

Bundel van de Algemeen Bestuur VGGM van 30 september 2020

Agenda bijlagen

1 Agenda AB 30 september 2020.docx

- 1 Opening
- 2 Verslagen & algemene organisatie
- 2.a Mededelingen (Ter informatie)
- 2.a.1 Mededelingen van de voorzitter
- 2.a.2 Mededelingen van de deelnemende gemeenten
- 2.a.3 Mededelingen van de directie
- 2.b Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 24 juni 2020 (Ter besluitvorming)
 - 2b-1 conceptverslag AB 24 juni 2020.docx
 - 2b-2 besluitenlijst AB 24 juni 2020.docx
- 2.c Concept besluitenlijst DB d.d. 16 september 2020 (Ter informatie)
 - 2c conceptbesluitenlijst DB 16 september 2020.docx
- 2.d Lijst ingekomen stukken (Ter besluitvorming)
 - 2d lijst ingekomen stukken.docx
- 3 Financiën
- 3.a Advies Financiële Commissie Ter bespreking
 - 3a AdviesFinancieleCommissie sept 2020.docx
- 3.b 5-maandsrapportage Ter bespreking
 - 3b-1 Oplegger 5 maandsrap.docx
 - 3b-2 5mnds rapportage versie 20200907.docx
 - 3b-3 brief aan colleges en raden begrotingswijziging 2020.docx
 - 3b-4 Geactualiseerde begroting 2020.docx
- 3.c Stand van zaken compensatie extra kosten Corona Ter informatie
 - 3c Ministerie VWS-1722497-208190-PG brief aan GGD Ghor NL betreft BESTUURLIJKE EN FINANCIËLE AFSPRAKEN COVID-19 maatregelen.pdf
- 3.d Proces verdeelsleutels Ter besluitvorming
 - 3d proces verdeelsleutels.docx
- 3.e Nota van bemerkingen / begroting Veilig Thuis 2021 Ter bespreking
 - 3e-1 zienswijzen begroting VT 2021.docx
 - 3e-2_concept begroting 2021 Veilig Thuis GM.docx
- 3.f Benchmark / Berenschot (ter informatie) Ter informatie
 - 3f Offerte benchmark VGGM - juli 2020.pdf
- 4 Brandweer
- 4.a Brandweer Ede-Stad (VERTROUWELIJK / NAZENDING) Ter besluitvorming
- 4.b Programma "Veilige en gezonde leefomgeving" Ter informatie
 - 4b-1 Oplegger bestuur VGGM_Programma VGL.docx
 - 4b-2 Programma VGL 2020-2021_def._vastgesteld.docx
- 5 Publieke Gezondheid & Ambulancezorg
- 5.a Rapport Inspectie Testen en Bron- en contactonderzoek Ter informatie
 - 5a-1 Oplegger rapport IGJ corona organisatie.docx
 - 5a-2 Definitief briefrapport GGD Gelderland Midden-PUBLICATIEVERSIE..pdf
- 6 Rampenbestrijding & crisisbeheersing
- 6.a Rampbestrijdingsplan Kruidvat Heteren Ter besluitvorming
 - 6a-1 Oplegnotitie RBP Kruidvat Heteren.docx
 - 6a-2 200721 RBP Kruidvat Heteren v0.3 ontwerp.pdf

- 6.b Wettelijke herziening rampbestrijdingsplannen Brzo hogedrempelinrichtingen Ter besluitvorming
6b-1 Oplegnotitie VD Herziening RBP's Brzo hogedrempelinrichtingen.docx
6b-2 RBP Kavégas v1.3 ontwerp.pdf
6b-3 RBP Mond en Riksen v1.3 ontwerp.pdf
6b-4 RBP Shell Arnhem v1.3 ontwerp.pdf
6b-5 RBP Synerlogic v1.4 ontwerp.pdf
- 7 Presentatie Paul van der Velpen over zijn bevindingen als Directeur Publieke Gezondheid a.i.
- 8 Rondvraag & sluiting
- 9 AANSLUITEND: 11.30-13.00 uur Districtelijk Veiligheidsoverleg (voor burgemeesters) inclusief lunch

AGENDA

Overleg : Algemeen Bestuur VGGM

Datum : 30 september 2020

Tijd : 10.00 uur – 11.30 uur
Aansluitend van 11.30-13.00 uur voor burgemeesters: Districtelijk Veiligheidsoverleg)

Locatie : LET OP: GEWIJZIGDE LOCATIE: Raadszaal, stadhuis Arnhem

AGENDAPUNTEN:

Behandelwijze:

-
1. Opening en vaststelling van de agenda
 2. Verslagen en algemene organisatie
 - a. Mededelingen Ter informatie
 1. Mededelingen van de voorzitter
 2. Mededelingen van deelnemende gemeenten
- Bestuurlijke aansturing Zorg en Veiligheid (A. Schaap)
 3. Mededelingen van de directie
 - b. Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 24 juni 2020 Ter besluitvorming
 - c. Concept-besluitenlijst DB d.d. 16 september 2020 Ter informatie
 - d. Lijst ingekomen stukken Ter besluitvorming
 3. Financiën
 - a. Advies Financiële Commissie Ter bespreking
 - b. 5-maandsrapportage Ter bespreking
 - c. Stand van zaken compensatie extra kosten Corona Ter informatie
 - d. Proces verdeelsleutels Ter besluitvorming
 - e. Nota van bemerkingen / begroting Veilig Thuis 2021 Ter bespreking
 - f. Benchmark / Berenschot (ter informatie) Ter informatie
 4. Brandweer
 - a. Brandweer Ede-Stad (VERTROUWELIJK / NAZENDING) Ter besluitvorming
 - b. Programma "Veilige en gezonde leefomgeving" Ter informatie
 5. Publieke Gezondheid en Ambulancezorg
 - a. Rapport Inspectie Testen en Bron- en contactonderzoek Ter informatie
 6. Rampenbestrijding en crisisbeheersing
 - a. Rampbestrijdingsplan Kruidvat Heteren Ter besluitvorming
 - b. Wettelijke herziening rampbestrijdingsplannen Brzo hogedrempelinrichtingen Ter besluitvorming

7. Presentatie Paul van der Velpen over zijn bevindingen als Directeur Publieke Gezondheid a.i.
8. Rondvraag en sluiting

CONCEPTVERSLAG

Verslag van : Algemeen bestuur VGGM / Bestuurscommissie
 Veiligheid en Gezondheid (openbaar deel)
Gehouden op : 24 juni 2020
Plaats : Arnhem, Raadszaal stadhuis

Aanwezig	Gemeente	Afwezig	Gemeente
A. Marcouch (voorzitter)	Arnhem	L. Meijer	Ede
R. van der Zee	Arnhem	A. Slob	Lingewaard
A. van Dijk	Barneveld	H. Dijksterhuis	Nijkerk
P. van Daalen	Barneveld	G. Renkema	Nijkerk
B. van Veldhuizen	Doesburg	L. Rolink	Renkum
H. Knuiman	Duiven	G. Hofstede	Rheden
L.W.C.M. van der Meijs	Doesburg	Mw. Van Dijk	Scherpenzeel
H.B. Hieltjes	Duiven	L. de Brito	Wageningen
R. Verhulst	Ede	B. Elfrink	Zevenaar
J. Meijers	Lingewaard	M. Beaufort	C-RMC Defensie
P. Hoytink	Overbetuwe	H. Pieper	Coördinerend dijkgraaf
R. Engels	Overbetuwe	M. Kunst	Openbaar Ministerie
A.M.J. Schaap	Renkum	M. Hesselink	Liaison Provincie
C. van Eert	Rheden		
E. Weststeijn	Rozendaal		
A. Logemann	Rozendaal		
H. de Vries	Scherpenzeel		
G. van Rumund	Wageningen		
A. van Hout	Westervoort		
Th. Kampschreur	Westervoort		
L. van Riswijk	Zevenaar		
P. van der Velpen	Dir. Publieke Gezondheid a.i		
A. Slofstra	Directeur Brandweer		
J. Janssen	Controller VGGM		
P. Miltenburg	Eenheidsleiding Politie		
R. Strijbosch	Districtschef politie		
P. Breukers	Coörd. Funct. Gemeenten		
S. Wiarda	Openbaar Ministerie		
H. Garrels	Defensie		
W-J. Mesters	Liaison Ministerie V&J		
E. van Neerijnen(verslag)	Directiesecretaris VGGM		

Verslag tekst:

Voorgestelde behandeling

1. Opening en vaststelling van de agenda

De voorzitter opent de vergadering.

2. Verslagen en algemene organisatie

a. Mededelingen

Ter informatie

1. Mededelingen van de voorzitter

- Benoeming Directeur Publieke Gezondheid

Ter besluitvorming

De voorzitter geeft aan dat het Dagelijks Bestuur een succesvolle selectieprocedure heeft kunnen afronden en heeft besloten om Henk Brill per 1 september aan te stellen als Directeur Publieke Gezondheid. Gezien dit besluit stelt de voorzitter voor dhr. Brill tevens per 1 september 2020 aan te stellen als directeur/bestuurder

Verslag

van de Stichting Publieke Gezondheid en van de Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden. Dit is een besluit dat is voorbehouden aan het AB. De voorzitter stelt vast dat wordt ingestemd met het voorstel.

2. Mededelingen van deelnemende gemeenten

n.v.t.

3. Mededelingen van de directie

Dhr. Slofstra:

-Hij wijst op het voorafgaande besloten informeel overleg en hij stelt voor enkele elementen vast te leggen in deze formele vergadering: T.a.v. van capaciteit voor het bron- en contactonderzoek Covid-19 moeten we op basis van de RIVM-inschattingen rekening houden met een mogelijke groei van (circa 7 fte regulier en) nu circa 50 fte naar mogelijk 250 fte in de komende maanden. Dat betekent dat wij kijken naar een schaalbare voorziening voor de huisvesting. Zittend personeel vragen wij langer thuis te blijven werken.

-Hij meldt dat de Onderzoeksraad voor Veiligheid het onderzoek van de flatbrand in Arnhem van 1 januari jl. nu concreet gaat oppakken. Door andere prioriteiten heeft het OVV-onderzoek een tijd stilgelegen.

-Hij geeft aan dat door Covid-19 de besluitvorming over het advies t.a.v. de WNRA voor brandweerpersoneel is vertraagd naar november / december 2020. Nu al is duidelijk dat constignatie en alle vormen van piket snel zullen moeten stoppen. Dit speelt met name in Ede.

-Onlangs heeft VT een audit gehad in het kader van ISO-certificering. De beoordeling van VT was zeer positief. Dus dat is een compliment waard.

b. Verslag en besluitenlijst vergadering AB d.d. 8 april 2020 Ter besluitvorming
Het verslag en de besluitenlijst worden ongewijzigd vastgesteld.

c. Concept-besluitenlijst DB d.d. 3 juni 2020 Ter informatie
Voor kennisgeving aangenomen.

d. Lijst ingekomen stukken Ter besluitvorming
Er wordt ingestemd met de voorgestelde wijze van behandeling.

3. Brandweer

a. Invoering 24 uren beroepsbrandweer Ede / aanpassing dekkingsplan Ter informatie

Dhr. Slofstra geeft een toelichting. De wijze waarop de brandweezorg in Ede is georganiseerd is niet houdbaar voor de toekomst. Hier is een plan voor opgesteld. Voor het eind van het jaar zal ook het dekkingsplan moeten worden aangepast. Dat heeft vooral in Ede effecten. Zo is de post Stadspoort in de nieuwe situatie eigenlijk niet meer nodig. De nieuwe inrichting heeft ook financiële effecten (1,5 mln) die een plek moeten krijgen in de verdeelsleutel.

Dhr. Van Dijk vraagt verduidelijking in welke mate Ede hierover besluit en in welke mate het AB. Wie gaat over wat?

Dhr. Verhulst geeft aan niet iedereen voorstander is van het sluiten van Stadspoort. Als de raad de post toch open wil houden betekent dat 2 ton meer voor Ede. Hij voelt zich zelf verantwoordelijk voor de brandweezorg, die is vormgegeven door VGGM.

Dhr. Slofstra vult aan dat de brandweezorg is belegd bij het AB. Je zou kunnen zeggen dat Ede heeft ingezien dat met de kennis van nu de brandweezorg zoals is ingebracht in 2014 bij nader inzien niet voldeed en daarom daar met terugwerkende kracht wat aan gedaan heeft.

Verslag

Dhr. Van Dijk geeft aan de consequenties van deze besluiten nog niet te kunnen overzien en dat vindt hij moeilijk.

Dhr. Slofstra geeft aan dat de totale kosten voor de brandweezorg met 1,5 mln uitzetten en via de verdeelsleutel worden deze kosten verdeeld.

4. Publieke Gezondheid en Ambulancezorg

a. Onderzoek governance Veilig Thuis

Ter besluitvorming

Voor dit agendapunt is dhr. Van Asseldonk aanwezig om een toelichting te geven op het rapport dat hij heeft opgesteld. Hij licht de opdracht en wijze van aanpak toe, vooral bestaande uit het afnemen van een reeks van interviews. Er is gekeken naar de gemaakte afwegingen bij de oprichting van Veilig Thuis. De conclusies en aanbeveling zijn aangevuld vanuit de stuurgroep en aangeboden aan het Bestuurlijk Overleg Veilig Thuis (BOVT). Een grote meerderheid wil graag de huidige opzet handhaven, zij het binnen enkele randvoorwaarden. Dan gaat het onder meer om de positie van het BOVT en de Raad van Toezicht en over de omvang van een financiële reserve. Verder is geconstateerd dat onderwerpen over veel te veel schijven worden besproken. Dat zou beter verdeeld moeten worden.

De voorzitter dankt dhr. Van Asseldonk voor zijn inbreng en inzet.

De heer Van Dijk vraagt of gekeken is naar de juridische status. Kan VT een stichting blijven en in hoeverre is er dan sprake van zelfstandigheid. Hoe zit het met de zienswijze vanuit de raad op de begroting?

Dhr. Van Asseldonk antwoordt dat nog een aantal juridische vragen open staat. Die worden nog nader uitgewerkt. Het is mogelijk dat VT een stichting blijft. Uitgaande van een zelfstandige stichting is hoeft deze stichting geen begroting aan de raad voor te leggen voor een zienswijze.

Dhr. Van Riswijk stelt dat VT niet is opgericht om zaken uit de transparantie te houden. De begroting voorleggen aan de raad hoeft wellicht niet, maar het is wel wenselijk. Dhr. Van Asseldonk stelt dat hier dus nog een discussiepunt ligt. Dhr. Van Daalen bevestigt dit. De voorzitter vraagt of kan worden ingestemd met de voorgestelde besluitvorming. Dat blijkt het geval.

b. Stand van zaken zorgcoördinatie

Ter informatie

Dhr. Van Eert geeft een korte toelichting op de memo. Het zorgcoördinatiecentrum richt zich op de acute zorgketen. Bij de besprekingen over de meldkamer kwam na enig moment het ZCC in beeld. Moet alles wel naar Apeldoorn? Als je kijkt naar de huisartsenposten is afschalen logischer dan opschalen. Ook de bekostiging van de acute zorg is heel anders (via VWS en zorgverzekeraars). Er draait, met steun vanuit VWS, een pilot in de regio's Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid om te komen tot één gezamenlijk ZCC. De vraag is nu nog: hoe? In relatie tot de ontwikkeling van de meldkamer in Apeldoorn (afrondding voorzien voor november 2022) is daar vorig jaar wel op geanticipeerd: een deel van de meldkamer kan ook op een andere locatie. Belangrijk is dat 112 via Apeldoorn blijft lopen. Een belangrijk aandachtspunt is het tempo van beide ontwikkelingen. Die moeten gelijk op lopen.

c. Stand van zaken Zorg en Veiligheid

Ter informatie

Mevrouw Schaap wijst erop dat dit onderwerp terugkomt in het platform personen met verward gedrag van 30 september a.s. Zij geeft aan dat ZON MW een subsidie heeft toegekend.

d. Wet Ambulancezorg

Ter informatie

Verslag

Dhr. Slofstra licht toe dat met de nieuwe wet wij een vergunning voor onbepaalde tijd gaan krijgen waarmee we de werkwijze kunnen houden zoals we gewend waren.

5. Rampenbestrijding en crisisbeheersing

a. MCP Hoogwater Ter besluitvorming
Zonder verdere beraadslaging wordt ingestemd met de intrekking van de oude rampbestrijdingsplannen.

b. Intrekking Multidisciplinair Coördinatieplan PFW Ingrediënts Ter informatie
Voor kennisgeving aangenomen.

c. Evaluatie FRB+ Ter informatie
Voor kennisgeving aangenomen.

6. Presentatie "Aanpak zorgfraude" (door: Linda Koomen) Ter bespreking

Deze presentatie was oorspronkelijk voorzien voor het aansluitende overleg van het Districtelijk Veiligheidsoverleg. Vanwege mogelijk interesse voor dit thema bij wethouders is deze presentatie verplaatst naar de AB vergadering. De powerpoint presentatie is beschikbaar (via directiesecretaris VGGM).

Rondvraag en sluiting

7. Rondvraag en sluiting

De voorzitter wijst erop dat dhr. Strijbosch een andere functie bij de politie heeft aanvaard en daarmee dus afscheid van ons gaat nemen. De voorzitter dankt hem voor zijn inspanningen.

De voorzitter sluit de vergadering.

Besluitenlijst AB Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden / Bestuurscommissie veiligheid en gezondheid d.d. 24 juni 2020

- A. De gezamenlijke vergadering stelt het verslag en besluitenlijst vast van de vergadering van 8 april 2020
- B. De gezamenlijke vergadering stemt in met de voorgestelde wijze van afdoening van ingekomen stukken.
- C. De gezamenlijke vergadering heeft kennisgenomen van het besluit van het DB om H. Brill aan nemen als nieuwe DPG en stemt in met het voorstel om deze DPG tevens aan te wijzen als directeur-bestuurder van de Stichting Veilig Thuis en de Stichting Publieke Gezondheid.
- D. De gezamenlijke vergadering onderschrijft de conclusies en aanbevelingen uit het evaluatie onderzoek Governance Veilig Thuis.
- E. De gezamenlijke vergadering neemt kennis van het vastgestelde Multidisciplinair Coördinatieplan Hoog Water stemt in met de intrekking van de daaraan voorafgaande verouderde rampbestrijdingsplannen

Concept-besluitenlijst DB Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden d.d. 16 september 2020

- A. Het DB stelt het verslag vast van de vergadering van het DB van 3 juni 2020.
- B. Het DB stemt in met de voorgestelde wijze van afhandeling van de lijst met ingekomen stukken.
- C. Het DB heeft kennisgenomen van de 5 maandsrapportage en de daarin opgenomen bijgestelde begroting. Besloten wordt de colleges in een brief te informeren over de wijziging van de begroting om de raden in de gelegenheid te stellen hierover een zienswijze uit te brengen omdat het gaat over een aanmerkelijke wijziging van de begroting. Het is niet nodig de gehele begroting mee te sturen. Een samenvatting van de rapportage over Corona kan informatief worden meegestuurd.
- D. Het DB heeft besloten Mw. Van der Vondervoort aan te trekken als onafhankelijk gespreksleider voor de evaluatie van de verdeelsleutel brandweer. Tevens heeft het DB ingestemd met het voorstel een extern adviesbureau in te huren voor de daar aan gekoppelde onderzoeksvragen over huisvesting. Besloten wordt het AB voor te stellen om de tussenresultaten over de verdeelsleutels JGZ en VT te bekrachtigen en niet terug te laten keren tijdens de geplande eendaagse van 5/6 november.
- E. Het DB neemt kennis van de voorgestelde begroting Veilig Thuis 2021.
- F. Het DB heeft een notitie besproken over de brandweer in Ede-stad. Besloten wordt t.b.v. de bespreking van dit onderwerp in het AB van 30 september 2020 een andere notitie op te stellen en deze notitie “vertrouwelijk” te verspreiden en te bespreken.
- G. Het DB heeft kennisgenomen van programma “Veilige en gezonde leefomgeving”. Dit onderwerp wordt informatief geagendeerd voor het AB.
- H. Het DB heeft kennisgenomen van de stand van zaken t.a.v. de bestuurlijke aansturing Zorg en Veiligheid. Afgesproken wordt dit onderwerp als mededeling aan de orde te stellen in het AB.
- I. Het DB stemt in met de actualisatie van de medezeggenschap van de Cliëntenraad Ambulancezorg.
- J. Het DB stemt in met de voorgenomen vaststelling van het rampbestrijdingsplan Kruidvat Heteren door het AB.
- K. Het DB stemt in met de voorgenomen actualisatie van de rampbestrijdingsplannen (Kavégas, Mond en Rixsen, Shell en Synerlogic) door het AB.

MEMO

Datum : 7 september 2020
Aan : Dagelijks Bestuur
Van : Directie
Betreft : Lijst ingekomen stukken

In deze notitie wordt een overzicht gegeven van (een selectie van) ingekomen stukken gericht aan het bestuur. Tevens wordt een voorstel gedaan voor de verdere afhandeling van deze stukken. Voor zover de stukken niet zijn bijgevoegd, zijn deze desgewenst op te vragen bij de directiesecretaris van VGGM.

Ingekomen:

- a. Brief van : Vakvereniging brandweervrijwilligers
Datum : 14 juli 2020
Onderwerp : Bezwaarschrift toelating georganiseerd overleg
Korte Inhoud : In de brief zet de VBV uiteen waarom zij wil worden toegelaten tot het GO.
Voorstel : Deze brief is reeds beantwoord door de directie.

Advies Financiële Commissie

Aanwezig

Dhr. A van Hout	Voorzitter
Dhr C. van Eert	Lid
Dhr. A. Slofstra	Directeur Brandweer
Dhr. P. van der Velpen	Directeur Publieke Gezondheid
Dhr. J. Janssen	Concerncontroller
Dhr. E. van Neerijnen	Directiesecretaris

Afwezig

Dhr. R. Engels	Lid
Dhr. G. Renkema	Lid

Advies

Tijdens de vergadering van 2 september 2020 heeft de Financiële Commissie de navolgende thema's behandeld:

- 5 maands rapportage
- Stand van zaken compensatie extra kosten COVID-19
- Plan van aanpak benchmark
- Proces verdeelsleutels

5 maands rapportage

De financiële commissie heeft kennisgenomen van de 5 maandsrapportage. Deze rapportage bevat naast een verantwoording over de eerste 5 maanden eveneens een geactualiseerde begroting. De commissie adviseert om de geactualiseerde begroting voor een zienswijze naar de colleges van B&W te sturen en een samenvatting van de verantwoording over de eerste 5 maanden ter informatie mee te zenden.

Stand van zaken compensatie extra kosten COVID-19

De financiële commissie heeft kennisgenomen van de onderzoeksrapporten naar de extra kosten voor GGD-en en Veiligheidsregio's zoals opgesteld door AEF en de brief van de Minister van VWS waarin de bevestiging is opgenomen dat de extra kosten zoals benoemd in de rapporten van AEF worden vergoed.

Plan van aanpak benchmark

De financiële commissie heeft kennisgenomen van de offerte van Berenschot voor de uitvoering van een benchmark voor de verdeelsleutel. De commissie concludeert dat

Advies

Berenschot op basis van de voorgestelde aanpak voldoende vergelijksmateriaal heeft om een benchmark uit te kunnen voeren. Het onderzoeksrapport zal met name kwantitatieve gegevens opleveren, waarna een nadere kwalitatieve duiding nodig is ter interpretatie van de benchmarkresultaten.

De commissie adviseert de resultaten te bespreken na afronding van de evaluatie verdeelsleutel.

Proces evaluatie verdeelsleutels

Naar aanleiding van de informele bespreking over het proces evaluatie verdeelsleutels zijn afspraken gemaakt over de te nemen vervolgstappen. Begin juli zijn de burgemeesters samen geweest om het proces voor de verdeelsleutels brandweer nader te bespreken. De wethouders Zorg komen begin september samen voor het proces rondom de verdeelsleutels Jeugdgezondheidszorg en Veilig Thuis.

De burgemeesters wensen een onafhankelijke begeleider voor dit proces aan te trekken. Daartoe is inmiddels een profiel opgesteld, welke in het komende DB kan worden vastgesteld. Voor het te evalueren financiële kader zijn rafelranden onderkend ten aanzien van huisvesting en FLO. Met name de huisvestingscomponent is complex door de verschillende wijze waarop het gebruikte vastgoed momenteel wordt gebruikt. De commissie adviseert om andere Veiligheidsregio's te bevragen hoe zij het financiële kader rondom huisvestingskosten hebben vormgegeven.

Oplegnotitie

Onderwerp: 5 Maandsrapportage / Gewijzigde begroting 2020

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Vertrouwelijk
- Ter informatie

Planning bespreking:

- Financiële Commissie d.d.: 2 september 2020
- DB VGGM d.d.: 16 september 2020
- Algemeen Bestuur d.d.: 30 september 2020

Inleiding

Op 15 april 2020 zijn gemeenten geïnformeerd over de conceptbegroting 2021 en de jaarrekening 2019. In de begeleidende brief is aangekondigd dat gemeenten begin oktober nader zou worden geïnformeerd over de gevolgen van Covid-19 en over de wijziging van de begroting 2020 waarbij de raden in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze uit te brengen t.a.v. deze wijzigingen.

Bijlagen

1. 5 maandsrapportage
 2. Conceptbrief aan colleges/raden (+bijlage: overzicht begrotingswijzigingen)
-

BESTUURLIJKE 5 MAANDSRAPPORTAGE 2020

30 september 2020

Versie tbv Dagelijks Bestuur op 16 september 2020

Inhoudsopgave

BESTUURLIJKE SAMENVATTING	3
COVID-19	5
GEACTUALISEERDE BEGROTING 2020	6
FINANCIEEL 2020 VGGM	8
VERANTWOORDING PER PROGRAMMA	10
PROGRAMMA CRISISBEHEERSING	10
PROGRAMMA BRANDWEERZORG	12
PROGRAMMA GGD	16
PROGRAMMA AMBULANCEZORG.....	20
PROGRAMMA BEDRIJFSVOERING.....	24
EVALUATIE TAKEN & VERDEELSLEUTELS	26

Bestuurlijke samenvatting

Voor u ligt de 5 maands rapportage 2020 van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden. Deze rapportage gaat met name in op de gevolgen van COVID-19 op onze organisatie. Daarmee is de opzet van deze rapportage anders dan de voorgaande tussentijdse rapportages. In januari is onze afdeling infectieziektebestrijding door het RIVM op de hoogte gesteld van de ontwikkelingen in Wuhan naar aanleiding van de COVID-19 uitbraak. Hierop zijn de bestuurders in onze regio over dit virus geïnformeerd en is het team infectieziektebestrijding binnen de GGD gestart met de voorbereiding op een eventuele uitbraak in Nederland. Na de eerste besmetting in Nederland volgde snel een "intelligente lockdown". VGGM heeft binnen de bestrijding van COVID-19 een belangrijke taak:

- De veiligheidsregio is met name belast met de coördinatie op de crisisbeheersing door de verschillende veiligheidsdiensten, onder andere door inwinnen en beschikbaar stellen van informatie, opstellen van noodverordeningen, (crisis)communicatie, het opleggen van quarantaine maatregelen etc.
- De GGD is belast met name met het registreren en monitoren van COVID-19 besmettingen, ziekenhuisopnames en overlijdens binnen de regio alsmede op het testen van inwoners van klachten en het uitvoeren en opvolgen van bron- en contactonderzoek bij constatering van een besmetting. Daarnaast verstrekt de GGD informatie aan professionals en burgers met COVID-19 gerelateerde vragen.
- De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) coördineert de acute en niet-acute zorg in de regio en stuurt op zorgcontinuïteit in de keten door zorg te dragen voor toedeling van schaarse middelen benodigd in de zorg, zoals persoonlijke beschermingsmiddelen in het begin van de crisis. Daarnaast is samen met ziekenhuizen, huisartsen en de VVT de zorg voor kwetsbare patiënten afgestemd. Door samenwerking is de doorstroom van patiënten verbeterd, is cohortverpleging binnen de verschillende organisaties gestroomlijnd en zijn alternatieve opvanglocaties georganiseerd. Er heeft veel inzet plaatsgevonden op het monitoren van de zorg in de verschillende onderdelen van de keten en het delen van informatie, dit ook ten

behoefte van landelijke monitoring. Het proces psychosociale hulpverlening is opgestart.

- De ambulancezorg verzorgt het vervoer van COVID-19 patiënten naar en tussen ziekenhuizen.
- Bijdrage aan landelijke coördinatie door beschikbaar stellen van personeel voor LOT-C en LOCC.

Voor de andere taken binnen VGGM hebben de getroffen (rijks)maatregelen eveneens grote invloed:

- Om besmettingsrisico's te beperken zijn oefeningen en opleidingen via e-learning vorm gegeven of enkele maanden opgeschort. Daarnaast is de bezetting op de brandweerkazernes naar een minimum teruggebracht en werkt personeel voor zover mogelijk thuis.
- Gezondheidsscreeningen van jeugd op onderwijsinstellingen en toezicht op kinderopvangcentra, sekswerkers, tattooshops, gebouwen zijn grotendeels enkele maanden opgeschort, uitgezonderd het toezicht op noodopvanglocaties voor kinderopvang.
- Nieuwe communicatiemiddelen, zoals beeldbellen, zijn versneld geïmplementeerd en geadopteerd. Naast interne doeleinden worden deze middelen eveneens gebruikt om de dienstverlening, met name vanuit de jeugdgezondheidszorg, anders in te vullen. Hierdoor bleef contact tussen (jonge) ouders en het consultatiebureau of het contact met specifieke doelgroepen mogelijk.
- Door het uitblijven van plannen van burgers om een verre reis te maken zijn er nauwelijks reizigersvaccinaties gezet.
- Door minder reguliere reisbewegingen binnen de regio en het wegvallen van sport of uitgaansmogelijkheden waren er minder incidenten, leidend tot een afname van inzetten door de ambulancedienst. Doordat veel brandweervrijwilligers noodgedwongen thuis aan het werk waren was de paraatheid groot.
- Het ziekteverzuim nam af.

In financiële zin hebben bovenstaande gevolgen grote impact op de inkomsten en lasten van VGGM. Besparingen zijn gerealiseerd doordat geplande activiteiten geen doorgang konden

vinden. Voor een deel zullen deze activiteiten op een later moment worden ingehaald. Doordat deze activiteiten ook betrekking hebben op activiteiten die op productiebasis worden bekostigd, zijn de inkomsten lager dan begroot. Daarnaast zijn extra kosten gemaakt voor de extra inspanningen door de veiligheidsregio en de GGD. Ook de getroffen maatregelen in de bedrijfsvoering om thuiswerken mogelijk te maken, om extra schoon te maken en de 1,5m samenleving toe te passen leiden tot extra kosten.

Het verdere verloop van de ontwikkelingen gedurende de komende 7 maanden van het jaar is hoogst onzeker. Per 1 juli zijn veel maatregelen door de rijksoverheid versoepeld, waardoor een groot deel van de reguliere werkzaamheden weer worden opgepakt. Deze versoepeling gaat samen met een intensivering van het testbeleid. Begin juli werden landelijk circa 10.000 mensen dagelijks op COVID-19 getest, terwijl het RIVM er 30.000 verwachtte. De GGD'en hebben de test-capaciteit (met name aantrekken en scholen van medewerkers) opgeschaald naar 30.000. Nadat het aantal testen in eerste instantie langzaam opliep, net als het aantal bron- en contactonderzoeken, groeide dit vanaf eind juli zeer snel en is inmiddels de grens van de landelijke testcapaciteit bereikt omdat de laboratoria het niet meer aankunnen. Omdat er meer positieve testuitslagen zijn is ook het bron- en contactonderzoek sneller opgeschaald dan verwacht.

De verwachting van het RIVM loopt op naar 70.000 testen per dag in het najaar. De variatie tussen de voorspelling van het RIVM en de werkelijke aantallen brengen grote onzekerheden met zich mee om tot een prognose voor de komende 7 maanden te komen. Daarnaast brengen eventuele aanscherpingen of juist versoepelingen in het (rijks)beleid om de verspreiding van COVID-19 te beperken onzekerheden met zich mee.

Samen met de andere Veiligheidsregio's en GGD-en is de minister van VWS aangesproken ter compensatie van de extra kosten. De Minister van VWS heeft toegezegd de extra kosten te vergoeden. Het betreffen dan de kosten die zijn gemaakt boven de reguliere inwonerbijdrage die gemeenten bijdragen. Een nader verantwoordingskader is tot op heden niet verstrekt. Onzekerheid bestaat daarmee in hoeverre de Minister ook de indirecte effecten met betrekking tot de COVID-19 bestrijding gaat vergoeden. De effecten op de langere termijn zijn op dit moment niet te overzien.

In deze rapportage wordt per programma nader ingegaan op de gevolgen van COVID-19 en geeft

een prognose van uitgaven en resultaat voor 2020 op basis van de verwachtingen van het RIVM. Uiteindelijk verwacht VGGM over heel 2020 een overschot van circa € 1,7 miljoen binnen de programma's brandweerzorg en bedrijfsvoering. Daarnaast is per programma een gewijzigde begroting toegevoegd. Deze begroting bevat de afspraken zoals deze eind 2019 met de zorgverzekeraars zijn gemaakt en de voorlopige beschikkingen met gemeenten inzake lokaal aanbod. Tevens is in deze rapportage een voorstel opgenomen tot een nadere tijdslijn voor de uitvoering van de benchmark en takendiscussie, zoals opgenomen in de begroting 2021.

COVID-19

Financiële impact op de organisatie

De bestuurlijke samenvatting bevat op hoofdlijnen de gevolgen van COVID-19 op onze organisatie.

Voor de financiële vertaling van de gevolgen wordt onderscheid gemaakt naar:

- Specifieke meerkosten die direct herleidbaar zijn naar de bestrijding van het COVID-19 virus, zoals testen, bron & contactonderzoek, aanschaf persoonlijke beschermingsmiddelen, opstellen noodverordening etc;
- Meer- en minderkosten voortkomend uit maatregelen om de verspreiding van het COVID-19 virus tegen te gaan, zoals uitgaven voor de inrichting van veilige werkplekken en het (beter) mogelijk maken thuiswerken, anders vormgeven van reguliere dienstverlening en anderzijds minder uitgaven door bijvoorbeeld minder reisbewegingen en minder oefeningen.
- Gederfde inkomsten door een lagere productie van productie gefinancierde activiteiten, bijvoorbeeld toezicht vanuit de GGD, lokaal aanbod door JGZ en minder reizigersvaccinaties.

Ten behoeve van de Minister van VWS zijn samen met de andere GGD-en, Veiligheidsregio's en Andersson Elffers Felix de financiële gevolgen voor 2020 geschat. Deze schatting is voor de GGD gebaseerd op het scenario van de RIVM dat de GGD-en landelijk vanaf juli 30.000 en vanaf september 70.000 testen en per dag uitvoeren, waarbij het besmettingspercentage op 5% ligt. Voor Gelderland – Midden betreffen dat dagelijks ca 1.200 respectievelijk 2.800 testen (4% van de landelijke aantallen). Voor de Veiligheidsregio is in het scenario rekening gehouden met het tweemaal organiseren van specifieke quarantaine maatregelen voor specifieke doelgroepen. Voor zowel de GGD als de Veiligheidsregio is het uitgangspunt dat de reguliere werkzaamheden in de zomer weer opgepakt worden. Vanaf dat moment is ook extra inzet nodig om opgelopen achterstanden op te pakken.

Op basis van bovenstaand scenario bedraagt het financiële effect voor VGGM circa € 21 mln, welke voornamelijk betrekking heeft op de kosten voor testen en uitvoeren van bron- en contactonderzoek (ca € 17 mln). De werkelijke aantallen testen en het werkelijke besmettingspercentage liggen tot op heden (medio augustus 2020) fors onder deze raming van het RIVM. Mogelijk worden de verwachtingen nog op een later moment naar beneden bijgesteld,

waardoor de meerkosten uiteindelijk lager zullen uitvallen.

Compensatie afspraken met het Rijk

Op 16 juli 2020 heeft de Minister van VWS aangegeven de GGD-en en de Veiligheidsregio's in 2020 en 2021 te gaan compenseren voor de financiële impact. Deze compensatie strekt tot de lasten die niet uit de reguliere bijdragen van gemeenten kunnen worden gedekt. Ofwel: eerst worden de reguliere gemeentelijke bijdragen besteed en aansluitend kan VGGM bij VWS een beroep doen op aanvullende middelen. Omdat eveneens een compensatie wordt ontvangen voor geplande maar niet uitgevoerde werkzaamheden om die op een later moment uit te voeren, kan een positief resultaat over 2020 ontstaan. Dit positieve resultaat wordt bestemd om de niet uitgevoerde activiteiten in 2021 of 2022 alsnog uit te voeren. In het kader van de verantwoording wordt in de jaarrekening over 2020 een separaat overzicht van de meer- minderkosten ten behoeve van de declaratie bij VWS opgenomen.

Geactualiseerde begroting 2020

Deze rapportage bevat eveneens de geactualiseerde begroting voor 2020. De bijstelling van de begroting heeft betrekking op het voorstel resultaat bestemming over 2019 en op besluiten en ontwikkelingen van na het vaststellen van de begroting 2020. De geactualiseerde begroting heeft geen effect op de eerder vastgestelde gemeentelijke bijdrage voor 2020, met uitzondering op de lasten van de kazerne Harskamp. De actualiseerde begroting kan in een 5-tal categorieën nader worden toegelicht:

Totaal (presentatie x € 1.000)

Bedragen x € 1.000	Begroting 2020	Reserves	Lokaal aanbod	NZA	BDUR	Overig	Begroting geact. 2020
Programma Crisisbeheersing	4.072	0	0	0	-8	103	4.167
Programma Brandweezorg	35.510	0	0	0	177	-640	35.047
Programma GGD	25.113	138	416	0	1	20.482	46.150
Programma Ambulancezorg	20.918	0	0	1.113	3	224	22.257
Programma Bedrijfsvoering	16.321	-26	0	0	1	1.382	17.678
Lasten	101.934	112	416	1.113	174	21.550	125.299
Gemeentelijke bijdrage	60.693	0	0	0	0	-19	60.674
Lokaal aanbod	5.742	0	416	0	0	0	6.158
BDUR	6.495	0	0	0	174	0	6.669
Zorgverzekeraars	21.062	0	0	1.113	0	0	22.175
Overige baten	7.015	0	0	0	0	21.569	28.584
Baten	101.007	0	416	1.113	174	21.550	124.260
Resultaat voor bestemming	-927	-112	0	0	0	0	-1.039
Mutatie reserves	927	112	0	0	0	0	1.039
Resultaat na bestemming	0	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	0	0	0	0	0	0	0

Resultaatbestemming en onttrekking bestemmingsreserves (reserves)

De bestemmingsreserves muteren met € 112.000. Deze mutaties hebben betrekking op:

- Reserve klant contact centrum ad € 70.000.
- Reserve doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg ad € 68.000.
- Reserve ICT ad € 192.000 (negatief).
- Reserve reorganisatie bedrijfsvoering ad € 166.000.

Bovenstaande mutaties zijn met name het gevolg van vertragingen en/of versnelling in de uitvoering van geplande projecten als gevolg van COVID-19. De vertraging heeft met name betrekking op de ontwikkeling van het klant contact centrum en doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg. De versnelling heeft betrekking op ICT, o.a. een versnelde implementatie van digitale werkplekondersteuning. Een toevoeging aan de reserves vindt plaats van € 700.000 op basis van het resultaatvoorstel zoals opgenomen in de jaarrekening 2019. Dit voorstel resultaat bestemming heeft betrekking op de reorganisatie bedrijfsvoering en doorontwikkeling risicobeheersing. Voor de

reorganisatiebedrijfsvoering wordt naar verwachting € 166.000 besteed in 2020.

Een toevoeging aan de reserves vindt plaats van € 700.000 op basis van het resultaatvoorstel zoals opgenomen in de jaarrekening 2019. Dit voorstel resultaat bestemming heeft betrekking op de reorganisatie bedrijfsvoering en doorontwikkeling risicobeheersing.

Lokaal aanbod

In het najaar van 2019 heeft VGGM afspraken over het lokaal aanbod binnen het programma GGD met de aangesloten gemeenten gemaakt. Op basis van deze afspraken is de begrote bijdrage lokaal aanbod € 416.000 hoger dan het bedrag dat was opgenomen in de begroting 2020. Deze toename is met name het gevolg van de Wet Verplichte GGZ, leidend tot een extra lokaal aanbod van € 490.000.

Zorgverzekeraars (NZA)

Jaarlijks maakt VGGM budgetafspraken met de zorgverzekeraars ten behoeve van de ambulancezorg. Deze budgetafspraken zijn met name door indexatie en uitbreiding van de paraatheid € 1.113.000 hoger dan het bedrag opgenomen in de begroting voor 2020.

Rijksbijdrage (BDUR)

VGGM ontvangt jaarlijks een rijksbijdrage van circa € 6,5 mln. ten behoeve van taken van de Veiligheidsregio. In december 2019 heeft het Ministerie van JenV de Rijksbijdrage voor 2020 vastgesteld en deze is door indexatie 174.000 hoger dan het bedrag opgenomen in de begroting voor 2020.

Overige

COVID-19

Zoals in hoofdstuk 2 COVID-19 staat toegelicht compenseert het Ministerie van VWS de extra lasten die samenhangen met de COVID-19 bestrijding. Op dit moment wordt de omvang van deze compensatie geschat op ca € 21 mln. De onzekerheden ten aanzien van deze omvang staan in het hoofdstuk COVID-19 nader toegelicht.

Diverse subsidies

VGGM heeft diverse (project)subsidies ontvangen. Het totaal van de te besteden subsidies is € 531.000 hoger dan het bedrag opgenomen in de begroting voor 2020.

Verkoop kazerne Harskamp

De kazerne Harskamp is in 2020 door VGGM verkocht aan de gemeente Ede. Hierdoor dalen in 2020 de huisvestingslasten van VGGM en de gemeentelijke bijdrage voor Ede met € 19.000.

Financieel 2020 VGGM

Onderstaand is een totaaloverzicht opgenomen van de baten en lasten over de eerste 5 maanden van 2020 afgezet tegen de geactualiseerde begroting. Tevens is een verwacht resultaat over heel 2020 opgenomen.

Totaal (presentatie x € 1.000)

Bedragen x € 1.000	1e 5 mnd 2020			2020		
	Realisatie	Begroting	Verschil	Prognose	Begroting	Verschil
Programma Crisisbeheersing	1.759	1.736	-23	4.406	4.167	-239
Programma Brandweezorg	12.895	14.603	1.708	32.793	35.047	2.254
Programma GGD	10.856	19.229	8.374	45.783	46.150	367
Programma Ambulancezorg	8.521	9.274	753	22.134	22.257	123
Programma Bedrijfsvoering	7.137	7.366	229	17.826	17.678	-148
Lasten	41.167	52.208	11.041	122.943	125.299	2.356
Gemeentelijke bijdrage	25.156	25.281	-125	60.374	60.674	-300
Lokaal aanbod	2.296	2.566	-270	5.591	6.158	-568
BDUR	2.726	2.779	-52	6.568	6.669	-101
Zorgverzekeraars	8.423	9.240	-817	22.053	22.175	-123
Overige baten	4.371	11.910	-7.539	29.444	28.584	860
Baten	42.972	51.775	-8.803	124.029	124.260	-231
Resultaat voor bestemming	1.805	-433	2.238	1.085	-1.039	2.125
Mutatie reserves	67	433	-366	609	1.039	-430
Resultaat na bestemming	1.872	0	1.872	1.695	0	1.695
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	1.872	0	1.872	1.695	0	1.695

Het verwachte overschot van circa € 1,7 miljoen wordt toegerekend aan de programma's Crisisbeheersing (een tekort van € 146.000), brandweezorg (een overschot van € 1.634.000) en Bedrijfsvoering (een overschot van € 207.000). De programma's GGD en Ambulancezorg hebben een resultaatverwachting van nihil.

Opgemerkt wordt dat het verwachte resultaat sterk afhankelijk is van het verdere verloop van COVID-19 en bijbehorende maatregelen ter beheersing van het virus. Hieronder volgt een korte toelichting op het verwachte resultaat per programma:

Programma crisisbeheersing

Het verwachte tekort van € 146.000 heeft met name betrekking op extra salariskosten. Deze extra kosten zijn veroorzaakt door de additionele inzet van medewerkers voor de bestrijding van COVID-19 vanuit de Veiligheidsregio. Omdat op de totale gemeentelijke bijdrage voor Veiligheid geen tekort wordt verwacht, wordt ter hoogte van dit bedrag geen compensatie vanuit het Ministerie van VWS verwacht.

Programma brandweezorg

Het verwachte overschot van € 1.634.000 wordt met name verklaard door:

- Een voordeel op de kapitaallasten van € 669.000. Dit voordeel was reeds grotendeels verwacht. Na de regionalisering zijn de kapitaallasten begroot op de verwachte lasten na reguliere vervanging van het materieel. De verwachting is dat deze reguliere vervanging per 2021/2022 is afgerond. Tot die tijd is er een (aflopend) voordeel op kapitaallasten.
- Een (incidenteel) voordeel van € 200.000 als gevolg van verkoopopbrengsten van afgestoten (vervangen) voertuigen.
- Een voordeel van € 400.000 op opleidingskosten. Als gevolg van Covid-19 zijn in het voorjaar van 2020 diverse opleidingen en trainingen niet genoten. Ook een aantal vervolgoopleidingen en trainingen die waren gepland in het najaar van 2020 vinden niet plaats doordat de vooropleiding of training niet is afgerond. De totale besparing bedraagt naar verwachting € 500.000, waarvan € 100.000 in 2021 nodig is voor de minimale extralasten van inhaalopleidingen / oefeningen.
- Een voordeel van € 365.000 op de inzet van vrijwilligers, met name doordat de

oefenavonden in het voorjaar van 2020 zijn geannuleerd.

Programma GGD

In bovenstaande opstelling is het verwachte resultaat voor het programma GGD op nihil gesteld. De meerkosten voor de bestrijding van COVID19 bedragen naar verwachting € 21 miljoen en zijn in de geactualiseerde begroting verwerkt. Het Ministerie van VWS heeft zich garant gesteld voor deze meerkosten, voor zover deze niet uit de gemeentelijke bijdrage kunnen worden gedekt, welke het verwachte tekort van de GGD terugbrengt tot nihil.

Programma ambulancezorg

Het programma ambulancezorg wordt volledig gedekt door de zorgverzekeraars. Eventuele overschotten of tekorten worden middels een egalisatierekening op nihil gesteld.

Programma bedrijfsvoering

Het verwachte overschot van € 207.000 wordt met name verklaard door:

- Renteresultaat van € 100.000. Dit resultaat wordt veroorzaakt doordat de doorbelaste rentelasten aan de andere programma's hoger is dan de rente die op financieringen wordt betaald.
- Uitgestelde investeringen van € 150.000. Met name door COVID-19 zijn een aantal investeringen in de bedrijfsvoering vertraagd. Enerzijds door verschuiving van aandacht, maar anderzijds ook door leveringsproblemen van ICT middelen die voornamelijk in Azië worden geproduceerd.
- Diverse meer- en minderkosten van per saldo € 43.000 tekort.

Verantwoording per programma

Het programma crisisbeheersing bestaat uit de pijlers Multi, GHOR en Bevolkingszorg. De inhoudelijke verantwoording heeft betrekking op deze pijlers.

Voortgang en ontwikkeling

Behalve bij de GGD vergde COVID-19 ook bij de overige partners in de crisisbeheersing een forse inzet. Onder meer ten behoeve van de inzet bij Regionaal Operationeel Team /Regionaal Beleidsteam, actiecentra/informatieknoppunt, GHOR en Bevolkingszorg. De werkzaamheden bestonden met name uit het verzamelen en structureren van informatie, het verwerken van Rijksbeleid in een regionale noodverordening en het informeren van de gemeenten en haar bestuurders over de regionale ontwikkelingen met betrekking tot de verspreiding van COVID-19, specifieke risico-situaties en naleving van de noodverordening.

Pijler Multi

Sinds half maart zijn de oefeningen stilgelegd. Voor zolang oefenen niet mogelijk is, schuift het oefenrooster door naar een later moment. De wettelijk verplichte systeemoefening wordt niet doorgeschoven omdat de COVID-19-crisis een GRIP-4 incident is en dat vervangt de systeemtest. De eerstvolgende systeemtest wordt in 2022 gehouden. De veiligheidsregio's hebben aan de minister een verzoek ingediend om deze jaarlijkse systeemtest te mogen laten vervallen vanwege de COVID-19-crisis.

Landelijk loopt de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's. Het bezoek van de evaluatiecommissie aan VGGM is geannuleerd, wel heeft er via MS-Teams een interview plaatsgevonden met de directeur brandweer, de controller en het afdelingshoofd voorbereiding. De verwachting is dat de COVID-19-crisis effecten heeft op de aanbevelingen die de commissie zal doen over aanpassing van de Wet Veiligheidsregio's.

Programma Crisisbeheersing

Voorzien was dat er in mei een extra commissie een bezoek zou brengen in het kader van de wettelijk verplichte visitatie van de Veiligheidsregio. De interne voorbereiding van dit onderzoek is afgerond, maar het is nog niet duidelijk wanneer de externe commissie het onderzoek weer op zal starten.

