeen Commandant Bevolkingszorg	45 minuten
Algemeen Commandant Brandweezorg	45 minuten
Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg	45 minuten
Algemeen Commandant Politiezorg	45 minuten
Liaison Defensie	45 minuten
Liaison Waterschap	45 minuten
Adviseur Crisiscommunicatie ROT	30 minuten
Staffunctionaris Logistiek	45 minuten

⁶ Functionarissen dienen binnen de gestelde tijd te starten met hun werkzaamheden; de eerste vergadering start binnen 45 minuten na alarmering.

⁷ Deze rol wordt ingevuld door één multidisciplinair piket. Bij een GRIP3 of hoger neemt de ROL zitting in het BT en zal het ROT worden voorgezeten door de Leider ROT.

Informatiemanager ROT	30 minuten
Informatiecoördinator ROT	40 minuten
Plotter	40 minuten
Facultatieve bezetting ROT	
Liaisons, andere overheden en externe partners	

3.3.3. Commando Plaats Incident (CoPI)

Een Commando Plaats Incident (CoPI) is belast met de operationele leiding ter plaatse (dit kunnen, naast het brongebied, ook andere plaatsen zijn in het effectgebied), de afstemming met andere betrokken partijen en het adviseren van het regionaal operationeel team (bij opschaling). De kernactiviteiten binnen het CoPI hebben betrekking op het tactisch en operationeel sturen van de incidentbestrijding op de plek van het incident.

Wanneer er meerdere CoPI's actief zijn, is het ROT belast met de coördinatie daarvan.

Taak CoPI

Op **tactisch niveau** gaat het over de volgende kernactiviteiten:

- Met ketenpartners verzamelen en verwerken van veiligheidsinformatie: het sturen op het verwerven, verwerken, veredelen en verstrekken van informatie op het terrein van incidentbestrijding;
- Signaleren, adviseren en met ketenpartners bepalen van de aanpak: het maken van afspraken over ieders bijdrage in het behalen van bepaalde operationele prestaties op de plaats van het incident, binnen een bepaalde tijd en continueren daarvan over een bepaalde periode. Daaronder wordt ook begrepen het adviseren van ketenpartners;
- Met ketenpartners kiezen en monitoren van het uitvoerend en ondersteunend werk: bepalen welke uitvoerende en ondersteunende werkzaamheden dienen te worden verricht op de plaats van het incident. Ook de monitoring daarvan maakt hier deel van uit.

Op **operationeel niveau** gaat het over de volgende kernactiviteiten:

- Het selecteren, doorgeleiden en afhandelen van verzoeken voor uitvoerend en ondersteunend werk;
- Verdelen en monitoren van het uitvoerend werk op de plaats van het incident;
- Verdelen en monitoren van ondersteunend werk:
 - o Logistiek;
 - Personele voorzieningen (sturen) incidentbestrijding ter plaatse;
 - Facilitaire voorzieningen (sturen) incidentbestrijding ter plaatse;
 - o Informatiemanagement;
 - Informatievoorzieningen (sturen) incidentbestrijding ter plaatse.

De werkzaamheden en vaardigheden van actoren binnen het CoPI worden nader beschreven in de kwalificatiedossiers.

Het CoPI (Functienamen/leden)

Binnen de kernbezetting van het CoPI zijn alle monodisciplinaire kolommen vertegenwoordigd, indien nodig aangevuld met externe partners. Het eerste multidisciplinaire motorkap- of CoPI-overleg start binnen 30 minuten na alarmering.

Kernbezetting	CoPI Start uitvoering taken binnen⁸
----------------------	---

⁸ Functionarissen dienen binnen de gestelde tijd te starten met hun werkzaamheden; de eerste vergadering (motorkap- of CoPI-overleg) start binnen 30 minuten na alarmering.

Leider CoPI ⁹	30 minuten
Officier van Dienst Brandweer / Taakcommandant Brandweer	30 minuten
Officier van Dienst Geneeskundige Zorg	30 minuten
Officier van Dienst Politie	30 minuten
Officier van Dienst Bevolkingszorg	30 minuten
Informatiemanager CoPI	30 minuten
Plotter CoPI	30 minuten ¹⁰
Adviseur Crisiscommunicatie CoPI	30 minuten
Facultatieve bezetting CoPI	
Officieren van Dienst / Liaisons, andere overheden (bijv. de burgemeester) en externe partners	

3.3.4. Meldkamer

De gemeenschappelijke meldkamer (GMK) is onderdeel van de hoofdstructuur met als taak 'grootschalige alarmering' en coördinatie bij calamiteiten. Dit proces heeft feitelijk betrekking op de melding (intake) en alarmering (inzet) van capaciteit voor rampenbestrijding en crisisbeheersing. Op- en afschaling zijn het resultaat van dit proces.

Op de GMK is 24/7 een Calamiteitencoördinator (CaCo) gepositioneerd. Deze functionaris is vrijgesteld van andere taken en coördineert multidisciplinaire inzetten, zorgt voor eenduidige aansturing, neemt noodzakelijke besluiten ten behoeve van de operationele inzet en opschaling en zorgt voor in- en externe informatie-uitwisseling.

Veiligheidsregio Gelderland-Midden beschouwt de CaCo dan ook als de voorloper (tot aan GRIP 1) van de secties Informatiemanagement en Ondersteuningsmanagement binnen het CoPI (GRIP1) en ROT (GRIP 2 en hoger); faciliterend aan de bestrijding van het incident ter plaatse en coördinerend ten aanzien van het uitvoerend werk in het effectgebied.

Taak meldkamer

- Het alarmeren van de benodigde onderdelen van de crisisorganisatie indien is voldaan aan de criteria voor grootschalige alarmering;
- Op grond van de beschikbare gegevens een zo volledig mogelijke beschrijving van het incident geven aan de onderdelen van de crisisorganisatie en aan andere functionarissen en eenheden.

De Gemeenschappelijke Meldkamer (functienamen/leden)

Bezetting en beschikbaarheid van de gemeenschappelijke meldkamer:

Kernbezetting Meldkamer	Start uitvoering taken binnen ¹¹
Calamiteitencoördinator	Direct
Centralist Brandweer	Direct
Centralist Ambulancezorg	Direct
Centralist Politie	Direct
Officier van Dienst OC	Direct

⁹ Deze rol wordt ingevuld door een multidisciplinair piket. Op dit moment wordt het piket ingevuld door de Hoofdofficier van Dienst van de Brandweer.

¹⁰ De plotter is zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 30 minuten, bij de standplaats van de CoPI-bak en rukt dan uit naar plaats incident.

¹¹ Functionarissen dienen binnen de gestelde tijd te starten met hun werkzaamheden.

