



RAPPORTAGE 'DEKKINGSPLAN'
JUNI 2015



BRANDWEER

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING.....	3
2.	UITGANGSPUNTEN EN RANDVOORWAARDEN.....	3
2.1	Wettelijk kader	3
2.2	Bestuurlijke uitgangspunten.....	5
2.3	Randvoorwaarden	5
2.4	Overige uitgangspunten	6
3.	AANPAK	7
4.	EERSTE BASISBRANDWEEREENHEID	7
5.	TWEEDE BASISBRANDWEEREENHEID	7
6.	REDVOERTUIG	7
7.	HULPVERLENINGSVOERTUIG	8
8.	IMPACT OP REGIONAAL NIVEAU	8
9.	BASISBRANDWEERZORG, IMPACT OP LOKAAL NIVEAU/ GEMEENTE.....	9



BRANDWEER

1. INLEIDING

Regionalisering brandweer

De VGGM is verantwoordelijk voor het leveren van goede brandweezorg. De organisatie wil snel hulp verlenen aan burgers in nood in haar verzorgingsgebied. Per 1 januari 2014 is de nieuwe brandweerorganisatie in Gelderland-Midden gestart, als onderdeel van VGGM. Door de regionalisering ontstaat één grote organisatie waarin intensief samengewerkt wordt tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers. Brandweer Gelderland-Midden levert de repressieve brandweezorg vanuit 41 uitrukposten met de inzet van ruim 800 vrijwilligers en ruim 100 beroeps. Er werken zo'n 150 medewerkers met een beheersmatige functie bij de brandweer, waarvan een deel ook een repressieve functie vervult. De overgang van verschillende kleinschalige organisaties naar één nieuwe brandweerorganisatie creëert een natuurlijk moment om de repressieve organisatie goed in kaart te brengen en te optimaliseren.

Doorontwikkeling repressieve organisatie (DRO)

Het project DRO heeft als doel de repressieve organisatie robuuster te maken en daarmee toekomstbestendig. In dit project worden repressieve zaken onder de loep genomen en waar nodig aangepast om een goede brandweezorg te leveren. Op basis van het brandweerrisicoprofiel, wettelijke uitgangspunten, inventarisatie van slagkracht en de belasting voor beroeps en vrijwillige medewerkers, wordt invulling gegeven aan een verantwoorde en efficiënte brandweerorganisatie. Waarbij ook recht wordt gedaan aan de maatschappelijke betrokkenheid en lokale binding. Het project heeft de ambitie om een antwoord te hebben op onderstaande vraag:

Hoe kan de repressieve organisatie, met betrokkenheid van medewerkers en vrijwilligers, doorontwikkeld worden tot een veilig en toekomstbestendig geheel waarmee de repressieve brandweertaken worden uitgevoerd zoals bedoeld in de Wet veiligheidsregio's en de vrijwillige inzet geborgd wordt?

Een van de projectresultaten is een vernieuwd dekkingsplan dat voldoet aan de eisen gesteld in de Wet veiligheidsregio's en onderliggende bepalingen, de visie basisbrandweezorg van Gelderland-Midden met daarbij een beschrijving van de opkomst van brandweereenheden in het verzorgingsgebied. In dit dekkingsplan gaan we ervan uit dat we de dekking organiseren voor de eigen regio, zonder burenhulp. Dit neemt niet weg dat burenhulp welkom is wanneer deze eerder ter plaatse kan zijn. Dit geldt overigens over en weer. Voor aantal gebieden zijn daarover afspraken gemaakt, bijvoorbeeld de autosnelwegen.

2. UITGANGSPUNTEN EN RANDVOORWAARDEN

2.1 Wettelijk kader

Op basis van de wet Veiligheidsregio moet het bestuur van een veiligheidsregio eens in de vier jaar een beleidsplan opstellen.