Pijler GHOR

De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) coördineert de acute en niet-acute zorg in de regio en stuurt op zorgcontinuïteit in de keten. Dit doet de GHOR onder andere door:

- Het neerzetten van een logistiek distributiecentrum persoonlijke beschermingsmiddelen: toedeling van schaarse middelen benodigd in de zorg.
- Samen met ziekenhuizen, huisartsen en de VVT de zorg voor kwetsbare patiënten af te stemmen. Door samenwerking is de doorstroom van patiënten verbeterd, is cohortverpleging binnen de verschillende organisaties gestroomlijnd en zijn alternatieve opvanglocaties georganiseerd.
- Er heeft veel inzet plaatsgevonden op het monitoren van de zorg in de verschillende onderdelen van de zorgketen en het delen van informatie, dit ook ten behoeve van landelijke monitoring.
- Inzet van de projectgroep Verward gedrag voor de opvang van kwetsbare groepen.
- Bijstandsverzoeken aan defensie voor inzet personeel ziekenhuizen.
- Het netwerk van de VR inzetten voor snelle beschikbaarheid van locaties voor teststraten.
- Het opstarten van het proces psychosociale hulpverlening.
- Het samen met de partners binnen de veiligheidsregio vormgeven aan de taakstelling passend bij GRIP4.
- Het invullen van de voorzittersrol van het GGD crisisteam

Pijler Bevolkingszorg

Tijdens inzet COVID-19 heeft het Regionaal Netwerkteam Bevolkingszorg een Gemeentelijk Knooppunt Corona (GKC) ingericht voor het ondersteunen van onze gemeenten bij hun taken in deze crisis. De taken die het GKC heeft opgepakt zijn o.a.:

- Het coördineren/stroomlijnen van de informatie over de crisisaanpak inclusief communicatiestrategie, -middelen en -effecten tussen de rijk, regio, gemeenten en de functionele keten.
- Het bundelen van gemeentelijke vragen omtrent crisisaanpak en het (laten) beantwoorden.
- Het bundelen van bestuurlijke behoeften.
- Het bundelen van gemeentelijke vragen omtrent communicatieaanpak en het (laten) beantwoorden.
- Het gezamenlijk met de gemeenten uitwerken van specialistische producten met betrekking tot de crisisaanpak, opdat niet elke gemeente dit zelf hoeft op te pakken.
- Het ontwikkelen van regionale (communicatie)scenario's.
- Het (laten) maken van regionale omgevingsanalyses en vertalen naar adviezen voor het ROT, lokale BT's en RBT.
- Het communicatief vertalen van de besluiten van ROT en RBT naar de 15 gemeenten.
- Het faciliteren van de 15 gemeenten in hun lokale communicatie door het bieden van kaders en regionale kernboodschappen. Lokaal wordt desgewenst de doorvertaling gemaakt.

Vanuit het GKC zijn onder andere de volgende concrete producten geleverd:

- Dagelijkse bestuurlijke update
- Concept raadsinformatiebrieven
- Bestuurlijke en communicatieve adviezen en producten.

Het GKC wordt gevormd door de functionarissen van het Regionaal Netwerkteam Bevolkingszorg in samenwerking met de gemeenten. Zij leveren de onderstaande functionarissen:

- Informatiemanager
- Bestuursadviseur
- Procesmanager communicatie
- Kolomvertegenwoordiger bevolkingszorg
- Adviseur(s) crisisbeheersing
- Specialistische ambtenaren (onderwerp afhankelijk)

Het GKC is in de periode t/m juni dagelijks bijeen geweest en fungeert naast de bestaande crisisorganisatie van bevolkingszorg. Hiermee blijft de piketorganisatie beschikbaar voor andere incidenten, beperken we de impact op gemeentelijke functionarissen die hard nodig zijn in hun gemeente. Bovenstaand heeft invloed gehad op de regulier geplande activiteiten van het Regionaal Netwerkteam Bevolkingszorg; OTO activiteiten en bijeenkomsten hebben minimaal doorgang gehad. Lopende projecten zijn stilgelegd.

Effecten op baten en lasten

Programma Crisisbeheersing

Bedragen x € 1.000	1e 5 mnd 2020			2020		
	Realisatie	Begroting	Verschil	Prognose	Begroting	Verschil
1.1 Crisisbeheersing en brandweer						
Multi	1.065	957	-109	2.646	2.296	-350
GHOR	464	545	81	1.137	1.308	171
Bevolkingszorg	230	234	5	623	563	-60
Lasten	1.759	1.736	-23	4.406	4.167	-239
1.1 Crisisbeheersing en brandweer						
Gemeentelijke bijdrage	1.586	1.586	0	3.807	3.807	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0
BDUR	406	458	-52	998	1.099	-101
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0
Overige baten	33	34	-1	276	82	194
Baten	2.025	2.078	-53	5.081	4.988	94
Resultaat voor bestemming	266	342	-76	675	821	-146
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	266	342	-76	675	821	-146
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	266	342	-76	675	821	-146

Het verwachte tekort van € 146.000 heeft met name betrekking op extra salariskosten en piketvergoedingen. Deze extra kosten zijn veroorzaakt door de additionele inzet van medewerkers voor de bestrijding van COVID-19 vanuit de Veiligheidsregio. Omdat op de totale gemeentelijke bijdrage voor Veiligheid geen tekort wordt verwacht, wordt ter hoogte van dit bedrag geen compensatie vanuit het Ministerie van VWS verwacht. Het voordeel binnen de GHOR wordt met name veroorzaakt omdat de geplande realisatie van LCSM Acute Zorg door COVID-19 is vertraagd.

Programma Brandweezorg

Voortgang en ontwikkeling

De brandweer is bezig met aantal verandertrajecten. Zo is de afdeling risicobeheersing bezig met een reorganisatie gericht op het noodzakelijk anders moeten werken als gevolg van veranderingen in het omgevingsrecht. Op repressief gebied loopt er een groot project gericht op de toekomstbestendigheid van de beroepsbrandweer in Ede en Arnhem. Met name in Ede-centrum dwingt de situatie ons om snel te komen tot een 24/7 beroepsbrandweer. De grote veranderingen lopen grotendeels op schema. Kleinere veranderingen zijn soms enkele maanden opgeschoven.

De medewerkers binnen VGGM hebben grote flexibiliteit getoond als het gaat om samenwerking bij de aanpak van de COVID-19-crisis. De 1,5 meter samenleving doet een groter beroep op kantoor- en vergaderruimte. Dat is deels te ondervangen door het stimuleren van thuiswerken. Geplande vernieuwingen voor digitale werken zijn versneld. Een deel van de medewerkers kan werkzaamheden vanuit het eigen huis verrichten. Inmiddels is duidelijk geworden dat thuiswerken ook in de toekomst meer normaal zal zijn dan vóór COVID-19. De langetermijneffecten zijn nog niet duidelijk.

Prognose activiteiten

Een groot deel van de reguliere werkzaamheden zijn in de periode januari t/m mei gedaan danwel op een aangepaste wijze uitgevoerd, ondanks de COVID-19-crisis. Een aantal werkzaamheden, binnen de verschillende aandachtsgebieden, hebben geen doorgang gevonden, zoals te lezen is in voorgaande hoofdstukken. Een aantal van deze werkzaamheden zullen ingehaald worden of op een andere manier worden uitgevoerd. De financiële gevolgen hiervan zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Pijler Operatiën

Voortgang en ontwikkeling

T.a.v. de opleidingen en oefeningen geldt dat deze vanaf 1 juni weer zijn opgestart. Het oefenprogramma kan grotendeels niet ingehaald worden, voor het opleidingsprogramma zal wel een inhaalslag nodig zijn.

Bij een eventuele nieuwe piek kan het noodzakelijk zijn de vakbekwaamheid en geoefendheid op andere manieren op voldoende peil te houden. De verwachting is dat er dan meer persoonlijke beschermingsmiddelen voorhanden zijn. Bovendien is de testcapaciteit uitgebreid. Om te voorkomen dat bij een besmetting de brandweerpost voor langere tijd buiten dienst wordt gesteld, is het belangrijk snel testuitslagen te ontvangen.

Als oefenen en opleiden voor langere tijd weer stopt, kan dit voor de langere termijn risico opleveren voor beschikbaarheid van voldoende opgeleid en geoefend personeel.

Uitvoering activiteiten

Op 1 januari heeft er in Arnhem een flatbrand plaatsgevonden met dramatische gevolgen. Het extern onderzoek van de Onderzoeksraad voor Veiligheid loopt en zal naar verwachting in maart 2021 een rapport hierover publiceren. Inmiddels zijn een aantal medewerkers van VGGM geïnterviewd door de Raad.

Het aantal incidenten (branden, hulpverlening) is redelijk stabiel gebleven. Het totaal aantal meldingen (in de dagsituatie) bij de meldkamer is beduidend minder. Het gaat hierbij vooral om een lager aantal OMS-meldingen. Een mogelijke oorzaak is dat het onderhoud van brandmeldinstallaties (door derden) is uitgesteld.

De paraatheid van de vrijwillige posten was afgelopen periode hoger door thuiswerken. De impact van COVID-19 op de gezondheid van medewerkers bleek minimaal. Het ziektepercentage was lager dan gemiddeld. De nader uitgewerkte continuïteitsplannen voor grote uitval door ziekte zijn niet nodig gebleken.

De brandweer heeft met de toepassing van de RIVM-richtlijnen een aantal beperkingen in de wijze van hulpverlening moeten aanbrengen. Het tijdelijk niet meer reanimeren, conform de richtlijn van de Nederlandse Renanimatie Raad (NRR), heeft daarbij de grootste impact gehad. Opleidingen en oefeningen zijn door COVID-19 stil komen te liggen tot 1 juni. Ook kwamen de ploegen niet meer bij elkaar en zijn afspraken gemaakt over scheiding van ploegen. De uitruk

bleef wel gegarandeerd. Door het stilvallen van de opleidingen zullen nieuwe medewerkers naar schatting pas een half jaar later volledig beschikbaar zijn. Bij ploegen waar sprake is van krapte, betekent dit dat deze krapte langer zal aanhouden. COVID-19 heeft gevolgen op de teamvorming en op de sociale verbanden die met name bij vrijwilligers erg belangrijk zijn. Dit heeft impact op de kwaliteit van dienstverlening die wij bieden. Als de COVID-19-crisis langer aanhoudt, heeft dit bijzondere aandacht nodig. Er zijn scenario's ontwikkeld met als doel de vakbekwaamheid op voldoende niveau te houden. Als tijdelijk alternatief voor het wegvallen van de oefenavond is er een digitaal oefenprogramma opgezet. Repressieve medewerkers mochten tijdelijk uitrukken met een verlopen PPMO-keuring van 3 maanden.

Pijler Risicobeheersing

Voortgang en ontwikkeling

Advisering: Uitvoering in 2020 verloopt conform jaarplan

Toezicht: verwachting 50% gereed. 25% op alternatieve wijze. 25% niet. Deze achterstand zal de komende jaren geleidelijk moeten worden ingehaald. Hierbij wordt nadrukkelijk meer dan eerst risico gestuurd gewerkt.

Brandveilig Leven: Verwachte realisatie is circa 25% van de oorspronkelijke planning

Uitvoering activiteiten

Veel taken van de afdeling risicobeheersing zijn (extern) klantgericht. Door COVID-19 waren vele activiteiten hierdoor niet mogelijk. De afdeling was al bezig met een verandering in de manier van werken. COVID-19 heeft dit versterkt, waarbij diverse creatieve ideeën zijn ingezet om reguliere taken op vernieuwende wijze uit te voeren.

De maanden januari-februari en eerste helft maart was risicobeheersing op volle toeren. Van half maart tot eind mei zijn werkzaamheden bevroren en/of alternatieven voor bedacht. T.o.v. van de prognose, zoals is vermeld in het jaarplan, kan gesteld worden dat er circa 25% van is uitgevoerd. Uitzondering hierbij is de advisering. Het aantal adviezen hebben tot op heden geen daling laten zien.

De thema-acties zoals zijn vermeld in het jaarplan staan onder druk. De inzet van de Risico Analyse Monitor (RAM) hopen we na de zomer weer vervolg te kunnen geven. De thema-actie horeca is gecancelled en wordt verplaatst naar 2021, het jaar dat EK-voetbal en Olympische spelen gaan plaatsvinden. T.a.v. de thema-actie kamerverhuur, gepland in het najaar, is nog onduidelijk of deze doorgang kan vinden.

Voor het toezicht wordt gewerkt met een nemen van een steekproef/brievenactie. Deze methode wordt als succesvol ervaren en is uitgebreid naar hogere risicoklassen.

De geplande vervanging van het huidige Vergunningen Toezicht Handhaving (VTH) systeem is vertraagd naar het najaar. Ook de activiteiten op het gebied van Brandveilig Leven (o.a. lesgeven op scholen en andere verbindingen met de maatschappij) zijn vertraagd.

Effecten op baten en lasten

Een flink aantal collega's hebben tijdens de COVID-19-crisis (deels) andere werkzaamheden uitgevoerd. Het gaat hierbij onder meer om assistentie van de GHOR, inzet voor het Brandweeractiecentrum / Informatieknoppunt en het ROT, landelijke bijdrage in het Landelijk

Operationeel Team COVID-19 (LOT-C), logistieke ondersteuning GGD, werkzaamheden ter voorbereiding van en ter assistentie bij het bron- en contactonderzoek op de testlocaties van de GGD en we hebben kazernes opengesteld voor vaccinaties. Dit alles maakt dat reguliere werkzaamheden zijn verschoven naar collega's of niet/anders zijn uitgevoerd.

Programma Brandweezorg

Bedragen x € 1.000	1e 5 mnd 2020			2020		
	Realisatie	Begroting	Verschil	Prognose	Begroting	Verschil
1.1 Crisisbeheersing en brandweer						
Operatie	10.682	12.359	1.677	27.637	29.661	2.024
Risicobeheersing	1.644	1.727	82	4.114	4.144	30
Meldkamer	568	518	-51	1.042	1.242	200
Lasten	12.895	14.603	1.708	32.793	35.047	2.254
1.1 Crisisbeheersing en brandweer						
Gemeentelijke bijdrage	15.758	15.883	-125	37.820	38.120	-300
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0
BDUR	2.194	2.194	0	5.265	5.265	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0
Overige baten	619	440	179	936	1.056	-120
Baten	18.571	18.517	54	44.021	44.441	-420
Resultaat voor bestemming	5.676	3.914	1.762	11.227	9.393	1.834
Mutatie reserves	0	83	-83	0	200	-200
Resultaat na bestemming	5.676	3.997	1.679	11.227	9.593	1.634
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	5.676	3.997	1.679	11.227	9.593	1.634

Het verwachte overschot van € 1.634.000 wordt met name verklaard door:

Een voordeel op de kapitaallasten van € 669.000. Dit voordeel was reeds grotendeels verwacht. Na de regionalisering zijn de kapitaallasten begroot op de verwachte lasten na reguliere vervanging van het materieel. De verwachting is dat deze reguliere vervanging per 2021/2022 is afgerond. Tot die tijd is er een (aflopend) voordeel op kapitaallasten. Een (incidenteel) voordeel van € 200.000 als gevolg van verkoopopbrengsten van afgestoten (vervangen) voertuigen.

Een voordeel van € 400.000 op opleidingskosten. Als gevolg van Covid-19 zijn in het voorjaar van 2020 diverse opleidingen en trainingen niet genoten. Ook een aantal vervolgoopleidingen en trainingen die waren gepland in het najaar van 2020 vinden niet plaats doordat de vooropleiding of training niet is afgerond. De totale besparing bedraagt naar verwachting € 500.000, waarvan € 100.000 in 2021 nodig is voor de minimale extralasten van inhaalopleidingen / oefeningen. Een voordeel van € 365.000 op de inzet van vrijwilligers, met name doordat de oefenavonden in het voorjaar van 2020 zijn geannuleerd.

Risico's

Groot onderhoud brandweerkazernes

Ten tijde van de regionalisering van de brandweer is de bestuurlijke keuze gemaakt de kazernes niet over te dragen aan de veiligheidsregio en in eigendom te laten van de gemeenten. Drie argumenten speelden daarbij een rol:

Voor gemeenten vertegenwoordigen de kazernes een maatschappelijk en/of economische belang; VGGM wil zich te beperken tot het uitvoeren van de kerntaken en daar valt het beheer van onroerend goed niet onder. Liever maakt VGGM gebruik van de vastgoedkennis die bij gemeenten aanwezig is;

De ontvlechting van de kazernes is niet eenvoudig omdat er op veel plaatsen sprake is van complicerende factoren zoals gedeeld gebruik met andere gemeentelijke diensten en/of nog af te wikkelen investeringen in nieuw- en verbouw. In de lijn van bovenstaande keuze is het budget voor de kapitaallasten en het groot onderhoud bij de gemeente achtergebleven. In het budget voor de brandweer zijn de gebruikerslasten opgenomen (denk aan schoonmaakkosten, energie, klein

onderhoud, etc.). VGGM heeft in de jaarrekening een onderhoudsreserve gevormd voor het groot onderhoud dat door de gebruiker moet worden uitgevoerd.

Rechtspositie vrijwilligers brandweer

De invoering van de Wet normalisering rechtsposities ambtenaren is beoogd per 1 januari 2020. Een onverkorte invoering heeft grote ongewenste effecten voor, met name, de vrijwilligers bij de brandweer. Om deze reden is voor veiligheidsregio's uitstel van één jaar verleend om de gevolgen in kaart te brengen en met alternatieve voorstellen te komen.

In de brandweerkamer wordt samen met de Ministers de mogelijkheid verkend hoe de nadelige effecten het hoofd geboden kunnen worden.

Financiering inzet 25kV

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu versterkt een jaarlijkse bijdrage van € 324.000 om VGGM in staat te stellen expertise toe te passen bij het optreden bij spoorwegincidenten op de Betuweroute, met name gerelateerd aan de 25kV bovenleiding. In 2020 wordt een besluit verwacht ten aanzien van de continuering van deze vergoeding.

Afbouw financiering omgevingsveiligheid

De provincie Gelderland heeft afgelopen jaren indirect een jaarlijkse financiering van € 89.000 verstrekt ten behoeve van het opbouwen van expertise rondom omgevingsveiligheid. De provincie heeft laten weten deze financiering voor 2019 te gaan verlagen en na 2020 stop te zetten. Mogelijk worden deze middelen overgeheveld naar het gemeentefonds. Gemeenten kunnen dan afspraken maken om de expertise rondom omgevingsveiligheid na 2020 voort te zetten.

Schuimvormend Middel

De voorraad schuimvormend middel (SVM) voor het bestrijden van vloeistofbranden moet wellicht vervroegd worden vervangen vanwege aangescherpte milieuregelgeving. Dit SVM bevat fluorverbindingen die schadelijk zijn voor het milieu. Het zoeken naar een goed alternatief is in gang gezet.

Meldkamer Oost5

Besloten is om in Apeldoorn een gezamenlijke meldkamer te realiseren voor de Veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel. Momenteel zijn de bouwwerkzaamheden voor deze nieuwe meldkamer in voorbereiding en naar verwachting

kan deze nieuwe meldkamer in 2022 in gebruik worden genomen.

Momenteel worden deze samenwerkingsplannen voor de meldkamerfunctie nader uitgewerkt. De verdeling van de bijbehorende gezamenlijke kosten kan een risico opleveren.

Bijstand Limburg

Vanuit Gelderland-Midden is in de eerste helft van 2020 gedurende enkele dagen een peloton ingezet als bijstand voor de grote natuurbranden op de Meinweg en in de Peel. De extra kosten hiervan bedroegen € 50.000 (alleen salariskosten). We gaan er vanuit dat we gebruik kunnen maken van de Ministerie regeling bijdrage kosten rampenbestrijding en bijstandsverlening (vergoeding kosten boven € 4.500).

Programma GGD

Het programma GGD bestaat uit de pijlers Algemene Gezondheidszorg, Jeugdgezondheidszorg en Monitoring en advies. Na een inhoudelijke verantwoording van de ontwikkelingen en risico's per pijler is een overzicht van effecten op de baten en lasten opgenomen.

Pijler Algemene Gezondheidszorg

TBC

Diverse werkzaamheden hebben een periode stil gelegen zoals screenings van nieuwkomers, het maken van longfoto's en het houden van spreekuren. Ook het aantal artsconsultaties is flink gedaald. Mogelijk stellen ziekenhuizen in verband met prioriteit op Corona, later dan gebruikelijk de diagnose TBC. Door een lagere productie kon het TBC team (beperkt) ondersteuning leveren aan de coronabestrijding. Deze ondersteuning is niet ten koste van het eigen werk gegaan. Begin augustus heeft het team geen achterstanden meer. Lopende behandelingen zijn ondanks corona voortgezet. Vanwege de corona maatregelen worden diverse werkzaamheden anders uitgevoerd dan normaal, bijv. videobellen om huisbezoeken te verminderen.

Seksuele gezondheid

Over de eerste maanden zit de productie voor ASG SOA, Hep en Prep op zo'n 50%-60% van het niveau van 2019. Omdat sprake is van een subsidieregeling en de productie normaal gesproken op nacalculatie wordt vergoed, zou dit een fors lagere opbrengst betekenen. Een behoorlijk deel van het personeel is vanaf februari ingezet voor Corona. Vanaf juni is er een plan opgesteld om alle werkzaamheden weer te starten. Deze zullen anders worden vormgegeven in verband met het "nieuwe normaal". Er zal een deel van de consulten van fysiek naar videobellen worden omgezet. Het gebruik van de wacht- en spreekkamers zal anders zijn en naar verwachting kunnen daardoor minder spreekuren worden gedraaid dan normaal.

Reizigers

Vanaf eind januari is de vraag naar reizigersspreekuren drastisch gedaald naar een niveau dat op minder dan 10% van gebruikelijk ligt. Vanaf half maart zijn beperkt spreekuren per week gebleven voor noodzakelijke reizen en vervolgsconsulten. Vrijwel de volledige verpleegkundigenbezetting is ingezet in de COVID-19-organisatie.

De verwachting is dat de spreekuren in de loop van de zomer weer langzaam opstarten en de verpleegkundigen meer reizigersspreekuren gaan draaien. Door een aangepaste werkwijze worden minder spreekuren per dag gepland. Bijvoorbeeld door het hanteren van de 1,5 meter afstand in de wachtkamer en de afstemming met andere teams over het ruimtegebruik. Indien blijkt dat de spreekuren niet (volledig) gevuld worden, dan zullen de verpleegkundigen weer bij corona ingezet worden. Gezien de onzekerheden is het zeer moeilijk een goede voorspelling te maken. Voorlopig gaan we voor deze rapportage uit van het scenario dat de productie voor de rest van het jaar blijft op zo'n 10% van wat gebruikelijk is.

WMO Toezicht

Vanaf half maart tot en met eind mei zijn geen WMO-inspecties uitgevoerd. Als gevolg van het "nieuwe normaal" is eveneens het aantal inspectie uren naar beneden bijgesteld. Er worden minder quick-scans voor de regio Centraal Gelderland uitgevoerd en tevens komen minder opdrachten binnen vanuit de overige gemeenten.

Toezicht op kinderopvang, tattoo, piercing, PMU studio's en seksbedrijven

Van maart tot en met mei zijn vanwege COVID-19 geen reguliere onderzoeken bij kinderopvanglocaties uitgevoerd. Wel zijn inspectie-uren bij de noodopvanglocaties doorgegaan i.v.m. "Vinger aan de Pols". Dit levert echter slechts een klein deel van de begrote opbrengsten op. Meerdere medewerkers zijn ingezet in de COVID-19-organisatie. Het is lastig in te schatten in hoeverre en wanneer het toezicht weer teruggaat naar het oude niveau. Vooralsnog gaan we ervan uit dat vanaf juni ongeveer de helft van het reguliere aantal inspecties weer wordt uitgevoerd. Met het versoepelen van de coronamaatregelen zijn ook de werkzaamheden voor contactberoepen weer opgepakt.

Milieukunde & Gezondheid

De afgelopen maanden zijn alle activiteiten doorgegaan, evenals de projecten. Adviestrajecten zijn via de mail en online vergaderen voortgezet. Dit geldt zowel voor het team van GGD Gelderland-Midden als voor het bovenregionale team dat werkt voor de vijf GGD-en in Oost-Nederland. Opvallend is dat veel bijeenkomsten over en contacten met de gemeenten rondom de invoering van de Omgevingswet stil zijn komen te liggen.

Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ)

De werkzaamheden zijn gewoon doorgegaan, met dien verstande dat ze grotendeels digitaal zijn verricht. Ook zijn de intakes van de Centrale Toegang en de inzet voor woonhygiëneproblematiek en het daklozenspreekuur telefonisch gegaan. Alleen waar het echt nodig was zijn er huisbezoeken gedaan of persoonlijk contact geweest. Alles bij elkaar is er alleen sprake van het anders uitvoeren van de werkzaamheden, maar is geen sprake van productieverlies vanwege COVID-19. Er worden zelfs enkele extra werkzaamheden verricht die niet waren begroot.

Forensische geneeskunde

In maart en april zijn de forensisch artsen minder ingezet voor dienstverlening aan de politie (bloedproeven en arrestantenzorg). Voor het overige zijn de werkzaamheden gewoon doorgegaan.

Infectieziekten

Met ingang van eind januari zijn artsen, verpleegkundigen en doktersassistenten ingezet voor COVID-19. Er zijn vanaf 28 januari piketdiensten door de artsen gedraaid. Het weekend werd doorgewerkt, eerst vanuit bereikbaarheid, later als vaste inzet. De werkzaamheden bij het reguliere meldpunt Infectieziektebestrijding droogden op als gevolg van de lockdown. Per maart zijn ook verpleegkundigen van Jeugdgezondheidszorg, Reizigers en Seksuele Gezondheid ingezet. Daarnaast is er gebruik gemaakt van inhuur van uitzendkrachten voor de administratieve ondersteuning bij COVID-19 en zijn nieuwe medewerkers aangetrokken in tijdelijke oproep-overeenkomsten om aan de vraag en eis van VWS voor het bestrijden van de COVID-19 te kunnen voldoen. Ook is sprake van een enorme toename van het aantal extern uitgevoerde laboratoriumonderzoeken door het testen op COVID-19.

Pijler Jeugdgezondheidszorg

Afgelopen periode is door JGZ professionals en medewerkers bedrijfsvoering JGZ fors ingezet bij de afdeling Infectieziekten en de crisisorganisatie. Afgelopen maanden zijn er zeker 10 verpleegkundigen en 8 artsen vanuit JGZ ingezet op de Coronalijn, teststraat, bron – en contactonderzoek of als contactpersoon voor het onderwijs in relatie tot COVID-19 vragen. Dit maakt dat reguliere werkzaamheden zijn verschoven naar collega's of niet/anders zijn uitgevoerd.

0 – 4 jaar

De contactmomenten 0-4 hebben zoveel mogelijk doorgang gevonden. Prioriteit is gegeven aan de vaccinaties en een aantal essentiële screenings op specifieke leeftijd.

De overige contactmomenten zijn grotendeels telefonisch en online uitgevoerd. Er is een geringe achterstand zichtbaar voor de doelgroep 0-4 jaar. De verwachting is dat we dit voor het eind van het jaar kunnen inhalen.

4 – 18 jaar

De reguliere werkprocessen voor de doelgroep 4-18 jaar zijn, gedurende de lockdown ten gevolge van de COVID-19-crisis, grotendeels anders ingevuld. De contactmomenten door de artsen en verpleegkundigen zijn met name telefonisch en online uitgevoerd.

We zien een achterstand, met name bij de screenings door de doktersassistenten en de vervolcontacten door de artsen en verpleegkundigen op de basisschoolleeftijd. Dit geldt ook voor de contactmomenten bij de S(V)O scholen, veroorzaakt door de sluiting van de scholen. Op het VO hebben we de leerlingen kunnen screenen met behulp van een online vragenlijst en waar nodig als vervolg telefonisch contact.

Er zijn scenario's ontwikkeld om in het komende half jaar aandacht te kunnen besteden aan alle kinderen, maar met een focus op de meest kwetsbare kinderen/gezinnen.

Hierin worden meegenomen prioritering, vorm, inhoud en uit te voeren discipline van de diverse contactmomenten.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de zorg voor leerlingen van OAB basisscholen, hier worden alle kinderen opgeroepen voor een screening, en de overige basisscholen. Bij deze laatste groep scholen worden middels een dossier onderzoek de risicokinderen eruit gefilterd. Deze kinderen worden alsnog gezien voor een face-to-face contactmoment in de komende periode.

Lokaal aanbod

Bij het lokaalaanbod zien we dat er in de periode maart, april en mei vooral fysieke huisbezoeken zijn gebracht bij de risicogroepen waarbij face-to-face contact noodzakelijk was, denk hierbij aan VoorZorg, Stevig Ouderschap maar ook de 2-weken huisbezoeken bij risicogezinnen.

Jeugdverpleegkundige hebben hier op creatieve wijze vorm aan gegeven vorm middels, gesprekken tijdens wandelingen, en op afstand van buiten naar binnen. De overige huisbezoeken hebben doorgang gevonden middels online of telefonisch contact. Vindplaats gerichte activiteiten voor zowel 0-4 als 4-18 blijven achter bij wat is afgesproken. In een aantal gemeenten zijn deze activiteiten omgezet in online activiteiten georganiseerd vanuit het CJG i.s.m. met JGZ denk hierbij aan een Webinar voor ouders van Pubers of een Webinar voor ouders met kinderen in relatie tot de COVID-19 tijd.

Zorgstructuren en netwerkbijeenkomsten hebben meestal niet plaats gevonden. Wel hebben jeugdartsen en jeugdverpleegkundigen multidisciplinaire overleggen rond risicogezinnen zoveel mogelijk middels online bijeenkomsten bijgewoond.

RVP

De vaccinaties in de 0-4 jarigen zorg zijn nagenoeg volgens schema uitgevoerd. Wel worden er vaker vaccinaties uitgesteld i.v.m. verkoudheidsklachten of omdat men niet naar publieke gebouwen durft te komen uit angst voor COVID-19 besmetting. Voor 4-18 hebben de meest noodzakelijke vaccinaties voorrang gekregen en worden de overige vaccinaties inmiddels ook weer uitgevoerd. Wel hebben grootschalige vaccinatiesessies plaatsgemaakt voor individuele afspraken. Dit kost veel meer tijd en personeel. Op dit moment verwachten we aan het eind van het jaar 2020 geen achterstanden te hebben.

Prognose 2020

Een groot deel van de reguliere werkzaamheden zijn in de periode januari t/m mei gedaan danwel op een aangepaste wijze uitgevoerd, ondanks de COVID-19-crisis. Een aantal werkzaamheden, binnen de verschillende aandachtsgebieden, hebben geen doorgang gevonden, zoals te lezen is in voorgaande hoofdstukken. Dit geldt met name voor de JGZ 4 – 18. Een aantal van deze werkzaamheden zullen ingehaald worden of op een andere manier worden uitgevoerd.

Pijler Monitoring & Advies

Epidemiologische monitors

De periodieke monitors/rapportages voor dit jaar lopen bijna helemaal volgens planning. Hierbij gaat het om

- Voorbereiding Gezondheidsmonitor V&O (volgens plan)
- Rapporteren Jeugdmonitor in Integrale Jeugd rapportage (licht vertraagd. Landelijk bestand Jeugdmonitor bleek niet te kloppen. Moest opnieuw geanalyseerd door RIVM. Nu in uitvoering)
- SOA-thermometer: Verscheen in juni. De meeste voorbereidingen zijn in 2019 gedaan en team SG heeft veel gedaan.
- Ontsluiten DDJGZ: loopt volgens planning door
- RVP monitoring: Gaat spannend worden of we de bijdrage kunnen leveren. Niet alleen door inzet OIA, ook door inzet IZ.

Monitoring en surveillance COVID-19

Vanaf maart lag voor twee epidemiologen en de MPH de nadruk op de COVID-19 pandemie. Hierbij gaat het om:

- Monitoren COVID-19cijfers
- Duiden cijfers
- Wekelijkse bijdrage bestuurlijke brief, beantwoording gemeentelijke vragen.

Verdiepende onderzoeken

De verdiepende onderzoeken hebben een ander accent gekregen. Op stapel stonden 'Kinderen in Armoede', 'Langer thuis wonen'. Dit zijn COVID-gerelateerde onderzoeken geworden.

- Panelonderzoek (RIVM ism GGD'en) naar de impact van COVID-19 en de maatregelen
- Bijdragen aan onderzoek provincie Gelderland
- Kwetsbare groepen in relatie tot COVID-19
- Subsidie aanvraag ZonMw: Impact COVID-9 op mensen met LVB en/of laaggeletterdheid (in samenwerking met MEE, Pharos, Sterker op eigen benen). De aanvraag is gehonoreerd.
- Voorbereiden subsidie aanvraag PhD: Gezondheidseffect van kwijtschelden schulden in Arnhem

Lokaal en regionaal gezondheidsbeleid

De herijking van de regionale visie heeft vertraging opgelopen. De landelijke gezondheidsnota verscheen pas eind mei en er was tussen maart en juli geen tijd om dit op te pakken. Of het in Q3 en Q4 lukt zal afhangen van het verloop van de COVID-19-pandemie.

In vijf van de vijftien gemeenten zijn we betrokken (geweest) bij de ontwikkeling of onderbouwing van lokaal beleid, dat is minder dan normaal.

Beleidsadvisering en projectleiding

Het projectleiderschap voor SluiS is volgens plan doorgegaan. De beleidsadvisering rond directiestaf activiteiten is op een lager pitje komen te staan. Daar was geen tijd voor en er was ook minder werk omdat veel directietijd in de crisis ging zitten.

Gezondheidsbevordering

De activiteiten rond De Gezonde School zijn volgens plan uitgevoerd en doorgegaan, zowel regionaal als landelijk. Ook het onderzoek rond gezonde school loopt. De activiteiten rond Publieke Gezondheid Asielzoekers en de voorlichtingen aan statushouders hebben grotendeels geen doorgang gehad. Dit zijn fysieke bijeenkomsten die niet plaats konden vinden. We hadden in Q2 willen starten met een strategie om gezondheidsbevordering verder uit te bouwen. Daar zijn we in Q3 mee gestart.

Effecten op opbrengsten en kosten

Programma GGD

Bedragen x € 1.000	Realisatie 1e 5 mnd 2020				2020		
	2019	Realisatie	Begroting	Verschil	Prognose	Begroting	Verschil
7.1 Volksgezondheid							
Jeugdgezondheidszorg	16.154	6.547	6.740	193	16.270	16.177	-93
Algemene gezondheidszorg	7.485	3.637	11.706	8.070	27.665	28.095	430
Monitoring en Advies	1.655	672	783	111	1.848	1.878	30
Lasten	25.295	10.856	19.229	8.374	45.783	46.150	367
7.1 Volksgezondheid							
Gemeentelijke bijdrage	17.833	7.811	7.811	0	18.747	18.747	0
Lokaal aanbod	6.479	2.296	2.566	-270	5.591	6.158	-568
BDUR	163	34	34	0	82	82	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0	0
Overige baten	5.746	2.686	10.566	-7.879	25.588	25.357	231
Baten	30.221	12.828	20.977	-8.149	50.007	50.344	-337
Resultaat voor bestemming	4.926	1.972	1.748	225	4.224	4.194	30
Mutatie reserves	5	27	197	-170	443	473	-30
Resultaat na bestemming	4.932	2.000	1.945	55	4.667	4.667	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	4.932	2.000	1.945	55	4.667	4.667	0

In bovenstaande opstelling is het verwachte resultaat voor het programma GGD op nihil gesteld. De meerkosten voor de bestrijding van COVID19 bedragen naar verwachting € 21 miljoen en zijn in de geactualiseerde begroting verwerkt. Het Ministerie van VWS heeft zich garant gesteld voor deze meerkosten, voor zover deze niet uit de gemeentelijke bijdrage kunnen worden gedekt, welke het verwachte tekort van de GGD terugbrengt tot nihil.

Risico's

Door de COVID-19-crisis zijn al wel een aantal risico's t.a.v. begroting en daarmee ook de realisatie te noemen. Risico's ten aanzien van niet opgenomen verlof uren, verlies van werkuren (zonder productie), extra werken ten gunste van COVID-19 en andere uitvoeringstaken. De gevolgen van de COVID-19-crisis en de aanpassing naar de 1,5 meter samenleving zal de nodige kosten met zich meebrengen op het gebied van verdere digitalisering, aanpassing van werkwijze en locaties. Voor de gemeente kan dit bijvoorbeeld leiden tot hogere huisvestingskosten. Ten aanzien van de begroting 2020 en 2021 zijn de grootste risico's:

- De opbrengsten van het RVP door het RIVM zijn onduidelijk in relatie tot de arbeidsintensievere uitvoering van de vaccinaties 4-18.
- De gevolgen van de richtlijnen van het RIVM, m.n. de 1,5 meter samenleving op de efficiëntie en de effectiviteit van de productie.
- Functiewaardering voor jeugdverpleegkundigen en artsen is nog niet afgerond.

- Een onverwacht verloop van de COVID-19-crisis.

Naast deze uitdaging bestaan onzekerheden ten aanzien van de inkomsten door (mogelijke) veranderingen in wet- en regelgeving en overige (externe) ontwikkelingen. Zo bestaat onzekerheid ten aanzien van de gunning met betrekking tot de aanbesteding van de arrestantenzorg en forensisch onderzoek door de Nationale Politie. De activiteiten met betrekking tot Aanvullende Seksuele Gezondheid worden gefinancierd door het RIVM, de regeling is geëvalueerd en voorsnog is deze ongewijzigd gebleven.

Epidemiologische formatie

We hebben weinig epidemiologische en MPH formatie. Dit betekent dat we veel werk met weinig mensen moeten doen. Het is een risico dat we de going concen en ad hoc dingen doen en geen tijd investeren in de strategische zaken (zoals bv alles rond de regionale visie, de rijksnota e.d.). Ook een risico als je kijkt naar de belastbaarheid van de teamleden. Er is in de afgelopen maanden een groot beroep op hun flexibiliteit en loyaliteit gedaan.

Functiewaardering

Landelijk blijken er verschillen te zijn tussen de inschaling van verpleegkundigen. In een aantal organisaties zijn verpleegkundigen 1 schaal hoger ingedeeld dan bij VGGM. Dit leidt mogelijk tot het uitstromen van verpleegkundigen naar andere GGD organisaties. Het aanpassen van de functiewaardering leidt tot grote financiële effecten voor de organisatie.

Daarnaast is er een grote groep werknemers die na de overgang van STMG en Icare in dienst zijn gekomen bij de Stichting PG. Zij vallen hiermee onder een andere CAO dan de medewerkers van VGGM. Binnen de organisatie geeft dit onwenselijke verschillen. Het uit faseren van de Stichting heeft echter een grote financiële impact op de organisatie.

Projecten Medische Milieukunde

VGGM participeert in de Europese projecten en de projecten in de Academische Werkplaats. Voor deze projecten vindt afrekening aan het einde van de looptijd plaats. Dat betekent dat tussentijds geen financieel resultaat in de exploitatie zichtbaar wordt. Tussentijds wordt binnen VGGM vastgesteld of kosten die zijn gemaakt ook subsidiabel zijn. Dat is een toets op de rechtmatigheid. Bij afronding van een project kan het wel zo zijn dat VGGM hogere kosten heeft moeten maken door in het bijzonder meer capaciteit voor een project in te zetten. Dat is een vraagstuk van doelmatigheid.

Bedrijfsvoeringsrisico's MZ

De afdeling Maatschappelijke Zorg (MZ) kent een aantal bedrijfsvoering risico's waaronder de kwetsbaarheid in de opbouw van het personeelsbestand. Binnen de specialistische functies is sprake van een vergrijzing van het personeelsbestand. Tevens is het vanwege de krapte op de arbeidsmarkt voor met name deze specialistische functies een uitdaging om de juiste mensen aan te trekken. Hierdoor kan de continuïteit van de werkzaamheden in gevaar komen.

Programma ambulancezorg

Het programma Ambulancezorg bestaat uit de pijlers Mobiele zorg en Zorgcoördinatie. Na een inhoudelijke verantwoording van de ontwikkelingen en risico's per pijler is een overzicht van effecten op de baten en lasten opgenomen.

Mobiele zorg

Ambulancezorg Gelderland-Midden heeft tijdens de COVID-19-periode minder ritten verreden dan in de maanden ervoor. In januari en februari zijn het aantal ritten ongeveer vergelijkbaar met het aantal in dezelfde periode vorig jaar. In de drie maanden erna zijn het aantal ritten met ongeveer 500 ritten per maand minder dan vorig jaar, met in april zelfs 586 minder ritten. De prestatie in april laat ook een lager percentage zien: 91,1%. Terwijl dit in mei alweer 93,8% is.

Er zijn oud-IC-verpleegkundigen en SEH-verpleegkundigen ingezet bij Rijnstate en Gelderse Vallei om de druk voor hen te helpen verlichten. Bij een COVID-19-verdenking gaat de beschikbaarheid en daarmee de prestatie naar beneden doordat ambulancemedewerkers beschermende kleding aan moeten trekken en na afloop het voertuig reinigen. De prestatienorm van 94% voor A1 ritten is dan ook niet gehaald in deze periode. In de vrije marge staan 4 projecten waarvan het budget afhankelijk is van geleverde prestaties en het nakomen van burenhulpafspraken onder druk. Twee projecten lopen en de andere twee zijn voorlopig uitgesteld.

De meeste opleidingen zijn in aangepaste vorm doorgegaan en een deel is uitgesteld. De opleiding voor midden-complex vervoer is ondertussen afgerond, waardoor de zorgambulances per 1 juni

kunnen worden ingezet voor midden-complexe ritten.

De aanschaf van nieuwe kleding blijkt duurder dan eerder ingeschat. Hiervoor moet het reguliere kledingbudget structureel worden verhoogd naar € 150.000.

In de aanbesteding van verbruiksartikelen in het najaar wordt de overgang naar disposable laken/dekens meegenomen. De kosten gaan vanaf 2021 hierdoor omhoog met ongeveer € 50.000.

De samenvoeging van de meldkamer Arnhem en Nijmegen heeft er onder andere toe geleid dat de gemiddelde meldtijd wat omhoog is gegaan. Sinds de samenvoeging ontbreekt daarnaast een groot deel aan sturingsinformatie. Deze en andere aandachtspunten worden komende tijd opgepakt.

Zorgcoördinatie

De samenvoeging van de meldkamer Arnhem en Nijmegen heeft er onder andere toe geleid dat de gemiddelde meldtijd begin dit jaar wat omhoog is gegaan. Sinds de samenvoeging ontbreekt daarnaast een groot deel aan sturingsinformatie. Deze en andere aandachtspunten worden komende tijd opgepakt.

De aangevraagde subsidie die Ambulancezorg Gelderland-Midden en Ambulancezorg Gelderland-Zuid samen met de huisartsenposten en GGZ in 2019 hebben ingediend voor een gezamenlijk Zorgcoördinatiecentrum (ZCC) is in april 2020 gehonoreerd. Door COVID-19 is deze pilot echter later van start gegaan.

Effecten op baten en lasten

Programma Ambulancezorg

Bedragen x € 1.000	1e 5 mnd 2020			2020		
	Realisatie	Begroting	Verschil	Prognose	Begroting	Verschil
7.1 Volksgezondheid						
Zorgcoördinatie	542	652	110	1.443	1.566	123
Mobiele Zorg	7.979	8.622	643	20.692	20.692	0
Lasten	8.521	9.274	753	22.134	22.257	123
7.1 Volksgezondheid						
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0
BDUR	74	74	0	177	177	0
Zorgverzekeraars	8.423	9.240	-817	22.053	22.175	-123
Overige baten	730	666	64	1.598	1.598	0
Baten	9.226	9.979	-753	23.827	23.950	-123
Resultaat voor bestemming	705	705	0	1.692	1.692	0
Mutatie reserves	0	0	0	0	0	0
Resultaat na bestemming	705	705	0	1.692	1.692	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	705	705	0	1.692	1.692	0

Door COVID-19 zijn de volgende effecten in de baten en lasten verwerkt:

- hogere kosten van medische verbruiksartikelen en beschermingsmateriaal (40k).
- hogere schoonmaakkosten en waskosten kleding (40k).
- lagere beschikbaarheid: de als COVID-19 aangemerkte ritten duren langer doordat de ambulances worden schoongemaakt, omkleedtijd van medewerkers en langere overdrachtstijd in het ziekenhuis.
- lagere rit-prestaties: door de langere bezetting van ambulances waren ambulances minder snel weer beschikbaar voor andere (spoed)ritten. Daardoor zijn de ritprestaties naar beneden gegaan.
- minder rit-opbrengsten; er zijn minder ritten gereden (€ 815.000 negatief).
- inzet bemonsteringsteam bij GGD (€ 21.000).
- opleidingen zijn deels uitgesteld voor een zo hoog mogelijk inzetbaarheid voor het opvullen van diensten.
- verpleegkundigen zijn ingezet/uitgeleend aan de ziekenhuizen Rijnstate en Gelderse Vallei (vergoeding afspreken met zorgverzekeraars).

Een lagere invulling van het aantal diensten zal leiden tot een afname vanuit het S&B budget. Door inzet van externe inhuur zijn de personeelskosten hoger en bestaat het risico dat het budget niet voldoende zal zijn. Vanaf september kan echter meer eigen personeel ingezet worden. Daarnaast

geeft een mogelijke minder aantal ritten druk op de opbrengsten.

Een overschrijding van het budget lijkt op dit moment nihil en daarmee is de prognose op nul gesteld. Hierbij wordt uitgegaan dat de extra gemaakte kosten m.b.t. COVID-19 worden afgestemd met verzekeraars en hier los van staan.

Risico's

Het niet kunnen voldoen aan de voorgenomen uitbreiding van het aantal diensten in 2020 geeft een verlaging van het S&B budget. Door de mogelijk hogere inzet van (extern) personeel en materialen bestaat het risico dat er een tekort ontstaat. Er is onzekerheid in hoeverre de verzekeraars dit budget gaan verlagen. Daarnaast worden er projecten uitgevoerd die gefinancierd worden vanuit de vrije ruimte en waar een bonus/malus regeling voor is afgesproken. Ook hier is er onzekerheid hoe de verzekeraars omgaan met de toepassing van deze regeling, gezien de reeds ervaren COVID-19-effecten.

Programma bedrijfsvoering

Voortgang en ontwikkelingen

De sector bedrijfsvoering is ondersteunend aan de primaire processen en levert onder andere ICT, P&O, communicatie, facilitair, financiën en control. De sector is in ontwikkeling om toekomstbestendig invulling te geven aan haar ondersteunende, kaderstellende en controlerende rol. Op deze manier kunnen de primaire processen op een moderne manier uitgevoerd worden, passend bij de basisprincipes van zelforganisatie en verantwoordelijkheid laag in de organisatie. Als gevolg van deze ontwikkeling zijn begin 2020 met een beperkt aantal medewerkers mobiliteitsafspraken gemaakt. Het grootste deel inmiddels een andere werkomgeving heeft gevonden. Daarnaast zijn vacatures opengesteld voor nieuwe rollen, zoals voor adviseurs HRM, adviseurs informatievoorziening en business controllers. Nog niet alle vacatures zijn ingevuld. Mede door de COVID-19 uitbraak was het werven en selecteren van nieuwe medewerkers uitdagend. De onzekere samenleving maakte het een moeizame periode om mensen te werven. Een belangrijk onderdeel van de doorontwikkeling is de implementatie en de adoptie van nieuwe generieke bedrijfsvoeringssystemen die samenwerking bevorderen en waarmee beschikbare informatie beter kan worden gevonden. Denk hierbij aan een digitale werkomgeving waar verschillende applicaties samen komen en de mogelijkheid bieden om op afstand samen te werken. COVID-19 heeft de implementatie van een aantal deze applicaties versneld, zoals het beschikbaar stellen van Microsoft Teams, om het thuiswerken te vergemakkelijken. Anderzijds zijn een aantal implementaties vertraagd omdat prioriteiten zijn bijgesteld om de crisisorganisatie te ondersteunen en aanpassingstijd nodig was om op afstand te werken. Daarnaast is aanvullend beleid opgesteld en zijn bijbehorende maatregelen getroffen om het naleven van de 1,5m samenleving mogelijk te maken. Denk aan herinrichting van werkplekken, vergaderzalen, plannen van aanwezigheid, het creëren van looproutes en beschikbaar stellen van thuiswerkvoorzieningen. Om het grote aantal medewerkers aan te trekken dat nodig is voor de uitvoering van de COVID-19-testen en het doen van bron- en contactonderzoek heeft het team HRM vernieuwende wervingsactiviteiten uitgevoerd zoals bijv. vormen van speeddaten. In korte tijd zijn veel mensen gevonden en ingezet. Naast de

wervingsactiviteiten vraagt dit ook extra inspanning bij de personeels- en salarisadministratie.

De afdeling financiën heeft een aantal aanpassingen in de administratieve systemen gedaan om specifieke meerkosten in relatie tot COVID-19 te registreren zodat daarover ook kan worden gerapporteerd.

ICT ontwikkelingen

ICT ontwikkelingen in de samenleving gaan momenteel snel. Stakeholders hebben een navenant hogere verwachting van de mogelijkheden alsmede van een tijdige en juiste informatie-ontsluiting. Daarnaast stoppen leveranciers de ondersteuning van oudere ICT applicaties.

De komende jaren worden om deze redenen diverse bedrijfsvoeringssystemen up-to-date gebracht en met elkaar gekoppeld. De kosten van implementatie en van vernieuwde licenties nemen sterk toe. Deze kosten kunnen niet in alle gevallen worden terugverdiend in de primaire of ondersteunende processen. In voorkomende gevallen zullen keuzes moeten worden gemaakt.