4. OP- EN AFSCHALING IN GRIP-NIVEAUS

In dit hoofdstuk wordt beschreven hoe de crisisorganisatie op- en afschaalt in combinatie met het multidisciplinaire knoppenmodel. Het multidisciplinaire knoppenmodel ontstaat door de activering van de organisatie met de opschalingsmethodiek van de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP). Afhankelijk van de behoefte aan multidisciplinaire sturing op een incident, kan worden opgeschaald naar vier verschillende regionale sturingsniveaus. Daarnaast bestaat er een bovenregionaal opschalingsniveau. Binnen deze sturingsniveaus worden de monodisciplinaire leiding- en coördinatiestructuren van de kolommen aan elkaar gekoppeld en daar waar nodig aangevuld met adviseurs van andere ketenpartners.

4.1. GRIP-niveaus

Zodra zich een crisis of ramp voordoet of dreigt voor te doen, wordt de crisisorganisatie opgeschaald. Opschalen kan worden gedefinieerd als: het proces van veranderen van het functioneren van bestuur, de parate en gemeentelijke diensten vanuit de dagelijkse situatie naar één organisatievorm, waarmee een incident gecoördineerd en multidisciplinair wordt bestreden. Door opschaling wordt met andere woorden de schaal van de crisisorganisatie aangepast aan de schaal van de ramp of crisis.

Het overzicht van het GRIP-niveau, de bijbehorende beschrijving en bevoegdheid tot op- en afschalen staat op de volgende pagina.

4.2. Bevoegd tot opschalen

Het besluit tot al dan niet multidisciplinair opschalen kan te allen tijde genomen worden door de burgemeester. De Leider CoPI (GRIP 1) en Regionaal Operationeel Leider (GRIP 2) dragen zorg voor de bestuurlijke informatie hiertoe. Daarnaast kunnen de functionarissen besluiten tot multidisciplinair opschalen die:

- Handelen op basis van een vooraf beschreven inzetvoorstel;
- Uit hoofde van hun functie bevoegd zijn (CaCo, Leider CoPI en Regionaal Operationeel Leider);
- Behoeftte hebben aan eenhoofdige multidisciplinaire leiding van de Leider CoPI (Officieren van Dienst).

De opdracht tot opschaling staat niet ter discussie. Indien één van de kolommen van mening is dat multidisciplinaire opschaling noodzakelijk is, volgen de overige kolommen dit besluit.

4.3. Flexibel opschalen

Met het multidisciplinaire knoppenmodel is het mogelijk om monodisciplinair op te schalen, passend bij de inzet die nodig is voor de bestrijding en beheersing van een incident. Iedere discipline bepaalt zelf welke processen worden opgeschaald binnen een sectie. Deze opschaling kan los staan van de multidisciplinaire opschaling.

Wanneer twee of meer disciplines opschalen tot het niveau van Algemeen Commandant is er sprake van een ROT met eenhoofdige leiding onder leiding van de ROL. Het ROT komt nu bijeen waarna de beslissing bij de ROL ligt om bepaalde 'knoppen' weer uit te zetten. De algemeen commandanten bepalen zelfstandig welke taakorganisaties binnen hun kolom worden ingezet.

GRIP	Situatie	Reikwijdte	Operationeel Crisisteam	Bevoegd tot opschalen	Bevoegd tot afschalen
0 ¹²	Routine, normale dagelijkse werkzaamheden	Brongebied	'Motorkap-overleg' plaats incident	N.v.t.	n.v.t.
1	Behoefte aan multidisciplinaire coördinatie ter plaatse	Bron- en effectgebied	CoPI	- CaCo - OvD - Leider CoPI	Leider CoPI
2	Behoefte aan multidisciplinaire coördinatie ruimer dan alleen op de plaats van het incident of ter voorbereiding op een mogelijk incident	Effectgebied al dan niet met een brongebied	ROT, al dan niet met één of meerdere CoPI's	- CaCo - Leider CoPI - ROL	ROL
3	Behoefte aan multidisciplinaire coördinatie en bestuurlijke afstemming en besluitvorming	Beperkt binnen de gemeentegrens	GBT en ROT, al dan niet met één of meerdere CoPI's	Burgemeester	Burgemeester
4	Behoefte aan multidisciplinaire afstemming en besluitvorming	Gemeentegrensoverschrijden d, of een ramp of crisis van meer dan plaatselijke omvang	RBT ¹³ en ROT, al dan niet met één of meerdere CoPI's	Voorzitter veiligheidsregio	Voorzitter veiligheidsregio
5 ¹⁴	Behoefte aan multidisciplinaire afstemming en besluitvorming	Regiogrensoverschrijdend	RBT en ROT (al dan niet met één of meerdere CoPI's), in meerdere veiligheidsregio's	Voorzitters betrokken veiligheidsregio's.	Voorzitters betrokken veiligheidsregio's

¹² GRIP 0 is geen officieel opschalingsniveau maar de term wordt in de praktijk vaak gebruikt om de dagelijkse routine van de hulpdiensten te duiden.

¹³ Bij opschaling naar een RBT is niet langer sprake van een GBT.

¹⁴ GRIP 5: omdat er meerdere veiligheidsregio's betrokken zijn, dienen de betrokken voorzitters van de veiligheidsregio's hiertoe gezamenlijk te besluiten. Uitgangspunt hierbij is dat de bronregio leidend is. Mochten de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's het niet eens kunnen worden over opschaling naar GRIP 5, dan voorziet de Wet Veiligheidsregio's (artikel 42) erin dat de Minister van Veiligheid en Justitie dienaangaande de commissaris(sen) van de Koning een aanwijzing kan laten geven.

4.4. Scenario's opschaling

In sommige gevallen vindt opschaling plaats aan de hand van vastgestelde planvorming (rampbestrijdingsplan, incidentbestrijdingsplan of coördinatieplan) of voorbereide inzetvoorstellen. Ook een dreigende crisis kan aanleiding zijn voor opschaling met behulp van GRIP. Er is dan nog geen sprake van een incident, maar vanwege de dreiging kan het noodzakelijk zijn om de te nemen (voorzorgs)maatregelen multidisciplinair af te stemmen. Bijvoorbeeld in geval van een dreigende terreuraanslag, stroomuitval, pandemie of overstroming. In dergelijke gevallen komt het ROT bijeen. Ook voor het begeleiden van (risicovolle) evenementen kan een CoPI of een ROT worden ingezet. Daarbij is de inzet van een GBT of RBT eveneens mogelijk.

Om in een dergelijke situatie te kunnen alarmeren, kennen ze in de meldkamer de volgende twee alarmeringsmogelijkheden:

- GRIP 2 zonder CoPI: de secties binnen het ROT worden gealarmeerd zonder dat er een CoPI actief is;
- ROT zonder secties: er is (nog) geen sprake van een GRIP-situatie maar er is wel behoefte aan overleg tussen de leiding van de operationele diensten. Alleen de ROL, Algemeen Commandanten, Adviseur Crisiscommunicatie en Informatiemanager worden gealarmeerd.