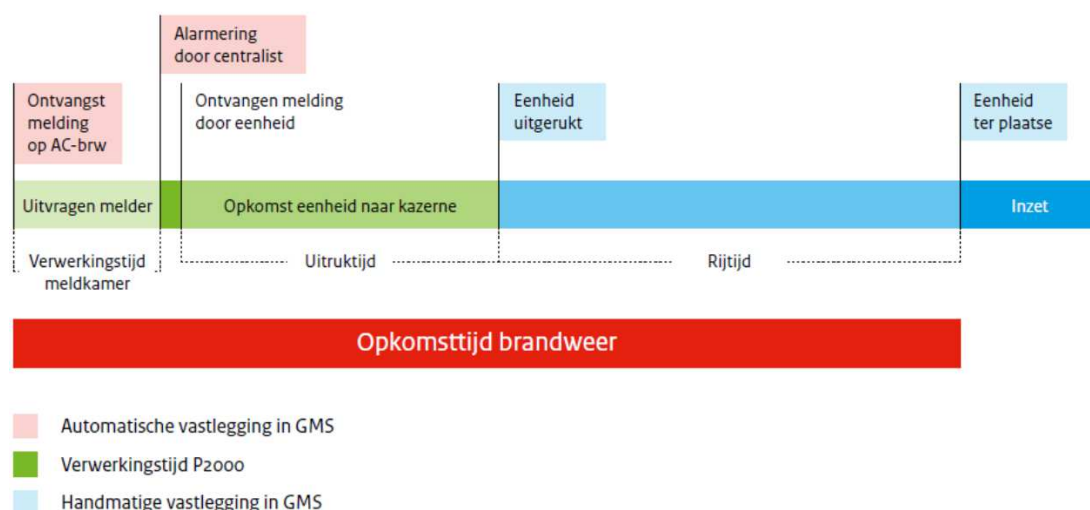
In het beleidsplan beschrijft het bestuur ook welke opkomsttijden voor de brandweer gelden en welke voorzieningen en maatregelen worden getroffen om daaraan te voldoen (art.14, lid 2, onder f, Wvvr). Dit onderdeel van het beleidsplan wordt het dekkingsplan genoemd. Hiermee stelt het bestuur van een veiligheidsregio vast wat de maximale theoretische opkomsttijden voor welk gebied in de regio zijn. Op een kaart is zichtbaar binnen hoeveel minuten de brandweer ergens ter plaatse moet zijn.



Opkomsttijd

De veiligheidsregio's en gemeenten zijn op grond van de wet Veiligheidsregio's en het Besluit Veiligheidsregio's verantwoordelijk voor het organiseren van optimale brandweezorg en het vaststellen van opkomsttijden.

Onder opkomsttijd wordt verstaan de tijd tussen de melding van een incident tot en met het moment dat de brandweer ter plaatse is. De opkomsttijd is opgebouwd uit drie elementen: de verwerkingstijd, de uitruktijd en de rijtijd. De verwerkingstijd is de tijd tussen de melding van de burger in nood aan de meldkamer en het alarmeren van de brandweer. De uitruktijd is de tijd tussen het alarmeren van de brandweer en het tijdstip dat de gealarmeerde brandweereenheid de kazerne verlaat op weg naar het incident. De rijtijd is de tijd die de brandweereenheid nodig heeft om van de kazerne naar de plaats van het incident te gaan.



Figuur 1. Schematische weergave opkomsttijd (uit rapport Ter Plaatse, Inspectie Veiligheid en Justitie)

Met de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's zijn er voor brandbestrijding tijdnormen per objecttype onderscheiden (zie tabel 1). In het dekkingsplan wordt dus het niveau van de brandweezorg in Gelderland-Midden, inclusief afwijkingen, vastgelegd. Omdat het opstellen van het dekkingsplan maatwerk is en het niet mogelijk is om overal de wettelijke norm te halen, biedt het Besluit Veiligheidsregio's de mogelijkheid tot bestuurlijk gemotiveerd afwijken.

Daar waar de opkomsttijden niet voldoen aan de wettelijke normen kan gezocht worden naar maatregelen om de brandweezorg verder te optimaliseren of om beargumenteerd af te wijken en de situatie te accepteren.