Effecten op opbrengsten en kosten

Pijler Bedrijfsvoering

Bedragen x € 1.000	1e 5 mnd 2020			2020		
	Realisatie	Begroting	Verschil	Prognose	Begroting	Verschil
0.4 Overhead						
Bedrijfsvoering	7.137	7.366	229	17.826	17.678	-148
Lasten	7.137	7.366	229	17.826	17.678	-148
0.4 Overhead						
Gemeentelijke bijdrage	0	0	0	0	0	0
Lokaal aanbod	0	0	0	0	0	0
BDUR	19	19	0	46	46	0
Zorgverzekeraars	0	0	0	0	0	0
Overige baten	303	205	98	1.046	491	555
Baten	322	224	98	1.093	538	555
Resultaat voor bestemming	-6.814	-7.142	328	-16.734	-17.140	407
Mutatie reserves	39	153	-113	166	366	-200
Resultaat na bestemming	-6.775	-6.989	215	-16.568	-16.774	207
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0
Resultaat na belasting	-6.775	-6.989	215	-16.568	-16.774	207

Het verwachte overschot van € 207.000 wordt met name verklaard door:

- Renteresultaat van € 100.000. Dit resultaat wordt veroorzaakt doordat de doorbelaste rentelasten aan de andere programma's hoger is dan de rente die op financieringen wordt betaald.
- Uitgestelde investeringen van € 150.000. Met name door COVID-19 zijn een aantal investeringen in de bedrijfsvoering vertraagd. Enerzijds door verschuiving van aandacht, maar anderzijds ook door leveringsproblemen van ICT middelen die voornamelijk in Azië worden geproduceerd.
- Diverse meer- en minderkosten van per saldo € 43.000 tekort.

medewerkers op te vangen groot. Dit noopt de organisatie om haar arbeidsmarktstrategie te evalueren en te zoeken naar alternatieve mogelijkheden om (tijdelijk) personeel aan te trekken.

Bestuurlijke verantwoordelijkheid Veilig Thuis

De Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden valt onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van VGGM. Er is geen sprake van financiële verwevenheid tussen de stichting en de gemeenschappelijke regeling. De financieringsstromen en vermogensbestanddelen blijven in de toekomst strikt gescheiden. Dit beperkt de risico's voor de gemeenschappelijke regeling.

Risico's

Lange termijn effect COVID-19

De impact van de COVID-19 bestrijding en eventuele gevolgen op de langere termijn zijn op dit moment moeilijk in te schatten op de wijze van uitvoering van onze activiteiten en de bijbehorende bedrijfsvoering.

Arbeidsmarkt

De krappere arbeidsmarkt maakt het moeilijk om medewerkers en vrijwilligers te vinden. Het risico bestaat dat de formatie niet op orde is en afgesproken prestaties om die reden niet kunnen worden gerealiseerd. Daarnaast nemen kosten om leemtes in de planning te ondervangen met tijdelijke inhuur van medewerkers toe en is de inspanning die geleverd wordt om verloop van

Evaluatie taken & verdeelsleutels

In de begroting voor 2021 is een evaluatie taken en verdeelsleutels aangekondigd. Deze evaluatie is het gevolg van de constatering door de bestuurders van VGGM dat gemeenten momenteel financiële tekorten hebben en partners / verbonden partijen vragen mee te bewegen in deze financiële uitdaging. Hierbij wordt nadrukkelijk aangegeven dat de bestuurders een discussie willen voeren over de scope van activiteiten ten laste van de gemeentelijke budgetten. Bijvoorbeeld door gezamenlijk het huishoudboekje van VGGM door te lichten aan de hand van een toetsing aan het wettelijk kader en een vergelijking te maken met andere organisaties. Met de uitkomst van deze benchmark kan aansluitend het gesprek worden gevoerd over de gewenste omvang en kwaliteit van de aan VGGM opgedragen taken.

Evaluatie van taken

VGGM heeft een brede scope aan taken en bijbehorende activiteiten. Gemeenten vragen aan VGGM mee te bewegen met de financiële spanning waarin zij zich momenteel bevinden. Het is echter complex om eenduidig aan te geven welke activiteiten minder kunnen, nu mogelijk te ruim zijn ingericht en/of inefficiënt worden uitgevoerd. Om die reden is het voorstel om in 2020 een benchmark onderzoek uit te laten voeren. Begin 2020 zijn voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd. Deze werkzaamheden hebben met name betrekking op het nader uitwerken van de onderzoeksvraag en het opvragen van offertes voor het uitvoeren van een benchmark. In afstemming met het bestuur zijn door de gevolgen van de COVID-19 deze werkzaamheden begin maart 2020 met een jaar opgeschort en is prioriteit gegeven aan de evaluatie van de verdeelsleutel.

In het najaar van 2020 zal de voorbereiding op de discussie over de scope van activiteiten ten laste van de gemeentelijke budgetten weer worden opgepakt voor de programma's Crisisbeheersing, Brandweezorg en Bedrijfsvoering. Dit omdat de GGD komende periode meer dan normaal belast is door de COVID-19-bestrijding en diverse taken die in het voorjaar niet zijn uitgevoerd nog moet gaan inhalen. Een dergelijke voorbereiding brengt een extra belasting met zich mee voor de organisatie en een belangrijke onzekerheid is in hoeverre andere GGD-en onder deze

omstandigheden bereid zijn om gegevens beschikbaar te stellen voor bijvoorbeeld de benchmark. Daarnaast wordt het leeuwendeel van de gemeentelijke bijdrage besteed aan de Veiligheidsregio / brandweer en aan de bedrijfsvoering, daar de GGD voor een groot deel productie gebaseerd gefinancierd is door de gemeente of derden. Het resultaat van dit benchmark onderzoek is een beschrijving van de huidige activiteiten, de kwaliteit van deze activiteiten, de verwijzing met het (wettelijk) kader, de wijze waarop deze zijn georganiseerd, een benchmark van deze activiteit met een aantal andere regio's en een risico-evaluatie met analyse van het weerstandvermogen. Op basis van dit onderzoek ontstaat voor de gemeenten een beter inzicht in de taken, de wijze waarop deze taken worden uitgevoerd en de samenhangende kwaliteit alsmede de wijze waarop andere GR-en dit hebben vormgegeven.

Voor dit benchmark onderzoek is de financiële commissie als begeleidingsgroep benoemd. De rol van deze begeleidingsgroep is vervolgens om de scope van de opdracht te bepalen, de voortgang van het onderzoek te bewaken en een eerste duiding van de resultaten te maken. Op basis van de resultaten uit het benchmark-onderzoek kunnen de bestuurders aansluitend het gesprek voeren over de basistaken, de bijbehorende structurele kosten, risico's en weerstandsvermogen. De raden worden door hun bestuurders periodiek op de hoogte gebracht over de voortgang.

Evaluatie verdeelsleutel

Daarnaast hebben de bestuurders gevraagd naar een moment om de verdeelsleutel brandweer te evalueren. Bij het overdragen van de brandweertaak en de bijbehorende budgetten ten tijde van de regionalisering zijn hier geen concrete afspraken over gemaakt. Hierdoor is de huidige bijdrage nog gebaseerd op de oorspronkelijke brandweerbudgetten, terwijl de brandweertaak inmiddels gebaseerd is op een regionaal dekkingsplan. Voor 2020 was reeds afgesproken de verdeelsleutel voor de jeugdgezondheidszorg 0-4 te evalueren. In het verleden is het bestuur tot de volgende verdeelsystematieken gekomen:

- De gemeentelijke bijdrage voor GGD is gebaseerd op een vast bedrag per inwoner.

Bij de overdracht van de jeugdgezondheidszorg 0-4 van Icare en STMG is een bijdrage afgesproken op basis van inwoners voor 0-18.

- Het wettelijk kader van Veilig Thuis is relatief nieuw, inclusief de wijze van bekostiging. De bekostiging komt tot stand op basis van de Duvo middelen die de centra gemeente Arnhem en Ede van het Rijk ontvangen, aangevuld met een bijdrage welke deels is gebaseerd op het aantal inwoners 0-18 en deels op de gerealiseerde productie van de het afgelopen drie jaar.
- Bij het overdragen van de brandweertaken en de bijbehorende budgetten is ten tijde van de regionalisering de afspraak gemaakt om de gemeentelijke bijdrage vast te stellen op basis van de bestaande budgetten. Toen zijn geen concrete afspraken gemaakt over een evaluatiemoment van de verdeelsleutel. Hierdoor is de huidige bijdrage gebaseerd op de oorspronkelijke brandweerbudgetten, terwijl de brandweertaken inmiddels gebaseerd is op een regionaal dekkingsplan.

Ten aanzien van de evaluatie van de verdeelsleutels is het procesvoorstel om: In 2020 uitgangspunten en verschillende verdeelmodellen en overgangsmoedellen te verkennen alsmede het historische perspectief te schetsen; Voorstellen uit te werken die in december 2020 ter besluitvorming worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. De uitkomst van de evaluaties te verwerken in de begroting van 2022. Op deze begroting van VGGM wordt uw raad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken. De begroting 2022 van VGGM kunnen de gemeenten in het voorjaar 2021 betrekken bij het opstellen van hun kadernota voor 2022.

De evaluatie van verdeelvraagstukken heeft met name een bestuurlijke karakter. Voor Veilig Thuis is dat het Bestuurlijk Overleg Veilig Thuis; voor de jeugdgezondheidszorg het Bestuurlijk Overleg Publiek Gezondheid en voor de brandweer een separaat overleg tussen burgemeesters. De rol van deze overleggen zijn in dit kader om de scope van de evaluatie te bepalen, de voortgang van de evaluatie te bewaken en een eerste duiding van de resultaten te maken.

De consequentie van een eventuele aanpassing van de verdeelsleutel is dat dit voor de ene

gemeente tot een voordeel kan leiden en voor een andere gemeente tot een nadeel. Een indicatie van deze gevolgen zijn pas te geven nadat het Algemeen Bestuur uitgangspunten heeft geformuleerd. Op basis van bovenstaand procesvoorstel verwachten wij dat per gemeente duidelijkheid over de financiële risico's kan worden verschaft bij bespreking van de gemeentelijke kadernota voor 2022. De colleges van B&W zullen nader geïnformeerd worden over de voortgang indien belangrijke mijlpalen bereikt zijn.

Incidentele korting

In de begroting 2021 werd eveneens voorgesteld om het financieel kader incidenteel met € 1,5 mln te verlagen als gevolg van verwachte incidentele voordelen. Gelet op de omstandigheden als gevolg van COVID-19 heeft het bestuur bij vaststellen van de begroting besloten om deze incidentele verlaging van het financieel kader niet toe te passen.

Met het oog op de gewijzigde omstandigheden als gevolg van de COVID-19-bestrijding worden in 2020, 2021 en mogelijk 2022 extra inspanningen verricht welke leiden tot extra lasten. Deze extra kosten worden bij het Rijk gedeclareerd voor zover deze de reguliere inwonerbijdrage te boven komen.

Daarnaast heeft de organisatie achterstanden in haar reguliere taakuitvoering opgebouwd en deze zullen voor een groot deel op een later moment worden uitgevoerd. Tevens zullen de reguliere taken op een andere wijze vorm gegeven worden, rekening houdend met de maatregelen om verspreiding van het virus tegen te gaan. De effecten op de langere termijn zijn op dit moment niet te overzien.

Naar verwachting worden door bovenstaande omstandigheden in 2021 en 2022 geen incidentele voordelen meer gerealiseerd .

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):

verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de gemeenten van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl



Aan: Colleges van Burgemeester en Wethouders en gemeenteraden van onze deelnemende gemeenten

Datum 1 oktober 2020
Kenmerk
Contactpersoon Eric van Neerrijnen
E-mailadres eric.van.neerrijnen@vggm.nl

Onderwerp Aanmerkelijke wijziging begroting 2020

Geachte collegeleden en raadsleden,

Op 15 april 2020 heeft het Dagelijks Bestuur u geïnformeerd over de conceptbegroting 2021 en de jaarrekening 2019. In de begeleidende brief bij deze stukken werd kort stilgestaan bij de mogelijke gevolgen van de Corona-crisis. In deze brief is aangekondigd dat u begin oktober nader zou worden geïnformeerd over de gevolgen van de Corona-crisis en over de wijziging van de begroting 2020. Hierbij zou u in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze uit te brengen t.a.v. deze wijzigingen.

Ingevolge artikel 35, lid 6 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is binnen de regelingen van VGGM vastgelegd dat VGGM niet bij alle (kleine) wijzigingen een zienswijzeprocedure hoeft toe te passen. U bent dan ook niet van ons gewend dat wij een gewijzigde begroting voorleggen. Echter, de financiële gevolgen van de Corona-crisis zijn zodanig dat de wijziging van de begroting van VGGM fors is.

Het goede nieuws is dat deze gevolgen **geen** gevolgen hebben voor de financiële bijdrage vanuit deelnemende gemeenten. Immers, het Rijk heeft toegezegd de extra gemaakte kosten voor Corona te zullen dekken.

Met deze brief stuur ik u een overzicht van wijzigingen van de begroting 2020 waarover u in de gelegenheid wordt gesteld een zienswijze uit te brengen. Wij verzoeken u vriendelijk uw reactie zo spoedig mogelijk te geven maar in ieder geval binnen de wettelijk vastgestelde reactietermijn van 8 weken. Voor nadere informatie over de impact die Corona heeft op onze organisatie verwijs ik u naar de website van VGGM: {link toevoegen}.

Met vriendelijke groet,

het Dagelijks Bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden,

Anton Slofstra
directie

Resultaatbestemming en onttrekking bestemmingsreserves (reserves)

De bestemmingsreserves muteren met € 112.000. Deze mutaties hebben betrekking op:

- Reserve klant contact centrum ad € 70.000.
- Reserve doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg ad € 68.000.
- Reserve ICT ad € 192.000 (negatief).
- Reserve reorganisatie bedrijfsvoering ad € 166.000.

Bovenstaande mutaties zijn met name het gevolg van vertragingen en/of versnelling in de uitvoering van geplande projecten als gevolg van COVID-19. De vertraging heeft met name betrekking op de ontwikkeling van het klant contact centrum en doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg. De versnelling heeft betrekking op ICT, o.a. een versnelde implementatie van digitale werkplekondersteuning. Een toevoeging aan de reserves vindt plaats van € 700.000 op basis van het resultaatvoorstel zoals opgenomen in de jaarrekening 2019. Dit voorstel resultaat bestemming heeft betrekking op de reorganisatie bedrijfsvoering en doorontwikkeling risicobeheersing. Voor de reorganisatiebedrijfsvoering wordt naar verwachting € 166.000 besteed in 2020.

Lokaal aanbod

In het najaar van 2019 heeft VGGM afspraken over het lokaal aanbod binnen het programma GGD met de aangesloten gemeenten gemaakt. Op basis van deze afspraken is de begrote bijdrage lokaal aanbod € 416.000 hoger dan het bedrag dat was opgenomen in de begroting 2020. Deze toename is met name het gevolg van de Wet Verplichte GGZ, leidend tot een extra lokaal aanbod van € 490.000.

Zorgverzekeraars (NZA)

Jaarlijks maakt VGGM budgetafspraken met de zorgverzekeraars ten behoeve van de ambulancezorg. Deze budgetafspraken zijn met name door indexatie en uitbreiding van de paraatheid € 1.113.000 hoger dan het bedrag opgenomen in de begroting voor 2020.

Rijksbijdrage (BDUR)

VGGM ontvangt jaarlijks een rijksbijdrage van circa € 6,5 mln. ten behoeve van taken van de Veiligheidsregio. In december 2019 heeft het Ministerie van JenV de Rijksbijdrage voor 2020 vastgesteld en deze is door indexatie 174.000 hoger dan het bedrag opgenomen in de begroting voor 2020.

Overige

COVID-19

In de 5 maandsrapportage [LINK] is een uitgebreide toelichting opgenomen over de extra inspanningen die VGGM levert in de bestrijding van het COVID-19 virus. Eveneens is toegelicht dat het Ministerie van VWS de extra lasten die samenhangen met de COVID-19 bestrijding compenseert. Op dit moment wordt de omvang van deze compensatie geschat op ca € 21 mln. De onzekerheden staan in de 5 maandsrapportage nader toegelicht.

Diverse subsidies

VGGM heeft diverse (project)subsidies ontvangen. Het totaal van de te besteden subsidies is € 531.000 hoger dan het bedrag opgenomen in de begroting voor 2020.

Verkoop kazerne Harskamp

De kazerne Harskamp is in 2020 door VGGM verkocht aan de gemeente Ede. Hierdoor dalen in 2020 de huisvestingslasten van VGGM en de gemeentelijke bijdrage voor Ede met € 19.000.



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

GGD GHOR Nederland
T.a.v. het Bestuur
Zwarte Woud 2
3524 SJ UTRECHT

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Openbare en
Jeugdgezondheidszorg

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
Ingrid van Hattem
Beleidsmedewerker

M +31(0)6-21160164
ih.van.hattem@minvws.nl

Datum **20 JULI 2020**
Betreft Bestuurlijke en financiële afspraken COVID-19
maatregelen

Geacht Bestuur,

Kenmerk
1722497-208190-PG

Uw brief

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Begin dit jaar is het COVID-19 virus wereldwijd als A-infectieziekte aangemerkt. Zo ook in Nederland. Daartoe werd in februari 2020 een landelijke crisisstructuur ingericht om de COVID-19 pandemie te controleren. Op basis van de wet Publieke Gezondheid (Wpg) wordt het dan mogelijk dat de directeuren Publieke Gezondheid van de 25 regionale GGD'en vanuit het ministerie van VWS en/of de voorzitters van de Veiligheidsregio's directe opdrachten krijgen. Dat is de afgelopen maanden ook nodig geweest. Dit brengt hoge kosten voor de GGD'en en de veiligheidsregio's met zich mee. Met de gezamenlijke brief¹ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Bestuurlijke Adviescommissie Publieke Gezondheid (BAC PG) en met de brief van het Veiligheidsberaad² wordt aandacht gevraagd voor de compensatie van de financiële gevolgen van de coronacrisis. In reactie hierop heeft het Rijk toegezegd de kosten die door GGD-en en veiligheidsregio's zijn gemaakt te compenseren. Daarvoor zijn financiële en bestuurlijke afspraken nodig. In het Bestuurlijk Overleg tussen VWS, VNG en GGD GHOR Nederland van 14 juli 2020 hebben wij gezamenlijk afspraken gemaakt. In deze brief, die ook aan de VNG en het Veiligheidsberaad is gestuurd, zijn deze afspraken opgenomen en is dit tevens een reactie op de beide brieven.

Financiële afspraken

In opdracht van de VNG, in afstemming met GGD GHOR Nederland, heeft AEF-bureau voor maatschappelijke vraagstukken, onderzoek gedaan naar een indicatie van de gerealiseerde kosten (tot en met mei 2020) en een raming gegeven van de kosten van 1 juni tot en met eind 2020. Daarbij is gekeken naar de extra kosten die GGD'en en veiligheidsregio's hebben gemaakt in kader van de COVID-19 pandemie. De kosten worden ondergebracht in 4 posten, te weten:

1. Intensivering van reguliere GGD-taken;
2. Opdrachten op basis van artikel 7 Wpg (opdrachten uit aanwijzingen en noodverordeningen);
3. Vervangingskosten voor taken die niet konden worden uitgevoerd;
4. Nieuwe taken op basis van de nieuwe tijdelijke spoedwet.

¹ Kenmerk 20-42.CS d.d. 15 mei 2020

² Kenmerk V032-2020 d.d. 23 juni 2020



Het is juridisch mogelijk de vergoeding van de totale meerkosten te laten plaatsvinden op basis van artikel 62 Wpg en de artikelen 15 en 16 van het Besluit PG. Concreet betekent dit, dat:

- GGD'en en Veiligheidsregio's dienen via de Voorzitter van de veiligheidsregio een voorlopige opgave in van de meerkosten tot en met juni én een raming van de meerkosten voor de periode juli tot en met december, conform de definities uit het AEF-rapport. Het betreft hier een administratieve handeling voor de voorzitters; het bestuur van de GGD is zelf inhoudelijk verantwoordelijk voor hun aanvragen. Tevens kunnen ze hierbij een voorschot aanvragen ter hoogte van de meerkosten tot en met juni. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een afgestemd format. Daarna wordt er maandelijks een opgave van de voorlopige kosten ingediend via dezelfde lijn, waarna VWS een aanvullend voorschot betaalbaar stelt aan de GGD'en.
- GGD'en en Veiligheidsregio's registreren alle meerkosten apart in hun financiële administratie. Na het afsluiten van het boekjaar dienen de GGD'en en Veiligheidsregio's uiterlijk voor 1 september 2021 (en/of van het volgende jaren steeds voor 1 september) de einddeclaratie in via de voorzitter van de veiligheidsregio. Bij deze einddeclaratie wordt de goedgekeurde jaarrekening inclusief de accountantsverklaring van de huisaccountant van de GGD/Veiligheidsregio gevoegd bij de einddeclaratie. Waarna de voorschotten kunnen worden afgerekend. Voor de controle door de accountant wordt een controleprotocol ontwikkeld.

Daarnaast hebben we op een aantal onderdelen nadere afspraken gemaakt. Het gaat dan om de volgende onderdelen:

1 Laboratoriumkosten

Per 1 juni 2020 is een landelijk tarief van € 65,- afgesproken voor de uitvoering van de test op het laboratorium. Dit is ook het bedrag dat het RIVM maximaal vergoedt. Indien een laboratorium op verzoek van de GGD ook de bemonstering uitvoert, zijn dit kosten die dienen te worden meegenomen in de vergoeding voor de inrichting van de teststraten. Het kan zijn dat bij langlopende contracten tussen een GGD en een laboratorium het afgesproken tarief voor de uitvoering van de test op het laboratorium afwijkt. Tevens worden soms bij de GGD'en administratie-/ orderkosten in rekening gebracht, die niet door het RIVM worden vergoed. GGD'en doen een uiterste inspanning om de contractafspraken aan te passen op het landelijk tarief van € 65,-. GGD GHOR Nederland houdt VWS over de voortgang van deze onderhandelingen op de hoogte. Mocht ondanks alle inspanningen blijken dat GGD'en toch geconfronteerd worden met hogere kosten voor de uitvoering van de test op het laboratorium voor de achterliggende periode, dan komen deze meerkosten voor vergoeding in aanmerking. De meerkosten kunnen echter niet blijvend van aard zijn, de GGD dienen in elk geval een afspraak te hebben gemaakt met de labs over een datum (niet te ver na 1 juni) vanaf wanneer het tarief van 65 euro wordt gehanteerd. Hierbij wordt aangesloten bij bovenstaande financiële afspraken.

2 Nieuwe taken

Indien aan GGD'en en/of veiligheidsregio's nieuwe opdrachten inzake de COVID-19 pandemie worden verstrekt door het Rijk, dan komen deze ook voor vergoeding in aanmerking. Ook hierbij wordt aangesloten bij bovenstaande financiële afspraken, wat betekent dat eventuele extra kosten kunnen worden meegenomen in de bevoorschottingsaanvragen.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Openbare en
Jeugdgezondheidszorg

Kenmerk
Kenmerk
1722497-208190-PG



3 Jeugdgezondheidszorg (JGZ)

Een groot deel van de GGD'en verzorgt ook de JGZ-taken in hun regio. De kosten voor bijvoorbeeld vervangende inzet van jeugdartsen zijn opgenomen in bovengenoemd AEF-onderzoek. Daar waar het JGZ-instellingen betreft die niet bij de GGD zijn ondergebracht, zijn die kosten voor gemeenten met een apart AEF-onderzoek in beeld gebracht. Deze meerkosten worden eveneens door het Rijk vergoed. Rijk en gemeenten maken hierover nadere afspraken over de wijze van financiering.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Openbare en
Jeugdgezondheidszorg

Kenmerk
Kenmerk
1722497-208190-PG

4 Bron- en contactonderzoek (BCO)

Het aantal uit te voeren BCO is gelijk aan het aantal positief geteste personen. Er wordt uitgegaan van een testcapaciteit van 30.000 testen per dag en 5% positieve testuitslagen. Dit betekent dat er 1.500 BCO's per dag moeten kunnen worden uitgevoerd. De huidige bekostigingsafpraak is gemaakt op een regionaal beschikbare capaciteit voor BCO gebaseerd op 30.000 testen per dag en 2% positieve testuitslagen. Daarnaast hebben we bekostigingsafspraken gemaakt over een aanvullende landelijke capaciteit voor BCO gebaseerd op 30.000 testen per dag en 5% positieve testuitslagen. Indien de aard van de crisis dusdanig verandert en er meer tests per dag moeten worden afgenomen dan geraamd (30.000) of er meer dan 5% positieve testuitslagen zijn, kan er opgeschaald worden tot een capaciteit voor maximaal 70.000 tests per dag. Als van dat laatste sprake is, moet GGD GHOR aannemelijk maken dat deze opschaling noodzakelijk is.

5 Meerkosten gemeenten

De andere meerkosten COVID-19 zijn door gemeenten in beeld gebracht. Het gaat hier om kosten die voortvloeien uit de maatregelen die de veiligheidsregio's hebben moeten nemen. Besluitvorming daarover vindt plaats in het Bestuurlijk Overleg Financiële Verhoudingen.

Governance afspraken

Eén van de lessen die uit de afgelopen maanden is geleerd, is dat bij een langdurige opschaling van de crisisorganisatie, zoals bij deze COVID-19 pandemie het geval is, wrijving kan ontstaan tussen de opdrachtverlening vanuit het Rijk en de sturing van gemeenten op de uitvoering van reguliere preventietaken. Het is belangrijk dat bewindslieden en gemeentebestuurders regelmatig bespreken hoe ze zich tot elkaar verhouden waar het gaat om de inzet van de GGD. Daarom is afgesproken dat er dit najaar twee bestuurlijke overleggen publieke gezondheid tussen de bewindslieden van VWS en gemeentebestuurders/GGD-bestuurders gaan plaatsvinden waarbij de governance van Rijk en gemeenten op elkaar wordt afgestemd.




Met deze afspraken hebben we een goede basis gelegd voor een adequate financiële afwikkeling voor de meerkosten over 2020 en 2021.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

Hugo de Jonge



**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Openbare en
Jeugdgezondheidszorg

Kenmerk
Kenmerk
1722497-208190-PG

MEMO

Datum : 21 september 2020
Aan : Algemeen Bestuur
Van : Dagelijks Bestuur
Betreft : Proces verdeelsleutels

In de vergadering van het AB van 24 juni is gesproken over het proces verdeelsleutels. Daarbij is afgesproken om de verschillende deelonderwerpen in kleinere groepen verder uit te werken en daarna deze uitwerking weer in het bredere AB verband samen te brengen.

Stand van zaken

Verdeelsleutel	Wie?	Wanneer besproken?	Opmerkingen
Brandweer	Burgemeesters	10 juli	-Er is behoefte aan een vervolgesprek (tweedaagse begin november) o.l.v. een onafhankelijk gespreksleider. -De vraag is uitgezet hoe het huisvestingsvraagstuk bezien zou moeten worden.
JGZ	Wethouders BOPG	4 september	Wens is verdeelsleutel niet aan te passen
Veilig Thuis	Wethouders BOVT	4 september	Wens is eerst de discussie over de governance af te ronden en daarna de discussie over de verdeelsleutel Veilig Thuis te voeren.

Werving onafhankelijk gespreksleider

Voor de werving van een onafhankelijk gespreksleider is een aantal kandidaten verkend. In overleg met de voorzitter is voorkeurslijst opgesteld en is de beschikbaarheid van de meest geschikt lijkende kandidaat gepeild. Het Dagelijks Bestuur heeft ingestemd met het voorstel om Mw. Van der Vondervoort aan te trekken voor invulling van de rol als gespreksleider. .

Huisvesting

De Financiële Commissie adviseert voor de uitwerking van het huisvestingsvraagstuk om advies te vragen aan een gespecialiseerd extern adviesbureau. Het Dagelijks Bestuur heeft inmiddels besloten dit advies te volgen.

Hoe nu verder in het licht van de tweedaagse 5 en 6 november?

Er zijn twee richtingen voor nadere uitwerking waarover u wordt gevraagd een keuze te maken:

1. Het AB (d.d. 30 september) bekrachtigt de conclusies van het BOVT en BOPG. Alléén de burgemeesters bespreken de verdeelsleutel brandweer op 5/6 november o.l.v. de geworven onafhankelijk gespreksleider. Deze bespreking leidt op enig moment tot een voorstel dat in het AB bekrachtigd wordt. De tweedaagse vervalt voor de wethouders.
2. Op 5 november bespreken alléén de burgemeesters de verdeelsleutel brandweer o.l.v. de geworven onafhankelijk gespreksleider. Op 6 november sluiten de wethouders aan en wordt

collectief gesproken over het volledige pakket van verdeelsleutels. In een reguliere vergadering van het AB volgt een bekrachtiging van het geheel van verdeelsleutels.

Voorstel

Het Dagelijks Bestuur stelt voor aan het AB om te kiezen voor optie 1 en daarmee als AB te besluiten:

1. de verdeelsleutel JGZ ongewijzigd te laten en om
2. de besluitvorming over de verdeelsleutel Veilig Thuis uit te stellen tot ná afronding van de aanpassing van de governance van Veilig Thuis.

MEMO

Datum : 7 september 2020
Aan : Dagelijks Bestuur, Algemeen Bestuur
Van : Directie
Betreft : Zienswijzen begroting Veilig Thuis 2021

Op 14 mei jl. is de ontwerpbegroting 2021 van Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden aangeboden aan de gemeenten om de raden in de gelegenheid te stellen een zienswijze uit te brengen.

In het onderstaande wordt een overzicht gegeven van de ontvangen zienswijzen. Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering d.d. reeds gesproken over de concept-begroting Veilig Thuis 2021. Dit heeft niet geleid tot een aanbeveling aan de directeur-bestuurder van de Stichting VT om de concept-begroting aan te passen. Ook de Raad van Toezicht heeft gesproken over de concept-begroting en steunt het voornemen van de directeur-bestuurder de concept-begroting vast te stellen.

Voorstel:

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd kennis te nemen van de zienswijzen vanuit de gemeenten en te bezien of deze reacties aanleiding geven tot een ander standpunt met betrekking tot het voornemen van de directeur-bestuurder om de concept-begroting 2021 vast te stellen.

Op basis van de ontvangen zienswijzen is de directeur-bestuurder van mening de concept-begroting 2021 ongewijzigd te kunnen vaststellen.

Ontvangen reacties

Gemeente	Zienswijze	Overige opmerkingen
Rozendaal	Geen opmerkingen	
Rheden	Akkoord	
Doesburg	Gemeente heeft aangegeven geen zienswijze uit te brengen	
Barneveld		
Scherpenzeel		
Wageningen		
Ede		
Westervoort	De raad wijst erop dat een verhoging van de begroting van Veilig Thuis zonder extra Rijksbijdrage op de grenzen van de Westervoortse financiële middelen stuit. De raad vraagt dit punt in Den Haag aan te kaarten.	De raad hecht eraan op te merken dat zij veel waarde hecht aan het werk van Veilig Thuis.
Duiven	In de ontwerpbegroting geeft u aan dat u wilt starten met het opbouwen van een risicoreserve om onverwachte kosten, door bijvoorbeeld een grotere groei van het aantal meldingen, in de toekomst uit eigen middelen te kunnen dekken. Dit lijkt ons een goede ontwikkeling. Echter, wij willen uw aandacht vragen voor het feit dat de governance van Veilig Thuis in 2020 geëvalueerd wordt en dat de uitkomsten van deze evaluatie van invloed kunnen zijn op de wenselijkheid van een dergelijke risicoreserve. Indien op grond van de uitkomsten van de evaluatie wordt besloten dat Veilig Thuis als organisatieonderdeel	De gemeente zit in een dusdanige financiële positie dat kritisch gekeken moet worden naar de bijdragen aan de verbonden partijen. De gemeente streeft naar financieel duurzaam beleid waarbij alle budgetten van de gemeente kritisch bekeken moeten worden



	<p>onder VGGM komt te vallen is het ongewenst een aparte risicoreserve voor Veilig Thuis in te richten.</p> <p>Als laatste plaatsen wij vraagtekens bij de begrote 2,32 FTE voor de beschikbaarheidsdienst tijdelijk huisverbod. Wij verzoeken u dan ook in de jaarrekening expliciet aan te geven hoe deze 2,32 FTE is ingevuld en wat er is gerealiseerd.</p>	<p>op mogelijke besparingen maar waarbij ook wordt gekeken naar mogelijke bezuinigingen bij verbonden partijen. Wij zullen daarom kritisch zijn op (mogelijke) verhogingen van bijdragen bij alle gemeenschappelijke regelingen en maken dan ook een voorbehoud voor wat betreft de bijdragen op de lange termijn.</p>
Zevenaar	<p>Het college van de gemeente Zevenaar heeft deze conceptbegroting behandeld in de collegevergadering van 7 juli 2020. Behandeling van dit onderwerp in de gemeenteraad vindt plaats op woensdag 16 september 2020. Gevolg hiervan is dat de zienswijze zoals hieronder is weergegeven aan u kenbaar wordt gemaakt onder voorbehoud van de goedkeuring door de gemeenteraad. Na 16 september 2020 ontvangt u de definitieve zienswijze van de raad van Zevenaar over de conceptbegroting 2021 van de Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden.</p> <p>Het college kan instemmen met de conceptbegroting 2021 van de Stichting Veilig Thuis Gelderland Midden met uitzondering van het voornemen om een risicoreserve van tien procent op te bouwen. De zinsnede onderaan de derde alinea op pagina 12 "Als deze post in 2021 niet wordt aangesproken, dan kan deze worden toegevoegd aan de risicoreserve." is voor de gemeente Zevenaar dan ook niet acceptabel. In plaats van reservevorming zou het Jaarrekeningresultaat van Veilig Thuis Gelderland-Midden naar ons idee terug moeten vloeien naar de gemeenten in Gelderland-Midden. Bij de gemeente Zevenaar zelf is in dit verband immers weerstandscapaciteit aanwezig.</p>	
Lingewaard	<p>De concept begroting 2021 van Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden geeft de deelnemende gemeenten inzicht in de opbouw en hoogte van de begroting. De bijdrage van gemeente Lingewaard in 2021 is begroot op € 386.969. Het totale kostenniveau van Veilig Thuis blijft in 2021 gelijk ten opzichte van 2020. Door een verschuiving tussen algemene- en productie gerelateerde kosten stijgt het aandeel in de kosten in 2021 van onze gemeente met € 6.827.</p> <p>Graag zouden wij naar de toekomst zien dat het aandeel productie-gerelateerde kosten gaat stijgen. Doorbelasting op basis van productie leidt volgens ons tot:</p> <ul style="list-style-type: none"> • betere samenwerking in de keten en daarmee tot betere dienstverlening en zorg voor inwoners; 	<p>Complimenten voor de helderheid in opbouw van de begroting en waardering voor de wijze van het betrekken van zowel de bestuurlijke als ambtelijke deelnemers.</p> <p>Gevraagd wordt de gemeente aan te spreken op het verbeteren van de samenwerking en het vergroten van de efficiency.</p>

	<ul style="list-style-type: none">• Het vergroten van de efficiency en daarmee tot lagere kosten voor de deelnemende gemeenten	
Arnhem		Wel aangekondigd dat er een zienswijze zou komen, maar deze is nog niet ontvangen
Renkum		Wel aangekondigd dat er een zienswijze zou komen, maar deze is nog niet ontvangen



Gelderland-Midden

ADVIES- EN MELDPUNT
HUISELIJK GEWELD EN
KINDERMISHANDELING

Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden

(concept) **Begroting 2021**

CONCEPT

Arnhem
3 April 2020

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Organisatie	4
3. Uitgangspunten begroting.....	5
3.1 Dienstenpakket en benodigde capaciteit	5
3.2 Indexering n.a.v. loon- en prijsontwikkeling.....	5
3.3 Productie en normtijden	6
3.4 Ontwikkelingen.....	7
4 Risicoanalyse	10
5. Begroting 2021	13
6. Bijdragen gemeenten	14
Bijlage I:	15
Bijlage II:	16
Bijlage III:	19

CONCEPT

1. Inleiding

Voor u ligt de concept begroting 2021 van Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden. Het doel van dit document is tweeledig. Ten eerste geeft het de deelnemende gemeenten als opdrachtgever van de Stichting inzicht in de opbouw en hoogte van de begroting. Dit document moet daarom gezien worden als onderlegger voor de te verstrekken budgetsubsidie. Ten tweede is het bedoeld voor de Stichting zelf als financieel kader dat wordt vastgesteld met instemming van de Raad van Toezicht.

Leeswijzer

Achtereenvolgend treft u een algemene beschrijving van de organisatie en de activiteiten aan, de uitgangspunten die zijn gehanteerd bij de begroting, een beschouwing van ontwikkelingen die van invloed zijn op de begroting en de financiële vertaling daarvan voor 2021, alsmede een voorstel voor verdeling van de kosten over de deelnemende gemeenten.

CONCEPT

2. Organisatie

Profiel van de organisatie

Naam verslag leggende rechtspersoon	Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden
Adres	Snelliusweg 1
Postcode	6827 DG
Plaats	Arnhem
Telefoonnummer	088 355 62 22
Identificatienummer Kamer van Koophandel	68323530
Datum van Inschrijving	16 maart 2017
Startdatum activiteiten	1 april 2017
E-mailadres	info@veiligthuisgm.nl
Internetpagina/website	www.veiligthuisgm.nl
Rechtsvorm	Stichting

Typering organisatie

De activiteiten van Stichting Veilig Thuis Gelderland-Midden bestaan uit het uitvoeren van de aan de stichting opgedragen taken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling als genoemd in de Wet maatschappelijke ondersteuning en voorts het verrichten van al hetgeen daarmee in de ruimste zin verband houdt of daarvoor bevorderlijk kan zijn. Voor een goede uitvoering van de werkzaamheden van Veilig Thuis Gelderland-Midden is het noodzakelijk dat de voorzieningen vanuit de Jeugdwet aanwezig zijn.

De stichting werkt in opdracht van de deelnemende gemeenten in de Veilig Thuis Regio Gelderland-Midden. De facilitaire taken ten bate van de Stichting worden uitgevoerd door VGGM waarbij de kosten voor gemene rekening gedeeld worden.

Werkgebied Midden-Gelderland

Het werkgebied van Veilig Thuis Gelderland-Midden sluit aan bij de VGGM en bestaat uit een tweetal subregio's, te weten:

- De regio Arnhem met de centrumgemeente Arnhem en de gemeenten Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Westervoort en Zevenaar;
- De regio West Veluwe Vallei met de centrumgemeente Ede en de gemeenten Barneveld, Nijkerk, Scherpenzeel en Wageningen.

3. Uitgangspunten begroting

3.1 Dienstenpakket en benodigde capaciteit

Veilig Thuis Gelderland-Midden voert alle wettelijke taken uit van Veilig Thuis en het Tijdelijk Huisverbod als bovenwettelijke taak.

Onderliggende begroting is opgebouwd aan de hand van een drietal elementen waarbij de benodigde formatie de basis vormt.

1. Uitgangspunt voor de opbouw van de begroting van Veilig Thuis Gelderland-Midden zijn de aantallen diensten maal de normuren per dienst. Als eerste is aan de hand van dit uitgangspunt bepaald welke formatie noodzakelijk is om deze diensten uit te voeren, de zogenaamde *directe formatie*. Ten behoeve van onderliggende begroting is een zo goed mogelijke inschatting gemaakt van de hoeveelheid en omvang van de diensten van Veilig Thuis en de daarvoor benodigde personele capaciteit voor 2021.

Deze inschatting is gemaakt op basis van een extrapolatie van de productie in de maanden september 2019 tot en met februari 2020. Uit analyse van de gegevens van deze periode blijkt namelijk dat de inzet van de diensten per maand vanaf de zomer 2019 vrij constant is. Daarnaast is rekening gehouden met een risico opslag van 5% voor meldingen en adviezen en 20% voor Onderzoek en Voorwaarden & Vervolg, zie verder paragraaf 3.3.

2. Vervolgens wordt de benodigde ondersteunende capaciteit voor het primair proces in kaart gebracht. Deze formatie kan *direct* ondersteunend zijn aan het primair proces (bijvoorbeeld gedragswetenschapper, werkbegeleider) of *indirect* ondersteunend (bijvoorbeeld manager, applicatiebeheer). Op grond daarvan zijn de totale personele kosten bepaald.
3. Tot slot zijn de *ondersteunende materiële kosten* zo goed als mogelijk ingeschat en opgevoerd.

Gezien de directe relatie tussen de aantallen diensten en de beschikbare formatie is inzet van medewerkers ten behoeve van (landelijke) projecten, voor zover niet apart gesubsidieerd zoals bijvoorbeeld MDA++, apart beschreven (zie 3.4.4).

3.2 Indexering n.a.v. loon- en prijsontwikkeling

Veilig Thuis hanteert een vergelijkbare systematiek voor loon- en prijscompensatie als de aan haar verbonden partij VGGM. De door het Algemeen Bestuur van VGGM vastgestelde systematiek voor loon- en prijscompensatie bestaat uit een voorcalculatie voor 2021 en een nacalculatie over 2019.

- De huidige CAO loopt tot en met 31 december 2020. Ontwikkelingen voor 2021 zijn nog niet bekend.
Voor 2021 stellen we voor om de meest recent verwachte loonkostenstijging aan te houden zoals in de CEP maart 2020 genoemd staat voor 2021. De verwachte loonkostenstijging is hiermee 3,1% en hogere materiële kosten van 1,7%. Uitgaande van de begroting 2020 leidt dit tot een verhoging van respectievelijk ca. € 151.000 en ca. € 19.000;
- In de begroting 2020 is rekening gehouden met een loonstijging van in totaal 5%, zijnde de overeengekomen loonstijging in de CAO. Om te voorkomen dat we in 2021 uitgaan van een te hoge indexering stellen we voor om geen nacalculatie over 2019 toe te passen.

3.3 Productie en normtijden

Bij het opstellen van de begroting 2021 zijn we voor het eerst uitgegaan van de mogelijkheid die ons eigen registratiesysteem (Regas) biedt om managementinformatie te genereren. Hoewel een check met de eerder gebruikte externe bron minimale verschillen laat zien, kan het zijn dat hierdoor verschillen ontstaan in vergelijking met voorgaande jaren.

Aantal diensten

Veilig Thuis Gelderland-Midden is een jonge organisatie, bovendien is de nieuwe meldcode pas in 2019 van start gegaan. Hierdoor is nog te weinig ervaring opgedaan met de instroom voor het geven van een juiste, realistische onderbouwing voor onderliggende begroting 2021. In 2019 zijn Veilig Thuis en de regiogemeenten geconfronteerd met een grotere instroom van adviezen en meldingen dan verwacht.

Door de cijfers te baseren op de periode september 2019 t/m februari 2020 worden mogelijke effecten van de zomerperiode bijvoorbeeld niet meegenomen. In de periode vlak voor de zomervakantie was vorig jaar een stijging te zien bij zowel de Adviezen als de Meldingen. In dit verband wordt een opslagpercentage van 5% reëel geacht.

Daarnaast hebben we gezien dat in 2019 veel is ingezet op het beheersen van wachtlijsten, waardoor de aanname is dat er minder is ingezet op de diensten Onderzoek en Voorwaarden & Vervolg. Deze aantallen bleven in 2019 achter op de begroting. Tevens is de dienst Voorwaarden & Vervolg pas in 2019 geïntroduceerd en daarmee nog relatief nieuw. De verwachting is dat deze diensten in de loop van 2020 meer worden ingezet. Hierdoor geven de geëxtrapoleerde cijfers een te laag aantal weer en is ervoor gekozen om een opslagpercentage van 20% te hanteren. Dat brengt de aantallen voor 2021 onder het niveau van de begroting 2020.

Normtijden per dienst¹

In het eerste kwartaal van 2020 heeft Veilig Thuis Gelderland-Midden op verzoek van het Landelijk Netwerk Veilig Thuis, deelgenomen aan een pilot tijdschrijven om de eerder vastgestelde normuren te benchmarken en te toetsen aan de realiteit. De verwachting is dat de eerste landelijke resultaten van deze pilot in de tweede helft van 2020 gereed zijn. Afhankelijk van de duiding van de resultaten die landelijk plaatsvinden worden de resultaten meegenomen in de begroting 2022.

Benodigde capaciteit

Voor de productie en de benodigde capaciteit gaan we - zoals hierboven beschreven - voor 2021 uit van de extrapolatie van de productie van de periode september 2019 tot en met februari 2020. Voor 2021 betekent dit 49,49 fte voor direct uitvoerenden. Zie bijlage II voor een vergelijking tussen de begroting van afgelopen jaren. In de tabel op de volgende bladzijde worden de geëxtrapoleerde aantallen met de opslagpercentages weergegeven in relatie tot de benodigde formatie. Toegevoegd is de benodigde formatie voor de beschikbaarheidsdiensten en de fte die benodigd is voor projecten (zie voor dit laatste 3.4.4).

¹ Zie bijlage I

Diensten Veilig Thuis	Normuren	Totaal aantal begroting 2020	Totaal aantal in de periode sept t/m febr 2020	Extrapolatie	5%	20%	aantal	uren	fte
Advies	1,7	6.530	2.710	5.420	5.691		5.691	9.675	7,38
Ondersteuning	8	406	204	408	428		428	3.427	2,62
Meldingen	2,7	4.015	1.636	3.272	3.436		3.436	9.276	7,08
Voorwaarden en Vervolg	20	137	60	120		144	144	2.880	2,20
Onderzoek	27	322	86	172		206	206	5.573	4,25
Uitvoering casemanagement	32	84	41	82	86		86	2.755	2,10
Beoordeling THV	8	131	61	122	128		128	1.025	0,80
Monitoring	15	450	169	338		406	406	6.084	4,64
Veiligheidsbeoordeling	2,5	4.015	1.636	3.272	3.436		3.436	8.589	6,55
Overdracht na veiligheidsbe	2	3.421	1.245	2.489	2.614		2.614	5.227	3,99
Overdracht na bemoeienis V	3	459	146	292	307		307	920	0,71
Voorlichting		200						200	0,15
Beschikbaarheidsdienst THV									2,32
Bereikbaarheidsdienst									3,89
Externe projecten									0,20
					16.125	756	16.881	55.631	48,88

Totaaloverzicht	fte
Direct uitvoerenden	48,88
Verlofrechten	3,5
OR	0,5
Subtotaal	52,88
Direct ondersteunend	9,59
Indirect ondersteunend	4,71
Totaal	67,18

Uitgangspunt is een capaciteit van 1.312 directe uren per fte.

3.4 Ontwikkelingen

In deze paragraaf worden ontwikkelingen beschreven die als onderbouwing dienen voor deze begroting. In bijlage II is dit in een overzicht weergegeven.

3.4.1. Mentale en fysieke belasting medewerkers

De werkzaamheden die de medewerkers van Veilig Thuis uitvoeren zijn mentaal zwaar en doen dagelijks een beroep op de persoonlijke balans van de individuele medewerker. Veilig Thuis Gelderland-Midden zet zich voortdurend in om een goed, gezond en vitaal team met medewerkers voor een langere periode aan zich te binden. Hiervoor heeft Veilig Thuis een passend pakket van activiteiten die zorgen voor de mentale gezondheid van medewerkers. Door de risico's op onbalans tussen draagkracht en draaglast te verminderen wordt mogelijk ziekteverzuim voorkomen. Medewerkers worden in team verband ondersteunt in de vorm van team coaching zodat ook de noodzakelijke collegiale ondersteuning zo optimaal mogelijk is. Individueel is er voor iedere medewerker eens per 3 jaar een niet vrijblijvende supervisie die aandacht besteed aan de medewerker in relatie tot het werken bij Veilig Thuis en de wijze waarop de medewerker hierin gezond blijft. Dit is een continuering vanuit 2020, waarin 50k was opgenomen. Na indexatie komt het bedrag voor 2021 op: € 50.850.

3.4.2. Voorlichting

Door lokale teams en andere professionals wordt een beroep gedaan op de Veilig Thuis medewerkers als het gaat om voorlichting over de werkwijze van Veilig Thuis. Daarnaast wordt Veilig Thuis benaderd om deel te nemen aan lokale werkconferenties. De voorlichtingen vinden plaats op verzoek van ketenpartners, zorgaanbieders, lokale teams en onderwijsinstellingen. Van deze voorlichtingsactiviteiten gaat een preventieve werking uit. Hoe beter professionals weten hoe Veilig Thuis werkt en waarbij Veilig Thuis kan ondersteunen in de vorm van advies, hoe meer we kennis kunnen overdragen met betrekking tot de aanpak van kindermishandeling en huiselijk geweld. Dit leidt uiteindelijk tot het eerder signaleren van onveiligheid en het inzetten van de juiste zorg.

Om de extra subsidie van 0,8 fte die voor 2020 is toegekend zo goed mogelijk in te zetten is in gezamenlijkheid met de regio gemeenten een plan gemaakt voor de verdeling van de beschikbare capaciteit voor voorlichting. Hiermee worden de beschikbare uren zo evenredig mogelijk per gemeente ingezet. Tevens is in overleg met de gemeenten het onderwijs als speerpunt voor voorlichtingsactiviteiten gekozen. Concreet betekent dit voor 2020 dat Veilig Thuis aansluit bij de activiteiten die de individuele gemeenten c.q. lokale teams organiseren voor het onderwijs in relatie tot het signaleren van onveiligheid en het melden hiervan. In 2021 willen we de voor 2020 geaccordeerde 0,8 fte ten behoeve van voorlichting continueren. Het bedrag hiervoor was in 2020 €69.700 en komt voor 2021 inclusief indexatie op ca. €70.100.

3.4.3 Beschikbaarheidsfunctie team tijdelijk huisverbod

Uit voorgaande begrotingen is gebleken dat eerder alleen de daadwerkelijke inzet voor de uitvoering van het Tijdelijk Huisverbod (THV) is opgevoerd. In de normuren van de beoordeling van het THV en het uitvoeren van het casemanagement van het THV is geen rekening gehouden met het beschikbaar zijn. De medewerkers die het THV uitvoeren vullen ook een beschikbaarheidsrooster in van 7x 8 uur (van 9 tot 17.00 uur, 7 dagen in de week). Deze beschikbaarheidsfunctie is in deze begroting meegenomen voor 2,32 fte.