4.5. Afschalen

Als een incident onder controle is, ontstaat na verloop van tijd de behoefte de crisisorganisatie af te schalen. Afhankelijk van de stand van zaken wordt besloten om af te schalen naar een lagere GRIP-fase of om in één keer af te schalen naar de routinematige situatie. Onafhankelijk van de multidisciplinaire afschaling kunnen één of meerdere kolommen monodisciplinair nog actief zijn in de afhandeling van het incident. De algemeen commandant van de betreffende kolom bepaalt in overleg met de reguliere staande organisatie of de monodisciplinaire crisisorganisatie (gedeeltelijk) gehandhaafd blijft of dat de werkzaamheden worden meegegeven aan de reguliere staande organisatie. Bovenstaande is geborgd in het proces 'nafase', waarbij aandacht wordt besteed aan de overdracht en vervolgactiviteiten helder geformuleerd en eenduidig belegd worden.

4.5.1. Bevoegd tot afschalen

De beslissing tot afschaling verloopt overeenkomstig de opschaling. In iedere fase wordt de beslissing tot afschaling van de bestuurlijke organisatie en commandostructuur genomen binnen of het in die fase verantwoordelijke (hoogst fungerende) team. Bij deze beslissing moet tevens worden bepaald op welke wijze de coördinatie van de nog lopende processen in de repressiefase en de nazorgfase wordt geregeld. Dit betekent dat de afschaling als volgt verloopt:

- Bij bestuurlijke afschaling vanuit GRIP 5 besluit de voorzitter veiligheidsregio van de bronregio om af te schalen. Hij of zij overlegt daartoe met de voorzitters veiligheidsregio van de betrokken regio's en laat zich door de Coördinerend Regionaal Operationeel Leider adviseren over het nieuw te hanteren GRIP-niveau;
- Bij bestuurlijke afschaling vanuit GRIP 4 besluit de voorzitter veiligheidsregio om af te schalen. Hij of zij overlegt daartoe met de burgemeesters van de betrokken gemeenten en laat zich door de ROL adviseren over het nieuw te hanteren GRIP-niveau;
- Bij bestuurlijke afschaling vanuit GRIP 3 besluit de burgemeester om af te schalen. Hij of zij laat zich door de Regionaal Operationeel Leider adviseren over het nieuw te hanteren GRIP-niveau;
- Bij operationele afschaling vanuit GRIP 2 besluit de Regionaal Operationeel Leider om af te schalen. Hij/zij laat zich daarbij adviseren door de Leider CoPI en informeert de burgemeester van de betrokken gemeente hierover;
- Bij operationele afschaling vanuit GRIP 1 besluit de Leider CoPI om af te schalen. Hij of zij informeert de burgemeester van de betrokken gemeente hierover.

4.5.2. Flexibel afschalen

Er zijn situaties denkbaar waarbij een GRIP-fase wel in stand blijft, maar bepaalde teams of functionarissen niet langer nodig blijken te zijn. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een situatie waarbij er zodanig wordt afgeschaald, dat er geen CoPI meer nodig is, maar er wel een ROT in stand wordt gehouden voor de coördinatie van het effectgebied. Het opheffen van een crisisteam is alleen mogelijk in overleg en afstemming met de andere crisisteams.

5. BEVOLKINGSZORG

De taken in het kader van de gemeentelijke crisisorganisatie, ook wel bevolkingszorg genoemd, worden uitgevoerd door de 15 gemeenten in de Veiligheidsregio Gelderland-Midden.

5.1. Stafsectie bevolkingszorg

Het team bevolkingszorg is verantwoordelijk voor de uitvoering van de processen bevolkingszorg. Het team wordt vanuit het ROT aangestuurd door de Algemeen Commandant. In de regio Gelderland-Midden bestaat het team bevolkingszorg uit de volgende functionarissen:

- Algemeen Commandant (AC-BZ)
- Hoofd Taakorganisatie Crisiscommunicatie (HTO-CC)
- Hoofd Taakorganisatie Acute Bevolkingszorg (HTO-AC)
- Hoofd Taakorganisatie (preparatie) Nafase (HTO-PNF)
- Informatie coördinator Bevolkingszorg (IC-BZ)

5.2. Taken bevolkingszorg

Bevolkingszorg kent de volgende hoofdtaken:

- Crisiscommunicatie
- Acute bevolkingszorg
- (Preparatie) nafase

Naast de hoofdtaken kent bevolkingszorg ook een ondersteunende taak:

- Informatiemanagement

5.3. Uitvoering taken

5.3.1. Crisiscommunicatie

De hoofdtaak crisiscommunicatie wordt onderverdeeld in de volgende deeltaken:

- Redactie en woordvoering
- Analyse en advies
- Interne communicatie

5.3.2. Acute bevolkingszorg

De hoofdtaak acute bevolkingszorg wordt onderverdeeld in de volgende deeltaken:

- Bijzondere taken bevolkingszorg:
 - Publieke zorg: opvang en verzorging, primaire levensbehoefte, verplaatsen
 - Informeren verwanten
- Reguliere taken gemeente:
 - Omgevingszorg: milieubeheer, bouwbeheer, ruimtebeheer
 - Ondersteuning: facilitair, juridisch en secretarieel
 - Overig

5.3.3. (Preparatie) nafase

Het proces (preparatie) nafase bestaat uit het voorbereiden van een plan van aanpak voor:

- Nazorg (aan personen)
- Herstelzorg (van zaken)