BRANDWEER

Type gebouw / functie	Maximale opkomsttijd
Winkels met gesloten constructie, wonen boven winkels en celfuncties	5 minuten
Portiekwoningen/portieklats en wonen verminderd zelfredzamen	6 minuten
Overige woon- en winkelfuncties, gezondheidszorg, onderwijs, logies	8 minuten
Kantoor, industrie, sportbijeenkomst en overige gebruiksfuncties	10 minuten
Gemotiveerde afwijkingen	18 minuten

Tabel 1. De normtijden voor de eerste basisbrandweereenheid, de Tankautospuut (TS) uit het Besluit Veiligheidsregio's

In de visie op basisbrandweezorg van brandweer Gelderland-Midden staat beschreven op welke wijze de brandweer invulling wil geven aan haar repressieve taak. Deze visie gaat ook in op het wettelijk kader.

Gelderland-Midden heeft een maximale opkomsttijd vastgesteld voor alle gebouwen van 8 minuten. Uitzondering daarop is de categorie kantoor, industrie, sportbijeenkomst en overige gebruiksfuncties. Hiervoor geldt de in de wet genoemde opkomsttijd van 10 minuten. Deze opkomsttijden van 8 en 10 minuten zijn van toepassing op de eerste Tankautospuut (1^e TS) bij het bestrijden van brand.

Voor de opkomst van de 2^e TS, de Redvoertuigen (Hoogwerker en Autoladder) en Hulpverleningsvoertuigen is geen opkomsttijd vastgesteld in de zin van de wet maar wel een inspanningsverplichting geformuleerd.

Tenslotte wordt de in de wet genoemde norm van maximaal 18 minuten voor alle eenheden als norm gehanteerd.

2.2 Bestuurlijke uitgangspunten

Het bestuur heeft voor de doorontwikkeling van de repressieve organisatie de volgende uitgangspunten vastgesteld:

- *Het plan komt tot stand met draagvlak van medewerkers en vrijwilligers*
- *Vrijwillige inzet geborgd*
- *Behoud huidige brandweerposten uitgangspunt*
- *Een goede prijs - kwaliteit verhouding*

2.3 Randvoorwaarden

Naast bovenstaande bestuurlijke uitgangspunten heeft de projectgroep regionalisering de volgende randvoorwaarden voor het project 'doorontwikkeling repressieve organisatie' vastgesteld:

- *De resultaten houden rekening met gestelde in de volgende wet- en regelgeving:*
 - de Wet veiligheidsregio's en bijbehorende Besluiten.
 - leidraden repressieve brandweezorg, waterongevallen, grootschalig brandweeroptreden.
 - bestuurlijke (prestatie) afspraken uit de diverse dienstverleningsovereenkomsten.



- *Brandweer Gelderland-Midden kan voldoen aan het gestelde in de leidraad grootschalig brandweeroptreden.*
- *In het project wordt rekening gehouden met ontwikkelingen rond schaalvergroting, zoals de opschaling van de meldkamer.*
- *Daar waar relevant zal rekening gehouden worden met samenwerkingsverbanden met omliggende gebieden.*

2.4 Overige uitgangspunten

Deze uitgangspunten zijn gehanteerd bij de totstandkoming van het dekkingsplan evenals bovenstaande bestuurlijke uitgangspunten (2.2) en de gestelde randvoorwaarden (2.3).