In 2020 is er geen specifieke dekking voor deze inzet opgenomen in de begroting. Dekking kan deels gevonden worden in het groeiscenario en/of in deels andere posten als er sprake blijft van een afgevlakte groei in het aantal diensten. Voor 2021 betekent deze inzet een toename in de personeelskosten van ca. €182.000.

3.4.4. Deelname aan ontwikkelingen externe veld

Zoals benoemd is in onderliggende begroting de inzet van medewerkers ten behoeve van externe projecten en pilots, voor zover deze niet apart gesubsidieerd worden, opgenomen. Te denken valt aan activiteiten uit de landelijke programma's als Veiligheid Voorop en Geweld Hoort Nergens Thuis. Ook projecten met betrekking tot de ontwikkelingen in de jeugdbeschermingsketen zoals de pilot Jeugdbescherming Dichterbij behoren hiertoe. Dit zijn projecten voor alle gemeenten. Er is voor gekozen deze inzet in de begroting 2021 mee te nemen omdat Veilig Thuis Gelderland-Midden met enige regelmaat wordt gevraagd om deel te nemen aan pilots waar niet altijd direct financiering tegenover staat. Tot op heden wordt hiervoor ruimte gezocht binnen de bestaande formatie. Wanneer deze onder druk staat, bestaat het risico dat Veilig Thuis Gelderland-Midden niet aan alle landelijke programma's in de gewenste omvang deel kan nemen. Voorgesteld wordt om deze deelname te formaliseren door het beschikbaar stellen van 0,2 fte in 2021. In 2020 is de inzet voor deze projecten niet afzonderlijk zichtbaar gemaakt. De kosten voor 2021 zijn ca. €15.700.

3.4.5. Verlofrechten

In de begroting 2020 is een compensatie van de verlofrechten opgenomen van ca 3.5 fte. Voor 2021 is opnieuw gekeken naar de verwachte verlofrechten. Deze verlofrechten hebben betrekking op specifieke verlofsituaties, waarbij eveneens een deel van het salaris of de pensioenpremies door de werkgever worden doorbetaald. Voor Veilig Thuis betreft dit met name ouderschaps- en vitaliteitsverlof. Ter compensatie van de gemiste arbeidstijd wordt capaciteit ingehuurd dat veelal met tijdelijke krachten, uitzendkrachten of met zzp-ers wordt ingevuld. Dit komt op ongeveer hetzelfde niveau uit als 2020 en is daarmee €265.000.

3.4.6. Overige personele kosten

De bijkomende personele kosten zoals vergoeding van reiskosten, opleidingen en overige onkosten zal naar verwachting conform 2020 zijn. De meerkosten van uitzendkrachten van € 40.000 zoals voorzien in 2020 is naar nihil bijgesteld. Hiermee wordt de post personeel gerelateerde kosten verlaagd ten opzichte van 2020. De kosten van € 265.498 in 2020 komt hiermee op € 228.358 in 2021.

4 Risicoanalyse

De activiteiten van Veilig Thuis Gelderland-Midden zijn in een stichting ondergebracht. Eventuele risico's dienen binnen de eigen beleidsmatige en financiële kaders te worden ondervangen. Deze risico's kunnen niet aan de verbonden partij VGGM of een eventuele derde worden verlegd. Het streven is om een risicoreserve op te bouwen van 10%. Op dit moment is hier geen sprake van. Om die reden is het goed de eventuele risico's voor 2021 in kaart te brengen. Deze risicoanalyse is tevens behulpzaam voor een verdere professionalisering van de organisatie en is ondersteunend aan het vormgeven van het meerjarige (financieel) beleid. Op hoofdlijnen zijn de volgende 6 risico's onderkend:

1. Organisatie in ontwikkeling;
2. Governance;
3. Samenwerking in de keten;
4. Flexibele schil;
5. CAO ontwikkelingen;
6. Afspraken over pensioen.

4.1 Organisatie in ontwikkeling

Veilig Thuis is een zelfstandige stichting die bestuurlijk is ondergebracht bij de VGGM. Daarnaast is Veilig Thuis een jonge organisatie die tot nu toe ieder jaar met nieuwe ontwikkelingen te maken krijgt. Dat vraagt om een wendbare en flexibele organisatie waar zowel de externe vragen als de interne bedrijfsvoering goed opgepakt en op elkaar afgestemd kunnen worden.

Bedrijfsvoering

In aanloop van de oprichting van de stichting en het maken van bekostigingsafspraken met de gemeenten is de omvang van de bedrijfsvoering geschat. Door afwezigheid van ervaringscijfers uit het verleden en beperkt vergelijksmateriaal, waren deze schattingen omgeven door onzekerheden. Inmiddels is voor een belangrijk aantal aspecten van de bedrijfsvoering tot een structurele contractering gekomen, zoals met betrekking tot huisvesting en ICT. Voor een aantal andere meer incidentele kosten, zoals (juridisch) advies, kosten voor het zijn van een verantwoorde werkgever en energiekosten, is nog onvoldoende ervaring opgebouwd. Om toekomstige tegenvallers voor de incidentele bedrijfsvoeringkosten op te kunnen vangen wordt een risicoreserve van de bedrijfsvoeringkosten aanvaardbaar geacht.

Organisatieontwikkeling

Voor 2021 staat de ontwikkeling naar een organisatie waar teams zelf organiserend worden en regionaal gaan werken centraal. Deze overstap naar regioteams brengt geen financiële consequenties met zich mee. Dat zal wel het geval zijn wanneer lokale teams uit de verschillende gemeenten extra vragen gaan stellen aan de nieuwe regioteams: te denken valt aan het aansluiten bij casus overleggen in de wijk of ontwikkelingssessies sociaal domein.

4.2 Governance

In 2020 vindt een evaluatie van de governance plaats. Deze evaluatie kan leiden tot het advies om de governance aan te passen. Een aanpassing van de governance kan invloed hebben op de uitgaven van Veilig Thuis. De grootste impact heeft betrekking op de doorbelasting van facilitaire kosten door VGGM en het risico dat een andere governance ook tot een andere rechtspositie en daarmee een andere CAO leidt met mogelijke consequenties op salaris- en pensioenkosten.

4.3 Samenwerken in de keten

Voor een optimale samenwerking in de keten is beschikbare capaciteit bij de ketenpartners, zoals lokale teams of jeugdzorginstellingen, noodzakelijk om een tijdige overdracht van gezinnen mogelijk te maken. Bij beperkte beschikbaarheid, bijvoorbeeld als gevolg van bezuinigingen binnen het sociaal domein, wordt Veilig Thuis gedurende een langere periode ingezet. Wanneer het overdragen van een casus niet mogelijk is, blijft de verantwoordelijkheid om de veiligheid van directbetrokkenen te monitoren bij Veilig Thuis. Een langere inzet van Veilig Thuis leidt tot een grotere personele inzet. Een reële aanname is dat dit in 5% van de meldingen bij Veilig Thuis aan de orde kan zijn. De mogelijke impact van dit risico wordt geschat op circa één fte voor de directe uitvoering gedurende 12 maanden.

Daarnaast wordt medio 2020 duidelijk hoe de zogenaamde jeugdbeschermingsketen verder wordt (door)ontwikkeld. Momenteel is nog niet duidelijk wat de mogelijke consequenties zijn voor Veilig Thuis.

4.4 Flexibele schil

In de afgelopen 5 jaar is Veilig Thuis geconfronteerd met verschillende ontwikkelingen die gezorgd hebben voor het oplopen van de wachtlijst. In 2019 zijn we erin geslaagd om, met behulp van een groot aantal uitzendkrachten, de wachtlijst terug te brengen naar een werkvoorraad. Het gaat echter nog om een wankel evenwicht. De omvang van de formatie is in 2020 in evenwicht gebracht met de instroom van advies, meldingen en andere diensten. Dat betekent dat er weinig ruimte is om mee te bewegen met een groei in de instroom.

De problematiek waarmee Veilig Thuis medewerkers dagelijks worden geconfronteerd is zeer heftig. Dit leidt tot een verhoogd risico van personele uitval. Inhuur van tijdelijk personeel om bij een eventuele uitval die boven het ziekteverzuimpercentage uitstijgt op te vangen, is kostbaar. Dit geldt nog meer bij de inzet ten behoeve van cruciale rollen als de manager Veilig Thuis, teamleiders en/of specialistische functies zoals vertrouwensarts of gedragswetenschapper.

Om voor een langere periode tijdelijk personeel in te kunnen huren (flexibele schil) wordt rekening gehouden met een financieel risico van de inhuur van twee uitzendkrachten/ZZP-ers gedurende één kalenderjaar.

4.5 CAO ontwikkelingen

De huidige CAO Jeugdzorg eindigt op 31 december 2020. Momenteel kunnen we nog niet overzien hoe de ontwikkelingen in de CAO er uit komen te zien.

4.6 Afspraken over pensioen

Het pensioenfonds voldoet momenteel niet aan de geldende afspraken. De bezittingen van het pensioenfonds zijn minder waard dan de toegezegde pensioenverplichtingen. Het bestuur van het pensioenfonds heeft hiervoor een herstelplan opgesteld. Het risico bestaat dat eind 2020 de maatregelen onvoldoende effectief zijn gebleken en aanvullende maatregelen, waaronder een mogelijke premieverhoging, nodig zijn.

Resumé

De kans van optreden van bovenstaande risico's wordt reëel verondersteld, waarbij het risico op personele uitval wordt vergroot bij de scenario's dat het aantal meldingen fors hoger wordt of de samenwerking in de keten niet goed verloopt. Het risico op samenwerking in de keten wordt eveneens groter als het aantal meldingen toeneemt of belangrijke medewerkers tijdelijk wegvallen. Het risico van een organisatie in ontwikkeling, de governance, ontwikkelingen in de CAO en

afspraken over pensioen kunnen als meer geïsoleerd worden beschouwd. Om de reden van onderlinge afhankelijkheid wordt het cumuleren van de risico's acceptabel geacht.

Voor de personele risico's zijn aan de hand van de fte's scenario's in kaart gebracht. Een aantal risico's zijn echter onvoldoende te kapitaliseren. Dit zou vragen voor het opnemen van een algemene risicoreserve van circa 10% van het begrotingstotaal. Tegelijkertijd is het ook niet reëel om deze risicoreserve nu geheel op te nemen.

Iedere start voor een risico opbouw is goed. Het jaar 2019 is met een klein verlies afgesloten, wat betekent dat er op dit moment geen risicoreserve is. We stellen voor om de totale gemeentelijke bijdrage 2021 op hetzelfde niveau als in 2020 te houden. Dit resulteert in een begrote post van ca. € 142.000 voor onvoorzien / risico's. Als deze post in 2021 niet wordt aangesproken, dan kan deze worden toegevoegd aan de risicoreserve.

Het bedrag van ca. € 142.000 is aan de krappe kant, gezien de omvang van de risico's en de onzekerheden hierin.

CONCEPT

5. Begroting 2021

De begroting 2021 blijft, op grond van de uitwerking in de bovenstaande hoofdstukken, gelijk aan de vastgestelde begroting 2020. In bijlage II is een mutatie- overzicht opgenomen van de verschillende elementen van voorliggende concept begroting 2021. Daarnaast is een overzicht opgenomen met de verschillende kosten en fte vanaf de begroting 2020 tot aan onderliggende concept begroting 2021.

De verschillen tussen de begrote lasten 2021 ten opzichte van de begroting 2020 kunnen als volgt verklaard worden:

- Handhaven van de lasten voor psychologische check ups en vitaliteitsregeling van 50k, zoals nader omschreven in paragraaf 3.4.1;
- Handhaven van de lasten voor extra voorlichting van 70k, zoals nader omschreven in paragraaf 3.4.2;
- De beschikbaarheid van het team THV is eerder niet zichtbaar gemaakt (zie paragraaf 3.4.3.). De lasten hiervoor zijn ca. 182k.;
- Voor deelname aan externe projecten wordt 0,2 fte ingeschat. De lasten zijn nieuw ten opzichte van 2020 en kost ca. € 16k.;
- Handhaven van de compensatie van verlofrechten die via de CAO zijn afgesproken van ca. 265k, zie paragraaf 3.4.5;
- De meerkosten voor de inzet van uitzendkrachten is verlaagd naar nihil. Hiermee worden de personeelsgerelateerde kosten verlaagd van 265k naar 228k, zie paragraaf 3.4.6.

6. Bijdragen gemeenten

De financiering van de Veilig Thuis taken wordt op basis van onderstaande uitgangspunten verdeeld over de deelnemende gemeenten:

- De totale kosten worden verdeeld tussen sub regio's Centraal Gelderland en West Veluwe Vallei in de verhouding 69% - 31%;
- De kosten binnen elke regio worden verdeeld in een deel algemene kosten en een deel productie-gerelateerde kosten. Voor dit laatste deel gaat het om de directe loonkosten die horen bij de diensten "Onderzoeken", "Ondersteuning en Veiligheidsvoorwaarden en vervolg" of "Voorwaarden & Vervolg", "Tijdelijke huisverboden beoordeling" en "Tijdelijke huisverboden uitvoering". Door de nieuwe producten als gevolg van de nieuwe meldcode leidt dit voor 2021 tot een verhouding 89% algemene kosten en 11% productie gerelateerde kosten;
- De begrote productie gerelateerde kosten worden toegerekend per gemeente op basis van de realisatiecijfers van de afgelopen 3 jaar. Vanaf 2019 bestaat de dienst "Ondersteuning en Veiligheidsvoorwaarden en vervolg" niet meer en is vervangen door de dienst "Voorwaarden & Vervolg";
- De algemene kosten worden per regio voor een deel bekostigd door de DUVO-gelden die de centrumgemeenten inzetten en het restant wordt toegerekend per gemeente op basis van het aantal jeugdlinwoners (tot 20 jaar) van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar (voor 2021 dus per 1 januari 2019).

Op basis van de inwoneraantallen per 1-1-2019 is de voorlopige verdeling over de gemeenten in bijlage III weergegeven.

Bijlage I:

Overzicht van de verschillende diensten en bijbehorende normuren.

Diensten Veilig Thuis	Normuren
Advies	1,7
Ondersteuning	8
Meldingen	2,7
Veiligheidsbeoordeling	2,5
Overdracht na veiligheidsbeoordeling	2
Voorwaarden en Vervolg	20
Onderzoek	27
Overdracht na bemoeienis Veilig Thuis	3
Monitoring na bemoeienis Veilig Thuis	15
Voorlichting (25 stuks)	8
Overige diensten Veilig Thuis	
Beoordeling tijdelijk huisverbod	8
Uitvoering casemanagement tijdelijk huisverbod	32
Monitoring na tijdelijk huisverbod	15
Bereikbaarheidsdienst 24/7 buiten kantoor tijden	61

Bijlage II:

Overzicht van de verschillende componenten uit hoofdstuk 3:

paragraaf	omschrijving	effect	2020	2021
3.4.1	psych. check-ups	continuering	€ 50.000	€ 50.850
3.4.2	voorlichting	continuering	€ 69.700	€ 70.100
3.4.3	beschikbaarheid THV	verhoging	€ -	€ 182.000
3.4.4	projecten	verhoging	€ -	€ 15.700
3.4.5	verlofrechten	continuering	€ 265.000	€ 265.000
3.4.6	overige personele kosten	verlaging	€ 265.498	€ 228.358

Overzicht van de verschillende mutaties tussen begroting 2020 en begroting 2021.

Mutatietabel in bedragen	2020	Mutatie - indexering	Mutatie - overig	Mutatie - omschrijving overig	2021
Personeelsformatie	5.421.698	149.354	-205.072	diverse mutaties: verlaging door lager aantal ingeschatte diensten verhoging door: inzet beschikbaarheid THV en inzet projecten gelijkblijvende: voorlichting 200 uur, inzet bereikbaarheidsdienst en verlofrechten herrubricering OR en telefonistes van rubriek overheadkosten naar personeelsformatie	5.365.980
Personeelsgerelateerde kosten	265.498	2.860	-40.000	verlaging component 'meerkosten uitzendkrachten'	228.358
Personeelsformatie voorlichting	67.900	2.200			70.100
Directe uitvoeringskosten	41.100	800			41.900
ICT-kosten	300.919		-17.119	verlaging ICT middelen en inzet	283.800
Specifieke kosten software VT	52.859	941			53.800
Huisvestingskosten	231.100	3.929	30.071	verhoging huisvesting door oa schoonmaakkosten	265.100
Facilitaire ondersteuning aan stichting	127.808	3.962	40.030	verhoging inzet vanuit afd. Bedrijfsvoering	171.800
Overheadkosten	227.519	3.868	-112.387	herrubricering OR en telefonistes naar personeelsformatie	119.000
Onvoorzien/risico	-	-	141.562	herrubricering OR en telefonistes naar personeelsformatie	141.562
	6.736.400	167.913	-162.914		6.741.400

Overzicht van de verschillende kosten voor begroting 2020 en begroting 2021.

	fte	midden scenario	
		2021 €	2020 €
Direct uitvoerend	52,88 *		51,56 **
Direct ondersteunend	9,59		8,58
Indirect ondersteunend	4,71		5,33
Bereikbaarheidsdienst			3,89
Personeelsformatie structureel	67,18	5.365.980	69,36
Personeelsgerelateerde kosten		228.358	
Totaal personele kosten		5.594.338	5.687.196
Personeelsformatie voorlichting	0,8	70.100	0,80
Directe uitvoeringskosten		41.900	
ICT-kosten		283.800	
Specifieke kosten software VT		53.800	
Huisvestingskosten		265.100	
Facilitaire ondersteuning aan stichting		171.800	
Overheadkosten		119.000	
Onvoorzien / risico		<u>141.562</u>	<u>pm</u>
Totaal kosten		6.741.400	6.736.400
Opbredingen			
Overige bijdrage		225.000	220.000
Bijdragen gemeenten		<u>6.516.400</u>	<u>6.516.400</u>
Totaal opbrengsten		6.741.400	6.736.400
		<u><u>0</u></u>	<u><u>0</u></u>

* = incl. 3,89 fte bereikbaarheidsdienst, 0,5 fte OR en 3,5 fte verlofrechten
 ** = incl. 3,5 fte verlofrechten

Overzicht vanuit productietabel naar totale structurele personeelsformatie

Diensten Veilig Thuis	Normuren	midden scenario 2020			2021		
		aantal	uren	fte	aantal	uren	fte
Advies	1,7	6.530	11.102	8,46	5.691	9.675	7,38
Ondersteuning	8	406	3.251	2,48	428	3.427	2,62
Meldingen	2,7	4.015	10.840	8,26	3.436	9.276	7,08
Voorwaarden en Vervolg	20	137	2.739	2,09	144	2.880	2,20
Onderzoek	27	322	8.706	6,64	206	5.573	4,25
Uitvoering casemanagement THV	32	84	2.694	2,05	86	2.755	2,10
Beoordeling THV	8	131	1.050	0,80	128	1.025	0,80
Monitoring	15	450	6.750	5,14	406	6.084	4,64
Veiligheidsbeoordeling	2,5	4.015	10.037	7,65	3.436	8.589	6,55
Overdracht na veiligheidsbeoordeling	2	3.421	6.842	5,22	2.614	5.227	3,99
Overdracht na bemoeienis VT	3	459	1.377	1,05	307	920	0,71
Totaal		19.971	65.386	49,84	16.881	55.431	42,32

2021	
Voorlichting	0,15
Beschikbaarheidsdienst THV	2,32
Bereikbaarheidsdienst	3,89
Externe projecten	0,20
Totaal	48,88

Direct ondersteunend	9,59
Indirect ondersteunend	4,71

Verlofrechten	3,5
OR	0,5
Totaal	67,18

Personeelsformatie structureel	67,18
---------------------------------------	--------------

Bijlage III:

Begroting 2021				
Gemeente	Algemeen deel		Productiedeel	Totaal
	Bijdrage o.b.v. DUVO	Bijdrage o.b.v. jeuginwoners	Bijdrage o.b.v. productie	Totale bijdrage 2021
Arnhem	967.604	1.136.386	251.884	2.355.875
Doesburg		70.243	12.015	82.258
Duiven		187.161	20.774	207.935
Lingewaard		353.530	33.439	386.969
Overbetuwe		385.263	32.949	418.212
Renkum		206.796	20.871	227.667
Rheden		286.625	52.311	338.936
Rozendaal		13.553	954	14.506
Westervoort		102.340	23.095	125.435
Zevenaar		292.476	46.046	338.523
subtotaal CG	967.604	3.034.374	494.338	4.496.316
Barneveld		296.484	40.856	337.340
Ede	650.126	512.586	87.005	1.249.716
Nijkerk		192.801	32.075	224.877
Scherpenzeel		46.353	12.418	58.772
Wageningen		128.120	21.259	149.379
subtotaal WV	650.126	1.176.344	193.614	2.020.084
totaal	1.617.730	4.210.718	687.952	6.516.400
		89%	11%	



Benchmark Veiligheidsregio's

Offerte

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

63013 – Vertrouwelijk

27 juli 2020

Berenschot

Benchmark Veiligheidsregio's

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Judith Vlagsma
Lars Bos
Gert-Jan Bosland

27 juli 2020

Berenschot

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Uw vraag	4
2.	Plan van aanpak	5
2.1	Rol van VGGM en Berenschot.....	5
2.2	Proces	5
2.3	Benchmark Veiligheidsregio's.....	7
2.4	Benchmark overhead.....	9
3.	Organisatie en uitvoering.....	10
3.1	Taakverdeling tussen de VGGM en Berenschot.....	10
3.2	Planning	10
3.3	Team	11
3.4	Kosten	12
4.	Tot slot	13
	Waarom Berenschot?.....	13

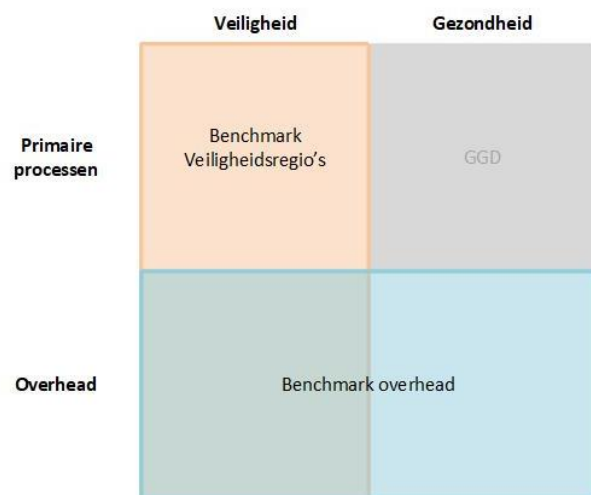
1. Inleiding

1.1 Aanleiding

In het eerste kwartaal van 2020 bereidde de VGGM zich voor op een takendiscussie over de huidige taken en de veranderingen die de toekomst mogelijk brengt. Om het bestuur in deze discussie houvast te bieden en bouwstenen voor de discussie te hebben, heeft u ons gevraagd om een offerte te maken voor het uitvoeren van een benchmark van de VGGM als geheel. Vanwege de coronacrisis die volgde, is het uitvoeren van een benchmark uitgesteld naar de tweede helft van het jaar. In deze offerte doen we graag een aangepast voorstel en besteden we aandacht aan onze voorgestelde aanpak, het proces, de planning, het team en de kosten voor deze opdracht.

1.2 Uw vraag

De VGGM is een organisatie waarin verschillende organisatieonderdelen zijn samengevoegd. U heeft aangegeven dat u graag een benchmark wil laten uitvoeren voor het gedeelte 'veiligheid' en voor de overhead als geheel. Het gedeelte primaire processen voor 'gezondheid' nemen we niet mee in de benchmark. Voor de overhead geldt dat de overhead voor zowel veiligheid als gezondheid wordt meegenomen, en wordt afgezet tegen de omvang van de organisatie als geheel. In de figuur hiernaast is dit schematisch weergegeven.



De afbakening tussen primaire processen en de overhead volgt de definities die vanuit het Berenschot Benchmark Instituut gehanteerd worden.

De overhead is gedefinieerd als het geheel van functies dat sturend en/of ondersteunend is aan het primaire proces. De overheadfuncties zijn derhalve niet rechtstreeks betrokken bij de uitvoering van primaire processen, maar leveren een indirecte bijdrage aan het functioneren van de organisatie.

We knippen in het vervolg van deze offerte uw vraag op in twee onderdelen, namelijk het onderdeel 'veiligheidsregio' en het onderdeel 'overhead'.

2. Plan van aanpak

2.1 Rol van VGGM en Berenschot

Het proces dat wij voor ons zien voor het uitvoeren van de benchmark en daarbij de rolverdeling tussen de VGGM en Berenschot is schematisch weergegeven in onderstaande figuur. We gaan uit van een expertbenadering, waarin de vragenlijst door Berenschot wordt aangeleverd en toegelicht. De analyse wordt bij de expertbenadering door Berenschot gedaan, met inbreng door de VGGM. De gegevens zullen verzameld worden in nauwe samenwerking met de opdrachtgever, en deze gegevens zullen gevalideerd worden in een validatiegesprek.



Wij stellen voor om een ambtelijke en een bestuurlijke begeleidingscommissie in te stellen vanuit de VGGM. Met de begeleidingscommissies zal worden afgestemd over de planning, de voortgang van het onderzoek, de uitkomsten en de rapportage.

2.2 Proces

Bij de start van de benchmark levert de VGGM een formatiebestand aan, waarin het functiehuis en de kosten staan. Op basis van dit formatiebestand maken we een invulhulp, waarmee kosten en fte's toegedeeld kunnen worden aan de processen van de benchmark.

Vervolgens organiseren we een startbijeenkomst, waarin we de opzet en de praktische aanpak van de benchmark toelichten. Tijdens deze startbijeenkomst lichten we de vragenlijst en de invulhulp toe aan de personen die de gegevens gaan verzamelen en invullen. De personen die we daarvoor uitnodigen, kunnen de fte's van hun afdelingen toedelen aan de primaire processen in de benchmark. De toedeling van de overhead en de overige kosten (denk aan materiële kosten) kan gedaan worden door de afdeling bedrijfsvoering / control en financiën.

Wij denken voor de startbijeenkomst aan de volgende personen:

Hoofd stafbureau	Toedeling fte's besturende processen Bijbehorende indicatoren
Manager risicobeheersing	Toedeling fte's beheersen van risico's Bijbehorende indicatoren
Manager brandweezorg / operationele voorbereiding	Toedeling fte's voorbereiden op verlenen van hulp en zorg Bijbehorende indicatoren
Manager brandweezorg / incidentbestrijding	Toedeling fte's brandweerprocessen / voorbereiden op verlenen van hulp en zorg / normaliseren van de situatie Bijbehorende indicatoren
Manager crisisbeheersing	Toedeling fte's GHOR Bijbehorende indicatoren
Bedrijfsvoering / Control en Financiën	Toedeling fte's overhead Toedeling overige kosten overhead Toedeling overige kosten primair proces veiligheidsregio

We stellen voor om een contactpersoon binnen de VGGM aan te wijzen, die de aangeleverde gegevens verzamelt en de vragenlijst compleet doorstuurt naar Berenschot. In deze fase zijn we als team vanuit Berenschot beschikbaar voor vragen en fungeren we als helpdesk bij het invullen van de vragenlijst. De gegevens die de VGGM aanlevert, zullen worden toegevoegd aan de benchmarkvergelijking. De gegevens van andere veiligheidsregio's zullen anoniem worden weergegeven.

Wanneer een eerste vergelijking van de gegevens gereed is, plannen we graag een validatiegesprek in. We nemen dan de vragenlijst en de eerste vergelijking met de andere veiligheidsregio's door, en controleren of de juiste gegevens zijn ingevuld.

Op basis van de gevalideerde gegevens, inclusief eventuele aanpassingen, leveren we een conceptrapport op die we in een sessie met in ieder geval de contactpersoon uitgebreid zullen bespreken en afstemmen. Daarna maken we de rapportage definitief.

Na afronding van alle onderdelen van de benchmark, presenteren we indien gewenst de uitkomsten van het onderzoek in het MT. Daarnaast stellen wij voor om een aparte sessie te organiseren om de uitkomsten van de benchmark te duiden in een breder perspectief, met het oog op de takendiscussie binnen de VGGM. We gaan graag in gesprek met u om de betekenis van de uitkomsten te duiden als bouwstenen in het bredere kader van de takendiscussie. Dit doen we in een gezamenlijke sessie, waarin we het gesprek voeren over de betekenis van de uitkomsten voor de VGGM.

In de volgende twee paragrafen geven we een verdere toelichting op de inhoud van de Benchmark Veiligheidsregio's en de Benchmark overhead.

2.3 Benchmark Veiligheidsregio's

Achtergrond

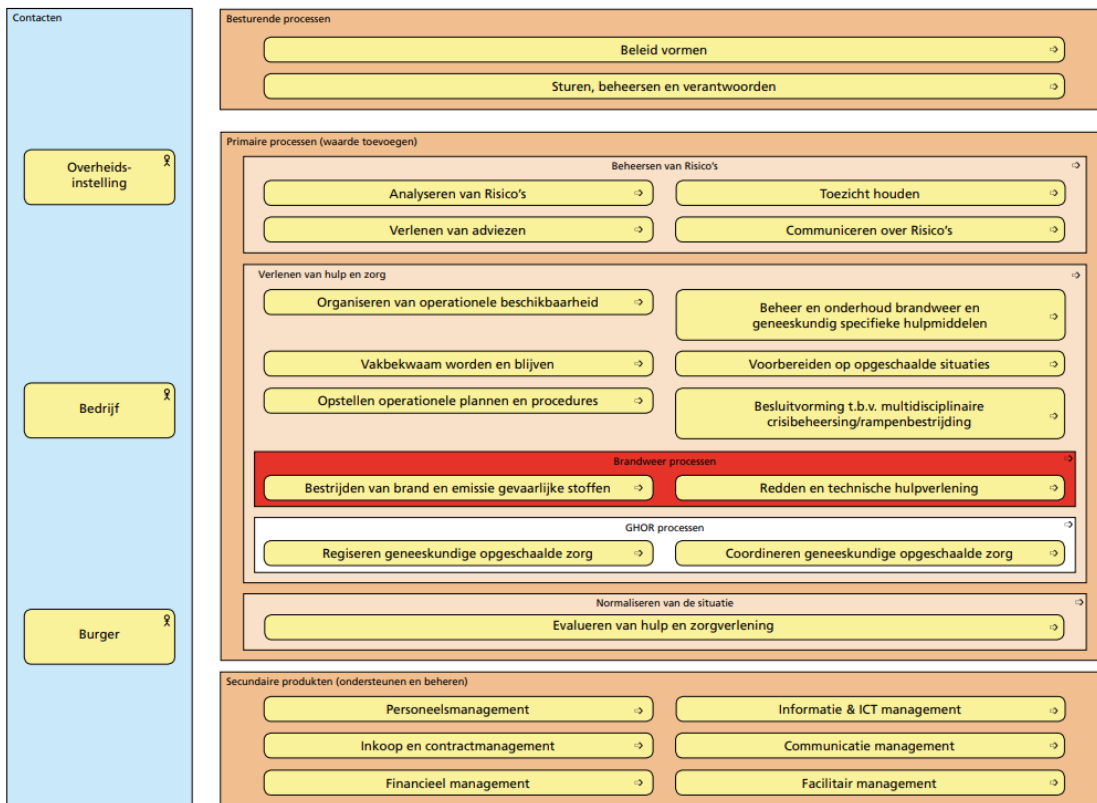
In 2018 heeft Berenschot in opdracht van veiligheidsregio Zuid-Holland-Zuid een Benchmark Veiligheidsregio's ontwikkeld. Onze aanpak heeft in 2018 geleid tot een bruikbare vergelijking tussen de begrotingen van vijf verschillende veiligheidsregio's. In 2019 sloten zeven veiligheidsregio's zich aan bij de Benchmark Veiligheidsregio's, waarmee het totaal aantal veiligheidsregio's op 12 is gekomen. Deze veiligheidsregio's zijn:

- VR Zuid-Holland-Zuid
- VR Drenthe
- VR IJsselland
- VR Gelderland-Zuid
- VR Zaanstreek-Waterland
- VR Flevoland
- VR Gooi en Vechtstreek
- VR Noord- en Oost-Gelderland
- VR Zeeland
- VR Fryslân
- VR Rotterdam-Rijnmond
- VR Limburg-Noord

Primaire processen

De focus in de Benchmark Veiligheidsregio's ligt op de primaire processen. De indeling die we gebruikt hebben voor de primaire processen is gebaseerd op de Veiligheidsregio Referentie Architectuur (VeRA 2.0) en het toetskader voor het onderzoek naar de Kwaliteit van de Brandweezorg van de Inspectie Veiligheid en Justitie (versie 2015). VeRA is een door de veiligheidsregio's zelf ontwikkelde procesarchitectuur waaruit we zes hoofdcategorieën hebben gebruikt, namelijk:

- besturende processen
- beheersen van risico's
- voorbereiden op verlenen van hulp en zorg
- brandweerprocessen
- GHOR-processen
- normaliseren van de situatie.



In aanvulling op deze primaire processen uit VeRA hebben we ook het primaire proces 'bevolkingszorg' toegevoegd.

We gaan uit van de begroting, waarbij we corrigeren voor inflatie.

Om de vergelijking van verschillende veiligheidsregio's zo goed mogelijk te kunnen maken, vragen we naast de kosten voor ieder proces ook een aantal volume-indicatoren uit. Het doel hiervan is het wegnemen van verschillen die voortkomen uit schaalverschillen tussen de veiligheidsregio's. De volume-indicatoren zijn opgesteld op basis van de output van de veiligheidsregio's en zijn van belang voor de duiding van de benchmark-uitkomsten. Voorbeelden van volume-indicatoren zijn:

- Aantal posten beroeps en vrijwillig
- Aantal uitrukken voor brand of hulpverlening.

2.4 Benchmark overhead

Voor de overheadprocessen maken we gebruik van de indeling die door het Berenschot Benchmark Instituut gebruikt wordt. De overhead is gedefinieerd als het geheel van functies dat sturend en/of ondersteunend is aan het primaire proces. De overheadfuncties zijn derhalve niet rechtstreeks betrokken bij de uitvoering van primaire processen, maar leveren een indirecte bijdrage aan het functioneren van de organisatie.

De indeling die we gebruiken, maakt onderscheid in de volgende categorieën:

- Directie en management primair proces
- Secretariaat primair proces
- Bestuurszaken en bestuursondersteuning
- Personeel en Organisatie
- Financiën en control
- Informatisering en automatisering
- Juridische zaken
- Communicatie
- Kwaliteitszorg
- Facilitaire dienst
- Inkoop

Op alle bovengenoemde categorieën vragen we aan uw organisatie om de formatiekosten zoals weergegeven in de begroting toe te delen.¹

In de benchmark overhead zetten wij de formatie en kosten van de verschillende overheadcategorieën af tegen het totaal van de gehele organisatie (inclusief het deel 'gezondheid'). In de keuze voor een groep van referentieorganisaties zijn verschillende mogelijkheden. Een vergelijking van de overhead met:

- De 12 veiligheidsregio's in de database van Berenschot.
- Een referentiegroep van andere publieke (uitvoerings-)organisaties, zoals RUD's en waterschappen.
- Een gecombineerde referentiegroep van veiligheidsregio's en publieke (uitvoerings-)organisaties.

We stemmen samen met u af welke referentiegroep de voorkeur heeft voor de vergelijking van de overhead.

¹ De benchmarkdata die tot nu toe verzameld is, gaat uit van de begrotingen van de veiligheidsregio's voor 2018, 2019 of 2020. Voor de vergelijkbaarheid zullen wij een inflatiecorrectie toepassen op de gegevens uit eerdere jaren.

3. Organisatie en uitvoering

3.1 Taakverdeling tussen de VGGM en Berenschot

Wij zien de volgende taken en rollen voor Berenschot:

- Maken van de invulhulp en aanleveren van de vragenlijst.
- Toelichten in een startbijeenkomst welke aanpak we volgen en hoe de vragenlijst in elkaar zit.
- Helpdeskfunctie vervullen tijdens het invullen van de vragenlijst.
- Eerste vergelijking van de ingevulde vragenlijst aanleveren en doorspreken in een validatiegesprek.
- Opstellen van een conceptrapportage en doorspreken met in ieder geval contactpersoon.
- Aanpassen van conceptrapportage en opleveren van definitieve rapportage.
- Begeleiden van sessie waarin uitkomsten geduid worden.

We vragen van de VGGM het volgende:

- Aanleveren van een formatie-overzicht (voor het maken van een invulhulp).
- Deelnemen aan de startbijeenkomst.
- Verzamelen van gegevens en invullen van de vragenlijst (op basis van de begroting en beschikbare data over prestaties en volume-indicatoren) (evt. in een werkgroep).
- Toedelen van de kosten aan de processen in de benchmark (evt. in een werkgroep).
- Voeren van een validatiegesprek en eventuele wijzigingen in de vragenlijst doorvoeren.
- Conceptrapportage doornemen en doorspreken met Berenschot.
- Meedenken in voorbereiding en deelnemen aan sessie waarin uitkomsten geduid worden.

3.2 Planning

De start van de benchmark zullen we plannen in september, wanneer de vakantieperiode voorbij is. De doorlooptijd zal ongeveer drie maanden zijn. Dit is mede afhankelijk van de aanlevering van gegevens.

	September			Oktober				November				
	14	21	28	5	12	19	26	2	9	16	23	30
Startbijeenkomst												
Verzamelen data (helpdesk)												
Validatiegesprek en wijzigingen doorvoeren												
Analyse en opstellen concept rapport												
Bespreken concept rapport en evt. aanpassingen												
Opstellen definitieve rapportage												
Sessie voor duiding van uitkomsten												

3.3 Team

Het team dat uitvoering zal geven aan de benchmark voor de VGGM heeft ruime ervaring met benchmarking en in het bijzonder met de benchmark veiligheidsregio's. De kennis over de details van de benchmark is aanwezig in het team. De combinatie van inhoudelijke kennis en kennis van benchmarktechnieken is geborgd.

Gert Jan Bosland – senior adviseur en projectleider

Gert Jan is als associé verbonden aan Berenschot op het gebied van veiligheid. Hij is achttien jaar werkzaam in de veiligheidssector en heeft in die periode een groot aantal veiligheidsregio's en het ministerie geadviseerd op het raakvlak van veiligheid, bestuur en bedrijfsvoering.



Judith Vlagsma – adviseur Veiligheid en Crisisbeheersing

Judith is sinds 2017 aan Berenschot verbonden als adviseur op het gebied van veiligheid en crisismanagement. Zij heeft een bestuurskundige achtergrond. Judith kan tactvol handelen en is analytisch ingesteld. Zij heeft het vermogen om scherp en to the point te formuleren. Ze is sinds de opzet van de benchmark veiligheidsregio's in 2018 betrokken geweest bij deze benchmark.



Lars Bos – adviseur Bedrijfsvoering en Benchmarking

Lars is expert op het gebied van bedrijfsvoering, en financiën in het bijzonder. Bij Berenschot werkt hij binnen het team bedrijfsvoering, informatievoorziening en benchmarking. Voordat hij bij Berenschot in dienst kwam heeft hij 5 jaar gewerkt in verschillende financiële functies op interim basis, voornamelijk bij gemeenten en gemeentelijke samenwerkingsverbanden. Binnen Berenschot is hij betrokken bij verschillende benchmarks, waaronder de benchmark veiligheidsregio's.



3.4 Kosten

De kosten voor de benchmark VGGM bedragen € 13.500,- exclusief 21% btw en inclusief eventuele reis- en verblijfkosten. In onderstaande tabel ziet u hoe de kosten zijn opgebouwd voor de onderdelen van onze aanpak. De fases die voor onderdelen gelijk kunnen lopen, zijn éénmaal in de begroting opgenomen.

Benchmark veiligheidsregio's

Fase	Kosten
1. Startbijeenkomst	€ 500
2. Verzamelen data	€ 2.000
3. Validatiegesprek	€ 500
4. Analyse benchmark veiligheidsregio's	€ 2.000
5. Bespreken conceptresultaten en evt. aanpassingen	€ 1.000
6. Opstellen rapportage	€ 2.000
7. Presentatie in MT (gelijk met benchmark overhead)	€ 500
Totaal	€ 8.500

Benchmark overhead

Fase	Kosten
1. Startbijeenkomst (gelijk met benchmark veiligheidsregio's)	Om niet
2. Verzamelen data (gelijk met benchmark veiligheidsregio's)	Om niet
3. Validatiegesprek (gelijk met benchmark veiligheidsregio's)	Om niet
4. Analyse benchmark overhead	€ 1.000
5. Bespreken conceptresultaten (gelijk met benchmark veiligheidsregio's)	Om niet
6. Opstellen rapportage	€ 1.000
7. Presentatie in MT (gelijk met benchmark veiligheidsregio's)	Om niet
Totaal	€ 2.000

Uitkomsten duiden

Fase	Kosten
1. Voorbereiding sessie	€ 1.000
2. Begeleiden sessie	€ 1.500
3. Opleveren van een beknopte samenvatting van de sessie	€ 500
Totaal	€ 3.000

In de prijsopgave is ervan uitgegaan dat de benchmark overhead en de veiligheidsregio tegelijkertijd worden uitgevoerd. De stappen die in beide onderdelen terugkomen zijn daarom maar één keer in de begroting opgenomen. Het is mogelijk om te kiezen om bepaalde onderdelen wel/niet uit te voeren. Het kan zijn dat de prijsopgave hierdoor wijzigt.

4. Tot slot

Waarom Berenschot?

- Binnen het Berenschot Benchmark Instituut is jarenlange ervaring op het gebied van vergelijkend onderzoek verenigd voor een breed scala aan benchmarks.
- Er is geen andere organisatie met zo veel expertise en ervaring in het meten en verbeteren van overhead als Berenschot. De overheaddefinities van Berenschot worden landelijk als leidend beschouwd.
- Berenschot beschikt over ruime kennis en ervaring van veiligheidsregio's en GGD's. Daarnaast beschikt Berenschot over de grootste benchmarkdatabase op het gebied van veiligheidsregio's in Nederland.
- Berenschot wordt al jaren gewaardeerd als een van de beste adviesbureaus van Nederland. Dit blijkt uit onafhankelijke onderzoeken van SDU Uitgevers en van Management Team.

Als gecertificeerd bureau (ISO 27001) hanteren wij de kwaliteitseisen die zijn neergelegd in ons kwaliteitshandboek. Op onze voorstellen en werkzaamheden zijn onze 'Algemene voorwaarden bij de uitvoering van opdrachten' van toepassing (zie aparte bijlage). Zoals hierin vermeld zijn onze adviseurs gehouden aan gedragsregels met betrekking tot geheimhouding en informatieverstrekking.

De geldigheidstermijn van deze offerte bedraagt dertig dagen vanaf dagtekening.

Indien u akkoord gaat met dit voorstel, ontvangen wij graag een ondertekend exemplaar retour. Wij verzoeken u vriendelijk, indien van toepassing, uw betalingsvoorwaarden c.q. inkoopverplichtingenummer daarbij te voegen.

Na akkoord op deze offerte plannen we graag een startgesprek met u in.

Met vriendelijke groet,

Berenschot B.V.



Judith Vlagsma

Adviseur Veiligheid en Crisismanagement

Voor akkoord:

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-
Midden



Berenschot

Berenschot is een onafhankelijk organisatieadviesbureau met 350 medewerkers wereldwijd. Al 80 jaar verrassen wij onze opdrachtgevers in de publieke sector en het bedrijfsleven met slimme en nieuwe inzichten. We verwerven ze en maken ze toepasbaar. Dit door innovatie te koppelen aan creativiteit. Steeds opnieuw. Klanten kiezen voor Berenschot omdat onze adviezen hen op een voorsprong zetten.

Ons bureau zit vol inspirerende en eigenwijze individuen die allen dezelfde passie delen: organiseren. Ingewikkelde vraagstukken omzetten in werkbare constructies. Door ons brede werkerrein en onze brede expertise kunnen opdrachtgevers ons inschakelen voor uiteenlopende opdrachten. En zijn we in staat om met multidisciplinaire teams alle aspecten van een vraagstuk aan te pakken.

Berenschot B.V.

Europalaan 40, 3526 KS Utrecht

Postbus 8039, 3503 RA Utrecht

030 2 916 916

www.berenschot.nl

[in/berenschot](https://www.linkedin.com/company/berenschot)

Oplegnotitie

Onderwerp: Programma Veilige en Gezonde Leefomgeving, 2020 - 2021

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Vertrouwelijk
- Ter informatie

Planning bespreking:

- Directieoverleg d.d.: 14 januari 2020
- Veiligheidsdirectie d.d.:
- DB VGGM d.d.: 16 september 2020
- Algemeen Bestuur d.d.: 30 september 2020

Inleiding

Met het voorliggende programma geven de GGD Gelderland-Midden, de Brandweer Gelderland-Midden en de GHOR Gelderland-Midden aan op welke wijze de komende twee jaren wordt gebouwd aan de (door)ontwikkeling van VGGM naar een deskundige en proactieve partner voor een 'veilige en gezonde leefomgeving'. De focus in het Programma ligt op een nog betere samenwerking met collega's binnen VGGM en partners en opdrachtgevers buiten VGGM aan een veilige en gezonde leefomgeving. De komst van de Omgevingswet biedt veel mogelijkheden en een momentum om gezondheid en veiligheid op de (bestuurlijke) agenda te zetten bij onze partners. We hebben daarom gekozen voor een korte periode van 2 jaar, omdat we denken dat nu het momentum is om onze meerwaarde te laten zien. Daarnaast is onze omgeving sterk in beweging, waardoor een langere periode overzien complex is. De kern van de nieuwe VGGM-aanpak voor een 'veilige en gezonde leefomgeving' bestaat uit de volgende elementen:

- een VGGM-visie voor een 'veilige en gezonde leefomgeving'.
- een VGGM-strategie voor het 'bewegen' van partners voor een 'veilige en gezonde leefomgeving', bestaande uit een gedefinieerde, proactieve boodschap voor een herkenbare maatschappelijk opgave.
- één programmateam van adviseurs van VGGM rond het thema 'veilige en gezonde leefomgeving', d.w.z. één team dat intensief samenwerkt en herkenbaar is binnen en buiten VGGM.

De kernwaarden zijn naast de Nationale Omgevingsvisie, De Gelderse Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' en de Gemeentelijke 'Omgevingsvisie Overbetuwe 2040' gelegd. In deze analyse zijn geen inhoudelijke argumenten gevonden om deze kernwaarden aan te passen. Wel laat de analyse zien dat het één op één 'opnemen' van de set van kernwaarden in een omgevingsvisie om een vertaalslag vraagt. Deze analyse is toegevoegd als bijlage in het programmaplan.

Mede als gevolg van Corona is de implementatie van het programma enigszins vertraagd. Verder is de inwerkingtreding van de Omgevingswet uitgesteld tot 1-1-2022. Daarom is de kans groot dat het programma wordt verlengd met minimaal één jaar.


Draagvlak

Een intern, breed samengesteld (GGD, brandweer en GHOR) projectteam, geleid door een extern projectleider, heeft het programma opgesteld.

De maatschappelijke opgave waar het programma zich op richt, is zoveel mogelijk opgehaald bij de gemeenten. We willen graag zoveel mogelijk blijven aansluiten bij de activiteiten die gemeenten ondernemen in relatie tot de implementatie van de Omgevingswet. Tevens is er afstemming met de omgevingsdiensten.

Financiën

Het programma wordt gefinancierd uit de bestaande begroting VGGM.



Programma Veilige en Gezonde Leefomgeving 2020-2021

Samenwerken in de fysieke omgeving

*Versie 7, definitief,
vastgesteld in directieoverleg VGGM, d.d. 14 januari 2020)*

Versiebeheer:

Versie	Afstemming in/met	Ten behoeve van
1 (21-06-19)	Multi-team	Overleg Multi-team
2 (03-07-2019)	Mutli-team	Overleg Robert, Ellen, Dieuwke
3 (29-07-2019)	Robert, Ellen en Dieuwke	Overleg Robert, Ellen, Dieuwke
4 (1-10-2019)	Projectgroep	Overleg directie
5. (7-10-2019)	Projectgroep	Overleg directie
6. (25-11-2019)	Projectgroep	Overleg projectgroep
7. (10-12-2019)	Robert, Ellen, Dieuwke	Overleg directie/vaststellen
7. (14-01-2020)	Directieoverleg	Vaststelling

INHOUDSOPGAVE

1.	HET PROGRAMMA	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doelstelling	4
1.3	Huidig samenwerking.....	4
1.4	Gewenste samenwerking.....	5
1.5	Afbakening programma.....	5
1.6	Programma-organisatie	6
2.	VEILIGE EN GEZONDE LEEFOMGEVING	7
2.1	Onze visie	7
2.2	Onze rol	7
2.3	Onze doelgroep	7
2.4	Onze kernwaarden.....	8
2.5	Maatschappelijke opgaven	9
3.	PROGRAMMA AANPAK.....	10
3.1	Strategie.....	10
3.2	Programma 2020 - 2021	12
3.3	Evaluatie en monitoring	13
4.	MENSEN EN MIDDELEN.....	14
BIJLAGE 1	Toelichting opzet programma 2020 - 2021	15
BIJLAGE 2	Memo achtergronden en analyse kernwaarden	16

1. HET PROGRAMMA

Met dit programma geven de GGD Gelderland-Midden, de Brandweer Gelderland-Midden en de GHOR Gelderland-Midden aan op welke wijze de komende twee jaren wordt gebouwd aan de (door)ontwikkeling van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) naar een deskundige en proactieve partner voor een 'veilige en gezonde leefomgeving'.

1.1 Aanleiding

De GGD, brandweer, GHOR en politie Gelderland-Midden werken al jaren samen in het adviseren van gemeenten over veiligheid en gezondheid in relatie tot (ruimtelijke) ontwikkelingen.