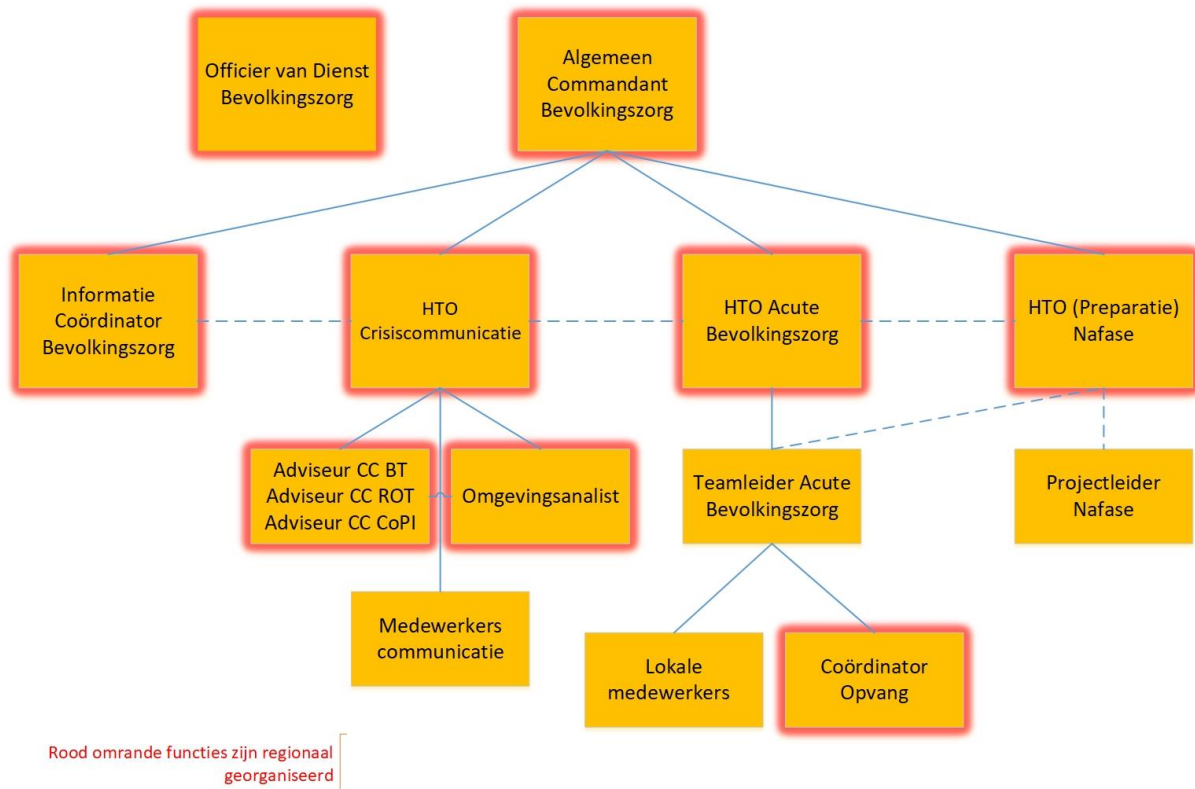
De hoofdtaak (preparatie) nafase zorgt voor het gecoördineerd nemen van maatregelen om te komen tot normalisatie van het maatschappelijke leven in de breedste zin, zoals bijvoorbeeld collectieve rouwverwerking, herstel van de leefbaarheid in het getroffen gebied, coördineren van zorg, etc. Het proces nafase wordt in eerste instantie opgezet, gecoördineerd en voorbereid door de HTO-PNF. Bij afschaling vindt er een warme overdracht plaats tussen de AC-BZ, de HTO-PNF en de gemeentesecretaris van de incidentgemeente. De gemeentesecretaris van de incidentgemeente

neemt het plan van aanpak nafase in ontvangst en richt binnen de gemeente een projectorganisatie Nafase in.

5.3.4. Informatie

De informatie coördinator bevolkingszorg houdt zich bezig met het ontvangen en uitzetten van informatie (netcentrisch werken). Tevens draagt de informatie coördinator bevolkingszorg er zorg voor dat de leden van het team bevolkingszorg voldoende informatie hebben om hun taak te kunnen uitoefenen.

5.4. Functiestructuur



6. BRANDWEERZORG

De inrichting van de crisisorganisatie voor brandweezorg is in handen van Brandweer Gelderland-Midden. Het doel is om te groeien van een aanbodgerichte organisatie (wat we hebben aan materieel, laten we ook ter plaatse komen) naar een vraag gestuurde organisatie (wat is nodig en waar halen we het snel vandaan).

De organisatie bestaat uit een stafsectie brandweezorg (als onderdeel van het ROT) met een Algemeen Commandant aan het hoofd. Bij een crisis geeft de Algemeen Commandant leiding aan alle brandweerprocessen en de totale inzet van brandweereenheden.

6.1. Stafsectie brandweezorg

Binnen de stafsectie brandweezorg worden alle taakorganisaties aangestuurd door een hoofd. Deze Algemeen Commandant bepaalt de omvang en de samenstelling van de staf. Naar behoefte worden taken en functies tussen hem of een of meer medewerkers verdeeld. In de veiligheidsregio Gelderland-midden worden bij opschaling in ieder geval de volgende functies ingezet:

- Algemeen commandant brandweezorg (ACBW)
- Hoofd Bron- en emissiebestrijding (HBE)
- Hoofd informatie (HIN)
- Hoofd ondersteuning (HON)
- Adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS-OT)

Indien noodzakelijk kan de AC brandweezorg besluiten de sectie uit te breiden met:

- Hoofd Grootschalige Redding
- Hoofd Grootschalige Ontsmetting
- Coördinator Verkenningseenheden
- Functionarissen wier aanwezigheid binnen de stafsectie in verband met de omstandigheden van belang is

6.2. Taken brandweezorg

De brandweer kent de volgende hoofdtaken:

- Bron- en emissiebestrijding
- Grootschalige Redding
- Grootschalige Ontsmetting

Daarnaast zijn er twee ondersteunende taken:

- Informatiemanagement
- Ondersteuningsmanagement

6.3. Uitvoering taken

Binnen de basisbrandweezorg worden klussen tot en met de inzet van drie tankautospuitten uitgevoerd. Daarboven is sprake van grootschalig optreden. De basiseenheid voor grootschalig brandweeroptreden bestaat uit een brandweerpeloton met vier tankautospuitten onder leiding van een pelotonscommandant. Verdere opschaling leidt tot de inzet van meerdere brandweerpelotons onder leiding van een taakcommandant. Welke brandweerpelotons Brandweer Gelderland-Midden kan leveren en welke buiten de eigen regio kunnen worden aangevraagd is na te lezen in het *Monodisciplinaire Handboek GBO-SO*. Na opschaling van de crisisbeheersingsorganisatie worden de taken brandweezorg uitgevoerd onder leiding van de Algemeen Commandant Brandweezorg.

6.3.1. Bron- en emissiebestrijding

De hoofdtak bron- en emissiebestrijding wordt verdeeld in de volgende deeltaken:

- Brandbestrijding
- Hulpverlening
- Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

- Waterongevallenbestrijding
- Advisering (waaronder AGS)
- Verslaglegging

De taakorganisatie bron- en emissiebestrijding is verantwoordelijk voor de uitvoering van de deeltaken.

6.3.2. Grootschalige redding

De hoofdtak grootschalige redding wordt verdeeld in de volgende deeltaken:

- Redding
- Specialistische technische hulpverlening (STH)
- Urban Search and Rescue (USAR)
- Advisering
- Verslaglegging

De taakorganisatie grootschalige redding is verantwoordelijk voor de uitvoering van de deeltaken.

6.3.3. Grootschalige ontsmetting

De hoofdtak grootschalige ontsmetting wordt verdeeld in de volgende deeltaken:

- Ontsmetting van mens en dier
- Ontsmetting van voertuigen
- Ontsmetting van infrastructuur
- Advisering (waaronder AGS)
- Verslaglegging

De taakorganisatie grootschalige ontsmetting is verantwoordelijk voor de uitvoering van de deeltaken.