- Brandweer Gelderland-Midden heeft één verzorgingsgebied dat gelijk is aan het verzorgingsgebied van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden waar zij onderdeel van is.
- De brandweezorg wordt geleverd vanuit een fijnmazig netwerk van 41 brandweerposten.
- De dekking is gebaseerd op de 'rust-situatie' waarbij alle voertuigen in de posten paraat staan. Elke inzet kan invloed hebben op de dekking.
- Dit dekkingsplan betreft de basisbrandweezorg zoals vastgelegd in de 'Visie op basisbrandweezorg, 2014'.
- Het risicobeeld in Gelderland-Midden is uitgangspunt bij de inrichting van de brandweezorg. Het risicobeeld is vastgelegd in het 'Risicoprofiel brandweer Gelderland-Midden, 2014'.
- Operationele grenzen.
De uitrukgebieden worden primair vastgesteld volgens het principe dat de eenheid die op een bepaalde locatie het snelst aanwezig kan zijn uitrukt naar die locatie. Bij kleine verschillen in opkomsttijden kan een logische, herkenbare operationele grens worden gehanteerd, bv een spoorlijn, snelweg, water enz.
- Het dekkingsplan is gebaseerd op de daadwerkelijke verwerkingstijd van de meldkamer van de brandweer, een gemiddelde op basis van data uit Safety Portal, periode 2009-2014
- Het dekkingsplan is gebaseerd op daadwerkelijke uitruktijden, een gemiddelde op basis van data uit Safety Portal, periode 2009-2014, in dag situatie en nacht, avond, weekend-situatie.



BRANDWEER

3. AANPAK

Totstandkoming binnen het project DRO. Klankbordgroep, werkgroepen, rondje posten, stuurgroep.

Nadrukkelijke betrokkenheid van medewerkers in de organisatie.

Care, schuiven met eenheden/ opkomsttijden optimale verdeling hoogste rendement

Monodisciplinaire risicoprofiel van de brandweer: brandweerrisicoprofiel

Werkelijke tijden: verwerkingstijd, uitruktijd en Care levert spreiding van voertuigen en bijbehorende opkomsttijden op. Evenals plaatsen waar de brandweer niet op tijd kan komen en welke maatregelen hier worden getroffen om een gelijkwaardig niveau van brandweezorg te blijven bieden. Immers, het overal voldoen aan de in het besluit vastgestelde opkomsttijden brengt onevenredige kosten en inspanning met zich mee. Daarom heeft het Algemeen Bestuur de bevoegdheid om van de opkomsttijden af te wijken, mist dat gemotiveerd gebeurt en expliciet gemaakt wordt in het dekkingsplan.

4. EERSTE BASISBRANDWEEREENHEID

Zoals beschreven in de Visie op basisbrandweezorg, 2014 hanteert brandweer Gelderland-Midden een opkomsttijd van 8 minuten op basis van haar brandrisicoprofiel en gaat zij uit van haar fijnmazige netwerk van brandweerposten.

Dit betekent dat op alle 41 brandweerposten in de regio één basisbrandweereenheid paraat staat. Een geografische weergave hiervan is opgenomen in bijlage A.

5. TWEEDE BASISBRANDWEEREENHEID

Zoals beschreven in de Visie op basisbrandweezorg, 2014 hanteert brandweer Gelderland-Midden een gewenste opkomst van 15 minuten bij opschaling. Daarnaast heeft zij in haar verzorgingsgebied een aantal objecten waar een 1^e en 2^e basisbrandweereenheid tegelijkertijd worden gealarmeerd.

6. REDVOERTUIG

Zoals beschreven in de Visie op basisbrandweezorg, 2014 hanteert brandweer Gelderland-Midden een gewenste opkomst van 15 minuten voor een redvoertuig. Op basis van het monodisciplinaire risicoprofiel van de brandweer is de spreiding bepaald. Dit leidt tot een positionering van redvoertuigen op de posten in Arnhem-noord, Barneveld, Dieren, Ede-centrum, Nijkerk, Wageningen en Zevenaar. Een geografische weergave hiervan is opgenomen in bijlage C.



7. HULPVERLENINGSVOERTUIG

Zoals beschreven in de Visie op basisbrandweezorg, 2014 hanteert brandweer Gelderland-Midden een gewenste opkomst van 15 minuten voor een hulpverleningsvoertuig. Op basis van het monodisciplinaire risicoprofiel van de brandweer is de spreiding bepaald. Dit leidt tot een positionering van hulpverleningsvoertuigen op de volgende posten van Arnhem-noord, Barneveld, Duiven, Ede-centrum, Nijkerk, Heteren en Rheden.