Binnen VGGM is een breed palet aan expertise op de thema's veiligheid en gezondheid aanwezig. Alle partijen delen het gevoel dat dit potentieel nog meer tot zijn recht kan komen in het beperken en voorkomen van ongevallen en gezondheidsrisico's en het bevorderen van de gezondheid en veiligheid. We (GGD, brandweer en GHOR) zien kansen om met het intensiveren van de samenwerking het gezamenlijke belang, namelijk het stimuleren van een 'veilige en gezonde leefomgeving' beter te kunnen behartigen.

Een belangrijke motor in het intensiveren van de samenwerking is de komst van de Omgevingswet. De Omgevingswet zal op 1 januari 2021 van kracht worden en biedt een nieuwe structuur voor het inrichten van de fysieke leefomgeving. In artikel 1.3 is het volgende opgenomen over het maatschappelijk doel van deze nieuwe wet:

Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en*
- b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.*

Onze opdrachtgevers (gemeenten) staan voor de opgave om de maatschappelijke doelstelling voor een veilige en gezonde leefomgeving te operationaliseren in eerst een omgevingsvisie en later in een programma en/of omgevingsplan. Juist hierin kunnen wij onze meerwaarde laten zien.

1.2 Doelstelling

Een programma is een uniek en tijdelijk geheel van projecten en inspanningen om een strategische doelstelling te behalen. De strategische doelstelling in het voorliggende programma is de doorontwikkeling van VGGM als adviseur voor een 'veilige en gezonde leefomgeving', waardoor het ons lukt om gemeenten, initiatiefnemers en partners zo te informeren en te adviseren dat hun keuzes bijdragen aan een veiligere en gezondere leefomgeving.

De focus in het programma ligt op een nog betere samenwerking met collega's binnen VGGM en partners en opdrachtgevers buiten VGGM aan een veilige en gezonde leefomgeving. Het streven naar een veilige én gezonde leefomgeving moet in het DNA van alle medewerkers binnen VGGM een plek krijgen.

We hebben gekozen voor een korte periode van 2 jaar, omdat we denken dat nu het momentum is om onze meerwaarde te laten zien en ertoe doet om tot goede bestuurlijke afwegingen te komen. Daarnaast is omgeving sterk in beweging, waardoor een langere periode overzien complex is.

1.3 Huidig samenwerking

De GGD, brandweer en GHOR werken al jaren samen in het adviseren van gemeenten over veiligheid en gezondheid in relatie tot (ruimtelijke) ontwikkelingen en evenementen. De samenwerking tussen de partijen bestaat op dit moment uit de volgende activiteiten:

- Een regelmatig overleg tussen de adviseurs over de lopende adviesprojecten;
- Samenwerking in het opstellen van een gezamenlijk advies; De (operationele) afspraken over de advisering zijn opgenomen in de notitie 'Werkwijze advisering Multidisciplinaire Risicobeheersing (12-11-2015)';
- Samenwerking in het adviseren binnen een omgevingsvisie-traject;
- De GGD adviseert over gezondheid, de brandweer over veiligheid en de GHOR over zorgcontinuïteit en zelfredzaamheid.

De GGD, brandweer en GHOR kennen een eigen (bestuurlijke en strategische) agenda, die deels ook op landelijk niveau bepaald wordt. Voor de GGD zijn bijvoorbeeld de Regiovisie Publieke Gezondheidszorg en de Landelijke Nota: 'gezondheidsvraagstuk fysieke en sociale leefomgeving' koersbepalende documenten, waarin een focus ligt op het verbinden van het sociale en fysieke domein. Voor de brandweer en GHOR is het beleidsplan veiligheidsregio leidend in de koers voor de komende jaren.

De kracht van de huidige samenwerking is dat adviseurs van diverse disciplines elkaars belangen steeds beter zijn gaan begrijpen. Daardoor worden in adviestrajecten belangen sneller herkend, wordt intern overleg gevoerd en wordt het 'veiligheids- en gezondheidsadvies' gegeven. De brandweer heeft, vanwege de wettelijke adviesrol voor externe veiligheid, een netwerk van waaruit de advisering op ruimtelijke plannen is georganiseerd. De GGD heeft, o.a. door de actualiteit van het thema gezondheid, goede aansluiting bij de gemeenten op ambtelijk en strategisch niveau.

Aandachtspunten in de huidige samenwerking zijn dat het nog een beperkte groep adviseurs betreft die de noodzaak tot samenwerking herkennen, het ontbreken van een VGGM-visie voor een veilige en gezonde leefomgeving, cultuurverschillen tussen bijvoorbeeld de GGD en brandweer en bekendheid intern en extern over het veiligheids- en gezondheidsadvies'.

We zien de 'zwakheden' in de huidige samenwerking juist als een kans om elkaar te versterken. Met dit programma geven we invulling aan die ambitie om aan de samenwerking te bouwen.

1.4 Gewenste samenwerking

In dit programma (hoofdstuk 2 en 3) beschrijven wij een nieuwe VGGM-aanpak voor een 'veilige en gezonde leefomgeving'. De kern van deze aanpak bestaat uit de volgende elementen:

- We hebben een VGGM-visie voor een 'veilige en gezonde leefomgeving'. We hebben kernwaarden beschreven die als basis kunnen dienen voor een omgevingsvisie. We werken de kernwaarden uit naar het detail-niveau waarop ons advies gevraagd wordt.
- We hebben een VGGM-strategie voor het 'bewegen' van partners voor een 'veilige en gezonde leefomgeving'. De strategie bestaat uit het definiëren van een eigen proactieve boodschap voor een herkenbare maatschappelijk opgave.
- We vormen één programmateam van adviseurs van VGGM rond het thema 'veilige en gezonde leefomgeving'. Met één team bedoelen we een programmateam dat in de programmaperiode intensief samenwerkt en herkenbaar is binnen en buiten VGGM. Er wordt bedoeld dat (nu) geen nieuwe afdeling binnen VGGM wordt ingericht.

1.5 Afbakening programma

Binnen VGGM vinden tal van activiteiten plaats die allemaal tot doel hebben om gemeenten en partners te stimuleren tot het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving. In dit programma beschrijven we alleen de activiteiten die we als VGGM gezamenlijk willen oppakken rond een veilige en gezonde leefomgeving. Alle verschillende afdelingen (brandweer, GGD en GHOR) hebben eigen routines en projecten die binnen de afdelingen uitgevoerd kunnen worden.

In de VGGM-begroting zijn geen additionele financiële middelen voor het voorliggende programma beschikbaar. Dat betekent dat het programma gefinancierd moet worden uit de bestaande begroting van brandweer, GGD en GHOR.

In dit programma wordt de samenwerking gestimuleerd op de volgende activiteiten:

- De strategische opgaven van gemeenten over de fysieke leefomgeving (denk aan de omgevingsvisie en regionale energiestrategie)
- De grotere infrastructurele en ruimtelijke opgaven van of in gemeenten (denk aan de doortrekking van de A15 en de herstructurering van wijken)
- De maatschappelijke opgaven (zoals klimaatadaptatie en energietransitie), die we samen met de gemeenten vaststellen als relevant voor de komende jaren.

In dit programma heeft de omgevingswet een belangrijke plek. De komst van de omgevingswet biedt veel mogelijkheden en een momentum om gezondheid en veiligheid op de (bestuurlijke)agenda te zetten bij onze partners. In dit programma ligt vooral de focus op de relatie met onze opdrachtgevers en de wijze waarop VGGM kan aansluiten bij bijvoorbeeld een visie-traject van een gemeente. Het

bijvoorbeeld organiseren van informatiebijeenkomsten binnen VGGM over de omgevingswet is geen onderdeel van dit programma

Een belangrijke opgave die voor heel VGGM geldt is de wijze waarop we door dataverzameling en dataverrijking tot goede sturings- en verantwoordingsinformatie komen voor ons eigen werk of voor onze partners. Het versterken van de informatiepositie voelen we als belangrijke uitdaging. Deze uitdaging wordt in dit programma niet uitgewerkt, maar krijgt vorm in andere projecten binnen VGGM.

1.6 Programma-organisatie

Opdrachtgever:	directie-overleg
Gedelegeerd opdrachtgever:	Ellen van Hees en Robert Polman
Opdrachtnemer:	Dieuwke Vos (ondersteund door Henk Jongen)
Programma team:	Meine Jacobi Manon Vaal Alain Kool Chris Zwerver Joram Gielbert Jennie Odink

Het programmateam bestaat uit een relatief kleine groep adviseurs die ruimte krijgen om een belangrijk deel van programma-activiteiten uit te voeren. Vanzelfsprekend betrekken we al onze collega's in en bij dit programma.

2. VEILIGE EN GEZONDE LEEFOMGEVING

2.1 Onze visie

Het doel van het programma 'veilige en gezonde leefomgeving' is dat het VGGM lukt om gemeenten, initiatiefnemers en partners zo te informeren en te adviseren dat hun keuzes bijdragen aan een veiligere en gezondere leefomgeving. Daarom willen we bij onze opdrachtgevers en partners bekend staan als een deskundige adviseur die proactief en constructief met meedenkt, zowel op inhoud als proces.

Onze ambitie is dat inwoners van de regio Gelderland-Midden in een gezonde en veilige leefomgeving wonen. En we vinden dat onze hulpverleners recht hebben op optimale omstandigheden om op een veilige manier hulp te verlenen. Vanuit deze motivatie behartigen wij het belang van een veilige en gezonde leefomgeving. In dit programma staat vooral de bijdrage van de inrichting van de fysieke omgeving aan een gezonde en veilige leefomgeving centraal.

Onder een veilige en gezonde leefomgeving verstaan wij een omgeving waarin:

- *mensen beschermd worden tegen gevaren uit de omgeving*
- *mensen worden uitgenodigd om gezond en veilig te leven*
- *mensen elkaar helpen of geholpen (kunnen) worden door de hulpdiensten in geval van nood*

2.2 Onze rol

In het beleidsplan veiligheidsregio is een breed onderzoek naar de rol (opvatting) van de veiligheidsregio rond haar taakstelling opgenomen. In het Veiligheidsberaad zijn er vier rollen benoemd die de veiligheidsregio kan vervullen (ontwikkelagenda maart 2018 Veiligheidsberaad):

- a. Sturend: eindverantwoordelijk voor het resultaat en de aanpak, met mandaat;
- b. Coördinerend/regisserend: verbindende rol tussen partijen en organisaties;
- c. Ondersteunend/adviserend: aanreiken of toewijzen van middelen, kennis en expertise;
- d. Platform: ten behoeve van bestuurlijke afstemming.

Onze werkzaamheden voor een veilige en gezonde leefomgeving hebben vooral het karakter van ondersteunend / adviserend en we bieden (of dragen bij aan) een platform voor bestuurlijke afstemming. We leveren de kennis en expertise waarmee vooral gemeenten een afweging voor een veilige en gezonde leefomgeving kunnen maken.

2.3 Onze doelgroep

Wij behartigen het belang van veiligheid en gezondheid, maar kunnen daar zelf vrijwel nooit over besluiten. Onze opdrachtgevers (gemeenten) en partners maken een eigen afweging over een 'veilige en gezonde leefomgeving'. Wij zien het als onze rol om hun uitdagingen te begrijpen en hen van de juiste informatie te voorzien in het afwegingsproces. Dat betekent ook dat we onze opdrachtgevers en partners blijvend betrekken bij dit programma.

Voor het programma zijn de 15 gemeenten en de provincie Gelderland de meest relevante doelgroep. Zij zijn onze directe opdrachtgevers. Zowel voor de veiligheidsregio (brandweer en GHOR) als voor de GGD. Zij hebben de regie op strategische opgaven rond de fysieke en sociale leefomgeving en grotere infrastructurele en ruimtelijke opgaven. Een groot deel van onze inspanningen richt zich primair op het adviseren van onze opdrachtgevers. Bijvoorbeeld in het kader van een omgevingsvisie of ruimtelijk plan. Ook bepalen we met hen op welke maatschappelijke opgaven wij proactief aan de slag gaan.

De verantwoordelijkheid voor een 'veilige en gezonde leefomgeving' ligt bij veel meer partijen dan de gemeenten. Denk aan woningbouwcorporaties, omgevingsdiensten, zorginstellingen, projectontwikkelaars, waterschappen etc. We beschouwen dit als 'partners' voor een veilige- en gezonde leefomgeving.

2.4 Onze kernwaarden

We hebben als start van dit programma onze kernwaarden geformuleerd die gericht zijn op het beschermen en bevorderen van een gezonde en veilige leefomgeving. Hierbij hebben we ons laten inspireren door de landelijk geformuleerde kernwaarden door de GGD's en veiligheidsregio's.

De kernwaarden zijn 'bouwstenen' die wat ons betreft de kern beschrijven van een gezonde en veilige leefomgeving. De kernwaarden zijn geformuleerd op een strategisch niveau en passen daarmee bij het abstractieniveau van de omgevingsvisie.

Wonen en werken

Er is bij de inrichting van onze woon- en werkomgeving aandacht voor zowel de bescherming als de bevordering van de gezondheid en de veiligheid.

Onze woon- en werkomgeving is klimaat adaptief ingericht en functies zijn op een gezonde en veilige manier geordend.

Meedoen

Onze leefomgeving stimuleert tot het hebben van contacten met andere mensen.

Onze leefomgeving is zodanig vormgegeven dat iedereen zich veilig voelt om mee te doen en elkaar te helpen, zowel in dagelijkse situaties als in geval van nood.

Gebouwen

Woningen, scholen en andere gebouwen zijn (brand)veilig en hebben een gezond binnenklimaat. Gebruikers kunnen er prettig verblijven, zijn voldoende beschermd tegen (fysieke) veiligheidsrisico's en kunnen tijdig vluchten, waarbij er specifiek aandacht is voor verminderd zelfredzamen.

Mobiliteit

Onze infrastructuur is zo ingericht dat bewegen aantrekkelijk is en veilig kan. Het gebruik van actief vervoer en openbaar vervoer wordt gestimuleerd.

Onze infrastructuur is zo ingericht dat (negatieve) invloeden voor de omgeving beperkt zijn (ongeval gevaarlijke stoffen, geluid, fijn stof).

Onze infrastructuur is zo ingericht dat aanwezigen bij incidenten snel en veilig kunnen vluchten, en dat hulpdiensten snel en effectief kunnen optreden.

Leefstijl

Onze leefomgeving nodigt mensen uit tot gezond- en veilig gedrag en helpt mensen om (zowel bewust als onbewust) veilige en gezonde beslissingen te nemen.

Deze kernwaarden zijn ons vertrekpunt bij een advies of overleg over een 'veilige en gezonde leefomgeving'.

2.5 Maatschappelijke opgaven

We hebben nagedacht over welke uitdagingen de komende jaren rond een veilige en gezonde leefomgeving op ons en onze partners af komen. Juist op deze opgaven verwachten wij door onze opdrachtgevers en partners om advies gevraagd te worden. Al deze maatschappelijke opgaven kennen zowel een veiligheids- als een gezondheidselement.



Kwetsbare groepen

Door demografische ontwikkelingen, decentralisatie van de zorg en vergrijzing verandert de samenstelling van de bevolking. Meer mensen wonen zelfstandig, kwetsbare groepen mensen wonen meer en langer thuis en het aantal eengezinswoningen neemt toe. Dat geeft uitdagingen voor het bieden van een passende woonomgeving, passende zorg en doet meer en meer een beroep op de zelfredzaamheid van de bevolking.



Energietransitie

In het streven naar het verminderen van de CO₂ uitstoot worden verschillende duurzame energiebronnen en/of energiedragers geïmplementeerd in de samenleving. Hiermee worden niet alleen 'nieuwe' veiligheidsrisico's geïntroduceerd, maar ook gezondheidsrisico's. Denk hierbij aan geluidhinder van warmtepompen. Daarnaast kunnen omwonende van windturbines hinder ondervinden van geluid en slagschaduw.



Klimaatadaptatie

Het klimaat verandert en dat heeft effecten op de gezondheid en veiligheid van de samenleving, zoals extreme regenval en hittegolven. Tijdens hittegolven nemen zowel het bezoek aan ziekenhuizen als het aantal sterfgevallen toe. Het proces waarbij de samenleving zich aanpast aan het te verwachte klimaat en de effecten hiervan heet klimaatadaptatie.



Gezonde en veilige mobiliteit

Gezonde mobiliteit is het gebruik maken van bijvoorbeeld fietsen, lopen en openbaar vervoer, die een positief effect hebben op de gezondheid of de milieukwaliteit bevorderen. Veilige mobiliteit is een veilige afwikkeling van verkeersstromen, rekening houden met een toenemende verkeersdruk en het gebruik van nieuwe brandstoffen en nieuwe vervoersmodaliteiten.

3. PROGRAMMA AANPAK

3.1 Strategie

Binnen het programma kiezen we een aantal strategieën. Een strategie beschrijft wat we gaan doen om onze doelen te bereiken.

De eerste strategie is om als VGGM een duidelijk kernboodschap te ontwikkelen voor de veilige en gezonde leefomgeving. Zie verder paragraaf 3.1.1.

Een tweede strategie is dat we met focus op de maatschappelijke opgaven als VGGM proactief communicatie opzoeken met partners en opdrachtgevers. Zie verder paragraaf 3.1.3.

3.1.1 VGGM-verhaal voor een veilige en gezonde leefomgeving

Om het bewustzijn voor een 'veilige en gezonde leefomgeving' in de regio te verhogen moeten we een duidelijke boodschap hebben. Het formuleren van kernwaarden zoals verwoord in paragraaf 2.4 is daarin een eerste stap. We streven naar een VGGM-verhaal voor een veilige en gezonde leefomgeving dat zowel voor onze (interne) collega's als opdrachtgevers inspireert.

Praktisch betekent dit:

- Dat we nadenken, samen met onze opdrachtgevers, op welke wijze we het verschil kunnen maken in het stimuleren van een veilige en gezonde leefomgeving;
- De we binnen VGGM elkaar nog steeds beter moeten leren kennen om tot één VGGM-verhaal te komen;
- Dat we actief 'de boer opgaan' met ons verhaal. Dit brengt in de gehele organisatie meer focus en geeft al onze collega's ook de mogelijkheid om mee te doen.

3.1.2 Focus op maatschappelijke opgaven

We kiezen ervoor om een veilige en gezonde leefomgeving te stimuleren door aan te sluiten bij de voor onze opdrachtgevers relevante maatschappelijke opgaven. Dat doen we met focus: dus bijvoorbeeld maximaal 1 of 2 thema's per jaar waarin we in dat jaar onze inzet plegen. Voor deze thema's werken we de kernwaarden uit in praktische handvaten voor onze opdrachtgevers en partners. Voor ieder thema zorgen we ervoor dat de volgende stappen worden doorlopen:



Onderstaand een toelichting op de verschillende stappen per thema:

- **(Communicatie)strategie.** Per thema bepalen we onze rol en onze kernboodschap. Bij de rol en boodschap zoeken we een passende proactieve en effectieve communicatiestrategie (per doelgroep).
- **Informatiepositie.** Per thema wordt de gewenste en beschikbare (GEO)data geïnventariseerd. In overleg met de data-specialisten van VGGM wordt beoordeeld welke informatiepositie behaald kan worden.
- **Kennis en vaardigheden.** Per thema wordt bepaald welke kennis (expertise) gevraagd is, maar ook welke vaardigheden gevraagd zijn om het thema te agenderen. Voor de vraag wordt een match gezocht binnen of buiten VGGM.
- **Partners binnen VGGM.** Per thema wordt bepaald welke interne disciplines, expertise en afdelingen noodzakelijk zijn om het thema voldoende aandacht te geven.
- **Partners buiten VGGM.** Per thema wordt bepaald welke externe partners expertise hebben over het thema, dan wel directe invloed kunnen uitoefenen.

Voor bijvoorbeeld het thema 'vergreijzing' zou deze aanpak het volgende kunnen betekenen:

- Informatiepositie. De kern van de problematiek rond vergreijzing begrijpen en de beschikbare data verzamelen. Bijvoorbeeld over het percentage ouderen in relatie tot de woonvorm (stad vs buitengebied, eigen woning vs verzorgingstehuis).
- Kennis en vaardigheden. Inventariseren welke ervaring en kennis binnen VGGM en landelijke netwerken beschikbaar is.
- Partners binnen VGGM. Binnen de brandweer moeten mogelijk de brandveiligleven-experts betrokken worden en binnen de GGD bijvoorbeeld de afdelingen OGGZ en OIA.
- Partners buiten VGGM. Zorginstellingen en thuiszorg- instanties worden betrokken in de aanpak rond vergreijzing.
- Communicatiestrategie. De doelgroep wordt bepaald (ouderen zelf of bijvoorbeeld de instanties) en op basis daarvan wordt een communicatiestrategie bepaald.

3.2 Programma 2020 - 2021

In één schema geven we aan wat we in de programmaperiode gaan ondernemen.

Ontwikkellijn	Actiepunt	Omschrijving	Termijn
Focus veilige en gezonde leefomgeving	Regulier programmaoverleg	Het bestaande adviesoverleg continueren en uitbreiden met het programmaoverleg.	2020 en 2021
	VGGM-visie 'veilige gezonde leefomgeving	Opstellen van een VGGM-visie over waarom en hoe VGGM een bijdrage wil leveren aan een veilige en gezonde leefomgeving. Onderdeel van de visie is het uitwerken van de kernwaarden.	Q1 –Q2 2020
Omgevingsvisies en andere instrumenten	Plan van aanpak omgevingsvisies	Opstellen van een plan om de betrokkenheid van VGGM bij de omgevingsvisie-trajecten te organiseren. In het plan is aandacht voor zowel bestuurlijke als ambtelijke betrokkenheid. In het plan wordt doorgekeken naar andere instrumenten (omgevingsplan, programma) omgevingswet.	Q1 2020
	Inventariseren omgevingsvisieproces gemeenten en waterschappen	Contact leggen met alle partners om een beeld te krijgen van de fase waarin de voorbereiding op de omgevingswet is en de behoefte die partners kennen. Hierin wordt ook aandacht besteed aan de maatschappelijke opgaven die hoog op de prioriteitenlijst van partners staan.	Q1 – Q2 2020
Ontwikkeling programmateam	Programmamateam vaststellen	Bepalen wie in de programma-periode samen het programmateam 'veilige en gezonde leefomgeving' vormen. Zeker aan de brandweer zijde moet nog capaciteit worden toegevoegd.	Q1 2020
	Teambuilding & -ontwikkeling	Organiseren van minimaal één sessie per ½ jaar waarin de aandacht gaat naar teambuilding voor het team 'veilige en gezonde leefomgeving'. Een combinatie met inhoudelijke ontwikkeling (inspiratiesessie omgevingswet) en soft-skills is mogelijk. Er is ontwikkeling voor verschillen in competenties en cultuur.	Q2 – Q3 2020 en 2021
	Werken op één locatie	Het team 'veilige en gezonde leefomgeving' experimenteert met het werken op één locatie. Bijvoorbeeld door op afgesproken dagen vanaf één locatie binnen VGGM op dezelfde werkplek te zijn.	2020 en 2021
	Zichtbaarheid team	Het programmateam 'veilige en gezonde leefomgeving' zorgt voor bekendheid binnen en buiten VGGM.	Continue
Proactieve aanpak maatschappelijke opgave	Inventariseren bij gemeenten	Actief het netwerk met partners opzoeken om samen te bepalen op welke maatschappelijke opgaven VGGM in 2020 een positieve bijdrage kan leveren. Het organiseren van een werkconferentie kan onderdeel van deze aanpak zijn.	Q1 en Q2 2020 Q1 2021
	Aanpak formuleren	Opstellen van een plan van aanpak (conform de systematiek in paragraaf 3.2.3) voor 1 maatschappelijke opgave.	Q2 2020 Q2 2021
	Uitvoering	Uitvoering van het bovengenoemde plan van aanpak. Inclusief het maken van factsheets.	2020 en 2021

3.3 Evaluatie en monitoring

Het voorliggende programma is een tijdelijk geheel van projecten, routines en processen dat in samenhang moet worden uitgevoerd om de vastgestelde doelstelling te behalen. De planning gaat nu uit van een looptijd van 2 jaar.

De opdrachtnemer (programmamanager) is verantwoordelijk voor de uitvoering en voortgang van het programma. De programmamanager zorgt 4 maal per jaar voor een tussentijdse voortgangsrapportage aan de gedelegeerd opdrachtgever. In het 4^e kwartaal 2021 vindt evaluatie plaats van het programma met de opdrachtgever en de gedelegeerde opdrachtgevers. Op basis van onder andere de evaluatie kan besloten worden om al dan niet een nieuw programma vast te stellen.

4. MENSEN EN MIDDELEN

In onderstaande tabel is een raming opgenomen van de benodigde tijdsinvestering. Het gaat hier om de programma-werkzaamheden. De uren voor reguliere advieswerkzaamheden en betrokkenheid bij bijvoorbeeld omgevingsvisie-trajecten zijn geen onderdeel van deze raming.

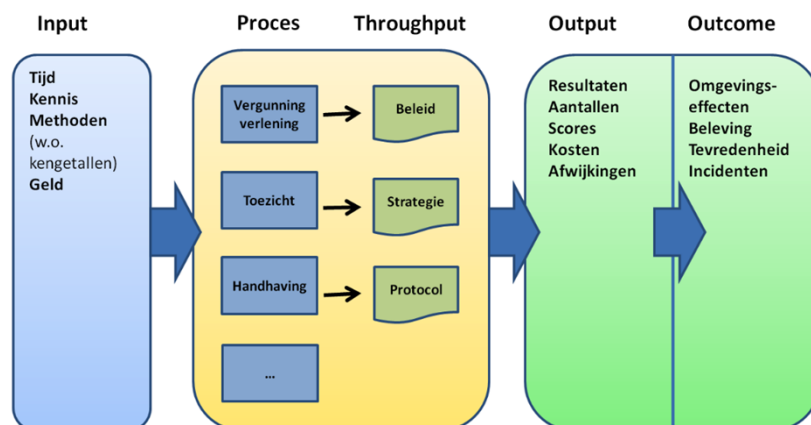
Ontwikkellijn	Actiepunt	Adviseur	Programma-management	Termijn
Focus veilige en gezonde leefomgeving	Regulier programmaoverleg	4 uur pp pm	12 uur pm	2020 en 2021
	VGGM-visie 'veilige gezonde leefomgeving	120 uur totaal	20 uur totaal	Q1 – Q22020
Omgevingsvisies en andere instrumenten	Plan van aanpak omgevingsvisies	20 uur totaal	4 uur	Q1 2020
	Inventariseren omgevingsvisieproces gemeenten en waterschappen	20 uur totaal	4 uur	Q1 en Q2 2020
Ontwikkeling programmteam	Programmateam vaststellen		24 uur	Q1 2020
	Teambuilding & -ontwikkeling	32 uur pp pj	32 uur pj	Q2 en Q3 2020 en 2021
	Werken op één locatie		24 uur pj	2020 en 2021
	Zichtbaarheid team	40 uur pp pj	20 uur pj	Continue
1 Proactieve aanpak maatschappelijke opgave	Inventariseren bij gemeenten	40 uur totaal pj	4 uur	Q1 en Q2 2020 Q1 2021
	Aanpak formuleren	80 uur totaal pj	12 uur pj	Q2 2020 Q2 2021
	Uitvoering	240 uur pj	20 uur pj	2020 en 2021
TOTAAL pj		1.134 uren¹	178 uren	

¹ Dit is inclusief de uren van alle zes de betrokken adviseurs.

BIJLAGE 1 Toelichting opzet programma 2020 - 2021

Een programma is een uniek en tijdelijk geheel van projecten, routines en processen dat in samenhang moet worden uitgevoerd om de vastgestelde doelstelling te behalen. Projecten zijn de afgebakende (tijdelijke) inspanning met een duidelijke kop en staart, routines zijn de standaardwerkzaamheden die we al gewend zijn en processen starten we op voor die uitdagingen die nog zo uitdagend zijn dat we gewoon beginnen zonder een duidelijk eindresultaat. In de tabel onder aan deze pagina is aangegeven hoe we de programma-activiteiten in deze systematiek kunnen categoriseren.

Voor het streven naar kwaliteit binnen een organisatie zijn diverse kwaliteitsmanagement-modellen voorhanden. Hiernaast is plaatje weergegeven van een lineair (eenvoudig) model voor kwaliteitsmanagement dat is gedefinieerd voor de uitvoering van Wabo-uitvoeringstaken.



Het model geeft schematisch het volgende weer:

- Alle inspanningen van de organisatie hebben tot doel om een effect in en voor de maatschappij (outcome) te realiseren.
- Dat effect wordt bereikt via bepaalde maatregelen c.q. activiteiten (output).
- Om die maatregelen goed uitgevoerd te krijgen heb je een goed werkproces nodig (proces en throughput).
- Om het proces goed te laten verlopen heb je de juiste mensen en voldoende middelen nodig (input).

In de onderstaande tabel is aangegeven hoe we de programma-activiteiten in als kwaliteitselementen kunnen categoriseren. In het programma zijn geen 'output' of 'outcome' doelstellingen geformuleerd.

Ontwikkellijn	Actiepunt	Programma-element	Kwaliteits-element
Focus veilige en gezonde leefomgeving	Regulier programmaoverleg	Routine	Proces
	VGGM-visie 'veilige gezonde leefomgeving	Project	Throughput
Omgevingsvisies en andere instrumenten	Plan van aanpak omgevingsvisies	Project	Throughput
	Inventariseren omgevingsvisieproces gemeenten en waterschappen	Project	Proces
Ontwikkeling programmteam	Programmteam vaststellen	Project	Input
	Teambuilding & -ontwikkeling	Routine	Proces
	Werken op één locatie	Proces	Input en proces
	Zichtbaarheid team	Proces	Proces
Proactieve aanpak maatschappelijke opgave	Inventariseren bij gemeenten	Project	Proces
	Aanpak formuleren	Project	Throughput
	Uitvoering	Routine	

BIJLAGE 2 Memo achtergronden en analyse kernwaarden

Datum : 20 november 2019
Aan : Projectgroep 'programma Veilige en Gezonde leefomgeving'
Van : Dirk Jan de Boer
Betreft : Achtergronden en analyse kernwaarden
Bijlage : Kernwaarden (paragraaf 2.4 uit het concept-programma)

Aanleiding

Op 8 oktober is met een groot aantal vertegenwoordigers van GHOR, GGD en brandweer het concept-programma Veilige en Gezonde Leefomgeving 2019-2020 (versie 5, vanaf nu aangehaald als 'programma') gepresenteerd en besproken. De VGGM-directie heeft gevraagd om de in het programma geschetste kernwaarden nog een keer kritisch te beschouwen in het licht van bijvoorbeeld de Novi en regionale omgevingsvisies.

Doel

Deze memo heeft tot doel om de totstandkoming van de kernwaarden te schetsen, als achtergrond informatie bij het programma. Ten tweede heeft de memo tot doel om de kernwaarden te spiegelen aan de 'omgevingsvisies' van onze opdrachtgevers.

Totstandkoming kernwaarden

Bij de opdrachtverlening voor het opstellen van een programma (in oktober 2018) is afgesproken dat de kern van het programma bestaat uit het formuleren van kernwaarden voor een gezonde en veilige leefomgeving. Het doel van het programma is namelijk om de samenwerking binnen VGGM (tussen GGD, GHOR en brandweer) op het thema veilige en gezonde leefomgeving te versterken.

Kernwaarden zijn belangrijk voor de identiteit van de organisatie. Ze geven aan waar de organisatie voor staat en wat we in de praktijk van in dit geval de omgevingsvisie van gemeenten of provincie willen waarmaken. De kernwaarden geven handvatten om met gemeenten en anderen in gesprek te gaan over een Gezonde en Veilige Leefomgeving. Het is een set van waarden die idealiter in elk ruimtelijk plan of-beleid aan de orde komen.

In twee bijeenkomsten hebben we als projectgroep de kernwaarden besproken en geformuleerd. De volgende documenten zijn leidend geweest in deze bijeenkomsten:

- Kernwaarden Veiligheidsregio's
<https://www.ggdghorkennisnet.nl/?file=41688&m=1530537121&action=file.download>
- Kernwaarden voor een Gezonde Leefomgeving
<https://www.ggdghorkennisnet.nl/?file=39926&m=1523024898&action=file.download>

Het document 'Bouwstenen gezonde leefomgeving 3.0' van de GGD IJsselland is het vertrekpunt gaan vormen in het verder uitwerken van de kernwaarden. Zie onderstaande afbeelding:



Vergelijking kernwaarden

De VGGM-kernwaarden voor een 'gezonde en veilige leefomgeving' zijn in deze paragraaf langs verschillende relevante omgevingsvisies gelegd. Per omgevingsvisie volgt een korte beschrijving en analyse.

Nationale Omgevingsvisie (Novi)

De Nationale Omgevingvisie (<https://www.ontwerpnovi.nl/download+pdf+ontwerp-novi/default.aspx#folder=1380977>) is in concept gepubliceerd en is opgebouwd langs vier integrale prioriteiten² en drie afwegingsprincipes. Hier wordt ingezoomd op de prioriteit *Stad & Regio: Sterke en gezonde steden en regio's*. Leuk detail: de voorkant van de Novi is een foto van Arnhem Centraal.

In de Novi is 'het waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving' als nationaal belang gedefinieerd.

² Klimaat & Energie: Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie / Duurzame economie: Duurzaam economisch groeipotentieel / Stad & Regio: Sterke en gezonde steden en regio's / Landelijk gebied: Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

De Novi kent voor de prioriteit 'Sterke en gezonde steden en regio's' een zevental beleidskeuzes, namelijk:

Beleidskeuze 1: quality of life

Beleidskeuze 2: verstedelijkingsstrategie

Beleidskeuze 3: woningaanbod

Beleidskeuze 4: stad en groengebieden

Beleidskeuze 5: klimaatbestendig

Beleidskeuze 6: mobiliteitssysteem

Beleidskeuze 7: bevolkingsdaling

Onder beleidskeuze 1 *quality of life* is het thema Veilige en Gezonde leefomgeving expliciet opgenomen. Bijvoorbeeld in de volgende zinsneden:

- *Het is belangrijk dat inwoners van steden en regio's gezond kunnen wonen, werken en ontspannen.*
- *Dit vereist een goede leefomgevingskwaliteit, op het gebied van bodem, water, lucht, geluid, geur en externe veiligheid, waarbij gezondheid altijd meegewogen wordt in ruimtelijke ingrepen.*
- *De leefomgeving kan een belangrijke bijdrage leveren aan het verleiden tot een gezondere leefstijl en het vergroten van het gezondheidspotentieel van kwetsbare groepen. Gezondheidsbevordering via de leefomgeving wordt dan ook met voorrang toegepast in wijken en buurten met gezondheids-achterstanden. Dit vraagt om een sterkere wederkerige samenwerking tussen het ruimtelijk domein en het sociale gezondheidsdomein.*

Onderstaand wat korte noties bij vergelijking van de Novi en de VGGM-kernwaarden:

1. Het thema gezonde en veilige fysieke leefomgeving komt in de Novi expliciet terug als één van de 21 nationale belangen en onder de prioriteit 'Sterke en gezonde steden en regio's'. De VGGM-kernwaarden sluiten qua thematiek en focus prima aan bij deze paragrafen uit de Novi.
2. Binnen de Novi is wat 'gezondheid' betreft duidelijk aandacht voor zowel gezondheidsbescherming als gezondheidsbevordering. Wat 'veiligheid' betreft ligt de focus vooral op waterveiligheid en nationale veiligheid. Omgevingsveiligheid en externe veiligheid krijgt relatief minder aandacht.
3. Het thema 'mobiliteit' heeft een belangrijke plaats binnen de Novi. Daarin doelt de Novi op het mobiliteitssysteem en hoofdstructuur voor mobiliteit. Het nationale belang 'Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving' lijkt meer op de kernwaarde 'mobiliteit' zoals deze door VGGM wordt gehanteerd.

Gelderse Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Gelderse Omgevingsvisie

(https://www.gelderland.nl/bestanden/Documenten/Gelderland/04Ruimte/190228_Omgevingsvisie_Gaaf_Gelderland.pdf) is vastgesteld en streeft naar een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. De Gelderse omgevingsvisie bevat zeven ambities voor een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. De zeven thema's zijn: energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en op het woon- en leefklimaat.



Doelen, focus en ambities Gaaf Gelderland

Gezondheid en veiligheid staan in de visie centraal en vormen de basis voor de uitwerking van de ambities. Gezond en veilig wordt als volgt gedefinieerd:

Dat = een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Dat = voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. En, dat = aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

Onder de kop ‘wat we blijven doen’ wordt een aantal wettelijke taken beschreven die de provincie blijft uitvoeren. Hierin wordt o.a. verwezen naar het milieubeleid. Als onderdeel van het milieubeleid streeft de provincie naar voorkomen van gezondheidsschade, onacceptabele risico’s en onaanvaardbare geur- en geluidhinder. Ook is het van belang om op toekomstige ontwikkelingen te anticiperen, met name vanwege de energietransitie en klimaatverandering. Vooral in het stedelijk gebied kunnen de gevolgen hiervan van invloed zijn op de gezondheid. De provincie streeft naar een op gezondheid gerichte benadering van de kwaliteit van de leefomgeving en het milieu.

In de beschrijving van de zeven Gelderse ambities is vrijwel geen aandacht voor een gezonde en veilige leefomgeving.

Onderstaand wat korte noties bij vergelijking van de Gaaf Gelderland en de VGGM-kernwaarden:

1. De omgevingsvisie maakt niet expliciet wat verstaan wordt onder een gezonde en veilige leefomgeving. Wel ziet de provincie een rol voor zichzelf in dit thema: *Wij zijn van doorslaggevende waarde als wij zien dat wij, door de inzet van onze middelen, werkwijzen en instrumenten, het verschil kunnen maken voor een schoon, gezond, veilig en welvend Gelderland.*
2. De VGGM-kernwaarde ‘wonen en werken’ past bij de Gelderse ambities voor klimaatadaptatie, en het woon- en leefklimaat. De overige kernwaarden krijgen binnen de visie geen aandacht.

Omgevingsvisie Overbetuwe 2040

Op 1 oktober 2019 heeft de gemeente Overbetuwe de omgevingsvisie (<https://www.overbetuwe2040.nl/default.aspx>) vastgesteld. De omgevingsvisie is opgebouwd uit 3 delen: samenspel, identiteit en ontwikkeling.

De gemeente ziet (in het hoofdstuk ontwikkeling) zes belangrijke opgaven:

- Vitaal buitengebied in beweging,
- Innovatieruimte voor ondernemerschap,
- Samen werken aan energietransitie
- Gevarieerde dorpse woonomgeving
- Netwerk verbonden met samenleving
- Voorzieningen geclusterd

Gezondheid en veiligheid komt in de visie niet tot nauwelijks aan de orde. Onder de ambitie 'gevarieerde dorpse woonomgeving' is het volgende opgenomen:

Als we (in de uitvoering en bij het maken van plannen) voldoende rekening houden met een gezonde en veilige leefomgeving én demografische trends, kunnen we blijvend bijdragen aan een woonomgeving die ons allen past.

Deze ambitie wordt verder concreet gemaakt in dezelfde paragraaf:

Door kwalitatief groen in de kernen te behouden en toe te voegen, werken we aan meer klimaatbestendige dorpen en verbeteren we de leefomgeving en de natuurlijke diversiteit. Ook proberen we met een andere inrichting van de ruimte gezond gedrag te bevorderen en bij te dragen aan een betere leefkwaliteit.

Verkeersveiligheid wordt nog wel genoemd onder de ambitie 'netwerk verbonden met samenleving'.

Onderstaand wat korte noties bij vergelijking van de Omgevingsvisie Overbetuwe en de VGGM-kernwaarden:

1. In de omgevingsvisie is veiligheid en gezondheid geen expliciet thema. De toekomstige leefbaarheid (van een landelijke gemeente) is wel een relevant thema, maar ook als zodanig niet benoemd.
2. De VGGM-kernwaarde zijn moeilijk te koppelen aan deze visie. Maar in gemeentelijke ambities voor gevarieerde dorpse woonomgeving, netwerk verbonden met samenleving en voorzieningen geclusterd zijn zeker haakjes voor de gezondheidsbevordering.

Conclusie en advies

Een eerste observatie is dat de Novi veel duidelijker over de ambities voor een gezonde en veilige leefomgeving is dan de provinciale en gemeentelijke visie. Er is nu niet onderzoek gedaan naar mogelijke oorzaken. Het is wel duidelijk dat het rijk een 'veilige en gezonde fysieke leefomgeving' van nationaal belang beschouwd. De provincie hecht ook veel belang aan het thema, maar maakt in de visie niet duidelijk op welke wijze de provincie daar invulling aan geeft. Voor de gemeente Overbetuwe is het thema geen speerpunt.

Een tweede observatie is dat de VGGM-kernwaarden in de visies herkenbaar (terug te vinden) zijn binnen verschillende thema's of ambities van deze visies. Een ambitie op alleen het thema 'veilige en gezonde leefomgeving' is maar beperkt aangetroffen. Die thema's en ambities zijn meer geschreven op het niveau van de maatschappelijke opgaven (paragraaf 2.5 uit het programma). Vooral de maatschappelijke opgaven energietransitie en klimaatadaptatie komen herkenbaar terug.

Een derde observatie is dat de VGGM-kernwaarden deels al operationeler zijn dan de strategische uitspraken in een visie. Een visie bevat soms al wel praktische voorbeelden, maar in de kern beschrijft een visie een streefdoel.

Tot slot: de kernwaarden zijn in beginsel bedoeld als een set interne waarden die een gezamenlijke identiteit beschrijven. In deze analyse zijn geen inhoudelijke argumenten gevonden om deze kernwaarden aan te passen.

Wat de analyse wel laat zien is dat het één op één 'opnemen' van de set van kernwaarden in omgevingsvisie om een vertaalslag vraagt. Niet zozeer het thema 'veilige en gezonde leefomgeving' is een centrale ambitie in een visie, maar maatschappelijke opgaven als klimaatadaptatie en energietransitie zeker wel.

Een interessante vervolgactie kan zijn om bijvoorbeeld voor de 21 nationale belangen of maatschappelijke opgaven te analyseren op welke wijze de VGGM-kernwaarden relevant zijn per belang. Daarmee ontstaat een matrix tussen maatschappelijke opgave / belang enerzijds en de VGGM-kernwaarden. Dat past ook bij de opzet van het programma om samen met de opdrachtgevers te bepalen wat de interessante maatschappelijke opgaven zijn.

BIJLAGE 1

2.4 Onze kernwaarden

We hebben als start van dit programma onze kernwaarden geformuleerd die gericht zijn op het beschermen en bevorderen van een gezonde en veilige leefomgeving. Hierbij hebben we ons laten inspireren door de landelijk geformuleerde kernwaarden door de GGD's en veiligheidsregio's.

De kernwaarden zijn 'bouwstenen' die wat ons betreft de kern beschrijven van een gezonde en veilige leefomgeving. De kernwaarden zijn geformuleerd op een strategisch niveau en passen daarmee bij het abstractieniveau van de omgevingsvisie.

Wonen en werken

Er is bij de inrichting van onze woon- en werkomgeving aandacht voor zowel de bescherming als de bevordering van de gezondheid en de veiligheid.

Onze woon- en werkomgeving is klimaat adaptief ingericht en functies zijn op een gezonde en veilige manier geordend.

Meedoen

Onze leefomgeving stimuleert tot het hebben van contacten met andere mensen.

Onze leefomgeving is zodanig vormgegeven dat iedereen zich veilig voelt om mee te doen en elkaar te helpen, zowel in dagelijkse situaties als in geval van nood.

Gebouwen

Woningen, scholen en andere gebouwen zijn (brand)veilig en hebben een gezond binnenklimaat. Gebruikers kunnen er prettig verblijven, zijn voldoende beschermd tegen (fysieke) veiligheidsrisico's en kunnen tijdig vluchten, waarbij er specifiek aandacht is voor verminderd zelfredzamen.

Mobiliteit

Onze infrastructuur is zo ingericht dat bewegen aantrekkelijk is en veilig kan. Het gebruik van actief vervoer en openbaar vervoer wordt gestimuleerd.

Onze infrastructuur is zo ingericht dat (negatieve) invloeden voor de omgeving beperkt zijn (ongeval gevaarlijke stoffen, geluid, fijn stof).

Onze infrastructuur is zo ingericht dat aanwezigen bij incidenten snel en veilig kunnen vluchten, en dat hulpdiensten snel en effectief kunnen optreden.

Leefstijl

Onze leefomgeving nodigt mensen uit tot gezond- en veilig gedrag en helpt mensen om (zowel bewust als onbewust) veilige en gezonde beslissingen te nemen.

Deze kernwaarden zijn ons vertrekpunt bij een advies of overleg over een 'veilige en gezonde leefomgeving'.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

Oplegnotitie

Onderwerp: Rapportage IGJ toezichtbezoek testen op testlocaties en bron- en contactonderzoek

Voorgestelde behandelwijze:

- Ter besluitvorming
- Vertrouwelijk
- Ter informatie

Planning bespreking:

- Directieoverleg d.d.:
- Veiligheidsdirectie d.d.:
- DB VGGM d.d.: 16 september 2020
- Algemeen Bestuur d.d.: 30 september 2020

Inleiding

Op 21 juli heeft de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) een bezoek gebracht aan VGGM. Het bezoek vond plaats vanwege het toezichtonderzoek naar de uitvoering van de coronatesten op onze testlocaties en het bron- en contactonderzoek (BCO), bij (mogelijke) besmettingen met het coronavirus. In de zomerperiode heeft IGJ alle GGD-en bezocht.

Tijdens het bezoek is gekeken naar de thema's randvoorwaarden, kwaliteit, samenwerking en opschaling. Omdat de zorg in het kader van de coronabestrijding continu in beweging is en richtlijnen en normen voortdurend geactualiseerd worden, heeft de inspectie niet getoetst in hoeverre de situatie voldoet aan de norm maar staat in de rapportage beschreven 'wat goed gaat' en 'wat om verbetering vraagt'.

In de rapportage geeft de IGJ aan dat zij ziet dat er de afgelopen maanden hard gewerkt is aan de organisatie van het testen en het BCO. Op alle onderwerpen heeft de inspectie zaken aangetroffen die goed gaan. Op één punt ziet zij nog verbetermogelijkheden. Dit betreft het in beeld hebben en actief handelen m.b.t. risicogroepen en kwetsbare groepen. De afgelopen weken hebben we de activiteiten die in juli in voorbereiding waren, uitgevoerd. Resultierend in o.a. een beter beeld van de situatie bij verpleeg- en verzorgingstehuizen.

In onze ogen een positieve rapportage.

Besluit

Kennis nemen van het briefrapport van IGJ

Bijlagen

Definitief briefrapport toezichtbezoek testen op testlocaties en bron- en contactonderzoek d.d. 2 september 2020

Kon pagina 1 uit document 5a-2 Definitief briefrapport GGD Gelderland Midden-PUBLICATIEVERSIE..pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 2 uit document 5a-2 Definitief briefrapport GGD Gelderland Midden-PUBLICATIEVERSIE..pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 3 uit document 5a-2 Definitief briefrapport GGD Gelderland Midden-PUBLICATIEVERSIE..pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 4 uit document 5a-2 Definitief briefrapport GGD Gelderland Midden-PUBLICATIEVERSIE..pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 5 uit document 5a-2 Definitief briefrapport GGD Gelderland Midden-PUBLICATIEVERSIE..pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 6 uit document 5a-2 Definitief briefrapport GGD Gelderland Midden-PUBLICATIEVERSIE..pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

Kon pagina 7 uit document 5a-2 Definitief briefrapport GGD Gelderland Midden-PUBLICATIEVERSIE..pdf niet importeren

Foutmelding

PdfReader not opened with owner password

OPLEGNOTITIE

Onderwerp	Rampbestrijdingsplan Kruidvat Heteren ~ A.S. WATSON (Health & Beauty Continental Europe) B.V.)
Ingediend door	Voorzitter Veiligheidsdirectie
Steller	MT Veiligheidsbureau
Voorgestelde behandelwijze: <input type="checkbox"/> Ter informatie <input type="checkbox"/> Ter bespreking <input checked="" type="checkbox"/> Ter besluitvorming <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (alleen i.c.m. bovenstaande)	Planning bespreking: <input checked="" type="checkbox"/> MT Veiligheidsbureau d.d.: 24-08-2020 <input checked="" type="checkbox"/> Veiligheidsdirectie d.d.: schriftelijk <input checked="" type="checkbox"/> Dagelijks Bestuur d.d.: 16-09-2020 <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur d.d.: 30-09-2020
Samenvatting	<p>In de jaren 2016 tot en met maart 2019 heeft een inhaalslag voor planvorming Brzo-inrichtingen plaatsgevonden. Bij het afronden van de inhaalslag is de Veiligheidsdirectie geïnformeerd over het rampbestrijdingsplan van Kruidvat in Heteren. Vanwege de wijziging in Brzo classificatie van laag naar hoog is het rampbestrijdingsplan van Kruidvat destijds niet meegenomen in de inhaalslag.</p> <p>Op 14 mei 2020 is in het MT Veiligheidsbureau door middel van een memo over de stand van zaken ten aanzien van het rampbestrijdingsplan van Kruidvat geïnformeerd. In deze memo is geconcludeerd dat er niet aan de wettelijke verplichting is voldaan om binnen 1 jaar na ontvangst van het veiligheidsrapport een rampbestrijdingsplan te hebben vastgesteld. Met onderliggend ontwerp wordt deze omissie hersteld. Het MT Veiligheidsbureau gaat een kwaliteitsslag maken om de interne informatiedeling Brzo te verbeteren.</p> <p>Bij mogelijke calamiteiten kunnen de hulpdiensten gebruik maken van actuele bereikbaarheidskaarten van de brandweer en de vigerende rampbestrijdingskaart waarin een reëel scenario is opgenomen. Totdat het rampbestrijdingsplan officieel in werking treedt kan bij calamiteiten van deze planvorming gebruik gemaakt blijven worden door de hulpdiensten.</p> <p><i>Ingangsdatum</i> Nadat het Algemeen Bestuur besloten heeft tot het voornemen om de ontwerp rampbestrijdingsplan vast te stellen, ligt het plan conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, zes weken ter inzage voor de bevolking. Indien er geen zienswijzen ingediend worden is vanaf 1 december 2020 het voorliggende ontwerp rampbestrijdingsplan van kracht.</p>
Beslispunten	<p>Voorgesteld wordt:</p> <ol style="list-style-type: none">1) In te stemmen met de inhoud van het ontwerp rampbestrijdingsplan voor de Brzo hogedrempelinrichting en deze ter vaststelling door te geleiden aan het Algemeen Bestuur;2) het Algemeen Bestuur voor te stellen:<ol style="list-style-type: none">a) in te stemmen met de inhoud van het ontwerp rampbestrijdingsplan;b) overeenkomstig artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht het ontwerp rampbestrijdingsplan ter inzage te leggen;

	<p>c) de inhoud van het ontwerp rampbestrijdingsplan voor de Brzo hogedrempelinrichting na ter inzagelegging vast te stellen en de vaststelling bij de voorzitter van het bestuur neer te leggen;</p> <p>d) de geldende rampbestrijdingskaart Kruidvat Retail B.V. (Heteren) sep-11 in te trekken na definitieve vaststelling van het rampbestrijdingsplan.</p>
Financiën	Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de vaststelling van het rampbestrijdingsplan.
Afgestemd met	De herziening van het ontwerp rampbestrijdingsplan is tot stand gekomen in afstemming met Brzo-inspecteurs VGGM, Adviseur gevaarlijke stoffen en betrokken partijen welke in het hoofdstuk Bestuurlijke informatie in de ontwerp rampbestrijdingsplannen staan opgenomen.
Communicatie	<ul style="list-style-type: none"> - Na definitieve vaststelling worden direct betrokkenen en belanghebbenden geïnformeerd over de vaststelling van het rampbestrijdingsplan en het intrekken van de huidige rampbestrijdingskaart. - De rampbestrijdingsplannen worden digitaal beschikbaar gesteld via de kanalen zoals in de paragraaf beheer in de visie multidisciplinaire operationele planvorming is opgenomen.
Bestuur VGGM	Voor dit onderwerp is bestuurlijke besluitvorming nodig conform artikel 6.1.1 Besluit veiligheidsregio's.
Bijlage(n)	- 200721 RBP Kruidvat Heteren v0.3 =ontwerp=



KRUIDVAT HETEREN (A.S. WATSON (HEALTH & BEAUTY CONTINENTAL EUROPE) B.V.)