6.3.4. Informatie

De taakorganisatie informatie is belast met het verzamelen, vastleggen en doorgeven van operationele informatie ten behoeve van beeld-, oordeels- en besluitvorming. De verkregen informatie dient primair ter ondersteuning van de besluitvorming in het aansturingproces brandweer en in geval van multidisciplinair optreden ter ondersteuning van de Leider CoPI en/of Regionaal Operationeel Leider. De informatie wordt multidisciplinair gedeeld door netcentrisch te werken. De meetplanorganisatie valt onder de informatietaak. De meetplanorganisatie bestaat uit verkenningseenheden die worden aangestuurd door een coördinator verkenningseenheden. Ook de adviseur gevaarlijke stoffen of andere specialisten kunnen worden gekoppeld aan de informatietaak.

6.3.5. Ondersteuning

De taakorganisatie ondersteuning is belast met het tijdig en in de juiste kwantiteit en kwaliteit beschikbaar stellen van facilitaire middelen ten behoeve van de stafsectie brandweezorg. De opdracht aan de sectie Logistiek & Ondersteuning is het op locatie bieden van logistieke en andere ondersteuning. De behoefte kan per incident verschillen.

6.4. Functiestructuur



7. GENEESKUNDIGE ZORG

De crisisorganisatie van de geneeskundige zorg bestaat uit een stafsectie geneeskundige zorg met aan het hoofd een algemeen commandant geneeskundige zorg.

De GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio) is belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied.

7.1. Stafsectie geneeskundige zorg

De algemeen commandant geneeskundige zorg (ACGZ) bepaalt de omvang en de samenstelling van de stafsectie. In onze regio bestaat de stafsectie in ieder geval uit de volgende functionarissen:

- Algemeen commandant geneeskundige zorg (ACGZ)
- Hoofd informatie (HIN)

De stafsectie kan naar behoefte worden uitgebreid met:

- Sectie ondersteuning
- Medewerker(s) backoffice
- Specialisten (zoals GAGS of infectieziekteartsen)

7.2. Taken geneeskundige zorg

De geneeskundige zorg tijdens crisissituaties wordt geleverd door verschillende organisaties: ziekenhuizen, huisartsen, ambulancediensten, GGD, VVT (verzorg- verpleeghuizen en thuiszorg), gehandicaptenzorg, GGZ-instellingen, AMW-instellingen, apothekers en verloskundigen. Dit wordt ook wel de witte keten genoemd. De GHOR vormt een schakel tussen die organisaties. De GHOR is verantwoordelijk voor twee hoofdtaken:

- Acute gezondheidszorg
- Publieke gezondheidszorg

Daarnaast zijn er twee ondersteunende taken:

- Informatiemanagement
- Ondersteuningsmanagement

7.3. Uitvoering taken

De taken die binnen de geneeskundige zorg vallen, worden uitgevoerd door operationele eenheden onder regie van de algemeen commandant geneeskundige zorg. De operationele eenheden worden ter plaatse aangestuurd door de Officier van Dienst Geneeskundig en daarbuiten door de desbetreffende zorginstellingen zelf.

7.3.1. Acute gezondheidszorg

De hoofdtaak acute gezondheidszorg heeft tot doel het gecoördineerd en adequaat organiseren van geneeskundige hulp voor gewonden als gevolg van rampen en zware ongevallen. Uitgangspunt hierbij is dat de geneeskundige hulp ene keten van samenhangende handelingen vormt vanaf het opsporen/redden van gewonden en eerste hulp en transport tot het moment dat verdere behandeling (in een ziekenhuis) niet meer nodig is. De hoofdtaak acute gezondheidszorg bestaat uit de coördinatie van en de regie op de volgende deeltaken:

- Triage
- Behandelen
- Vervoeren

De deeltaken worden uitgevoerd door de regionale ambulancevoorziening (RAV), het Nederlandse Rode Kruis (NRK), traumacentra, ziekenhuizen en huisartsen(posten).

7.3.2. Publieke gezondheidszorg

De hoofdtaak publieke gezondheidszorg wordt verdeeld in vier deeltaken; waarvan de GGD verantwoordelijk is voor de uitvoering:

- Psychosociale hulpverlening (PSH)
- Gezondheidsonderzoek (GZO)
- Infectieziektebestrijding (IZB)
- Medische milieukunde (MMK)

Psychosociale hulpverlening heeft tot doel om getroffen en al dan niet collectief en door middel van professionele begeleiding het gevoel van zelfcontrole na een schokkende gebeurtenis terug te laten krijgen. Deze deeltaak wordt gecoördineerd door de GGD, en uitgevoerd door externe partijen. In de herstelfase is ten aanzien van de signalering en doorverwijzing een belangrijke rol weggelegd voor de reguliere huisartsenzorg.

Gezondheidsonderzoek richt zich op het monitoren van gezondheidsklachten op korte en lange termijn.

Infectieziektebestrijding richt zich op de bestrijding en het voorkomen van verdere verspreiding van de infectieziekten. Bij grootschalige infectieziektebestrijding is daarnaast een belangrijke taak weggelegd voor de huisartsenzorg (eerste lijn).

Medische milieukunde richt zich op invloed van milieu op de gezondheid. Hieronder valt ook de Gezondheidskundige Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS) voor advisering bij incidenten waarbij (vermoedelijk) gevaarlijke stoffen betrokken zijn.