8. IMPACT OP REGIONAAL NIVEAU

Soort voertuig	1 ^e basis-brandweer eenheid (1 ^e TS)	redvoertuig	hulpverleningsvoertuig
Huidige situatie	41	9	12
Nieuwe situatie	41	7	7
Verschil	-	-2	-5

9. BASISBRANDWEERZORG, IMPACT OP LOKAAL NIVEAU/ GEMEENTE

		Huidige situatie				Veranderingen					Nieuwe situatie					
		TS incl reserve TS	TS*	RV	HV	TS	TS*	RV	HV	RTS	TS	TS*	RV	HV	RTS	Opl. TS
1	Arnhem-noord	2	1	1	1	1					1	1	1	1		
2	Arnhem-zuid	1	1	1		1		1				1				
3	Barneveld	1	1	1	1	1				1		1	1	1	1	
4	Garderen		1									1				
5	Kootwijkerbroek		1									1				
6	Voorthuizen		1									1				
7	Zwartebroek	1									1					
8	Duiven	2			1	1					1			1		
9	Doesburg	2			1	1			1		1					
10	Ede-centrum	3	1	1	1	2				1	1	1	1	1	1	1
11	Bennekom		1									1				
12	De Valk	1									1					
13	Ederveen	1									1					
14	Ede-stadspoort	1									1					
15	Harskamp		1									1				
16	Lunteren		1									1				
17	Otterlo		1									1				
18	Bemmel	2			1	1			1	1	1				1	
19	Doornenburg	1									1					
20	Gendt	1									1					
21	Huissen	1									1					
22	Nijkerk	2		1	1	1				1	1		1	1	1	1
23	Hoewelaken	2				1					1					
24	Elst	2				1					1					
25	Heteren	1			1						1			1		
26	Oosterhout	1									1					
27	Valburg	1									1					
28	Zetten	1									1					
29	Renkum	1									1					
30	Doorwerth	1	1	1	1	1		1	1	1		1			1	
31	Oosterbeek	1									1					
32	Wolfheze	1									1					
33	Rheden	1	1		1	1						1		1		
34	Dieren	2	1	1		2						1	1			
35	Velp	1	1			1				1		1			1	
36	Lobith	1									1					
37	Pannerden	1									1					
38	Scherpenzeel	1									1					
39	Wageningen	3		1	1	2			1	1	1		1		1	
40	Zevenaar	2		1	1	1			1	1	1		1		1	1
41	Giesbeek	1									1					
TOTAAL		47	15	9	12	-19	0	-2	-5	8	28	15	7	7	8	3

De voorgestelde nieuw situatie is gebaseerd op scenario 3

TS parate tankautospuut
 TS* parate tankautospuut, ook geschikt voor natuurbrand
 RV paraat Redvoertuig (Hoogwerker/Ladderwagen)
 HV paraat Hulpverleningsvoertuig
 RTS niet parate reserve tankautospuut
 OefentS Niet repressief inzetbare tankautospuut

TS* ook bedoeld voor herbezetting
 vermindering
 toename

De volgende verbeteringen treden op in scenario 2:

plus 2 reserve TS: garanderen eigen paraatheid bij interregionale bijstand

plus 1 reserve HV: borgen paraatheid bij onderhoud

plus 1 reserve RV: borgen paraatheid bij onderhoud

In de huidige situatie zijn er **62** TS-en, waarvan er 15 ook geschikt zijn voor natuurbrandbestrijding.

Er zijn **12** hulpverleningsvoertuigen en **9** redvoertuigen.

In de nieuwe situatie (scenario 3) is er **43** TS-en, waarvan er **15** ook geschikt zijn voor natuurbrandbestrijding.

Er zijn **7** hulpverleningsvoertuigen en **7** redvoertuigen.

Daarnaast zijn er **8** reserve TS-en, geschikt voor operationeel gebruik en zijn er **3** TS-en enkel bestemd voor opleidingen en niet geschikt voor operationele inzet



Postbus 5364
6802 EJ Arnhem
Telefoon 0800 8446 000
www.brandweer.nl/gelderland-midden