Gemeente Overbetuwe
Datum 21 juli 2020
Versienummer 0.3

Beheer

Specialist Operationele Informatievoorziening / multidisciplinaire planvorming
planvormingoiv@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

KRUIDVAT HETEREN

(A.S. WATSON (Health & Beauty Continental Europe) B.V.)

GEZAG

Algemeen Bestuur VGGM

PLAATS EN DATUM

Arnhem, 21 juli 2020

KAARTEN

Zie object- en omgevingskaart op blz. 4, 5, 6, 7

WERKINGSGBIED

GEMEENTE OVERBETUWE

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

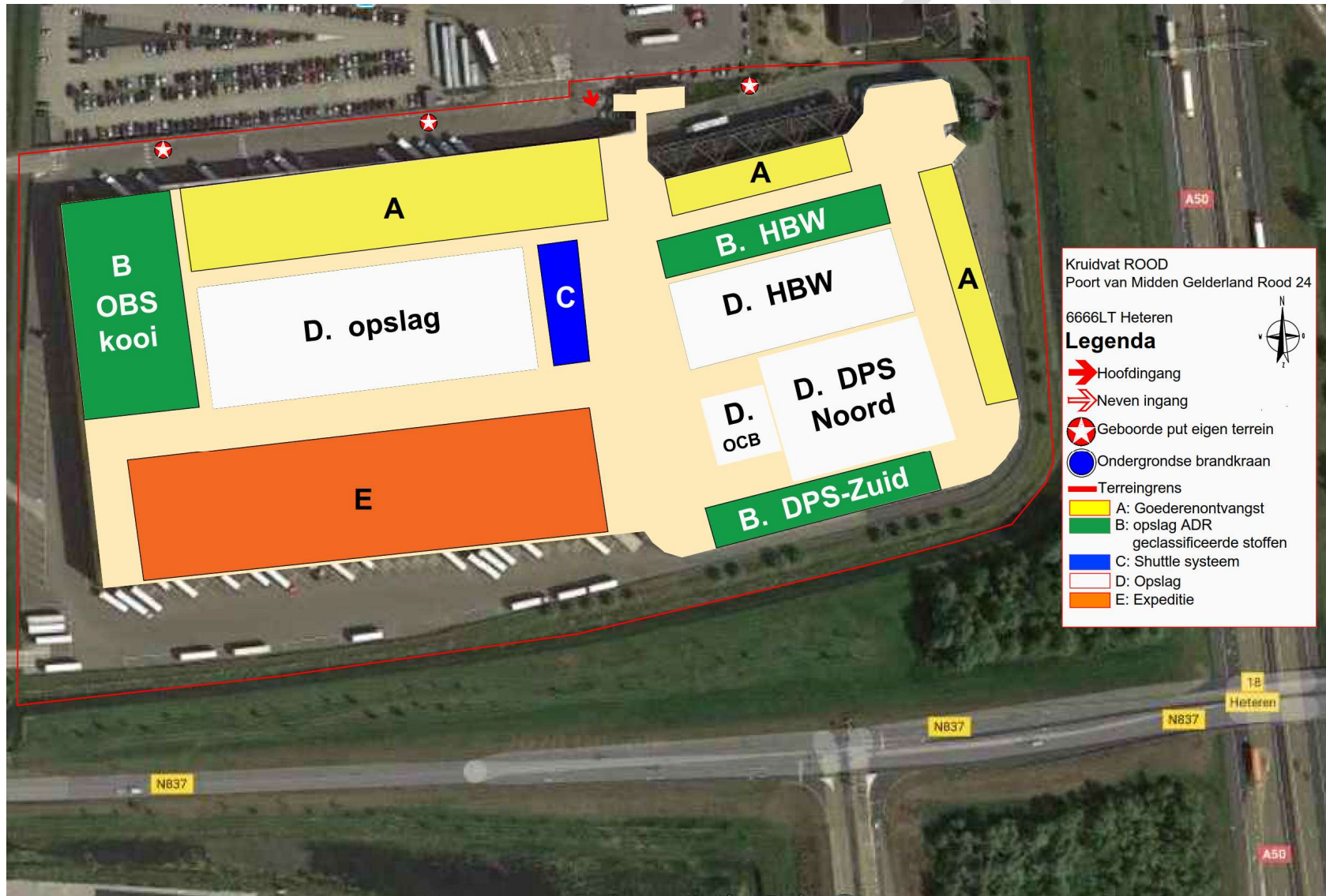
Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
0.1	Adviseur milieu en gezondheid/ toxicoloog, Adviseur gevaarlijke stoffen, coördinator Brzo VGGM	Consultatie ontwerp
0.2	Betrokken partijen	Consultatie ontwerp
0.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
0.3	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
	Algemeen Bestuur	Vaststelling

INHOUD

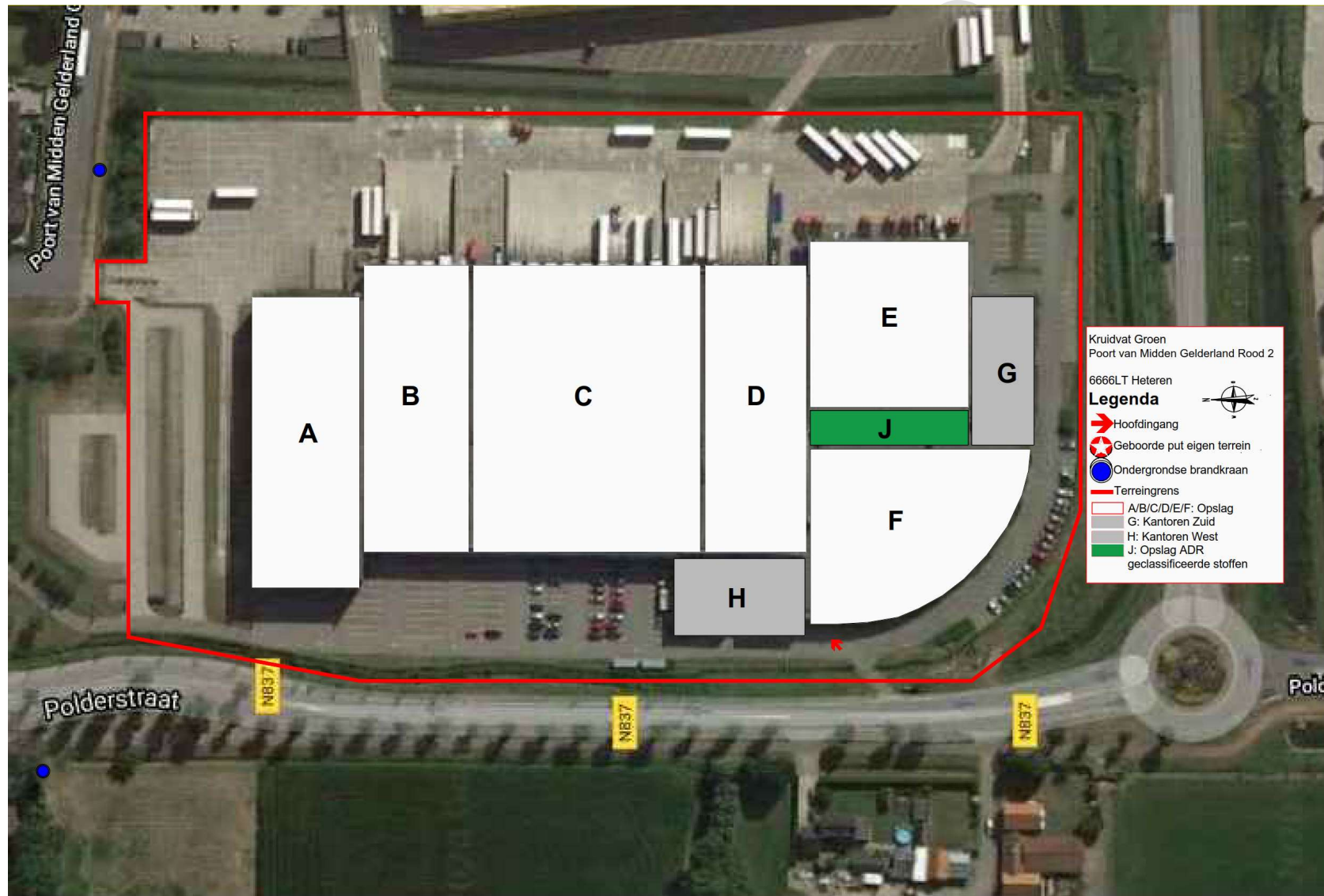
INHOUD	3
KAARTMATERIAAL	4
Objectkaart Pand Rood	4
Objectkaart Pand Groen	5
Objectkaart Pand Geel	6
Omgevingskaart.....	7
BEELDVORMING BEDRIJF	8
Bedrijfsactiviteiten	8
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen	10
Organisatorische voorzieningen	10
Omgeving van het bedrijf: Risico-objecten	10
Omgeving van het bedrijf: Aandachtsobjecten	11
SCENARIO-TOELICHTING	12
SCENARIO-UITWERKING	13
BESTUURLIJKE INFORMATIE	15
Wettelijk kader	15
Doel.....	15
Samenhangende planvorming.....	15
Beheer van het rampbestrijdingsplan	15
Betrokken partijen.....	15
BIJLAGE 1: AFKORTINGEN	16
BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS	17

KAARTMATERIAAL

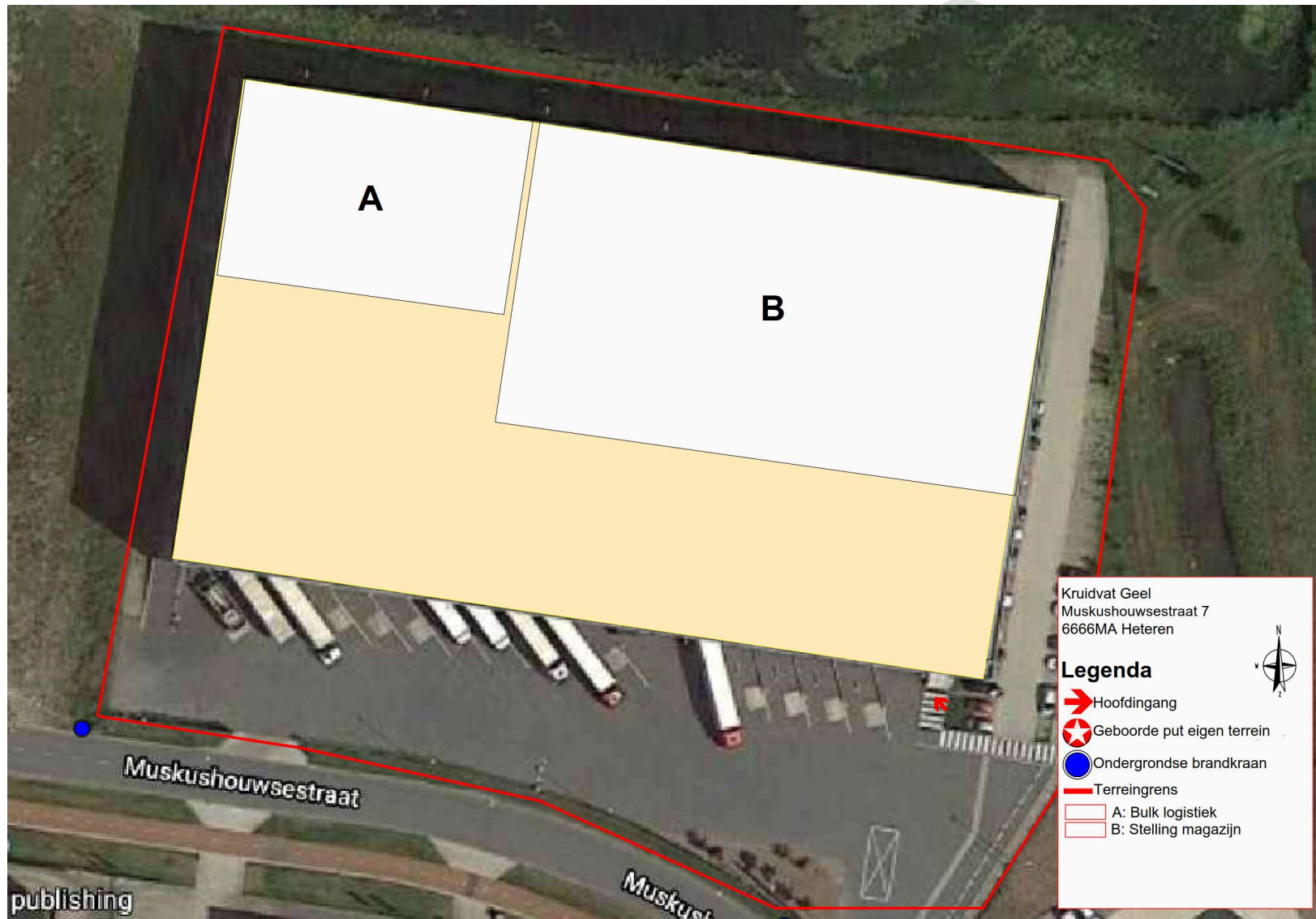
Objectkaart Pand Rood



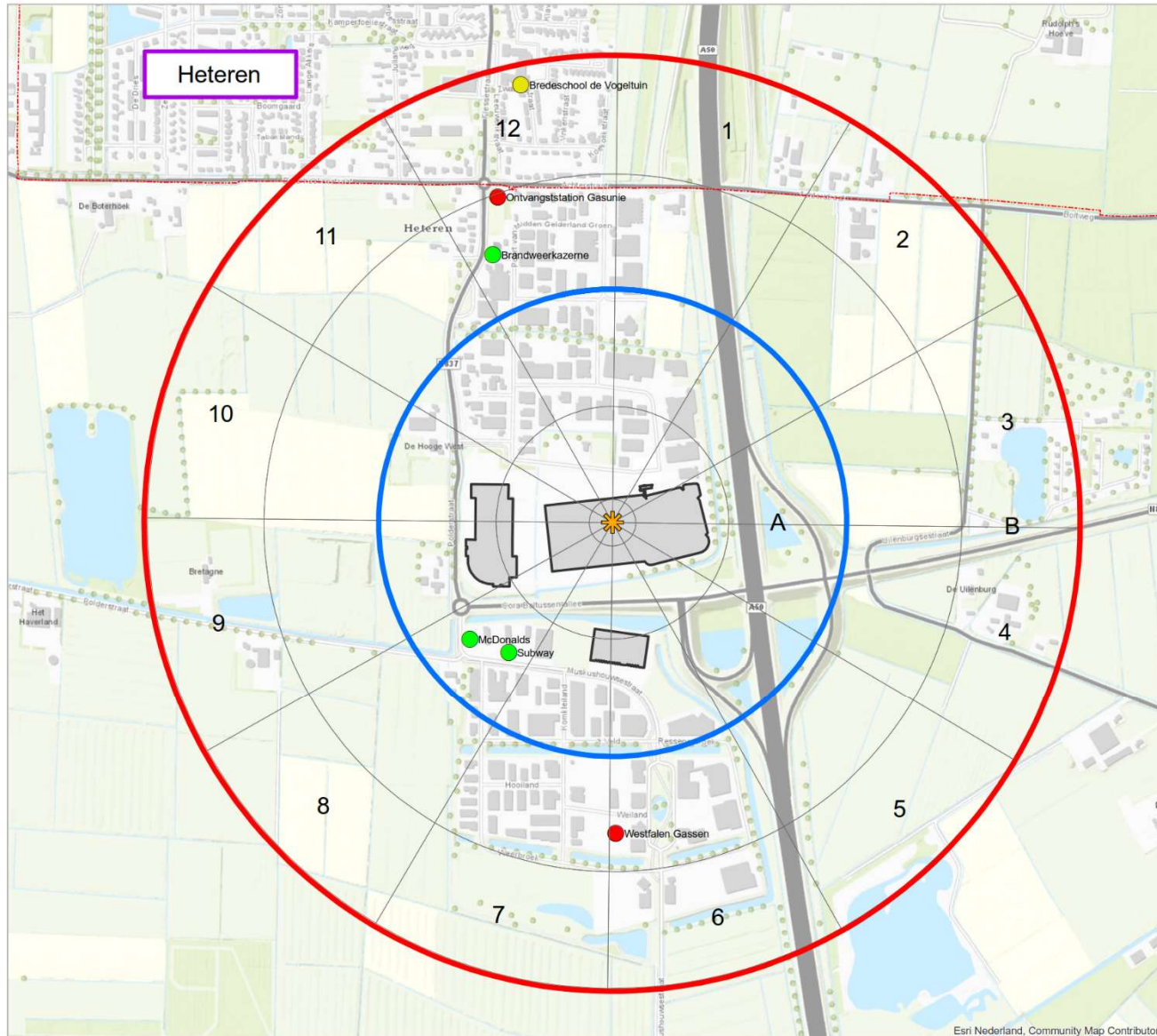
Objectkaart Pand Groen



Objectkaart Pand Geel



Omgevingskaart



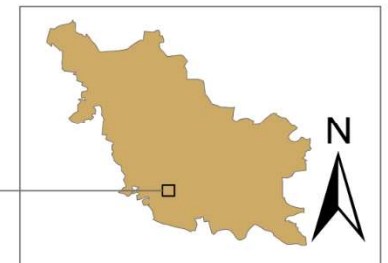
Omgevingskaart:
 Kruidvat Retail b.v.
 Poort van Midden Gelderland Rood 24
 6666 LT HETEREN

Legenda

- Object MCP
- Risico objecten
- Aandachts objecten
- (Basis)school, Peuterspeelzaal, KDV
- Hoofdingang
- Sirene

Afstand

- 500 m
- 1000 m
- gemeentegrens
- Woonkern
- Boven- en ondergrondse aardgas transportbuisleiding



Datum: 2020
 Org.: VGGM
 Get. J. vd P.



BEELDVORMING BEDRIJF

De inrichting bestaat uit de locaties Poort van Midden Gelderland Rood 24, Poort van Midden Gelderland Groen 2 en de locatie Muskushouwestraat 7. De drie panden (Pand Rood, Groen en Geel) vormen gezamenlijk één inrichting.

Naam bedrijf	A.S. Watson (Health & Beauty Continental Europe) B.V.			
Adres	Pand Rood: Poort van Midden Gelderland Rood 24, Heteren Pand Groen: Poort van Midden Gelderland Groen 2, Heteren Pand Geel: Muskushouwestraat 7, Heteren			
Telefoonnummer	0318-579111			
Contactpersoon eerste eenheid	Hoofd BHV			
Contactpersoon CoPI/ROT	Manager Warehouse Operations			
Bedrijfsdeskundige	Operationeel manager (= hoofd BHV)			
Communicatie bedrijf	Persvoorlichter A.S. Watson (via Manager Warehouse Operations)			
Aantal werknemers	Indicatie (gemiddeld) aantal personen per locatie:			
	Pand Rood:			
	06:00 14:00	07:30 17:00	14:00 22:00	22:00 06:00
	<i>Medewerkers (kantoor/vast/uitzend)</i>	500	95	500
	<i>Chauffeurs</i>	15	25	10
	<i>Contractors</i>	9	8	7
	Pand Groen:			
	06:00 14:00	14:00 22:00		
	<i>Medewerkers (vast/uitzend)</i>	90	90	
	<i>Chauffeurs</i>	6	6	
	Pand Geel:			
	06:00 14:00	14:00 22:00		
	<i>Medewerkers (vast/uitzend)</i>	48	48	
Bezoekers	2-6 bezoekers per locatie, alleen in de dagsituatie			

Bedrijfsactiviteiten

A.S. Watson is een distributiecentrum voor drogisterij-artikelen en aanverwante producten. Deze producten worden hier aangevoerd, opgeslagen in stellingen, uit transportverpakkingen gehaald, tot orders verzameld in samengestelde zendingen, gereed gezet voor transport en afgevoerd.

Pand Rood en Groen

In Pand Rood en Groen worden goederen aangeleverd door diverse leveranciers, tijdelijk opgeslagen, bestellingen ten behoeve van filialen samengesteld en vervolgens getransporteerd naar de filialen.

Pand Geel

De activiteiten in Pand Geel betreffen het ontvangen van retour komend verpakkingsmateriaal van de filialen. Daarnaast worden met een lage frequentie niet gevaarlijke producten tijdelijk opgeslagen voordat deze benodigd zijn voor uitlevering via panden Rood en Groen. In Pand Geel vindt derhalve alleen tussenopslag plaats voor goederen die bestemd zijn voor panden Rood en Groen. In Pand Geel vindt geen orderpicking plaats.

Op basis van de aanwezige hoeveelheid van ontvlambare gassen (P2), ontvlambare aerosolen (P3a / P3b), oxiderende gassen (P4), ontvlambare vloeistoffen (P5a / P5c), zelf ontledende stoffen en mengsels en organische peroxiden (P6b), oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen (P8) en/of milieugevaarlijk stoffen (E1 / E2) is A.S. Watson als hogedrempelinrichting aangemerkt. Denkbaar opgeslagen producten zijn onder andere spuitbussen deodorant, eau de toilette, desinfecterende gels, nagellakremovers, flesjes wasbenzine/aceton.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting per locatie. Bij pand Rood en Groen ligt bij de portier een uitgeprinte versie van het "Jaarboek gevaarlijke stoffen" dat dagelijks wordt geactualiseerd.

Pand Rood:

ADR-klasse	Verpakkings-groep	Omschrijving	Max. hoeveelheid (ton)	Opslaglocatie
2	-	Gassen	525,4	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW
3	I / II / III	Brandbare vloeistoffen	310,8	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW
4.1	II / III	Brandbare vaste stoffen	2,1	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW
5.1	I / II / III	Oxiderende stoffen	65,1	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW
8	I / II / III	Corrosieve stoffen	90,4	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW
9	-	Milieugevaarlijke stoffen	11,2	OBS Kooi / DPS Zuid / HBW

Pand Groen:

ADR-klasse	Verpakkings-groep	Omschrijving	Max. hoeveelheid (ton)	Opslaglocatie
2	-	Gassen	5	Opslag E.
3	I / II / III	Brandbare vloeistoffen	3,5	Opslag E.
4.1	II / III	Brandbare vaste stoffen	0,1	Opslag E.
5.1	I / II / III	Oxiderende stoffen	0,7	Opslag E.
8	I / II / III	Corrosieve stoffen	0,5	Opslag E.
9	-	Milieugevaarlijke stoffen	0,1	Opslag E.

Pand Geel:

Binnen Pand Geel vindt geen opslag van gevaarlijke stoffen plaats.

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Sprinklerinstallatie	Pand Rood Pand Groen Pand Geel	Early Suppression Fast Response Automatische doormelding naar GMK Uitgezonderd hal F in pand Groen
Brandmeldinstallatie	Pand Rood Pand Groen Pand Geel	Niet-automatische (handmelders)
Ontruimingsinstallatie	Pand Rood Pand Groen Pand Geel	
Aanrijdbeveiligingen	Magazijnen/Docks	
Vloeistofkerende vloeren	Opslaghallen	Vloeren liggen op afschot ¹ .
Bluswateropvangvoorziening	Pand Rood Pand Groen	Binnen op de vloer en op het buitenterrein In de laadkuilen. Rioolkleppen sluiten automatisch.

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
Bedrijfs Crisis team	-
BHV-organisatie	Hoofd BHV (operationeel manager): ma.-za. 06:00-22:00u directe opkomst, buiten deze tijden opkomsttijd 45 min.
EHBO-ruimten	Pand Rood: magazijn Pand Groen: opleidingslokalen (gewondenbehandelcentrum) Pand Geel: kantorenstrook
Securityroom	Vorbereide commandoruimte BHV (Pand Rood)
Securitybalie	Vorbereide commandoruimte BHV (Pand Groen / Pand Geel)
Bewaking	24/7

Omgeving van het bedrijf: Risico-objecten

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabel zijn daarom alleen risico-objecten tot 1 kilometer opgenomen.

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand t.o.v. (meter)		
			Pand Rood	Pand Groen	Pand Geel
Gasunie	Ontvangststation	Noord	750	725	1.000
Gasunie	Hogedruk aardgas-transportleiding	Noord	750	725	1.000
Westfalen Gassen Nederland B.V.	Brzo-lagedrempelinrichting: vervaardiging van industriële gassen, o.a. zeer giftige gassen	Zuid	425	400	200

¹ Afschot: een bewust aangebrachte helling, voor het doen af- of weglopen van vloeistof.

Omgeving van het bedrijf: Aandachtsobjecten

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km zijn niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabel zijn daarom alleen aandachts-objecten tot 1 kilometer opgenomen.

Naam	Omschrijving	Richting t.o.v. Pand rood	Afstand t.o.v. (meter)		
			Pand Rood	Pand Groen	Pand Geel
Bredeschool De Vogeltuin - De Klimboom - De Haafakkers - Koningin Julianaschool - SKAR - SPO - SamSammie - Bibliotheek	School <12 jaar Peuterspeelzaal Kinderdagverblijf Buitenschoolse opvang	Noord	950	1.000	>1.000
Brandweer Heteren	Brandweerkazerne	Noord	650	600	900
McDonald's	Restaurant	Zuid	350	225	300
Subway	Restaurant	Zuid	325	220	225
Poort van Midden Gelderland	Bedrijventerrein	Rondom	-	-	-
Poort van Midden Gelderland Zuid	Bedrijventerrein	Zuid	400	525	125
Heteren	Woonkern	Noord	875	900	>1.000
A50	Snelweg	Oost	275	525	300

SCENARIO-TOELICHTING

Hierop volgend een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecompleteerd met informatie over meteo, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming Loods brand									
Incident	Er treedt een brand op bij een sorteermachine in pand Rood. Vanwege de aard van de stoffen ontstaat bij de brand een wolk met toxische verbrandingsproducten.								
Oorzaak	Als gevolg van het falen van de sprinklerinstallatie en het niet sluiten van de automatische deuren, breidt de brand zich uit.								
Broninformatie	Veiligheidsrapport d.d. 30 april 2019, tabel 3.1: Totaal brandbare hoeveelheid 1.000 ton. Brandoppervlakte 2.500m ² . Interventiewaarden: NO ₂ – LBW 120 mg/m ³ AGW 24 mg/m ³ . Afstanden o.b.v. één uur blootstelling. Weertype D5 (dagsituatie).								
Slachtoffers / bevolking	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Aantal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Letaal</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T1/T2 – acuut</i></td> <td>1</td> </tr> <tr> <td><i>T3 - licht gewond</i></td> <td>5</td> </tr> </tbody> </table>		Aantal	<i>Letaal</i>	0	<i>T1/T2 – acuut</i>	1	<i>T3 - licht gewond</i>	5
	Aantal								
<i>Letaal</i>	0								
<i>T1/T2 – acuut</i>	1								
<i>T3 - licht gewond</i>	5								
Omgeving / effecten	<p>NO₂ (stikstofdioxide)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Contour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>LBW</i></td> <td>155</td> </tr> <tr> <td><i>AGW</i></td> <td>820</td> </tr> </tbody> </table> <p>Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer.</p>	Contour	Afstand (meter)	<i>LBW</i>	155	<i>AGW</i>	820		
Contour	Afstand (meter)								
<i>LBW</i>	155								
<i>AGW</i>	820								

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Let op! Voornamelijk bij loods brand in de nachtelijke uren, effecten in buurgemeenten/-regio mogelijk (Wageningen/Renkum/Arnhem/VR Gelderland-Zuid). • Geen bijzonderheden voor dit proces, zie crisis.nl voor voorbeelden van duiding en het geven van handelingsperspectief.
Acute bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Opvanglocaties nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> - Noord: Grand Café & Zalencentrum de Bongerd, Flessestraat 54 Heteren - Oost: - - Zuid: Mac Donalds / Subway, industrieterrein Poort van Midden-Gelderland Zuid - West: - • Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de Wabo-vergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente. • Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur • Ruimte: Overdracht van beheer openbare ruimte van Politie naar gemeente (afzetten, dranghekken) • SIS (Slachtoffers)
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> • Woningen, herstel (riool, openbare ruimte)
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Bijzondere risico's: aanwezigheid van interne transportsystemen (orderpicking), rocketerende (zelf afschietende) spuitbussen. • Middelen: Opvang- en absorptiemiddelen bij bedrijf aanwezig. • Waterwinning: <ul style="list-style-type: none"> - Pand Rood: 3 ondergronds geboorde putten, secundair open water bedrijventerrein, aansluitpunten op diverse plaatsen t.b.v. binnen aanval. - Pand Groen: openbare brandkranen, secundair open water bedrijventerrein - Pand Geel: openbare brandkranen, secundair open water bedrijventerrein
	Inzet loods brand
	<ul style="list-style-type: none"> • De opslag van goederen met gevaarlijke stoffen is voorzien van sprinklers in de stellingen. De sprinklerinstallatie is erop gericht een brand in een vroeg stadium te ontdekken en te beheersen. In dit scenario wordt er van uitgegaan dat de sprinkler niet functioneert. • Inzetstrategie: defensieve buiteninzet. • Wolk verdunnen door inzetten waterschermen.
Redding	<ul style="list-style-type: none"> • Ontruimen pand in samenwerking met BHV.
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Waarnemen en meten	<ul style="list-style-type: none"> • Inzet verkenningsseenheden voor meten in effectgebied. • NO₂, meetbuisje 58 • Meet ook op SO₂/HCl/blauwzuurgas, meetbuisje 15 (HCN) • Focus op max. 1 km. • Waterafvoer: eigen rioolsysteem terrein, geen open verbinding met de gemeentelijke riolering.
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> • Binnen een straal van 1 km is geen sirenelocatie aanwezig. • Overweeg inzet NL-Alert. • Buurbedrijven worden bij calamiteiten in eerste instantie geïnformeerd door het bedrijf.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied.
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg

Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens. • Bij een loods brand in overleg met (leider) CoPI opstelplaats bepalen i.v.m. toxische verbrandingsproducten. • Opstelplaats wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden. • Leg contact met RWS voor eventuele interventies op de Rijksweg A50.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde.
Opsporing	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt.
Interventie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.

ONTWIKKERP

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

A.S. Watson (Health & Beauty Continental Europe) B.V. valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een actualisatie van de bestaande rampbestrijdingskaart (kenmerk K, september 2011).

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij A.S. Watson (Health & Beauty Continental Europe) B.V.. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de OvD'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio 2020-2023;
- Regionaal Risicoprofiel 2020-2023;
- Bereikbaarheidskaarten HET-2106 Kruidvat Rood, HET4319 Kruidvat Groen, HET8271 Kruidvat Geel;

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's). Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweezorg	Specialist Operationele Informatievoorziening / AGS
Geneeskundige zorg	Operationeel beleidsmedewerker GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
A.S. Watson	Coördinator Kwaliteit, Veiligheid en Milieu (VKAM)
Planeigenaar	Specialist Operationele Informatievoorziening / multidisciplinaire planvorming

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
AGW	Alarmeringsgrenswaarde
BHV	Bedrijfshulpverlening
BRW	Brandweer
Brzo	Besluit Risico's Zware Ongevallen
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centrale registratie aangerichte schade
DPS	Dynamic Picking System
EHBO	Eerste hulp bij ongelukken
GAGS	Gezondheidskundig adviseur Gevaarlijke stoffen
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
HBW	High Bay Warehouse
HCl	Zoutzuur
LBW	Levensbedreigende waarde
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
MT	Management team
NO ₂	Stikstofdioxide
OBS	Stellingengebied voor bulkopslag
OCB	Order Consolidation Buffer
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OvD	Officier van Dienst
PBM	Persoonlijke beschermingsmiddelen
RCCB	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
ROT	Regionaal operationeel team
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
Skar	Kinderopvangorganisatie
SO ₂	Zwavel dioxide
SPO	Stichting Peutercentra Overbetuwe
Triage: T1/T2/T3	Beoordelen van slachtoffers bij grote ongevallen of rampen. T1/T2 acute zorg, T3 lichtgewond
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
VKAM	Veiligheid, Kwaliteit, Arbo & Milieu
VR	Veiligheidsregio
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wvr	Wet veiligheidsregio's

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Input GGD, juni 2020

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen. Eventuele contaminatie van slachtoffers dient volgens de "Handreiking decontaminatie" (werkversie 1.1, januari 2019) plaats te vinden.

Link naar de Handreiking:

https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf

ONTWIKKELING

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 16 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

www.vggm.nl

Onderwerp	Wettelijke herziening rampbestrijdingsplannen Brzo hogedrempelinrichtingen
Ingediend door	Voorzitter Veiligheidsdirectie
Steller	MT Veiligheidsbureau
Voorgestelde behandelwijze:	Planning bespreking:
<input type="checkbox"/> Ter informatie	<input checked="" type="checkbox"/> MT Veiligheidsbureau d.d.: 24-08-2020
<input type="checkbox"/> Ter bespreking	<input checked="" type="checkbox"/> Veiligheidsdirectie d.d.: schriftelijk
<input checked="" type="checkbox"/> Ter besluitvorming	<input checked="" type="checkbox"/> Dagelijks Bestuur d.d.: 16-09-2020
<input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (alleen i.c.m. bovenstaande)	<input checked="" type="checkbox"/> Algemeen Bestuur d.d.: 30-09-2020
Samenvatting	<p><i>Inleiding</i></p> <p>In de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden zijn Brzo hogedrempelinrichtingen gevestigd. Het Besluit veiligheidsregio's bepaalt dat ten minste eenmaal per drie jaar rampbestrijdingsplannen opnieuw worden gezien, beproefd en zo nodig bijgewerkt.</p> <p>Voor een viertal inrichtingen is het rampbestrijdingsplan herzien. Bij de herziening is rekening gehouden met veranderingen die zich in de betrokken inrichtingen en bij de veiligheidsregio hebben voorgedaan. Het betreft de rampbestrijdingsplannen voor de volgende Brzo hogedrempelinrichtingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kavégas, Ederveen (gemeente Ede) - Mond en Riksen, Arnhem - Shell, Arnhem - Synerlogic, Duiven <p><i>Algemene wijzigingen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - In alle vier de ontwerp rampbestrijdingsplannen zijn actuele object- en omgevingskaarten opgenomen. - In alle vier de ontwerp rampbestrijdingsplannen zijn de tabellen met risico- en aandachtsobjecten in overeenstemming gebracht met de omgevingskaart. - In alle vier de ontwerp rampbestrijdingsplannen zijn de starttriggers verwijderd omdat er op de Meldkamer Arnhem Nijmegen niet meer met starttriggers wordt gewerkt. - Alle vier de ontwerp rampbestrijdingsplannen zijn met elkaar in overeenstemming gebracht t.b.v. uniformiteit. - In bijlage 2 is de verwijzing naar de actuele "Handreiking decontaminatie", werkversie 1.1 januari 2019 van het IFV opgenomen. <p><i>Specifieke wijzigingen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Kavégas, bij het scenario Blevé zijn overdrukeffecten opgenomen, aan het scenario gaswolkexplosie is broninformatie toegevoegd. - Mond en Riksen, het hoofdstuk beeldvorming bedrijf is herzien. - Shell, het scenario toxische wolk is verwijderd, dit scenario is niet reëel als het gaat om acute effecten. De afstanden van de effectcontouren zijn in overeenstemming gebracht met het actuele veiligheidsrapport. - Synerlogic, het hoofdstuk beeldvorming bedrijf en bijlage 2 (o.a. invloed op zenuwstelsel) zijn herzien.

	<p><i>Ingangsdatum</i></p> <p>Nadat het Algemeen Bestuur besloten heeft tot het voornemen om de ontwerp rampbestrijdingsplannen vast te stellen, liggen de vier plannen, conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, zes weken ter inzage voor de bevolking. Indien er geen zienswijzen ingediend worden zijn vanaf 1 december 2020 de voorliggende ontwerp rampbestrijdingsplannen van kracht.</p>
Beslispunten	<p>Voorgesteld wordt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) in te stemmen met de inhoud van vier ontwerp rampbestrijdingsplannen voor de hoogdrempelige Brzo-inrichtingen en deze door te geleiden ter vaststelling naar het Algemeen Bestuur; 2) het Algemeen Bestuur voor te stellen: <ol style="list-style-type: none"> a) in te stemmen met de inhoud van de vier ontwerp rampbestrijdingsplannen; b) overeenkomstig artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht de ontwerp rampbestrijdingsplannen ter inzage te leggen; c) de inhoud van de vier ontwerp rampbestrijdingsplannen voor de Brzo hogedrempelinrichtingen na ter inzagelegging vast te stellen en de vaststelling bij de voorzitter van het bestuur neer te leggen; d) de geldende rampbestrijdingsplannen van Kavégas (mrt-17), Mond en Riksen (mrt-17), Shell (mrt-17), Synerlogic (apr-18) en Tanatex (mrt-17) in te trekken na definitieve vaststelling van de vier rampbestrijdingsplannen.
Financiën	<p>Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de vaststelling van de rampbestrijdingsplannen.</p>
Afgestemd met	<p>De herziening van de ontwerp rampbestrijdingsplannen is tot stand gekomen in afstemming met Brzo-inspecteurs VGGM, Adviseur gevaarlijke stoffen en betrokken partijen welke in het hoofdstuk Bestuurlijke informatie in de ontwerp rampbestrijdingsplannen staan opgenomen.</p>
Communicatie	<ul style="list-style-type: none"> - Na definitieve vaststelling worden direct betrokkenen en belanghebbenden geïnformeerd over de vaststelling van de herziene rampbestrijdingsplannen en het intrekken van de huidige rampbestrijdingsplannen. - De rampbestrijdingsplannen worden digitaal beschikbaar gesteld via de kanalen zoals in de paragraaf beheer in de visie multidisciplinaire operationele planvorming is opgenomen.
Bestuur VGGM	<p>Voor dit onderwerp is bestuurlijke besluitvorming nodig conform artikel 6.1.1 Besluit veiligheidsregio's.</p>
Bijlage(n)	<ol style="list-style-type: none"> 1) Versie 1.3 Ontwerp rampbestrijdingsplan Kavégas B.V. 2) Versie 1.3 Ontwerp rampbestrijdingsplan Mond en Riksen 3) Versie 1.3 Ontwerp rampbestrijdingsplan Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. (depot Arnhem) 4) Versie 1.4 Ontwerp rampbestrijdingsplan Synerlogic B.V.

ONNEMERP

Kavégas B.V.

Gemeente Ede
Datum 29 juli 2020
Versienummer 1.3

Beheer

Specialist Operationele Informatievoorziening / multidisciplinaire planvorming
planvormingov@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

KAVÉGAS B.V.

GEZAG

Algemeen Bestuur VGGM

PLAATS EN DATUM

Arnhem, .. november/december 2020

KAARTEN

Zie object- en omgevingskaart op blz. 4 en 5

WERKINGSGBIED

GEMEENTE EDE

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

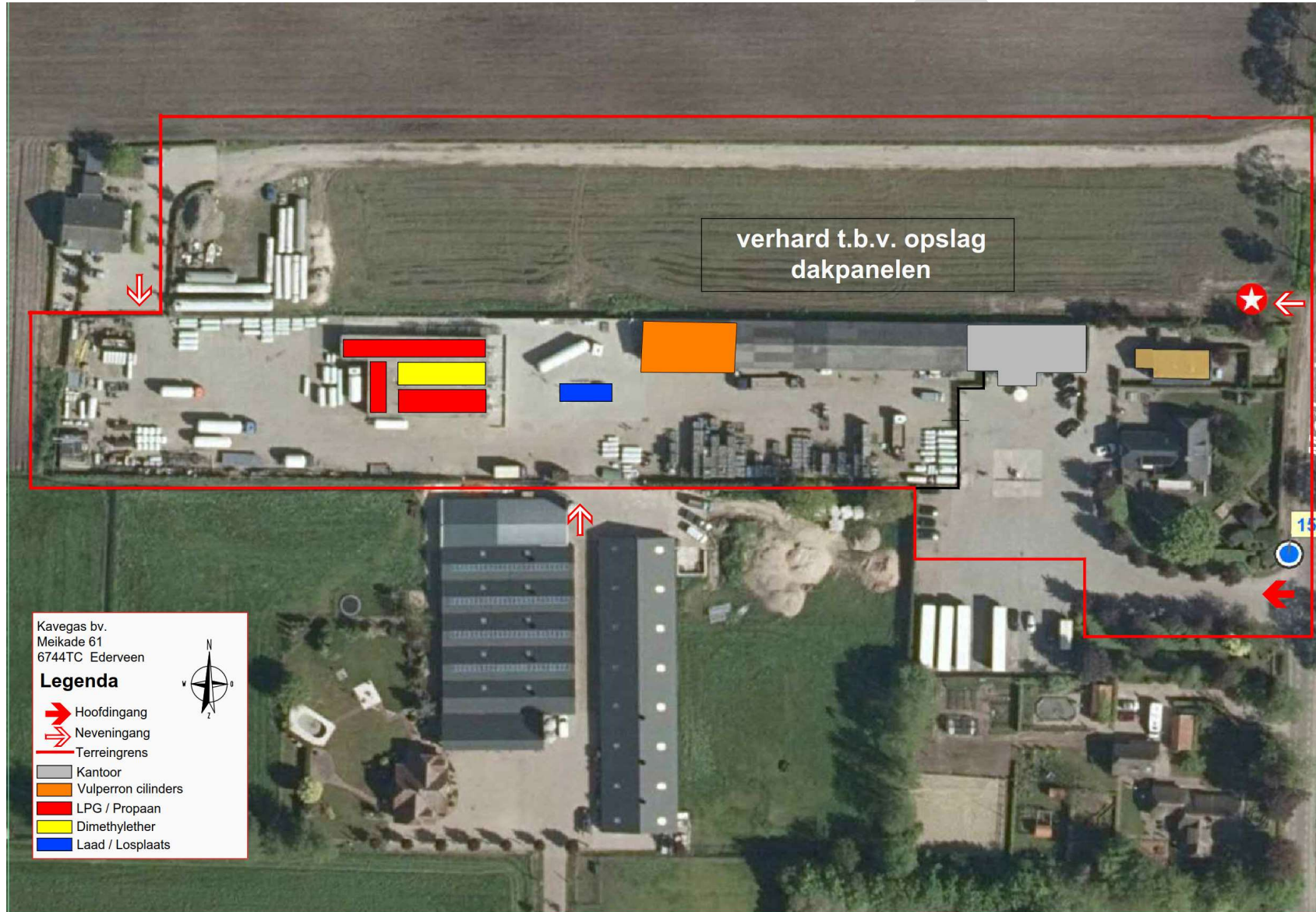
Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
1.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
1.2	Betrokken partijen	Consultatie gewijzigde herziening
1.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
2.0	Algemeen Bestuur	Vaststelling

INHOUD

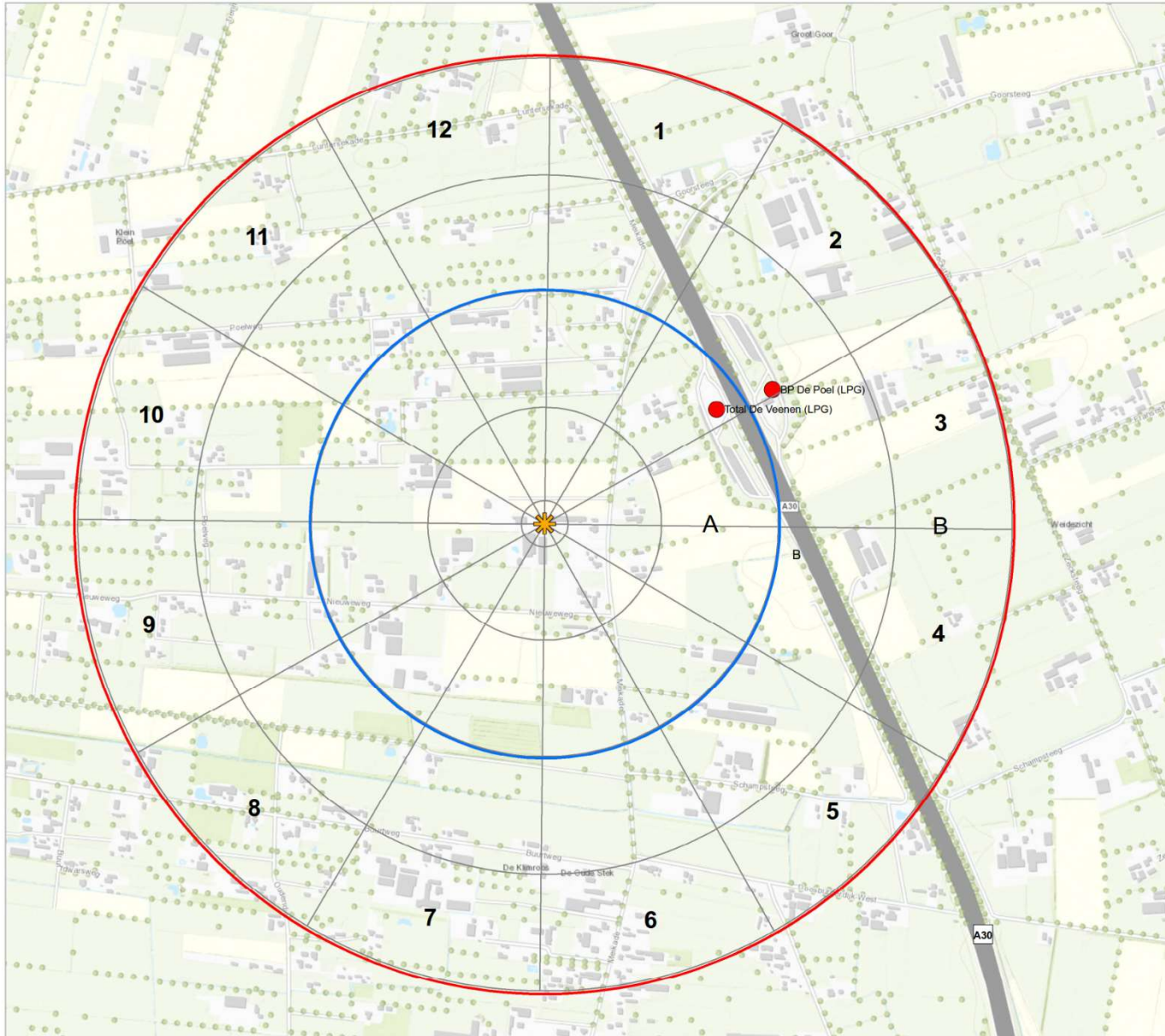
INHOUD	3
KAARTMATERIAAL.....	4
Objectkaart.....	4
Omgevingskaart.....	5
BEELDVORMING BEDRIJF.....	6
Bedrijfsactiviteiten	6
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen	7
Organisatorische voorzieningen	7
Omgeving van het bedrijf: Risico-objecten	7
Omgeving van het bedrijf: Aandachtsobjecten	7
SCENARIO-TOELICHTING.....	8
SCENARIO-UITWERKING	10
BESTUURLIJKE INFORMATIE	11
Wettelijk kader	11
Doel.....	11
Samenhangende planvorming.....	11
Beheer van het rampbestrijdingsplan	11
Betrokken partijen.....	11
BIJLAGE 1: AFKORTINGEN	12
BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS.....	13

KAARTMATERIAAL

Objectkaart



Omgevingskaart



Omgevingskaart:

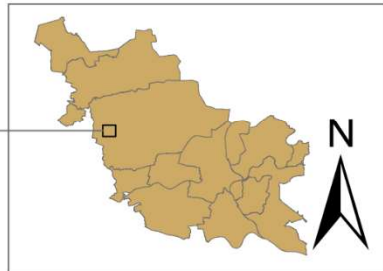
Kavégas
Meikade 61-63
6744 TC EDERVEEN

Legenda

- Object RBP
- Risiko objecten
- Aandachts objecten
- (Basis)school, Peuterspeelzaal, KDV
- Sirene
- Sectoren

Afstand

- 500 m
- 1000 m
- Gemeentegrens
- Woonkern
- Bovengrondse aardgas transportbuisleiding



Datum: 2020
Org.: VGGM
Get. J. vd P.








BEELDVORMING BEDRIJF

Naam bedrijf	Kavégas B.V.
Adres	Meikade 61-63 6744 TC Ederveen
Telefoonnummer	0318-571465
Contactpersoon eerste eenheid	MT-lid (1 v/d 3)
Contactpersoon CoPI/ROT	MT-lid (1 v/d 3) / MT-lid (1 v/d 3)
Bedrijfsdeskundige	MT-lid (1 v/d 3)
Communicatie bedrijf	MT-lid (1 v/d 3)
Aantal werknemers (dag, nacht, weekend)	Dag (7:30 – 17:00): max. 11 personen Avond, nacht en weekend: alleen bedrijfswoning (op terrein)
Bezoekers	Dag (7:30 – 17:00 ma t/m za): max. 4 personen (alleen voorterrein)

Bedrijfsactiviteiten

De hoofdactiviteiten van Kavégas bestaan uit op- en overslag van vloeibaar gemaakte gassen (maximaal 10 vrachtwagens per dag) en ondersteunde activiteiten (zoals vullen, ontgassen, transport). Bij het laden en lossen is altijd iemand van het bedrijf betrokken.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. De volledige en actuele stoffenlijst is bij de balie te vinden. Bij de hoofdschakelaar is een bord met meters die de vullingsgraad van de tanks weergeeft.

Gevi nr.	VN nr.	Productnaam	Gevaar-symbool	Max. hoeveelheid	Opslaglocatie
23	1965	Propaan		125 ton + evt. 250 ton ingeterpt (ook DME mogelijk)	Ingeterpte tanks + flessenopslag
23	1965	LPG		8 ton	Gele tank op objectkaart
30	1202	Dieselolie		15 ton	Voorterrein (ondergronds)
23	1033	Dimethylether		125 ton + evt. 250 ton ingeterpt (ook propaan mogelijk)	Langste tank op objectkaart

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Hoofdschakelaar	Ruimte achter de balie	Schakelt alle laad/los activiteit op het terrein uit
Bluswaterkanon achter	Gericht op afschermen tussen laad/los platform en ingeterpte tanks	Achterste monitor alleen door de brandweer te voeden en niet op afstand te bedienen. Monitor heeft een capaciteit van 1300 L/min.
Bluswaterkanon voor	Gericht op laad/los platform	Voorste monitor middels joystick op afstand bedienbaar, voeding van 1 bluswaterpomp uit waternet of geboorde waterput (120 m ³ /uur). Monitor heeft een capaciteit van 1300 L/min.

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
BHV-organisatie	Maandag t/m vrijdag (dagsituatie): min. 1 BHV'er

Omgeving van het bedrijf: Risico-objecten

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabel zijn daarom alleen risico-objecten tot 1 kilometer opgenomen.

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Total De Veenen	Tankstation (LPG)	Noordoost	400
Rijksweg A30	Rijksweg met transport gevaarlijke stoffen	Oost	400
BP De Poel	Tankstation (LPG)	Noordoost	500

Omgeving van het bedrijf: Aandachtsobjecten

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabel zijn daarom alleen risico-objecten tot 1 kilometer opgenomen.

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Buitengebied Ederveen	Verspreid woningen en (agrarische) bedrijven	Rondom	> 0

SCENARIO-TOELICHTING

Hierop volgend een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecompleteerd met informatie over meteo, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming BLEVE											
Incident	BLEVE tankwagen propaan.										
Oorzaak	Externe brand leidt tot opwarming en overdruk tankwagen.										
Broninformatie	Rampscenario Veiligheidsrapport april 2015 versie 8.2: Inhoud tankwagen 24 ton, vuurbal door instantane uitstroom met 25 barg, 70 graden Celsius, weertype D5 (dagsituatie).										
Slachtoffers / bevolking	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Dag</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Letaal</i></td> <td>1</td> </tr> <tr> <td><i>T1/T2 – acuut</i></td> <td>3</td> </tr> <tr> <td><i>T3 – licht gewond</i></td> <td>7</td> </tr> </tbody> </table>		Dag	<i>Letaal</i>	1	<i>T1/T2 – acuut</i>	3	<i>T3 – licht gewond</i>	7		
		Dag									
	<i>Letaal</i>	1									
	<i>T1/T2 – acuut</i>	3									
<i>T3 – licht gewond</i>	7										
Omgeving / effecten Overdag en 's nachts	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Stralingscontouren</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>35 kW/m² – dodelijk letsel</i></td> <td>160</td> </tr> <tr> <td><i>10 kW/m² – letsel</i></td> <td>380</td> </tr> <tr> <td><i>3 kW/m² – inzet BRW</i></td> <td>700</td> </tr> <tr> <td><i>1 kW/m² – inzet met PBM</i></td> <td>1.185</td> </tr> </tbody> </table>	Stralingscontouren	Afstand (meter)	<i>35 kW/m² – dodelijk letsel</i>	160	<i>10 kW/m² – letsel</i>	380	<i>3 kW/m² – inzet BRW</i>	700	<i>1 kW/m² – inzet met PBM</i>	1.185
	Stralingscontouren	Afstand (meter)									
	<i>35 kW/m² – dodelijk letsel</i>	160									
	<i>10 kW/m² – letsel</i>	380									
	<i>3 kW/m² – inzet BRW</i>	700									
	<i>1 kW/m² – inzet met PBM</i>	1.185									
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Overdrukeffecten</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>0,3 bar</i></td> <td>140</td> </tr> <tr> <td><i>0,1 bar</i></td> <td>300</td> </tr> <tr> <td><i>0,03 bar</i></td> <td>655</td> </tr> </tbody> </table>	Overdrukeffecten	Afstand (meter)	<i>0,3 bar</i>	140	<i>0,1 bar</i>	300	<i>0,03 bar</i>	655		
	Overdrukeffecten	Afstand (meter)									
	<i>0,3 bar</i>	140									
	<i>0,1 bar</i>	300									
<i>0,03 bar</i>	655										
Doden, gewonden en beschadiging van huizen en gebouwen binnen en buiten de inrichtingsgrens door overdrukeffecten.											

LCMS-beeldvorming Fakkelbrand											
Incident	Continue uitstroming propaan uit een klein gat van de ingeterpte tank.										
Oorzaak	Lekkage leiding vanaf ingeterpte tank gevolgd door een directe ontsteking.										
Broninformatie	Installatiescenario 14 Aanvulling Veiligheidsrapport 11-2015: Uitstroom propaan met 0,28 kg/s met een evenwichtsdruk van 5.2 barg bij 9 graden Celsius, uitstroomopening 5 mm, weertype D5 (dagsituatie).										
Slachtoffers / bevolking	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Dag</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Letaal</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T1/T2 - acuut</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T3 - licht gewond</i></td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table>		Dag	<i>Letaal</i>	0	<i>T1/T2 - acuut</i>	0	<i>T3 - licht gewond</i>	0		
		Dag									
	<i>Letaal</i>	0									
	<i>T1/T2 - acuut</i>	0									
<i>T3 - licht gewond</i>	0										
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Stralingscontouren</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>35 kW/m² – dodelijk letsel</i></td> <td>10</td> </tr> <tr> <td><i>10 kW/m² - letsel</i></td> <td>10</td> </tr> <tr> <td><i>3 kW/m² - inzet BRW</i></td> <td>15</td> </tr> <tr> <td><i>1 kW/m² – inzet met PBM</i></td> <td>20</td> </tr> </tbody> </table>	Stralingscontouren	Afstand (meter)	<i>35 kW/m² – dodelijk letsel</i>	10	<i>10 kW/m² - letsel</i>	10	<i>3 kW/m² - inzet BRW</i>	15	<i>1 kW/m² – inzet met PBM</i>	20
	Stralingscontouren	Afstand (meter)									
	<i>35 kW/m² – dodelijk letsel</i>	10									
	<i>10 kW/m² - letsel</i>	10									
	<i>3 kW/m² - inzet BRW</i>	15									
<i>1 kW/m² – inzet met PBM</i>	20										

LCMS-beeldvorming Gaswolkeexplosie	
Incident	Continue uitstroming propaan uit een klein gat van de ingeterpte tank.
Oorzaak	Lekkage leiding vanaf ingeterpte tank gevolgd door een vertraagde ontsteking.
Broninformatie	Scenario T3 QRA dec-2012, uitstroom continue, klein gat (10mm), inhoud tank 225 m ³ , duur uitstroom 1800 sec (30 minuten), weertype D5 (dagsituatie).
Slachtoffers / bevolking	Aanwezig in directe omgeving van een gaswolkeexplosie lopen (letaal) letsel op.
Omgeving / effecten	Gaswolkeexplosie niet bestrijdbaar, overdrukeffecten mogelijk. Hierdoor kan nevenschade aan andere installaties (onderdelen) ontstaan. Effecten uitgewerkt in overige scenario's

ONTWIKKELING

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzonderheden voor dit proces, zie crisis.nl voor voorbeelden van duiding en het geven van handelingsperspectief.
Acute bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Opvanglocaties nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> - Noord: - - Oost: - - Zuid: Heko Spanten BV, Rijksweg 39 - West: Dorpshuis Ederveen, Marktplein 10 • Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de Wabo-vergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente. • Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur. • Ruimte: Overdracht van beheer openbare ruimte van Politie naar gemeente (afzetten, dranghekken). • SIS (Slachtoffers)
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> • Woningen, herstel (riool, openbare ruimte)
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Bijzondere risico's: Effect van wegschietende gasflessen mogelijk escalatie. • Middelen: WTS 2500 over provinciale weg slangenbruggen, verkeer omleiden. • Waterwinning: groot aandachtspunt. Particuliere geboorde putten bij Vlastuin (Nieuweweg 104; af te leggen afstand ca. 800 m; debiet 120 m³/uur) en Heko Spanten (Rijksweg 39; af te leggen afstand ca. 1.800 m).
	Inzet BLEVE
	<ul style="list-style-type: none"> • Bij een dreigende BLEVE, inzetten op het koelen van de tank(wagen), andere aangestraalde objecten • Bij BLEVE, inzetten met aanwezige stationaire middelen. Ontruiming van de directe omgeving (tot 500 m rondom tankwagen)
	Inzet fakkelbrand
	<ul style="list-style-type: none"> • Bij een fakkelbrand vanuit de leidingen van de ondergrondse tanks, inzetten op het koelen van de directe omgeving
	Inzet gaswolkexplosie
	<ul style="list-style-type: none"> • Bij een dreigende gaswolkexplosie afstand houden en inzetten op het sluiten van de toevoer, inblokken en het ontruimen van de directe omgeving
Redding	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Waarnemen en meten	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> • Geen sirenelocaties in de directe omgeving. • Overweeg inzet NL-Alert.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied.
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg.
Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens. • Bij een BLEVE in overleg met (leider) CoPI opstelplaats bepalen. • Opstelplaats, wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden. • Leg contact met RWS voor eventuele interventies op de Rijksweg A30.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde.
Opsporing	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt.
Interventie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

Kavégas valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een herziening van het bestaande rampbestrijdingsplan van d.d. maart 2017.

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij Kavégas. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de Ovd'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio 2020-2023;
- Regionaal Risicoprofiel 2020-2023;
- Bereikbaarheidskaart EDV-0179.

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's). Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweertzorg	Specialist Operationele Informatievoorziening / AGS
Geneeskundige zorg	Operationeel beleidsmedewerker GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
Kavégas	Algemeen directeur
Planeigenaar	Specialist Operationele Informatievoorziening / multidisciplinaire planvorming

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
BHV	Bedrijfshulpverlening
BLEVE	Boiling liquid expanding vapour explosion
BRW	Brandweer
Brzo	Besluit Risico's Zware Ongevallen
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centrale registratie aangerichte schade
DME	Dieselmotoremissie
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
Gevi	Gevaarsidentificatienummer
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LPG	Liquefied Petroleum Gas
MT	Management team
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OvD	Officier van Dienst
PAK	Polycyclische aromatische koolwaterstoffen
PBM	Persoonlijke beschermingsmiddelen
RCCB	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing
ROT	Regionaal operationeel team
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
Triage: T1/T2/T3	Beoordelen van slachtoffers bij grote ongevallen of rampen. T1/T2 acute zorg, T3 lichtgewond
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
VN	Stofidentificatienummer
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
WTS	Watertransportsysteem
Wvr	Wet veiligheidsregio's

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen. Bij verbranding van dieselolie kunnen gezondheidsschadelijke deeltjes vrijkomen zoals PAK. Dit is een extra risico naast het risico van blootstelling aan rook bij branden in het algemeen.

Eventuele contaminatie van slachtoffers dient volgens de “Handreiking decontaminatie” (werkversie 1.1, januari 2019) plaats te vinden.

Link naar de Handreiking:

https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf

Lekkage

Er worden geen gezondheidsrisico's verwacht voor de algemene bevolking bij lekkage. Wel zouden schadelijke dampen kunnen vrijkomen wanneer er verhitting van dieselolie plaatsvindt, dan worden volgende verschijnselen verwacht: prikkeling, duizeligheid, hoofdpijn, misselijkheid, braken.

Diesel heeft kankerverwekkende eigenschappen. Omdat de blootstelling tijdens een incident kort is, zal het niet tot nauwelijks bijdragen aan een verhoogde kans op kanker. Echter bij dit soort stoffen wordt altijd geadviseerd om blootstelling te voorkomen. Dit geldt met name voor hulpverleners (brandweer onafhankelijke ademhalingsbescherming).

Er worden geen schadelijke gezondheidseffecten verwacht voor de algemene bevolking, bij vrijkomen van (inerte) gassen.

Risicocommunicatie

Er bestaat een kans dat de risicoperceptie bij de bevolking veel groter is dan het daadwerkelijke risico's. Dit op basis van het feit dat er diesel aanwezig is dat kankerverwekkende eigenschappen heeft.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 15 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

www.vggm.nl



MOND EN RIKSEN B.V. (IMMORI B.V.)

Gemeente Arnhem
Datum 29 juli 2020
Versienummer 1.3

Beheer

Specialist Operationele Informatievoorziening / multidisciplinaire planvorming
planvormingoiv@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

MOND EN RIKSEN B.V. (IMMORI B.V.)

GEZAG

Algemeen Bestuur VGGM

PLAATS EN DATUM

Arnhem, .. november/december 2020

KAARTEN

Zie object- en omgevingskaart op blz. 4 en 5

WERKINGSGBIED

GEMEENTE ARNHEM

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

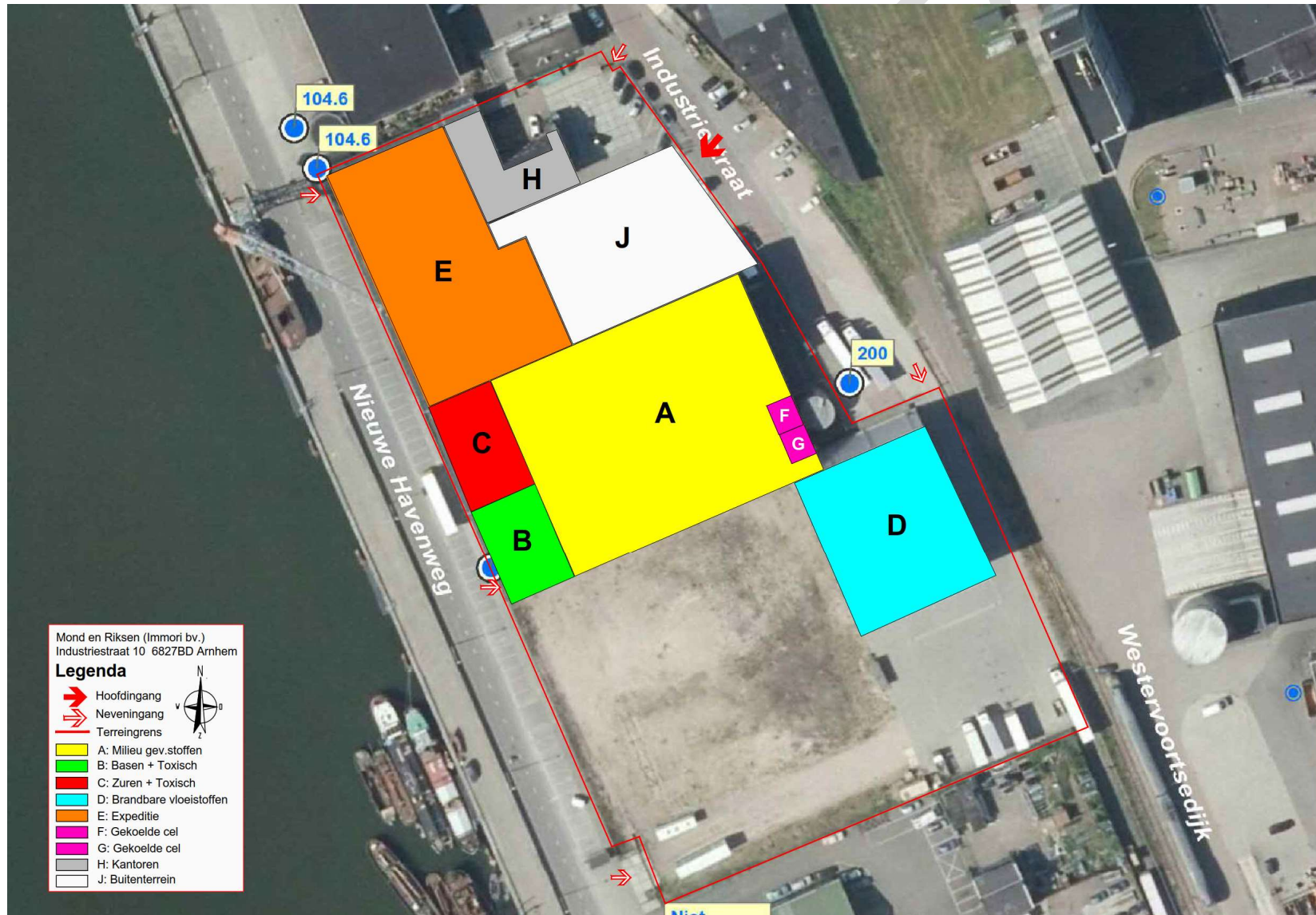
Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
1.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
1.2	Betrokken partijen	Consultatie gewijzigde herziening
1.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
2.0	Algemeen Bestuur	Vaststelling

INHOUD

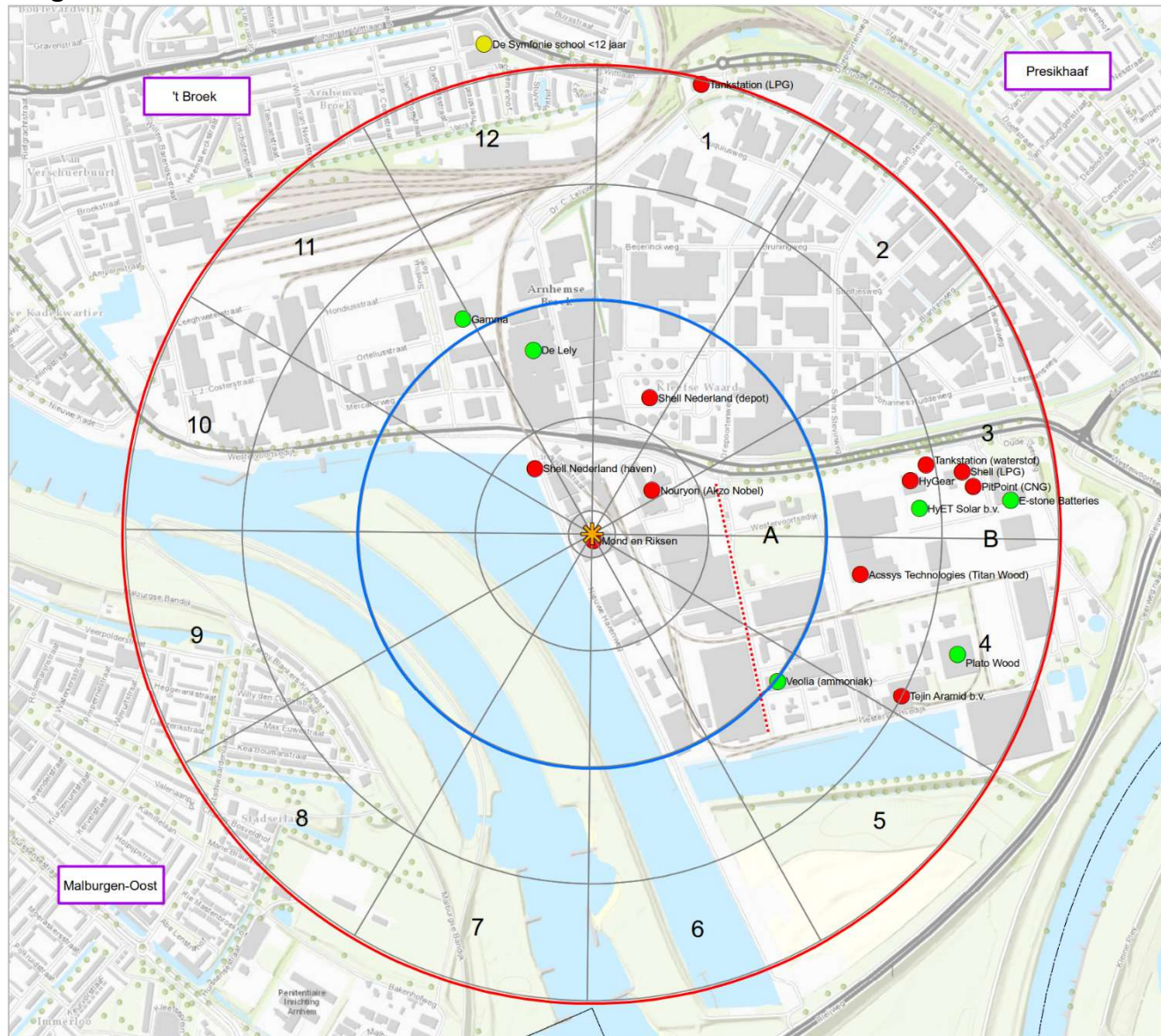
INHOUD	3
KAARTMATERIAAL	4
Objectkaart.....	4
Omgevingskaart.....	5
BEELDVORMING BEDRIJF	6
Bedrijfsactiviteiten.....	6
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen	7
Organisatorische voorzieningen	7
Omgeving van het bedrijf: Risico-objecten	7
Omgeving van het bedrijf: Aandachtsobjecten	8
SCENARIO-TOELICHTING	9
SCENARIO-UITWERKING	10
BESTUURLIJKE INFORMATIE	12
Wettelijk kader	12
Doel.....	12
Samenhangende planvorming.....	12
Beheer van het rampbestrijdingsplan	12
Betrokken partijen	12
BIJLAGE 1: AFKORTINGEN	13
BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS	14

KAARTMATERIAAL

Objectkaart



Omgevingskaart

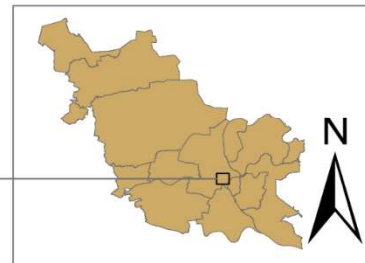


Omgevingskaart:

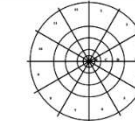
Mond en Riksen (Immori b.v.)
 Industriestraat 10
 6827 BD ARNHEM

Legenda

- Object RBP
- Risico objecten
- Aandachts objecten
- (Basis)school, Peuterspeelzaal, KDV
- Sirene
- Sectoren
- Afstand**
- 500 m
- 1000 m
- Gemeentegrens
- Woonkern
- Bovengrondse aardgas transportbuisleiding



Datum: 2020
 Org.: VGGM
 Get. J. vd P.




BEELDVORMING BEDRIJF

Naam bedrijf	Mond en Riksen
Adres	Industriestraat 10 6827 BD Arnhem
Telefoonnummer	088-2006130
Contactpersoon eerste eenheid	Hoofd BHV
Contactpersoon CoPI/ROT	VKAM-manager / Hoofd BHV
Bedrijfsdeskundige	Hoofd BHV
Communicatie bedrijf	VKAM-manager
Aantal werknemers (dag, nacht, weekend)	Maandag 3:00 t/m zaterdag 2:00: magazijnen 3 personen Expeditie 5 personen Weekend na zaterdag 2:00 geen personeel Tijdens kantoor tijden op kantoor 10 personen
Bezoekers	Maandag t/m zaterdag van 08.00 uur tot 17.00 uur ca. 8 personen (inclusief chauffeurs)

Bedrijfsactiviteiten

De hoofdactiviteiten van Mond en Riksen bestaan uit op- en overslag van algemeen stukgoed en gevaarlijke goederen conform ADR. Mond & Riksen heeft meerdere PGS 15-opslagen met gescheiden opslag van brandbare vloeistoffen, zuren, basen en giftige stoffen.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. De volledige stoffenlijst is te vinden bij het brandmeldpaneel.

ADR-klasse	Max. hoeveelheid (ton)	Opslaglocatie
2, 3, 4.1, 5.1, 6.1, 8 en 9	wisselend	Hal E (Expeditie)
3	875	Hal D
	3 (kleinverpakking max. 4L)	Hal F
	3 (kleinverpakking max. 4L)	Hal G
4.1	12	Hal D
4.1, 5.1	25	Kasten buitenterrein
5.1	100	Hal A
6.1	128	Hal B
	213	Hal C
8	212	Hal B
	352	Hal C
9	1.875	Hal A
<i>Opmerking: Vrije ruimte hal wordt aangevuld met ADR klasse 9</i>		

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Schuimblusinstallatie (hi-ex inside air)	Hal A, B en C	
Schuimblusinstallatie (hi-ex outside air)	Hal D	Expeditie (Hal E) heeft geen blusinstallatie
Waterstoffluoride (HF) ontsmettingsset	Bij ingang van hal C (Links)	
Spill containers	Hal A tussen ingang Hal B en C Hal D bij doorgang naar Hal A Hal E bij dockdeur 0	
Branddetectiesysteem	Gehele locatie	
Brandmeldinstallatie	PGS15-opslag	Directe doormelding naar de alarmcentrale
Noodopvangvoorzieningen	Inpandig	Conform PGS15, capaciteit 1.141 m ³ Geen afwatering op de riolering
EHBO-koffer	Kantoor en Hal E	

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
BHV-organisatie	

Omgeving van het bedrijf: Risico-objecten

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabel zijn daarom alleen risico-objecten tot 1 kilometer opgenomen.

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. (haven)	Overslag van vloeibare brandstoffen	Noordwest	100
Nouryon (Akzo Nobel)	Productie van kunstvezels	Noordoost	100
Gasunie	Hogedruk aardgas-transportleiding (deels bovengronds)	Oost	200
Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. (depot)	Op- en overslag van vloeibare brandstoffen	Noordoost	250
Accsys Technologies (Titan Wood)	Modificeren van hout	Oost	500
HyGear	productie installaties waterstof	Zuidoost	600
Tejin Aramid B.V.	Twaronpulpfabriek	Zuidoost	750
PitPoint	Tankstation (waterstof)	Oost	750
Shell	Tankstation (LPG)	Noordoost	775
PitPoint	Tankstation (CNG)	Oost	775
Veolia	(Ammoniak)	Zuidoost	500
Haan	Tankstation (LPG)	Noord	1.000

Omgeving van het bedrijf: Aandachtsobjecten

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabel zijn daarom alleen risico-objecten tot 1 kilometer opgenomen.

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Arnhemse Broek	Bedrijventerrein (+kantoren)	Noord	0
Industriepark Kleefse Waard	Bedrijventerrein	West, zuid, oost	>100
De Lely	Winkelcentrum	Noord	300
Gamma	Bouwmarkt	Noordwest	500
HyET Solar	Productie zonnepanelen	Oost	750
Plato Wood	Producteren duurzaam hout	Oost	800
E-stone Batteries	Producteren batterijen	Oost	800
Malburgen-Oost	Woonwijk	Zuidwest	850
't Broek	Woonwijk	Noordwest	950
Presikhaaf	Woonwijk	Noordwest	>1.000
De Symfonie	School <12 jr., BSO, peterspeelzaal	Noord	>1.000

ONTWERP

SCENARIO-TOELICHTING

Hierop volgend een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecompleteerd met informatie over meteo, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming Loods brand									
Incident	Brand in Hal D, de (PGS-)opslagloods voor brandbare vloeistoffen na falen brandblusinstallaties. Vanwege de aard van de stoffen ontstaat bij de brand een wolk met toxische verbrandingsproducten.								
Oorzaak	Aanrijding heftruck met een of meerdere verpakkingen IBC container / 200 liter vat veroorzaakt brand.								
Broninformatie	Veiligheidsrapport VR4 d.d. 17-10-2015: Circa 50 kg/s toxische verbrandingsproducten, brandoppervlakte 1000 m ² , interventiewaarden NO ₂ : LBW 120mg/m ³ , AGW 24 mg/m ³ , VRW 0,96 mg/m ³ . Weertype D5 (dagsituatie)								
Slachtoffers / bevolking	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Aantal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Letaal</i></td> <td>30</td> </tr> <tr> <td><i>T1/T2 – acuut</i></td> <td>145</td> </tr> <tr> <td><i>T3 - licht gewond</i></td> <td>15</td> </tr> </tbody> </table>		Aantal	<i>Letaal</i>	30	<i>T1/T2 – acuut</i>	145	<i>T3 - licht gewond</i>	15
	Aantal								
<i>Letaal</i>	30								
<i>T1/T2 – acuut</i>	145								
<i>T3 - licht gewond</i>	15								
Omgeving / effecten	<p>NO₂ (stikstofdioxide):</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>LBW</i></td> <td>120</td> </tr> <tr> <td><i>AGW</i></td> <td>385</td> </tr> <tr> <td><i>VRW</i></td> <td>4.040</td> </tr> </tbody> </table> <p>Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km zijn niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer.</p>	Effectcontour	Afstand (meter)	<i>LBW</i>	120	<i>AGW</i>	385	<i>VRW</i>	4.040
Effectcontour	Afstand (meter)								
<i>LBW</i>	120								
<i>AGW</i>	385								
<i>VRW</i>	4.040								

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzonderheden voor dit proces, zie crisis.nl voor voorbeelden van duiding en het geven van handelingsperspectief
Acute bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Opvanglocaties nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> - Noord: Winkelcentrum De Lely, Shell Arnhem - Oost: IPKW-terrein (eventueel) - West: Restaurant De Valkenburg, Kade (open terrein) • Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de Wabo-vergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente • Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur • Ruimte: Overdracht van beheer openbare ruimte van Politie naar gemeente (afzetten, dranghekken) • SIS (Slachtoffers)
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> • Woningen, herstel (riool, openbare ruimte)
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Risico's, aanwezige gevaarlijke stoffen per hal: <ul style="list-style-type: none"> - Hal A: klein verpakking milieugevaarlijke stoffen (UN 3077/UN3082), IBC'S waterstofperoxide (UN 2014) - Hal B: basen, vaten ammonia - Hal C: zuren, waterstoffluoride (HF) verpakking - Hal D: IBC met brandbare vloeistof - Hal E: diversiteit aan middelen, in de expeditie kan alles liggen, geen blusinstallatie aanwezig. - Hal G en F: gekoelde cellen, klein verpakking ADR 3 max 3,78 liter per verpakking • Buitenterrein, geparkeerde, geladen vrachtwagens voor laaddocks buiten werktijden. • Belendend Shell haven laad/los, scheepswerf • Waterwinning: een viertal hydranten rondom het terrein (2 bovengronds en 2 ondergronds) water uit de haven, slangen over de weg.
	Inzet loods brand
	<ul style="list-style-type: none"> • Overweeg om een defensieve buiteninzet als inzetstrategie toe te passen op de loods brand.
Redding	<ul style="list-style-type: none"> • Aandacht voor redding: inside air schuiminstallatie in Hal A, B, C en outside air in Hal D
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> • Aandacht voor ontsmetting: waterstoffluoride (HF) in hal C, meerdere vaten en IBC's aanwezig. Het ontsmettingsmiddel voor HF is calciumgluconaat en aanwezig aan de buitenzijde van hal C
Waarnemen en meten	<ul style="list-style-type: none"> • Mogelijke lekkage: het bedrijf ligt nabij Nieuwe Haven bij lekkage /bluswater aandacht voor de open verbinding van de haven met de Rijn
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> • Sirenelocatie nummer 131 sector 12 op 300 meter • Sirenelocatie nummer 24 sector 1 op 1.000 meter • Overweeg inzet NL-Alert.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied. • Denk aan eigen veiligheid hulpverleners en slachtoffers omdat schuiminstallatie een hal snel vol kan schuimen. • Let op heesheid (zwellend stembanden) binnen het klachtenplot. • Denk aan speciale antidota bij vergiftiging van bijtende stoffen
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg

Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens. • Bij een loods brand in overleg met (leider) CoPI opstelplaats bepalen i.v.m. toxische verbrandingsproducten. • Opstelplaats, wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden. • Leg contact met RWS/ProRail voor eventuele interventies op het water (Nieuwe Haven en Nederrijn) en/of spoor.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde.
Opsporing	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt.
Interventie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.

ONTWIKKERP

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

Mond en Riksen valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een herziening van het bestaande rampbestrijdingsplan van d.d. maart 2017.

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij Mond en Riksen. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de Ovd'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio 2020-2023;
- Regionaal Risicoprofiel 2020-2023;
- Bereikbaarheidskaart AH-1606.

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's). Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweezorg	Specialist Operationele Informatievoorziening / AGS
Geneeskundige zorg	Operationeel beleidsmedewerker GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
Mond en Riksen	Commercial Director
Planeigenaar	Specialist Operationele Informatievoorziening / multidisciplinaire planvorming

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
AGW	Alarmeringsgrenswaarde
BHV	Bedrijfs hulpverlening
BRW	Brandweer
Brzo	Besluit Risico's Zware Ongevallen
BSO	Buitenschoolse opvang
CNG	Compressed natural gas
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centrale registratie aangerichte schade
EHBO	Eerste hulp bij ongelukken
GAGS	Gezondheidskundig adviseur Gevaarlijke stoffen
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
HCl	Zoutzuur
HF	Waterstoffluoride
IBC	Intermediate Bulk Container
IPKW	Industriepark Kleefse Waard
LBW	Levensbedreigende waarde
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LPG	Liquefied Petroleum Gas
MT	Management team
NO ²	Stikstofdioxide
NVIC	Nationaal Vergiftigingen Informatie Centrum
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OvD	Officier van Dienst
PBM	Persoonlijke beschermingsmiddelen
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen
RCCB	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
ROT	Regionaal operationeel team
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
SO ²	Zwavel dioxide
Triage: T1/T2/T3	Beoordelen van slachtoffers bij grote ongevallen of rampen. T1/T2 acute zorg, T3 lichtgewond
UN	Stofidentificatienummer
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
VKAM	Veiligheid, Kwaliteit, Arbo & Milieu
VRW	Voorlichtingsrichtwaarde
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wvr	Wet veiligheidsregio's

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen. Eventuele contaminatie van slachtoffers dient volgens de "Handreiking decontaminatie" (werkversie 1.1, januari 2019) plaats te vinden.

Link naar de Handreiking:

https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf

Lekkage

De kans op lekkage wordt in het rampenbestrijdingsplan als zeer klein geacht.

Bijtende stoffen

Er zijn een groot aantal verschillende stoffen aanwezig die een sterk bijtende werking op:

- ogen: tranenvloed, brandende pijnlijke ogen.
- de bovenste luchtwegen: hoesten, keelpijn, brandend gevoel achter het borstbeen, pijn bij doorzuchten. Bij hoge blootstelling kans op zwelling van de stembanden en/of de luchtpijp met acuut verstikkingsgevaar. Kans op verstikking door diepe longschade (longoedeem) enkele uren na blootstelling.

Deze stoffen hebben ook een direct bijtende werking op ogen en huid. De meest kritische stof is fluorwaterstofzuur. Met name hulpverleners dienen hierop alert te zijn en hiervoor uitgerust zijn met juiste beschermingsmiddelen. Indien er onverhoopt toch blootstelling optreedt met huid of ogen moet er gedecontamineerd conform de Handreiking. Gezien de zeer kleine kans dat publiek in aanraking komt met lekkage van producten of verdund bluswater, wordt het gezondheidsrisico verwaarloosbaar geacht.

Bij vergiftiging door deze stoffen is specifieke eerste hulp noodzakelijk (specifieke antidota o.a. zuurstof). Schakel GAGS in via de Meldkamer. Laat de behandelend arts zo nodig NVIC bellen (030-274 8888).

Giftige stoffen

Er zijn giftige bestrijdingsmiddelen aanwezig. Bij lekkage worden er gezien de verdampingssnelheid van deze stoffen geen gezondheidseffecten voor de algemene bevolking verwacht.

Kankerverwekkende stoffen

Er zijn meerdere stoffen aanwezig met kankerverwekkende eigenschappen.

Omdat de blootstelling tijdens een incident kort is, zal het niet tot nauwelijks bijdragen aan een verhoogde kans op kanker. Echter bij dit soort stoffen wordt altijd geadviseerd om blootstelling te voorkomen. Dit geldt met name voor hulpverleners (brandweer onafhankelijke ademhalingsbescherming).

Risico communicatie

- 1) Er bestaat een kans dat de risicoperceptie bij de bevolking veel groter is dan het daadwerkelijke risico's, in het geval dat er alleen kankerverwekkende stoffen zijn vrijgekomen.
- 2) Er zijn reprotoxische stoffen aanwezig → bij relevante blootstelling is maatwerk aangewezen.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 16 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

www.vggm.nl



SHELL NEDERLANDSE VERKOOPMAATSCHAPPIJ B.V. (DEPOT ARNHEM)

Gemeente Arnhem
Datum 29 juli 2020
Versienummer 1.3

Beheer

Specialist Operationele Informatievoorziening / multidisciplinaire planvorming
planvormingoiv@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

SHELL NEDERLANDSE VERKOOPMAATSCHAPPIJ B.V. (DEPOT ARNHEM)

GEZAG Algemeen Bestuur VGGM

PLAATS EN DATUM Arnhem, .. november/december 2020

KAARTEN Zie objectkaarten en omgevingskaart op blz. 4, 5 en 6

WERKINGSGBIED GEMEENTE ARNHEM

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

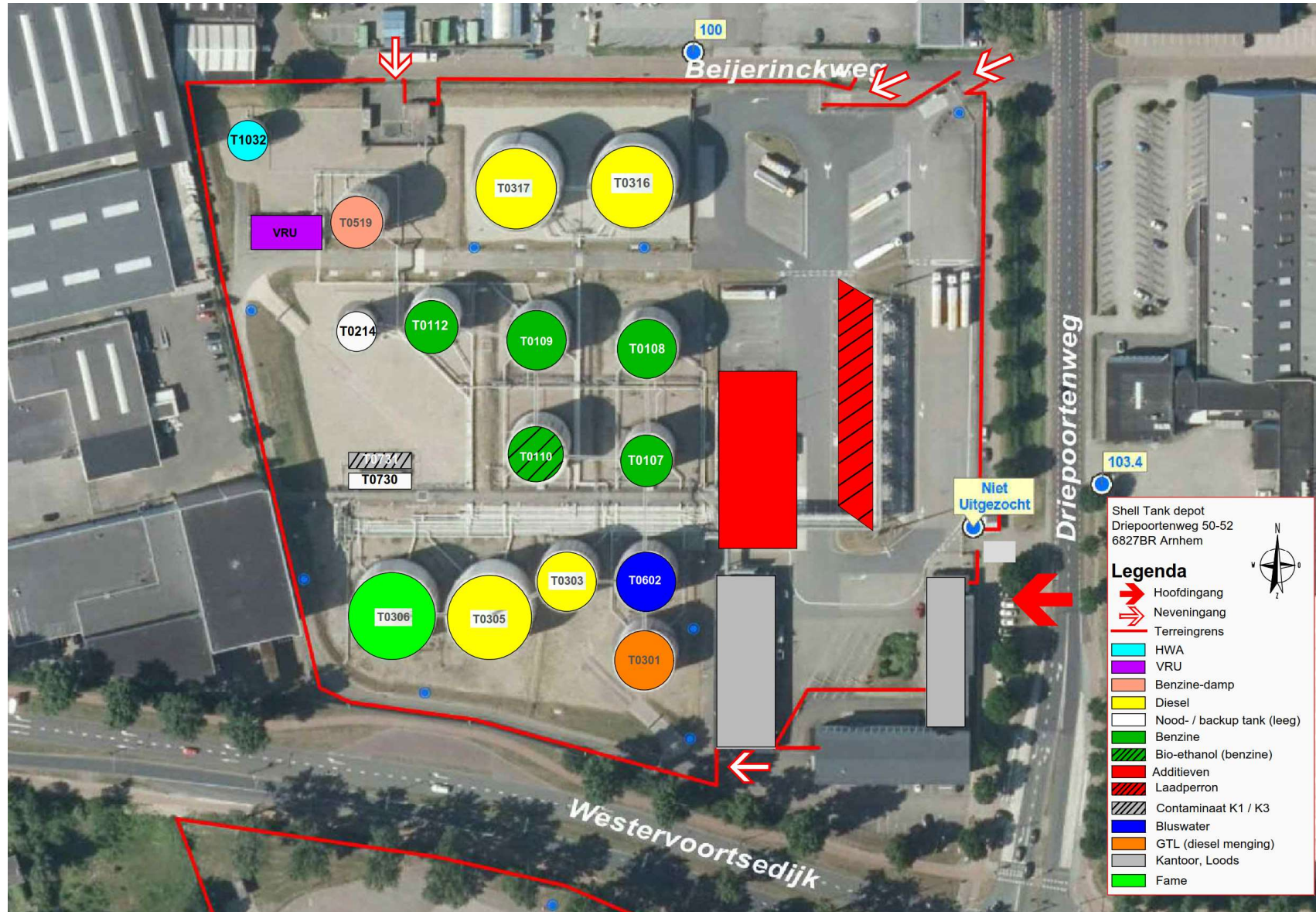
Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
1.1	Betrokken partijen	Consultatie herziening
1.2	Betrokken partijen	Consultatie gewijzigde herziening
1.3	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
2.0	Algemeen Bestuur	Vaststelling

INHOUD

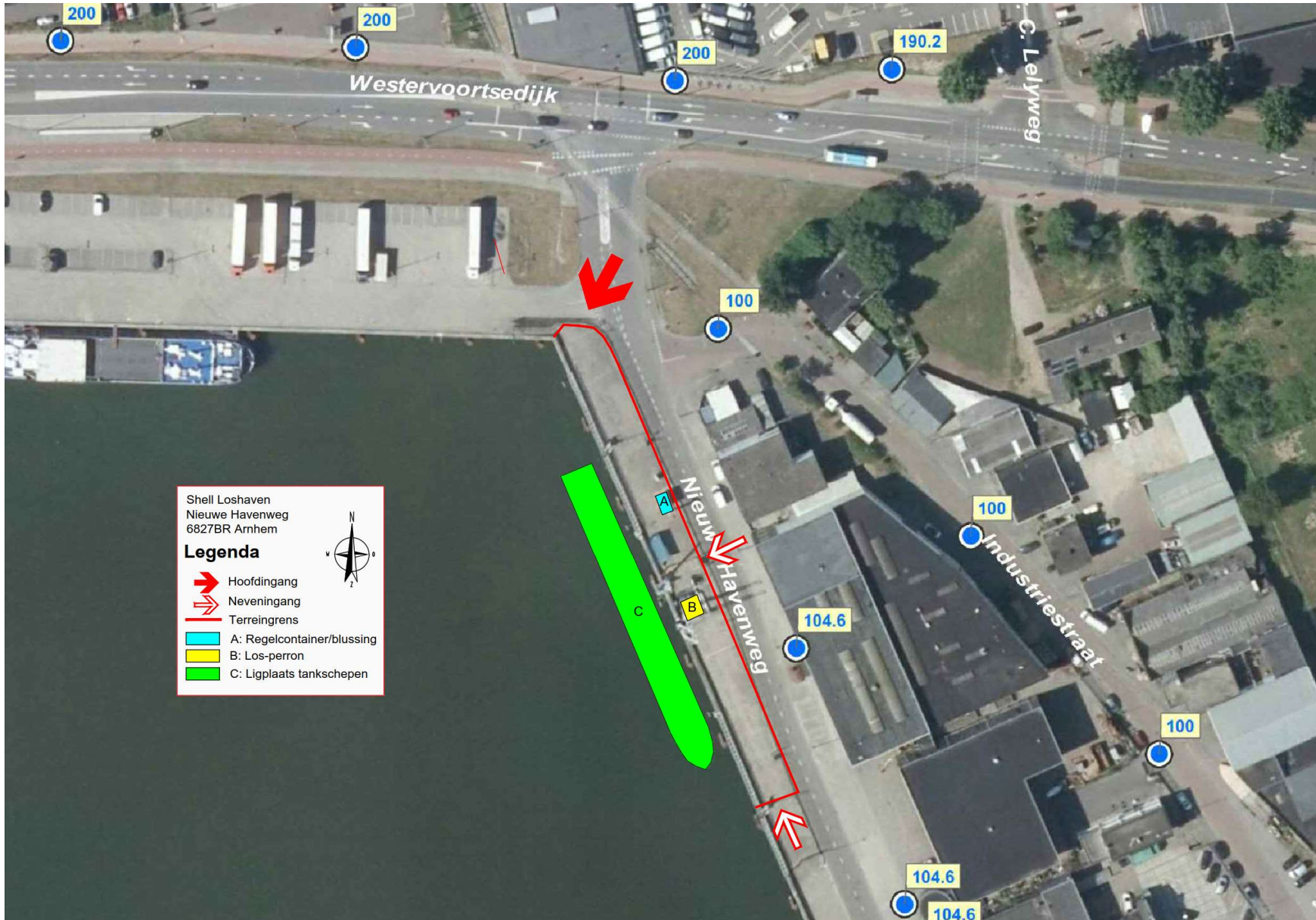
INHOUD	3
KAARTMATERIAAL	4
Objectkaart depot	4
Objectkaart loshaven	5
Omgevingskaart.....	6
BEELDVORMING BEDRIJF	7
Bedrijfsactiviteiten	7
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen	8
Organisatorische voorzieningen	8
Omgeving van het bedrijf: Risico-objecten	9
Omgeving van het bedrijf: Aandachtsobjecten	9
SCENARIO-TOELICHTING	10
SCENARIO-UITWERKING	12
BESTUURLIJKE INFORMATIE	14
Wettelijk kader	14
Doel.....	14
Samenhangende planvorming.....	14
Beheer van het rampbestrijdingsplan	14
Betrokken partijen.....	14
BIJLAGE 1: AFKORTINGEN	15
BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS	16

KAARTMATERIAAL

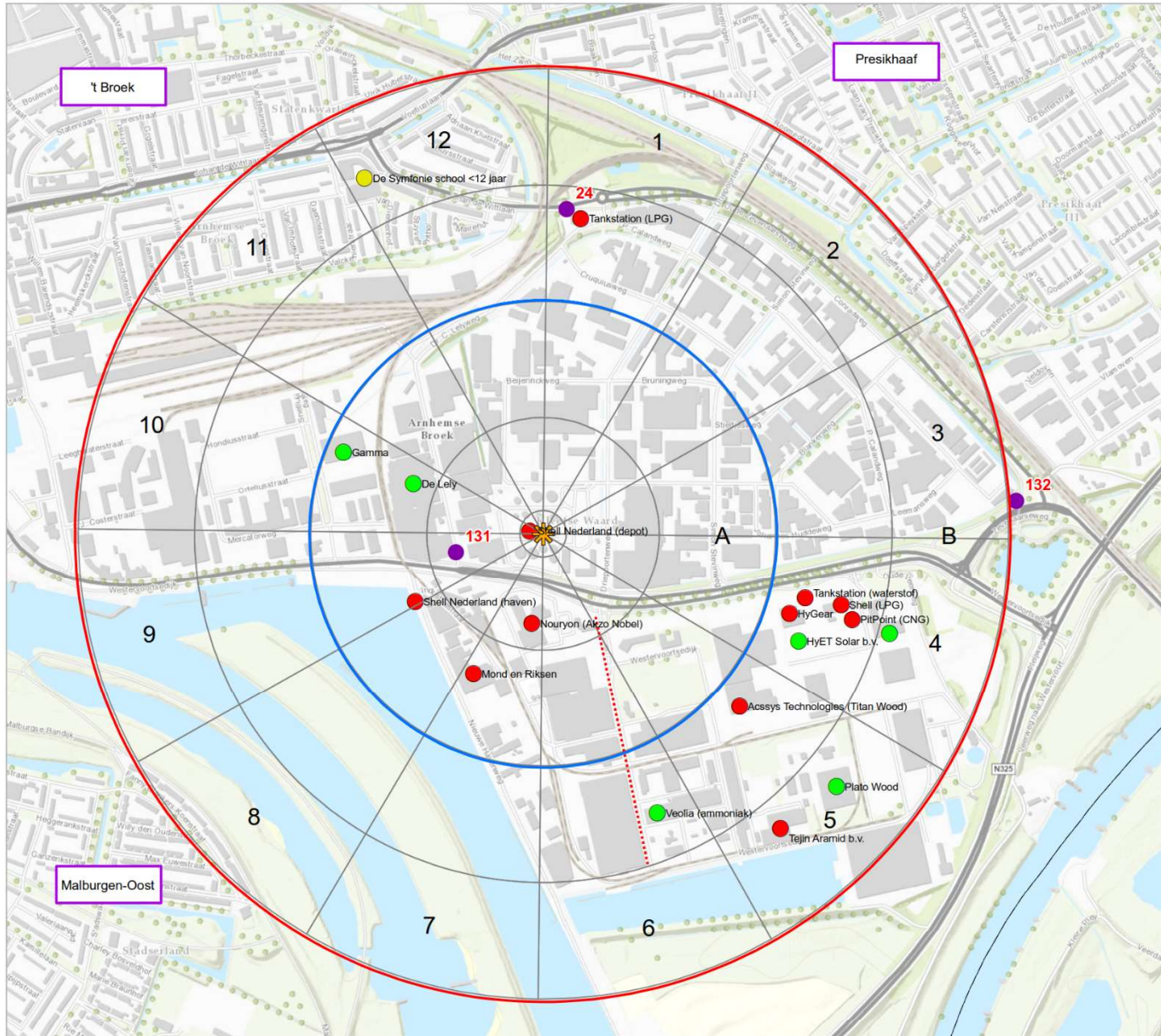
Objectkaart depot



Objectkaart loshaven



Omgevingskaart



Omgevingskaart:
 Shell Nederland
 Verkoopmaatschappij b.v. (depot)
 Driepoortenweg 50-52
 6827 BR ARNHEM

Legenda

- Object RBP
- Risico objecten
- Aandachts objecten
- (Basis)school, Peuterspeelzaal, KDV
- Sirene
- Sectoren

Afstand

- 500 m
- 1000 m
- Gemeentegrens

Woonkern

Bovengrondse aardgas transportbuisleiding



Datum: 2020
 Org.: VGGM
 Get. J. van der P.













BEELDVORMING BEDRIJF

Naam bedrijf	Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV
Adres	Driepoortenweg 50-52 6827 BR Arnhem
Telefoonnummer	026-3682111
Contactpersoon eerste eenheid	Operator
Contactpersoon CoPI/ROT	Terminalmanager / afgevaardigde vanuit Hoofdkantoor
Bedrijfsdeskundige	Terminalmanager
Communicatie bedrijf	Public Affairs
Aantal werknemers (dag, nacht, weekend)	Maandag t/m vrijdag (8:00 – 16:00): max. 5 personen Maandag t/m vrijdag (16:00 – 8:00): min. 1 persoon Weekend: min. 1 persoon
Bezoekers	Chauffeurs: gem. 10 max. 20 personen Contracters: gem. 5 tijdens kantooruren

Bedrijfsactiviteiten

De hoofdactiviteiten van Shell Arnhem bestaan uit het opslaan, overslaan en inline blenden (vermengen van 'kale' motorbrandstoffen met een specifiek additief en/of ethanol) van motorbrandstoffen voor de consument.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. De volledige stoffenlijst is opgenomen in het veiligheidsrapport van Shell Arnhem.

Gevi nr.	VN nr.	Productnaam	Gevaar-symbool	Max. hoeveelheid (ton)	Opslaglocatie
30	1202	GTL		2.849 m ³	T0301
30	1202	Diesel		26.836 m ³	T0303, T0305, T0306, T0316, T0317
33	1203	Benzine		9.805 m ³	T0107, T0108, T0109, T0112
33	1170	Ethanol		2.310 m ³	T0110
30	1993	Benzine additief		62 m ³	Additieven
90	3082	Diesel additief		113 m ³	Additieven
90	3082	Gasolie additief		10 m ³	Additieven
33	1203	Contaminant-K1		48 m ³	T0731
30	1202	Contaminant-K2		48 m ³	T0731

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Eigen deluge schuimininstallatie	Laadperron, CI-tanks	Laadrek, vrachtwagen en laadstation
Bluswaterpompen in het pompgebouw	pompgebouw	Bluswaternet op het gehele terrein (ook haven) met een werkdruk van 12 bar
Vorraadtank schuimconcentraat	Loods	10.000 liter; geschikt voor benzine-, ethanol- en dieselbranden
Onderschuimininstallatie	Benzinetanks	Bediening via brandpaneel controlekamer
Bovenschuimininstallatie	Ethanoltank	-
Vaste monitor	Diverse locaties rondom de tankputten	Worplengte ca. 33 meter Niet voor: T0316, T0112, T0306 en T0305
Bluswater (2.900 m ³)	T0602	Backup via twee deepwell pompen, zowel schuim als water mogelijk
Sprinklersysteem (koeling)	Benzine-/Diesel-/Ethanoltanks	Niet op tanks T0301, T0305, T0306 Bediening via brandpaneel controlekamer
Lekdetectie onder de tank	T0301 en T0112	-
Explosieluik	T0112	-
Oilbooms	Haven	Oilbooms met magneetsluiting voor het isoleren van lekkage tussen wal en schip.
Oilbooms	Haven, blauwe container	Voor bescherming rondom het schip
Blusmonitor	Haven	T.b.v. bescherming eigen installaties (water/schuim), hiervoor is schuim aanwezig bij de haven.
Sproei-installatie	Kade van de haven	Met water of schuim te voeden
Gasblusinstallatie	Kantoor, serverruimte	-

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
BHV-organisatie	Depot 24/7 bemand, in avond, nacht, weekend vervult operator gidsfunctie. Opschaling tweede operator binnen 30 minuten Opschaling terminal manager binnen 60 minuten
Bediening installaties	Allemaal vanuit de controlekamer (ook voor de haven)
EHBO-ruimte, Gewonden behandelcentrum, Voorbereide commandoruimte	1 ^e verdieping kantoorgebouw S
Oliebestrijding in de haven	Contract met HEBO voor inzet op het water

Omgeving van het bedrijf: Risico-objecten

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabel zijn daarom alleen risico-objecten tot 1 kilometer opgenomen.

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Gasunie	Hogedruk aardgas-transportleiding (deels bovengronds)	Zuidoost	100
Nouryon (Akzo Nobel)	Productie kunstvezels	Zuidoost	100
Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. (haven)	Overslag van vloeibare brandstoffen	Zuidwest	200
Mond en Rixsen	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	Zuidwest	250
Accsys Technologies (Titan Wood)	Modifieren van hout	Zuidoost	250
Tejin Aramid B.V.	Twaronpulpfabriek	Zuidoost	450
PitPoint	Tankstation (waterstof)	Oost	600
Shell	Tankstation (LPG)	Zuidoost	650
Haan	Tankstation (LPG)	Noord	700
PitPoint	Tankstation (CNG)	Oost	700
Veolia	Ammoniak	Zuid	700
HyGear	productie installaties waterstof	Zuidoost	750

Omgeving van het bedrijf: Aandachtsobjecten

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabel zijn daarom alleen risico-objecten tot 1 kilometer opgenomen.

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Arnhemse Broek	Bedrijventerrein (+kantoren)	Noord	0
Industriepark Kleefse Waard (IPKW)	Bedrijventerrein	Oost, Zuid, West	<100
De Lely	Winkelcentrum	Noordwest	300
Gamma	Bouwmarkt	Noordwest	450
HyET Solar	Productie zonnefolie	Zuidoost	525
E-stone Batteries	Productie batterijen	Oost	750
Plato Wood	Productie duurzaam hout	Zuidoost	825
't Broek	Woonwijk	Noord	900
Malburgen-Oost	Woonwijk	Zuidwest	900
Presikhaaf	Woonwijk	Noordoost	950

SCENARIO-TOELICHTING

Hierop volgend een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecompleteerd met informatie over meteo, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming Gaswolke explosie	
Incident	Overvullen tank benzine (brandbare vloeistof).
Oorzaak	Het falen van de overvulbeveiliging.
Slachtoffers / bevolking	Aanwezigen in directe omgeving van een gaswolke explosie lopen (letaal) letsel op.
Omgeving / effecten	Gaswolke explosie niet bestrijdbaar, overdrukeffecten mogelijk. Hierdoor kan nevenschade aan andere installaties (onderdelen) ontstaan. Effecten uitgewerkt in de plas- en tankbrand scenario's.

LCMS-beeldvorming Plasbrand (laadperron)											
Incident	Brand als gevolg van ontsteking van vrijgekomen benzine (brandbare vloeistof) op het laadperron.										
Oorzaak	Onjuist aankoppelen van de laadarm / Foutief onderhoud van de losarm waardoor een flenslekkage optreedt.										
Broninformatie	Scenario 3 (installatiescenario 24) Bedrijfsbrandweerrapportage 25-2-2015: plasoppervlakte 19,2 m ² bij 96 liter uitstroom in 180 sec (2 minuten), brandduur 1,77 kg/s (55 sec.), weertype D5 (dagsituatie).										
Slachtoffers / bevolking	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Aantal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Letaal</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T1/T2 – acuut</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T3 - licht gewond</i></td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table>		Aantal	<i>Letaal</i>	0	<i>T1/T2 – acuut</i>	0	<i>T3 - licht gewond</i>	0		
	Aantal										
<i>Letaal</i>	0										
<i>T1/T2 – acuut</i>	0										
<i>T3 - licht gewond</i>	0										
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>35 kW/m² - dodelijk letsel</i></td> <td>5</td> </tr> <tr> <td><i>10 kW/m² - letsel</i></td> <td>10</td> </tr> <tr> <td><i>3 kW/m² - inzet BRW</i></td> <td>20</td> </tr> <tr> <td><i>1 kW/m² - inzet met PBM</i></td> <td>40</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	<i>35 kW/m² - dodelijk letsel</i>	5	<i>10 kW/m² - letsel</i>	10	<i>3 kW/m² - inzet BRW</i>	20	<i>1 kW/m² - inzet met PBM</i>	40
Effectcontour	Afstand (meter)										
<i>35 kW/m² - dodelijk letsel</i>	5										
<i>10 kW/m² - letsel</i>	10										
<i>3 kW/m² - inzet BRW</i>	20										
<i>1 kW/m² - inzet met PBM</i>	40										

LCMS-beeldvorming Plasbrand (op het water in de haven)									
Incident	Vrijkomen benzine (brandbare vloeistof) tussen wal en schip.								
Oorzaak	Botsing tussen lossend en passerend schip, schip raakt defect, benzine stroomt uit, de vloeistofplas ontsteekt.								
Broninformatie	Installatiescenario 33 (rampscenario 1b) VR 29-12-2016: Uitstroomhoeveelheid 600 m ³ , laagdikte 20mm, plasoppervlakte 30.000m ² .								
Slachtoffers / bevolking	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Aantal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Letaal</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T1/T2 - acuut</i></td> <td>5</td> </tr> <tr> <td><i>T3 - licht gewond</i></td> <td>10</td> </tr> </tbody> </table>		Aantal	<i>Letaal</i>	0	<i>T1/T2 - acuut</i>	5	<i>T3 - licht gewond</i>	10
	Aantal								
<i>Letaal</i>	0								
<i>T1/T2 - acuut</i>	5								
<i>T3 - licht gewond</i>	10								
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>10 kW/m² - letsel</i></td> <td>35</td> </tr> <tr> <td><i>3 kW/m² - inzet BRW</i></td> <td>95</td> </tr> <tr> <td><i>1 kW/m² - inzet met PBM</i></td> <td>140</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	<i>10 kW/m² - letsel</i>	35	<i>3 kW/m² - inzet BRW</i>	95	<i>1 kW/m² - inzet met PBM</i>	140
Effectcontour	Afstand (meter)								
<i>10 kW/m² - letsel</i>	35								
<i>3 kW/m² - inzet BRW</i>	95								
<i>1 kW/m² - inzet met PBM</i>	140								

LCMS-beeldvorming Plasbrand (tankput)									
Incident	Een benzinetank scheurt open en de volledige inhoud stroomt uit in de tankput.								
Oorzaak	Ontsteking van de plas benzine in tankput bij benzinetanks.								
Broninformatie	Installatiescenario 32 (rampscenario 1a) VR 29-12-2016: Uitstroom van 2830 m ³ benzine. Oppervlakte tankput netto 3300 m ² , weertype D5 (dagsituatie).								
Slachtoffers / bevolking	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Aantal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Letaal</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T1/T2 - acuut</i></td> <td>1</td> </tr> <tr> <td><i>T3 - licht gewond</i></td> <td>2</td> </tr> </tbody> </table>		Aantal	<i>Letaal</i>	0	<i>T1/T2 - acuut</i>	1	<i>T3 - licht gewond</i>	2
	Aantal								
<i>Letaal</i>	0								
<i>T1/T2 - acuut</i>	1								
<i>T3 - licht gewond</i>	2								
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>10 kW/m² - letsel</i></td> <td>120</td> </tr> <tr> <td><i>3 kW/m² - inzet BRW</i></td> <td>280</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	<i>10 kW/m² - letsel</i>	120	<i>3 kW/m² - inzet BRW</i>	280		
Effectcontour	Afstand (meter)								
<i>10 kW/m² - letsel</i>	120								
<i>3 kW/m² - inzet BRW</i>	280								

LCMS-beeldvorming Tankbrand																
Incident	Brand als gevolg van het ontsteken van benzinedampen															
Oorzaak	Blikseminslag in tank															
Broninformatie	Scenario 5 (installatiescenario 30) Bedrijfsbrandweerrapportage 25-2-2015: Oppervlakte tank is 228 m ² , weertype D5 (dagsituatie).															
Slachtoffers / bevolking	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Aantal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Letaal</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T1/T2 - acuut</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T3 - licht gewond</i></td> <td>1</td> </tr> </tbody> </table>		Aantal	<i>Letaal</i>	0	<i>T1/T2 - acuut</i>	0	<i>T3 - licht gewond</i>	1							
	Aantal															
<i>Letaal</i>	0															
<i>T1/T2 - acuut</i>	0															
<i>T3 - licht gewond</i>	1															
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand op maaiveldniveau (meter)</th> <th>Afstand op 13 meter hoogte (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>35 kW/m² - dodelijk letsel</i></td> <td>-</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td><i>10 kW/m² - letsel</i></td> <td>-</td> <td>30</td> </tr> <tr> <td><i>3 kW/m² - inzet BRW</i></td> <td>50</td> <td>50</td> </tr> <tr> <td><i>1 kW/m² - inzet met PBM</i></td> <td>80</td> <td>-</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand op maaiveldniveau (meter)	Afstand op 13 meter hoogte (meter)	<i>35 kW/m² - dodelijk letsel</i>	-	10	<i>10 kW/m² - letsel</i>	-	30	<i>3 kW/m² - inzet BRW</i>	50	50	<i>1 kW/m² - inzet met PBM</i>	80	-
Effectcontour	Afstand op maaiveldniveau (meter)	Afstand op 13 meter hoogte (meter)														
<i>35 kW/m² - dodelijk letsel</i>	-	10														
<i>10 kW/m² - letsel</i>	-	30														
<i>3 kW/m² - inzet BRW</i>	50	50														
<i>1 kW/m² - inzet met PBM</i>	80	-														

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 i.v.m. communicatie over het handelingsperspectief van bijtende stoffen, nadere informatie via OvD-G. • Zie crisis.nl voor voorbeelden van duiding en het geven van handelingsperspectief.
Acute bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Opvanglocaties nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> - Noord: Winkelcentrum Presikhaaf, Stadskantoor - Oost: McDonalds (Pleijroute) - Zuid: evt. IPKW-terrein - West: Winkelcentrum Drieslag, Stadskantoor • Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de Wabo-vergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente. • Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur. • Ruimte: Overdracht van beheer openbare ruimte van Politie naar gemeente (afzetten, dranghekken). • SIS (Slachtoffers).
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> • Woningen, herstel (riool, openbare ruimte)
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Bijzondere risico's: Inzet op burens (Shurgard; direct ten westen) om te voorkomen dat escalatie optreedt. • Middelen: Shell heeft eigen schuimvoorziening, 10 m³ schuim voor de eigen systemen (in de haven is extra schuim). Oilbooms voor lekkage tussen wal en schip aanwezig.
	Inzet gaswolkexplosie
	<ul style="list-style-type: none"> • Bij een dreigende gaswolkexplosie afstand houden, en inzetten op het ontruimen van de directe omgeving.
	Inzet plasbrand
	<ul style="list-style-type: none"> • Bij inzet van een plasbrand van zowel benzine als ethanol schuim opbrengen en in de haven de lekkage indammen met oilbooms.
	Inzet tankbrand
	<ul style="list-style-type: none"> • Bij incidenten met de tanks de (onder)schuiminstallatie van de tank activeren of controleren.
Redding	<ul style="list-style-type: none"> • Gasblusinstallatie in serverruimte (loodsgebouw en traforuimte). • Denk aan zwemvesten bij inzet op schepen.
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Waarnemen & meten	<ul style="list-style-type: none"> • Toxische wolk: benzine meetbaar met PID, explosiegevaarmeter en meetbuisje 163 (Tolueen). • Water: Nieuwe Haven met open verbinding naar de Rijn.
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> • Sirenelocatie nummer 131, sector 9 op 100 meter. • Sirenelocatie nummer 24, sector 1 op 750 meter. • Overweeg inzet NL-Alert.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied.
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg.

Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens. • Bij een loods brand in overleg met (leider) CoPI opstelplaats bepalen i.v.m. toxische verbrandingsproducten. • Opstelplaats, wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden. • Leg contact met RWS/ProRail voor eventuele interventies op het water (Nieuwe Haven en Nederrijn) en/of spoor.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde
Opsporing	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt
Interventie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces

ONTWIKKELING

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

Shell Arnhem valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een herziening van het bestaande rampbestrijdingsplan van d.d. maart 2017.

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij Shell Arnhem. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de Ovd'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio 2020-2023;
- Regionaal Risicoprofiel 2020-2023;
- Bereikbaarheidskaart AH-1612.

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's). Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweertzorg	Specialist Operationele Informatievoorziening / AGS
Geneeskundige zorg	Operationeel beleidsmedewerker GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
Shell Arnhem (depot Arnhem)	Terminalmanager
Planeigenaar	Specialist Operationele Informatievoorziening / multidisciplinaire planvorming

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
AGS	Adviseur gevaarlijke stoffen
AGW	Alarmeringsgrenswaarde
BHV	Bedrijfshulpverlening
Brzo	Besluit Risico's Zware Ongevallen
BRW	Brandweer
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centrale registratie aangerichte schade
EHBO	Eerste hulp bij ongelukken
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
Gevi	Gevaarsidentificatienummer
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
GTL	Gas to liquids
HEBO	HEBO Maritiemservice BV
HWA	Hemel Water Afvoer
IPKW	Industriepark Kleefse Waard
LBW	Levensbedreigende waarde
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LPG	Liquefied Petroleum Gas
MT	Management team
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OvD	Officier van Dienst
OvD-G	Officier van Dienst - Geneeskundig
PBM	Persoonlijke beschermingsmiddelen
PID	Photo Ionisatie Detector
RCCB	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing
ROT	Regionaal operationeel team
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
Triage: T1/T2/T3	Beoordelen van slachtoffers bij grote ongevallen of rampen. T1/T2 acute zorg, T3 lichtgewond
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
VN	Stofidentificatienummer
VRU	Vapor Recovery Unit (dampretourinstallatie)
Wvr	Wet veiligheidsregio's

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen. Mogelijke toxische verbrandingsproducten kunnen voortkomen uit de zwavel in de brandstof en/of de stikstof in de cetane-improver. Dit is een klein- gering extra risico naast het risico van blootstelling aan rook bij branden in het algemeen.

Eventuele contaminatie van slachtoffers dient volgens de “Handreiking decontaminatie” (werkversie 1.1, januari 2019) plaats te vinden.

Link naar de Handreiking:

https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf

Lekkage

Bij het vrijkomen van een toxische wolk kunnen dampen vooral inwerken op het zenuwstelsel en kunnen verschijnselen veroorzaken als slaperigheid, misselijkheid, hoofdpijn en duizeligheid. Een aantal stoffen heeft (verdacht) kankerverwekkende en eigenschappen zoals: benzine, diesel, ethanol.

Omdat de blootstelling tijdens een incident kort is, zal het niet tot nauwelijks bijdragen aan een verhoogde kans op kanker. Echter bij dit soort stoffen wordt altijd geadviseerd om blootstelling te voorkomen. Dit geldt met name voor hulpverleners (brandweer onafhankelijke ademhalingsbescherming).

Daarnaast zijn er een aantal stoffen met reprotoxische eigenschappen. In geval van een calamiteit en blootstelling van zwangeren, zal advies op maat moeten worden gegeven.

Eventuele contaminatie van slachtoffers dient volgens de “Handreiking decontaminatie” (werkversie 1.1, januari 2019) plaats te vinden.

Link naar de Handreiking:

https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf

Risicocommunicatie

Er bestaat een kans dat de risicoperceptie bij de bevolking veel groter is dan het daadwerkelijke risico's. Dit op basis van het feit dat er stoffen aanwezig zijn die kankerverwekkende eigenschappen hebben.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 16 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

www.vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

ONNEMERP

Synerlogic B.V.

Gemeente Duiven
Datum 29 juli 2020
Versienummer 1.4

Beheer

Specialist Operationele Informatievoorziening / multidisciplinaire planvorming
planvormingoi@vggm.nl

Rampbestrijdingsplan

SYNERLOGIC B.V.

GEZAG

Algemeen Bestuur VGGM

PLAATS EN DATUM

Arnhem, .. november/december 2020

KAARTEN

Zie object- en omgevingskaart op blz. 4 en 5

WERKINGSGBIED

GEMEENTE DUIVEN

Vastgesteld door:

Algemeen Bestuur VGGM

A. Marcouch
Voorzitter

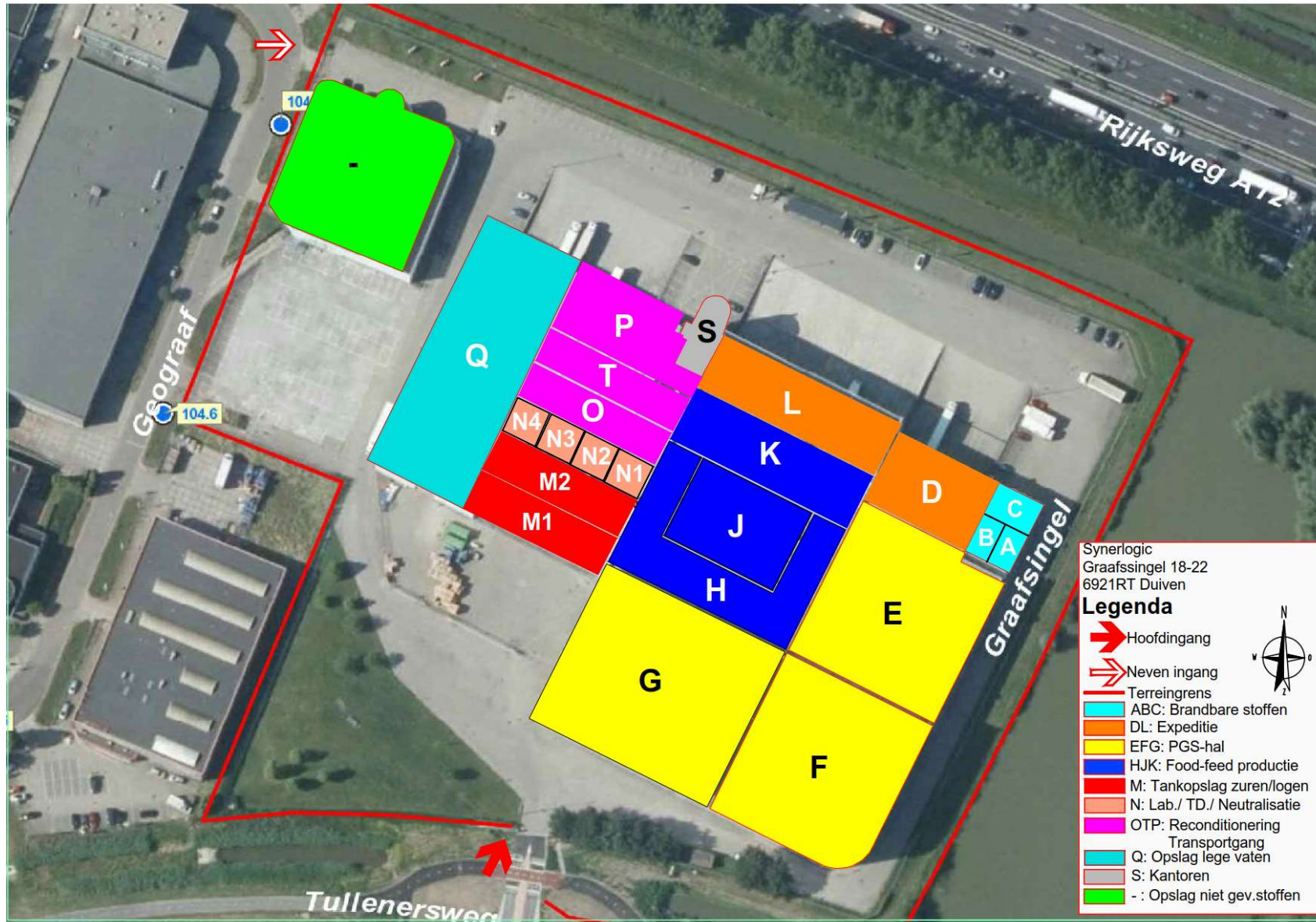
Versie	Afstemming in	Ten behoeve van
1.2	Betrokken partijen	Consultatie herziening
1.3	Betrokken partijen	Consultatie gewijzigde herziening
1.4	Planeigenaar	Doorgeleiding aan MT Veiligheidsbureau
	MT Veiligheidsbureau	Doorgeleiding aan Veiligheidsdirectie
	Veiligheidsdirectie	Doorgeleiding aan Dagelijks Bestuur
2.0	Algemeen Bestuur	Vaststelling

INHOUD

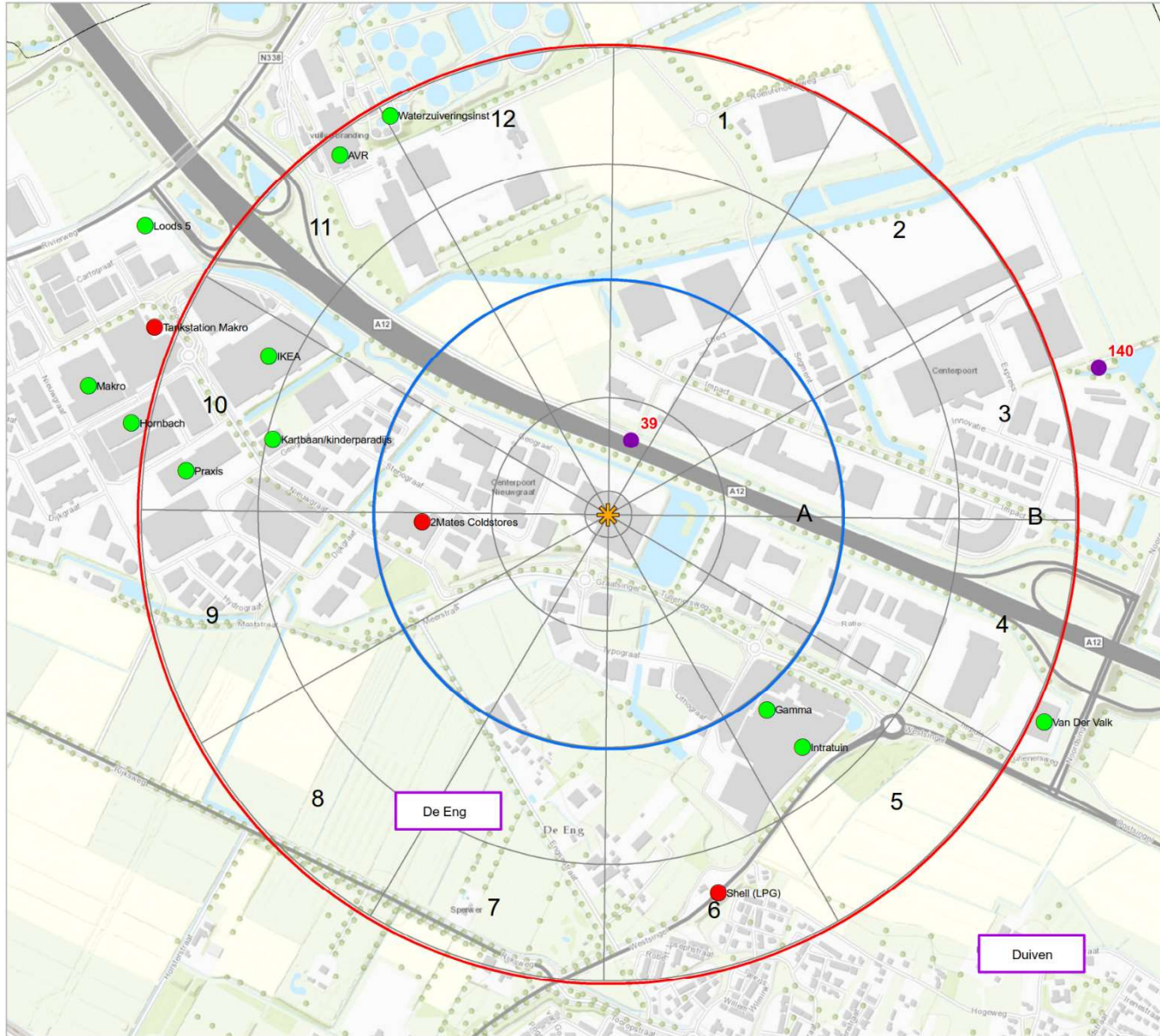
INHOUD	3
KAARTMATERIAAL.....	4
Objectkaart.....	4
Omgevingskaart.....	5
BEELDVORMING BEDRIJF.....	6
Bedrijfsactiviteiten	6
Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen	7
Organisatorische voorzieningen	7
Omgeving van het bedrijf: Risico-objecten	7
Omgeving van het bedrijf: Aandachtsobjecten	8
SCENARIO-TOELICHTING.....	9
SCENARIO-UITWERKING	10
BESTUURLIJKE INFORMATIE	11
Wettelijk kader	11
Doel.....	11
Samenhangende planvorming.....	11
Beheer van het rampbestrijdingsplan	11
Betrokken partijen.....	11
BIJLAGE 1: AFKORTINGEN	12
BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS.....	13

KAARTMATERIAAL

Objectkaart



Omgevingskaart



Omgevingskaart:
 Synerlogic b.v.
 Graafsingel 20-22
 6921 RT DUIVEN

Legenda

- Object RBP
- Risico objecten
- Aandachts objecten
- (Basis)school, Peuterspeelzaal, KDV
- Sirene
- Sectoren

Afstand

- 500 m
- 1000 m
- Gemeentegrens
- Woonkern
- Bovengrondse aardgas transportbuisleiding



Datum: 2020
 Org.: VGGM
 Get. J. vd P.




BEELDVORMING BEDRIJF

Naam bedrijf	Synerlogic B.V.
Adres	Graafsingel 18-22 6921 RT Duiven
Telefoonnummer	026-3186701
Contactpersoon eerste eenheid	Hoofd BHV
Contactpersoon CoPI	Hoofd BHV
Contactpersoon ROT	Manager Supply Chain / Production Manager
Bedrijfsdeskundige	Interne specialisten
Communicatie bedrijf	Woordvoerder pers - extern
Aantal werknemers (dag, nacht, weekend)	Dag (4:00 – 7:00): max. 20 personen Dag (7:00 – 12:00): max. 120 personen Dag (12:00 – 15:00): max. 150 personen Dag (15:00 – 17:30): max. 120 personen Dag (17:30 – 20:00): max. 6 personen Nacht (20:00 – 4:00): geen aanwezigheid Weekend: geen aanwezigheid
Bezoekers	Dag (7:00 – 17:30): max.16 personen (chauffeurs) Nacht (20:00 – 4:00): geen aanwezigheid

Bedrijfsactiviteiten

De hoofdactiviteiten van Synerlogic bestaan uit warehousing, distributie & retouname, reconditionering, mengen en afvullen van vloeistoffen en poeders en HACCP/GMP+ activiteiten.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de opslag van maximaal vergunde hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting. De volledige stoffenlijst is aanwezig in de sprinklerruimte (en wordt dagelijks geactualiseerd).

ADR-klasse	Max. hoeveelheid (ton)	Opslaglocatie
2.1. Brandbare gassen	30	Compartimenten A en B
3. Brandbare vloeistoffen	256	Compartimenten A, B en C
4.1. Brandbare vaste stoffen	256	Compartimenten A, B en C
5.1. Oxiderende stoffen	2.948	Compartimenten A, B, C, E, F, G en M
5.2. Organische peroxiden	1	Expeditie
6.1. Giftige vloeistoffen	10 (verpakkingsgroep I) 1944 (verpakkingsgroep II) 3300 (verpakkingsgroep III)	Expeditie Compartimenten A, B, C, E, F, G en M
8. Corrosieve stoffen (zuren/logen)	17.375	Compartimenten A, B, C, E, F, G en M
9. Diverse gevaarlijke stoffen	16.075	Compartimenten A, B, C, E, F, G en M

Bouwkundige en installatietechnische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende bouwkundige en installatietechnische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Locatie	Aanvullende informatie
Sprinklerinstallatie	Hoofdgebouw	Geen sprinkler in gebouw Opslag niet gevaarlijke stoffen (fluor groen)
Geboorde putten	Op terrein	2 putten
Open water	Plas: ten oosten van object Sloten: ten noorden en zuiden van object	
Calamiteitenafsluiter riool	Bij binnenkomst op het terrein	Handmatig af te sluiten

Organisatorische voorzieningen

Binnen het bedrijf zijn de volgende organisatorische voorzieningen getroffen om de bestrijding van een incident optimaal vorm te geven.

Voorziening	Aanvullende informatie
BHV-organisatie	Minimaal 12 BHV'ers
Crisisteam	Bestaat uit een Voorzitter (directielid), Coördinator, Communicatiespecialist en een logkeeper.
Ontruimers	Voor begane grond, 1 ^{ste} en 2 ^{de} etage
Gidsfunctie	Opvang hulpdiensten

Omgeving van het bedrijf: Risico-objecten

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabel zijn daarom alleen risico-objecten tot 1 kilometer opgenomen.

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Rijksweg A12	Transportroute	Noord	200
Gasunie	Drie ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen	Noord, west	250
2Mates Coldstores	Ammoniak koelinstallatie	West	275
Shell	Tankstation (LPG)	Zuidoost	850
Makro	Tankstation	West	1.050

Omgeving van het bedrijf: Aandachtsobjecten

Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km is niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer. In onderstaande tabel zijn daarom alleen risico-objecten tot 1 kilometer opgenomen.

Naam	Omschrijving	Richting	Afstand (meter)
Centerpoort Nieuwgraaf	Bedrijventerrein	Rondom	0
De Eng	Woonkern	Zuid	460
Gamma	Bouwmarkt	Zuidoost	600
Intratuin	Tuincentrum	Zuidoost	600
Kartbaan / kinderspeelparadijs	Recreatie	West	750
Centerpoort	Bedrijventerrein	Noordwest	750
Ikea	Woonwarenhuis	West	800
Praxis	Bouwmarkt	West	850
Van der Valk	Hotel/Restaurant	Zuidoost	900
Duiven	Woonkern	Zuidoost	900
AVR	Vuilverbranding	Noordwest	950
Hornbach	Bouwmarkt	West	1.025
RWZI Nieuwgraaf	Rioolwaterzuivering	Noordwest	1.050
Makro	Detailgroothandel	West	1.050
Loods5	Woonwarenhuis	West	1.150

ONTWIKKELING

SCENARIO-TOELICHTING

Hierop volgend een toelichting in de vorm van LCMS-beeldvorming op de scenario's die voor het rampbestrijdingsplan relevant bevonden zijn om nader uit te werken. Het LCMS-beeld wordt gecompleteerd met informatie over meteo, veiligheid, communicatie en mediabeeld; hierover is vooraf geen informatie te verstrekken.

LCMS-beeldvorming Loods brand									
Incident	Brand in compartiment E, deel (PGS-)opslagloods na falen brandblusinstallatie. Vanwege de aard van de stoffen ontstaat bij de brand een wolk met toxische verbrandingsproducten.								
Oorzaak	Een falende sprinkler houdt brand niet klein in compartiment E, deel (PGS-)opslagloods.								
Broninformatie	Rampscenario 1 Addendum VR 19-05-2016: Gehele inhoud van de loods (brandoppervlak: 900 m ²), interventiewaarden NO ₂ : LBW 120mg/m ³ , AGW 24 mg/m ³ , VRW 0,96 mg/m ³ , weertype D5 (dagsituatie).								
Slachtoffers / bevolking	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Aantal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Letaal</i></td> <td>2</td> </tr> <tr> <td><i>T1/T2 - acuut</i></td> <td>2</td> </tr> <tr> <td><i>T3 - licht gewond</i></td> <td>11</td> </tr> </tbody> </table>		Aantal	<i>Letaal</i>	2	<i>T1/T2 - acuut</i>	2	<i>T3 - licht gewond</i>	11
	Aantal								
<i>Letaal</i>	2								
<i>T1/T2 - acuut</i>	2								
<i>T3 - licht gewond</i>	11								
Omgeving / effecten	<p>NO₂ (stikstofdioxide):</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>LBW</i></td> <td>200</td> </tr> <tr> <td><i>AGW</i></td> <td>1.300</td> </tr> <tr> <td><i>VRW</i></td> <td>5.000</td> </tr> </tbody> </table> <p>Een effectafstand bij branden in emballage (AGW) verder dan 1 km zijn niet realistisch gebleken (RIVM 2009: "Verspreiding van stoffen bij branden"). De eerste aankomende functionarissen en het CoPI moeten zich in eerste instantie richten op maatregelen tot 1 kilometer.</p>	Effectcontour	Afstand (meter)	<i>LBW</i>	200	<i>AGW</i>	1.300	<i>VRW</i>	5.000
Effectcontour	Afstand (meter)								
<i>LBW</i>	200								
<i>AGW</i>	1.300								
<i>VRW</i>	5.000								

LCMS-beeldvorming Toxische wolk									
Incident	Scheuren tankwagen waardoor formaldehyde uitstroomt en een uitdampende plas veroorzaakt.								
Oorzaak	Onjuiste instellingen in het druksysteem.								
Broninformatie	Rampscenario 3 Addendum VR 19-05-2016: Plasoppervlakte 200 m ² , hoeveelheid uitgestroomde vloeistof: 25 m ³ , weertype D5 (dagsituatie).								
Slachtoffers / bevolking	<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Aantal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>Letaal</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T1/T2 - acuut</i></td> <td>0</td> </tr> <tr> <td><i>T3 - licht gewond</i></td> <td>1</td> </tr> </tbody> </table>		Aantal	<i>Letaal</i>	0	<i>T1/T2 - acuut</i>	0	<i>T3 - licht gewond</i>	1
	Aantal								
<i>Letaal</i>	0								
<i>T1/T2 - acuut</i>	0								
<i>T3 - licht gewond</i>	1								
Omgeving / effecten	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Effectcontour</th> <th>Afstand (meter)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><i>LBW</i></td> <td>65</td> </tr> <tr> <td><i>AGW</i></td> <td>140</td> </tr> </tbody> </table>	Effectcontour	Afstand (meter)	<i>LBW</i>	65	<i>AGW</i>	140		
Effectcontour	Afstand (meter)								
<i>LBW</i>	65								
<i>AGW</i>	140								

SCENARIO-UITWERKING

	Multidisciplinaire aandachtspunten
Proces	Bijzonderheden
Crisiscommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzonderheden voor dit proces, zie crisis.nl voor voorbeelden van duiding en het geven van handelingsperspectief.
Acute bevolkingszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Opvanglocaties nabije omgeving (suggesties): <ul style="list-style-type: none"> - Oost: Van der Valk - Impuls 2, Duiven - West: Hotel Gieling – Nieuwgraaf 4, Duiven - Noord/Zuid: voorbereide locaties • Milieu: Provincie bevoegd gezag i.h.k.v. de Wabo-vergunning. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) verzorgt de uitvoering. De lokale omgevingsdienst kan belast zijn met de uitvoering voor de gemeente. • Denk aan het alarmeren van de milieu-inspecteur. • Ruimte: overdracht van beheer openbare ruimte van Politie naar gemeente (afzetten, dranghekken). • SIS (slachtoffers).
(Preparatie) Nafase	<ul style="list-style-type: none"> • Woningen, herstel (riool, openbare ruimte).
Bron- en Emissiebestrijding	<ul style="list-style-type: none"> • Bereikbaarheid via hoofdpoot (Nieuwgraaf) of nabij snelweg (Geograaf). • 's Nachts lege vrachtwagens geparkeerd voor het laadperron. • Bij het BHV-plein van Synerlogic zijn absorptie- en opvang-faciliteiten.
	Inzet loods brand
	<ul style="list-style-type: none"> • Inzetstrategie: defensieve buiteninzet.
	Inzet toxische wolk
	<ul style="list-style-type: none"> • De toxische wolk neerslaan met water. • De uitdampende plas afdekken met schuim.
Redding	<ul style="list-style-type: none"> • Lange aanvalswegen, aandacht voor borging terugtocht door meenemen verlengde HD-straal o.i.d.. Er zijn maar weinig ingangen in de grote hal. • Vloeistofkeringen aanwezig (struikelgevaar).
Ontsmetting	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Waarnemen en meten	<ul style="list-style-type: none"> • Let op Food/Feed productie in bedrijf, contact NWWA. • Waterafvoer: eigen rioolsysteem terrein lost op riool via calamiteitenafsluiter handmatig af te sluiten. • Waterafvoer: alleen hemelwater nieuwbouw lost op watergang eigendom Waterschap Rijn en IJssel.
Waarschuwen bevolking	<ul style="list-style-type: none"> • Sirenelocatie nummer 39 sector 6/7 op eigen terrein Synerlogic. • Sirenelocatie nummer 140 sector 2 op 850 meter. • Sirenelocatie nummer 37 sector 6 op 1200 meter. • Overweeg inzet NL-Alert.
Acute Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Leg direct contact met GAGS na alarmering grootschalig incident met effectgebied. • Let op heesheid (zwellend stembanden) binnen het klachtenplot.
Publieke Gezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Zie bijlage 2 voor eventuele risico's m.b.t. publieke gezondheidszorg.
Mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Eerste opstelplaats en afzettingen op terreingrens. • Bij een loods brand in overleg met (leider) CoPI opstelplaats bepalen i.v.m. toxische verbrandingsproducten. • Opstelplaats wordt door operationeel centrum doorgegeven aan aanrijdende eenheden. • Leg contact met RWS voor eventuele interventies op de Rijksweg A12.
Bewaken en beveiligen	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.
Ordehandhaving	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien noodbevel noodzakelijk is voor het handhaven van de orde.
Opsporing	<ul style="list-style-type: none"> • Direct melden indien incidentlocatie een plaats delict wordt.
Interventie	<ul style="list-style-type: none"> • Geen bijzondere informatie voor dit proces.

BESTUURLIJKE INFORMATIE

Wettelijk kader

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen kunnen worden aangewezen waarvoor het bestuur van de veiligheidsregio voor een rampbestrijdingsplan vaststelt (artikel 17).

Synerlogic valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015). Het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden is daarmee vanuit de Wvr verplicht een rampbestrijdingsplan vast te stellen. Dit rampbestrijdingsplan is een herziening van het bestaande rampbestrijdingsplan van d.d. maart 2017.

Doel

Dit rampbestrijdingsplan bevat realistisch voorbereide bestrijdingsacties per betrokken dienst bij het optreden van een calamiteit bij Synerlogic. Dit betekent dat het rampbestrijdingsplan multidisciplinair door het veiligheidsbureau, brandweer, politie en GGD/GHOR gedragen is met inbreng van het bedrijf en externe partners. De primaire doelgroep van het plan zijn de Ovd'en van de overheidshulpdiensten (CoPI-bezetting).

Samenhangende planvorming

Het voorliggende rampbestrijdingsplan is opgesteld in samenhang met de volgende documenten:

- Regionaal Crisisplan Gelderland-Midden;
- Beleidsplan veiligheidsregio 2020-2023;
- Regionaal Risicoprofiel 2020-2023;
- Bereikbaarheidskaart DVN-0601.

Beheer van het rampbestrijdingsplan

Het rampbestrijdingsplan wordt tenminste eenmaal per drie jaar herzien en bijgewerkt (artikel 6.1.7 lid 2 Besluit veiligheidsregio's) door de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Er wordt rekening gehouden met veranderingen en ontwikkelingen die zich in het bedrijf hebben voorgedaan en met veranderingen in de organisatie en taken van de bij de bestrijding betrokken diensten en functionarissen. Bij herziening vindt vaststelling plaats door het bestuur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

Betrokken partijen

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de organisaties en functionarissen die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het rampbestrijdingsplan. Het plan is aan deze partijen toegezonden.

Organisatie	Functionaris
Bevolkingszorg	Adviseur Bevolkingszorg / lokale ACB'er
Brandweertzorg	Specialist Operationele Informatievoorziening / AGS
Geneeskundige zorg	Operationeel beleidsmedewerker GHOR
Politiezorg	Beleidsmedewerker RCCB
Synerlogic	Manager SHEQ
Planeigenaar	Specialist Operationele Informatievoorziening / multidisciplinaire planvorming

BIJLAGE 1: AFKORTINGEN

Afkorting	Omschrijving
ACB	Adviseur crisisbeheersing
ADR	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
AGW	Alarmeringsgrenswaarde
BHV	Bedrijfshulpverlening
Brzo	Besluit Risico's Zware Ongevallen
CoPI	Commando Plaats Incident
CRAS	Centrale registratie aangerichte schade
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
HACCP/GMP+	Hazard Analysis and Critical Control Point/Good Manufacturing Practice
HD-straal	Hogedrukstraal
LBW	Levensbedreigende waarde
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LPG	Liquefied Petroleum Gas
MT	Managementteam
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OvD	Officier van Dienst
RCCB	Team Regionale Crisis en Conflictbeheersing
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
ROT	Regionaal operationeel team
SHEQ	Safety, Health, Environment & Quality
SIS	Slachtofferinformatie Systematiek
Triage: T1/T2/T3	Beoordelen van slachtoffers bij grote ongevallen of rampen. T1/T2 acute zorg, T3 lichtgewond
VGGM	Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden
VRW	Voorlichtingsrichtwaarde
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wvr	Wet veiligheidsregio's

BIJLAGE 2: GHOR-ACHTERGRONDINFORMATIE GAGS

Brand

Net zoals bij alle branden kan er een diversiteit aan stoffen vrijkomen. Er bestaat een risico op plasbrand, waarbij bijtende stoffen vrij kunnen komen (zie voor verschijnselen verder onder “lekkage”), verder komen er bij verhitting/brand een aantal stoffen vrij:

- Salpeterzuur, natriumnitriet naar SO₂, isopropylalcohol naar formaldehyde.

Dit is een extra risico naast het risico van blootstelling aan rook bij branden in het algemeen.

Eventuele contaminatie van slachtoffers dient volgens de “Handreiking decontaminatie” (werkversie 1.1, januari 2019) plaats te vinden.

Link naar de Handreiking:

https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/201901-IFV-Handreiking-Decontaminatie-Werkversie-1_1.pdf

Lekkage

Giftige stoffen

Een vergroot risico op een astmatische reactie wordt gegeven bij formaline.

Bijtende stoffen

Er zijn een groot aantal stoffen (formaline, salpeterzuur, mierenzuur, azijnzuur, zoutzuur) die gemakkelijk of enigszins (fosforzuur) verdampen en een sterk bijtende werking hebben op

- ogen: tranenvloed brandende pijnlijke ogen.
- de bovenste luchtwegen: Hoesten, keelpijn, brandend gevoel achter het borstbeen, pijn bij doorzuchten. Bij hoge blootstelling kans op zwelling van de stembanden en/of de luchtpijp met acuut verstikkingsgevaar. Kans op verstikking door diepe longschade (longoedeem) enkele uren na blootstelling.

Deze stoffen zijn in grote hoeveelheden aanwezig en hebben een direct bijtende werking op ogen en huid. Met name hulpverleners dienen hierop alert te zijn en hiervoor uitgerust te zijn met de juiste beschermingsmiddelen. Indien er onverhoopt toch blootstelling optreedt met huid of ogen moet er gedecontamineerd worden conform de handreiking. Gezien de zeer kleine kans dat publiek in aanraking komt met lekkage van producten of verdund bluswater, wordt het gezondheidsrisico verwaarloosbaar geacht.

Invloed op zenuwstelsel.

Er zijn een aantal stoffen die in hoge concentraties kunnen inwerken op het centrale zenuwstelsel en het hart. In ernstige gevallen kans op hartritme stoornissen, bewusteloosheid, ademstilstand en dodelijke afloop zoals methanol (dat aanwezig is in de formaline oplossing). In lagere concentratie werken deze stoffen irriterend op de ogen, de huid en de luchtwegen.

Kankerverwekkende stoffen

Een aantal stoffen heeft kankerverwekkende eigenschappen: formaline, dieselolie.

Omdat de blootstelling tijdens een incident kort is, zal het niet tot nauwelijks bijdragen aan een verhoogde kans op kanker. Echter bij dit soort stoffen wordt altijd geadviseerd om blootstelling te voorkomen. Dit geldt met name voor hulpverleners (brandweer onafhankelijke ademhalingsbescherming).

Risico communicatie

Er bestaat een kans dat de risicoperceptie bij de bevolking veel groter is dan het daadwerkelijke risico's als het gaat om kankerverwekkende stoffen.

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM):
verzorgt Ambulance, Brandweer, GGD en GHOR voor de 15 gemeenten
van Gelderland-Midden.



Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden

Postbus 5364

6802 EJ ARNHEM

T 0800 8446 000

E info@vggm.nl

I www.vggm.nl

Veiligheids- en Gezondheidsregio



Gelderland-Midden

www.vggm.nl