7.3.3. Informatie

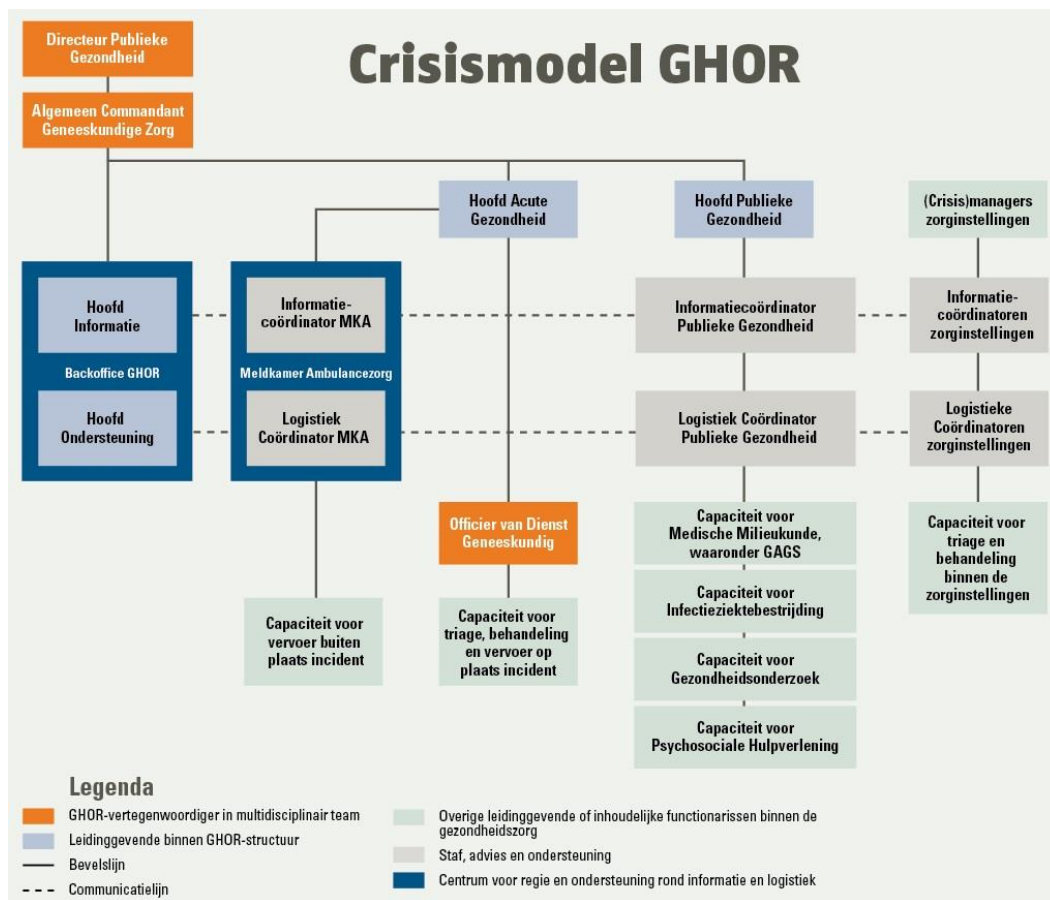
De taak informatie omvat:

- het verzamelen, vastleggen en doorgeven van operationele informatie uit de witte keten en samenstellen van het monodisciplinaire beeld.
- het valideren en analyseren van informatie ter ondersteuning van het besluitvormings- en het aansturingproces geneeskundige zorg.
- beschikbare relevante informatie verwerken tot informatieproducten ter ondersteuning van de Leider CoPI en/of Regionaal Operationeel Leider.
- het beschikbaar stellen van informatieproducten aan relevante keten- en kolomparters.

7.3.4. Ondersteuning

De taak ondersteuning omvat het leveren van logistieke ondersteuning (materiaal en middelen), het organiseren van aflossing personeel en het in kaart brengen van beschikbare capaciteit binnen de gehele witte keten.

7.4. Functiestructuur



8. POLITIEZORG

De inrichting van de crisisorganisatie voor politiezorg is in handen van de Politie Eenheid Oost-Nederland en staat beschreven in het 'Deelplan politiezorg'. De organisatie bestaat uit de stafsectie politiezorg (SGB0) met een algemeen commandant aan het hoofd.

8.1. Stafsectie politiezorg

Binnen de stafsectie politiezorg worden alle taakorganisaties aangestuurd door een hoofd. De Algemeen Commandant Politiezorg bepaalt de omvang en de samenstelling van de staf. In de Politie Eenheid Oost-Nederland bestaat de kernstaf politie (ook wel SGB0 genoemd) in ieder geval uit de volgende personen:

- Algemeen Commandant Politiezorg (ACPZ)
- Hoofd ordehandhaving (HoHa)
- Hoofd opsporing (HOps)
- Hoofd informatie (HIN)
- Hoofd ondersteuning (HON)

Daarnaast laat de ACPZ zich ondersteunen door:

- Adviseur crisisbeheersing (CCB)
- Adviseur communicatie (HCOM)
- Beleidsondersteuner (BO)
- Administratief ondersteuner (AO)

De stafsectie politiezorg kan door de AC worden uitgebreid met:

- Hoofd bewaken en beveiligen (HBB)
- Hoofd mobiliteit (HMOB)
- Hoofd Interventie (HINT)

8.2. Taken politiezorg

De politie kent de volgende hoofdtaken:

- Ordehandhaving
- Opsporing
- Mobiliteit
- Bewaken en beveiligen
- (Speciale) interventies

Daarnaast zijn er twee ondersteunende taken:

- Informatiemanagement
- Ondersteuningsmanagement

8.3. Uitvoering taken

De taken politiezorg worden uitgevoerd door operationele eenheden onder leiding van de AC-PZ. Ze worden ter plaatse aangestuurd door de Officier van Dienst of door de stafsectie politiezorg.

8.3.1. Ordehandhaving

De hoofdtaak ordehandhaving wordt onderverdeeld in de volgende deeltaken:

- Crowd management (scheppen van gewenste orde);
- Crowd control (handhaven van bestaande orde);
- Riot control (herstel van niet bestaande orde);
- Handhaven netwerken (deze deeltaak maakt de verbinding tussen de lokale netwerken en de stafsectie politiezorg).

De deeltaken worden uitgevoerd door medewerkers basispolitiezorg en door specialistische eenheden, zoals de Mobiele Eenheid (ME), Aanhoudingseenheid (AE) of Verkenningseenheid (VE).

8.3.2. Opsporing

De hoofdtaak opsporing wordt onderverdeeld in de volgende deeltaken:

- Grootschalige opsporing (uitgebreide omvang van rechercheonderzoek);
- Bijzondere opsporing (gebruik van bijzondere bevoegdheden en methodieken);
- Recherche maatregelen (afhandeling van grote aantallen arrestanten);
- Specialistische recherchetoepassingen;
- Specialistische forensische opsporing.

De deeltaken worden uitgevoerd door specialistische eenheden binnen de politie. Bij complexe incidenten, zoals bijvoorbeeld gijzelingen en terroristische aanslagen wordt de knop interventie ingezet.

8.3.3. Mobiliteit

De hoofdtaak mobiliteit heeft tot doel de mobiliteit over weg, water en rail te bevorderen of in stand te houden. De taak wordt onderverdeeld in de volgende deeltaken:

- Dynamisch verkeersmanagement (onder andere gidsen);
- Statisch verkeersmanagement (onder andere afzettingen).

De deeltaken worden uitgevoerd door medewerkers basispolitiezorg, motorrijders en het verkeershandhavingsteam.

8.3.4. Bewaken en beveiligen

De hoofdtaak bewaken en beveiligen wordt onderverdeeld in de volgende deeltaken:

- Bewaken en beveiligen van personen (subjecten);
- Bewaken en beveiligen van objecten en diensten;
- Explosievenverkenning.

De deeltaken bestaan uit het observeren, signaleren en afslaan van een (dreigende) aantasting van de integriteit en worden zo nodig uitgevoerd door specialistische eenheden, waaronder de bewakingseenheid (BE).

8.3.5. (Speciale) Interventies

De hoofdtaak speciale interventies wordt onderverdeeld in de volgende deeltaken:

- Politieel onderhandelen;
- Specialistische aanhouding;
- Specialistische observatie.

Bij de inzet van de Dienst Speciale Interventies van de Landelijke Eenheid (DSI-LE) is altijd sprake van de inzet van een Hoofd DSI, afkomstig van deze dienst. Het Hoofd DSI is nevensgeschikt aan de Algemeen Commandant politiezorg en laat zich indien nodig vertegenwoordigen door het Hoofd Interventie van het betreffende SGBO. Het Hoofd Interventie stuurt tevens de voor interventie relevante (regionale) capaciteiten aan op het terrein van opsporingsexpertise. Deze knop wordt ingezet bij bijvoorbeeld gijzelingen en terroristische aanslagen.

8.3.6. Informatie

De taakorganisatie informatie staat onder leiding van het hoofd informatie en is belast met het tijdig en in de juiste kwaliteit en kwantiteit verwerven, verwerken, veredelen en verstrekken van informatieproducten. Onder deze organisatie vallen ook de waarnemers en verkenners. Verkenners werken (onopvallend) aan de voorbereidingen op een inzet.

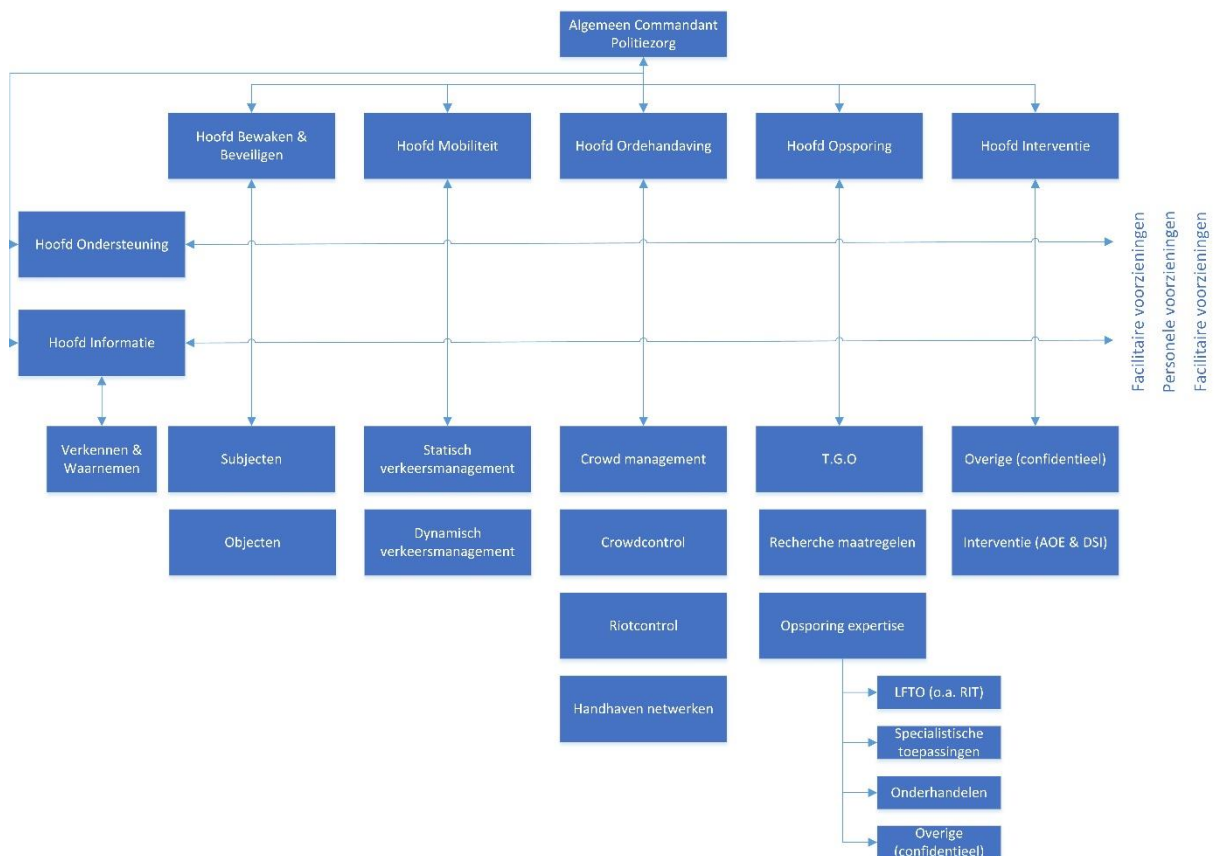
8.3.7. Ondersteuning

De taakorganisatie ondersteuning staat onder leiding van het hoofd ondersteuning en is belast met het tijdig en in de juiste kwaliteit en kwantiteit ter beschikking stellen van facilitaire en personele voorzieningen.

8.4. Locatie

De stafsectie politiezorg (het SGB0) is gehuisvest op het districts bureau van de politie in Arnhem of een ander districts bureau in de Eenheid Oost-Nederland. De plaatsvervangend AC-PZ is gehuisvest in het Regionaal Crisiscentrum (RCC) en draagt zorg voor de verbindingen tussen het SGB0 en het ROT.

8.5. Functiestructuur



9. INFORMATIEMANAGEMENT

Goede informatievoorziening is cruciaal voor een effectieve bestrijding van incidenten. In de *Werkwijze Netcentrisch Werken VGGM* is beschreven hoe de informatieorganisatie is ingericht en hoe zij in de praktijk dient te functioneren.

9.1. Taken informatiemanagement

Met informatiemanagement worden alle activiteiten bedoeld die gericht zijn op het verzamelen, valideren, analyseren, filteren en doorgeleiden van informatie. In Gelderland-Midden is het proces informatiemanagement zodanig ingericht dat netcentrisch gewerkt wordt. Alle actoren beschikken op hetzelfde moment over dezelfde informatie.

9.2. Uitvoering taken

De informatieorganisatie is erop gericht om binnen de hoofdstructuur van de crisisorganisatie bij opschalingssituaties snel te komen tot een over de verschillende teams gedeeld operationeel beeld (situatiebeeld genoemd) van de situatie. Dit situatiebeeld dient als basis voor de te nemen besluiten en in te zetten acties. Informatie voor het situatiebeeld wordt door alle niveaus aangeleverd.

Een regiefunctie op het situatiebeeld is nodig om te zorgen dat het beeld niet alleen goed leesbaar en begrijpelijk is maar ook waar mogelijk gevalideerd. De regie over het situatiebeeld wordt (afhankelijk van de GRIP-fase) gevoerd door de meldkamer, het COPI of het ROT. De wijze waarop dit gebeurt, is uitgewerkt in de werkwijze *Netcentrisch Werken VGGM*. In het kort komen we de volgende functies tegen met bijbehorende taken:

- **GMK:** binnen vijf minuten na opschaling deelt de CaCo, op grond van de beschikbare gegevens, een zo volledig mogelijke beschrijving van het incident middels LCMS (meldkamer beeld).
- **CoPI:** de Informatiemanager CoPI (IM-CoPI) heeft een ondersteunde rol aan de Leider CoPI en heeft bij GRIP 1 regie op het totaalbeeld. Hij/zij is de schakel tussen de meldkamer (CaCo) en het CoPI. De IM-CoPI wordt operationeel ondersteund door een plotter.
- **ROT:** de Informatiemanager ROT heeft een adviserende rol aan de Regionaal Operationeel Leider / Leider ROT en voert de totale regie in LCMS. Hij/zij wordt ondersteund door twee Informatiecoördinatoren en één plotter.

9.3. Archivering

In geval van een ramp, crisis of zwaar ongeval wordt de multidisciplinaire informatiemanager en de hoofden informatie van de monodisciplinaire kolommen belast met het lokaliseren en verzamelen en bewaren van archiefbescheiden die informatie verschaffen over de oorzaken, toedracht en bestrijding van de ramp, het zware ongeval of crisis.

10. LOGISTIEK/ONDERSTEUNINGSMANAGEMENT

Met logistiek/ondersteuningsmanagement worden alle activiteiten bedoeld die gericht zijn op het tijdig en in de juiste kwaliteit en kwantiteit ter beschikking stellen van facilitaire en personele voorzieningen en het continueren van die activiteiten over een bepaalde tijd. Multidisciplinaire aansturing van de ondersteuning met mensen en middelen vindt op kleine schaal plaats. Iedere discipline regelt grotendeels zijn eigen ondersteuning.

10.1. Stafsectie Logistiek/Ondersteuningsmanagement

De multidisciplinaire sectie Logistiek wordt aangestuurd door de staffunctionaris logistiek. De staffunctionaris bepaalt de omvang en samenstelling van de sectie. In de Veiligheidsregio Gelderland-Midden worden bij opschaling in ieder geval de volgende functies geactiveerd:

- Staffunctionaris logistiek
- Medewerker Logistiek

De sectie kan indien nodig uitgebreid worden met extra medewerkers.

10.2. Uitvoering

De staffunctionaris logistiek coördineert, in samenspraak de verschillende stafsecties, de ondersteuning. Een aantal zaken wordt multidisciplinair geregeld.

Bij grootschalige incidenten, waarbij veel logistieke aspecten een rol spelen, kan multidisciplinaire coördinatie van ondersteuning nodig zijn. Onder coördinatie van de Staffunctionaris Logistiek kunnen de stafsecties onderling afstemmen of en welke taken verdeeld worden.

Daarnaast is de sectie Logistiek verantwoordelijk voor de logistiek binnen het ROT en de toegang tot het ROT.

10.2.1. Aanvragen bijstand

Het aanvragen van grootschalige bijstand via het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC) moet ook multidisciplinair gecoördineerd worden tot één gezamenlijke aanvraag van alle disciplines in de veiligheidsregio. Dit is een taak van de staffunctionaris logistiek in het ROT, in overleg met de monodisciplinaire stafsecties.

11. KETENPARTNERS

Tijdens elke crisis moet de crisisorganisatie haar activiteiten afstemmen met de activiteiten van tal van andere overheden en externe partners. Met welke partijen moet worden samengewerkt, hangt direct samen met de aard en omvang van het incident.

11.1. Samenwerking

‘Samenwerking’ betekent dat de crisisorganisatie haar activiteiten in overleg vaststelt met en afstemt op activiteiten van:

- andere overheidsorganisaties, waaronder, maar niet beperkt tot, aangrenzende veiligheidsregio's, de Duitse buurregio (Kreis Kleve), de Waterschappen, Defensie, de Rijksoverheid en het Openbaar Ministerie;
- overige externe partners.

In de samenwerking met andere overheidsorganen en externe partners hanteren alle betrokken organisaties tijdens een crisissituatie de volgende uitgangspunten:

- alle partijen zijn zich bewust van de eigen (wettelijke) verantwoordelijkheden en bevoegdheden en van die van de andere betrokken partijen;
- alle partijen tonen zich bereid om in geval van conflicterende verantwoordelijkheden en bevoegdheden keuzes te maken / geschillen te beslechten vanuit het maatschappelijke belang.

11.2. Ander bevoegd gezag

Naast de ‘samenwerking’ waarin het bevoegd gezag binnen de veiligheidsregio primair aan zet is, zijn er tal van crisissituaties waarbij het lokale en regionale bevoegd gezag secundair betrokken is en onder ‘aansturing’ van een ander bevoegd gezag met die partijen samenwerkt, zoals onder meer:

- Openbaar Ministerie (OM): in situaties van gijzeling, ontvoering, terrorisme, continuïteit strafrechtspleging en -uitvoering is het OM het bevoegde gezag dat primair aan zet is. In situaties waarin het OM zichzelf primair aan zet acht, zal het vanuit zijn verantwoordelijkheidsdomein een belangrijke (zo niet doorslaggevende) rol opeisen in de (regionale) crisisorganisatie. In deze situaties is de gezagsrol van de Hoofdofficier van Justitie (HovJ) op basis van art. 13 Politiewet leidend. De voorzitter van de crisisorganisatie (GBT/RBT) stemt maatregelen ter handhaving van de openbare orde af met de HovJ. Desgewenst vindt de afstemming plaats in een apart (regionaal) driehoeksoverleg. Daarbij houdt het OM in toenemende mate rekening met de maatschappelijke impact en de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de (lokale) overheid. In situaties waarin het OM secundair betrokken is (denk aan openbare orde, rampen en zware ongevallen) stelt het OM zich ondersteunend op in de (regionale) crisisorganisatie.
- Nationale Overheid: in situaties waarin de nationale veiligheid in het geding is doordat één of meer vitale belangen worden aangetast en waarin de reguliere structuren en/of middelen niet toereikend zijn om de stabiliteit te handhaven is de Minister als bevoegde gezag primair aan zet.

11.3. Crisispartners

Met verschillende partners zijn verdergaande afstemmingsafspraken gemaakt en in voorkomende gevallen convenanten gesloten. Met deze partijen zijn veelal afspraken gemaakt over:

- de wijze waarop de betrokken crisisfunctionarissen een duurzame relatie opbouwen;
- de wijze waarop de gezamenlijke afspraken worden beoefend;
- afspraken over alarmering, opschaling, inzet en afschaling;
- afspraken over risicovolle scenario's.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden